



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr.2917/7 prot.

Datë 30.01.2024

**V E N D I M**  
**Nr. 111/2024**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

|                  |            |
|------------------|------------|
| Fiorent Zguro    | Nënkryetar |
| Kreshnik Ternova | Anëtar     |
| Anila Malaj      | Anëtar     |

Në mbledhjen e datës 30.01.2024, mori në shqyrtim çështjen me,

**Objekt:** Mbi zbatimin e vendimit të KPP nr.1266/2023, datë 05.12.2023, për procedurën e prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-87708-11-15-2023, me objekt: “Monitorimi i treguesve mjedisor në njësitë e prodhimit” me fond limit 6,030,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 30.11.2023 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Korporata Elektroenergjitike Shqiptare Tiranë.

**Ankimues:** Operatori ekonomik “Tenuis Laboratories” SHPK me NIPT L81904506I dhe adresë: Rruga dytësore “Maminas-Sukth”, km 2

Operatori ekonomik “ECCAT Environmental Consulting, Chemical Analysis & Testing” SHPK me NIPT L51512008E dhe adresë rruga “Irfan Tomini” Pallati 59, kati 1, nr. 6, Tiranë

**Autoriteti Kontraktor:** Sh.A Korporata Elektroenergjitike Shqiptare Tiranë me adresë: Rruga “Viktor Eftimiu”, Nr.12, Tiranë.

**Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit

Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi dokumentacionin e çështjes dhe e diskutoi në tërësi,

## **Vëren:**

### **I**

#### *Rrethanat e çështjes*

I.1. Në datën 19.01.2024, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 78/2024 ku vendosi:

- 1. Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-87708-11-15-2023, me objekt: “Monitorimi i treguesve mjedisor në njësitë e prodhimit” me fond limit 6,030,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 30.11.2023 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Korporata Elektroenergjitike Shqiptare Tiranë.*
- 2. Autoriteti kontraktor brenda 5 ditëve të dërgojë në KPP dokumentet e reja të procedurës së prokurimit që do të rishpallë të cilat duhet të jenë në përputhje me konstatimet e shprehura në vendimin nr. 1266/2023 datë 05.12.2023 të KPP-së.*
- 3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.*

*Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

I.2. Me shkresën nr. 142/1 prot., datë 24.01.2024 protokolluar me tonën nr.2917/3 prot., datë 25.01.2024 autoriteti kontraktor njofton se e ka zbatuar vendimin e KPP-së nr. 1266/2023 datë 05.12.2023 duke anuluar procedurën e prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-87708-11-15-2023, me objekt: “Monitorimi i treguesve mjedisor në njësitë e prodhimit” me fond limit 6,030,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 30.11.2023 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Korporata Elektroenergjitike Shqiptare Tiranë duke i bashëngjitur shkresës edhe dokumentet e reja të procedurës.

### **II**

#### **Komisioni i Prokurimit Publik**

Pasi shqyrtoi dokumentacionin e mësipërm,

## **Arsyeton:**

II.1. Me shkresën nr. 142/1 prot., datë 24.01.2024 protokolluar me tonën nr.2917/3 prot., datë 25.01.2024 autoriteti kontraktor njofton se e ka zbatuar vendimin e KPP-së nr. 1266/2023 datë 05.12.2023 duke anuluar procedurën e prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-87708-11-15-2023, me objekt: “Monitorimi i treguesve mjedisor në njësitë e prodhimit” me fond limit 6,030,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 30.11.2023 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Korporata Elektroenergjitike Shqiptare Tiranë duke i bashëngjitur shkresës edhe dokumentet e reja të procedurës.

