



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr. 601/14 Prot.

Datë 21/04/2026

**V E N D I M**

**Nr. 524/2026**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Anila Malaj	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar

Në mbledhjen e datës 21/04/2026 me

**Objekt:**

Kërkesë për rishikimin e vendimit Nr. 456/2026, datë 02.04.2026 për procedurën e prokurimit “E hapur mbi kufirin e lartë monetar”, me numër reference Nr. REF- 67406-10-31-2025, me objekt: “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë Speciale për Kufirin dhe Emigracionin”, me fond limit 119.232.710 (njëqind e njëmbëdhjet million e dyqind e tridhjet e dy mijë e shtatëqind e dhjetë) lekë pa TVSH ose 1.231.361,25 (një million e dyqind e tridhjet e një mijë e treqind e gjashtëdhjet e një presje njëzet e pesë) euro pa TVSH, Loti 1, me numër reference Nr. REF-67408-10-31-2025, me objekt të lotit: “Gatim dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë e Sigurisë Publike Tiranë” me fond limit të lotit 76.903.340 (shtatëdhjetë e shtatë million e nëntëqind e tre mijë e treqind e dyzet) lekë pa TVSH ose 794.209,85 (shtatëqind e nëntëdhjetë e katër mijë e dyqind e nëntë presje tetëdhjet e pesë) euro pa TVSH, zhvilluar me datë 30.01.2026, nga autoriteti kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqëndruara SHA.

**Drejtuar:**

Komisionit të Prokurimit Publik.  
Adresa: Pallati i Kongreseve, Kati i parë, Tiranë

**Kërkuesi:**

Operatori i Blerjeve të Përqëndruara SHA.  
Adresa: Rruga “Reshit Çollaku”, godina nr.6/337 (në krah të Gjykatës së Lartë), Tiranë

**Baza Ligjore:**

Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”. Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, dëgjoji relatorin e çështjes, e pasi diskutoi çështjen në tërësi,

**Vëren:****I***Rrethanat e çështjes*

I.1. Në datën 03.11.2025 në Sistemin e Prokurimeve Elektronike është publikuar procedura e prokurimit “E hapur mbi kufirin e lartë monetar”, me numër reference Nr. REF-67406-10- 31-2025, me objekt: “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë Speciale për Kufirin dhe Emigracionin”, me fond limit 119.232.710 (njëqind e njëmbëdhjetë milion e dyqind e tridhjetë e dy mijë e shtatëqind e dhjetë) lekë pa TVSH ose 1.231.361,25 (një milion e dyqind e tridhjetë e një mijë e treqind e gjashtëdhjetë e një presje njëzet e pesë) euro pa TVSH, Loti 1, me numër reference Nr. REF-67408-10-31-2025, me objekt të lotit: “Gatim dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë e Sigurisë Publike Tiranë” me fond limit të lotit 76.903.340 (shtatëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e tre mijë e treqind e dyzet) lekë pa TVSH ose 794.209,85 (shtatëqind e nëntëdhjetë e katër mijë e dyqind e nëntë presje tetëdhjetë e pesë) euro pa TVSH zhvilluar me datë 30.01.2026, nga autoriteti kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqëndruara SHA.

I.2. Në datë 30.01.2026 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

I.3. Në datën 11.02.2026 operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht mbi klasifikimin përfundimtar të ofertave si vijon:

1	"DION-AL" SHPK	me ofertë	54.508.410	leke	282	pikë	kualifikuar
2	"4 S" SHPK	me ofertë	50.004.375	leke	261	pikë	kualifikuar
3	"DRIVE EXPERT ALBANIA" SHPK	me ofertë	56.830.050	leke	224,55	pikë	kualifikuar

I.4. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronik konstatohet, se në datën 17.02.2026 autoriteti kontraktor ka publikuar njoftimin e fituesit paraprak për procedurën e mësipërme të prokurimit, duke shpallur fitues operatorin ekonomik "DION-AL" SHPK.

