

OPERATORI I BLERJEVE TË PËRQËNDRUARA

Data 03.06.2025

PROCESVERBAL- Tipi i kontratës - Shërbime

PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE KRITEREVE PËR KUALIFIKIM

(Ky procesverbal është për efekt publikimi bashkë me dokumentet e tenderit)

OBJEKTI I PROCEDURËS: “Evadimi i mbetjeve urbane për Qendrën Spitalore Rajonale të Tiranës Shefqet Ndroqi, Njësia Tiranë, me afat 48 muaj”

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (FPP) 90910000-9.

VLERA E FONDIT LIMIT: 13,115,362.5 (trembëdhjetë milion e njëqind e pesëmbëdhjetë mijë e treqind e gjashtëdhjetë e dy pikë pesë) lekë pa tvsh.

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” (i ndryshuar), nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar), autoriteti/enti kontraktor **Operatori i Blerjeve të Përqëndruara sh.a** ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar.

KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT

1. Ofertuesi duhet të paraqesë:

a. *Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 9*

b. *Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3;*

2. Ofertuesi duhet të paraqesë:

2.1 Kapacitetin profesional të operatorëve ekonomikë:

Sipas kriterëve të përgjithshme të kualifikimit, të vendosura në pikën 1 të shtojcës 9 të DST.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të LPP, nenit 41, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar), duke vlerësuar që plotësimi i kriterëve të përgjithshme të kualifikimit, të vendosura në pikën 1 të shtojcës 9 të DST provon mjaftueshëm përshtatshmërinë profesionale të ofertuesve.

2.2 Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

2.2.1 Për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vërtetim për xhiron vjetore të 3 (tre) viteve të fundit financiare (2021-2022-2023), vlera e xhiros për të paktën një nga vitet e periudhës së kërkuar duhet të jetë jo më e vogël se e vlera e fondit limit.

Kërkesa e mësipërme konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomike arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është në nenin 77, pika 3, të ligjit nr.162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar; nenin 43 pika 2/c dhe nenin 55 pika 4 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” të ndryshuar. Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e vërtetimit të xhiros vjetore është bërë bazuar në pikën 2 të nenit 61, të Ligjit nr.29/2023 “Për tatimin mbi të ardhurat”, të ndryshuar ku përcaktohet se: “Deklarata tatimore vjetore dorëzohet në organin tatimor jo më vonë se data 31 mars e vitit pasardhës të vitit tatimor për të cilin dorëzohet deklarata”. Vendosja e këtij kriteri bëhet me qëllim krijim e bindjes tek Autoriteti Kontraktor, për aftësinë ekonomike dhe financiare të operatorëve ekonomik ofertues, duke vërtetuar nëpërmjet dokumenteve të kërkuara, se zotërojnë kapacitet ekonomike dhe financiare për të përmbushur kontratën sic është parashikuar nga Autoriteti Kontraktor.

2.2.2 Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin bilancet vjetore, për vitet financiare (2022, 2023, 2024), të shoqëruara me Akt Ekspertizën e Ekspertit Kontabël të Autorizuar, vetëm në rastin kur janë në kushtet e përcaktimeve të nenit 41 të Ligjit Nr. 10091 datë 05.03.2009 “Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuar”, i ndryshuar.

Kriteri konsiderohet i përmbushur nëse në dy balance të njëpasnjëshme nuk ka raport negative ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.

Argumentimi: Kriteri vendoset bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP; të nenit 43, pika 4, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, si dhe të nenit 41 të ligjit nr.10091, datë 05.03.2009 “Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe kontabilistit të miratuar”, i ndryshuar.

Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e balanceve është bërë duke iu referuar legjislacionit të fushës, konkretisht, në Ligjin nr. 9920 datë 19.05.2008 “Për Procedurat Tatimore në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar, dhe aktet nënligjore në zbatim të tij.

Kriteri ekonomik dhe financiar i shërben autoritetit kontraktor për të krijuar sigurinë se operatorët ekonomik kanë kapacitet financiar për zbatimin e marrëveshjes kuadër.

