

Shtojca 20

FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE  
KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor: Agjencia Shtetërore e Prokurimeve të Përqëndruara. Adresa: Blv. "Dëshmorët e Kombit" Nd. 1, 1001, Tiranë.

Ankesë drejtuar: Komisionit të Prokurimit Publik.

**Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit**

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomike)

**NRG shpk**

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

**L13426006B**

Nuis/Nipt

**Farkë, Rruga "Eduart Mano", Pallatet Nr . 10, Kopshti Zologjik, Selitë**

Adresa

**Tiranë**

Qyteti

**Shqipëri**

Shteti

**1045**

Kodi Postar / Posta

**(+355) 672031918/9**

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

**nrgshpk@gmail.com**

E-mail

**Flutura NUREDINI – Administratore**

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

**2023/04/25**

Data (viti/muaji/dita)

**(+355) 672031918/9**

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)



## Seksioni II. Informacion mbi procedurën

### 1. Numri i referencës së procedurës/Lotit

*Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentet e tenderit.*

**REF-66552-04-19-2023**

### 2. Lloji i Procedurës

*Plotësoni llojin e procedurës së përdorur për prokurimin në fjalë.*

<b>Procedurë e hapur</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	Procedurë e hapur e thjeshtuar	<input type="checkbox"/>
Procedurë e kufizuar	<input type="checkbox"/>	Procedurë konkurruese me negociim	<input type="checkbox"/>
Partneritet për inovacion	<input type="checkbox"/>	Dialog konkurrues	<input type="checkbox"/>
Procedurë me negociim me shpallje paraprake të njoftimit	<input type="checkbox"/>	Procedurë me negociim pa shpallje paraprake të njoftimit të kontratës	<input type="checkbox"/>
Shërbim Konsulence	<input type="checkbox"/>		
Kontratë e lidhur pa zhvilluar ndonjë nga procedurat e prokurimit të parashikuara në LPP	<input type="checkbox"/>		

### 3. Autoriteti /Enti Kontraktor

*Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.*

**Agjencia Shtetërore e Prokurimeve të Përqëndruara**

### 4. Vlera e përllogaritur e prokurimit

*(Vlera e përllogaritur e kontratës/marrëveshjes kuadër) (shuma në shifra dhe fjalë)*

**8,717,160 (tetë milion e shtatëqind e shtatëmbëdhjetë mijë e njëqind e gjashtëdhjetë) Lekë (pa TVSH)**

### 5. Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

*(Përshkrimi i shkurtër i punëve / mallrave / shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuader).*

**Loti 1 – me objekt: "Shërbim Dezinfektimi në zonat bregdetare dhe urbane, Qarku Shkodër".**

6. Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

(Data (viti/muaji/dita)

2023/05/22

7. Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

8. Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmërinë e kontratës)

---

### Seksioni III. Përshkrimi i ankesës

1. Baza ligjore (Shkelje ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

**Hartimi i kriterëve të kualifikimit dhe specifikimeve teknike nuk është bërë në përputhje me LPP dhe RrPP.**

2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit

X

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsyet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disa operatori/ve ekonomik pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkon pavlefshmërinë)

- Tjetër

*(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)*

### **3. Rrethanat dhe faktet**

*Përshkruani rrethanat e faktit.*

**Hartimi i kriterëve të kualifikimit dhe specifikimeve teknike nuk është bërë në përputhje me LPP dhe RrPP.**

### **4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara**

*Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.*

Pasi u njohëm me DT të procedurës së prokurimit me objekt "Loti 1 – me objekt: "Shërbim Dezinsektimi në zonat bregdetare dhe urbane, Qarku Shkodër" konstatuam disa mangësi në hartimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve të kualifikimit.

Neni 110, pika 1 e Ligjit nr. 162/2020 datë 23.12.2020 "Për prokurimin publik" parashikon se:

*1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit.*

*Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*

Neni 97, pika 1 e V.K.M. nr. 285 datë 19.05.2021 "Për rregullat e prokurimit publik" i ndryshuar, parashikon se:

*1. Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit/entit kontraktor:*

*a) brenda 10 (dhjetë) ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës, ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;*

*b) brenda 7 (shtatë) ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës, ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar.*

Bazuar sa më sipër po paraqesim këtë formular ankese duke kërkuar modifikimin e kriterëve të kualifikimit, specifikimeve teknike si dhe duke kërkuar disa sqarime.

