



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 3562/8 prot.

Datë 24.12.2024

V E N D I M
Nr. 1846/2024

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Anila Malaj	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar

Në mbledhjen e datës 24.12.2024 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “**OrthoNet 360**” SHPK në procedurën e prokurimit “*Procedure e hapur mbi kufirin e larte monetar*”, me Nr. **REF-17694-09-02-2024**, me objekt “*Furnizim me pajisje dhe aparatura mjekësore për SUT e ndarë në lote*” e ndare ne 12 lote”, me fond limit **298,950,666.66** (dyqind e nëntëdhjetë e tetë milionë e nëntëqind e pesëdhjetë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë pik gjashtëdhjetë e gjashtë) **Lekë pa TVSH** ose fondi limit në Euro (sipas kursit të këmbimit i datës 02.09.2024 nga BSH): **3,000,006.70** (tre milionë e gjashtë pik shtatë) Euro pa TVSH), **Për LOTIN 2-** me nr. REF-17699-09-02-2024, me objekt “*LOTI 2 – “Furnizim/vendosje pajisje mjekësore për Sallat Operatore*”, me fond limit 24,626,666.67 (njëzet e katër milionë e gjashtëqind e njëzet e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë pik gjashtëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH ose fondi limit në Euro (sipas kursit të këmbimit i datës 02.09.2024 nga BSH): 247,131.63 (dyqind e dyzet e shtatë mijë e njëqind e tridhjetë e një pik gjashtë tre) Euro pa TVSH, zhvilluar

në datën 15.11.2024 nga autoriteti kontraktor, Spitali Universitar i Traumës.

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “**Health & Light**” SHPK në procedurën e prokurimit me nr. REF-17699-09-02-2024, me objekt “**LOTI 2** – “Furnizim/vendosje pajisje mjekësore për Sallat Operatore”.

Ankimues: Operatori ekonomik “**MONTAL**” SHPK, me NUIS J62009007F, me adresë: Tiranë, Rruga “Adem Jashari”, Ndërtesa 4, Hyrja 10, Njësia Bashkiake Nr.5.

Autoriteti Kontraktor: Spitali Universitar i Traumës, me adresë: Rruga “Lord Bajron”, Laprakë, Tiranë.

Subjekte të interesuara: Operatori ekonomik “**OrthoNet 360**” SHPK, me NUIS L71614032H, me adresë: Tiranë, Rruga Qemal Stafa, Zona Kadastrale nr.8370, Nr.Pasurise 9/557-M2.

Operatori ekonomik “**Health & Light**” SHPK, me NUIS L42231011L, me adresë: Rruga Themistokli Germenji, Nd. 11, H. 4, Ap. 4, Njesia Administrative Nr. 2, 1010, Tiranë.

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19*”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues, ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

I.4. Operatori ekonomik animues, nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 03.09.2024, në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, është publikuar procedura e prokurimit “**Procedure e hapur mbi kufirin e larte monetar**”, me Nr. **REF-17694-09-02-2024**, me objekt “**Furnizim me paisje dhe aparatura mjekësore për SUT e ndarë në lote**” e ndare ne 12 lote”, me fond limit **298,950,666.66** (dyqind e nëntëdhjetë e tetë milionë e nëntëqind e pesëdhjetë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë pik gjashtëdhjetë e gjashtë) **Lekë pa TVSH** ose fondi limit në Euro (sipas kursit të këmbimit i datës 02.09.2024 nga BSH): **3,000,006.70** (tre milionë e gjashtë pik shtatë) Euro pa TVSH), **Për LOTIN 2-** me nr. REF-17699-09-02-2024, me objekt “**LOTI 2 – “Furnizim/vendosje pajisje mjekësore për Sallat Operatore**”, me fond limit 24,626,666.67 (njëzet e katër milionë e gjashtëqind e njëzet e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë pik gjashtëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH.