AK në vendosjen e këtij kriteri ka mbajtur në vëmendje nenin 61 të Ligjit nr.29/2023 “Për tatimin mbi të ardhurat” si dhe kërkesat e Ligjit nr. 25/2018 “Për kontabilitetin dhe pasqyrat financiare”.

2.3 Aftësitë teknike dhe profesionale:

2.3.1 Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për shërbimet e mëparshme të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, në një vlerë jo më të vogël se 40 % të vlerës së fondit të limit të marrëveshjes kuadër.

Për të vërtetuar përvojën e mëparshme të ngjashme, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin dëshmitë e mëposhtme:

- a) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin publik, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.
- b) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin privat, operatori ekonomik duhet të paraqesë fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

Argumentin: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” (i ndryshuar) dhe nenit 41, të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” (i ndryshuar). Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën, prandaj është kërkuar që furnizimet e mëparshme të ngjashme të jenë në vlerën jo më pak se 40% të vlerës së fondit limit, që është brenda vlerës kufi të përcaktuar në nenin e sipërcituar.

2.3.2 Operatori ekonomik duhet të jetë i pajisur (në pronësi ose kontrate shërbimi) me leje mjedisore lëshuar nga Qendra Kombëtare e Licensimit për grumbullim dhe transportim të mbetjeve që kanë ndikim në mjedis Kodi III.2.B.

Argumentimi: Në bazë të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik” (i ndryshuar) dhe nenit 41, pika 4/ a), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” (i ndryshuar), me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të kenë këtë dokument ligjor të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Licensimit (QKL), pasi është e domosdoshme për subjektet që angazhohen në aktivitete që mund të kenë ndikim të drejtpërdrejtë në mjedis dhe që kërkojnë një monitorim dhe menaxhim të kujdesshëm të mbetjeve.

Leja mjedisore e kërkuar gjykohet e nevojshme duke pasur parasysh natyrën e objektit të prokurimit që është transportimi i mbetjeve deri në Landfill, për tu siguruar që grumbullimi dhe transportimi i mbetjeve do të kryhen në përputhje me legjislacionin mjedisor dhe për të parandaluar ndotje dhe dëme mjedisore.

2.3.3 Operatori ekonomik duhet të jetë i pajisur (në pronësi ose kontrate shërbimi) me leje mjedisore lëshuar nga Qendra Kombëtare e Licensimit Kodi III.2.A për “Shërbime ekspertize dhe /ose profesionale lidhur ndikimin në mjedis”.

Argumentimi: Në bazë të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik” (i ndryshuar) dhe nenit 41, pika 4/ a), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” (i ndryshuar), me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të kenë këtë dokument ligjor të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Licensimit (QKL), pasi është e domosdoshme për subjektet që angazhohen në aktivitete që mund të kenë ndikim të drejtpërdrejtë në mjedis dhe që kërkojnë një monitorim dhe menaxhim të kujdesshëm të mbetjeve.

Kjo kërkesë gjykohet e nevojshme për vetë natyrën e objektit të prokurimit i cili garanton që shërbimet e ofruara kryhen nga operatorë të aftë, në përputhje me ligjet mjedisore dhe standardet e qëndrueshmërisë

2.3.4 Operatori ekonomik ofertues duhet të dëshmojë dhe të paraqesë çertifikatë (të vlefshme dhe në përputhje me objektin e prokurimit), si më poshtë:

- S SH/EN ISO 14001:2015 “Sisteme të menaxhimit të mjedisit” ose ekuivalente/të barazvlefshme.
- S SH/ EN ISO 9001:2015 “Sisteme të menaxhimit të cilësisë” ose ekuivalente/të barazvlefshme;
- S SH/EN ISO 45001:2018 “Sistemet e menaxhimit të shëndetit dhe sigurisë në punë” ose ekuivalente/të barazvlefshme;

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a), nenin 79 të LPP, nenit 44 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.