I.5. Në datën 25.02.2026, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe pranë autoritetit kontraktor është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2026/6362 datë 25.02.2026, dhe me numër protokoli nr. 601/2026 prot, datë 25.02.2026 e operatorit ekonomik “4 S” SHPK, me anë të së cilës kundërshtohet vendimmarrja e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi vlerësimin me pikë të propozimeve teknike të paraqitura nga operatorët ekonomikë të kualifikuar dhe konkretisht të propozimit teknik të operatorit ekonomik “4 S” SHPK, të propozimit teknik të operatorit ekonomik “DRIVE EXPERT ALBANIA” SHPK dhe të propozimit teknik të operatorit ekonomik “DION-AL” SHPK, në procedurën e mësipërme të prokurimit.

I.6. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar me marrjen e ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. Prot., 601/1, datë 26.02.2026 lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “4 S” SHPK, mbi kundërshtimin e vendimmarrjes së Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi vlerësimin me pikë të propozimeve teknike të paraqitura nga operatorët ekonomikë të kualifikuar dhe konkretisht të propozimit teknik të operatorit ekonomik “4 S” SHPK, të propozimit teknik të operatorit ekonomik “DRIVE EXPERT ALBANIA” SHPK dhe të propozimit teknik të operatorit ekonomik “DION-AL” SHPK, në procedurën e mësipërme të prokurimit.

I.7. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se operatori ekonomik “DION-AL” SHPK sipas parashikimeve të nenit 113, të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, nëpërmjet sistemit elektronik të ankesave ka paraqitur argumente me numër argumenti elektronik C/2026/864, datë 27.02.2026 si subjekt i interesuar, argumente të cilat janë protokolluar pranë Komisionit të Prokurimit Publik me nr. 601/2 prot., datë 02.03.2026.

I.8. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se operatori ekonomik ankimues “4 S” SHPK me shkresën “Paraqitja e argumentave për ankesën me nr aplikimi A/2026/6362, me objekt: Loti 1: “Gatim dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë e Sigurisë Publike Tiranë”, REF-67408-10-31-2025” e datës 04.03.2026, protokolluar me tonën me nr. 601/3 prot, datë 04.03.2026 ka paraqitur argumenta shtesë për pretendimet e parashtruara në ankesën me numër ankimi elektronik A/2026/6362 datë 25.02.2026 e operatorit ekonomik ankimues “4 S” SHPK për procedurën e prokurimit objekt ankimi.

I.9. Në datë 05.03.2026, autoriteti kontraktor nëpërmjet sistemit elektronik të ankesave ka dërguar pranë Komisionit të Prokurimit Publik shkresën nr. 3624/20 prot, datë 05.03.2026, protokolluar me tonën me nr. 601/4 prot, datë 05.03.2026, ku është depozituar nga autoriteti kontraktor në Komisionin e Prokurimit Publik, “Vendim KSHA 38/2026”, datë 05.03.2026, për trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues “4 S SHPK, në të cilin konstatohet se Komisioni i Shqyrtimit të Ankesës nuk e ka pranuar ankesën e ankimuesit.

I.10. Me shkresën nr. 3624/20 prot, datë 05.03.2026 “Mbi shqyrtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “4 S” shpk, lidhur me vlerësimin në procedurën e prokurimit me nr.

REF-67408-10-31-2025, me objekt: Loti 1 'Gatim dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë e Sigurisë Publike Tiranë'." protokolluar me tonën me nr. 601/5 prot, datë 09.03.2026, është depozituar nga autoriteti kontraktor në Komisionin e Prokurimit Publik, "Vendim KSHA 38/2026", datë 05.03.2026, për trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues "4 S" SHPK, në të cilin konstatohet se Komisioni i Shqyrtimit të Ankesës nuk e ka pranuar ankesën e ankimuesit.