Neni 77 i Ligjit nr. 162/2020 datë 23.12.2020 "Për prokurimin publik" parashikon se:

*Neni 77*

*Kërkesat për kualifikim*

*1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.*

*Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

*2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionale ose tregtarë.*

*Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.*

*3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën.*

*Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.*

*Xhiron vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës.*

*Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë.*

*Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.*

*4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme*

*njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.*

*Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.*

*Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.*

*5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.*

Neni 41 i V.K.M. nr. 285 datë 19.05.2021 “Për rregullat e prokurimit publik” i ndryshuar parashikon se:

#### **Neni 41**

##### ***Kërkesa të veçanta për kontratat e shërbimeve***

*1. Në procedurat e prokurimit për shërbime, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë qartë në termat e referencës, natyrën, objektin, qëllimin, specifikimet teknike dhe afatet kohore të shërbimit që do të kryhet.*

*2. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77 të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.*

*3. Për të provuar përvojën e mëparshme, autoriteti/enti kontraktor kërkon dëshmi për realizimin me sukses të një ose disa kontratave për shërbimet e mëparshme, të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit. Në çdo rast, vlera e kërkuar duhet të jetë në një vlerë jo më të madhe se 40% të vlerës së përllogaritur të kontratës që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tre viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.*

*Autoriteti/enti kontraktor si dëshmi për përvojën e mëparshme, kërkon vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.*

*Në rastin e përvojës së mëparshme të realizuar me sektorin privat, si dëshmi pranohen vetëm fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.*

Në rastin e procedurave të prokurimit "Shërbim konsulence", si përvojë e mëparshme për shërbimet e ngjashme me objektin e prokurimit do të njihen dhe/ose shërbimet e ngjashme me fushat përkatëse të ekspertizës, pjesë e objektit të prokurimit.

4. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

- a) licenca profesionale për realizimin e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose
- b) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose
- c) fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose
- ç) mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.
- d) Në rastin e procedurës së prokurimit "Shërbim konsulence", stafi i angazhuar të paraqesë deklaratë disponueshmërie për kryerjen e shërbimeve që ka marrë përsipër të realizojë.

5. Për të provuar se, operatori ekonomik vepron konform kërkesave të legjislacionit në fuqi, autoriteti/enti kontraktor kërkon që:

- a) operatori ekonomik të ketë shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike, dhe përmbush kërkesat që rrjedhin nga legjislacioni i fushës në fuqi. Ky informacion kërkohet për operatorët ekonomikë, të cilët ushtrojnë veprimtarinë në territorin e Republikës së Shqipërisë.
- b) operatori ekonomik nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi.
- c) operatori ekonomik ushtron aktivitetin në zbatim të kërkesave ligjore të legjislacionit mjedisor, social dhe të punës.
- ç) operatori ekonomik të paraqesë ofertë të pavarur, sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi.

6. Autoriteti/enti kontraktor, përveç kërkesave të parashikuara në këtë nen, mund të përcaktojë kritere të tjera të veçanta, në varësi të objektit që prokurohet, të cilat i vlerëson të nevojshme për ekzekutimin me sukses të kontratës.

7. Në rastin e prokurimit të kontratave shumëvjeçare, autoriteti/enti kontraktor duhet të hartojë kërkesat për kualifikim në përputhje me fondin total të përllogaritur.

Edhe pse LPP dhe RrPP kanë përcaktuar qartë se çfarë dokumentacioni duhet të kërkohet, Njësia e Hartimit të Dokumentave të Tenderit nuk ka përcaktuar kritere për të vërtetuar kapacitetin teknik dhe profesional të operatorëve ekonomikë dhe konkretisht:

- a) licenca profesionale për realizimin e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose
- b) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose
- c) fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose
- c) mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.