II.2. Nga informacioni i shkresës së mësipërme si dhe nga verifikimet në (SPE) rezulton se autoriteti kontraktor ka anuluar procedurën e prokurimit edhe në sistemin e prokurimit elektronik por në dokumentet e reja të procedurës që ka dërguar në KPP kriteri i përcaktuar në pikën 2.3.5

“kapaciteti teknik” “Kriteret e vecanta të kulifikimit” “2.3.5 Operagori ekonomik duhet të paraqesë listen e analizave për të cilat laboratorit është i akredituar të cilat duhet të jenë në përputhje me kërkesat sipas specifikimeve teknike ose standarte analoge/ekuivalent. (Bazuar në nenin 44 pika 3, Ligji Nr. 10-431 datë 09.06.2011 “Për mbrojtjen e mjedisit” i ndryshuar) nuk është hartuar në përputhje me konstatimet e KPP-së të shprehura në vendimin nr. 1266/2023 datë 05.12.2023. Konkretisht në pikën III.2.10. të vendimit nr. 1266/2023 datë 05.12.2023 KPP është shprehur:

*“III.2.10. Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson, se ndër qëllimet kryesore të ligjit të prokurimit publik janë ai i sigurimit të një trajtimi të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik dhe sigurimit të integritetit, besimit publik dhe transparencës në procedurat e prokurimit publik.*

*Ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh”, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjitha palët në proces. KPP-së bazuar në kthimin e përgjigjes së autoritetit kontraktor, i rezulton se ai e ka pranuar pjesërisht ankesën dhe konkretisht për pretendimin e operatorit ekonomik: “Operatori ekonomik duhet të paraqesë listën e analizave për të cilat laboratorit është i akredituar të cilat duhet të jenë në përputhje me kërkesat sipas specifikimeve teknike. Në lidhje me këtë kriter ankimuesi pretendon se çdo laborator posedon metoda ose standarte të ndryshme për parametra të ndryshme në specifikimet teknike të hiqet metodat që janë vendosur për parametrat e lejes pasi lista e specifikimeve me metoda të vendosur është shkëlqë bazuar në Ligji Nr.162/2020 për prokurimin publik dhe VKM RPP 265 date 19/05/2021 i ndryshuar miratimin e rregullave të prokurimit publik. Kërkojmë që ky kriter të hiqet sepse është diskriminues dhe cenon konkurrencën e lirë.” autoriteti kontraktor ka vendosur: “KSHA pranoi kërkesën e ankimuesit që metodat dhe standardet të jenë analoge. Për sa më sipër pretendimi i ankimuesit pranohet.”*

*Sa më sipër, KPP gjykon, se nuk mund të shprehet mbi themelin e ankesës, duke qenë se është plotësisht e pamundur të kryhet një vlerësim i drejtë i pranimi ose jo të pretendimit nga ana e autoritetit kontraktor. Autoriteti kontraktor ka qenë tërësisht i paqartë dhe konfuz në mënyrën se si është shprehur në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues, pasi kërkesa e vetë operatorit ekonomik ankimues është që të hiqen metodat që janë vendosur për parametrat e lejes, si në kundërshtim me ligjin dhe rregullat e prokurimit publik, ndërkohë autoriteti kontraktor shprehet që pranon kërkesën e ankimuesit që metodat dhe standardet të jenë analoge.*

*Nga shqyrtimi i përgjigjes së autoritetit kontraktor në lidhje me këtë kriter Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi, se pavarësisht se autoriteti kontraktor për këtë kriter shprehet se pretendimi i ankimuesit qëndron, në thelb është e pamundur që të identifikohet nëse pretendimi është pranuar apo jo dhe si do të kryhet modifikimi i dokumenteve të tenderit për këtë pretendim në frymën e ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, sepse siç u theksua më lart mënyra se si është shprehur autoriteti kontraktor mbi pranimin e pretendimit të ankimuesit është tërësisht konfuz dhe e paqartë, duke ndikuar drejtpërdrejt në konfuzionin e hapave të mëtejshëm të procedurës, sic është procesi i vlerësimit të ofertave dhe shqyrtimit të ankesave.*

*Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, se përcaktimi i procedurave në LLP dhe Rregullat e Prokurimit Publik, lidhur me shqyrtimin nga ana e autoritetit kontraktor të pretendimeve të operatorëve ekonomik ankimues për dokumentat e tenderit gjatë fazës së publikimit të njoftimit të kontratës, si dhe shqyrtimi i këtyre pretendimeve në frymën e përcaktimeve të nenit 114 të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, përfaqësojnë garanci dhe siguri juridike për palët e interesuara. Parimi i ligjshmërisë është ndër parimet kryesore të veprimtarisë së organeve të*

administratës publike. Gjithashtu, ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurave të prokurimit, parashikuar nga *lex specialis LPP*, në nenin 2 të tij, janë ato të mosdiskriminimit, transparencës dhe barazisë. Tërësia e elementeve të mësipërme lidhet ngushtësisht me elemente të ligjshmërisë së vendimeve të organeve të administratës publike.

