



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 599/2 prot.,

Datë 09.03.2024

FORMULAR PËR PUBLIKIM
LIDHUR ME ARSYET E SKUALIFIKIMIT NË RASTIN E ANKESAVE PËR
VENDIMIN E VLERËSIMIT/KLASIFIKIMIT PËRFUNDIMTAR

- Objekt:** Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga BOE “Class Ashensor” SHPK & “Vertikus” SHPK në procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur*”, me Nr.REF-93846-01-25-2024, me objekt: “*Riparim-mirëmbajtje e ashensorëve të QSUNT*”, për 24 muaj” me fond limit **37** 190 475,28 lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 26.01.2024 nga autoriteti kontraktor, Qendra Spitalore Universitare “Nene Tereza”.
- Ankimues:** BOE “Class Ashensor” SHPK & “Vertikus” SHPK, përkatësisht me NUIS L01325010Q dhe L92202031A, me adresë: Njesia Administrative Nr.5, Rruga Hasan Vogli, Zona Kadastrale 3292, Nr. Pasurie 68/68-d2, Selite, Tirane
- Autoriteti Kontraktor:** Qendra Spitalore Universitare “Nene Tereza” me adresë: Rruga e Dibres Nr. 372, Tirane

Në datën 08.03.2024, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 599/2024 protokollit dhe me numër ankimi elektronik A/2024/3884 e BOE “Class Ashensor” SHPK & “Vertikus” SHPK për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur*”, me Nr.REF-93846-01-25-2024, me objekt: “*Riparim-mirëmbajtje e ashensorëve të QSUNT*”, për 24 muaj” me fond limit **37** 190 475,28 lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 26.01.2024 nga autoriteti kontraktor, Qendra Spitalore Universitare “Nene Tereza”.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga BOE “Class Ashensor” SHPK & “Vertikus” SHPK.

Bazuar në nenin 112, pika 4, gërma “b” të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, ku parashikohet se: “Në mënyrë që ankesa të bëhet e aksesueshme jo vetëm nga autoriteti ose enti kontraktor, por njëkohësisht edhe nga operatorët ekonomikë të interesuar, KPP-ja publikon:

b) arsyet e skualifikimit në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar;”, Komisioni i Prokurimit Publik do të publikojë arsyet e skualifikimit që BOE “Class Ashensor” SHPK & “Vertikus” SHPK, kundërshton me anë të ankesës me nr. 599 prot., datë 08.03.2024.

Konkretisht në ankesë ngrihen pretendime mbi arsyet e skualifikimit si më poshtë vijon:

Arsyet e skualifikimit:

“Komisioni i Vlerësimit të Ofertave konstaton se oferta e BOE “Class” dhe “Ventrikus” nuk përmban të gjithë dokumentacionin e kërkuar në dokumentet e tenderit, referuar listës së kërkesave të tenderit dhe specifikimeve teknike të publikuar në sistemin e prokurimit elektronik në faqen e APP-se, në mbështetje të “Ligjit për Prokurimin Publik” 162, datë 23.12.2020, nenit 80, nenit 90, të VKM 285, date 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, të ndryshuar, neni 25, neni 82 pika 2. Në dokumentacionin e paraqitur në SPE nga BOE “CLASS” sh.p.k. dhe “Ventrikus” shpk është paraqitur shtojca “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit”, i plotësuar në pjesën III “Kriteret e përzgjedhjes/kualifikimit”, gërma “B” Deklaratë “Për disponimin e punonjësve dhe makinerive të nevojshme” për realizimin e kontratës objekt prokurimi, në përmbushje për plotësimin e kriterëve të veçanta të kualifikimit, pika 2.3.3, pika 2.3.4 dhe 2.3.7 ku kërkohet: 2.3.3 Operatorët ekonomik pjesëmarrës duhet të paraqesë, staf të mëposhtëm: - 1 (një) Inxhinier Mekanik, të përfshirë në licencën e shoqërisë, të vërtetuar me kontratë pune të vlefshme, librezë pune, diplomën përkatëse si dhe të figurojë në listpagesat e shoqërisë minimumi për 3 (tre) muajt e fundit të deklaruar nga data e hapjes së ofertave. - 1 (një) Inxhinier Elektrik, i punësuar në këtë shoqëri/ ose të ketë kontratë bashkëpunimi me shoqërinë. (Për Inxhinierin Elektrik duhet të paraqesë: kontratë pune të vlefshme, librezë pune, diplomën përkatëse si dhe të figurojë në listpagesat e shoqërisë minimumi për 3 (tre) muajt e fundit të deklaruar nga data e hapjes së ofertave - nëse është i punësuar pranë shoqërisë/ ose kontratën e bashkëpunimit dhe diplomën përkatëse nëse është me kontratë bashkëpunimi) Shenim: Ky kriter në fazën e ofertimit të operatoreve ekonomik do të konsiderohet i përmbushur me dorëzimin/paraqitjen e formularit përmbledhës të vetëdeklarimit sipas shtojces 9 të DST. Në rastet kur OE do të shpallet fitues duhet të paraqesë dokumentacionin provues sipas këtij kriteri. Dhe pika 2.3.4 Operatori ekonomik duhet të ketë të punësuar staf për kryerjen e shërbimit, të vërtetuar me kontratë punë të vlefshme, me dokument certifikues (deftese dhe/ose diplome dhe/ose dëshmi kualifikimi) për profilin profesional të kërkuar, lëshuar nga institucione publike apo private të akredituara për certifikimin e punonjësve sipas legjislacionit në fuqi, si dhe të figurojnë në listpagesat e shoqërisë minimumi për periudhën 3 (tre) muajt e fundit të deklaruar nga data e hapjes së ofertave, si më poshtë:

