

FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)

MARKETING & DISTRIBUTION

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

J72124001N

NUIS/NIPT

Autostrada Tirane - Durres, Km.10

Adresa

Tiranë

Albania

1001

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0692085141

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

hr@markdist.com

E-mail

Administrator i deleguar Klaudia Llah

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

2023/07/26

Data (viti/muaji/dita)

+355693624393

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.

REF-75647-07-20-2023

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Simple

Autoriteti/Enti Kontraktor

Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.

Identitek Sh.a

Vlera e përlogaritur e prokurimit

Vlera e përlogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)

4981157

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.

“Blerje Materiale Kancelarie”

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

Data (viti/muaji/dita)

2023/07/31

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmëri të kontratës)

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Mallra

2023/07/31

Numri i njoftimit

Kodi CPV

REF-75647-07-20-2023

22816000-322852000-730192110-530192124-

Ankese mbi argument në KPP

Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

1. Ligji nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar
 2. Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Pe?r miratimin e Rregullave të prokurimin publik” i ndryshuar,
 3. Direktiva nr. 24/2014 “Pe?r prokurimin publik” Këshillit të Europës
 4. Vendimi i KPP-së nr. 551/2022 datë 09.06.2022, vendimi i KPP-së Nr. 200/2022, datë 25.02.2022 etj
-

2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit
- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsytet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disa operatori/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkoni pavlefshmërinë)

- Tjetër

□

(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)

3. Rrethanat dhe faktet □

Përshkruani rrethanat e faktit. □

Në kriteret e kualifikimit është kërkuar nga ana e juaj:

“5. Operatori ekonomik në lidhje me artikujt objekt prokurimi të percaktuar shtojcën 6 Formulari i sasisë dhe Grafiku i ekzekutimi, që do të paraqese, duhet të plotësojë tabelën e mëposhtme duke specifikuar vendin e origjinës si dhe certifikimet të leshuara nga një organ i akredituar.

Nr. Emertimi i produktit/Lëndës së parë Vendi i origjinës Certifikatë konformiteti ose cilësi CE/ekuivalent akredituar

1

2

Etj.,

Shënim 5.1:

Në zbatim të ndryshimeve të reja ligjore operatorët ekonomikë duhet të paraqesin pranë AK certifikatat e cdo produkti jo më vonë se 5 ditë nga publikimi i njoftimit të fituesit përfundimtar”

6. Me nënshkrimin e kontratës dhe dorëzimin e artikujve operatori ekonomik krahas mallrave objekt prokurimi të paraqes pranë AK për cdo produkt certifikatat e origjinës. Për këto të paraqes detyrimisht një deklaratë se cdo produkt do të shoqërohet me certifikatat përkatëse të origjinës”
Afatet e lëvrimit:

Afati i lëvrimit të mallit është 10 (dhjetë) ditë nga data e nënshkrimit të kontratës/kontratave

Nr. Emertimi Njësia Specifikime teknike

1 Axhendë ditore afërsisht 14.2x20.5 cm, min 300 faqe copë Axhenda ditore të ketë përmasat 14.2x20.5 cm (? 2 cm marzh gabimi), minimumi të ketë 300 faqe, të shkruhet viti, me logo ose jo sipas kërkesës së AK, me ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK.

2 Dosje me mekanizëm, 7cm copë Dosje me mekanizëm A4 me kuti, 28x35x7 cm (marzh gabimi +/- 2 cm), me kuti, ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së, me unazë metalike. Ngjyra e kutisë të jetë e njëjtë me ngjyrën e dosjes.

3 Dosje 4 unaza plastike, 3.5 cm copë Dosje A4 me 4 unaza. Kapaku të ketë trashësinë 500-700 mic. Përmasa 25x31x3.5 cm (marzh gabimi +/- 2 cm). Me ngjyra të ndryshme sipas kërkesave të AK-së.

4 Dosje kapak plastik me 2 kapëse copë Dosja të jetë material plastik, të ketë nga brenda 2 kapëse për fiksimin e materialeve, kapaku i parë të jetë transparent kapaku i dytë të jetë me ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së. Përmasat e dosjes format A4.

5 Zarfa 11x23 cm copë Zarfi të ketë përmasat 11x23 cm (+/-1 cm marzh gabimi) me mbyllje me ngjitje, ngjyre e bardhë.

6 Zarfa 19x26 cm (A5) copë Zarfi të ketë përmasat 19x26 cm (+/-1 cm marzh gabimi) me mbyllje me ngjitje, ngjyrë e bardhë.

7 Zarfa 23x33 cm (A4) copë Të jenë letre, përmasat 23x33 cm (+/-1 cm marzh gabimi) me mbyllje me ngjitje, ngjyre e bardhë.

8 Bateri 1.5 V të vogla AAA copë Bateri 1.5 V të vogla AAA, Alkaline, për përdorim në pulte kondicioneri, pulte televizori, ora etj. cilësi, afat skadence minimumi 2 vjet.