Standarti ISO 9001:2015 “Sistemi i menaxhimit të cilësisë” – Ky standard është i nevojshëm pasi siguron se operatori ekonomik ka një sistem të strukturuar menaxhimi për cilësinë e vazhdueshme të shërbimit objektivit prokurimi. Pajisja me këtë standart garanton që proceset e realizimit të shërbimit do të kryhen në mënyrë të kontrolluar, të dokumentuar, duke minimizuar gabimet/neglizhencat gjatë evadimit të mbetjeve.

Standarti 14001: 2015 mbi “Sistemet e menaxhimit të mjedisit” – është vendosur si kriter duke marrë në konsideratë faktin që ky Standart është një sistem sistematik dhe i orientuar drejt procesit të menaxhimit të cilësisë për të kontrolluar impaktet e rëndësishme të aktiviteteve të biznesit në mjedis, dhe në rastin konkret duke qenë se objekt i prokurimit është pastrimi i koshave dhe transportimi i mbetjeve urbane deri në landfill. Pajisja me këtë standart është e rëndësishme sepse siguron që ofertuesi do të zbatojë politika të qëndrueshme mjedisore, duke zvogëluar ndotjen dhe ndikimin e dëmshëm në mjedis.

Standarti ISO 45001:2018 mbi “Sistemet e menaxhimit të shëndetit dhe sigurisë në punë” është vendosur si kriter me qëllim që AK të sigurohet që ofertuesi kryen shërbimin në përputhje me standartet e kërkuara sa i takon shëndetit dhe sigurisë në punë. Është një tregues që operatori mbron punonjësit nga rreziqet, kimike dhe fizike që lidhen me evadimin e mbetjeve deri në landfill, si dhe siguron trajnime, pajisje mbrojtëse, protokolle sigurie dhe masa prandaluese për aksidente që mund të ndodhin gjatë realizimit të shërbimeve.

2.3.5 Operatorët ekonomikë, për kryerjen e shërbimit të pastrimit të ambienteve të jashtme e të brendshme, objekt prokurimi, duhet të kenë të punësuar minimumi 7 (shtatë) punonjës, si më poshtë:

- 1 punonjës Përgjegjës shërbimi
- 2 punonjës shofer
- 4 punonjës ndihmës për Evadimit të mbeturinave

Për punonjësit e kërkuar në këtë kriter, duhet të paraqiten dokumentat:

a) Për Përgjegjësin e Shërbimit:

Përgjegjësi i shërbimit duhet të jetë Inxhinier Mjedisi /Ekspert Mjedisi, dhe për këtë punonjës duhet të paraqitet:

- Diplomë me profesion Inxhinier Mjedisi dhe Certifikatë “Për Vlerësimin e ndikimit në mjedis dhe auditim mjedisor”;
- Kontratë pune (e vlefshme), si Përgjegjës shërbimi;

b) Për punonjësit shofer

- Kontratë pune përkatëse, (e vlefshme)
- Leje Drejtimi

c) Për punonjësit e Evadimit të mbeturinave, të paraqitet:

- Kontratë pune përkatëse, (e vlefshme)

Ky Kriter konsiderohet i permbushur me plotesimin e formularit sipas shtojcës 10 të DT. Dokumentet provuese të kërkuara më sipër, do të paraqiten nga ofertuesi i kualifikuar i pari, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, ose nëse kërkohen sqarime nga Autoriteti Kontraktor.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, dhe nenit 41, pika 4/ b) dhe c), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, me anë të këtij kriteri kërkohet që

operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë stafin, personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës.

Kriteri për punonjësit vendoset nga një analizë e specifikimeve teknike, grafikut të ekzekutimit të kontratës dhe termave të referencës, hartuar nga AK, me qëllim sigurimin e AK se shërbimi do të realizohet në kohë dhe sipas nevojave të përshkruara nga Autoriteti Kontraktor përfitues.