I.11. Me shkresën nr. 601/6 prot., datë 09.03.2026 me objekt "Mbi detyrimin e autoritetit kontraktor për dhënie informacioni KPP-së lidhur me ankesën e operatorit ekonomik "4 S" SHPK", Komisioni i Prokurimit Publik me qëllim gjykimin e ankesës së paraqitur ka kërkuar nga autoriteti kontraktor që të dërgojë procesverbalin e vlerësimit të ofertave të paraqitura i mbajtur nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave në datë 11.02.2026.

I.12. Me shkresën nr. 3624/22 prot, datë 06.03.2026 me objekt "Dërgim dokumentacioni" protokolluar me tonën me nr. 601/7 prot, datë 13.03.2026, është depozituar nga autoriteti kontraktor në Komisionin e Prokurimit Publik, procesverbalin e vlerësimit të ofertave të paraqitura i mbajtur nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave në datë 11.02.2026.

I.13. Në datë 02.04.2026, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr.456/2026, ku vendosi:

[...]

1. Të pranojë pjesërisht ankesën e operatorit ekonomik "4 S" ShPK në procedurën e prokurimit E hapur mbi kufirin e lartë monetar", me numër reference Nr. REF-67406-10-31-2025, me objekt: "Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë Speciale për Kufirin dhe Emigracionin", me fond limit 119.232.710 (njëqind e njëmbëdhjet million e dyqind e tridhjet e dy mijë e shtatëqind e dhjetë) lekë pa TVSH ose 1.231.361,25 (një million e dyqind e tridhjet e një mijë e treqind e gjashtëdhjet e një presje njëzet e pesë) euro ps TVSH, Loti 1, me numër reference Nr. REF-67408-10-31-2025, me objekt të lotit: "Gatim dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë e Sigurisë Publike Tiranë" me fond limit të lotit 76.903.340 (shtatëdhjetë e shtatë million e nëntëqind e tre mijë e treqind e dyzet) lekë pa TVSH ose 794.209,85 (shtatëqind e nëntëdhjetë e katër mijë e dyqind e nëntë presje tetëdhjet e pesë) euro pa TVSH, zhvilluar me datë 30.01.2026, nga autoriteti kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqëndruara SHA.
2. Autoriteti kontraktor të kryejë rivlerësimin e procedurës së prokurimit objekt ankimi në përputhje me konstatimet e këtij vendimi.
3. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik "4 S" ShPK.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.

6. *Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.*  
*Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

I.14. Me shkresën nr. 1870 prot., datë 16.04.2026, , me objekt “Mbi pamundësinë e vendimit të KPP nr. 456/2026, për mungesë të mbështetjes në kriterëe dhe rregulla proceduriale”, protokolluar me tonën nr. 601/12 prot., datë 17.04.2026 autoriteti kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqëndruara SHA, ka dorëzuar pranë KPP kërkesën për rishikim të vendimit Nr. 456/2026, datë 02.04.2026, ku ndër të tjera kërkon si më poshtë vijon:

“ ...

*Për sa më sipër, kërkojmë nga KPP:*

*1. Rishqyrtimin e menjëhershëm të vendimit nr. 456/2026 në përputhje me parashikimet ligjore të Ligjit nr. 162/2020 “Pr prokurimin public” të ndryshuar cituar më sipër dhe marrjen e vendimit final mbi vlerësimin e kësaj procedure, kompetencë që në këtë fazë I takon vetëm KPP dhe jo strukturave të AK. ...”.*

## II

### **Komisioni i Prokurimit Publik**

Komisioni i Prokurimit Publik, pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj,

#### **Arsyeton:**

II.I. Në kuptim e zbatim të Ligjit nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij. (neni 24 i LPP).

II.1.1. Me shkresën nr. 1870 prot., datë 16.04.2026, , me objekt “Mbi pamundësinë e vendimit të KPP nr. 456/2026, për mungesë të mbështetjes në kriterëe dhe rregulla proceduriale”, protokolluar me tonën nr. 601/12 prot., datë 17.04.2026 autoriteti kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqëndruara SHA, ka dorëzuar pranë KPP kërkesën për rishikim të vendimit Nr. 456/2026, datë 02.04.2026, ku ndër të tjera kërkon si më poshtë vijon:

“ ...

