



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**V E N D I M**  
**K.P.P. 267/2019**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 07.05.2019 shqyrtoi ankesën me:

**Objekt:** “Shfuqizim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave në lidhje me skualifikimin e shoqërisë “Elnado” shpk nga procedura e prokurimit “Kërkesë për propozim -Marrëveshje kuadër”, me Nr.REF-06832-02-07-2019, me objekt: “Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje private të godinave dhe ambienteve rrethuese të Drejtorisë së Shërbimit Spitalor Sarandë”, me fond limit 3.240.592,97 lekë (pa tvsh) dhe fondi limit për një vendroje/mujore 270.049,42 lekë (pa tvsh), zhvilluar në datën 18.02.2019 nga autoriteti kontraktor Drejtoria e Shërbimit Spitalor Sarandë.”

**Ankimues:** “Elnado” shpk  
Rruga “Jonianët”, godina.16, kati I, mbrapa Bashkisë Sarandë.

**Autoriteti Kontraktor:** Drejtoria e Shërbimit Spitalor Sarandë  
Rruga “Onhezemi”, lagjia nr.3, Sarandë.

**Baza Ligjore:** Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoji relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim dhe pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

## V e r e n:

### I

#### *Vlerësimi paraprak*

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe më pas ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.3. Ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

Në këto kushte Komisioni i Prokurimit Publik mori në shqyrtim në themel objektin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues.

### II

#### *Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 08.02.2019 është publikuar nga autoriteti kontraktor, në faqen e internetit të Agjencisë së Prokurimit Publik, procedura e prokurimit me “Kërkesë për propozim -Marrëveshje kuadër”, me Nr.REF-06832-02-07-2019, me objekt: “Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje private të godinave dhe ambienteve rrethuese të Drejtorisë së Shërbimit Spitalor Sarandë”, me fond limit 3.240.592,97 lekë (pa tvsh) dhe fondi limit për një vëndroje/mujore 270.049,42 lekë (pa tvsh), zhvilluar ne daten 18.02.2019 nga autoriteti kontraktor Drejtoria e Shërbimit Spitalor Sarandë”.

II.2. Në datën 26.02.2019 operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht për klasifikimin përfundimtar të ofertave dhe ofertuesit e kualifikuar si më poshtë:

1. “Aulona Pol” shpk	3.158.918,38 lekë	kualifikuar
2. “Balili-Ko” shpk	3.158.918,38 lekë	kualifikuar
3. “Elnado” shpk	3.158.918,38 lekë	kualifikuar
4. “Mandi 2K” shpk	3.160.218,16 lekë	kualifikuar
5. “Nazeri 2000” shpk	3.160.218,16 lekë	kualifikuar

II.3. Në datën 12.03.2019 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës, nëpërmjet sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e rivlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave ku rezulton si më poshtë vijon:

1. "Aulona Pol" shpk	3.158.918,38 lekë	skualifikuar
2. "Balili-Ko" shpk	3.158.918,38 lekë	skualifikuar
3. "Elnado" shpk	3.158.918,38 lekë	skualifikuar
4. "Mandi 2K" shpk	3.160.218,16 lekë	kualifikuar
5. "Nazeri 2000" shpk	3.160.218,16 lekë	kualifikuar

II.4. Në datën 12.03.2019, operatori ekonomik "Elnado" shpk njoftuar elektronikisht për skulifikimin e tij me arsyen se:

*"Sipas njoftimit mbi "Rekomandimin mbi menyren e zhvillimit te procedures se prokurimit per sherbimin privat te ruajtjes fizike" nga KPP-ja, Dt.14.02.2019, Nr 233; se viti 2020 eshte vit i brishte dhe perllogaritja e kosos ne procedurat me afat nje vjecar, mesatarja mujore duhet te perllogaret me 30.5 dite ne muaj".*

II.5. Në datën 15.03.2019 operatori ekonomik "Elnado" shpk ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor, duke kundërshtuar skualifikimin e tij. Konkretisht pretendohet si vijon:

*"Me daten 18.02.2019 kemi marre pjese ne tenderin e zhvilluar nga institucioni tuaj me objekt "Sherbimi i ruajtjes dhe sigurise fizike me roje privat te godinave dhe ambienteve rrethuese te Drejtorise se Sherbimit Spitalor Sarande" - Marreveshje Kuader- me nje operator ekonomik ku te gjitha kushtet jane te percaktuara - me afat 12 muaj.*

*Ne daten 26.02.2019 eshte bere vleresimi i operatoreve pjesmarres ne tender dhe jemi kualifikuar.*

*Por ne daten 12.03.2019 ne faqen e APP na vjen nje mesazh ku thuhet se oferta tone eshte refuzuar pasi "Llogaritjave e zerave te ofertes nuk eshte bere duke mbajtur parasysh njoftimin e KPP, date 14.02.2019, nr.233".*

*Ne si operator ekonomik, futemi nepermjet faqes se APP per te pare tenderat e rinj qe publikohen dhe aty kemi faqen tone ku marrim pjese ne tendera, si dhe ne ate faqe behen dhe njoftimet apo rekomandimet mbi te cilet duhet te mbeshtetemi per perpilimin e ofertes ekonomike ne procedurat e tenderit. Ne njoftimet qe shfaqen dhe publikohen ne faqen e APP, nuk del ndonje Rekomandim i ri ne lidhje me sa dite duhet marre muaji per perllogaritjen e shtesave per turnin e dyte dhe te trete, por rekomandimi i fundit ne sistem eshte Rekomandimi nr. prot. 2511 i APP , nr. prot. 332 i KPP, date 23.02.2018 "Mbi nje ndryshim ne Rekomandimin mbi menyren e zhvillimit te procedures se prokurimit per sherbimin privat te ruajtjes fizike , date 20.12.2017" , ku percaktohet numri i diteve 30.41.*

*Gjithashtu citojme se tenderi juaj eshte publikuar me date 07.02.2019.*

*Bashkangjitur Rekomandimi nr.prot.25 i APP , nr.prot. 332 i KPP, date 23.02.2018 "Mbi nje ndryshim ne Rekomandimin mbi menyren e zhvillimit te procedures se prokurimit per sherbimin privat te ruajtjes fizike, date 20.12.2017".*

*Printim nga faqja e APP rubrika e njoftimeve te bera gjate vitit 2018 dhe 2019, ku duket qe ne sistem rekomandimi i fundit per proceduren e rojeve eshte Rekomandimi nr. prot. 2511 i APP , nr. prot. 332 i KPP, date 23.02.2018 "Mbi nje ndryshim ne Rekomandimin mbi menyren e zhvillimit te procedures se*

*prokurimit per sherbimin privat te ruajtjes fizike, date 20.12.2017”, ku percaktohet numri i diteve 30.41.*

*Per sa me siper kerkojme qe oferta tone ekonomike te pranohet dhe te kualifikohet sipas renditjes te bere me date 26.02.2019”.*

II.5. Nëpërmjet shkresës nr.prot.384, datë 18.03.2019 autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje ankimesit, duke e refuzuar ankesën.

II.6. Në datën 25.03.2019 operatori ekonomik “Elnado” shpk ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, duke parashtruar të njëjtat pretendime si edhe në autoritetin kontraktor.

II.7. Në datën 08.04.2019 është protokolluar në Komisionin e Prokurimit Publik me nr. prot. 517/2, shkresa e autoritetit kontraktor nr.prot.446, datë 02.04.2019, bashkëngjitur informacioni e dokumentacioni mbi zhvillimin e procedurës së prokurimit dhe trajtimin e ankesës.

