

Date 10.10.2022

PROCESVERBAL
Tipi i kontratës - Shërbime

**PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM**

(Ky procesverbal është për efekt publikimi bashkë me dokumentet e tenderit)

OBJEKTI I PROCEDURËS:

Sherbim i sigurie per ruajtjen fizike te ndertesave, aseteve, njerezve dhe pronave te Bashkia Bulqize me roje private-mareveshje kuader me nje operator ekonomik ku te gjitha kushtet jane te percaktuara me afat 48 muaj.

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (CPV):

66162000-3 – Shërbime ruajtjeje

VLERA E FONDIT LIMIT:

65 060 447 (gjashtedhjetepesemilione gjashtedhjetemijekaterqindedyzete shtate) leke pa Tvsh.

(558 458,77 Euro)

Në bazë pikes 2, të nenit 21, të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, autoriteti/enti kontraktor **Bashkia Bulqize**ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

I. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT

1. Kandidati/ofertuesi duhet të dorëzojë:

- a. Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 9*
- b. Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3;*

Argumentimi: Kërkesat e mësipërme bazohen në nenet 76, 82 dhe 83 të LPP, nenit 26, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

2. Ofertuesi duhet të paraqesë:

2.1 Kapaciteti ligjor/profesional i operatorëve ekonomikë:

- a) Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin e prokurimeve elektronike, Liçencën e shoqërisë për ushtrimin e aktivitetit në fushën e “Shërbimi privat të sigurisë fizike”, lëshuar në bazë të Ligjit nr. 75/2014, nënkategoria 1.3.A.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të LPP, nenit 41, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, si dhe Ligjit nr. 75 datë 10.07.2014 “Për Shërbimin Privat të Sigurisë Fizike”.

- b) Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin e prokurimeve elektronike Licencë të drejtuesit teknik për ushtrimin e aktivitetit të ruajtjes dhe sigurimit fizik të objekteve publike dhe private, në kategorinë ”1.3.A” me kohe të plote, lëshuar nga organi kompetent, konform Ligjit Nr.75/2014 “Për shërbimin privat të sigurisë fizike” dhe Udhezimit të Ministrit të Brendshëm nr.130, datë 05.03.2018, nënkategoria I.3.A.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/ b), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë stafin, personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës.

- c) Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin e prokurimeve elektronike Licencë të Administratorit për ushtrimin e aktivitetit të ruajtjes dhe sigurimit fizik të objekteve publike dhe private, në kategorinë ”1.3.A” me kohe të plote, lëshuar nga organi kompetent, konform Ligjit Nr.75/2014 “Për shërbimin privat të sigurisë fizike” dhe dhe Udhezimit të Ministrit të Brendshëm nr.130, datë 05.03.2018, nënkategoria I.3.A.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/ b), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë stafin, personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës.

- d) Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin e prokurimeve elektronike certifikatat e punonjesve të shërbimit, për jo më pak se **18** punonjës për nënkategorinë 1.3.A, konform Ligjit Nr. 75/2014 “Për shërbimin privat të sigurisë fizike”, shoqëruar me listën emerore të punonjesve të shërbimit të deklaruar në DVP, Diber, të nënshkruar nga drejtuesi teknik dhe administratori.

Punonjesit e pasqyruar në listën emerore të nënshkruar nga drejtuesi teknik dhe administratori, duhet të figurojnë në listëpagesat e sigurimeve shoqërore minimumi 3 muajt fundit. Në rast bashkimi të operatorëve ekonomikë, kjo listë duhet të paraqitet në përputhje me përqindjen e marrë për secilin në kontratën e bashkëpunimit.

Shënim: Përsa i përket listëpagesave të sigurimeve shoqerore minimumi 3 muajt fundit operatori ekonomik duhet të paraqesin formularin e vetëdeklarimit sipas shtojcës nr.9.

Në çdo rast AK ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik ose ti kërkojë operatorit ekonomik sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime

Shënim: Ndërsa operatori ekonomik i kualifikuar i pari për pikën e listëpagesave duhet të dorëzojë pranë AK, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/ b), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë stafin, personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës.

2.2 Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

2.2.1 Për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vërtetim për xhiron vjetore për vitet financiare 2019, 2020, 2021 ku vlera e xhiros për të paktën një nga vitet e periudhës së kërkuar duhet të jetë jo më e vogël se 40% të fondit limit.