II.2. Në datën 15.11.2024, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt - ankimi.

II.3. Në datën 19.11.2024, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

1. BOE “OrthoNet 360” SHPK & Bora Group Albania” SHPK 18,200,000 Kualifikuar

2. "Health & Light" SHPK	21,500,000	Kualifikuar
3. "MONTAL" SHPK	21,965,000	Kualifikuar
4. "Medfau" SHPK	Pa ofertë ekonomike	Skualifikuar

II.4. Në datën 25.11.2024, autoriteti kontraktor ka publikuar në SPE "Formular Njoftim -Fituesi Paraprak", për procedurën e prokurimit objekt-ankimi, ku fitues është shpallur BOE "OrthoNet 360" SHPK & BORA GROUP ALBANIA SHPK, publikuar në Buletinin e Njoftimeve Publike nr. 83, datë 02.12.2024.

II.5. Në datën 05.12.2024 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 3562/2024 protokollit dhe me numër ankimi elektronik A/2024/4861 e operatorit ekonomik "MONTAL" SHPK, ku u konstatua, se objekti i saj lidhet me kundërshtimin e vendimmarrjes së Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e ofertës së paraqitur nga BOE "OrthoNet 360 & Bora Group Albania" SHPK dhe "Health & Light" SHPK, në procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.6. Bazuar në nenin 112, pika 3, të ligjit 162/2020 "Për prokurimin Publik", i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin për publikim Nr. 3562/2 prot., datë 06.12.2024, lidhur me kundërshtimin e vendimmarrjes së Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e ofertës të paraqitur nga BOE "OrthoNet 360 & Bora Group Albania" SHPK dhe "Health & Light" SHPK, në procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.7. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se janë paraqitur argumente nga operatorët ekonomikë të interesuar nga BOE "OrthoNet 360 & Bora Group Albania" SHPK, protokolluar me tonën me nr.3562/3 prot., datë 12.12.2024, sipas parashikimeve të nenit 113, të ligjit 162/2020 "Për Prokurimin Publik", i ndryshuar.

II.8. Nëpërmjet sistemit elektronik të ankesave, autoriteti kontraktor me shkresën nr.4659 prot., datë 18.12.2024, protokolluar me tonën me nr.3562/4 prot., datë 19.12.2024, ka përcjellë vendimin e KSHA, lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimues "Montal" SHPK. Referuar vendimit të KSHA, rezulton, se ky i fundit ka vendosur pranimin e pjesshëm të ankesës së operatorit ekonomik ankimues "Montal" SHPK.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur të saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor dhe verifikimeve të kryera,

Arsyeton:

III.1.Në datën 03.09.2024, në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, është publikuar procedura e prokurimit “*Procedure e hapur mbi kufirin e larte monetar*”, me Nr. **REF-17694-09-02-2024**, me objekt “*Furnizim me paisje dhe aparatura mjekësore për SUT e ndarë në lote*” e ndare ne 12 lote”, me fond limit **298,950,666.66** (dyqind e nëntëdhjetë e tetë milionë e nëntëqind e pesëdhjetë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë pik gjashtëdhjetë e gjashtë) **Lekë pa TVSH** ose fondi limit në Euro (sipas kursit të këmbimit i datës 02.09.2024 nga BSH): **3,000,006.70** (tre milionë e gjashtë pik shtatë) Euro pa TVSH), **Për LOTIN 2-** me nr. REF-17699-09-02-2024, me objekt “*LOTI 2 – “Furnizim/vendosje pajisje mjekësore për Sallat Operatore*”, me fond limit 24,626,666.67 (njëzet e katër milionë e gjashtëqind e njëzet e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë pik gjashtëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH.

III.1.1. Në datën 15.11.2024, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt - ankimi.