Kërkojmë që Autoriteti Kontraktor të shtojë si kritere të domosdoshme dhe ligjore kriteret e kualifikimit për:

- licensën profesionale për realizimin e shërbimeve të OE,
- drejtuesin teknik dhe specializimin që duhet të ketë ky i fundit,
- fuqinë punëtore dhe çertifikatat e tyre profesionale,
- mjetet dhe pajisjet teknike për të përmbushur kontratën.

Sjellim në vëmendjen e Autoritetit Kontraktor se në dokumentat e tenderit të herës së kaluar të gjitha këto dokumenta ishin përcaktuar si kritere kualifikimi, pavarësisht se Komisioni i Prokurimit Publik vendosi modifikimin dhe jo heqjen e tyre, modifikim i cili nuk u bë pasi procedura e prokurimit u anulua (vendimi i K.P.P. nr. 6422022 datë 04.07.2022).

Ajo që bie në sy është qëndrimi ekstremisht i kundërt i Autoritetit Kontraktor i cili në procedurën e parë të prokurimit kishte kërkuar kritere kualifikimi (megjithëse të ekzagjeruara) kurse në procedurën konkrete nuk ka kërkuar fare kritere kualifikimi teknike dhe profesionale duke e vlerësuar këtë shërbim një shërbim të rëndomtë (kur është një shërbim shumë i rëndësishëm me impakt në mjedis, në jetën dhe shëndetin e popullatës apo në florën dhe faunën) i cili mund të kryhet nga çdo operator ekonomik (edhe po nuk patën licensë profesionale, apo drejtues teknik, apo nuk disponojnë fare personel teknik dhe mjete apo pajisje në pronësi apo me qera).

Si do të bindet Autoriteti Kontraktor që një operator ekonomik është i aftë të realizojë këtë shërbim me cilësinë e kërkuar dhe brenda afateve kur nuk ka kërkuar asnjë dokument kualifikues për tu bindur se ai ka aftësinë teknike dhe profesionale të realizojë shërbimin e kërkuar?!

Në kriteret e veçanta të kualifikimit nuk është kërkuar paraqitja e Formularit të Ofertës sipas Shtojcës 1 dhe Formularit të Listës së Shërbimeve sipas Shtojcës 2 prandaj kërkojmë që të shtohet tek Kriteret e Veçanta të Kualifikimit pika 1 edhe paraqitja e këtyre dy Formularëve (ashtu sikurse është kërkuar paraqitja e Formularit Përmbledhës së Vetdeklarimit sipas Shtojcës 9 dhe Sigurimi i Ofertës sipas Shtojcës 3).



Në kriteret e veçanta të kualifikimit është kërkuar “2.3 Kapaciteti teknik:

1. *Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për furnizimet e mëparshme të ngjashme të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e publikimit të njoftimit të kontratës, në vlerën jo më pak se 39% e vlerës së fondit limit të Lotit 1. Këto furnizime të mëparshme, të ngjashme, duhet të vërtetohen me dokumentacionin si më poshtë:*
  - a) *Kur shërbimet e ngjashme janë realizuar me ente publike, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetimin e lëshuar nga enti publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ose faturat tatimore të shitjes të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të shërbimeve të realizuara.*
  - b) *Kur shërbimet e ngjashme janë realizuar me subjekte private, operatori ekonomik duhet të paraqesë faturën përkatëse tatimore të shitjes të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të shërbimeve të realizuara”*

Neni 41, pika 3 e V.K.M. nr. 285 datë 19.05.2021 “Për rregullat e prokurimit publik” i ndryshuar parashikon se:

#### **Neni 41**

#### **Kërkesa të veçanta për kontratat e shërbimeve**

3. *Për të provuar përvojën e mëparshme, autoriteti/enti kontraktor kërkon dëshmi për realizimin me sukses të një ose disa kontratave për shërbimet e mëparshme, të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit. Në çdo rast, vlera e kërkuar duhet të jetë në një vlerë jo më të madhe se 40% të vlerës së përllogaritur të kontratës që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tre viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.*

*Autoriteti/enti kontraktor si dëshmi për përvojën e mëparshme, kërkon vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.*

*Në rastin e përvojës së mëparshme të realizuar me sektorin privat, si dëshmi pranohen vetëm fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.*

*Në rastin e procedurave të prokurimit “Shërbim konsulence”, si përvojë e mëparshme për shërbimet e ngjashme me objektin e prokurimit do të njihen dhe/ose shërbimet e ngjashme me fushat përkatëse të ekspertizës, pjesë e objektit të prokurimit.*

Kërkojmë që ky kriter kualifikimi të modifikohet sipas pikës 3 të nenit 41 të V.K.M. nr. 285 datë 19.05.2021 “Për rregullat e prokurimit publik” i ndryshuar.

