



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 436/8 prot.

Datë 09.03.2026

V E N D I M
Nr. 361/2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar

Në mbledhjen e datës 09.03.2026 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Vendim për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur mbi kufirin e lartë*”, me Nr. REF-74975-02-02-2026, me objekt: “Loti 5 Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma”, me fond limit 47,775,000.00 Lekë (pa TVSh), parashikuar për t’u zhvilluar në datë 05-03-2026 nga autoriteti kontraktor, Operatori i Blerjeve të Përqendruara sh.a.

Vendim për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “Biometric Albania” SHPK për procedurën e prokurimit të mësipërme.

Vendim për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “Medfau” SHPK për procedurën e prokurimit

Vazhdimi i shqyrtimit në themel të pjesës tjetër të ankesës për procedurën e prokurimit të mësipërme.

Modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit të mësipërme.

Ankimues:

Operatori ekonomik “TerraMed” SHPK me NIPT M41422073G dhe adresë Rruga “Sulhaxhi”, Muçaj, Zona kadastrale 2726, Nr. Pasurie 137/52, Vorë, Tiranë.

Operatori ekonomik “BIOMETRIC ALBANIA” SHPK me NIPT J61827062E dhe adresë Blv: “Zhan D'ark”, Pallati 53, Ap 6b, Tiranë.

Operatori ekonomik “MEDFAU” SHPK me NIPT J93610823R dhe adresë Rruga “4 Dëshmorët”, Nr. 195, Tiranë.

Autoriteti Kontraktor:

Operatori i Blerjeve të Perqëndruara sh.a, me adresë Rruga “Rreshit Çollaku” Godina Nr. 6/337, Tiranë (në krah të Gjykatës së Lartë).

Baza Ligjore:

Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi ankesat e paraqitura nga operatorët ekonomik ankimues dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatorët ekonomikë kanë prima facie interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohen për të paraqitur ankesë në lidhje me të. Gjithashtu, KPP konstatoi se ankesat e operatorëve ekonomikë janë paraqitur për të njëjtën procedurë prokurimi, ndaj edhe ankimet e tyre duhet të bashkohen e të shqyrtohen në një gjykim të vetëm.

I.3. Operatorët ekonomikë ankimes kanë paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

I.4. Ankimesit kanë respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 03-02-2026, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e hapur mbi kufirin e lartë”, me Nr. REF-74975-02-02-2026, me objekt: “Loti 5 Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma”, me fond limit 47,775,000.00 Lekë (pa TVSh), parashikuar për t’u zhvilluar në datë 05-03-2026 nga autoriteti kontraktor, Operatori i Blerjeve të Përqendruara sh.a.

II.2. Në datën 11.02.2026, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, është administruar ankimi elektronik A/2026/6312, protokolluar me nr. 436/2026 prot., i operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt - ankimi.

II.3. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimesit.

II.4. Në datën 11.02.2026, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, është administruar ankimi elektronik A/2026/6314, protokolluar me nr.

436/1 prot., i operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt – ankimi.

II.5. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.6. Në datën 11.02.2026, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, është administruar ankimi elektronik A/2026/6318, protokolluar me nr. 448/2026 prot., i operatorit ekonomik “Biometric Albania” SHPK duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt - ankimi.

II.7. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.8. Në datën 12.02.2026, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, është administruar ankimi elektronik A/2026/6320, protokolluar me nr. 452/2026 prot., i operatorit ekonomik “Medfau” SHPK duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt - ankimi.

II.9. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.10. Me anë të shkresës me nr. 500/13 prot., datë 13.02.2026 me lëndë “Mbi shqyrtimin e ankesave të paraqitura nga operatorët ekonomikë “TerraMed” shpk, “Biometric Albania” shpk dhe “Medfau” shpk lidhur me dokumentat e tenderit, në procedurën e prokurimit me nr. REF-74975-02-02-2026, me objekt “Loti 5 “Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma”, protokolluar me tonën me nr. 436/2 prot., datë 16.02.2026, autoriteti kontraktor ka dorëzuar vendimin e ndërmjetëm të KSHA-së për verifikime pranë organeve të tjera, vendimin KSHA 21/2026, me anë të të cilit KSHA informon KPP se ka vendosur të ndërpresë afatin 5-ditor për marrjen e vendimit në lidhje me ankesën e paraqitur, deri

në marrjen e informacionit të kërkuar nga autoriteti kontraktor përfitues Q.S.R.T “Shefqet Ndroqi”.

II.11. Me anë të shkresës me nr. 500/13 prot., datë 13.02.2026 me lëndë “Mbi shqyrtimin e ankesave të paraqitura nga operatorët ekonomikë “TerraMed” shpk, “Biometric Albania” shpk dhe “Medfau” shpk lidhur me dokumentat e tenderit, në procedurën e prokurimit me nr. REF-74975-02-02-2026, me objekt “Loti 5 “Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma”, protokolluar me tonën me nr. 448/1 prot., datë 16.02.2026, autoriteti kontraktor ka dorëzuar vendimin e ndërmjetën për verifikime pranë organeve të tjera KSHA 21/2026, me anë të të cilit KSHA informon KPP se ka vendosur të ndërpresë afatin 5-ditor për marrjen e vendimit në lidhje me ankesën e paraqitur, deri në marrjen e informacionit të kërkuar nga autoriteti kontraktor përfitues Q.S.R.T “Shefqet Ndroqi”.

II.12. Me anë të shkresës me nr. 500/13 prot., datë 13.02.2026 me lëndë “Mbi shqyrtimin e ankesave të paraqitura nga operatorët ekonomikë “TerraMed” shpk, “Biometric Albania” shpk dhe “Medfau” shpk lidhur me dokumentat e tenderit, në procedurën e prokurimit me nr. REF-74975-02-02-2026, me objekt “Loti 5 “Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma”, protokolluar me tonën me nr. 452/1 prot., datë 16.02.2026, autoriteti kontraktor ka dorëzuar vendimin e ndërmjetën për verifikime pranë organeve të tjera KSHA 21/2026, me anë të të cilit KSHA informon KPP se ka vendosur të ndërpresë afatin 5-ditor për marrjen e vendimit në lidhje me ankesën e paraqitur, deri në marrjen e informacionit të kërkuar nga autoriteti kontraktor përfitues Q.S.R.T “Shefqet Ndroqi”.

II.13. Me shkresën me lëndë “Saktësim dhe qartësim me nr. Aplikimi A/2026/6314”, datë 18.02.2026, protokolluar me tonën me nr. 436/3 prot., datë 20.02.2026 operatori ekonomik “TerraMed” SHPK ka dorëzuar saktësime lidhur me pretendimet e ngritura në ankesën me nr. Aplikimi online A/2026/6314.

II.14. Me shkresën me nr. 500/20 prot., datë 23.02.2025 me lëndë “Kërkesë për rishikim të specifikimeve teknike”, protokolluar me tonën me nr. 436/4 prot., datë 25.02.2026 autoritetit kontraktor Operatori i Blerjeve të Përqëndruara sh.a ka vënë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik se ka dërguar pranë autoritetit kontraktor përfitues kërkesën për informacion lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimes “TerraMed” shpk të ngritur në ankesën me nr. aplikimi online A/2026/6314.

II.15. Me shkresën me nr. 500/26 prot., datë 03.03.2026 me lëndë “Mbi shqyrtimin e ankesave të paraqitura nga operatorët ekonomikë “Terramed” shpk, “Biometric Albania” shpk dhe “Medfau” shpk lidhur me dokumentat e tenderit, në procedurën e prokurimit me nr. REF-74975-02-02-2026 me objekt: Loti 5 “Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma”, protokolluar me tonën me nr. 436/5 prot., datë 05.03.2026 autoriteti

kontraktor ka dorëzuar aktin e trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik “Terramed” shpk, “Medfau” shpk, “Biometric Albania” shpk, Vendimin KSHA 34/2026, datë 03.03.2026, nga ku rezulton se autoriteti kontraktor ka vendosur të pranojë pjesërisht ankesat si vijon: “ Në lidhje me kërkesën e operatorëve ekonomikë për modifikimin e specifikimeve teknike të astupogramës duke përfshirë dhe teknologjinë e kalibrimit nëpërmjet sistemit me cartridge, AK Ne lidhje me kërkesën e operatorëve ekonomikë për modifikimin e specifikimeve teknike përfitues ka kryer modifikimin si më poshtë:

ËSHTË:

Sistemi duhet të bazohet në një teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gazeve.

Sistemi nuk duhet të bazohet në një sistem me Cartridge, dmth: elektrodën nuk duhet të jena në Cartridgen e sistemit.

TË BËHET:

Sistemi duhet të bazohet në një teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gazeve, ose me sistemin cartridge.

Argumentimi: Rezulton që të dyja teknologjitë si ajo me sistem likuid ashtu dhe ajo që funksionon me cartridge, realizojnë set-in e plotë të analizës së gazeve në gjak me rezultate të sakta, stabilitet të rezultateve dhe efikasitet të plotë operacional, në përputhje me standartet e praktikës laboratorikemoderne dhe kërkesat për cilësi të lartë analitike. Ky ndryshim bazohet dhe në vendimin nr 1896/2025 datë 23.12.2025 të KPP-së.

Për sa më sipër, pretendimi i operatorëve ekonomikë ankimues qëndron.

II.2. Lidhur me pretendimet e operatorëve ekonomikë ankimues “TerraMed” shpk dhe “BIOMETRIC ALBANIA” shpk mbi modifikimin e Dokumenteve të Tenderit, konkretisht Shtojca 6 (Formulari i Specifikimeve teknike) duke kërkuar heqjen e parametrin Urea në panelin bazë të astupogramës, KSHA arsyeton se:

Në Dokumentet Standarte të Tenderit, Shtojca 6 "Formulari i Specifikimeve Teknike", Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar se:

<i>Nr</i>	<i>Emërtimi</i>	<i>Specifikime teknike</i>	<i>Sasia pritshme</i>	<i>Njësia</i>
-----------	-----------------	----------------------------	-----------------------	---------------

I*	Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogramë)	Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogram) (Set per 1 (një) Analizë) Kite reagente elektroda per matjen e gazeve dhe elektroliteve ne gjak. Elektrolitet Na, K, Cl, Gazet PO2, PCO2, SO2, Ph, Glu/Lact/Urea Hb: Bilirubin Total Bilirubin, Hematocrit, metHb	60,000	Set për një analizë
----	---	--	--------	---------------------

Në Nenin 2 “Qëllimi të Ligjit Nr. 162/2021 “Për Prokurimin Publik” (i ndryshuar), parashikohet se: Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik, ç) të nxisë Konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë: d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Në Nenin 3 “Parime të përgjithshme” të LPP-së Nr. 162/2021 “Për Prokurimin Publik” (i ndryshuar), parashikohet se:

“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën”.