Sa më sipër, KPP gjykon, se vendimmarrja e autoritetit kontraktor mbi trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik është një akt administrativ në kuptim të Kodit të Procedurave Administrative dhe në nenin 100 të ligjit nr.44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative” parashikohet se: “Akti administrativ i shkruar në letër ose elektronik, si dhe akti administrativ i konfirmuar, sipas nenit 98, pikat 2 dhe 3, të këtij Kodi, duhet të jetë i arsyetuar. **Arsyetimi i aktit administrativ duhet të jetë i qartë dhe përmban: a) shpjegimin e situatës faktike mbi të cilën është marrë akti; b) shpjegimin e përmbledhur të rezultatit të hetimit administrativ dhe të vlerësimit të provave; c) bazën ligjore të aktit dhe një shpjegim pse kushtet ligjore për zbatimin e tij plotësohen në këtë rast; ç) në rastin e diskrecionit, shpjegimin pse diskrecioni është përdorur në mënyrën e përcaktuar.**”.

Akti administrativ i autoritetit kontraktor për trajtimin e pretendimit të operatorit ekonomik që të hiqen metodat që janë vendosur për parametrat e lejes, si në kundërshtim me ligjin dhe rregullat e prokurimit publik, jo vetëm që është i paqartë në kuptim të Kodit të Procedurave Administrative, por nuk përmban as edhe një shpjegim të përmbledhur të rezultatit të hetimit administrativ dhe të vlerësimit të provave. Kjo paqartësi e trajtimit të ankesës për këtë pretendim ka sjellë pasoja juridike të cilat nuk mund të rregullohen me një vendimmarrje të ardhshme të Komisionit të Prokurimit Publik, pasi ky i fundit e ka të pamundur për të gjykuar, nëse në thelb pretendimi është pranuar apo jo dhe mbi mënyrën se si do të hartohen më tej dokumentet e tenderit të modifikuara mbi bazën e këtij pretendimi të pranuar nga autoriteti kontraktor. Gjithashtu, veprimet e mësipërme të autoritetit kontraktor dhe konkretisht të anëtarëve të Komisionit të Shqyrtimit të Ankesave, kanë vendosur Komisionin e Prokurimit Publik në pamundësi për të zbatuar parashikimet e nenit 115 të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

III.3. Sa më sipër KPP duhet të marrë masa për hartimin e kriterit më sipër në përputhje me konstatimet e KPP-së të shprehura në vendimin nr. 1266/2023 datë 05.12.2023 duke ju përmbajtur literalisht parashikimeve të neni 36 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe terminologjisë së tij lidhur me specifikimet teknike ku çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj” pasi çdo term tjetër i ndryshëm nga “ose ekuivalenti i tij/saj” që do të përdorej për të treguar mallin ose shërbimin e ofruar me karakteristika të barasvlefshme me ato që janë përcaktuar në specifikimin teknik të objektit të prokurimit krijon konfuzion në përgatitjen dhe vlerësimin e ofertave.

Për sa më sipër, mbështetur në nenet 30, 115 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimin e Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Nenin 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

## Vendos

1. Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “E hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-87708-11-15-2023, me objekt: “Monitorimi i treguesve mjedisor në njësitë e prodhimit” me fond limit 6,030,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 30.11.2023 nga autoriteti kontraktor, Sh.A Korporata Elektroenergjitike Shqiptare Tiranë.
  2. Autoriteti kontraktor të modifikojë dokumentet e tenderit në përputhje me vendimin e KPP-së nr. 1266/2023 datë 05.12.2023 dhe brenda 5 ditëve të vërë në dijeni KPP për këtë fakt.
  3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Anëtar**  
**Anila Malaj**

**Nënkryetar**  
**Fiorent Zguro**