- 9 Bateri 1.5 V të vogla AA copë Bateri 1.5 V te vogla AA, Alkaline, për përdorim në pulte kondicioneri, pulte televizori, ora, cilësi, afat skadence minimumi 2 vjet.
- 10 Bateri 6LR61 9V copë Bateri 6LR61 9V, në formë drejtkëndore ose cilindrike, alkaline, për përdorime të ndryshme, me afat skadence minimumi 2 vjet.
- 11 Bojë vulë blu shishe Bojë për vulë ngjyrë blu, e përshtatshme për të gjitha llojet e vulave. Bojë ekologjikisht e pastër dhe rezistente. Boja vjen në paketim 30ml. Kuti metalike/plastike.
- 12 CD-RW, 8-10X 700MB copë CD-RW, minimumi kapaciteti: 8-10X shpejtësi, 700 MB, përmasa standarde me kapak, e rishkrueshme. Sigurojnë ruajtje të sigurt dhe afatgjatë të skedarëve dhe dokumenteve të rëndësishëm, ideale për të gjitha fotot dhe videot.
- 13 32GB, USB 3.0 copë USB me kapacitet 32GB, porta USB 3.0, sigurojnë ruajtje të sigurt dhe afatgjatë të të dhënave.
- 14 Evidenciator 4 ngjyra pako 4 ngjyra te ndryshme, maja minimumi 4.5 mm, përmasat 12.4x1.75x1.2 cm, të mos fshihet.
- 15 Gërshëre zyre 20 cm, dorëzë plastike copë Gërshëre me dorëzë plastike, deri 20 cm.
- 16 Kapese aktesh Nr.33 mm kuti Per kapje letrash, nr.33, kutia me nga 100 copë, metalike, e fortë dhe me konstrukt të qëndrueshëm. E përshtatshme për të kapur disa fletë bashkë për një organizim më të mirë të dokumenteve.
- 17 Kapese aktesh me veshë 25mm kuti Kapese me veshë 25 mm, kutia me nga 12 copë, metalike, e fortë dhe me konstrukt të qëndrueshëm. E përshtatshme për të kapur disa fletë bashkë për një organizim më të mirë të dokumenteve.
- 18 Kapese aktesh me veshë 41mm kuti Kapese me veshë 41 mm, kutia me nga 12 copë, metalike, e fortë dhe me konstrukt të qëndrueshëm. E përshtatshme për të kapur disa fletë bashkë për një organizim më të mirë të dokumenteve.
- 19 Korrektor stilo blister copë Korrektor 7 ml. Për përdorime të ndryshme, me tharje të shpejtë.
- 20 Kalkulator 12 digit copë Makinë llogaritëse 12 shifrore, me çelës fikje ndezje, me dy mënyra karikimi, përmasa minimumi 208x163x40mm.
- 21 Hapëse Vrimash, me 4 vrima 70 fletë copë Hapëse vrimash me 4 vrima, material plastik/metal, me vizore dhe kontenier për pritjen e mbetjeve deri në 70 fletë.
- 22 Heqëse teli pincë copë Të ketë formën standarde, madhësi normale, me sustë. Të jetë material inoxi, të ketë formën e pincës.
- 23 Marker për CD e zezë ose color copë Marker për CD e zezë ose ngjyra të ndryshme, me 2 anë 0.5-1mm .
- 24 Makinë qepje dokumentesh 24/6 në formë gërshërë copë Makinë qepje dokumentesh 24/6 në formë pice. Materiali metalik. Të kapë 30 fleta. Përmasa: minimumi 17.5 cm.
- 25 Marker permanent Kutitë 4 ngjyrëshe pako Marker permanent kutitë 4 ngjyrëshe, majë 1.2mm.
- 26 Mbajtëse dokumentesh 3 sirtarë me çelës copë Mbajtëse dokumentesh, me 3 sirtarë me çelës. Lartësia 20 cm, gjerësia 30 cm.
- 27 Lapsa me gome HB copë Laps grafiti me gomë për përdorim të përgjithshëm me fortësi HB. Të jetë material cilësor pako 12 copë. Pjesa e jashtme e lapsit të jetë me ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së.
- 28 Prerëse lapsash plastike me depozitë copë Prerëse lapsi, forma katror & konike, me depozitë për mbetje.
- 29 Stilo 0.7 mm me ngjyra të ndryshme copë Stilo 0.7 mm me ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së. Majë metalike gjilpërë 0.7 mm.
- 30 Stik i bardhë 40gr copë Ngjitës letre, i bardhë, në formë buzëkuqi, në 40 gr.
- 31 Shirit ngjitës transparent 15 mm x33m copë Shirit ngjitës , i tejudkshëm, përmasa 15mm x 33m .