Për Përgjegjësin e Shërbimit:

- Përgjegjësi i shërbimit duhet të jetë Inxhinier Mjedisi/Ekspert Mjedisi:

Lidhur me kriterin për përgjegjësin e shërbimit është gjykuar e nevojshme se duhet të jetë Inxhinier Mjedisi/Ekspert Mjedisi, duke pasur parasysh natyrën e objektit të prokurimit i cili përfshin aspekte të pastrimit të koshave dhe infrastrukturës përreth si dhe transportimin e mbetjeve urbane në Landfill, pasi inxhinier mjedisit/ekspert mjedisi mbykqyr aspektet teknike dhe mjedisore të shërbimit. Detyrat e përgjegjësit të shërbimit janë monitorimi dhe sigurimi që proceset e punës të jenë në përputhje me legjislacionin mjedisor. Gjithashtu inxhinieri i mjedisit mbikqyr praktikën e sigurisë në punë, duke siguruar që procedurat e pastrimit të koshave dhe infrastrukturës të mos shkaktojnë ndotje të ajrit, ujit apo dhe ndikime të tjera negative mjedis. Gjithashtu mund të ndihmojë në zbatimin e protokolleve të sigurisë për punonjësit.

punonjësit shofer – duke qenë se për kryerjen e proceseve të punës është kërkuar një makinë teknologjike transportuese të mbetjeve urbane, është e domosdoshme dhe kërkesa për një shofer për drejtimin e makinës së sipërpërmendur.

punonjës ndihmës për Evadimit të mbeturinave; punonjësi është përgjegjës për mbledhjen e mbetjeve të përditshme nga koshat në zonat e caktuara si dhe pastrimin e tyre pas përfundimit të grumbullimit. Një detyrë tjetër përfshin dhe ngarkimin e mbeturinave në mjetin transportues dhe sigurimin e tyre që të mbahen të mbyllura dhe të mos shkaktojnë ndotje gjatë transportit.

1.3.2 Operatori ekonomik, duhet të disponojë mjetet e mëposhtme:

- 2 (dy) mjete teknologjike të tonazhit të rëndë transportuese të mbetjeve urbane, me kapacitet jo më të vogël se 7 ton, të mbyllur, të pajisur me mekanizem ngritës fundor, me ndriçim fundor dhe sinjalizues zanor.

Për të vërtetuar përmbushjen e këtij kriteri operatori ekonomik duhet të disponojë dhe të paraqesin dokumentet e mëposhtme provuese:

- dokumentacion për mjetin në pronësi, ose me qera, ose me huapërdorje (fatura blerje / dokumente zhdoganimi / kontrata qiraje / kontrata huapërdorje / kontratë dhurimi / çdo dokument tjetër me anë të të cilit fitohet e drejta e pronësisë ose përdorimit sipas Kodit Civil të Republikës së Shqipërisë).
 - Leja e qarkullimit të mjetit, *Akt – kolaudimi, Polica e sigurimit të detyrueshëm të mjeteve motorrike për automjetet, Foto të mjeteve ku të duket qartë targa dhe sinjalistika përkatëse.*
- 1 (një) peshore e kolauduar nga drejtoria e meteorologjisë

Për të vërtetuar përmbushjen e këtij kriteri operatori ekonomik duhet të disponojë dhe të paraqesin dokumentet e mëposhtme provuese:

- dokumentacion për mjetin në pronësi, ose me qera, ose me huapërdorje (fatura blerje / dokumente zhdoganimi / kontrata qiraje / kontrata huapërdorje / kontratë dhurimi / çdo dokument tjetër me anë të të cilit fitohet e drejta e pronësisë ose përdorimit sipas Kodit Civil të Republikës së Shqipërisë).

Ky Kriter konsiderohet i permbushur me plotesimin e formularit sipas shtojcës 10 të DT. Dokumentet provuese të kërkuara më sipër, do të paraqiten nga ofertuesi i kualifikuar i pari, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, ose nëse kërkohen sqarime nga Autoriteti Kontraktor.