Në Nenin 4 “Përkufizime” të LPP-së Nr. 162/2021 “Për Prokurimin Publik” (i ndryshuar), pika 38, përkufizohet nocioni “Specifikime teknike” si më poshtë vijon:

38. “Specifikime teknike” janë:

a) në rast të prokurimit publik të punëve, përmbledhje e të dhënave teknike të përfshira në dokumentacionin e tenderit, me të cilat janë përkufizuar karakteristikat e nevojshme të materialeve, prodhimeve ose mallrave për t'u përshtatur me përdorimin që i duhet autoritetit ose

entit kontraktor. Këto karakteristika përfshijnë ndikimin mbi mjedisin jetësor dhe ndikime klimatike, përshkrim i të gjitha kushteve, duke përfshirë edhe procedurat për sigurim të cilësisë, terminologjinë, simbolet, metodat e testimit, paketimit, shënimit dhe etiketimit, si dhe udhëzime për shfrytëzim, proceset dhe metodat e prodhimit të objektit. Gjithashtu, këto karakteristika, përfshijnë rregulla nga projekti dhe rregulla për vlerësim të shpenzimeve, kushte për testim, për inspektim dhe për pranim të punëve të realizuara, metoda ose teknika ndërtimore, si dhe të gjitha kushtet e tjera teknike, të cilat autoriteti ose enti kontraktor ka të drejtë t'i përcaktojë në pajtim me rregullat e përgjithshme dhe të veçanta në lidhje me objektin dhe materialet ose pjesët e përfshira;

b) në rast të prokurimit publik të mallrave ose shërbimeve, specifikimi me të cilin përkufizohen karakteristikat e prodhimit ose shërbimit, siç janë niveli i cilësisë, ndikimi mbi mjedisin jetësor dhe ndikimet klimatike, përshkrim i të gjitha kushteve, duke përfshirë edhe arritshmëri për persona me aftësi të kufizuara dhe vlerësim të përputhshmërisë, niveli i realizimit, shfrytëzim i prodhimit, siguri ose dimensione, duke i përfshirë edhe kërkesat relevante për produktin në raport me emërtimin me të cilin shitet, terminologjinë, simbolet, testimet dhe metodat për testim, paketimin, shënimin dhe etiketimin, si dhe udhëzime për përdorim, proceset dhe metodat e prodhimit në secilën fazë të jetëgjatësisë së mallrave dhe shërbimeve, si dhe procedura për vlerësim të përputhshmërisë."

Në Nenin 21 "Autoriteti ose enti kontraktor" të LPP-së Nr. 162/2021 "Për Prokurimin Publik" (ndryshuar), parashikohet se:

"1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi".

Në Nenin 36 të Ligjit Nr. 162/2020 "Për Prokurimin Publik" (i ndryshuar), parashikohet se:

"1. Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet.

Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale.

Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuar ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjislacionin në fuqi.

2.Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3.Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën:

b)standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) kërkesave në terma funksionalë sipas shkronjës "a", referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës "b" të kësaj pike, si mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale

ç) te dyja metodave të përcaktuara në shkronjat "a" dhe "b" të pikës 3 të këtij neni, për mallra shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët "ose ekuivalenti i tij/saj".

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët "ose ekuivalente".

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “b” të pikës 3 të këtij neni, nuk mund të refuzojë një ofertë me argumentin se punët, furnizimet apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me çdo mjet të përshtatshëm që zgjidhjet e propozuara përmbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “a” të pikës 3 të këtij neni, ai nuk mund të refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përmbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.

7. Autoriteti ose enti kontraktor në hartimin e specifikimeve teknike, referuar parashikimeve të mësipërme, kryen verifikim në Sistemin e Prokurimit Elektronik përmes ndërveprimit me sisteme të tjera kombëtare në rast se ekzistojnë standarde kombëtare ose ndërkombëtare në fuqi për mallrat, punët dhe shërbimet. Sistemi duhet të zhvillohet duke përdorur teknologji të avancuar të inteligjencës artificiale dhe procese të robotizuara në përputhje me parashikimet evropiane.”

Në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit public” (i ndryshuar), Kreu V, Seksioni 1, Neni 15, pika 3, gërma “b” parashikohet se:

“3. Informacioni specifik përmban informacion për kontratat e punëve, mallrave dhe shërbimeve:

b) Informacioni specifik për kontratat e mallrave përfshin të paktën:

- specifikimet teknike;

- grafikun e lëvrimit;

kërkesat e veçanta për kualifikim dhe kriteret e shpalljes së fituesit.”

Në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar), Kreu V, Seksioni III, Neni 40, pika 3, pika 2, parashikohet se:

“ 2. Për mallrat që do të prokurohen, autoritetet/entet kontraktore parashikojnë specifikimet teknike, të cilat duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36, të LPP-së, dhe që i vlerëson mallrat si të pranueshme për funksionet e kërkuara.”

Nga korrespondenca zyrtare e OBP sha me Autoritetin Kontraktor Përfitues, ky i fundit nëpërmjet shkresës me Nr. 313/12 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/21 Prot. datë 02.03.2026) dhe shkresës me Nr. 313/13 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/22 Prot. datë 02.03.2026) ka argumentuar si më poshtë vijon:

Në lidhje me modifikimin e kërkuar, pranohet kërkesa e operatorëve ekonomikë.

ËSHTË:

Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogram) (Set për 1 (një) Analizë) Kite reagentë elektroda për matjen e gazeve dhe elektroliteve në gjak. Na, K, Cl, Gazet PO2, PCO2, SO2, Ph, Glu/Lact/Urea Hb: Bilirubin Total Bilirubin, Hematocrit, methB.

BËHET:

Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogram) (Set për 1 (një) Analizë) Kite reagentë elektroda për matjen e gazeve dhe elektroliteve në gjak. Elektrolitet: Na, K, Ca, Cl Gazet: PO2, PCO2, SO2, HCO3-, BE, Glu, Lac, Het, Hb, bilirubinë totale, methB.

Përcaktimi i Uresë në astrupogramë nuk është i domosdoshëm. Në të dy astrupogramat që operojnë në spitalin tonë, si në reaminacionin e kardiokirurgjisë dhe në laboratorin biokimik të spitalit nuk matet urea kur marrim gjak për astrupogramë.

Për sa më sipër, pretendimi i operatorëve ekonomikë ankimues qëndron.

II.3. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “TerraMed” shpk mbi modifikimin e Dokumenteve të Tenderit, konkretisht Shtojca 6 (Formulari i Specifikimeve teknike) duke kundërshtuar kërkesën e matjes së “Pleural Fluid” si specifikim i detyrueshëm dhe duke kërkuar heqjen e këtij specifikimi, KSHA arsyeton se:

Në Dokumentet Standarte të Tenderit, Shtojca 6 “Formulari i Specifikimeve Teknike”, Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar se:

Specifikimet Teknike për Aparatet (Makinat e Astrupogramës):

- Aparati duhet të kryej minimalisht këto analiza elektrolite (Na, K, Ca, Cl, mOsmol), gazet, ph. PO₂, PCO₂, SO₂, HCO₃⁻, BE, Glu, Lac, Het, Hb, bilirubinë totale, metHb, Duhet të jetë në gjendje të masë ph nga likidi pleural.
- Duhet të jetë në gjendje t'i printojë të gjitha rezultatet.
- Duhet të ketë aftësinë për të vendosur disa parametra të pacientit, si psh: Temperaturën, Hemoglobinën FIO₂, ID e pacientit, etj.
- Duhet të ketë një kontrollues temperature optimale prej 37 Celcius
- Duhet të ketë një printer të brendshëm.
- Koha e analizimit nuk duhet të jetë më shumë se 120 sekonda.
- Sistemi duhet të bazohet në një teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gateve
- Sistemi nuk duhet të bazohet në një sistem me Cartridge, dmth elektodat nuk duhet të jenë në Cartridgen e sistemit.
- Duhet të analizojë të gjithë gjakun dhe duhet të ketë shiringa dhe marrjen e mostrave për kapilarët.
- Duhet të ketë tastiere numerike (ose dixhitale/touch screen), ekran LCD (ose LED) dhe një printer të brendshëm.
- Duhet të ketë memorie minimale të dhënash prej: minimumi 150 të dhëna pacientësh.
- Pajisja duhet të jetë e pajisur me të gjithë aksesorët standarte, elektodat dhe kitet e start-up it. Reagentet përkatës duhet të kenë jetëgjatësi jo më pak se 1 muaj.
- Energjia hyrëse: 220 VAC +10%, 50 HZ dhe gjithashtu duhet të ketë një UPS me kohë minimale pune prej jo më pak se 30 minuta, i cili duhet të furnizohet bashkë me analizatorin.
- Duhet te ketë njëmundësi ruajtje të të dhënave në rast të ndonjë shkeputje të energjisë elektrike.
- Sistemi duhet të jetë ISO/CE ose US FDA i certifikuar.

- Duhet të paraqesë certifikatën e standardeve përkatëse IEC të sigurisë.
- Aparaturat duhet të jenë prodhim i tre viteve të fundit.

Nga korrespondenca zyrtare e OBP sha me Autoritetin Kontraktor Përfitues, ky i fundit nëpërmjet shkresës me Nr. 313/18 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/24 Prot, datë 02.03.2026) ka argumentuar si më poshtë vijon:

Autoriteti Kontraktor shqyrtoi me seriozitet të plotë kërkesën e ardhur në Institucionin tonë nga “Operatori i Blerjeve të Përqendruara sh.a” në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik “TerraMed” shpk dhe vendosi të refuzojë kërkesën e Operatorit Ekonomik.

Në lidhje me modifikimin e kërkuar: Nuk pranohet kërkesa e Operatorit Ekonomik.

Argumentimi: Duke qenë se bëhet fjalë për Spitalin Qendra Spitalore Rajonale Tiranë “Shefqet Ndroqi” i cili është i specializuar për sëmundje pulmonare, për ne si spital është e rëndësishme matja e pehashit të likidit pleural pasi ndihmon në vendosjen e diagnozës dhe përcaktimin e origjinës të këtij likidi.