- 2 Punonjës Elektriciste - 2 Punonjës Mekanik - 2 Punonjës Teknikë Ashensorësh Shenim: Ky kriter ne fazen e ofertimit te operatoreve ekonomik do te konsiderohet i permbushur me dorezimin/paraqitjen e formularit permbledhes te vetdeklarimit sipas shtojces 9 te DST. Ne rastet kur OE do te shpallet fitues duhet te paraqese dokumentacionin provues sipas ketij kriteri.

2.3.7 Operatori Ekonomik ofertues duhet të dëshmoje se ka ne pronesi ose qira mjetet e pajisjet teknike, që nevojiten për ekzekutimin e kontratës, si me poshte : Lloji i makinerise (pajisjes) Njesia Sasia Statusi Kamioncin me kapacitet mbajtes deri 3.5 ton cope 1 Në pronësi ose me qera Gjenerator cope 1 Në pronësi ose me qera Shkalle te levizshme cope 2 Në pronësi ose me qera Trapan cope 2 Në pronësi ose me qera Gur fresibel cope 2 Në pronësi ose me qera Saldatrice cope 1 Në pronësi ose me qera Pomp zhytесе cope 1 Në pronësi ose me qera a) Për mjetet në pronësi duhet të paraqitet: a) dokumenti që verteton regjistrimin e mjetit (akti i pronësisë); b) leje qarkullimi; c) çertifikate e kontrollit teknik (e vlefshme); d) siguracion mjete (i vlefshëm); e) çertifikatë për transport mallrash brenda vendit (e vlefshme). b) Për mjetet e deklaruar me qera duhet të paraqitet: a) kontrata përkatëse noteriale e qerasë e cila duhet të jetë e vlefshme për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës, objekt i këtij prokurimi b) dokumenti që verteton regjistrimin e tij (akti i pronësisë) c) leje qarkullimi; ç) çertifikaten e kontrollit teknik (e vlefshme) d) siguracion mjete (i vlefshëm); e) çertifikatë për transport mallrash brenda vendit (e vlefshme). c) Për mjetet e deklaruar që transportojnë mallra të klasifikuara sipas legjislacionit në fuqi të rrezikshme, duhet të paraqitet çertifikatë për transport mallrash të rrezikshëm lëshuar nga institucionet perkatëse (e vlefshme). d) Për pajisjet teknike, të cilat janë në pronësi të operatorit ekonomik, duhet të paraqitet kontrata e shitblerjes/fatura tatimore e shitjes si dhe dokumenti me të dhënat teknike të pajisjes ndërsa kur janë të marra me qera duhet të paraqitet kontrata e qerasë, fatura tatimore e shitjes/ kontrata e shitblerjes si dhe dokumenti me të dhënat teknike të pajisjes. Në rastin kur fatura është lëshuar nga subjekte që nuk janë të regjistruar si tatimpagues të TVSH-së duhet të shoqërohet me kuponin tatimor. e) Për mjetet dhe pajisjet teknike që ka deklaruar operatori ekonomik duhet të paraqesë foto të qarta për secilin mjet dhe pajisje. Në rastin e mjeteve të treguara duhet të jetë e dukshme ne nje foto te vetme mjete dhe targa e tij. BOE “Class” dhe “Ventrikus” i kanë deklaruar pjesërisht stafin përbërës të tyre por nuk kanë përcaktuar qartë nëpërmjet nr. të diplomës, dëshmisë së kualifikimit, librezë pune etj, sic është kërkuar në kriteret 2.3.3 dhe 2.3.4 dhe mjetet e deklaruar nuk janë plotësuar me të dhënat që kërkohen në pikë 2.3.7 nga gërma “a” deri te gërma “e”. Sa më sipër, deklarata e sipërcituar nuk është e plotë dhe nuk i jep mundësi autoritetit kontraktor mbi verifikimin e nevojshem mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik. Këto shtojca janë standarte dhe duhet të plotësohen me përpikmëri në përputhje me formatin e miratuar nga Agjencia e Prokurimit Publik, për më tepër në vendimin e Komisionit të Prokurimit Publik nr. 1237/2023, KPP është shprehur se “Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm,

gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Autoriteti kontraktor do të konsiderojë një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit” KVO gjykon se në rastin konkret jemi në kushtet e mosplotësisimit në formën e duhur të një shtojce e cila është pjesë përbërëse e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt prokurimi dhe është e detyrueshme që të plotësohet sipas formatit të miratuar nga organet ligjzbatuese dhe si pasojë sjell mospërmbushjen e kriterëve 2.3.3, 2.3.4 dhe 2.3.7 të kapacitetit teknik. Në rast se operatori ekonomik do të kishte paqartësi në lidhje mbi plotësimin e kërkesës së mësipërme, ka patur në dispozicion momentin procedural të paraqitjes së kërkesës për sqarime pranë Autoritetit Kontraktor QSU “Nënë Tereza” sipas parashikimeve të nenit 75 të LPP. Në rregullat e prokurimit DST, Kreu II “Udhëzime për operatorët ekonomikë” Seksioni 1, Hartimi i ofertës, në pjesën e përgjithshme pika 2 germa a) thuhet shprehimisht; “Operatori Ekonomik duhet të konsultohet me të gjitha udhëzimet, formularët, termat dhe specifikimet në Dokumentet e Tenderit. Mosdhënia nga operatori ekonomik e të gjithë informacionit ose dokumentacionit të kërkuar nga Autoriteti/Enti Kontraktor në Dokumentet e Tenderit do të çojë në refuzimin e Ofertës. Përsa cituam më lart shtojca mbi deklaratën e kriterëve të përgjithshme do të konsiderohet e paplotë dhe për rrjedhojë e pavlefshme. Së dyti AK, në dokumentet e tenderit në shtojcën 8, “Kapaciteti ekonomik dhe financiar” pika 2.2.2 citon “Për të vërtetuar një aktivitet pozitiv të qëndrueshëm Operatori ekonomik duhet të paraqesë Kopje të çertifikuara të bilanceve të 3 (tri) viteve të fundit financiare (2020, 2021, 2022) të paraqitur në Autoritetet përkatëse Dega e Tatim Taksave të konfirmuara nga ky Autoritet si dhe të shoqëruara me Akt Ekspertizën e Ekspertit Kontabel të Autorizuar. (Kjo kërkesë do të konsiderohet e përmbushur nëse në dy bilance të njëpasnjëshme, nuk ka raport negative ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit). Shënim: Akt Ekspertizë e Ekspertit Kontabel të Autorizuar, duhet të paraqitet nga OE vetëm në rastin kur janë në kushtet e përcaktimeve të nenit 41, germa “c” të Ligjit nr. 10091, datë 05.03.2009 “Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabel të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuar”, i ndryshuar.” Nga dokumentacioni i paraqitur në SPE, rezulton se OE “Ventrikus” ka paraqitur bilancin e viteve 2020, 2021 dhe 2022 të pashoqëruar me vulën Autoritetit përkatës Dega e Tatim Taksave. Mungesa e një elementi të tillë në bilanc, sjell mospërmbushjen e kriterit 2.2.2 konkretisht certifikimin nga autoritetet përkatëse. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentat e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumenta duhet të refuzohen si të papranueshme. Sa me sipër Komisioni i Vlerësimit të Ofertave nga shqyrtimi i kësaj oferte në mbështetje të Nenit 80 , nenit 92 pika 3 të Ligjit 162/2020, datë 23.12.2020, për “Prokurimin Publik”, dhe në mbështetje të VKM-së Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, neni 82 pika 2, e shpall të pavlefshme këtë ofertë pasi nuk plotëson kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit. Së treti, operatorëve ekonomik, në përmbushje të kapacitetit teknik në dokumentet e tenderit, në pikën 2.3.2 u është kërkuar pajisja me licencën profesionale NS- 3 Impiante ngritëse dhe transportues (ashensorë, shkallë lëvizëse, transportues), sipas legjislacionit në fuqi. Nga

shqyrtimi i dokumentacionit të dorëzuar në SPE, OE “Class” shpk ka dorëzuar licencën e kërkuar me nr. NZ.6534/3 dhe me afat vlefshmërie deri me datë 30.10.2024. Sjellim në vëmendje, që procedura e prokurimit me objekt “Riparim-mirëmbajtje e ashensorëve të QSUNT”, me nr. REF-93846-01-25-2024, e llojit Marrëveshje Kuadër, është me afat 24 muaj. Paraqitja e licences me afat vlefshmërie deri në tetor të këtij viti, nuk krijon bindjen dhe nuk jep garanci AK, për përmbushjen me sukses të kontratës së shpallur prej nesh. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentat e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumenta duhet të refuzohen si të papranueshme. Sa me sipër Komisioni i Vlerësimit të Ofertave nga shqyrtimi i kësaj oferte në mbështetje të Nenit 80 , nenit 92 pika 3 të Ligjit 162/2020, datë 23.12.2020, për “Prokurimin Publik”, dhe në mbështetje të VKM-së Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, neni 82 pika 2, e shpall të pavlefshme këtë ofertë pasi nuk plotëson kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit.”

Publikuar në rregjistrin e ankesave më datë 09.03.2024.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Kreshnik Ternova

Kryetar
Jonaid Myzyri