III.1.2.Në datën 19.11.2024, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

1. BOE “OrthoNet 360” SHPK & Bora Group Albania” SHPK	18,200,000	Kualifikuar
2. “Health & Light” SHPK	21,500,000	Kualifikuar
3. “MONTAL” SHPK	21,965,000	Kualifikuar
4. “Medfau” SHPK	Pa ofertë ekonomike	Skualifikuar

III.1.3. Në datën 25.11.2024, autoriteti kontraktor ka publikuar në SPE “Formular Njoftim - Fituesi Paraprak”, për procedurën e prokurimit objekt-ankimi, ku fitues është shpallur BOE “OrthoNet 360” SHPK & BORA GROUP ALBANIA SHPK, publikuar në Buletinin e Njoftimeve Publike nr. 83, datë 02.12.2024.

III.1.4. Në datën 05.12.2024 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 3562/2024 protokolli dhe me numër ankimi elektronik A/2024/4861 e operatorit ekonomik “MONTAL” SHPK, ku u konstatua, se objekti i saj lidhet me kundërshtimin e vendimmarrjes së Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e ofertës së paraqitur nga BOE “OrthoNet 360” SHPK & BORA GROUP ALBANIA SHPK dhe “Health & Light” SHPK, në procedurën e mësipërme të prokurimit.

III.1.5. Bazuar në nenin 112, pika 3, të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin për publikim Nr. 3562/2 prot., datë 06.12.2024, lidhur me kundërshtimin e vendimmarrjes së Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e ofertës të paraqitur nga BOE “OrthoNet 360” SHPK & BORA GROUP ALBANIA dhe “Health & Light” SHPK, në procedurën e mësipërme të prokurimit.

III.1.6. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se janë paraqitur argumente nga operatorët ekonomikë të interesuar nga BOE “OrthoNet 360” SHPK & BORA GROUP ALBANIA SHPK, protokolluar me tonën me nr.3562/3 prot., datë 12.12.2024, sipas parashikimeve të nenit 113, të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar.

III.1.7. Nëpërmjet sistemit elektronik të ankesave, autoriteti kontraktor me shkresën nr.4659 prot., datë 18.12.2024, protokolluar me tonën me nr.3562/4 prot., datë 19.12.2024, ka përcjellë vendimin e KSHA, lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “MONTAL” SHPK. Referuar vendimit të KSHA, rezulton, se ky i fundit ka vendosur pranimin e pjesshëm të ankesës së operatorit ekonomik ankimues “MONTAL” SHPK.

III.1.8. Në nenin 116 të Kushtetutës parashikohet se: *“1. Aktet normative që kanë fuqi në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë janë:*

a) Kushtetuta;

b) marrëveshjet ndërkombëtare të ratifikuara;

c) ligjet;

ç) aktet normative të Këshillit të Ministrave.

2. Aktet që nxirren nga organet e pushtetit vendor kanë fuqi vetëm brenda juridiksionit territorial që ushtrojnë këto organe.

3. Aktet normative të ministrave dhe të organeve drejtuese të institucioneve të tjera qendrore kanë fuqi në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë brenda sferës së juridiksionit të tyre.”

III.1.9. Neni 24, pika 1, “Komisioni i Prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikon se:

“Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij.

Komisioni i Prokurimit Publik administron të dhënat e Sistemit të Ankesave Elektronike.”

III.1.10. Neni 30, pika 1, “Veprimtaria e Komisionit të Prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon se:

“Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera. Shqyrtimi i ankesave për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar do të bëhet nga 3 anëtarë të Komisionit të Prokurimit Publik”.

III.1.11 Në nenin 110, pikat 2, 7, 8 dhe 9 “Afatet për ankimim” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/të klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimi të anulimit.

Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.

7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik në Sistemin Elektronik të Ankesave.

9. Sistemi i prokurimit elektronik njofton operatorët ekonomikë në mënyrë automatike për datën e fillimit dhe të përfundimit të afateve të ankimit.”