Për sa më sipër, pretendimi i operatorëve ekonomikë ankimues nuk qëndron.

II.4. Lidhur me pretendimin e operatorëve ekonomikë ankimues “TerraMed” shpk, “BIOMETRIC ALBANIA” shpk dhe “Medfau” shpk mbi heqjen e kriterit për paraqitjen e mostrave të artikujve objekt prokurimi të shenjuara me asteriks (*), KSHA arsyeton se:

Në Dokumentet Standarte të Tenderit, Shtojca 8 “Kriteret e veçanta të kualifikimit” Pika 2.3 e Kapacitetit teknik, nënpika 10, Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar se: për artikujt objekt prokurimi të shenjuar me asteriks (*) (sipas Shtojcës nr. 6 Formulari i Specifikimeve Teknike), ofertuesi duhet të paraqesë mostra në ditën e hapjes/dorëzimit të ofertave. me date 2026 në orën 11:00. Dorëzimi i Kampionëve/mostrave, të bëhet pranë Operatorit Blerjeve të Përqendruara SH.A, të mbyllura në një zarf/kuti jo transparente të vulosur mbi të cilin të shënohet:

"Mos e hapni me përjashtim të rasteve kur është i pranishëm Komisioni i Vlerësimit të Ofertave të procedurës së prokurimit " të shënohet objekti i lotit ku ofertohet" dhe jo para datës 2026, ora 11:00 (*Data e hapjes/dorëzimit të Ofertave).

- Së bashku me mostrat ofertuesi duhet të japë edhe një shkresë të vulosur dhe firmosur ku të listohen mostrat që ndodhen në zarf/kuti.

- Në paketimin e çdo mostre duhet të evidentohet qartë origjina e mallit, e cila duhet të përputhet me origjinën e deklaruar nga ofertuesi.

- Mostrat duhet të paraqiten ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës së prokurimit në ambjentet e OBP-së, në adresën Rruga “Reshit Çollaku”, Godina Nr.6/337, Tiranë (në krah të Gjykatës së Lartë)”. Mosparaqitja e mostrave sipas kërkesës dhe specifikimeve teknike përbën shkak për skualifikim.

Në Nenin 77 “Kërkesat për kualifikim” pika 4 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, të ndryshuar, përcaktohet se:

1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën. Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit. Xhiroja vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës. Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot

individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë. Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave që do të zbatohen në të njëjtën kohë. Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomika të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë. përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

Në Nenin 40 “Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave” pika 6/a, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik të ndryshuar, përcaktohet se:

Autoriteti/enti kontraktor mund t’u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si a mostra të mallit, kur e gjykon se kjo ka rëndësi për vlerësimin e ofertës teknike. Në këtë rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të argumentojë kërkesën për mostrat. Mostrat duhet të trajtohen si informacion konfidencial tregtar dhe duhet të jenë në kontroll të autoritetit/entit kontraktor. Në rastin e procedurave të zhvilluara me mjete elektronike, autoriteti ose enti kontraktor përcakton qartë procedurën për dorëzimin e mostrave, duke garantuar aksesin e çdo operatori të interesuar si dhe konfidencialitetin për pjesëmarrjen në proces. Mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve, pas nënshkrimit të kontratës ose marrëveshjes kuadër, me kusht që kontrata në fjalë ose marrëveshja kuadër të mos jetë objekt i shqyrtimit administrativ apo gjyqësor.³⁸ Në rastin kur procedura e prokurimit anulohet, mostrat i kthehen oferuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga data e marrjes së vendimit përfundimtar të anulimit.

Nga korrespondenca zyrtare e OBP sha me Autoritetin Kontraktor Përfitues, ky i fundit nëpërmjet shkresës me Nr. 313/12 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/22 Prot, datë 02.03.2026), shkresës me Nr. 313/13 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/22 Prot. datë 02.03.2026) dhe shkresës me Nr. 313/14 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/22 Prot. datë 02.03.2026) ka argumentuar si më poshtë vijon:

Në lidhje me modifikimin e kërkuar: Nuk pranohet kërkesa e operatorëve ekonomik

Mendojmë që të jenë të pranishme setet përkatëse si për aparatet që bazohen në teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gazeve, edhe në aparatet me sistemin cartridge

Për sa më sipër, pretendimi i operatorëve ekonomikë ankimues nuk qëndron.

PËR KETO ARSYE

Bazuar në nenin 114, pika 2 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” (i ndryshuar) dhe Nenit 100, pika 3 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar), Komisioni i ngarkuar për Shqyrtimin e Ankesave,

VENDOSI

- 1. Pranimin e pjesshëm të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “TerraMed” SHPK*
- 2. Pranimin e pjesshëm të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “Medfau” SHPK*
- 3. Pranimin e pjesshëm të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “Biometric Albania” SHPK*

[...].

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesave së operatorëve ekonomik ankimues, si dhe informacionit dhe dokumentacionit të dorëzuar nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton:

III.1. Para shqyrtimit në themel të pretendimeve të operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK, KPP gjen me vend të sqarojë pozitën e ankimuesit lidhur me pagesën e tarifës financiare për procedurën e prokurimit objekt ankimi. KPP bën me dije se duke qenë se ankimuesi “TerraMed” SHPK ka aplikuar në sistemin e ankesave elektronike dy herë për të njëjtën procedurë prokurimi konkretisht përmes ankesave me nr. ankimi elektronik A/2026/6312 dhe me nr. 436/2026 prot., datë 11.02.2026 si dhe me nr. ankimi elektronik A/2026/6314 dhe me nr. 436/1 prot., datë 11.02.2026, operatori ekonomik ka ngarkuar mandat pagesë të ankesa me nr. ankimi elektronik A/2026/6314 dhe me nr. 436/1 prot., datë 11.02.2026. Ndërsa ankesa me numër ankimi elektronik A/2026/6312 dhe me nr. 436/2026 prot., datë 11.02.2026 rezulton pa mandat pagesë dhe si rrjedhojë statusi i saj është “paparaqitur mandat pagesë” do të koniderohet si ankesë pa pagesë dhe nuk do të merret në shqyrtim nga KPP për mosplotësim të kushteve formale sipas legjislacionit për prokurimin publik në fuqi.

III.2 Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “TerraMed” SHPK, operatorit ekonomik “Medfau” SHPK dhe operatorit ekonomik “Biometric Albania” SHPK mbi kundërshtimin e dokumentave të tenderit, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.2.1 Me shkresën me nr. 500/26 prot., datë 03.03.2026 me lëndë “Mbi shqyrtimin e ankesave të paraqitura nga operatorët ekonomikë “Terramed” shpk, “Biometric Albania” shpk dhe “Medfau” shpk lidhur me dokumentat e tenderit, në procedurën e prokurimit me nr. REF-74975-02-02-2026 me objekt: Loti 5 “Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma”, protokolluar me tonën me nr. 436/5 prot., datë 05.03.2026 autoriteti kontraktor ka dorëzuar aktin e trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik “Terramed” shpk, “Medfau” shpk, “Biometric albania” shpk, Vendimin KSHA 34/2026, datë 03.03.2026, nga ku rezulton se autoriteti kontraktor ka vendosur të pranojë pjesërisht ankesat si vijon:“ [...] Në lidhje me kërkesën e operatorëve ekonomikë për modifikimin e specifikimeve teknike të astupogramës duke përfshirë dhe teknologjinë e kalibrimit nëpërmjet sistemit me cartridge, AK Ne lidhje me kërkesën e operatorëve ekonomikë për modifikimin e specifikimeve teknike përfitues ka kryer modifikimin si më poshtë:

ËSHTË:

Sistemi duhet të bazohet në një teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gazeve.

Sistemi nuk duhet të bazohet në një sistem me Cartridge, dmth: elektodat nuk duhet të jena në Cartridgen e sistemit.

TË BËHET:

Sistemi duhet të bazohet në një teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gazeve, ose me sistemin cartridge.

Argumentimi: Rezulton që të dyja teknologjitë si ajo me sistem likuid ashtu dhe ajo që funksionon me cartridge, realizojnë set-in e plotë të analizës së gazeve në gjak me rezultate të sakta, stabilitet të rezultateve dhe efikasitet të plotë operacional, në përputhje me standartet e praktikës laboratorikemoderne dhe kërkesat për cilësi të lartë analitike. Ky ndryshim bazohet dhe në vendimin nr 1896/2025 datë 23.12.2025 të KPP-së.

Për sa më sipër, pretendimi i operatorëve ekonomikë ankimues qëndron.

II.2. Lidhur me pretendimet e operatorëve ekonomikë ankimues "TerraMed" shpk dhe "BIOMETRIC ALBANIA" shpk mbi modifikimin e Dokumenteve të Tenderit, konkretisht Shtojca 6 (Formulari i Specifikimeve teknike) duke kërkuar heqjen e parametrin Urea në panelin bazë të astrupogramës, KSHA arsyeton se:

Në Dokumentet Standarte të Tenderit, Shtojca 6 "Formulari i Specifikimeve Teknike", Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar se:

Nr	Emërtimi	Specifikime teknike	Sasia pritshme^e	Njësia
I*	Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogramë)	Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogram) (Set per 1 (një) Analizë) Kite reagente elektroda per matjen e gazeve dhe elektroliteve ne gjak. Elektrolitet Na, K, Cl, Gazet PO2, PCO2, SO2, Ph, Glu/Lact/Urea Hb: Bilirubin Total Bilirubin, Hematocrit, metHb	60,000	Set për një analizë

Në Nenin 2 "Qëllimi të Ligjit Nr. 162/2021 "Për Prokurimin Publik" (i ndryshuar), parashikohet se: "Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik, ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë: d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik

Në Nenin 3 "Parime të përgjithshme" të LPP-së Nr. 162/2021 "Për Prokurimin Publik" (i ndryshuar), parashikohet se:

"1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën".

