



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M

K.P.P. 612/2018

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 20.09.2018 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

“Shfuqizim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave në lidhje me skualifikimin e operatorit ekonomik “Rozafa 94” sh.p.k në procedurën e prokurimit me Nr. Ref-70771-05-23-2018, me objekt: “Mirëmbajtje e objekteve ndërtimore”, me fond limit 2 250 000 lekë pa tvsh, zhvilluar në datën 05.06.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria Rajonale e Shëndetësisë Shkodër.

Ankimues:

“Rozafa 94” sh.p.k
Blv. “Zogu i parë”, Shkodër

Autoriteti Kontraktor:

Drejtoria Rajonale e Shëndetësisë Shkodër
Rruga “Bujar Bishanaku”, Shkodër

Subjekte të interesuar:

“Sark” sh.p.k.
Lagja 8 Shkurti, Rruga Skenderbej, Fier, Albania

Baza Ligjore:

Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 184, datë

17.03.2010 “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoji relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim dhe pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V e r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar;

I.2. Operatori ekonomik ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar;

I.3. Ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik;

Në këto kushte Komisioni i Prokurimit Publik mori në shqyrtim në themel objektin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues.

Public Health Sector

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 24.05.2018 është publikuar nga autoriteti kontraktor, në faqen e internetit të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit me Nr. Ref-70771-05-23-2018, me objekt: “Mirëmbajtje e objekteve ndërtimore”, me fond limit 2 250 000 lekë pa tvsh, zhvilluar në datën 05.06.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria Rajonale e Shëndetësisë Shkodër.

II.2. Në datën 08.06.2018 operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht për klasifikimin përfundimtar të ofertave dhe ofertuesit e skualifikuar si më poshtë:

- | | |
|-----------------------------|------------------------------|
| 1. “Rozafa 94” sh.p.k | 1.398.870 lekë, skualifikuar |
| 2. “Kadia” sh.p.k | 1.475.270 lekë, skualifikuar |
| 3. “Konstruksion 04” sh.p.k | 1.500.526 lekë, skualifikuar |
| 4. “Sark” sh.p.k | 1.710.137 lekë, skualifikuar |

- | | |
|------------------|------------------------------|
| 5. “Meni” sh.p.k | 1.795.866 lekë, skualifikuar |
| 6. “Nika” sh.p.k | 1.822.590 lekë, kualifikuar |

Operatori ekonomik “Rozafa 94” sh.p.k rezulton i skualifikuar pasi:

“Nuk ploteson kriteret tekniko-ligjore.

1-Vertetimi oshee jashte afatit kohor.

2-Tek stafi drejtues mungojne certifikatat per :3 specialist ndertimi,1 saldator,2 punetor ndertimi, 1 marangoz.

3-Kontrata me Drejtuesin Teknik (ing.Sander Poja) i operatorit ekonomik Karl Gega nuk eshte noteriale.”

II.3. Në datën 14.06.2018 operatori ekonomik “Rozafa 94” sh.p.k ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor, duke kundërshtuar skualifikimin e tij në procedurën e prokurimit. Konkretisht pretendohet:

“Shoqëria është skualifikuar për motivet e mëposhtme:

1. Vertetimi oshee jashte afatit kohor të kërkuar për të dy operatorët ekonomikë.

Sqarojmë si më poshtë: Vërtetimi i OSHEE për Rozafa 94 është marrë nga furnizuesi i energjisë elektrike me datë 17.06.2018, nr. prot 1138, dhe për operatorin tjetër KGK me datë 7.5.2018, nr.prot 1054, duke përfshirë faturën korrente të muajit prill 2018. Duke patur parasysh se maturimi i energjisë elektrike të muajit maj është deri me datë 30 qershor dhe procedura e prokurimit ka qënë me datë 05.06.2018, rezulton se vërtetimi është brenda afateve të kërkuara nga ligji dhe kjo nuk mund të jetë arsye e mirëqënë për skualifikimin tonë.

2. Tek stafi drejtues mungojnë certifikatat për 3 specialistë ndërtimi, 1 saldator, 2 punëtorë ndërtimi, 1 marangoz.

Sqarojmë se stafi drejtues, duke filluar nga inxhinieri i ndërtimit dhe ai elektrik, është dorëzuar licenca, diploma dhe CV-të përkatëse. Ndërsa për stafin mbështetës si hidraulik dhe elektrikist, nuk është kërkuar në mënyrë eksplite certifikatë e kualifikimit të tyre (sipas DST: Operatori ekonomik duhet të ketë një staf të kualifikuar për kryerjen e punimeve në të gjithë specialitetet e kërkuara (ndërtimore, elektrike, hidraulike etj.). Ndërkohë që për inxhinierët e ndërtimit, ku është kërkuar diplomë, janë dorëzuar kontrata e punës, diploma dhe CV e tij. Operatorët ekonomikë kanë staf të kualifikuar, të vërtetuar edhe me listpagesat respektive, e deklaruar kjo nga operatorët ekonomikë me anë të formularit të vetdeklarimit të dorëzuar.