*Për sa më sipër, kërkojmë nga KPP:*

*1. Rishqyrtimin e menjëhershëm të vendimit nr. 456/2026 në përputhje me parashikimet ligjore të Ligjit nr. 162/2020 “Pr prokurimin public” të ndryshuar cituar më sipër dhe marrjen e vendimit final mbi vlerësimin e kësaj procedure, kompetencë që në këtë fazë I takon vetëm KPP dhe jo strukturave të AK. ...”.*

II.1.2. KPP në lidhje me vendimarrjen gjykon se ligjvënësi ka parashikuar rregulla strikte mbi procedurën e shqyrtimit të ankesave si nga autoriteti kontraktor ashtu edhe nga Komisioni i Prokurimit Publik, në cilësinë e organit më të lartë të shqyrtimit të ankesave në fushën e prokurimeve publike, në zbatim edhe të nenit 24/3 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, i cili parashikon: “Komisioni i Prokurimit Publik merr vendime për ankesat e paraqitura para tij dhe nxjerr interpretim për rregullat ose parimet ligjore, që duhet të zbatohen për objektin e ankesës, të cilat zbatohen për sa janë të vlefshme në vendimarrjet e ardhshme. Në marrjen e vendimeve mban parasysht, përveç parimeve të përgjithshme të përmendura në nenin 3 të këtij ligji, edhe parimet e mëposhtme: paanshmërinë në shqyrtimin e ankesave, qëndrueshmërinë në vendimarrje, ligjshmërinë, shpejtësinë dhe efikasitetin, aksesin, karakterin publik, si edhe parimin e kontradiktoritetit.”.

Lidhur me argumentat e paraqitura në kërkesën tuaj ju sjellim në vëmendje se KPP, nuk mund të komentojë apo shpjegojë vendimet e tij përtej shpjegimeve të bazuara në ligj e argumenteve faktike të cilat i ka paraqitur në pjesën “arsyetoj” të vendimit. Gjithashtu KPP, sjell në vëmendje të autoritetit kontraktor, se neni 30, pika 2, e Ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar thekson: “2. “Vendimet e marra nga Komisioni janë administrativisht përfundimtare. Këto vendime mund të ankimohen në Gjykatën Administrative të Apelit, në përputhje me nenin 121 të këtij ligji”.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023 “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19” Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

## Vendosi

1. Të mos pranojë kërkesën e autoritetit kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqëndruara SHA, për rishikim të vendimit të KPP nr.456/2026, datë 02.04.2026, për procedurën e prokurimit “E hapur mbi kufirin e lartë monetar”, me numër reference Nr. REF- 67406-10-31-2025, me objekt: “Shërbim gatimi dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë Speciale për Kufirin dhe Emigracionin”, me fond limit 119.232.710 (njëqind e njëmbëdhjet million e dyqind e tridhjet e dy mijë e shtatëqind e dhjetë) lekë pa TVSH ose 1.231.361,25 (një million e dyqind e tridhjet e një mijë e treqind e gjashtëdhjet e një presje njëzet e pesë) euro pa TVSH, Loti 1, me numër reference Nr. REF-67408-10-31-2025, me objekt të lotit: “Gatim dhe shpërndarje ushqimi për Njësinë e Sigurisë Publike Tiranë” me fond limit të lotit 76.903.340 (shtatëdhjetë e shtatë million e nëntëqind e tre mijë e treqind e dyzet) lekë pa TVSH ose 794.209,85 (shtatëqind e nëntëdhjetë e

katër mijë e dyqind e nëntë presje tetëdhjet e pesë) euro pa TVSH, zhvilluar me datë 30.01.2026, nga autoriteti kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqëndruara SHA

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Anëtar**  
**Anila Malaj**

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Anëtar**  
**Gjergj Mersini**

**Nënkryetar**  
**Fiorent Zguro**