### **III**

#### **Komisioni i Prokurimit Publik**

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj si dhe informacionit dhe dokumentacionit të autoritetit kontraktor

#### **Arsyeton**

III.1. Lidhur me arsyen e skualifikimit të operatorit ekonomik ankimes “Elnado” shpk se: *“Sipas njoftimit mbi “Rekomandimin mbi mënyrën e zhvillimit të procedurës së prokurimit për shërbimin privat të ruajtjes fizike” nga KPP, dt.14.02.2019, nr.233; se viti 2020 është vit i brishtë dhe përlogaritja e kostos në procedurat me afat 1 vjeçar, mesatarja mujore duhet te perlllogaritet me 30,5 dite”*, Komisioni i Prokurimit Publik, vëren se:

III.1.1. Në nenin 46, pika 1, të Ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 *“Për prokurimin publik”*, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: *“Operatorët ekonomikë, për të marrë pjesë në procedurat e prokurimit, duhet të kualifikohen, pasi të kenë përmbushur të gjitha kriteret që autoriteti kontraktor i vlerëson të nevojshme, për sa kohë që ato janë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohen dhe jodiskriminuese”*.

Ndërsa në nenin 53/3 të LPP-së përcaktohet se: *“Autoriteti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit....”*.

III.1.2. Neni 56 i LPP përcakton shprehimisht se: *“1. Kur autoriteti kontraktor vëren se një ose më shumë oferta për kontratat e mallrave, punëve ose shërbimeve janë anomalisht të ulëta, ai, përpara se*

të vazhdojë me procesin e vlerësimit të ofertave, i kërkon operatorit ekonomik përkatës të paraqesë me shkrim dhe brenda 3 ditëve punë shpjegime për elementë të veçantë të ofertës, për:

a) anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara;

b) zgjidhjet teknike të ofruara dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ka ofertuesi për kryerjen e punimeve, për furnizimin e mallrave apo të shërbimeve;

c) origjinalitetin e punëve, mallrave apo të shërbimeve, të propozuara nga ofertuesi;

ç) zbatueshmërinë e detyrimeve, që lidhen me mbrojtjen në punë dhe kushtet e punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi.

2. Autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe pas shqyrtimit të infomacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj”.

III.1.3. Në VKM nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, neni 66, pika 5, përcaktohet se: “- Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 56 të LPP, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25% e fondit limit të përlloragitur. - Në rastin kur janë të vlefshme tre ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 56 të LPP, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 85% e mesatares së ofertave të vlefshme. Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit të ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 56 të LPP. Në çdo rast ofertuesi ka detyrimin të argumentojë dhe të dokumentojë me prova shkresore sqarimet për elementin/elementet e veçanta të ofertës, në përputhje me kërkesat e nenit 56 të LPP”.

III.1.4. Referuar nenin 56 të LPP, Komisioni i Vlerësimit të Ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendimin përfundimtar për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 56 të LPP-së, në rast se një apo disa oferta vlerësohen anomalisht të ulëta.

Pra, autoriteti kontraktor dhe konkretisht Komisioni i Vlerësimit të Ofertave të tij, ka detyrimin sipas legjislacionit në fuqi për prokurimin publik të shqyrtojë dhe vlerësojë ofertat e paraqitura nga operatorët ekonomikë në sistemin e prokurimeve elektronike, dhe kualifikon vetëm ofertat të cilat fillimisht plotësojnë të gjitha kërkesat ligjore, administrative, tekniko – profesionale, ekonomik – financiare (kriteret kualifikuese) dhe që më pas nuk dalin me ofertë anomalisht të ulët pas përlloragjitjeve të kryera në përputhje me formulën përkatëse të përcaktuar në rregullat e prokurimit publik dhe në dokumentat standart të tenderit.

Bazuar në sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se, komisioni i vlerësimit të ofertave të një autoriteti kontraktor, në rastin e procedurës së prokurimit për kryerjen e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike, ka të njëjtin detyrim ligjor gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave, pra verifikon ofertat që plotësojnë kriteret kualifikuese, e më pas, nuk rezultojnë të jenë anomalisht të ulëta.

III.1.5. Sqarojmë se legjislacioni për prokurimin publik jo më kot ka përcaktuar parashikimin e caktuar në nenin 56 të LPP, pikërisht për të mbrojtur autoritetin kontraktor në rastin e ofertave të papërgjegjshme, duke kryer përlloragjitjet përkatëse dhe evidentimin e ofertave anomalisht të ulëta.