Në Nenin 4 "Përkufizime" të LPP-së Nr. 162/2021 "Për Prokurimin Publik" (i ndryshuar), pika 38, përkufizohet nocioni "Specifikime teknike" si më poshtë vijon:

"38. "Specifikime teknike" janë:

a) në rast të prokurimit publik të punëve, përmbledhje e të dhënave teknike të përfshira në dokumentacionin e tenderit, me të cilat janë përkufizuar karakteristikat e nevojshme të materialeve, prodhimeve ose mallrave për t'u përshtatur me përdorimin që i duhet autoritetit ose entit kontraktor. Këto karakteristika përfshijnë ndikimin mbi mjedisin jetësor dhe ndikime klimatike, përshkrim i të gjitha kushteve, duke përfshirë edhe procedurat për sigurim të cilësisë, terminologjinë, simbolet, metodat e testimit, paketimit, shënimit dhe etiketimit, si dhe udhëzime për shfrytëzim, proceset dhe metodat e prodhimit të objektit. Gjithashtu, këto karakteristika, përfshijnë rregulla nga projekti dhe rregulla për vlerësim të shpenzimeve, kushte për testim, për inspektim dhe për pranim të punëve të realizuara, metoda ose teknika ndërtimore, si dhe të gjitha kushtet e tjera teknike, të cilat autoriteti ose enti kontraktor ka të drejtë t'i përcaktojë në pajtim me rregullat e përgjithshme dhe të veçanta në lidhje me objektin dhe materialet ose pjesët e përfshira;

b) në rast të prokurimit publik të mallrave ose shërbimeve, specifikimi me të cilin përkufizohen karakteristikat e prodhimit ose shërbimit, siç janë niveli i cilësisë, ndikimi mbi mjedisin jetësor dhe ndikimet klimatike, përshkrim i të gjitha kushteve, duke përfshirë edhe arritshmëri për persona me aftësi të kufizuara dhe vlerësim të përputhshmërisë, niveli i realizimit, shfrytëzim i prodhimit, siguri ose dimensione, duke i përfshirë edhe kërkesat relevante për produktin në raport me emërtimin me të cilin shitet, terminologjinë, simbolet, testimet dhe metodat për testim, paketimin, shënimin dhe etiketimin, si dhe udhëzime për përdorim, proceset dhe metodat e

prodhimit në secilën fazë të jetëgjatësisë së mallrave dhe shërbimeve, si dhe procedura për vlerësim të përputhshmërisë."

Në Nenin 21 "Autoriteti ose enti kontraktor" të LPP-së Nr. 162/2021 "Për Prokurimin Publik" (ndryshuar), parashikohet se:

"1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi".

Në Nenin 36 të Ligjit Nr. 162/2020 "Për Prokurimin Publik" (i ndryshuar), parashikohet se:

"1. Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve. Shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet.

Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale.

Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuar ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjislacionin në fuqi.

2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën:

b) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) kërkesave në terma funksionale sipas shkronjës "a", referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës "b" të kësaj pike, si mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale

ç) te dyja metodave të përcaktuara në shkronjat "a" dhe "b" të pikës 3 të këtij neni, për mallra shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët "ose ekuivalenti i tij/saj".

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët "ose ekuivalente".

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës "b" të pikës 3 të këtij neni, nuk mund të refuzojë një ofertë me argumentin se punët, furnizimet apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me çdo mjet të përshtatshëm që zgjidhjet e propozuara përmbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës "a" të pikës 3 të këtij neni, ai nuk mund të refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përmbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.

7. Autoriteti ose enti kontraktor në hartimin e specifikimeve teknike, referuar parashikimeve të mësipërme, kryen verifikim në Sistemin e Prokurimit Elektronik përmes ndërveprimit me sisteme të tjera kombëtare në rast se ekzistojnë standarde kombëtare ose ndërkombëtare në fuqi për mallrat, punët dhe shërbimet. Sistemi duhet të zhvillohet duke përdorur teknologji të avancuar të inteligjencës artificiale dhe procese të robotizuara në përputhje me parashikimet evropiane."

Në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" (i ndryshuar), Kreu V, Seksioni 1, Neni 15, pika 3, gërma "b" parashikohet se:

"3. Informacioni specifik përmban informacion për kontratat e punëve, mallrave dhe shërbimeve:

b) Informacioni specifik për kontratat e mallrave përfshin të paktën:

- specifikimet teknike;

- grafikun e lëvrimit;

kërkesat e veçanta për kualifikim dhe kriteret e shpalljes së fituesit."

Në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" (i ndryshuar), Kreu V, Seksioni III, Neni 40, pika 3, pika 2, parashikohet se:

" 2. Për mallrat që do të prokurohen, autoritetet/entet kontraktore parashikojnë specifikimet teknike, të cilat duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36, të LPP-së, dhe që i vlerëson mallrat si të pranueshme për funksionet e kërkuara."

Nga korrespondenca zyrtare e OBP sha me Autoritetin Kontraktor Përfitues, ky i fundit nëpërmjet shkresës me Nr. 313/12 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/21 Prot. datë 02.03.2026) dhe shkresës me Nr. 313/13 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/22 Prot. datë 02.03.2026) ka argumentuar si më poshtë vijon:

Në lidhje me modifikimin e kërkuar, pranohet kërkesa e operatorëve ekonomikë.

ËSHTË:

Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogram) (Set për 1 (një) Analizë) Kite reagentë elektroda për matjen e gazeve dhe elektroliteve në gjak. Na, K, Cl, Gazet PO2, PCO2, SO2, Ph, Glu/Lact/Urea Hb: Bilirubin Total Bilirubin, Hematocrit, metHB.

BËHET:

Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogram) (Set për 1 (një) Analizë) Kite reagentë elektroda për matjen e gazeve dhe elektroliteve në gjak. Elektrolitet: Na, K, Ca, Cl Gazet: PO2, PCO2, SO2, HCO3-, BE, Glu, Lac, Het, Hb, bilirubinë totale, metHB.

Përcaktimi i Uresë në astrupogramë nuk është i domosdoshëm. Në të dy astrupogramat që operojnë në spitalin tonë, si në reaminacionin e kardiokirurgjisë dhe në laboratorin biokimik të spitalit nuk matet urea kur marrim gjak për astrupogramë.

Për sa më sipër, pretendimi i operatorëve ekonomikë ankimues qëndron.

II.3. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues "TerraMed" shpk mbi modifikimin e Dokumenteve të Tenderit, konkretisht Shtojca 6 (Formulari i Specifikimeve teknike) duke kundërshtuar kërkesën e matjes së "Pleural Fluid" si specifikim i detyrueshëm dhe duke kërkuar heqjen e këtij specifikimi, KSHA arsyeton se:

Në Dokumentet Standarte të Tenderit, Shtojca 6 "Formulari i Specifikimeve Teknike", Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar se:

Specifikimet Teknike për Aparatet (Makinat e Astrupogramës):

- Aparati duhet të kryej minimalisht këto analiza elektrolite (Na, K, Ca, Cl, mOsmol), gazet, ph. PO2, PCO2, SO2, HCO3-, BE, Glu, Lac, Het, Hb, bilirubinë totale, metHb, Duhet të jetë në gjendje të masë ph nga likidi pleural.*
- Duhet të jetë në gjendje t'i printojë të gjitha rezultatet.*
- Duhet të ketë aftësinë për të vendosur disa parametra të pacientit, si psh: Temperaturën, Hemoglobinën FIO2, ID e pacientit, etj.*
- Duhet të ketë një kontrollues temperature optimale prej 37 Celcius.*
- Duhet të ketë një printer të brendshëm.*

- *Koha e analizimit nuk duhet të jetë më shumë se 120 sekonda.*
- *Sistemi duhet të bazohet në një teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gateve*
- *Sistemi nuk duhet të bazohet në një sistem me Cartridge, dmth elektodat nuk duhet të jenë në Cartridgen e sistemit.*
- *Duhet të analizojë të gjithë gjakun dhe duhet të ketë shiringa dhe marrjen e mostrave për kapilarët.*
- *Duhet të ketë tastiere numerike (ose dixhitale/touch screen), ekran LCD (ose LED) dhe një printer të brendshëm.*
- *Duhet të ketë një memorie minimale të dhënash prej: minimumi 150 të dhëna pacientësh*
- *Pajisja duhet të jetë e pajisur me të gjithë aksesorët standarte, elektodat dhe kitet e start-up it. Reagentet përkatës duhet të kenë jetëgjatësi jo më pak se 1 muaj.*
- *Energjia hyrëse: 220 VAC +10%, 50 HZ dhe gjithashtu duhet të ketë një UPS me kohë minimale pune prej jo më pak se 30 minuta, i cili duhet të furnizohet bashkë me analizatorin*
- *Duhet te ketë njëmundësi ruajtje të të dhënave në rast të ndonjë shkeputje të energjisë elektrike.*
- *Sistemi duhet të jetë ISO/CE ose US FDA i çertifikuar.*
- *Duhet të paraqesë çertifikatën e standardeve përkatëse IEC të sigurisë.*
- *Aparaturat duhet të jenë prodhim i tre viteve të fundit.*

Nga korrespondenca zyrtare e OBP sha me Autoritetin Kontraktor Përfitues, ky i fundit nëpërmjet shkresës me Nr. 313/18 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/24 Prot, datë 02.03.2026) ka argumentuar si më poshtë vijon:

Autoriteti Kontraktor shqyrtoi me seriozitet të plotë kërkesën e ardhur në Institucionin tonë nga “Operatori i Blerjeve të Përqendruara sh.a” në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik “TerraMed” shpk dhe vendosi të refuzojë kërkesën e Operatorit Ekonomik.

Në lidhje me modifikimin e kërkuar: Nuk pranohet kërkesa e Operatorit Ekonomik.

Argumentimi: Duke qenë se bëhet fjalë për Spitalin Qendra Spitalore Rajonale Tiranë "Shefqet Ndroqi" i cili është i specializuar për sëmundje pulmonare, për ne si spital është e rëndësishme matja e pehashit të likidit pleural pasi ndihmon në vendosjen e diagnozës dhe përcaktimin e origjinës të këtij likidi.

Për sa më sipër, pretendimi i operatorëve ekonomikë ankimues nuk qëndron.