Në çdo rast AK ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik ose ti kërkojë operatorit ekonomik sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime.

Shënim: Ndërsa operatori ekonomik i kualifikuar i pari duhet të dorëzojë pranë AK, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në vlerën e fondit limit të kësaj procedure, si dhe bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP, si dhe pikës 5 të nenit 43të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

2.2.2. Operatori Ekonomik duhet të ketë një aktivitet pozitiv të qendrueshëm gjatë 3 (tre) viteve të fundit 2019, 2020, 2021. Për të vërtetuar plotësimin e këtij kushti Operatori Ekonomik duhet të paraqesë kopje të bilanceve të 3(tre) viteve të fundit, të konfirmuara nga autoritetet përkatëse. Kriteri quhet i përmbushur nëse në bilancet e 2 viteve të njëpasnjëshme nuk kanë raport negative ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.

Në cdo rast AK ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik ose ti kërkojë operatorit ekonomik sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime.

Shënim: Ndërsa operatori ekonomik i kualifikuar i pari duhet të dorëzojë pranë AK, **përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit**, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në pikën 3 të nenit 77 të LPP, si dhe nenit 43, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

2.3 Kapaciteti teknik:

2.3.1 Shërbime të ngjashme me objektin e prokurimit me vlerë jo më të vogël se **40% e vlerës së përlogaritur të kontratës që prokurohet përkatësisht 26 024 178,8 (njetet e gjashtë milion e njetekatermije e njeqind e shtatedhjetete presje tete) lekë pa tvsh të kryera gjatë tri viteve të fundit** (përlogaritur nga data e shpalljes të njoftimit të kontratës).

Për të vërtetuar përmbushjen e kriterit të sipërpërmendur Operatori Ekonomik duhet të paraqesë:

a) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin publik, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, dhe faturat tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

Ose

b) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin privat, operatori ekonomik duhet të paraqesë fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruar në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 3, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”. Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën, prandaj është kërkuar që shërbimet e mëparshme të ngjashme të jenë në vlerën jo më pak se 40% të vlerës së fondit limit, që është brenda vlerës kufi të përcaktuar në nenin e sipërcituar.

Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e nevojshme për të realizuar shërbimin e kërkuar, prandaj është kërkuar që shërbimet e mëparshme të ngjashme të jenë në vlerën jo më të vogël se 40% të vlerës së fondit limit, që është brenda vlerës kufi të përcaktuar në nenin e sipërcituar. Vendosja e këtij kriteri behet me qellim që Autoriteti Kontraktor të sigurohet për aftësinë teknike të OE ofertues, duke vërtetuar nepermjet

pervojes se meparshme, se zoterojne kapacitet dhe aftesine teknike per te realizuar shërbimin sic eshte parashikuar nga AK.

Percaktimi i mesiperm eshte bazuar edhe ne piken 7 te nenit 41 te VKM nr. 285, ku citohet:

“Në rastin e prokurimit të kontratave shumëvjeçare, autoriteti/enti kontraktor duhet të hartojë kërkesat për kualifikim në përputhje me fondin total të përlllogaritur”

- Përcaktimi i vlerës së kërkuar për kontratat e ngjashme argumentohet si më poshtë:

Vlera e parashikuar e kontratës, është mbi kufirin e lartë monetar. Vlera për shërbime të ngjashme përbën një nivel të mjaftueshëm përvoje duke patur parasysh objektin dhe vlerën e fondit limit.

Shënim: Duke qenë se aktet ligjore dhe nënligjore parashikojnë një marzh për vlerën e kontratave të ngjashme që mund të kërkohet, autoritete/entet kontraktore duhet të argumentojnë vlerën e kërkuar të kontratave të ngjashme brenda këtij marzhi.

Përvoja e mëparshme është një element shumë i domosdosshëm që garanton autoritetin kontraktor se operatorët ekonomikë mbi bazën e vlerës së kontratave të ngjashme zotërojnë kapacitete për të zbatuar kontratën me sukses sipas një standarti të përshtatshëm cilësie. Në mbështetje të nenit 88 pika 1 e VKM 285/2021, parashikon se “Oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, sipas përcaktimit të pikave 2 dhe 3, të nenit 14, të LPP-së, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët gjatë procedurës dhe, në rast përzgjedhjeje, edhe gjatë zbatimit të kontratës. Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi të hartuar ndërmjet palëve.

2.3.2 Operatori Ekonomik te kete Qender Kontrolli ne Qarkun Diber.

Për të dëshmuar përmbushjen e kriterit të sipërcituar, operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të paraqesin në sistemin elektronik Akt Miratim të lëshuar nga Drejtoria Vendore e Policise te Qarkut Diber.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”nenin 41, pika 4, gërma a,) të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”,si dhe të ligjit nr.75/2014 datë 10.07.2014, Per shërbimin privat te sigurise fizike”,të ndryshuar si dhe akteve nenligjore të dala në zbatim të tij.

2.3.3 Operatori Ekonomik duhet te paraqese në sistemin e prokurimeve elektronike, **Vërtetim leshuar nga Drejtoria Vendore e Policise Qarkut Diber**, leshuar jo me pare se nga data 01.04.2022 e ne vazhdim, ku të jepet informacioni si meposhte:

- I. Kontratat e shërbimit, me roje dhe kamera, që ka operatori në ruajtje.
- II. Numrin e punonjësve të shërbimit gjithsej, jo më pak se **18** punonjës, të **çertifikuar** në baze të ligjit nr.75/2014.
- III. Te këto 1 (një) Përgjegjës Shërbimi.
- IV. Te këto jo më pak se 5 (pese) operatore për Qendren e Kontrollit,
- V. Te këto Grup të gatshëm punonjesisht, të përbërë nga minimumi 3 (tre) punonjës.
- VI. Te këto performanca të mira në ushtrimin e aktivitetit.
- VII. Vertetimi i DVP Diber të jetë i shoqëruar me listën e emerore të 18 punonjësve të deklaruar

Argumentimi: *Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në ligjin nr.162/2020, neni 77 datë 23.12.2020 "Për Prokurimin Publik", VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik" i ndryshuar neni 41, pika 4, germa "a", "b" dhe "c", i jep mundësinë autoriteteve kontraktorë t'u kërkojnë operatorëve ekonomikë dëshmi për të provuar përshatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:*

- a. *licenca profesionale për realizimin e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose*
- b. *një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose*
- c. *fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit;*

2.3.4 Operatori Ekonomik duhet të paraqesë në sistemin e prokurimeve elektronike, **Autorizim individual, lëshuar nga Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare, për "Radiokomunikimin"** konform Ligjit Nr.9918 datë 19.05.2008, "Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë", sipas të cilit operatori ekonomik të jetë liçencuar për përdorim të frekuencave për radiokomunikim dhe radioalarm në zonat ku ndodhen objektet ku do të kryhet shërbimi.

Argumentimi: *Kjo kërkesë është vendosur sipas përcaktimit të bërë në mbështetje të VKM-së Nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik, i ndryshuar, Neni 41 pika 4 germa a, si dhe ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Për Prokurimin Publik" neni 77.*

Gjithashtu përcaktimi i këtij kriteri është bazuar në llojin e shërbimit, policitë private kanë detyrimin ligjor për të qenë të licencuar nga AKEP për të pasur një sistem radiokomunikimi të pavarur, për të garantuar një komunikim me një nivel të lartë sigurie, për shkak të informacionit sensitiv që mund të transmetohet mes tyre.

2.3.5 Vërtetim nga Drejtoria e Tatimeve për numrin e punonjësve të siguruar për 3 (tre) muajt e fundit nga data e hapjes së ofertave, shoqëruar me listë pagesat e sigurimeve shoqërore (formularët E-sig 025 a) për këtë periudhë të konfirmuara nga organet tatimore. Operatori ekonomik duhet të ketë minimalisht **18** punonjës të siguruar në muaj, **përveç** drejtuesin teknik dhe administratorin.

Shënim: Për piken 2.3.5 më sipër operatorët ekonomik ofertues duhet të paraqesin formularin e vetëdeklarimit sipas shtojcës nr.9.

Shënim: Ndërsa operatori ekonomik i kualifikuar i pari duhet të dorëzojë pranë AK, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.

***Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77/1 gërma c), neni 77 pika 4 të ligjit nr.162/2020, datë 23.12.2020 "Për Prokurimin Publik", si dhe bazuar në nenin 41 pika 4, gërma b) dhe c), të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik" si dhe me rekomandimin e APP, datë 20.03.2018, prot 3341/1.*

Ky kriter gjithashtu është vendosur bazuar në numrin e rojeve që kërkon një objekt për tu ruajtur fizikisht bazuar në koeficientin (1.66 roje per turn).

2.3.6 Operatori ofertues të disponojë automjete, në emër të shoqërisë, në pronësi apo të marra me qira, për ndërhyrjet në raste emergjente, jo më pak se 1 (nje) automjet për përbalimin e situatave emergjente.

I. Pronesia e automjeteve të vërtetohet duke paraqitur lejen e qarkullimit të tyre, siguracion të vlefshëm, akt-kolaudimi të vlefshëm dhe taksa të paguara.

II. Marrja me qera ose huapërdorja e automjeteve të mesiperme, do të pranohet vetëm nëse kontrata/t e qiramarrjes ose të huapërdorjes janë të lidhura para noterit, dhe të shoqëruara me lejen e qarkullimit, siguracion të vlefshëm, akt-kolaudimi të vlefshëm dhe taksa të paguara.

Shënim: Për piken 2.3.6 më sipër operatorët ekonomik ofertues duhet të paraqesin formularin e vetëdeklarimit sipas shtojcës nr.9.

Shënim: Ndërsa operatori ekonomik i kualifikuar i pari duhet të dorëzojë pranë AK, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.

***Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77/1 gërma c), neni 77 pika 4 të ligjit nr.162/2020, datë 23.12.2020 "Për Prokurimin Publik", si dhe bazuar në nenin*

41 pika 4 gërma ç) të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” si dhe me rekomandimin e APP, datë 20.03.2018, prot 3341/1.

2.3.7 Operatori Ekonomik duhet të vertetojë se disponon në pronësi jo më pak 5 (pese) arme brezi të Kategorisë 1.3 A. Për të vertetuar këtë duhet të paraqesë:

1. Autorizim për blerje arme zjarri Kategoria 1.3 A leshuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Policisë.
2. Kontrata shitblerje arme me një shoqëri të licensuar për shitblerje armesh shoqëruar me numrin serial për secilin armë.
3. Faturat tatimore shoqëruar me mandat pagesat e bankës.
4. Shënim: Për pikën 2.3.6 më sipër operatorët ekonomik ofertues duhet të paraqesin formularin e vetëdeklarimit sipas shtojcës nr.9.
5. Shënim: Ndërsa operatori ekonomik i kualifikuar i pari duhet të dorëzojë pranë AK, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afatëve ankimit, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.

Argumentimi: Për sa më sipër, Autoriteti Kontraktor gjykon se në dokumentat e tenderit është përcaktuar qartësisht se kategoria e shërbimit përfshin disponimin e kategorisë së Licensës / Licensave 1.3.A për Shërbimin Privat të Sigurisë Fizike, kështu që edhe armët e kërkuara në këtë objekt prokurimi do të përdoren për Shërbimin Privat të Sigurisë Fizike me Roje Private të subjekteve të Licensuara me Kategorinë 1.3.A.

Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77/1 gërma c), neni 77 pika 4 të ligjit nr.162/2020, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, si dhe bazuar në nenin 41 pika 4 gërma ç) të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”.

2.3.8 Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin analizën e kostos për ofertën e paraqitur (preventiv për një rojë dhe një vëndroje në muaj). Operatorët ekonomik duhet të përcaktojnë çmimin e ofertës duke respektuar aktet ligjore dhe nenligjore në fuqi (si psh: page baze, shtesat mbi page, sigurimet shoqërore...etj). Ofertat që nuk respektojnë kërkesat ligjore do të konsiderohen nën-koston ligjore dhe do të skualifikohen.

Ky kriter është e vendosur sipas Rekomandimit të APP dhe KPP, datë 20.12.2017 si dhe DST set të miratuara nga APP.

Në rastin e Bashkimit të Operatorëve Ekonomikë, kandidatët/ofertuesit duhet t'i përmbahen VKM-së nr.285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” si dhe të respektojnë rigorozisht udhëzimet e APP për operatorët ekonomikë për rastin e bashkimit të operatorëve në procedurat elektronike të prokurimit.