III.1.12. Në nenin 111, pika 1 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: *1. Operatori ekonomik ankimes dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik në Sistemin e Ankesave Elektronike. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.*

III.1.13 Neni 112, pikat 1 dhe 2 të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikon shprehimisht se: *“1. Me regjistrimin e ankesës në Sistemin e Ankesave Elektronike dhe publikimin e saj nga Komisioni i Prokurimit Publik, Sistemi i Prokurimit Elektronik në ndërveprim me Sistemin e Ankesave Elektronike pezullon në mënyrë automatike vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik me nënshkrim dhe vulë elektronike. Sistemi duhet të zhvillohet duke përdorur teknologji të avancuara të inteligjencës artificiale dhe procese të robotizuara për të kryer pezullimin dhe nxjerrjen nga pezullimi automatik i procedurave të prokurimit.*

2. Komisioni i Prokurimit Publik, me marrjen e ankesës në përputhje me këtë ligj, publikon në bazën e të dhënave përmes ndërveprimit me sisteme të treta, të dhënat e mëposhtme:

a) për ankimesin, adresën dhe NUIS-in;

b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës).”

III.1.14 Në nenin 114, pikat 1 dhe 4, “Trajtimi i ankesës nga autoriteti ose enti kontraktor” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik.

“4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës”.

III.1.15. Në nenin 115 pika 1, “Trajtimi i ankesës nga Komisioni i Prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: “1. Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:

a) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon shqyrtimin:

i. për pjesën e ankesës/ të pretendimeve që nuk janë pranuar;

ii. e ankesës/ankesave për pjesën që është pranuar, nëse ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre për këtë pjesë në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

b) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin e plotë të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik do të vijojë shqyrtimin e ankesës, nëse ka ankesë nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.”

III.1.16 Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar parashikohet se: “Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: “a) të refuzojë ankesën për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj dhe mosrespektimit të afateve të ankimit, sipas parashikimeve të neneve 110 dhe 111 të këtij ligji;”

III.1.17. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar (siç është procedura e prokurimit objekt

ankimi), në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, është 10 ditë nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimi të anulimit. Në rastin konkret, afati i fundit për paraqitjen e ankesës në autoritetin ose entin kontraktor, si dhe njëkohësisht në Komisionin e Prokurimit Publik, referuar datës së publikimit të njoftimit të fituesit paraprak (25.11.2024), ka qenë data 04.12.2024. Ankesa pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik e depozituar në sistemin e ankesave elektronike nga operatori ekonomik, “Montal” SHPK, është paraqitur në datën 05.12.2024, pra jashtë afateve të ankimit, kur ndërkohë duhet të ishte dorëzuar në sistemin e ankesave elektronike jo më vonë se në datën 04.12.2024, si pranë autoritetit kontraktor, ashtu edhe Komisionit të Prokurimit Publik.

Në nenin 111, pika 1 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, përcaktohet se: *“Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik në Sistemin e Ankesave Elektronike. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik”*. Referuar dokumentacionit të administruar rezulton se operatori ekonomik ankimues ka dorëzuar ankesën pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik jashtë afatit të parashikuar nga neni 110 pika 2 e ligjit 162/2020, i ndryshuar, i cili parashikon se *“2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimi të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.”* Referuar parashikimeve të sipërcituara, në rastin konkret llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nis ditën e publikimit të njoftimit të fituesit me datë 25.11.2024 dhe përfundon në ditën e 10-të. Në rastin konkret, afati i fundit për paraqitjen e ankesës në autoritetin ose entin kontraktor, si dhe njëkohësisht në Komisionin e Prokurimit Publik, referuar datës së publikimit të njoftimit të fituesit paraprak, ka qenë data 04.12.2024. Ndërkohë ankesa e depozituar me datë 05.12.2024 njëherazi në KPP dhe në autoritet kontraktor përmes sistemit elektronik të ankesave konsiderohet e paraqitur jashtë afateve ligjore të ankimit, duke mos u legjitimuar *ratione temporis*.