Edhe në rast se një ofertë rezulton anomalisht e ulët, ligjvënësi ka përcaktuar mënyrën e argumentimit dhe shpjegimit të kësaj oferte nga ana e operatorit ekonomik ankimues duke e dokumentuar, argumentuar me prova shkresore sqarimet për elementin apo elementët e veçantë të ofertës në përputhje me kërkesat e nenit 56 të LPP.

Në rast se një ofertë ekonomike, autoritetit kontraktor do t'i rezultojë anomalisht e ulët, atëherë, legjislacioni për prokurimin publik ka përcaktuar mënyrën se si ky i fundit mund të mbrohet nga një ofertë e tillë dhe konkretisht duke i kërkuar operatorit ekonomik, përpara se të vazhdojë me procesin e vlerësimit të ofertave, të paraqesë me shkrim dhe brenda 3 ditëve pune shpjegime për elementë të veçantë të ofertës për:

- a) anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara;
- b) zgjidhjet teknike të ofruara dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ka ofertuesi për kryerjen e punimeve, për furnizimin e mallrave apo të shërbimeve;
- c) origjinalitetin e punëve, mallrave apo të shërbimeve, të propozuara nga ofertuesi;
- ç) zbatueshmërinë e detyrimeve, që lidhen me mbrojtjen në punë dhe kushtet e punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi.

2. Autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe pas shqyrtimit të infomacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj.

Referuar sa më sipër, një autoritet kontraktor ashtu siç vepron në çdo procedurë prokurimi, edhe në rastin e procedurës për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, ka të drejtë që gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave të zbatojë parashikimin ligjor në lidhje me ofertën anomalisht të ulët në rast se një ofertë rezulton e tillë.

III.1.6. Nga ana tjetër, në rastin e procedurave të prokurimit për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, nëse një autoritet kontraktor, për shkak edhe të vetë specifikës dhe veçantisë së këtij shërbimi, bazuar në të drejtën e tij për të përcaktuar kriteret në përputhje me natyrën dhe përmasat e objektit të prokurimit, ka kërkuar preventive apo analizë kosto, duke përfshirë në të gjithë elementët ligjorë që përbëjnë një kosto mujore duke detajuar zërat apo elementët e veçantë të kësaj kosto, mbi bazën e të cilave autoriteti kontraktor do të gjykojë ofertën e paraqitur, Komisioni i Prokurimit Publik sqaron se do të qëndrojë strikt vendimit të autoritetit kontraktor, mbi bazën e të cilit do të gjykojë më pas, si në rastin kur ka kryer vlerësimin e ofertave duke konkluduar mbi ofertën totale, ashtu edhe në rastin kur ka kërkuar një preventiv apo analizë kosto dhe ka bërë vlerësimin e ofertave duke shqyrtuar secilin zë apo element të veçantë të ofertës.

III.1.7. Komisioni i Prokurimit Publik, argumenton se ky qëndrim i tij bazohet në qëllimet e ligjit të prokurimit publik për rritjen e efikasitetit dhe efikasitetit në procedurat e prokurimit publik, të kryera nga autoritetet kontraktore, mirëpërdorimin e fondeve publike dhe ulje të shpenzimeve procedurale; sigurimin e një trajtimi të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

Në rast se autoritetet kontraktore do të veprojnë në kundërshtim me sa më sipër, atëherë Komisioni i Prokurimit Publik do t'i rishikojë administrativisht duke i gjykuar ato si të gabuara.