Në kriteret e veçanta të kualifikimit është kërkuar “Në kriteret e veçanta të kualifikimit është kërkuar “2.2 Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

1. *Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vërtetim për xhiron vjetore për vitet financiare (2020, 2021, 2022), ku vlera e xhiros për të paktën një nga vitet e periudhës së kërkuar duhet të jetë jo më e vogël se 40% e vlerës së fondit limit të lotit 1. Kriteri konsiderohet i përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, pra 40% e vlerës së fondit limit, në të paktën 1 (një) vit të periudhës së kërkuar të viteve financiare.”*

Neni 41, pika 3 e V.K.M. nr. 285 datë 19.05.2021 “Për rregullat e prokurimit publik” i ndryshuar parashikon se:

*Neni 43*

*Kërkesat për kapacitetet ekonomiko-financiare*

1. *Autoriteti/enti kontraktor, për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, kërkon kopje të deklaratave të xhiros vjetore të realizuar nga operatori ekonomik, për një periudhë maksimumi deri në 3 (tre) vitet e fundit financiare<sup>1</sup>.*
2. *Vlera e xhiros minimale vjetore që u kërkohet operatorëve ekonomikë nuk mund të tejkalojë:*
  - a) *dyfishin e vlerës së përllogaritur të kontratës ose lotit<sup>2</sup>, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;*
  - b) *vlerën e përllogaritur të kontratës ose lotit , në procedurat e prokurimit ndërmjet kufirit të lartë dhe të ulët monetar;*
  - c) *40 % të vlerës së përllogaritur të kontratës ose lotit, në procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar, dhe në procedurat e prokurimit “Shërbim konsulence”.*
3. *Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti/enti kontraktor.*

Kërkojmë që ky kriter kualifikimi të modifikohet sipas pikës 2 të nenit 41 të V.K.M. nr. 285 datë 19.05.2021 “Për rregullat e prokurimit publik” i ndryshuar.

---

Riformuluar me Vendimin Nr. 710 datë 24.11.2021

<sup>2</sup> Ndryshuar me Vendimin Nr. 710 datë 24.11.2021

Në Ligjin nr. 95/2015 “Për shërbimet dhe produktet biocide në shëndetin publik”, në nenin 2, neni 8 dhe 9 parashikohet:

*Neni 2*

*Ky ligj përcakton dhe rregullon:*

- a) vendosjen në treg të lëndëve biocide, produkteve biocide dhe produkteve të trajtuara;*
- b) prodhimin, importin dhe eksportin e lëndëve biocide, produkteve biocide dhe produkteve të trajtuara;*
- c) organizimin dhe funksionimin e kontrollit të organizmave të dëmshëm për shëndetin publik, në mjediset publike dhe private, përmes produkteve biocide.*