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ligji *stricto sensu* ka parashikuar, se ankesa dorëzohet njëherazi si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që ta dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dyja institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj.

Në nenin 118, pika 2, germa “a” të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar parashikohet se: *“Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: a) të refuzojë ankesën për shkak të mosplotësisht të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj dhe mosrespektimit të afateve të ankimit, sipas parashikimeve të neneve 110 dhe 111 të këtij ligji;”*

Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues në sistemin e ankesave elektronike, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit në autoritet kontraktor dhe në Komisionin e Prokurimit Publik, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Me këtë rast, KPP gjen me vend të theksojë se, ndërsa çdo subjekt i LPP

ka të drejtë të interpretojë dispozitat e këtij legjislacioni, po ashtu, këto subjekte kanë edhe detyrimin ta interpretojnë atë në përputhje e harmoni të brendshme dhe të jashtme me legjislacionin tjetër në fuqi në Republikën e Shqipërisë por edhe me Kushtetutën si ligji më i lartë në vend referuar parashikimeve të nenit 4/2 të saj. Kushtetuta vetë parashikon hierarkinë, statusin dhe efektin e normave ligjore. Kuadri kushtetues ka parashikuar hierarkinë e normave ligjore në nenin 116 të Kushtetutës në të cilin parashikohet se:

“1. Aktet normative që kanë fuqi në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë janë:

a) Kushtetuta;

b) marrëveshjet ndërkombëtare të ratifikuara;

c) ligjet;

ç) aktet normative të Këshillit të Ministrave.

2. Aktet që nxirren nga organet e pushtetit vendor kanë fuqi vetëm brenda juridiksionit territorial që ushtrojnë këto organe.

3. Aktet normative të ministrave dhe të organeve drejtuese të institucioneve të tjera qendrore kanë fuqi në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë brenda sferës së juridiksionit të tyre.”

Në këtë kuadër Kushtetuta vetë, duke folur për hierarkinë e akteve normative në nenin 116 të saj, parashikon akte normative që janë “nën” ligjet siç është në rastin konkret VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar. Në këtë mënyrë, duke qenë se ligjet kanë epërsi mbi aktet normative të Këshillit të Ministrave, KPP në vendimmarrjen e tij i qëndron strikt këtij rregullimi si organi më i lartë në fushën e prokurimit publik, i cili ka të drejtën dhe përgjegjësinë të bëjë interpretimin përfundimtar të legjislacionit të fushës përkatëse duke llogaritur afatet e ankimit të operatorëve ekonomikë sipas parashikimeve të nenit 110 pika 2 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar.

III.1.18. Lidhur me vendimin e KSHA së autoritetit kontraktor për trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik, “Montal” SHPK, KPP gjykon, se autoriteti kontraktor lidhur me këtë vendimmarrje nuk ka vepruar në përputhje me parashikimet ligjore dhe nënligjore në fuqi për prokurimin publik. Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, se përcaktimi i procedurave dhe afateve të caktuara procedurale në LPP dhe Rregullat e Prokurimit Publik, duke filluar nga afati për përgatitjen e ofertës, afati i shqyrtimit të ofertave, afati i ankimimit etj., përfaqësojnë garanci dhe siguri juridike për palët e interesuara. Parimi i ligjshmërisë është ndër parimet kryesore të veprimtarisë së organeve të administratës publike. Gjithashtu, ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurave të prokurimit, parashikuar nga LPP, janë ato të mosdiskriminimit, transparencës dhe barazisë. Tërësia e elementeve të mësipërme lidhet ngushtësisht me elemente të ligjshmërisë së vendimeve të organeve të administratës publike. Në interpretim sistematik (domethënie e drejtë të normës juridike duke e vënë në lidhshmëri me normat e tjera brenda sistemit juridik), Komisioni i Prokurimit gjykon, se ligjvënësi ka ndarë qartësisht dy momentet procedurale, atë të vlerësimit të ofertave nga ana e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave dhe momentin e dytë të garancisë procedurale të mbrojtjes së interesave të ligjshme të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, atë të ankimit administrativ pranë autoritetit kontraktor (rishikimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të