Argumentimi: Në bazë të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik” (i ndryshuar) dhe nenit 41, pika 4/ ç), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” (e ndryshuar) , me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë në dispozicion mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për përmbushjen e kontratës. Makina teknologjike është gjykuar e domosdoshme për transportimin e mbetjeve urbane në mënyrë të sigurt të shpejtë dhe efektive pas shkaktuar ndotje apo probleme të tjera gjatë procesit.

Kriteri për peshoren e kolauduar nga drejtoria e meteorologjisë bazohet në Ligji Nr.9875, datë 14.02.2008 “Për metrologjinë”, i ndryshuar, i cili siguron AK që çdo mjet matës që do të përdoret duhet të jetë i kolauduar dhe i certifikuar nga autoriteti kompetent – Drejtoria e Përgjithshme e Metrologjisë si dhe Ligjit Nr.10431, datë 09.06.2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, ka për qëllim të sigurojë saktësinë e matjes së sasisë së mbetjeve që trajtohen, transportohen apo depozitohen, gjurmueshmërinë dhe transparencën duke u kërkuar që operatorët ekonomikë të raportojnë sasinë e mbetjeve të gjeneruara, trajtuara ose depozituara.

2.3.7 Operatori ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë ku të deklarojë se do të kryej klorimin e ambientit të vendgrumbullimit të mbetjeve urbane si dhe furnizimin, me shpenzimet e veta të pajisjeve, materialeve dhe aksesorëve të pastrimit, të cilat nevojiten për përmbushjen e kontratës/ava që do të lidhen në zbatim të marrëveshjes kuadër, objekt prokurimi.

Argumentim: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr.162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar dhe pika 6 e nenit 41, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” i ndryshuar, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të deklarojnë se do të sigurojnë furnizimin me shpenzimet e veta dhe sipas specifikimeve të kërkuara.

Klorinimi i ambientit të vendgrumbullimit të mbetjeve urbane është një masë e domosdoshme higjieno-sanitare kjo Kerkese eshte venosur referuar Ligji nr.10431, datë 9.6.2011 "Për menaxhimin e integruar të mbetjeve", i ndryshuar; Ligji nr. 9774, datë 12.7.2007 “Për inspektimin shëndetësor dhe mbrojtjen e shëndetit publik”. kjo kerkese siguron Ak që operatori ekonomik duke kryer klorimin siguron uljen e rrezikut të infeksioneve tek punonjësit dhe komuniteti si dhe kontrolli i erërave të pakëndshme dhe ndotjen mikrobiale të ajrit dhe ujërave përreth. Eshtë e rëndësishme për parandalimin e rreziqeve biologjike dhe shëndetësore apo përhapjes së mikroorganizmave patogjenë, që vijnë nga mbetjet organike dhe inorganike, gjithashtu për neutralizimin e erërave të forta që lëshojnë mbetjet në temperaturat e larta. Gjatë këtij procesi i cili duhet të behët nga një staf i trajnuar, duhet të përdoren pajisje mbrojtëse personale në mënyrë që të shmangët kontakti i drejtpërdrejtë me klorin.

II. Argumentimi i specifikimeve teknike

Specifikimet teknike dhe përllogaritja e fondit limit janë përgatitur dhe hartuar nga Autoriteti Kontraktor “**Qendra Spitalore Rajonale të Tiranës Shefqet Ndroqi, Njësia Tiranë**”, për nevojat e së cilit, Operatori i Blerjeve të Përqëndruara, në cilësinë e Organit Qendror Blerës kryen procedurën e prokurimit, në zbatim të Ligjit nr. 162/2020 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar, VKM-në nr.531 datë 7.9.2023 “*Për krijimin e shoqërisë aksionare shtetërore “Operatori i Blerjeve të Përqëndruara” Sh.a për kryerjen e procedurave të veçanta të prokurimit publik, në emër dhe për llogari të Kryeministrit, Ministrive dhe Institucioneve të Varësise*”, i ndryshuar.