- 32 Telapër makina kapëse aktesh 24/6 kuti Tela për makina kapëse aktesh 24/6.
- 33 Vizore 30 cm copë Vizore plastike 30 cm, e shkallëzuar në milimetra dhe cm, material plastik i përkulshëm.
- 34 Zgjatues Elektrik me 5 pozicione, me çelës copë Zgjatues elektrik me pesë pozicione, me çelës, me gjatësi kabulli minimumi 1.5 m, kabulli të jetë i veshur me material PVC. Të ketë minimumin e amperazhit 10-16A, voltazhi 220-350 V. Ngjyrë e bardhë ose e zezë.
- 35 Letër fotokopje, 80gr/m? risma 500 fletë -Përmasa 29.7x210, A4.
 -Lëmueshmëria: 80-130 ml/min.
 -Amballazhimi: Mbështjellje kundër lagështirës dhe kuti me kapacitet 5 risma.
 -Përdorimi për fotokopje dhe printim.
 -Lagështia: 3.5-4.5%.
 -Trashësia: 103-115 ?m.
 -Dukshmëria:>94%.
 -Shkëlqimi: 101-115%.
 -CIE bardhësia: 148-170.
 -Letra të mos bllokojë makinën fotokopjuese apo printerin.
 -Të qëndrojë e rrafshët pas printimit apo fotokopjimit.
 -Të mos lëshojë pluhur letre pas printimit apo fotokopjimit.
 -Të jetë e përshtatshme për printim në të dyja anët.
 -Të plotësojë standardet që letra të mbahet për kohë të gjatë në arkivë sipas ISO-s 9706 ,80 gr/m2
 -Të mos jetë e ricikluar.
 -Me risma 500 flete secila.
- 36 Tabak Kartoni fletë Tabak Kartoni i bardhë, 70x100cm.
- 37 Leter fotokopje, 80 gr/m?, double A risma 500 flete Double A ose ekuivalente
- 38 Zarfa plastike(qese) me vrima, A4 , 100 copë/pakopako Material plastik, format A4, me vrima. Të dizenuar për të mbajtur brenda letra format A4. Një pako përmban 100 zarfe dhe tarshësia e zarfit duhet të jetë 100 micron.
- 39 Zarfa plastike(qese) me vrima, A4 , 100 copë/pakopako Material plastik, format A4, me vrima. Të dizenuar për të mbajtur brenda letra format A4. Një pako përmban 100 zarfe dhe tarshësia e zarfit duhet të jetë 40 micron.
- 40 Natërbani i madh copë Shirit ngjitës, transparent 48mmx50m
- 41 Zarfa 19x26 cm (A5) sigurie me numer serie copë Zarfi të ketë përmasat 19x26 cm (+/-1 cm marzh gabimi)me mbyllje me ngjitje, ngjyrë e bardhë.
- 42 Zarfa 23x33 cm (A4) sigurie me numer serie copë Të jenë letre, përmasat 23x33 cm (+/-1 cm marzh gabimi) me mbyllje me ngjitje, ngjyre e bardhë.
- 43 Gome per fshirjen e lapsit copë Me ngjyra te ndryshme dhe material i bute.
- 44 Highliter stilo copë Me ngjyra te ndryshme, me maje te ttrashe.
- 45 Leter A5 per printer Epson LQ-350 copë Leter e vazhdueshme me vrima ne ane.
- 46 Etiketa adhesive labels me 8 ndarje pako Etiketa me 8 ndarje me permasa 105 x 74
- 47 Etiketa adhesive labels me 16 ndarje pako Etiketa me 16 ndarje me permasa 105 x 36
- 48 Kabëll rrjeti 5m copë Kabëll per lidhjen e PC me modemin
- 49 Kabëll rrjeti 10m copë Kabëll per lidhjen e PC me modemin
- 50 Kabëll per MSO copë Kabëll per lidhje me porta te tipeve te ndryshem.

51	Kabëll per printer	copë	Kabëll per lidhje me printerin
52	Lidhese llastiku (1kg)	pako	Lidhese llastiku
53	Blllok A5 per dergim poste	copë	Blllok me 3 ose 4 flete me ngjyre te ndryshme per secilin dergim poste.
54	Kompjuter Seal	copë	Vula plastike me numer serie per mbylljen nga mbrapa te kompjuterave.
55	Qese Per Shredder Ideal 3105,3804,4000,4002(100)	copë	Qese per mbledhje e mbeturinave te dala nga makinat grirese.
56	Qese për shredder Ideal 4605 (50)	copë	Qese per mbledhje e mbeturinave te dala nga makinat grirese.
57	Qese per shredder Kobra	copë	Qese per mbledhje e mbeturinave te dala nga makinat grirese
58	Vaj për Ideal Shredder 1lt	copë	Vaj per makinat grirese Shredder.
59	Bllloqe porosish	copë	Blllok me ngjitje, adeziv përmasa 76x76, min 100 fletë.

4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara

Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.

Shoqëria “Marketing & Distribution” Sh.p.k me Nipt J72124001N, përfaqësuar nga Administratori i Përgjithshëm Z. Besnik NUSHI, në vijim të procedurës së prokurimit publik “Procedure e hapur e thjeshtuar - mallra”, shpallur nga Autoriteti Kontraktor, Universiteti i Tiranës, me objekt: “Blerje Materiale Kancelarie”, me numer REF-75647-07-20-2023, me fond limit 4,981,157 (katër milion e nëntëqind e tetëdhjetë e një mijë e njëqind e pesëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH, publikuar më datë 21.07.2023, referuar në afatin 7 (shtatë) ditor të parashikuar nga Ligji nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik“ konkretisht Neni 110 “Afatet për ankim” pika 2 i cili citon “Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimi të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë”, lidhur me të drejtën e ankimit pas publikimit të dokumenteve standarte të tenderit, po ju parashtrajmë në vijim arsyet ligjore ku bazohen këto kundërshtime: Në kriteret e kualifikimit është kërkuar nga ana e juaj:

“5.Operatori ekonomik ne lidhje me artikujt objekt prokurimi te percaktuar shtojcën 6 Formulari i sasisë dhe Grafiku i ekzekutimi, qe do te paraqese, duhet te plotësoje tabelën e mëposhtme duke specifikuar vendin e origjinës si dhe certifikimet te leshuara nga nje organ i akredituar.

Nr. Emertimi i produktit/Lëndës se parë Vendi i origjinës Certifikatë konformiteti ose cilësie CE/ekuivalent akredituar

1

2

Etj.,

Shënim 5.1:

Në zbatim të ndryshimeve te reja ligjore operatorët ekonomikë duhet të paraqesin prane AK certifikatat e cdo produkti jo me vone se 5 dite nga publikimi i njoftimit te fituesit përfundimtar”

6. Me nenshkrimin e kontrates dhe dorezimin e artikujve operatori ekonomik krahas mallrave objekt prokurimi te paraqes prane AK per cdo produkt certifikatat e origjinës. Per kete te paraqes detyrimisht nje deklarate se cdo produkt do te shoqerohet me certifikikatat përkatëse të origjinës”

Në lidhje me kriterin e mësipërm gjykojme që kjo kërkesat është shumë e ekzagjeruara, kufizuese dhe jo në proporcion me objektin e kontrates.