3. Kontrata me Drejtuesin Teknik (ing.Sander Poja) i operatorit ekonomik Karl Gega nuk është noteriale.

Sqarojmë se kontrata e punës e lidhur mes dy palëve e datës 16.06.2016, me një afat të pacaktuar, e nënshkruar nga të dyja palët e interesuara dhe e vërtetuar nga noteri me anë të autentifikimit të datës 16.06.2018, e cila vërteton nënshkrimin e tyre sipas ligjit. Si rrjedhojë ky autentifikim është në përputhje me legjislacionin në fuqi të kontratës së punës dhe nuk mund të jetë arsye për skualifikim. ”

II.4. Nëpërmjet shkresës nr.1271 prot., datë 19.06.2018, autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje ankimuesit, duke e pranuar pjesërisht ankesën përse i përket pikës së parë dhe të tretë. Lidhur me arsyen e dytë të skualifikimit, autoriteti kontraktor ka vendosur si vijon:

“Bashkimi i operatorëve ekonomikë “Rozafa 94” sh.p.k dhe “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k është skualifikuar për mungesë certifikatash të stafit drejtues (specialist ndërtimi, saldator, marangoz etj.). Sipas DST – “Operatori ekonomik duhet të ketë një staf të kualifikuar për kryerjen e punimeve në të gjithë specialitetet e kërkuara .” Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave gjykon se kualifikimi i stafit dëshmohet me licenca, certifikatat e kualifikimit, trajnimit diploma etj, të cilat bashkimi i operatorëve ekonomikë nuk i ka paraqitur për asnjërin prej stafit drejtues të kërkuar në DST.”

Në të njëjtën datë autoriteti kontraktor ka bërë rivlerësimin e procedurës së prokurimit dhe ofertuesit janë njoftuar elektronikisht si vijon:

1. “Rozafa 94” sh.p.k	1.398.870 lekë, skualifikuar
2. “Kadia” sh.p.k	1.475.270 lekë, skualifikuar
3. “Konstruksion 04” sh.p.k	1.500.526 lekë, skualifikuar
4. “Sark” sh.p.k	1.710.137 lekë, kualifikuar
5. “Meni” sh.p.k	1.795.866 lekë, kualifikuar
6. “Nika” sh.p.k	1.822.590 lekë, kualifikuar

Operatori ekonomik “Rozafa 94” sh.p.k rezulton i skualifikuar për të njëjtat arsye të bëra me dije në njoftimin e datës 08.06.2018, pasi:

“Nuk ploteson kriteret tekniko-ligjore.

1-Vertetimi oshee jashte afatit kohor.

2-Tek stafi drejtues mungojne certifikatat per :3 specialist ndertimi,1 saldator,2 punetor ndertimi, 1 marangoz.

3-Kontrata me Drejtuesin Teknik (ing.Sander Poja) i operatorit ekonomik Karl Gega nuk eshte noteriale.”

II.5. Në datën 27.06.2018 operatori ekonomik “Rozafa 94” sh.p.k ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, duke kundërshtuar arsyen e dytë të skualifikimit se: *Tek stafi drejtues mungojne certifikatat per:3 specialist ndertimi,1 saldator,2 punetor ndertimi, 1 marangoz.*

II.6. Në datën 09.07.2018 është protokolluar në Komisionin e Prokurimit Publik me nr. 1190/2 prot., shkresa e autoritetit kontraktor nr. 1372 prot., datë 05.07.2018, me objekt: *“Informacion mbi zhvillimin e procedurës së prokurimit me objekt: “Mirëmbajtje e objekteve ndërtimore”, bashkëngjitur informacioni e dokumentacioni mbi zhvillimin e procedurës së prokurimit dhe trajtimin e ankesës. Sipas procesverbalit të mbajtur nga Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave datë 19.06.2018, konstatohet se, lidhur me ankesën e ankimuesit, ky komision ka arsyetuar si vijon:*

- a. *Operatori ekonomik është skualifikuar për vërtetim OSHEE jashtë afatit kohor. Bashkimi i operatorëve ekonomikë “Rozafa 94” sh.p.k dhe “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k kanë*

ngarkuar në SPE vërtetime debie nga OSHEE për Rozafa 94 nr.1138 prot., datë 17.05.2018 dhe për KGK vërtetim debie me nr. 1054 prot., datë 07.05.2018. Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave gjykon se vërtetimet janë brenda afateve të kërkuara nga ligji me 0 lekë detyrime për faturat e energjisë elektrike, përfshirë edhe efaturën korrente të muajit prill 2018.

- b. Operatori ekonomi është skualifikuar për mungesë certifikatash të stafit mbështetës (specialis ndërtimi, saldator, marangoz etj.). Sipas DST- “Operatori ekonomik duhet të ketë një staf të kualifikuar për kryerjen e punimeve në të gjithë specialitetet e kërkuara”. Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave gjykon se kualifikimi i stafit dëshmohet me licenca, certifikatat e kualifikimit, trajnimit diploma etj., të cilat operatori ekonomik nuk i ka paraqitur për stafin drejtues të kërkuar në DST.
- c. Operatori ekonomik është skualifikuar për kontratë jo noteriale me drejtuesin teknik (inxhinier S. P) i operatorit ekonomik Karl Gega. Karl Gega Konstruksion sh.p.k ka ngarkuar në SPE kontratën individuale të punës lidhur ndërmjet “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k dhe zotit S.P, me datë 16.06.2018 dhe autentifikuar nënshkrimi i tyre nga noter K.R në të njëjtën datë. KSHA gjykon se kontrata ka efekt ligjor dhe ekonomik përderisa kohëzgjatja e saj është me afat të pacaktuar. Në deklaratat “Listpagesa e Sigurimeve Shoqërore Shëndetësore dhe Tatimit mbi të Ardhurat nga Punësimi” për vitin 2017 dhe periudhën janar-prill 2018, zoti S.P rezultoi i punësuar i siguruar.”

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj si dhe informacionit dhe dokumentacionit të autoritetit kontraktor

Arsyeton

III.1. Lidhur me arsyen e skualifikimit të operatorit ekonomik ankimues “Rozafa 94” sh.p.k, se: “Tek stafi drejtues mungojnë certifikatat për 3 specialist ndërtimi, 1 saldator, 2 punëtor ndërtimi, 1 marangoz”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.1.1. Në shtojcën 7 “Kriteret e vecanta të kualifikimit”, “Kapaciteti teknik”, pika 1 dhe 2 e dokumentave të tenderit, rezultoi se nga ana e autoritetit kontraktor është parashikuar plotësimi i kërkesave si më poshtë vijon:

1. Operatori ekonomik duhet të deklarojë Drejtuesin Teknik, i cili duhet të jetë i punësuar pranë shoqërisë, i përfshirë në licensat e saj si dhe do të jetë i pranishëm gjatë gjithë kohës që do të kryhen shërbimet në 6 (gjashtë) objekte. Deklarata të shoqërohet me CV, licensën personale dhe kontratën e punës të vlefshme.

2. Operatori ekonomik duhet të ketë nr. e nevojshëm të punonjësve për zbatimin e kontratës. Numri mesatar i punonjësve për vitin 2017 dhe periudhën Janar-Prill 2018 kërkohet të

jetë jo më pak se 8 punonjës. Në këtë numër përfshihet edhe stafi drejtues. Kjo dëshmohet me një vërtetim lëshuar nga Administrata Tatimore.

Operatori ekonomik duhet të ketë një staf të kualifikuar për kryerjen e punimeve në të gjithë specialitetet e kërkuara (ndërtimore, elektrike, hidraulike etj.)

Stafi drejtues që kërkohet:

1. Inxhinier ndërtimit me diplomë.	1	Punonjës
2. Specialist ndërtimi. (murator, karpentjer)	3	Punonjës
3. Punëtor ndërtimi.	2	Punonjës
4. Saldator.	1	Punonjës
5. Specialist (marangoz).	1	Punonjës

III.1.2. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të bashkimit të operatorëve ekonomikë “Rozafa 94” sh.p.k & “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k. rezulton se është paraqitur dokumenti Kontratë për bashkëpunim të përkohshëm të shoqërive, ndërmjet shoqërisë “Rozafa 94” sh.p.k. dhe shoqërisë “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k., në të cilën është përcaktuar ndarja e shërbimeve në përqindje, nga ku shoqëria “Rozafa 94” sh.p.k. merr përsipër 85 % të shërbimeve dhe shoqëria “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k. merr përsipër 15 % të tyre. Shoqëria “Rozafa 94” sh.p.k do të kryejë punimet si vijon: 1. Te Rip DRSH, Sh.Mimoza + Q.KomStomatologjia, L.Bak. Sp.Psikiatrik të gjitha zërat përvec zërit 26. Shtrim pllaka ballkonet Sp.Psikiatrik. 2. Të ndryshme. Ndërsa shoqëria “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k do të kryejë zërin e punimeve: Punime prishje DRSH, Sh.Mimoza + Q.KomStomatologjia, L.Bak. Sp.Psikiatrik Zërin 26. Shtrim pllaka ballkonet Sp.Psikiatrik.

III.1.3. Nga verifikimi i ofertës së bashkimit të përkohshëm të operatorëve ekonomikë “Rozafa 94” sh.p.k & “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k rezulton, se në përmbushje të kriterit të mësipërm, është paraqitur dokumentacioni si më poshtë:

1. Vërtetim nr.T00329128, datë 30.05.2018, lëshuar nga Drejtoria Rajonale Tatimore Shkodër, në emër të shoqërisë “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k.
2. Deklaratë “Mbi disponueshmërinë e stafit drejtues”, lëshuar nga shoqëria “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k.
3. Vërtetim nr.T00336246, datë 03.06.2018, lëshuar nga Drejtoria Rajonale Tatimore Shkodër, në emër të shoqërisë “Rozafa 94” sh.p.k.
4. Deklaratë “Mbi disponueshmërinë e stafit drejtues”, lëshuar nga shoqëria “Rozafa 94” sh.p.k.

III.1.4. Në nenin 44, pika 2, të ligjit nr.9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht: “Grupe operatorësh ekonomikë mund të dorëzojnë oferta ose të paraqiten si një kandidat i vetëm. Autoriteti kontraktor duhet t'i kërkojë një formë të veçantë

ligjore bashkimit të shoqërive, për qëllim të dorëzimit të ofertës ose kërkesës për pjesëmarrje, sipas përcaktimit në rregullat e prokurimit.”

Në nenin 46, pika 1/b, të ligjit nr.9643 dt.20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet se : “[...] Operatorët ekonomikë, për të marrë pjesë në procedurat e prokurimit, duhet të kualifikohen, pasi të kenë përmbushur të gjitha kriteret e mëposhtme, që autoriteti kontraktor i vlerëson të nevojshme, për sa kohë që ato janë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohet dhe jodiskriminuese: b) aftësia teknike: operatorët ekonomikë vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës[...]”

Në nenin 53/3 të LPP-së përcakohet se: “Autoriteti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një oferte të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit.”

Në nenin 55, pika 2 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet 2.Autoriteti kontraktor vlerëson dhe krahason ofertat e vlefshme, për të përcaktuar ofertën fituese, në përputhje me procedurat dhe kriteret e përcaktuara në dokumentet e tenderit. Nuk duhet të përdoret asnjë kriter, që nuk është përfshirë në dokumentet e tenderit.

III.1.5. Në nenin 28, pika 2 të VKM nr.914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, përcaktohet se: “Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 46 të LPP. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kritereve”

Ndërsa po këtu, pika 5, gërmat “a”, “b”, “c”, përcaktohet: “Për të provuar kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti kontraktor kërkon:

- a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose
- b) dëshmi për fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose
- c) dëshmi për mjetet e pajisjet teknike, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën”.

III.1.6. Në nenin 74, pikat 1, 2 dhe 3, po këtu, është përcaktuar si vijon:

1.Oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët gjatë procedurës dhe në rast përzgjedhjeje edhe gjatë zbatimit të kontratës. Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi.

2. Para dorëzimit të ofertës, bashkimi duhet të krijohet zyrtarisht, me një marrëveshje të noterizuar, ku të përcaktohen përfaqësuesi i grupit, përqindja e pjesëmarrjes së punës/shërbimit/furnizimit dhe elementet konkrete, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi. Pas krijimit të bashkimit të operatorëve ekonomikë, anëtarët e bashkimit caktojnë me prokurë përfaqësuesin e tyre për dorëzimin e ofertës. Kjo marrëveshje e shkruar dhe prokura duhet të dërgohen së bashku me kualifikimet dhe ofertën ekonomike, e cila duhet të nënshkruhet nga përfaqësuesi. Përfaqësuesi duhet të bëjë edhe sigurimin e ofertës, nëse kërkohet, duke specifikuar pjesëmarrjen në bashkimin e operatorëve ekonomikë. Në rast se bashkimi i operatorëve ekonomikë shpallet fitues, kontrata duhet të nënshkruhet nga secili prej anëtarëve të këtij bashkimi.

3. Secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të përmbushë kërkesat ligjore, të parashikuara në nenin 45 të LPP dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit. Kërkesat ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.

III.1.7. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Komisioni i Prokurimit Publik sqaron se është detyrim ligjor i subjektit ofertues të provojë me dokumentacion të plotë dhe në përputhje me kërkesat e autoritetit kontraktor plotësimin e kapaciteteve të kërkuara në dokumentat e tenderit, pasi ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumenta duhet të refuzohen si të papranueshme. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Autoriteti kontraktor, do të konsiderojë një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit në respekt të nenit 66 të VKM nr.914 datë 29.12.2014 i ndryshuar. Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt prokurimi. KPP sqaron se, në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentat e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.1.8. Në rastin konkret, nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur nga bashkimi i përkohshëm i shoqërive "Rozafa 94" sh.p.k. dhe "Karl Gega Konstruksion" sh.p.k. rezulton në përmbushje të

kërkesës së sipërcituar të autoritetit kontraktor, shoqëria “Rozafa 94” sh.p.k ka paraqitur vërtetim nr.T00336246, datë 03.06.2018, lëshuar nga Drejtoria Rajonale Tatimore Shkodër, në emër të shoqërisë “Rozafa 94” sh.p.k, sipas së cilës rezulton se kjo shoqëri për periudhën janar 2017-prill 2018 ka mesatarisht 18.4 punonjës në muaj. Gjithashtu ka paraqitur deklaratën mbi disponimin e stafit drejtues në të cilin është shprehur se vë në dispozicion të objektit të mësipërm stafin drejtues dhe të kualifikuar si vijon: 1 Inxhinier ndertimi me diplomë, 3 punonjës specialist ndertimi (murator, karpentier), 2 punonjës punëtorë ndertimi, 1 punonjës saldator dhe 1 specialist (marangoz). Ndërsa shoqëria “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k ka paraqitur vërtetim nr.T00329128, datë 30.05.2018, lëshuar nga Drejtoria Rajonale Tatimore Shkodër për numrin e punonjësve sipas së cilës rezulton se kjo shoqëri për periudhën janar 2017-prill 2018 ka mesatarisht 32.3 punonjës në muaj si dhe deklaratën mbi disponimin e stafit drejtues në të cilin është shprehur se vë në dispozicion të objektit të mësipërm stafin drejtues dhe të kualifikuar si vijon: 1 Inxhinier ndertimi me diplomë, 3 punonjës specialist ndertimi (murator, karpentier), 2 punonjës punëtorë ndertimi, 1 punonjës saldator dhe 1 specialist (marangoz).

Sa më sipër, referuar kriterit të vendosur nga autoriteti kontraktor në dokumentat e procedurës së prokurimit objekt shqyrtimi si dhe referuar objektit kontratës për shërbimin e kërkuar nga autoriteti kontraktor, KPP gjykon se BOE “Rozafa 94” sh.p.k & “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k. e ka përmbushur kriterin e vendosur në dokumentat e tenderit. Arsyeja e skualifikimit nga ana e autoritetit kontraktor me pretendimin se në ofertë mungojnë certifikatat për 3 specialist ndertimi, 1 saldator, 2 punëtor ndertimi, 1 marangoz, bie në kundërshtim me nenin 55, pika 2 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, pasi autoriteti kontraktor nuk ka kërkuar në dokumentet e tenderit që operatorët ekonomik pjesëmarrës duhet të vërtetojnë kualifikimin e tyre me licenca, certifikatat e kualifikimit, trajnimit diploma etj. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson se, autoritet kontraktore duhet të përcaktojnë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e kriterëve, si dhe nuk duhet të përdorin kriterë që nuk janë të përcaktuara në dokumentat e tenderit të procedurës përkatëse të prokurimit. Pretendimi i ankimesit qëndron.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar dhe nenit 23 të VKM nr. 184, datë 17.03.2010 “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri

Vendos

1. Të pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Rozafa 94” sh.p.k për procedurën e prokurimit me Nr. Ref-70771-05-23-2018, me objekt: “Mirëmbajtje e objekteve

ndërtimore”, me fond limit 2 250 000 lekë pa tvsh, zhvilluar në datën 05.06.2018, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria Rajonale e Shëndetësisë Shkodër.

2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së për skualifikimin e bashkimit të operatorëve ekonomikë “Rozafa 94” sh.p.k & “Karl Gega Konstruksion” sh.p.k., dhe të korrigjojë shkeljet e konstatuara si mësipër, duke e kualifikuar këtë ofertues.
3. Autoriteti kontraktor brenda 10 ditëve të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Rozafa 94” sh.p.k.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë

Nr. 1190 Protokoli,

Datë 27.06.2018

