



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 1692/ 10 prot.

Datë 02/09/2025

V E N D I M
Nr. 1172/2025

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Anila Malaj	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar

Në mbledhjen e datës 02/09/2025 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Mbi zbatimin e vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025 për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur mbi kufirin e lartë monetar, Marrëveshje kuadër me disa operatorë ekonomikë, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, ku për secilin lot do të shpallet një operator ekonomik fitues*” me numër reference Nr. REF-51686-06-18-2025, me objekt: “*Shërbim Gatimi dhe shpërndarje ushqimi, ndarë në 2 (dy) lote, si më poshtë*”, me fond limit 402,593,295.64 (katërqind e dy milion e pesëqind nëntëdhjetë e tre mijë e dyqind e nëntëdhjetë e pesë pike gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 4,104,744.04 (katër milion e njëqind e katër mijë e shtatëqind e dyzet e katër pikë zero katër) Euro pa TVSH, Loti 2, me numër reference Nr: REF-51690-06-18-2025, me objekt: “*Shërbimi i gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit për Spitalin Universitar të Traumës*”, me fond limit të lotit 217,373,837.64 (dyqind e shtatëmbëdhjetë milion e treqind e shtatëdhjetë e tre mijë e tetëqind e tridhjetë e shtatë pikë gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 2,216,291.17 (Dy milion e dyqind e gjashtëmbëdhjetë mijë e dyqind e nëntëdhjetë e një pikë shtatëmbëdhjetë) Euro pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 21.07.2025 nga autoriteti kontraktor, Operatori i Blerjeve të Përqendruara SH.A.

- Ankimues:** Operatori ekonomik “*DAJTI PARK 2007*” SHPK me NIPT: K11507003S dhe me adresë: *Rruga “Bardhok Biba”, Pallati “Trema”, Hyrja C, Kati 6 Tiranë.*
- Autoriteti Kontraktor:** Operatori i Blerjeve të Përqendruara SH.A.
Adresa: Rruga “Reshit Çollaku”, Godina nr.6/337 Tiranë (në krah të Gjykatës së Lartë), Tiranë.
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.*

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi dokumentacionin e çështjes dhe e diskutoi në tërësi,

Vëren:

I

Rrethanat e çështjes

I.1. Në datë 18.08.2025, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, ku vendosi:

[...]

1. Të pranojë pjesërisht ankesën e operatorit ekonomik “*Dajti Park 2007*” SHPK për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur mbi kufirin e lartë monetar, Marrëveshje kuadër me disa operatorë ekonomikë, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, ku për secilin lot do të shpallet një operator ekonomik fitues*” me numër reference Nr. REF-51686-06-18-2025, me objekt: “*Shërbim Gatimi dhe shpërndarje ushqimi, ndarë në 2 (dy) lote, si më poshtë*”, me fond limit 402,593,295.64 (katërqind e dy milion e pesëqind nëntëdhjetë e tre mijë e dyqind e nëntëdhjetë e pesë pike gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 4,104,744.04 (katër milion e njëqind e katër mijë e shtatëqind e dyzet e katër pikë zero katër) Euro pa TVSH, Loti 2, me numër reference Nr: REF-51690-06-18-2025, me objekt: “*Shërbimi i gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit për Spitalin Universitar të Traumës*”, me

fond limit të lotit 217,373,837.64 (dyqind e shtatëmbëdhjetë milion e treqind e shtatëdhjetë e tre mijë e tetëqind e tridhjetë e shtatë pikë gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 2,216,291.17 (Dy milion e dyqind e gjashtëmbëdhjetë mijë e dyqind e nëntëdhjetë e një pikë shtatëmbëdhjetë) Euro pa TVSH, parashikuar për t'u zhvilluar në datën 21.07.2025 nga autoriteti kontraktor, Operatori i Blerjeve të Përqendruara SH.A.

- 2. Autoriteti kontraktor, të kryejë modifikimet përkatëse në përputhje me arsyetimet dhe konstatimet e mësipërme të Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe të publikojë të gjitha ndryshimet në Sistemin Elektronik të Prokurimeve.*
- 3. Autoriteti kontraktor brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi.*
- 4. Ngarkohet zyra e financës, që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik ankimues “Dajti Park 2007” SHPK.*
- 5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.*
- 6. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.*