Në Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” neni 40 është përcaktuar se Autoriteti/enti kontraktor mund t’u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si:

- a) mostra të mallit, kur e gjykon se kjo ka rëndësi për vlerësimin e ofertës teknike. Në rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të argumentojë kërkesën për mostrat. Mostrat duhet të trajtohen si informacion konfidencial tregtar dhe duhet të jenë në kontroll të autoritetit/entit kontraktor. Në rastin e procedurave të zhvilluara me mjete elektronike, autoriteti ose enti kontraktor përfaqëson qartë procedurën për dorëzimin e mostrave, duke garantuar aksesin e çdo operatori të interesuar si dhe konfidencialitetin për pjesëmarrjen në proces. Mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve pas nënshkrimit të kontratës, me kusht që kontrata në fjalë të mos jetë objekt i shqyrtimit administrativ apo gjyqësor. Në rastin kur procedura e prokurimit anulohet, mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga data e marrjes së vendimit përfundimtar të anulimit; dhe/ose
- b) fotografitë apo katalogët teknikë; dhe/ose
- c) dëshmi për rezultatet e testimeve zyrtare, të lëshuara nga institucione të autorizuar, që vërtetojnë pajtueshmërinë e produkteve me specifikimet teknike..

Legjislacioni në fuqi parashikon se për mallrat që do të prokurohen, autoritetet/entet kontraktore parashikojnë specifikimet teknike, të cilat duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36, të LPP-së, dhe që i vlerëson mallrat si të pranueshme për funksionet e kërkuara.

Në këtë aspekt ky përcaktim i bërë në DST vjen në kundërshtim me kuadrin legjislativ në fuqi, pasi duke pasur në konsideratë kategorinë e mallrave që prokurohen ky kriter i përcaktuar nga Autoriteti Kontraktor është diskriminues, jo – në përpjestim me natyrën dhe përmasat e kontratës që po prokurohet dhe nuk do të duhet të konsiderohet i përshtatshëm për arsyet e mëposhtme:

Më poshtë po ju paraqisim kërkesat tona në lidhje me kriteret tuaja të përcaktuara:

1. Autoriteti Kontraktor ka kërkuar paraqitjen e çertifikatave të konformitetit ose të cilësisë CE/ekuivalent si dhe çertifikatën e origjinës, gjykojmë se plotësimi i këtij kriteri është i mjaftueshëm për garantimin e përmbushjes së kriterëve e kërkesave teknike. Kërkesa për paraqitjen e çertifikatës së cilësisë apo konformiteti apo origjinës mund të zëvendësohet mjaft mirë nga certifikime e testime që lidhen me prodhuesit e huaj, të cilët janë përgjegjës për përmbushjen e kërkesave të legjislacionit të CE.

Në Shqipëri nuk ka asnjë institucion të akredituar për të bërë raport testime, certificate cilësie, certifikate konformiteti, dhe certifikatë origjine, në fushën e kancelarisë, shkresa 183/2 DPA10/05/22- Kthim pergjigje.

Ndërkohë për produktet që importohen, saktësojmë se jo të gjithë prodhuesit mund të kenë certifikate origjine dhe jo të gjithë prodhuesit mund të kenë certifikatë konformiteti. Shtete të ndryshme operojnë në standarde të ndryshme certifikimi. Këto mund të zëvendësohen mjaft mirë nga certifikata cilësie ISO 9001 apo ISO 14001 të prodhuesit dhe deklaratë cilësie/konformiteti nga prodhuesi.

Në disa raste, në fushën e kancelarisë, duke marrë shkak nga ekspertiza jonë shumë vjeçare në treg, për disa nga artikujt e procedurës, ka cilësime produktesh që mund të testohen për ti rezistuar një mekanizmi të caktuar prodhimi dhe duhet bërë testimi vetëm në kuader të standartit të prodhimit. Nga sa më sipër, kërkojmë modifikimin e kriterit nga certifikata cilësie, certifikate konformiteti CE apo certifikate origjine në :

- a) Certifikimi i Prodhuesit me ISO-t.

b) Deklarata Cilësie, Deklaratë Origjine dhe Deklaratë Konformiteti nga Prodhuesi dhe nëse për produktin është e mundur dhe ekziston raporti testimi të prodhimit

Në lidhje me gjithë sa trajtuam, theksojmë se të njëjtin qëndrim ka mbajtur edhe Komisioni i Prokurimit Publik me vendimin nr. 551/2022 datë 09.06.2022.

Në shtojcën nr. 6 “Formulari i sasisë dhe grafikut të lëvrimit” të dokumenteve standarte të tenderit është kërkuar afati i lëvrimit nga ana Juaj si më poshtë:

Afatet e lëvrimit:

Afati i lëvrimit të mallit është 10 (dhjetë) ditë nga data e nënshkrimit të kontratës/kontratave. Në lidhje me sa është kërkuar nga ana e juaj, pretendojmë se ky afat është tepër i shkurtër, kjo pasi bëhet fjalë për furnizimin me sasi të konsiderueshme të artikujve të cilët importohen nga furnitorët te ndryshe?m nde?rkombe?tare?. Duke qe?ne? se operatorët ekonomik për artikujt objekt i kësaj procedure prokurimi duhet të marrin furnizimin nga furnitorë të huaj dhe duke marrë në konsideratë kushtet aktuale të shkaktuara globale të shkaktuara nga Pandemia Covid-19 si dhe lufta në Ukrainë, kaosi i shkaktuar lidhur me transportin dhe rritja shumë e madhe e çmimeve të tij, e bëjnë shumë të vështirë që malli të merret nga jashtë shtetit dhe të lëvrohet në adresën tuaj brenda afatit të përcaktuar në DST. Të ndodhur në kushtet e krizës botërore për sa i përket transportit dhe lëvrimit të mallrave, kërkojmë që afati i lëvrimit të jetë minimalisht 30 ditë nga data e lidhjes së kontratës. Theksojmë se kërkesa e AK është në shkelje të Ligjit LPP dhe Nenit 40 të Rregullores të Prokurimit Publik. Për të gjitha sa u parashtruan mësipër, në zbatim dhe pë?rputhje me Ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”; Vendimin nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, kërkojmë që Autoriteti Kontraktor Gjykatë dhe Apelit të Juridiksionit të Përgjithshëm, Tiranë dhe Komisioni i Prokurimit Publik, të ndryshojë kriterin e mesipër si të pabazuar në ligj dhe në prova”.