II.4. Lidhur me pretendimin e operatorëve ekonomikë ankimues "TerraMed" shpk, "BIOMETRIC ALBANIA" shpk dhe "Medfau" shpk mbi heqjen e kriterit për paraqitjen e mostrave të artikujve objekt prokurimi të shenjuara me asteriks (*), KSHA arsyeton se:

Në Dokumentet Standarte të Tenderit, Shtojca 8 "Kriteret e veçanta të kualifikimit" Pika 2.3 e Kapacitetit teknik, nënpika 10, Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar se: për artikujt objekt prokurimi të shenjuar me asteriks () (sipas Shtojcës nr. 6 Formulari i Specifikimeve Teknike), ofertuesi duhet të paraqesë mostra në ditën e hapjes/dorëzimit të ofertave. me date 2026 në orën 11:00. Dorëzimi i Kampionëve/mostrave, të bëhet pranë Operatorit Blerjeve të Përqendruara S.H.A, të mbyllura në një zarf/kuti jo transparente të vulosur mbi të cilin të shënohet:*

*"Mos e hapni me përjashtim të rasteve kur është i pranishëm Komisioni i Vlerësimit të Ofertave të procedurës së prokurimit "të shënohet objekti i lotit ku ofertohet" dhe jo para datës 2026, ora 11:00 (*Data e hapjes/dorëzimit të Ofertave).*

- Së bashku me mostrat ofertuesi duhet të japë edhe një shkresë të vulosur dhe firmosur ku të listohen mostrat që ndodhen në zarf/kuti.

- Në paketimin e çdo mostre duhet të evidentohet qartë origjina e mallit, e cila duhet të përputhet me origjinën e deklaruar nga ofertuesi.

- Mostrat duhet të paraqiten ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës së prokurimit në ambjentet e OBP-së, në adresën Rruga "Reshit Çollaku", Godina Nr.6/337, Tiranë (në krah të Gjykatës së Lartë)". Mosparaqitja e mostrave sipas kërkesës dhe specifikimeve teknike përbën shkak për skualifikim.

Në Nenin 77 "Kërkesat për kualifikim" pika 4 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Për prokurimin publik", të ndryshuar, përcaktohet se:

1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale:

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën. Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit. Xhiroja vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës. Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë. Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave që do të zbatohen në të njëjtën kohë. Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë. Përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar

kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

Në Nenin 40 “Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave” pika 6/a, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” të ndryshuar, përcaktohet se:

Autoriteti/enti kontraktor mund t'u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si a mostra të mallit, kur e gjykon se kjo ka rëndësi për vlerësimin e ofertës teknike. Në këtë rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të argumentojë kërkesën për mostrat. Mostrat duhet të trajtohen si informacion konfidencial tregtar dhe duhet të jenë në kontroll të autoritetit/entit kontraktor. Në rastin e procedurave të zhvilluara me mjete elektronike, autoriteti ose enti kontraktor përcakton qartë procedurën për dorëzimin e mostrave, duke garantuar aksesin e çdo operatori të interesuar si dhe konfidencialitetin për pjesëmarrjen në proces. Mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve, pas nënshkrimit të kontratës ose marrëveshjes kuadër, me kusht që kontrata në fjalë ose marrëveshja kuadër të mos jetë objekt i shqyrtimit administrativ apo gjyqësor.³⁸ Në rastin kur procedura e prokurimit anulohet, mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga data e marrjes së vendimit përfundimtar të anulimit

Nga korrespondenca zyrtare e OBP sha me Autoritetin Kontraktor Përfitues, ky i fundit nëpërmjet shkresës me Nr. 313/12 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/22 Prot, datë 02.03.2026), shkresës me Nr. 313/13 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/22 Prot. datë 02.03.2026) dhe shkresës me Nr. 313/14 Prot., datë 25.02.2026 (regjistruar në OBP sha me Nr. 500/22 Prot. datë 02.03.2026) ka argumentuar si më poshtë vijon:

Në lidhje me modifikimin e kërkuar: Nuk pranohet kërkesa e operatorëve ekonomik.

Mendojmë që të jenë të pranishme setet përkatëse si për aparatet që bazohen në teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gazeve, edhe në aparatet me sistemin cartridge

Për sa më sipër, pretendimi i operatorëve ekonomikë ankimues nuk qëndron.

PËR KETO ARSYE

Bazuar në nenin 114, pika 2 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” (i ndryshuar) dhe Nenit 100, pika 3 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar), Komisioni i ngarkuar për Shqyrtimin e Ankesave,

VENDOSI

- 4. Pranimin e pjesshëm të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “TerraMed” SHPK*
 - 5. Pranimin e pjesshëm të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “Medfau” SHPK*
 - 6. Pranimin e pjesshëm të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “Biometric Albania” SHPK*
- [...].*

III.2.2. Neni 30 i LPP-së, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera”.

III.2.3. Neni 114 i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikon shprehimisht se: “1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik. Në rastet e ankesave për vendimin e përzgjedhjes së kandidatëve pas fazës së parakualifikimit ose për procesin e vlerësimit të ofertave, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet për ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga përfundimi i afatit kohor në dispozicion të operatorëve ekonomikë të interesuar, sipas parashikimeve në nenin 113 të këtij ligji, për paraqitjen e argumenteve të tyre.

2. Në rastin kur për shqyrtimin e ankesës autoriteti ose enti kontraktor ka nevojë të kryejë verifikime pranë organeve të tjera, afati i përcaktuar në pikën 1 të këtij neni ndërpritet dhe rifillon pasi të ketë siguruar informacionin e kërkuar. Në çdo rast, për pritjen e informacionit të kërkuar afati nuk duhet të tejkalojë 30 ditë. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të vërë menjëherë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin dhe operatorët ekonomikë të interesuar për zgjatjen e afatit.

3. Në përfundim të shqyrtimit të ankesës sipas parashikimeve në këtë nen, autoriteti ose enti kontraktor mund të vendosë:

- a) pranimin e plotë të ankesës;*
- b) pranimin e pjesshëm të ankesës;*

c) refuzimin e ankesës.

4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës. 5. Kundër vendimit të autoritetit ose entit kontraktor, operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën, kanë të drejtën të ankohen pranë Komisionit të Prokurimit Publik brenda 5 ditëve nga marrja e njoftimit nga autoriteti ose enti kontraktor, sipas pikës 4 të këtij neni.

6. Nëse operatorët ekonomikë të interesuar nuk kanë paraqitur ankesë sipas pikës 5 të këtij neni, ata nuk do të kenë të drejtë të paraqesin më pas një ankesë për veprimet e autoritetit ose entit kontraktor, të kryera në zbatim të vendimit të dhënë nga Komisioni i Prokurimit Publik.

III.2.4. Neni 115 pika 1 dhe 3 e ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik”, i ndryshuar i cili parashikon shprehimisht se : *“1. Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:*

a) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon shqyrtimin:

i. për pjesën e ankesës/pretendimeve që nuk janë pranuar;

ii. e ankesës/ankesave për pjesën që është pranuar, nëse ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre për këtë pjesë në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

b) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin e plotë të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik do të vijojë shqyrtimin e ankesës, nëse ka ankesë nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.

3. Në rastin kur autoriteti ose enti kontraktor pranon plotësisht ankesën, Komisioni i Prokurimit Publik:

a) nxjerr një vendim deklarativ për mbylljen e çështjes brenda 3 ditëve nga marrja e vendimit të dhënë nga autoriteti ose enti kontraktor për këtë ankesë, nëse operatorët ekonomikë të interesuar nuk kanë paraqitur argumentet e tyre sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji;

b) nxjerr një vendim deklarativ për mbylljen e çështjes brenda 3 ditëve nga përfundimi i afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të nenit 114 të këtij ligji, nëse operatorët ekonomikë të interesuar, që kanë paraqitur argumentet sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji, nuk kanë ankimuar vendimin e dhënë nga autoriteti ose enti kontraktor.

III.2.5. Sa më sipër, nisur nga pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “TerraMed” SHPK, “Biometric Albania” SHPK, “Medfau” SHPK për kundërshtimin e dokumentave të tenderit, nga verifikimi i shkresës me nr. nr. 500/26 prot., datë 03.03.2026, dorëzuar nëpërmjet shërbimit

postar, protokolluar pranë Komisionit të Prokurimit Publik me nr. 436/5 prot., datë 05.03.2026, konstatohet se ky i fundit, ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës së operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK, “Biometric Albania” SHPK, “Medfau” SHPK, kështu që rrjedhimisht Komisioni do të mbyllë çështjen në lidhje me këtë pjesë të pranuar nga autoriteti kontraktor për ankesën me nr. 436/1 prot., datë 11.02.2026 të operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK, për ankesën me nr. 448/2026 prot, datë 12.02.2026 të operatorit ekonomik “Biometric Albania” SHPK, për ankesën me nr. 452/2026 prot., datë 12.02.2026 të operatorit ekonomik “Medfau” SHPK.

III.3. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “TerraMed” SHPK për modifikimin e dokumentave të tenderit, konkretisht shtojcën 6 “Formulari i specifikimeve teknike” duke kundërshtuar kërkesën e matjes së “Likidit pleural”, për të cilin ka kërkuar heqjen e tij, KPP vëren se,

III.3.1. Në shtojcën nr. 6 të dokumentave të tenderit, “Formulari i specifikimeve teknike”, autoriteti kontraktor ka kërkuar si më poshtë:

Loti 5. Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma.

<i>Nr</i>	<i>Emërtimi</i>	<i>Specifikime teknike</i>	<i>Sasia e pritshme</i>	<i>Njësia</i>
1*	<i>Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogramë)</i>	<i>Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogram) (Set per 1 (një) Analizë) Kite reagente elektroda per matjen e gazeve dhe elektroliteve ne gjak. Elektrolitet Na, K, Cl, Gazet PO2, PCO2, SO2, Ph, Glu/Lact/Urea Hb: Bilirubin Total Bilirubin, Hematocrit, metHb</i>	60,000	<i>Set për një analizë</i>

Sasia e makinave të astrupogrames që do të jepen në përdorim për AK, sipas shërbimeve:

<i>Shërbimet:</i>	<i>Nr. I Paj. Mjekësore në përdorim:</i>
<i>Reanimacioni kardiokirurgji</i>	<i>1(një) copë</i>
<i>Urgjenca</i>	<i>1(një) copë</i>

Në rast defekti të mundshëm të njërit/disave prej aparateve të astrupogrames së ofruar në përdorim, makina/t do të ndërrohet/en menjëhere nga Operatori Ekonomik Fitues, me making tjetër (back up-i) të njëjtin model, minimumi me të njëjtat parametra dhe specifikime teknike, minimumi me të njëjtin vit prodhimi, të cilën operatori ekonomik e mban në gjendje back-upi (minimalisht 1 makinë backup-i ve), për të garantuar mos-ndërprerjen e shërbimit nga Autoriteti Kontraktor.