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

I.2. Me shkresën nr. 1835/15 prot., datë 25.08.2025, protokolluar me tonën nr. 1692/7 prot., datë 27.08.2025, autoriteti kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqendruara SH.A, lidhur me zbatimin e Vendimit Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, informon se ka zbatuar vendimin e Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur mbi kufirin e lartë monetar, Marrëveshje kuadër me disa operatorë ekonomikë, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, ku për secilin lot do të shpallet një operator ekonomik fitues*” me numër reference Nr. REF-51686-06-18-2025, me objekt: “*Shërbim Gatimi dhe shpërndarje ushqimi, ndarë në 2 (dy) lote, si më poshtë*”, me fond limit 402,593,295.64 (katërqind e dy milion e pesëqind nëntëdhjetë e tre mijë e dyqind e nëntëdhjetë e pesë pike gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 4,104,744.04 (katër milion e njëqind e katër mijë e shtatëqind e dyzet e katër pikë zero katër) Euro pa TVSH, Loti 2, me numër reference Nr: REF-51690-06-18-2025, me objekt: “*Shërbimi i gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit për Spitalin Universitar të Traumës*”, me fond limit të lotit 217,373,837.64 (dyqind e shtatëmbëdhjetë milion e treqind e shtatëdhjetë e tre mijë e tetëqind e tridhjetë e shtatë pikë gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 2,216,291.17 (Dy milion e dyqind e gjashtëmbëdhjetë mijë e dyqind e nëntëdhjetë e një pikë shtatëmbëdhjetë) Euro pa TVSH, parashikuar për t'u zhvilluar në datën 21.07.2025 nga autoriteti kontraktor, Operatori i Blerjeve të Përqendruara SH.A.

II

Komisioni i Prokurimit Publik

Pasi shqyrtoi dokumentacionin e mësipërm,

Arsyeton

II.1. Me shkresën nr. 1835/15 prot., datë 25.08.2025, protokolluar me tonën nr. 1692/7 prot., datë 27.08.2025, autoriteti kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqendruara SH.A, lidhur me zbatimin e Vendimit Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, informon se ka zbatuar vendimin e Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, për procedurën e prokurimit *“Procedurë e hapur mbi kufirin e lartë monetar, Marrëveshje kuadër me disa operatorë ekonomikë, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, ku për secilin lot do të shpallet një operator ekonomik fitues”* me numër reference Nr. REF-51686-06-18-2025, me objekt: *“Shërbim Gatimi dhe shpërndarje ushqimi, ndarë në 2 (dy) lote, si më poshtë”*, me fond limit 402,593,295.64 (katërqind e dy milion e pesëqind nëntëdhjetë e tre mijë e dyqind e nëntëdhjetë e pesë pike gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 4,104,744.04 (katër milion e njëqind e katër mijë e shtatëqind e dyzet e katër pikë zero katër) Euro pa TVSH, Loti 2, me numër reference Nr: REF-51690-06-18-2025, me objekt: *“Shërbimi i gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit për Spitalin Universitar të Traumës”*, me fond limit të lotit 217,373,837.64 (dyqind e shtatëmbëdhjetë milion e treqind e shtatëdhjetë e tre mijë e tetëqind e tridhjetë e shtatë pikë gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 2,216,291.17 (Dy milion e dyqind e gjashtëmbëdhjetë mijë e dyqind e nëntëdhjetë e një pikë shtatëmbëdhjetë) Euro pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 21.07.2025 nga autoriteti kontraktor, Operatori i Blerjeve të Përqendruara SH.A.

Referuar shkresës së mësipërme, të dorëzuar nga autoriteti kontraktor pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe verifikimeve të kryera në Sistemin e Prokurimeve Elektronike shtojcës së publikuar në SPE, Komisioni vëren se, autoriteti kontraktor ka hartuar shtojcën për modifikimin e dokumentave të tenderit të procedurës së prokurimit objekt ankimi, nga verifikimi i së cilës konstatohet se ky i fundit nuk ka modifikuar Seksionin 4 *“Procedura”*, pika 4.4 *“Kriteret e përzgjedhjes së fituesit”* të dokumenteve të tenderit për nënkriterin e vlerësimit *“Transporti ekologjik”* të dokumentave të tenderit, sipas përcaktimeve të pikës III.2.11.5., të vendimit Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik.

II.2. Në nenin 24 pika 3 e ligjit nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”*, i ndryshuar parashikohet se:

“Komisioni i Prokurimit Publik merr vendime për ankesat e paraqitura para tij dhe nxjerr interpretim për rregullat ose parimet ligjore, që duhet të zbatohen për objektin e ankesës, të cilat zbatohen për sa janë të vlefshme në vendimmarrjet e ardhshme. Në marrjen e vendimeve mban parasysh, përveç parimeve të përgjithshme të përmendura në nenin 3 të këtij ligji, edhe parimet e mëposhtme: paanshmërinë në shqyrtimin e ankesave, qëndrueshmërinë në vendimmarrje, ligjshmërinë, shpejtësinë dhe efikasitetin, aksesin, karakterin publik, si edhe parimin e kontradiktoritit;”.