Ky pretendim i joni ligjrohet dhe nga vendimi i KPP-së Nr. 200/2022, datë 25.02.2022

Gjithashtu vendosja e një kriteri të tillë bie në kundërshtim;

? Me nenin 2 të ligjit nr. 162/2020 ‘Për prokurimin Publik’ parashikohet shprehimisht se: “Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

? Me nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

? Me Nenin 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

? Me nenin 77 “Kërkesat për kualifikim”, të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet shprehimisht se: Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

Nga interpretimi i bazës ligjore të sipercituar, kriteret për kualifikim vendosen për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Bazuar në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik, është në të drejtën e autoritetit kontraktor të përcaktojë kriteret për kualifikim, gjithnjë kur ato janë të nevojshme dhe të lidhura ngushtë me objektin e prokurimit, bazuar në legjislacionin për prokurimin publik duke mos i tejkaluar kufijtë maksimalë të përcaktuar në këtë të fundit, në funksion të qëllimit dhe parimeve të ligjit për prokurimin publik. Autoriteti kontraktues është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit.

Gjithashtu në shtojcën 5 “Specifikimet teknike” është kërkuar nga ana Juaj si më poshtë:

Nr.	Emërtimi	Njësia	Specifikime teknike
-----	----------	--------	---------------------

- 1 Axhendë ditore afërsisht 14.2x20.5 cm, min 300 faqe copë Axhenda ditore të ketë përmasat 14.2x20.5 cm (? 2 cm marzh gabimi), minimumi të ketë 300 faqe, të shkruhet viti, me logo ose jo sipas kërkesës së AK, me ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK.
- 2 Dosje me mekanizëm, 7cm copë Dosje me mekanizëm A4 me kuti, 28x35x7 cm (marzh gabimi +/- 2 cm), me kuti, ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së, me unazë metalike. Ngjyra e kutisë të jetë e njëjtë me ngjyrën e dosjes.
- 3 Dosje 4 unaza plastike, 3.5 cm copë Dosje A4 me 4 unaza. Kapaku të ketë trashësinë 500-700 mic. Përmasa 25x31x3.5 cm (marzh gabimi +/- 2 cm). Me ngjyra të ndryshme sipas kërkesave të AK-së.
- 4 Dosje kapak plastik me 2 kapëse copë Dosja të jetë material plastik, të ketë nga brenda 2 kapëse për fiksimin e materialeve, kapaku i parë të jetë transparent kapaku i dytë të jetë me ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së. Përmasat e dosjes format A4.
- 5 Zarfa 11x23 cm copë Zarfi të ketë përmasat 11x23 cm (+/-1 cm marzh gabimi) me mbyllje me ngjitje, ngjyre e bardhë.
- 6 Zarfa 19x26 cm (A5) copë Zarfi të ketë përmasat 19x26 cm (+/-1 cm marzh gabimi) me mbyllje me ngjitje, ngjyrë e bardhë.
- 7 Zarfa 23x33 cm (A4) copë Të jenë letre, përmasat 23x33 cm (+/-1 cm marzh gabimi) me mbyllje me ngjitje, ngjyre e bardhë.
- 8 Bateri 1.5 V të vogla AAA copë Bateri 1.5 V të vogla AAA, Alkaline, për përdorim në pulte kondicioneri, pulte televizori, ora etj. cilësi, afat skadence minimumi 2 vjet.
- 9 Bateri 1.5 V të vogla AA copë Bateri 1.5 V të vogla AA, Alkaline, për përdorim në pulte kondicioneri, pulte televizori, ora, cilësi, afat skadence minimumi 2 vjet.
- 10 Bateri 6LR61 9V copë Bateri 6LR61 9V, në formë drejtkëndore ose cilindrike, alkaline, për përdorime të ndryshme, me afat skadence minimumi 2 vjet.
- 11 Bojë vulë blu shishe Bojë për vulë ngjyrë blu, e përshtatshme për të gjitha llojet e vulave. Bojë ekologjikisht e pastër dhe rezistente. Boja vjen në paketim 30ml. Kutitë metalike/plastike.
- 12 CD-RW, 8-10X 700MB copë CD-RW, minimumi kapaciteti: 8-10X shpejtësi, 700 MB, përmasa standarde me kapak, e rishkrueshme. Sigurojnë ruajtje të sigurt dhe afatgjatë të skedarëve dhe dokumenteve të rëndësishëm, ideale për të gjitha fotot dhe videot.
- 13 32GB, USB 3.0 copë USB me kapacitet 32GB, porta USB 3.0, sigurojnë ruajtje të sigurt dhe afatgjatë të të dhënave.
- 14 Evidenciator 4 ngjyra pako 4 ngjyra të ndryshme, maja minimumi 4.5 mm, përmasat 12.4x1.75x1.2 cm, të mos fshihet.
- 15 Gërshërë zyre 20 cm, dorëzë plastike copë Gërshërë me dorëzë plastike, deri 20 cm.
- 16 Kapëse aktesh Nr.33 mm kuti Per kapje letrash, nr.33, kutia me nga 100 copë, metalike, e fortë dhe me konstrukt të qëndrueshëm. E përshtatshme për të kapur disa fletë bashkë për një organizim më të mirë të dokumenteve.
- 17 Kapëse aktesh me veshë 25mm kuti Kapëse me veshë 25 mm, kutia me nga 12 copë, metalike, e fortë dhe me konstrukt të qëndrueshëm. E përshtatshme për të kapur disa fletë bashkë për një organizim më të mirë të dokumenteve.
- 18 Kapëse aktesh me veshë 41mm kuti Kapëse me veshë 41 mm, kutia me nga 12 copë, metalike, e fortë dhe me konstrukt të qëndrueshëm. E përshtatshme për të kapur disa fletë bashkë për një organizim më të mirë të dokumenteve.
- 19 Korrektor stilo blister copë Korrektor 7 ml. Për përdorime të ndryshme, me tharje të shpejtë.
- 20 Kalkulator 12 digit copë Makinë llogaritëse 12 shifrore, me çelës fikje ndezje, me dy mënyra karikimi, përmasa minimumi 208x163x40mm.
- 21 Hapëse Vrimash, me 4 vrima 70 fletë copë Hapëse vrimash me 4 vrima, material plastik/metal, me vizore dhe kontenier për pritjen e mbetjeve deri në 70 fletë.