Specifikimet Teknike për Aparatet (Makinat e Astrupogramës):

- *Aparati duhet të kryej minimalisht këto analiza elektrolite (Na, K, Ca, Cl, mOsmol), gazet, ph, PO2, PCO2, SO2, HCO3-, BE, Glu, Lac, Hct, Hb, bilirubinë totale, metHb, Duhet të jetë në gjendje të masë ph nga likidi pleural.*
- *Duhet të jetë në gjendje t'i printojë të gjitha rezultatet.*
- *Duhet të ketë aftësinë për të vendosur disa parametra të pacientit, si psh: Temperaturën, Hemoglobinën FIO2, ID e pacientit, etj.*
- *Duhet të ketë një kontrollues temperature optimale prej 37° Celcius.*
- *Duhet të ketë një printer të brendshëm.*
- *Koha e analizimit nuk duhet të jetë më shumë se 120 sekonda.*
- *Sistemi duhet të bazohet në një teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gazeve.*
- *Sistemi nuk duhet të bazohet në një sistem me Cartridge, dmth: elektrodën nuk duhet të jenë në Cartridgen e sistemit.*
- *Duhet të analizojë të gjithë gjakun dhe duhet të ketë shiringa dhe marrjen e mostrave për kapilarët.*
- *Duhet të ketë tastiere numerike (ose dixhitale / touch screen), ekran LCD (ose LED) dhe një printer të brendshëm.*
- *Duhet të ketë një memorie minimale të dhënash prej: minimumi 150 të dhëna pacientësh.*
- *Pajisja duhet të jetë e pajisur me të gjithë aksesorët standarte, elektrodën dhe kitet e start-up-it. Reagentet përkatës duhet të kenë jetëgjatësi jo më pak se 1 muaj.*
- *Energjia hyrëse: 220 VAC +10%, 50 HZ dhe gjithashtu duhet të ketë një UPS me kohë minimale pune prej jo më pak se 30 minuta, i cili duhet të furnizohet bashkë me analizatorin.*
- *Duhet të ketë një mundësi ruajtje të të dhënave në rast të ndonjë shkeputje të energjisë elektrike.*
- *Sistemi duhet të jetë ISO/CE ose US FDA i certifikuar.*
- *Duhet të paraqesë certifikatën e standardeve përkatëse IEC të sigurisë.*
- *Aparaturat duhet të jenë prodhim i tre viteve të fundit.*

Afati i skadencës për Lotin 5 (kitet): Data e skadencës në ditën e lëvrimin të mallit duhet të jetë jo më e vogël se 1/2 e kohës ndërmjet datës së prodhimit dhe asaj të skadencës.

Kitet duhet të jenë të markuara CE.

III.3.2. Në procesverbalin e argumentimit të kriterëve për kualifikim dhe të specifikimeve teknike lidhur me këtë kriter autoriteti kontraktor ka argumentuar: **“Loti 5. Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma.”**

Nr	Emërtimi	Specifikime teknike	Sasia e pritshme	Njësia
I*	<i>Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogramë)</i>	<i>Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogram) (Set per 1 (një) Analizë) Kite reagente elektroda per matjen e gazeve dhe elektroliteve ne gjak. Elektrolitet Na, K, Cl, Gazet PO2, PCO2, SO2, Ph, Glu/Lact/Urea Hb: Bilirubin Total Bilirubin, Hematocrit, metHb</i>	60,000	Set për një analizë

Sasia e makinave të astrupogrames që do të jepen në përdorim për AK, sipas shërbimeve:

Shërbimet:	Nr. I Paj. Mjekësore në përdorim:
<i>Reanimacioni kardiokirurgji</i>	<i>1(një) copë</i>
<i>Urgjenca</i>	<i>1(një) copë</i>

Në rast defekti të mundshëm të njërit/disave prej aparateve të astrupogrames së ofruar në përdorim, makina/t do të ndërrohet/en menjëhere nga Operatori Ekonomik Fitues, me making tjetër (back up-i) të njëjtin model, minimumi me të njëjtat parametra dhe specifikime teknike, minimumi me të njëjtin vit prodhimi, të cilën operatori ekonomik e mban në gjendje back-upi (minimalisht 1 makinë backup-i ve), për të garantuar mos-ndërprerjen e shërbimit nga Autoriteti Kontraktor.

Specifikimet Teknike për Aparatet (Makinat e Astrupogramës):

- Aparati duhet të kryej minimalisht këto analiza elektrolite (Na, K, Ca, Cl, mOsmol), gazet, ph, PO2, PCO2, SO2, HCO3-, BE, Glu, Lac, Hct, Hb, bilirubinë totale, metHb, Duhet të jetë në gjendje të masë ph nga likidi pleural.

- Duhet të jetë në gjendje t'i printojë të gjitha rezultatet.
- Duhet të ketë aftësinë për të vendosur disa parametra të pacientit, si psh: Temperaturën, Hemoglobinën FIO2, ID e pacientit, etj.
- Duhet të ketë një kontrollues temperature optimale prej 37° Celcius.
- Duhet të ketë një printer të brendshëm.
- Koha e analizimit nuk duhet të jetë më shumë se 120 sekonda.
- Sistemi duhet të bazohet në një teknologji kalibrimi nëpërmjet likuideve ose gazeve.
- Sistemi nuk duhet të bazohet në një sistem me Cartridge, dmth: elektrodën nuk duhet të jenë në Cartridge e sistemit.
- Duhet të analizojë të gjithë gjakun dhe duhet të ketë shiringa dhe marrjen e mostrave për kapilarët.
- Duhet të ketë tastiere numerike (ose dixhitale / touch screen), ekran LCD (ose LED) dhe një printer të brendshëm.
- Duhet të ketë një memorie minimale të dhënash prej: minimumi 150 të dhëna pacientësh.
- Pajisja duhet të jetë e pajisur me të gjithë aksesoret standarte, elektrodën dhe kitet e start-up-it. Reagentet përkatës duhet të kenë jetëgjatësi jo më pak se 1 muaj.
- Energjia hyrëse: 220 VAC +10%, 50 HZ dhe gjithashtu duhet të ketë një UPS me kohë minimale pune prej jo më pak se 30 minuta, i cili duhet të furnizohet bashkë me analizatorin.
- Duhet të ketë një mundësi ruajtje të të dhënave në rast të ndonjë shkeputje të energjisë elektrike.
- Sistemi duhet të jetë ISO/CE ose US FDA i certifikuar.
- Duhet të paraqesë certifikatën e standardeve përkatëse IEC të sigurisë.
- Aparaturat duhet të jenë prodhim i tre viteve të fundit.

Afati i skadencës për Lotin 5 (kitet): Data e skadencës në ditën e lëvrimit të mallit duhet të jetë jo më e vogël se 1/2 e kohës ndërmjet datës së prodhimit dhe asaj të skadencës.

Kitet duhet të jenë të markuara CE.

Shënim: Për çdo certifikatë, standard, markë, emër i veçantë, patentë, vizatim ose tip, origjinë specifike, prodhues ose sipërmarrës të përmendur më lart, pranohet edhe ekuivalenti i tyre.

III.3.3. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

“Qëllim i këtij ligji është:

a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;

- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

- “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.
3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

III.3.4. Në nenin 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet se: *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.*

III.3.5 Në nenin 36 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet shprehimisht se: “1. *Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve, shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet. Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj. Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale. Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuar ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjislacionin në fuqi.*

2. *Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.*

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën;

b) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) kërkesave në terma funksionalë sipas shkronjës "a", referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës "b" të kësaj pike, si mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale;

ç) të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat "a" dhe "b" të pikës 3 të këtij neni, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët "ose ekuivalenti i tij/saj".

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve.

Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët "ose ekuivalente".

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës "b" të pikës 3 të këtij neni, nuk mund të refuzojë një ofertë me argumentin se punët, furnizimet apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me çdo mjet të përshtatshëm që zgjidhjet e propozuara përmbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës "a" të pikës 3 të këtij neni, ai nuk mund të refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përmbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.

7. Autoriteti ose enti kontraktor në hartimin e specifikimeve teknike, referuar parashikimeve të mësipërme, kryen verifikim në Sistemin e Prokurimit Elektronik përmes ndërveprimit me sisteme të tjera kombëtare në rast se ekzistojnë standarde kombëtare ose ndërkombëtare në fuqi për

mallrat, punët dhe shërbimet. Sistemi duhet të zhvillohet duke përdorur teknologji të avancuar të inteligjencës artificiale dhe procese të robotizuara në përputhje me parashikimet evropiane.

III.3.6. Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, është e nevojshme të ndalet në një interpretim të zgjeruar të dispozitës së lex specialis, mbi mënyrën e hartimit të specifikimeve teknike. Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, autoritetet kontraktore në hartimin e specifikimeve teknike, krahas përshkrimit të saktë të nevojave të këtij të fundit, duhet të kenë në vëmendje faktin se, hartimi i specifikimeve teknike duhet bërë në një mënyrë gjithëpërfshirëse duke krijuar kushte për konkurrim të paanshëm e të hapur ndërmjet të gjithë kandidatëve e ofertuesve, duke përshkruar sa më saktë dhe në mënyrë të plotë karakteristikat e mallrave/shërbimeve/punëve dhe në përputhshmëri me objektin e kontratës. Për këtë qëllim ligjvënësi ka parashikuar, se këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore, nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj. Ligjvënësi ka parashikuar qartësisht në nenin 36 pika 2 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar “2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik Në respekt të parimit të mësipërm, specifikimet teknike, në asnjë rast nuk duhet të diskriminojnë/përjashtojnë nga konkurrimi operatorët ekonomikë ofertues dhe/ose prodhuesit. Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të shmangin çdo formë diskriminimi, qoftë ato të dukshme, qoftë ato të fshehta, të cilat kanë të njëjtin efekt. Në asnjë rast, specifikimet teknike nuk duhet të hartohen në mënyrë që të drejtojnë drejt një produkti/malli/shërbimi që ofrohen nga një operator i vetëm ekonomik ose nga një prodhues i vetëm”.