*Neni 8*

*Autorizimi për bërjen të disponueshme për treg të produkteve biocide*

- 1. Të gjitha lëndët vepruese dhe produktet biocide për kontrollin e organizmave të dëmshëm për shëndetin publik, që hyjnë, prodhohen dhe/ose përdoren në territorin e Republikës së Shqipërisë, bëhen të disponueshme për treg pas pajisjes me autorizim nga autoriteti kompetent.*
- 2. Autoriteti kompetent autorizon produktet biocide, duke lejuar bërjen të disponueshme për treg në territorin e Republikës së Shqipërisë, pas paraqitjes së dokumentacionit nga personi fizik ose juridik dhe verifikimit nëse dosja i përmbush kërkesat, sipas këtij ligji.*
- 3. Ministri përgjegjës për shëndetësinë, për raste të gjendjeve të emergjencës shëndetësore apo emergjencës civile, kur luftimi i një agjenti biologjik të dëmshëm gjykohet se nuk realizohet me produktet biocide të autorizuar, autorizon importimin dhe përdorimin e kufizuar të produkteve biocide të paautorizuara përmes procesit normal të bërjes së disponueshme për treg. Autorizimi është i vlefshëm për një periudhë deri në 4 muaj dhe për një sasi të argumentuar nga Instituti i Shëndetit Publik, sipas emergjencës.*
- 4. Autorizimi për vendosjen në treg të produkteve biocide lëshohet për: a) produkte biocide të prodhuara në vend; b) produkte biocide të autorizuar në njërin nga vendet e Bashkimit Europian, në Zvicër, SHBA, Kanada, Japoni, Turqi, Izrael dhe Australi; c) produktet biocide të prodhuara dhe të autorizuar në vendet e Ballkanit.*
- 5. Rregullat për kriteret e vlerësimit të produkteve biocide dhe procedurën e dhënies së autorizimit të vendosjes në treg të produkteve biocide përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.*

*Neni 9*

- 1. Produktet biocide vendosen në treg pasi janë autorizuar, sipas procedurës së parashikuar në këtë ligj dhe aktet nënligjore në zbatim të tij.*
- 2. Vendosja në treg e produkteve biocide kryhet nga persona fizikë ose juridikë të licencuar nga Qendra Kombëtare e Licencimit, të cilët, pavarësisht nga sasia e produktit, plotësojnë kriteret e mëposhtme: a) për rastet e tregtimit të produkteve biocide me rrezikshmëri të lartë kanë të kontraktuar një person, në pozicionin e drejtuesit teknik, të diplomuar në degët biologji, kimi, agronomi ose shëndet publik; b) kanë mjedise të përshtatshme për ushtrimin e aktivitetit, garantojnë kushte për sigurinë e personelit; c) kanë klasifikuar, paketuar dhe etiketuar produkte*

*biocide, sipas dokumentacionit të autorizimit të produktit; ç) për rastet e tregtimit të produkteve biocide me rrezikshmëri të lartë kanë mjedise të veçanta tregtimi.*

Në Kreun 3 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 933, datë 25.11.2020 “Për përcaktimin e rregullave për kriteret e vlerësimit të produkteve biocide dhe të procedurës së dhënies së autorizimit të vendosjes së tyre në treg”, parashikohet shprehimisht se:

*1. Dosja e aplikimit për autorizim për vendosjen në treg të produkteve biocide, së bashku me kërkesën për pajisjen me autorizim, përmban dokumentet e mëposhtme:*

*a) Një dosje dhe letër aksesi për produktin biocid, që plotëson kërkesat e përcaktuara në shtojcën III të këtij vendimi;*

*b) Një përmbledhje të karakteristikave të produktit biocid, përfshirë: - emrin tregtar të produktit biocid; - emrin dhe adresën e aplikantit; - përbërjen cilësore e sasiore të produktit lidhur me lëndët vepruese dhe lëndët e tjera jovepruese, si dhe njohuri të domosdoshme për përdorimin e duhur të produktit biocid; - prodhuesit e produktit biocid (emri, adresa, vendndodhja e linjave të prodhimit); - prodhuesit e lëndëve vepruese (emri, adresa, vendndodhja e linjave të prodhimit); - tipi i formulimit të produktit biocid; - frazat e rrezikut dhe parandalimit; - tipi i produktit biocid dhe një përshkrim i saktë i përdorimit për të cilin kërkohet autorizimi; - organizmat target; - dozat e aplikimit dhe udhëzimet për përdorimin; - kategoritë e përdoruesve; - të dhëna mbi ndikime të mundshme direkte apo indirekte të produktit biocid në mjedis dhe përcaktimin e masave përkatëse për minimizimin e këtyre ndikimeve në mjedis; - udhëzues për nxjerrjen e sigurt jashtë përdorimit të produktit dhe ambalazhit; - kushtet e ruajtjes dhe jetën e ruajtjes së produktit biocid për kushte normale të ruajtjes; - informacion tjetër relevant rreth produktit biocid.*