- 22 Heqëse teli pincë copë Të ketë formën standarde, madhësi normale, me sustë. Të jetë material inoxi, të ketë formën e pincës.
- 23 Marker për CD e zezë ose color copë Marker për CD e zezë ose ngjyra të ndryshme, me 2 anë 0.5-1mm .
- 24 Makinë qepje dokumentesh 24/6 në formë gërshtëre copë Makinë qepje dokumentesh 24/6 në formë pice. Materiali metalik. Të kapë 30 fleta. Përmasa: minimumi 17.5 cm.
- 25 Marker permanent Kutë 4 ngjyrëshe pako Marker permanent kutë 4 ngjyrëshe, majë 1.2mm.
- 26 Mbajtëse dokumentesh 3 sirtarë me çelës copë Mbajtëse dokumentesh, me 3 sirtarë me çelës. Lartësia 20 cm, gjerësia 30 cm.
- 27 Lapsa me gome HB copë Laps grafiti me gomë për përdorim të përgjithshëm me fortësi HB. Të jetë material cilësor pako 12 copë. Pjesa e jashtme e lapsit të jetë me ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së.
- 28 Prerëse lapsash plastike me depozitë copë Prerëse lapsi, forma katror & konike, me depozitë për mbetje.
- 29 Stilo 0.7 mm me ngjyra të ndryshme copë Stilo 0.7 mm me ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së. Majë metalike gjilpërë 0.7 mm.
- 30 Stik i bardhë 40gr copë Ngjitës letre, i bardhë, në formë buzëkuqi, në 40 gr.
- 31 Shirit ngjitës transparent 15 mm x33m copë Shirit ngjitës , i tejdukshëm, përmasa 15mm x 33m .
- 32 Telapër makina kapëse aktesh 24/6 kutë Tela për makina kapëse aktesh 24/6.
- 33 Vizore 30 cm copë Vizore plastike 30 cm, e shkallëzuar në milimetra dhe cm, material plastik i përkulshëm.
- 34 Zgjatues Elektrik me 5 pozicione, me çelës copë Zgjatues elektrik me pesë pozicione, me çelës, me gjatësi kabulli minimumi 1.5 m, kabulli të jetë i veshur me material PVC. Të ketë minimumin e amperazhit 10-16A, voltazhi 220-350 V. Ngjyrë e bardhë ose e zezë.
- 35 Letër fotokopje, 80gr/m? risma 500 fletë -Përmasa 29.7x210, A4.
 -Lëmueshmëria: 80-130 ml/min.
 -Amballazhimi: Mbështjellje kundër lagështirës dhe kutë me kapacitet 5 risma.
 -Përdorimi për fotokopje dhe printim.
 -Lagështia: 3.5-4.5%.
 -Trashësia: 103-115 ?m.
 -Dukshmëria:>94%.
 -Shkëlqimi: 101-115%.
 -CIE bardhësia: 148-170.
 -Letra të mos bllokohet makinën fotokopjuese apo printerin.
 -Të qëndrojnë e rrafshët pas printimit apo fotokopjimit.
 -Të mos lëshojë pluhur letre pas printimit apo fotokopjimit.
 -Të jetë e përshtatshme për printim në të dyja anët.
 -Të plotësojë standardet që letra të mbahet për kohë të gjatë në arkivë sipas ISO-s 9706 ,80 gr/m2
 -Të mos jetë e ricikluar.
 -Me risma 500 flete secila.
- 36 Tabak Kartoni fletë Tabak Kartoni i bardhë, 70x100cm.
- 37 Letër fotokopje, 80 gr/m?, double A risma 500 flete Double A ose ekuivalente
- 38 Zarfa plastike(qese) me vrima, A4 , 100 copë/pakopako Material plastik, format A4, me vrima. Të dizenuar për të mbajtur brenda letra format A4. Një pako përmban 100 zarfe dhe tarshësia e zarfit duhet të jetë 100 micron.