KPP gjykon se, parashikimet e mësipërme duhet të zbatohen në të gjithë procedurat e prokurimit, me përjashtim të rasteve ku vetë ligji i prokurimit publik, parashikon një përjashtim të tillë. Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të mbajnë në vëmendje faktin se specifikimet teknike duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36 të LPP dhe që i vlerëson punët/mallrat/shërbimet si të pranueshme për funksionet e kërkuara. Gjithashtu, duke u ndalur në pikën 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, KPP-ja gjykon se, ligjvënësi ka parashikuar katër metoda kryesore në hartimin e specifikimeve teknike. Metoda e parë lidhet me kërkesat funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t’u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën. Metoda e dytë mbështet në standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk

ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve. Metoda e tretë përfshin kërkesat në termat funksionale sipas metodës së parë, por referuar specifikimeve teknike të hartuara sipas metodës së dytë, si një mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale, si edhe të të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” të pikës 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj”. Në hartimin e specifikimeve teknike dhe kjo duhet pasqyruar edhe në dokumentet e tenderit. Nga interpretimi teleologjik (qëllimi i normës juridike), arrijmë në përfundim, se e rëndësishme është që përmes specifikimeve teknike, autoriteti kontraktor të mundësojë një konkurrim të drejtë, të hapur, e gjithëpërfshirës, të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, si edhe të mos drejtohen drejt një produkti të vetëm të ofruar nga një operator i vetëm ose nga një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë. Gjithashtu referuar nenit 42 të Direktivës 24/2014 “Për prokurimin publik” KE, parashikohet se: “Specifikimet teknike siç përcaktohen në pikën 1 të Shtojca VII do të përcaktohen në dokumentet e prokurimit. Specifikimi teknik përcakton karakteristikat, që kërkohen për një punë, shërbim ose furnizim”. Gjithashtu, në nenin 4 paragrafi 38 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar përcaktohet “*Specifikime teknike*” janë: a) në rast të prokurimit publik të punëve, përmbledhje e të dhënave teknike të përfshira në dokumentacionin e tenderit, me të cilat janë përkufizuar karakteristikat e nevojshme të materialeve, prodhimeve ose mallrave ër t’u përshtatur me përdorimin që i duhet autoritetit ose entit kontraktor. Këto karakteristika përfshijnë ndikimin mbi mjedisin jetësor dhe ndikime klimatike, përshkrim i të gjitha kushteve, duke përfshirë edhe procedurat për sigurim të cilësisë, terminologjinë, simbolet, metodat e testimit, paketimit, shënimit dhe etiketimit, si dhe udhëzime për shfrytëzim, proceset dhe metodat e prodhimit të objektit. Gjithashtu, këto karakteristika, përfshijnë rregulla nga projekti dhe rregulla për vlerësim të shpenzimeve, kushte për testim, për inspektim dhe për pranim të punëve të realizuara, metoda ose teknika ndërtimore, si dhe të gjitha kushtet e tjera teknike, të cilat autoriteti ose enti kontraktor ka të drejtë t’i përcaktojë në pajtim me rregullat e përgjithshme dhe të veçanta në lidhje me objektin dhe materialet ose pjesët e përfshira; b) në rast të prokurimit publik të mallrave ose shërbimeve, specifikimi me të cilin përkufizohen karakteristikat e prodhimit ose shërbimit, siç janë niveli i cilësisë, ndikimi mbi mjedisin jetësor dhe ndikimet klimatike, përshkrim i të gjitha kushteve, duke përfshirë edhe arritshmëri për persona me aftësi të kufizuar dhe vlerësim të përputhshmërisë, niveli i realizimit, shfrytëzim i prodhimit, siguri ose dimensione, duke i përfshirë edhe kërkesat relevante për produktin në raport me emërtimin me të cilin shitet, terminologjinë, simbolet, testimet dhe metodat për testim, paketimin, shënimin dhe etiketimin, si dhe udhëzime për përdorim, proceset dhe metodat e prodhimit në secilën fazë të jetëgjatësisë së mallrave dhe shërbimeve, si dhe procedura për vlerësim të përputhshmërisë.” Në pikën 1 të Shtojcës VII të Direktivës parashikohet se: “specifikim teknik” nënkupton njërin nga sa vijon: b) në rastin e kontratave të furnizimit publik ose shërbimeve, një specifikim në një dokument që përcakton karakteristikat e

kërkuara të një produkti ose një shërbimi, siç janë nivelet e cilësisë, nivelet e performancës mjedisore dhe klimatike, modelimi për të gjithë kërkesat (përfshirë aksesin e personave me aftësi të kufizuara) dhe vlerësimin e konformitetit, performancën, përdorimin e tyre produkti, siguria ose dimensionet, përfshirë kërkesat që lidhen me produktin në lidhje me emrin nën të cilin produkti shitet, terminologji, simbole, metodat e provës dhe provës, paketimin, markimin dhe etiketimin, përdorues-udhëzimet, proceset e prodhimit dhe metodat në çdo fazë të ciklit jetësor të furnizimit ose shërbimit dhe procedurat e vlerësimit të konformitetit; Në vendimin e GJED Çëshjta C-368/10 “Komisioni European vs. Mbretëria e Hollandës” *inter allia* dhe *mutatis mutandis* është arsyetuar se: “Specifikimet teknike të hartuara nga blerësit publik duhet të lejojnë që prokurimet publike të hapen në konkurrencë. Për këtë qëllim, duhet të jetë e mundur të dorëzohen tenderë që pasqyrojnë larminë e zgjidhjeve teknike. Prandaj, duhet të jetë e mundur të hartohen specifikimet teknike për sa i përket performancës funksionale dhe kushteve, dhe kur referimi bëhet në standardin Evropian ose, në mungesë të tij, ndaj standardit kombëtar, ofertuesit bazuar në marrëveshje ekuivalente duhet të merren në konsideratë nga autoritetet kontraktuese.” Gjithashtu, nga ana tjetër Komisioni i Prokurimit Publik gjen me vend të sqarojë se është në të drejtë të operatorëve ekonomikë që në respekt të nenit 109 e vijues të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” të parashtrajnë pretendime mbi modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit përfshirë edhe specifikimet teknike të procedurës, brenda afatit të përcaktuar në nenin 110 pika 1 të ligjit. Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson se ligji 162/2020 “Për prokurimin publik” është përafshuar pjesërisht edhe me Direktivën e Këshillit 89/665/KEE, datë 21 dhjetor 1989 “Mbi koordinimin e ligjeve, rregulloreve dhe dispozitave administrative në lidhje me zbatimin e procedurave të rishikimit për dhënien e kontratave të furnizimit publik dhe punëve publike”, e ndryshuar”. Numri CELEX 31989L0665, Fletorja Zyrtare e Bashkimit European, Seria L, nr.395, datë 30.12.1989, fq. 33. Në dritën e direktivës, ekzistojnë dy kushte të përmendura në lidhje me qasjen në procedurat e rishikimit (neni 1 (3): “Procedurat e rishikimit duhet të jenë në dispozicion (...) të paktën për çdo person që ka ose ka pasur interes për të marrë një kontratë të veçantë dhe që ka qenë ose rrezikon të dëmtohet nga një shkelje e pretenduar”. Në interpretim literal, sistematik dhe teologjik me synim vendosjen në pah të ratio legis, mbështetur edhe në parimin e së drejtës se ratio legis est anima legis, (qëllimi i ligjit është edhe shpirti i ligjit), interesi i ligjshëm i operatorëve për të paraqitur ankime pranë autoritetit kontraktor si edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik duhet të jetë dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga një vendim i marrë nga autoriteti kontraktor në kundërshtim me ligjin e prokurimit publik.

III.3.7. KPP-ja gjykon se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh” të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjithë palët në proces.

III.3.8. Lidhur me pretendimin e ankimuesit “TerraMed” SHPK, për modifikimin e dokumentave të tenderit, konkretisht shtojcën 6 “Formulari i specifikimeve teknike” duke kundërshtuar kërkesën e matjes së “Likidit pleural”, për të cilin ka kërkuar heqjen e tij, Komisioni konstaton, se në shtojcën nr. 6 “Formulari i specifikimeve teknike”, autoriteti kontraktor ndër të tjera ka kërkuar: *Specifikimet Teknike për Aparatet (Makinat e Astrupogramës): [...] Duhet të jetë në gjendje të masë ph nga likidi pleural.* Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon, se autoriteti kontraktor është në të drejtën e tij për të përcaktuar kritere dhe specifikime teknike në lidhje me produktet e kërkuara, si dhe të kërkojë që produktet objekt-prokurimi të jenë të cilësisë maksimale. Komisioni gjykon, se bazuar në specifikat e veçanta të pajisjes objekt-prokurimi si dhe bazuar në përdorimin e saj, autoriteti kontraktor referuar shkresës me nr. 500/26 prot., datë 03.03.2026, protokolluar pranë KPP-së me nr. 436/5 prot., datë 05.03.2026 ka argumentuar teknikisht se përse është i rëndësishëm ky specifikim teknik për pajisjen e kërkuar dhe se si ndikon në funksionalitetin e pajisjes. Ndërkohë nga ana tjetër operatori ekonomik nuk ka argumentuar teknikisht se si ky specifikim teknik ngushton konkurrencën apo drejton drejt një marke të caktuar. Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, autoriteti kontraktor është organi përgjegjës për procedurën e prokurimit dhe është përgjegjësi e tij të përcaktojë kritere që janë në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Rrjedhimisht autoriteti kontraktor është në të drejtën e tij për të përcaktuar kritere dhe specifikime teknike në lidhje me produktin e kërkuar, por pa përcaktuar kritere/specifikime teknike të cilat të çojnë drejt një marke të caktuar, apo që nuk ndikojnë në performancën e produktit, pasi përcaktime të tilla janë diskriminuese dhe përjashtuese nga pjesëmarrja në procedurë të operatorëve ekonomikë të interesuar. Në asnjë moment autoriteti kontraktor nuk duhet të vendosë kritere apo të hartojë specifikime teknike të cilat të drejtojnë në një emër të caktuar marke apo prodhuesi, duke u bërë kështu përjashtues për operatorë të tjerë. Vlen të theksojmë se nga ana e autoritetit kontraktor referuar shkresës me nr. 500/26 prot., datë 03.03.2026, protokolluar pranë KPP-së me nr. 436/5 prot., datë 05.03.2026 ka argumentuar teknikisht se përse është i rëndësishëm ky specifikim teknik për pajisjen e kërkuar, duke argumentuar provuar ligjërisht dhe teknikisht se specifikimet e hartuara prej tij nuk e kufizojnë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomik dhe nuk i adresojnë ato vetëm tek një prodhues dhe se ndryshimi i tyre ndikon në funksionalitetin e pajisjes dhe në qëllimin e përdorimit të saj.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues nuk qëndron.