Ndërsa në nenin 118 pika 2 e po këtij ligji parashikohet: *“2. Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë:*

a) të refuzojë ankesën për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj dhe mosrespektimit të afateve të ankimit, sipas parashikimeve të neneve 110 dhe 111 të këtij ligji;

- b) të pranojë ankesën dhe të urdhërojë autoritetin ose entin kontraktor të anulojë plotësisht ose pjesërisht një veprim ose vendim, të nxjerrë në kundërshtim me ligjin;*
- c) të refuzojë ankesën dhe të lejojë autoritetin ose entin kontraktor të vazhdojë procedurën e prokurimit, kur gjykon se nuk ka shkelje të dispozitave ligjore;*
- ç) të nxjerrë vendim deklarativ për mbylljen e çështjes, sipas parashikimeve të pikave 2 dhe 3 të nenit 115 të këtij ligji;*
- d) të refuzojë ankesën, e cila ka si objekt kundërshtimin e një vendimi të dhënë nga Komisioni i Prokurimit Publik, në rast të një ankese tjetër që i përket të njëjtës procedurë, të paraqitur nga i njëjti operator ekonomik.”.*

II.2.1. Nga interpretimi në tërësi i dispozitave ligjore të sipërcituara, Komisioni i Prokurimit Publik sqaron se ka një ndarje të qartë mes rolit të tij të parashikuar nga ligji si organi më i lartë i shqyrtimit të ankesave në fushën e prokurimeve publike dhe autoriteteve kontraktore si organ përgjegjës i zhvillimit të procedurave të prokurimit dhe njëherazi përgjegjës për zbatimin e vendimeve të K.P.P. Gjykimi i themelit të çështjes gjatë vendimarrjes së organit kolegjal bazohet në interpretimin e ligjit dhe vlerësimin e fakteve, provave dhe materialeve të tjera të administruara gjatë shqyrtimit administrativ. Sa më sipër vendimarrja e anëtarëve të Komisionit të Prokurimit Publik përbën dhe zgjidhjen në thelb të çështjes nga njëra anë, si edhe efektin detyrues të saj për palët referuar dispozitivit të vendimit. Efekti detyrues shtrihet tek argumentet thelbësore të vendimit, që përbëjnë edhe arsyen e vendimarrjes dhe eliminimi i të cilave do ta bënte vendimin, në tërësinë e tij, të pakuptimtë. Për këtë arsye, Komisioni gjykon se, për modifikimin e dokumenteve të tenderit, autoriteti kontraktor duhet të lexojë me vëmendje interpretimet e Komisionit të Prokurimit Publik në vendimin Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, bazën ligjore dhe çdo referencë tjetër të cituar në këtë vendim.

II.3. Lidhur me konstatimet e mësipërcituara, Komisioni ka kërkuar nga autoriteti kontraktor që të modifikojë nënkriterin e vlerësimit **“Transporti ekologjik”** të përcaktuar në Seksionin 4 **“Procedura”**, pika 4.4 **“Kriteret e përzgjedhjes së fituesit”** të dokumentave të tenderit, sipas përcaktimeve të pikës III.2.11.5., të vendimit Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik.

Në shtojcën e hartuar nga autoriteti kontraktor referuar shkresës nr. 1835/15 prot., datë 25.08.2025, protokolluar me tonën nr. 1692/7 prot., datë 27.08.2025 rezulton se ky i fundit, nuk ka modifikuar nënkriterin e vlerësimit **“Transporti ekologjik”** të përcaktuar në Seksionin 4 **“Procedura”**, pika 4.4 **“Kriteret e përzgjedhjes së fituesit”** të dokumentave të tenderit, sipas përcaktimeve të pikës III.2.11.5., të vendimit Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik.

Përsa më sipër, në mbështetje të ligjit nr. 162/2020 **“Për Prokurimin Publik”**, i ndryshuar Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 **“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”**, i ndryshuar, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 **“Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”**, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë

5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos

1. Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “Procedurë e hapur mbi kufirin e lartë monetar, Marrëveshje kuadër me disa operatorë ekonomikë, ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara, ku për secilin lot do të shpallet një operator ekonomik fitues” me numër reference Nr. REF-51686-06-18-2025, me objekt: “Shërbim Gatimi dhe shpërndarje ushqimi, ndarë në 2 (dy) lote, si më poshtë”, me fond limit 402,593,295.64 (katërqind e dy milion e pesëqind nëntëdhjetë e tre mijë e dyqind e nëntëdhjetë e pesë pike gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 4,104,744.04 (katër milion e njëqind e katër mijë e shtatëqind e dyzet e katër pikë zero katër) Euro pa TVSH, Loti 2, me numër reference Nr: REF-51690-06-18-2025, me objekt: “Shërbimi i gatimit dhe shpërndarjes së ushqimit për Spitalin Universitar të Traumës”, me fond limit të lotit 217,373,837.64 (dyqind e shtatëmbëdhjetë milion e treqind e shtatëdhjetë e tre mijë e tetëqind e tridhjetë e shtatë pikë gjashtëdhjetë e katër) lekë pa TVSH ose 2,216,291.17 (Dy milion e dyqind e gjashtëmbëdhjetë mijë e dyqind e nëntëdhjetë e një pikë shtatëmbëdhjetë) Euro pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 21.07.2025 nga autoriteti kontraktor, Operatori i Blerjeve të Përqendruara SH.A.
2. Autoriteti kontraktor të zbatojë plotësisht pikën III.2.11.5., të vendimit Nr. 1065/2025, datë 18.08.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe të publikojë në sistemin elektronik të prokurimeve shtojcën përkatëse.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Gjergj Mersini

Anëtar
Anila Malaj

Nëkryetar
Fiorent Zguro