- 39 Zarfa plastike(qese) me vrima, A4 , 100 copë/pakopako Material plastik, format A4, me vrima. Të dizenuar për të mbajtur brenda letra format A4. Një pako përmban 100 zarfe dhe tarshësia e zarfit duhet të jetë 40 micron.
- 40 Natërbani i madh copë Shirit ngjitës, transparent 48mmx50m
- 41 Zarfa 19x26 cm (A5) sigurie me numer serie copë Zarfi të ketë përmasat 19x26 cm (+/-1 cm marzh gabimi)me mbyllje me ngjitje, ngjyrë e bardhë.
- 42 Zarfa 23x33 cm (A4) sigurie me numer serie copë Të jenë letre, përmasat 23x33 cm (+/-1 cm marzh gabimi) me mbyllje me ngjitje, ngjyre e bardhë.
- 43 Gome per fshirjen e lapsit copë Me ngjyra te ndryshme dhe material i bute.
- 44 Highliter stilo copë Me ngjyra te ndryshme, me maje te ttrashe.
- 45 Leter A5 per printer Epson LQ-350 copë Leter e vazhdueshme me vrima ne ane.
- 46 Etiketa adhesive labels me 8 ndarje pako Etiketa me 8 ndarje me permasa 105 x 74
- 47 Etiketa adhesive labels me 16 ndarje pako Etiketa me 16 ndarje me permasa 105 x 36
- 48 Kabëll rrjeti 5m copë Kabëll per lidhjen e PC me modemin
- 49 Kabëll rrjeti 10m copë Kabëll per lidhjen e PC me modemin
- 50 Kabëll per MSO copë Kabëll per lidhje me porta te tipeve te ndryshem.
- 51 Kabëll per printer copë Kabëll per lidhje me printerin
- 52 Lidhese llastiku (1kg) pako Lidhese llastiku
- 53 Bllok A5 per dergim poste copë Bllok me 3 ose 4 flete me ngjyre te ndryshme per secilin dergim poste.
- 54 Kompjuter Seal copë Vula plastike me numer serie per mbylljen nga mbrapa te kompjuterave.
- 55 Qese Per Shredder Ideal 3105,3804,4000,4002(100) copë Qese per mbledhje e mbeturinave te dala nga makinat grirese.
- 56 Qese për shredder Ideal 4605 (50) copë Qese per mbledhje e mbeturinave te dala nga makinat grirese.
- 57 Qese per shredder Kobra copë Qese per mbledhje e mbeturinave te dala nga makinat grirese
- 58 Vaj për Ideal Shredder 1lt copë Vaj per makinat grirese Shredder.
- 59 Blloqe porosish copë Bllok me ngjitje, adeziv përmasa 76x76, min 100 fletë.

Këto specifikime në lidhje me artikujt e lartpërmendur nuk e justifikojnë qëllimin për të cilin janë vendosur, pasi specifikime teknike të tilla nuk garantojnë cilësinë ose standartin e lartë për këtë produkt. Ndër të tjera konstatojmë se specifikimet teknike të artikujve të sipërpërmendur, të përcaktuara nga ana AK janë kufizuese, diskriminuese dhe nuk garantojnë të drejtën e operatorëve ekonomike të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Theksojmë se për të shmangur një situatë të tillë e cila të bën të mendosh se AK mund të adresojë në një markë të caktuar apo po kufizon konkurrencën, duhet të parashikoni specifikime për artikujt e mësipërm me një rang më të madh të parametrave duke përcaktuar një marzh me të gjerë specifikimesh e cila krijon mundësinë e ofertimit të artikujve të ndryshem por gjithmonë cilësore nga operatorë ekonomikë të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Sa më sipër, përcaktimi nga autoriteti kontraktor i specifikimeve për artikullin nr. 41 “Zarfa 19x26 cm (A5) sigurie me numer serie”, artikullin nr. 42 “Zarfa 23x33 cm (A4) sigurie me numer serie” na detyron që të kërkojmë nga autoriteti kontraktor që për këtë artikull të specifikoni elementin e sigurisë që kërkohet dhe të na mundësoni foto të produktit për të ofertuar pasi nuk është zarf

standart.

Në lidhje me artikullin nr. 54 “Kompjuter Seal” kërkojmë nga ana e grupit të shqyrtimit të ankesës që të specifikoni artikullin që kërkohet dhe të na mundësoni foto të produktit për të ofertuar pasi nuk është artikull standart.

Gjithashtu referuar procesverbalit për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim, gjykojmë se autoriteti kontraktor në asnjë rast nuk ka argumentuar teknikisht se si ndikojnë specifikimet teknike të atakuara nga ana jonë, në funksionalitetin e artikujve dhe çfarë pasojash sjell në përdorimin e këtij artikujve modifikimi i këtyre specifikimeve. Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipëcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Duke analizuar zë më zë artikujt e lartpërmendur, ne pretendojmë se vendosja e këtyre specifikimeve teknike bie në kundërshtim siç vijon:

? Në nenin 36 të ligjit nr. 162/2020 ‘Për prokurimin Publik’ përcaktohet se:

“1. Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve, shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet.

Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale.

Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuara ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjisllacionin në fuqi.

2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t’u japin mundësi ofertuesve të

përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën;

b) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) kërkesave në terma funksionale sipas shkronjës “a”, referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës “b” të kësaj pike, si mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale;

ç) të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” të pike 3 të këtij neni, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të

shoqërohet nga fjalejt “ose ekuivalenti i tij/saj”.

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë

markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjale të “ose ekuivalente”.

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “b” të pikeve 3 të këtij neni, nuk mund të refuzojë një ofertë me argumentin se punët, furnizimet apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me çdo mjet të përshtatshëm që zgjidhjet e propozuara përbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “a” të pikeve 3 të këtij neni, ai nuk mund të refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.”

Gjykojmë se, është e nevojshme të ndalemi në një interpretim të zgjeruar të dispozitës së lex specialis, mbi mënyrën e hartimit të specifikimeve teknike.