*c) Një dosje dhe letër aksesi për çdo lëndë vepruese të miratuar, që përmbahet në produktin biocid, që plotëson kërkesat e përcaktuara në shtojcën II të këtij vendimi;*

*ç) Letra e aksesit duhet të përmbajë së paku informacionin e mëposhtëm: - emrin dhe detajet e kontaktit të zotëruesit të të dhënave dhe personit të tretë; - emrin e substancës vepruese ose të produkteve biocide për të cilat është i autorizuar përdorimi i të dhënave; - datën në të cilën letra e aksesit hyn në fuqi; - një listë të të dhënave të paraqitura për të cilat letra e aksesit i jep të drejtën e citimit.*

*d) Aplikanti nuk ka nevojë të paraqesë të dhëna për ekspozimin, nëse nuk parashikohet ekspozim që shoqëron përdorimet e propozuara dhe nuk është e nevojshme shkencërisht që të paraqiten të dhëna, apo nuk është teknikisht e mundur që të prodhohen të dhëna të tilla;*

*dh) Të dhënat që provojnë se produkti biocid është i autorizuar në një nga vendet e përcaktuara në pikën 4, të nenit 8, të ligjit nr. 95/2015, dhe është i përfshirë në bazën e të dhënave të Agjencisë Evropiane të Kimikateve për produktet biocide të autorizuar. Aplikanti ka marrë me shkrim aksesin e përdorimit të autorizimit nga subjekti që zotëron autorizimin e këtij produkti biocid, të përkthyer dhe të noterizuar në gjuhën shqipe;*

*e) Për produktet biocide që janë subjekt i procedurës së thjeshtuar të autorizimit, sipas përcaktimeve në kreun IV, të shtojcës I, të këtij vendimi: - një përmbledhje të karakteristikave të produktit biocid, sipas referimit në pikën 1(a) të këtij kreu; - të dhënat e efikasitetit; dhe - çdo*

informacion tjetër relevant në mbështetje të konkluzionit se produkti biocid plotëson kushtet e përcaktuara në kreun IV të këtij vendimi; - të dhënat që provojnë se aplikantit i është lëshuar autorizimi i produktit biocid në një nga vendet e Bashkimit Evropian ose aplikanti ka marrë me shkrim aksesin e përdorimit të autorizimit nga subjekti që e ka marrë autorizimin e këtij produkti biocid në një nga vendet e Bashkimit Evropian; të përkthyer dhe të noterizuara në gjuhën shqipe.

ë) Etiketën përkatëse të produktit biocid, në përputhje me përcaktimet e vendimit nr. 487, datë 29.6.2016, të Këshillit të Ministrave, "Për klasifikimin e produkteve biocide";

f) Dokumentacioni me të dhënat e sigurisë (MSDS) për produktet biocide në gjuhën shqipe dhe angleze, në formë të printuar dhe elektronike, në përputhje me legjislacionin në fuqi për kimikatet.

g) Mostrën e produktit biocid me paketimin dhe etiketën në gjuhën shqipe, siç do të hidhet në treg; gj) Licencën e QKB-së për vendosjen në treg të produkteve biocide;

h) Lejen mjedisore, me emërtimin përshkrues të veprimtarisë sipas shtojcës 1, të ligjit nr. 10448, datë 14.7.2011, "Për lejet e mjedisit", të ndryshuar;

i) Faturën e pagesës së aplikimit.

Kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit për përmbushje me sukses të kontratës.

Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

Operatorët ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme.

Gjithashtu një ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurës së prokurimit është ai barazisë në trajtimin e kërkesave dhe të detyrimeve, që u ngarkohen ofertuesve ose kandidatëve, parashikuar nga neni 3 i ligjit nr. Nr. 162/2020 "Për prokurimin publik", të ndryshuar. Zbatimi i parimit të transparencës, barazisë dhe mosdiskriminimit, janë garancitë kyçe ndaj ofertuesve që ofron kuadri ligjor në fuqi. Këto parime ndër të tjera nënkuptojnë se operatorët ekonomikë duhet të jenë në një pozicion barazie, si kur përgatisin ofertat e tyre, ashtu dhe kur të vlerësohen ato.

**Kriteret e përcaktuara me ligj parashikohen nga ligji për prokurimin publik dhe rregullat në përputhje me të, gjithashtu mund të përcaktohen kritere të cilat bazohen në ligje specifike, në varësi të fushës apo objektit që kërkohet të realizohet.**

Referuar procedurës konkrete, konstatojmë se blerja e mallit nga subjektet të cilat ofrojnë shërbimin objekt prokurimi, ka një rregullim të posaçëm ligjor dhe kryhet sipas disa procedurave specifike, duke u shoqëruar me dokumentacion përkatës, për vendosjen e tyre në treg (Ligji 95/2015 “Për shërbimet dhe produktet biocide në shëndetin publik” dhe rregullat në zbatim të tij).

Sa më sipër, referuar Ligjit 95/2015 “Për shërbimet dhe produktet biocide në shëndetin publik” dhe rregullat në zbatim të tij, produktet për kryerjen e shërbimit objekt prokurimi, pajisen me dokumentacion përkatës për vendosjen e tyre në treg në Republikën e Shqipërisë dhe duke qenë se për këtë procedurë ka një rregullim specifik, autoriteti kontraktor duhet të kërkojë për këto produkte dokumentacion shoqërues si i parashikon ligji i posaçëm.

Në specifikimet teknike AK citon “Produktet Biocide autorizohen në vendin tonë sipas VKM nr 933 datë 25.11.2020 “Për përcaktimin e rregullave për kriteret e vlerësimit të produkteve biocide dhe të procedurës së dhënies së autorizimit të vendosjes së tyre në treg”.

VKM nr. 933 date 25.11.2020 e cila parashtron qartë dhe pastër çfarë dokumentacioni duhet të plotësoi një operator ekonomik për marrjen e lejes se importit të produkteve biocide nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mirëqënies Sociale. Në bazë të VKM nr. 933 datë 25.11.2020, operatori ekonomik duhet të paraqesë pranë Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mirëqënies Sociale dokumentet si me poshtë:

- Letër aksesi për lëndën aktive e regjistruar në ECHA
- Një përmbledhje të karakteristikave të produktit biocid e cila mund të shkarkohet nga ECHA (ku përfshihen karakteristikat, habitatet e synuara, dozat e përdorimit, etj).
- Letër aksesi për produktin e regjistruar në ECHA
- Autorizim prodhuesi
- Etiketen në gjuhën Shqipe dhe të origjinës
- MSDS në gjuhën shqipe dhe në gjuhën e origjinës
- Çertifikat regjistrimi në Europë, Kanada ose në USA në gjuhën Shqipe dhe të origjinës

Për sa i përket pjesës teknike dhe zgjedhjes së produkteve, referenca tek VKM 933 date 25.11.2020 është e qartë, pra se si përbërësi aktiv ashtu edhe formulimi (produkti biocid) duhet të jen të regjistruara në ECHA, (Agjencia Evropiane e Kimikateve).

Ligji i 95/2015 parashikon mundësinë e regjistrimit në Republikën e Shqipërisë të produkteve që janë të regjistruara në vende si Bashkimi Evropian, Zvicër, SHBA, Kanada, Japoni, Turqi, Izrael dhe Australi dhe në tendër del qartë se, këto biocide duhet të jen të autorizuara në ECHA, por nuk është e qartë nëse vlera e autorizimit në ECHA mbizotëron mbi atë të vendit të origjinës nga i cili është paraqitur autorizimi. Me fjalë të tjera, në rast mospërputhjeje midis parametrave teknikë të aplikimit, përdorimit, habitateve të synuara, qëndrueshmërisë, shpeshësisë së

ndërhyrjeve, dozave, vlerësimeve të biocidit ose lëndëve aktive të rregjistruara nga Agjencia Evropiane ECHA, të cilat mund të gjenden në:

- 1) Faqja e detajeve të rregjistrimit në ECHA
- 2) Raportin e rregjistrimit në ECHA
- 3) Përmbledhjen e karakteristikave të produktit biocid

apo do konsiderohen të dhënat e rregjistrimit që i përket vendit të origjinës, të paraqitura në fazën e aplikimit për rregjistrimin në Shqipëri (për shembull EPA Amerikane) ose DE (Departamenti Australian i Mjedisit) etj?? *Kërkojmë sqarime në lidhje me këtë pikë.*

Në listën e përbërësve aktivë të përdorshëm nuk përcaktohet doza MINIMUM që do të përdoret në bazë të sipërfaqes, por vetëm se rezultati pozitiv i shërbimit duhet të jetë kontrolli 100% i larvave, edhe këtu lind një problem në lidhje me përdorimin e dozën minimale, e cila duhet përcaktuar.