Gjithashtu, Komisioni i Prokurimit Publik, sqaron se, përfituesi i drejtëpërdrejtë i shërbimit të kërkuar (në këtë rast shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike), është vetë autoriteti kontraktor dhe si i tillë ai ka një pozitë të veçantë dhe është përgjegjës për ndjekjen dhe monitorimin e zbatimit të kontratës sipas legjislacionit në fuqi, kjo bazuar në nenin 62 të LPP “Detyrimet gjatë zbatimit të kontratës”, ku përcaktohet se: “1. Autoriteti kontraktor përcakton në dokumentet e tenderit organin ose organet, nga të cilët kandidati ose ofertuesi mund të marrë informacionin e duhur për detyrimet fiskale, për mbrojtjen e mjedisit, për mbrojtjen e punonjësve dhe kushtet e punës, që janë në fuqi në Shqipëri ose në rajonin apo në njësinë vendore ku do të zbatohet kontrata.

2. Ofertuesit ose kandidatit mund t’i kërkohej të dëshmojë se gjatë hartimit të ofertës i ka marrë parasysh detyrimet, që shoqërojnë zbatimin e kontratës, siç është vendosur nga organet kompetente, në përputhje me pikën 1 të këtij neni.

3. Detyrimet e përmendura në pikën 1 të këtij neni, si dhe kushtet e parashikuara në nenin 46 të këtij ligji janë të vlefshme gjatë të gjithë periudhës së zbatimit të kontratës. Çdo shmangie nga këto kushte apo detyrime çon në prishjen e kontratës”.

Pra është autoriteti kontraktor si organi me interes dhe përgjegjësi për realizimin me sukses të kontratës, është pikërisht ai që duhet të monitorojë zbatimin e kontratës për t’u siguruar nëse cilësia e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike është e njëjtë me cilësinë e premtuar në ofertë dhe të përcaktuar në kontratë.

Nga ana tjetër, Komisioni i Prokurimit Publik, sqaron se, ligji i prokurimit publik nuk ka për qëllim që nëpërmjet tij dhe përcaktimeve të tij të kontrollohen një sërë ligjesh të tjera, ashtu siç edhe në rastin e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike që një element kryesor është paga minimale, e cila në rastet kur autoriteti kontraktor nuk ka kërkuar një preventiv apo analizë kosto apo kur oferta nuk konstatohet të rezultojë anomalisht e ulët, nuk ka pse të jetë objekt kontrolli edhe nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, pasi ka organe të tjera që merren me kontrollin dhe monitorimin e respektimit të legjislacionit në lidhje me pagën minimale të punonjësve në shkallë vendi.

Në rast se ofertat e kualifikuara nuk rezultojnë anomalisht të ulëta, pas përlllogaritjeve përkatëse, apo në rast se rezultojnë të tilla dhe nga autoriteti kontraktor nuk evidentohen shkelje të atij karakteri që të konsiderohen haptazi në kundërshtim me ligjin, të tilla që të ndikojnë në mirëpërdorimin e fondeve publike, si qëllim parësor të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, por bindet me provat dhe argumentat e paraqitura nga operatori ekonomik, atëherë, autoriteti kontraktor duhet të lidhë kontratë me ofertuesin i cili ka paraqitur ofertën më të mirë në përputhje me nenin 55 të këtij ligji.

III.1.8. Në Shtojcën 1 “Formulari i ofertës”, autoriteti kontraktor ndër te tjera ka përcaktuar:

“Emri i Ofertuesit \_\_\_\_\_

Për: [Emri dhe adresa e autoritetit kontraktor]

\* \* \*

Procedura e prokurimit: [lloji i procedurës]

Përshkrim i shkurtër i kontratës: [objekti]

Publikimi (nëse zbatohet): Buletini i Njoftimeve Publike [Data] [Numri]/ Nr.Referencës në faqen e APP-se

\* \* \*

Duke iu referuar procedurës së lartpërmendur, ne, të nënshkruarit, deklarojmë se:

1. Çmimi total i ofertës sonë është [monedha dhe vlera e ofertës]; pa TVSH;
2. Çmimi total i ofertës sonë është [monedha dhe vlera e ofertës]; me TVSH