Nga interpretimi i zgjeruar i dispozitës së mësipërme sipas metodës Lex specialis, autoritetet kontraktore në hartimin e specifikimeve teknike, krahas përshkrimit të saktë të nevojave të këtij të fundit, duhet të kenë në vëmendje faktin se, hartimi i specifikimeve teknike duhet bërë në një mënyrë gjithëpërfshirëse duke krijuar kushte për konkurrin të paanshëm e të hapur ndërmjet të gjithë kandidatëve e ofertuesve, duke përshkruar sa më saktë dhe në mënyrë të plotë karakteristikat e mallrave/shërbimeve/punëve dhe në përputhshmëri me objektin e kontratës.

Për këtë qëllim ligjvënësi ka parashikuar, se këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përbajtjen e saj thelbësore, nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Ligjvënësi ka parashikuar qartësisht në nenin 36 pika 2 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin Publik”, 2 Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

Në respekt të parimit të mësipërm, specifikimet teknike, në asnjë rast nuk duhet të diskriminojnë/përjashtojnë nga konkurrimi operatorët ekonomikë ofertues dhe/ose prodhuesit.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të shmangin çdo formë diskriminimi, qoftë ato të dukshme, qoftë ato të fshehta, të cilat kanë të njëjtin efekt. Në asnjë rast, specifikimet teknike nuk duhet të hartohen në mënyrë që të drejtojnë drejt një produkti/malli/shërbimi që ofrohen nga një operator i vetëm ekonomik ose nga një prodhues i vetëm.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të mbajnë në vëmendje faktin se specifikimet teknike duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36 të LPP dhe që i vlerëson punët/mallrat/shërbimet si të pranueshme për funksionet e kërkuara.

Gjithashtu, duke u ndalur në pikën 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, gjykojmë se, ligjvënësi ka parashikuar katër metoda kryesore në hartimin e specifikimeve teknike.

Metoda e parë lidhet me kërkesat funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat

mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën. Metoda e dytë mbështet në standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve.

Metoda e tretë përfshin kërkesat në termat funksionale sipas metodës së parë, por referuar specifikimeve teknike të hartuara sipas metodës së dytë, si një mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale, si edhe të të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” të pikeve 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj”. Në hartimin e specifikimeve teknike dhe kjo duhet pasqyruar edhe në dokumentet e tenderit.

Nga interpretimi teleologjik (qëllimi i normës juridike), arrijmë në përfundim, se e rëndësishme është që përmes specifikimeve teknike, autoriteti kontraktor të mundësojë një konkurrim të drejtë, të hapur, e gjithëpërfshirës, të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, si edhe të mos drejtohen drejt një produkti të vetëm të ofruar nga një operator i vetëm ose nga një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë.

? Gjithashtu vendosja e specifikimeve të tilla bie në kundërshtim me nenin 42 të Direktiveve 24/2014 “Për prokurimin publik” Këshillit të Europës, ku parashikohet se: “Specifikimet teknike siç përcaktohen në pikën 1 të Shtojcës VII do të përcaktohen në dokumentet e prokurimit. Specifikimi teknik përcakton karakteristikat, që kërkohen për një punë, shërbim ose furnizim”.

Në pikën 1 të Shtojcës VII të Direktivës parashikohet se: specifikim teknik nënkupton njërin nga sa vijon: b) në rastin e kontratave të furnizimit publik ose shërbimeve, një specifikim në një dokument që përcakton karakteristikat e kërkuara të një produkti ose një shërbimi, siç janë nivelet e cilësisë, nivelet e performancës mjedisore dhe klimatike, modelimi për të gjithë kërkesat (përfshirë aksesin e personave me aftësi të kufizuara) dhe vlerësimin e konformitetit, performancën, përdorimin e tyre produkti, siguria ose dimensionet, përfshirë kërkesat që lidhen me produktin në lidhje me emrin nën të cilin produkti shitet, terminologji, simbole, metodat e provës dhe provës, paketimin, markimin dhe etiketimin, përdoruesdhëzimet, proceset e prodhimit dhe metodat në çdo fazë të ciklit jetësor të furnizimit ose shërbimit dhe procedurat e vlerësimit të konformitetit;

Në vendimin e GjED çështja C-368/10 “Komisioni Europian vs. Mbretëria e Hollandës” inter alia dhe mutatis mutandis është arsyetuar se: Specifikimet teknike të hartuara nga blerësit publik duhet të lejojnë që prokurimet publike të hapen në konkurrencë. Për këtë qëllim, duhet të jetë e mundur të dorëzohen tenderë që pasqyrojnë larminë e zgjidhjeve teknike. Prandaj, duhet të jetë e mundur të hartohen specififikimet teknike për sa i përket performancës funksionale dhe kushteve, dhe kur referimi bëhet në standardin Evropian ose, në mungesë të tij, ndaj standardit kombëtar, ofertuesit bazuar në marrëveshje ekuivalente duhet të merren në konsideratë nga autoritetet kontraktuese.”

Ne gjykojmë se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 të rregullorës “dh” të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” se qëllimi i ligjit të prokurimit publik si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Ashtu si edhe GjED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjithë palët në proces.

Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipërcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Për të gjitha sa u parashtruan më sipër, në zbatim dhe përputhje me Ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”; Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimi i KPP-së nr. 551/2022 datë 09.06.2022, vendimi i KPP-së Nr. 200/2022, datë 25.02.2022, si dhe Direktiva nr. 24/2014 “Për prokurimin publik” Këshillit të Europës, kërkojmë që Autoriteti Kontraktor, “Identitek” sh.a dhe Komisioni i Prokurimit Publik, të ndryshojnë kriteret dhe specifikimet e artikujve të sipërpërmendur si të pabazuara në ligj dhe në prova në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë..

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,
Tiranë me 26.07.2023

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po Jo
? X

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkon)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Nr. i faksit:

E-mail:

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po

Jo

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkonti)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik**.

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

Nr. i faksit:

E-mail:

hr@markdist.com

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

Besnik Nushi