Ofertave) nga vetë autoriteti kontraktor, por nga një trupë e re, e cila nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesave me komisionin e vlerësimit të ofertave, shqyrtimin e ankesave nga K.Sh.A (Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave). Normativa e parashikuar nga nenet 110 dhe 111 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, rregullon të drejtën e personave të interesuar në një procedurë prokurimi për të paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik në kuadrin e rishikimit administrativ të kësaj procedure, e thënë ndryshe, legjitimitimin për të vënë në lëvizje dhe investimin e autoritetit kontraktor për rishikimin e vendimit të KVO-së. Procedura përpara autoritetit kontraktor si edhe para KPP, ka natyrën e procedurave të nxitura, pasi autoriteti kontraktor nuk mund të bëhet vetëiniciator i fillimit të procedurave kryesisht. Si rregull, investimi i K.SH.A është i bazuar (faktikisht i kufizuar) nga ankimet e sjella pranë saj vetëm nga subjekte të legjitimuara dhe që plotësojnë kushtet formale të ankesës, ku një prej të cilave është dhe respektimi i afateve të ankimit. Pra, komisioni i shqyrtimit të ankesave në asnjë rast nuk duhet të marrë në shqyrtim një ankesë e cila është paraqitur në mungesë të kushteve formale dhe respektimit të afateve të ankimit, duke nxjerrë në këtë mënyrë një akt në kundërshtim me ligjin nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar dhe referuar ligjit Nr.44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, ky akt është absolutisht i pavlefshëm dhe nuk prodhon asnjë pasojë ligjore. Për këtë arsye, Komisioni gjykon, se vendimi i KSHA për shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Montal” SHPK (përmes aktit nr.4559 prot., datë 18.12.2024 “Vendim për ankesën nr.A2024/4861 datë 05.12.2024”), është në kundërshtim të plotë me aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi, ndaj do të shpallet absolutisht i pavlefshëm nga Komisioni i Prokurimit Publik.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30 dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Montal” SHPK për procedurën e prokurimit “*Procedure e hapur mbi kufirin e larte monetar*”, me Nr. **REF-17694-09-02-2024**, me objekt “*Furnizim me paisje dhe aparatura mjekësore për SUT e ndarë në lote*” e ndare në 12 lote”, me fond limit **298,950,666.66** (dyqind e nëntëdhjetë e tetë milionë e nëntëqind e pesëdhjetë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë pik gjashtëdhjetë e gjashtë) **Lekë pa TVSH** ose fondi limit në Euro (sipas kursit të

këmbimit i datës 02.09.2024 nga BSH): **3,000,006.70** (tre milionë e gjashtë pik shtatë) Euro pa TVSH), **Për LOTIN 2-** me nr. REF-17699-09-02-2024, me objekt “LOTI 2 – “Furnizim/vendosje pajisje mjekësore për Sallat Operatore”, me fond limit 24,626,666.67 (njëzet e katër milionë e gjashtëqind e njëzet e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë pik gjashtëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH ose fondi limit në Euro (sipas kursit të këmbimit i datës 02.09.2024 nga BSH): 247,131.63 (dyqind e dyzet e shtatë mijë e njëqind e tridhjetë e një pik gjashtë tre) Euro pa TVSH, zhvilluar në datën 15.11.2024 nga autoriteti kontraktor, Spitali Universitar i Traumës.

2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KSHA nr. 4659 prot., datë 18.12.2024 për trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Montal” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.
3. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapa e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
4. Ngarkohet zyra e financës, të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit, të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Montal” SHPK
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
6. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Gjergj Mersini

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri