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>		<b>4</b>	<b>5</b>
<b>Nr</b>	<b>Përshkrimi i Shërbimeve</b>	<b>Njesia</b>	<b>Sasia (nr.vendr ojeve)</b>	<b>Çmimi Njësi /muaj</b>	<b>Afati i perllogaritur në muaj</b>
1.	Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje privat të godinave dhe e ambienteve rrethuese të godinave të Drejtorisë Shërbimit Spitalor Sarandë - për 1 vend roje me 3 turne	muaj	1		
	<b>Çmimi Neto</b>				
	<b>TVSH (%)</b>				
	<b>Çmimi Total</b>				

Nënshkrimi i ofertuesit \_\_\_\_\_

Vula \_\_\_\_\_

**Shenim: Operatorët ofertues do të paraqesin ofertat ekonomike bazuar në kostot mujore dhe totale të kryerjes së shërbimit të ruajtjes me roje duke argumentuar cmimin si me tabela me poshtë :**

**Sqarime:**



1. Në çmim të jenë të përfshira të gjitha shpenzimet për detyrimet fiskale që parashikon kuadri ligjor në lidhje me pagat, sigurimet shoqërore dhe shëndetësore për shërbimin e ruajtjes në një vend roje me tre turne.
2. Bashkëlidhur formularit të çmimit të ofertës të paraqitet preventivi për një roje dhe 1 vend-roje me 3 turne (4.98 roje) në muaj, sipas tabelës së mëposhtme. Operatorët Ekonomikë duhet të paraqesin ofertat ekonomike bazuar në analizën e kostos mujore të kryerjes së shërbimit.

Nr.	Emërtimi
1	Shpenzime për pagë bazë
2	Shtesë mbi pagë për turnin II dhe për turnin III
3	Shtesë mbi pagë dite pushimi e festa
4	Shpenzime për sigurime shoqërore dhe shëndetësore 16.7%
	<b>Vlera totale pa tvsh për 1 vendroje në muaj</b>
	<b>Vlera totale pa tvsh për 1vendroje në 12 muaj</b>

- Operatorët janë të detyruar të paraqesin preventivin sipas zërave të mësipërm, duke pasqyruar të gjitha kostot për të cilat kanë detyrime ligjore në zbatim VKM Nr. 809, datë 26.12.2018, Për përcaktimin e pagës minimale në shkallë vendi”, Ligji Nr. 7961, datë 12.7.1995, “Kodi i Punës i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, Ligji 75/2014 “Për Shërbimin Privat të Sigurisë Fizike”.
  - Numri i punonjësve të nevojshëm të shërbimit për një vendroje me tre turne të llogaritet **4.98** (Orë pune/punonjës/muaj: **174 orë**). Koeficienti i zëvendësimit 1.66 për çdo punonjës shërbimi).
  - Çdo ofertë e paraqitur nga operatorët ekonomik ku zërat e kostos në plotësimin e preventivit (si psh: paga bazë, shtesat mbi pagë, sigurimet shoqërore e shëndetësore), rezultojnë të jenë nën kufirin minimal ligjor të lejuar, do të skualifikohen.
  - Çmimet duhet të shprehen në Monedhën Lek (e kërkuar në dokumentat e tenderit)
  - Llogaritja e zerave të mos kalojë dy shifra pas presjes dhjetore.
- Vlerësimi i ofertave do të behet mbi bazën e vlerës së ofertës së dhenë për Vleren totale pa tvsh per 4.98 roje ne 12 muaj”.**

III.1.9. Ndërsa në shtojcën 8 “Specifikimet teknike”, paragrafi i parë “Të dhëna për shërbimin e kërkuar” të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet si vijon:

“Të dhëna për shërbimin e kërkuar

Shërbimi në një vendroje në hyrjen kryesore (Para Urgjences) me tre turne në të gjitha ditët kalendarike për të cilën lidhet kontrata. (24 orë në ditë)

Gjatë turneve të dyta dhe të treta rojet të kryejnë kontrollë çdo 15 minuta në të gjitha hapësirat e objekteve”.

III.1.10. Në shtojcën 10 “Shërbimet dhe grafiku i ekzekutimit” të dokumentave të tenderit, autoriteti kontraktor ka përcaktuar:

”Shërbimi që kërkohet: Objekti: “Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje privat të godinave dhe e ambienteve rrethuese të tyre ne Drejtorine e Sherbimit Spitalor Sarande “ – Marreveshje Kuader - me një operator ekonomik ku te gjitha kushtet jane te percaktuara - me afat 12 muaj.

Afatet e ekzekutimit: 12 muaj ( i parashikuar)

Vendndodhja e sherbimit: Drejtoria e Sherbimit Spitalor Sarande

<i>Numri i Vendrojeve</i>	<i>Numri i turneve</i>	<i>Numri i rojeve te nevojshme</i>	<i>Afati i levrimit</i>
<b>1</b>	<b>3</b>	<b>4.98</b>	<b>12 muaj</b> Kontratat do të jepen nga momenti i lidhjes së Marrveshjes Kuadër me OE shpallur fitues nga kjo procedurë prokurimi, sipas përcaktimit të AK me afat përfundimtar 12 muaj.

III.1.11. Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson se autoriteti kontraktor në dokumentat e tenderit, ju ka kërkuar të gjithë ofertuesve që të paraqesin ofertën e tyre ekonomike bazuar në analizën e kostos mujore (dhe totale) si edhe që gjatë këtyre përlllogaritjeve të merren parasysh të gjitha parashikimet ligjore në lidhje me pagën bazë minimale ligjore, shtesat për turnin e dytë e të tretë, kontributet shoqërore dhe shëndetësore. Shërbimi i kërkuar është për 1 vëndroje me shërbim 24 orë (tre turne) pa ndërprerje me 4.98 roje, për një periudhë për 12 muaj. Gjithashtu, autoriteti kontraktor në kriteret për kualifikim ka përcaktuar që operatorët ekonomikë duhet të paraqesin analizën e kostos për ofertën e paraqitur si dhe klasifikimi i ofertave do të bëhet mbi bazën e vlerës së ofertës së dhënë në total.

Komisioni gjykon se një ofertë vlerësohet e vlefshme, vetëm në rastin ku ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit.

Nga shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertës së operatorit ekonomik “Elnado” shpk, konkretisht elementëve bazë (pagë bazë, shtesa mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë, si dhe sigurime shoqërore dhe shëndetësore në masën 16,7%) – elementë këta të cilat janë përcaktuar shprehimisht dhe në DST-; K.P.P gjykon se operatori ekonomik në fjalë nuk ka respektuar dispozitat ligjore për pagën bazë, shtesat mbi pagë për turnin e dytë dhe të tretë, si dhe detyrimet ligjore për sigurimet shoqërore dhe shëndetësore për një roje dhe një vëndroje me 4.98 roje në muaj, me tre turne, gjatë gjithë periudhës së

kryerjes së shërbimit për 12 muaj. Pra, oferta e paraqitur nga operatori ekonomik “Elnado” shpk, rezulton të jetë nën minimumin e lejuar ligjor.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik “Elnado” shpk nuk qëndron.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar dhe nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

### **Vendos**

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Elnado” shpk për procedurën e prokurimit “Kërkesë për propozim-Marrëveshje kuadër”, me Nr.REF-06832-02-07-2019, me objekt: “Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike me roje private të godinave dhe ambienteve rrethuese të Drejtorisë së Shërbimit Spitalor Sarandë”, me fond limit 3.240.592,97 lekë (pa tvsh) dhe fondi limit për një vëndroje/mujore 270.049,42 lekë (pa tvsh), zhvilluar në datën 18.02.2019 nga autoriteti kontraktor Drejtoria e Shërbimit Spitalor Sarandë”.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vazhdojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
3. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë.
4. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**Nr. 517 Protokoli, Datë 25.03.2019**

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

<b>Anëtar</b>	<b>Anëtar</b>	<b>Anëtar</b>
<b>Vilma Zhupaj</b>	<b>Lindita Skeja</b>	<b>Merita Zeqaj</b>

**Kryetar**  
**Evis Shurdha**