Për këtë duhet ti rreferohemi autorizimit/rregjistrimit në ECHA apo madje mund të shkojë shumë më poshtë dozës minimale të autorizuar në ECHA, nëse kjo është e ndryshme nga doza e autorizuar në vendin nga i cili vjen rregjistrimi??. *Kërkojmë sqarime në lidhje me këtë pikë.*

Sa më sipër kërkojmë që të shtohet si kriter i detyrueshëm kualifikues, sipas V.K.M. nr. 933 datë 25.11.2020 “Për përcaktimin e rregullave për kriteret e vlerësimit të produkteve biocide dhe të procedurës së dhënies së autorizimit të vendosjes së tyre në treg” paraqitja e dokumentacionit:

- *Autorizim prodhuesi ose Leje Importi.*
- *MSDS ne gjuhen shqipe dhe ne gjuhen e origjines.*
- *Certifikat rregjistrimi ne Europe, Kanada ose ne USA ne gjuhen Shqipe dhe te origjines.*
- *Produkti te jetë i përfshirë në bazën e të dhënave të Agjencisë Evropiane të Kimikateve për produktet biocide të autorizuara.*

**Autoriteti kontraktor duhet të parashikojë në dokumentet e procedurës së prokurimit jo vetëm kriteret kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e kapacitetit teknik dhe profesional, por edhe kriteret të tjera kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e plotësimit të specifikimeve teknike të produkteve.**

Synimi bazë i autoritetit kontraktor duhet të jetë vërtetimi se subjektet ofertues zotërojnë kapacitetet e nevojshme për realizimin e kontratës.

**Për përmbushjen e këtij synimi, autoriteti kontraktor duhet të parashikojë në dokumentet e procedurës së prokurimit jo vetëm kriteret kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e kapacitetit teknik dhe profesional, por edhe kriteret të tjera kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e plotësimit të specifikimeve teknike të produkteve.**



Në interpretim të dispozitave ligjore të fushës së prokurimit, vlen të theksojmë se së pari, ligjvënësi ka parashikuar dy natyra kriteresh kualifikimi, kriteret të cilat përcaktohen me ligj, si dhe kriteret dhe kërkesat të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, në përputhje me llojin, volumin, sasinë, specifikat e shërbimit që kërkohet të prokurohet, me qëllim realizimin me sukses dhe cilësi të tij.

Vendosja e këtij kriteri është e domosdoshme pasi DT të hartuara në këtë mënyrë nuk përcaktojnë qartë momentin se kur duhet që O.E. të dorëzojnë dokumentacionin në lidhje me produktin përpara Autoritetit Kontraktor. Në eksperiencat e viteve të kaluara ka patur raste të futjes së produkteve jo-cilësorë kontrabandë që natyrisht nuk ofronin cilësinë e duhur.

Në lidhje me pretendimet kërkojmë zhvillimin e një ballafaqimi me përfaqësues të Autoritetit Kontraktor dhe Institucionit që ka hartuar specifikimet teknike.

#### 5. Kërkesë për ekspertizë të posacme

Po

Jo

*(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkoni)*

#### 6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

#### 7. Lista e informacionit konfidencial:

*Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.*

***Kujdes: Ankimesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/ entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik***



Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit /Enti Kontraktor dhe Komisionit te Prokurimit Publik.**

Shënim: Ankimesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/ entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

**Nr. i faksit:**

**E-mail: [info@nrg.com.al](mailto:info@nrg.com.al)**

**Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit**

**Administratori i NRG shpk**

**Flutura NUREDINI**