III.4. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik “TerraMed” shpk, “Biometric Albania” shpk, “Medfau” shpk për kundërshtimin e kriterit të veçantë të kualifikimit pikës 2.3.10 të “Kritereve të veçanta të kualifikimit”, duke pretenduar heqjen e kriterit, KPP vëren se,

III.4.1. Në shtojcën nr. 8 të dokumentave të tenderit, “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, në pikën 2.3.10 autoriteti kontraktor ka kërkuar si më poshtë:

1. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT PËR TË GJITHA LOTET

2. Ofertuesi duhet të paraqesë:

2.3 Kapaciteti teknik:

10. Për artikujt objekt prokurimi të shenjuar me **asteriks (*)** (sipas Shtojcës nr. 6 – Formulari i Specifikimeve Teknike), ofertuesi duhet të paraqesë mostra në ditën e hapjes/dorëzimit të ofertave, me datë __.__.2026 në orën 11:00. Dorëzimi i Kampionëve/mostrave, të bëhet pranë Operatorit të Blerjeve të Përqendruara SH.A, të mbyllura në një zarf /kuti jo transparente të vulosur mbi të cilin të shënohet:

– “Mos e hapni me përjashtim të rasteve kur është i pranishëm Komisioni i Vlerësimit të Ofertave të procedurës së prokurimit “_të shënohet objekti i lotit ku ofertohe_” dhe jo para datës __.__.2026, ora 11:00 (*Data e hapjes/dorëzimit të Ofertave).

– Së bashku me mostrat ofertuesi duhet të japë edhe një shkresë të vulosur dhe firmosur ku të listohen mostrat që ndodhen në zarf/kuti.

– Në paketimin e çdo mostre duhet të evidentohet qartë origjina e mallit, e cila duhet të përputhet me origjinën e deklaruar nga ofertuesi.

- Mostrat duhet të paraqiten ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës së prokurimit në ambjentet e OBP-së, në adresën ”Rruga “Reshit Collaku”, Godina Nr.6/337, Tiranë (në krah të Gjykatës së Lartë)”. Mosparaqitja e mostrave sipas kërkesës dhe specifikimeve teknike përbën shkak për skualifikim.

III.4.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet shprehimisht se: “Qëllim i këtij ligji është:

a) të rrisë efiçencën dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;

b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;

c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;

ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;

d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;

dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Ndëkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet shprehimisht se: “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

III.4.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: “1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj”.

III.4.4. Në nenin 77 pika 1 dhe pika 4 “Kërkesat për kualifikim” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: “1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.4.5. Në nenin 40 pika 6 germa a) “Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, parashikohet shprehimisht se: “6. Autoriteti/enti kontraktor mund t’u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si:

a) mostra të mallit, kur e gjykon se kjo ka rëndësi për vlerësimin e ofertës teknike. Në këtë rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të argumentojë kërkesën për mostrat. Mostrat duhet të trajtohen si informacion konfidencial tregtar dhe duhet të jenë në kontroll të autoritetit/entit kontraktor. Në rastin e procedurave të zhvilluara me mjete elektronike, autoriteti ose enti kontraktor përcakton qartë procedurën për dorëzimin e mostrave, duke garantuar aksesin e çdo operatori të interesuar si dhe konfidencialitetin për pjesëmarrjen në proces. Mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve, pas nënshkrimit të kontratës ose marrëveshjes kuadër, me kusht që kontrata në fjalë ose marrëveshja kuadër të mos jetë objekt i shqyrtimit administrativ apo gjyqësor. Në rastin kur procedura e prokurimit anulohet, mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga data e marrjes së vendimit përfundimtar të anulimit; dhe/ose

b) fotografitë apo katalogët teknikë; dhe/ose

c) dëshmi për rezultatet e testeve zyrtare, të lëshuara nga institucione të autorizuar, që vërtetojnë pajtueshmërinë e produkteve me specifikimet teknike.;

III.4.6. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që t’i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion realizimit me sukses të kontratës. Në këtë kuptim, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatori ekonomik zotëron kapacitetet teknike, në përputhje dhe në përpjesëtim me volumin e kontratës të përcaktuar në dokumentet e tenderit. Për autoritetin kontraktor është tepër e rëndësishme që të sigurohet që mallrat objekt prokurimi të ofertuara nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës, janë në përputhje me kërkesat në dokumentet e tenderit. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se në përcaktimin apo vendosjen e kriterëve specifike, që në thelb konsiderohen si kritere fituese, për shkak të rëndësisë që kanë, ligjvënësi i ka parashikuar kufizime autoriteteve kontraktore brenda diskrecionit që ka në përzgjedhjen e tyre. Në këtë mënyrë, dispozitat e sipërpërmendura, urdhërojnë se përcaktimi i këtyre kriterëve duhet të jetë: (i) në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës (ii) Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre

kritereve. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kritereve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktues është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi. Në këtë kuadër, përcaktimi i kritereve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës objekt-prokurimi. Autoriteti kontraktues është në të drejtën e tij për të përcaktuar kriteret për kualifikim, mjafton që ato të mos jenë diskriminuese e përjashtuese.

Referuar pretendimit të operatorit ekonomik ankimues “TerraMed” SHPK, “Biometric Albania” SHPK, “Medfau” SHPK për heqjen e kriterit të veçantë të kualifikimit, të përcaktuar në pikën 2.3.10 për dorëzimin e mostrave, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se është me vend të ndalet në faktin nëse kjo kërkesë është në proporcion me objektin e kontratës që do të prokurohet në zbatim të nenit 77 pika 1 të LPP-së. Në rastin konkret Komisioni konstaton, se synimi bazë i autoritetit kontraktor është vërtetimi, se subjektet ofertues zotërojnë kapacitetet e nevojshme për realizimin e kontratës. Komisioni konstaton, se për përmbushjen e këtij synimi, autoriteti kontraktor ka parashikuar në dokumentet e procedurës së prokurimit jo vetëm kriteret kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e kapacitetit teknik, por edhe kriteret të tjera kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e plotësimin të specifikimeve teknike të produktit. Nga shqyrtimi i kritereve të kualifikimit, KPP vëren, se për disa nga artikujt objekt-prokurimi, konkretisht Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogramë), kërkohet dorëzimi i mostrave në ambientet e autoritetit kontraktor. Sa më sipër, referuar kërkesave të vendosura nga autoriteti kontraktor, si dhe argumenteve të parashtruara nga operatorët ekonomik ankimues, në ankesat e tyre, gjykojmë, se kërkesa e autoritetit kontraktor për paraqitjen e mostrave për artikujt Kite reagentë për matjen e gazrave dhe elektroliteve në gjak (astrupogramë), është një kërkesë e ekzagjeruar dhe që shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit, pasi autoriteti kontraktor mund të vërtetojë përmbushjen e specifikimeve teknike nga ana e operatorit ekonomik nëpërmjet kritereve të tjera të kualifikimit të përcaktuara në dokumentat e tenderit, siç është dorëzimi i skedës teknike/katalog teknik për artikujt objekt prokurimi, ku të pasqyrohen specifikimet teknike të kërkuara, rrjedhimisht kërkesa për dorëzimin e mostrave është një kriter i dublikuar. Vlen të theksojmë, se qëllimi i autoritetit kontraktor, është furnizimi në kohë dhe në cilësi me produktet objekt-prokurimi, por në respekt të parimeve të ligjit për prokurimin publik, kriteret e kualifikimit të hartuara nga autoriteti kontraktor, në asnjë rast nuk duhet të diskriminojnë/përjashtojnë nga konkurrimi operatorët ekonomikë ofertues dhe/ose prodhuesit qofshin këta kombëtarë apo ndërkombëtarë. Në hartimin e kritereve të kualifikimit autoritetet kontraktore duhet të shmangin çdo formë diskriminimi, e cila kufizon pjesëmarrjen e gjerë të operatorëve ekonomikë në një procedurë prokurimi. Akoma më tej, KPP gjykon, se autoriteti

kontraktor ka në dispozicion edhe momentin procedural të kontrollit të dytë ex post-pas lidhjes së kontratës të përputhshmërisë së produkteve të furnizuara nga operatori ekonomik i kualifikuar me ato të kërkuara nga autoriteti kontraktor. KPP sjell në vëmendje, se referuar rregullave të prokurimit publik, është pikërisht autoriteti kontraktor ai që duhet të monitorojë zbatimin e kontratës, për t'u siguruar nëse cilësia e mallit do të jetë e njëjtë me cilësinë dhe specifikimet teknike të premtuara në ofertë dhe të përcaktuara në kontratë.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues “TerraMed” SHPK, “Biometric Albania” SHPK, “Medfau” SHPK qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendim i Këshillit të Ministrave nr.291, datë 15.05.2024 “Për përcaktimin e kufijve monetarë në procedurat e prokurimit publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “TerraMed” SHPK për procedurën e prokurimi “Procedurë e hapur mbi kufirin e lartë”, me Nr. REF-74975-02-02-2026, me objekt: “Loti 5 Kite reagent dhe materiale mjekësore për analizat e matësit në gjak astrupograma”, me fond limit 47,775,000.00 Lekë (pa TVSh), parashikuar për t'u zhvilluar në datë 05-03-2026 nga autoriteti kontraktor, Operatori i Blerjeve të Përqendruara sh.a.
2. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës së paraqitur nga operatorit ekonomik “Medfau” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.
3. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës së paraqitur nga operatorit ekonomik “Biometric Albania” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.
4. Të mos pranojë ankesën me nr. 436 prot., datë 11.02.2026 të operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.
5. Të pranojë pjesërisht ankesën me nr. 436/1 prot., datë 11.02.2026 të operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.

6. Të pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Medfau” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.
7. Të pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Biometric Albania” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.
8. Autoriteti kontraktor të modifikojë dokumentet e tenderit në përputhje me konstatimet e mësipërme të Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave dhe Komisionit të Prokurimit Publik.
9. Autoriteti kontraktor, brenda 5 (pesë) ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi.
10. Ngarkohet zyra e financës, që të kryejë veprimet përkatëse për kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatorit ekonomik “TerraMed” SHPK, operatorit ekonomik “Biometric Albania” SHPK, operatorit ekonomik “Medfau” SHPK.
11. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
12. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Gjergj Mersini

Nënkryetar
Fiorent Zguro

