

Data 14.02.2023

**PROCESVERBAL – Tipi i kontratës - Mall**

**PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE  
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM**

*(Ky procesverbal është për efekt publikimi bashkë me dokumentet e tenderit)*

**OBJEKTI I PROCEDURËS:**

**Blerje asfalto-beton per rruge urbane dhe rurale, viti 2023**

**KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (CPV):  
44113620-7**

**VLERA E FONDIT LIMIT:**

**Totale 37'426'990 leke pa tvsh**

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”,autoriteti/enti kontraktor Ndermarrja Rruga Durres ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

Për përlllogaritjen e fondit limit grupi punës u mbeshtet në VKM 285 date **19.5.2021** “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” neni 76

mënyrat për përlllogaritjen e vlerës së prokurimit

1. Në përlllogaritjen e vlerës limit të kontratës, autoriteti/enti kontraktor duhet t'i referohet një ose më shumë alternativave të renditura, si më poshtë vijon:

a) çmimet e botuara nga Instituti i Statistikave (INSTAT), ose/dhe çmime të tjera zyrtare, të njohura nga institucionet përkatëse (si për shembull, nga organet tatimore a doganore, dhomat e tregtisë, në manuale etj.); ose/dhe

b) studimit të tregut, bazuar në mesataren e çmimeve të marra nga ky studim; ose/dhe

c) çmimet e kontratave të mëparshme, të realizuara nga vetë apo nga autoritete të tjera kontraktore;

ose/dhe

ç) çmimet ndërkombëtare të shpallura publikisht.

U përzgjedh kjo metodologji pasi Në përlllogaritjen e vlerës limit të kontratës, autoriteti/enti kontraktor sipas çmimeve e botuara nga Instituti i Statistikave (INSTAT), ose/dhe çmime të tjera zyrtare, të njohura nga institucionet përkatëse (si për shembull, nga organet tatimore a doganore, dhomat e tregtisë, në manualeçmimet e atikujve mund të kenë pësuar ndryshime. Cmimi per njesi i asfaltit do te percaktohet nga manuali sipas VKM 629 kerkohet me transportin qe do te kryhet nga mjetet e OE, kjo per arsye te perfitimit sa me te madh duke ulur kostot e transportit dhe te organizimit sa me efikas te detyres.

Gjithashtu dhe transporti u perlllogarit ne cmimet e INSTATIT dhe manuali

## **I. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT**

a. Formularin e Ofertës, sipas Shtojcës 1;

b. Lista e cmimeve te artikujve, sipas shtojces 2;

c. Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8

ç. Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3

**Argumentimi:** Kërkesat e mësipërme bazohen në nenet 76, 82 dhe 83 të LPP, nenit 26, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

## **2. Kandidati/Ofertuesi duhet të dorëzojë:**

### **2.1. Përshtatshmëria për të kryer veprimtarinë profesionale (nëse është e aplikueshme):**

*sipas Kriteve të Përgjithshme të kualifikimi shtojca 8*

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të LPP, nenit 40, pika 5, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, si dhe nenit 55

*(Shënim: përcaktoni nëse është rasti, aktin konkret ligjor ose nënligjor që parashikon plotësimin e ndonjë kërkesë specifike për ushtrimin e veprimtarisë profesionale që lidhet me objektin e prokurimit).*

### **2.2. Kapaciteti ekonomik dhe financiar:**

a) Kopje të çertifikuara/vërtetuara të **balanceve për vitet 2019, 2020,2021** të paraqitur pranë autoriteteve përkatëse tatimore,të konfirmuara nga ky autoritet

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP, si dhe nenit 43, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e balanceve është bërë duke iu referuar legjislacionit të fushës, konkretisht, nenit 41, të ligjit Nr. 10 091, datë 5.03.2009 “Përauditiminligjor, organizimin e profesionittëaudituesitligjordhetëkontabilistittëmiratuar”,

indryshur “*Personatjuridikëqëdetyrohenpërauditiminligjortëpasqyravefinanciare*”, përcaktohen rastet kur personat juridikë kanë detyrimin që të kryejnë auditimin ligjor të pasqyrave financiare vjetore, përpara publikimit të tyre, nga eksperte kontabël ose shoqëri audituese. *ligjit nr.10091, datë 05.03.2009 “Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe kontabilistit të miratuar”*.

*Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e bilanceve është bërë duke iu referuar legjislacionit të fushës, konkretisht, në Ligjin nr. 9920 date 19.05.2008 “Për Procedurat Tatimore në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar, dhe aktet nenligjore ne zbatim te tij*

b.)Për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vërtetim për xhiron vjetore për vitet financiare 2019-2020-2021, Vlera e xhiros minimale vjetore që u kërkohet operatorëve ekonomikë duhet të jetë jo më e vogël se **40%** të fondit limit te vlerës së përlllogaritur të kontratës.

+)Kërkesa quhet e përmbushur edhe nese bilanci nuk ka raport negative ndermjet aktivitet dhe pasivitet ne dy vite te njepasnjeshme.

+)Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros jo me e vogël se **40%** të fondit limit , në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti/enti kontraktor.

---

**Argumentimi:** *Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në vlerën e fondit limit të kësaj procedure, si dhe bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP, si dhe nenin 43, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.*

Autoriteti Kontraktor ka konsideruar te nevojshme perfshirjen e kriterit te cituar me lart, ne menyre qe t'i shërbejë autoritetit/entit kontraktor për njohjen e gjendjes financiare të operatorëve ekonomikë pjesemarrës të mundshëm si dhe të mundësisë së tyre për përmbushjen me sukses të kontratës. Kërkesa e mësipërme është në përpjesëtim dhe e lidhur ngushtë me objektin e kontratës. Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e vërtetimit të xhiros vjetore është bërë bazuar ne ligjin nr.8438 date 28.12.1998 “Per tatimin mbi te ardhurat”, i ndryshuar, neni 29. Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e vërtetimit të xhiros vjetore është bërë bazuar në VKM “Për rregullat e prokurimit publik”, e cila paashikon se Autoriteti kontraktor per të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike mund të kërkojë për një periudhë maksimumi deri në 3 vitet e fundit financiare. Kjo është një kërkesë e cila nuk e pengon konkurrencën dhe është e bazuar në garancinë që ofertuesi i paraqet Autoritetit Kontraktor.

---

*(Shënim: citoni dispozitën përkatëse të legjislacionit tatimor, ku përcaktohen rastet kur personat juridikë kanë detyrimin që të kryejnë auditimin ligjor të pasqyrave financiare vjetore, përpara publikimit të tyre, nga eksperte kontabël ose shoqëri audituese).*

*Njesia e Prokurimit*

## **2.3 Aftësitë teknike dhe profesionale:**

**2.3.1** Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për shërbimet e mëparshme të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, në një vlerë jo më të vogël se 40% të vlerës së përlogaritur të kontratës..

Për të vërtetuar përvojën e mëparshme të ngjashme, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin dëshmitë e mëposhtme:

- a) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin publik, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe sasitë e mallrave që janë realizuar gjatë tre viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.
- b) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin privat, operatori ekonomik duhet të paraqesë fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe sasitë e mallrave që janë realizuar gjatë tre viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.

**Argumentimi:** *Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenin 41, pika 3 në kushtet kur kjo procedurë prokurimi është procedurë e hapur të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”. Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën, prandaj është kërkuar që shërbimet e mëparshme të ngjashme të jenë në vlerën jo më pak se 40% të vlerës së fondit limit, që është brenda vlerës kufi të përcaktuar në nenin e sipërcituar.*

---

2. Disponimi ose mundësia e sigurt e disponimit në paisjet/kapacitetet e mëposhtme teknike, që nevojiten për ekzekutimin e kontratës:

2.1. Në pronësi (për fabrikën e asfaltit duhet të paraqitet dokumenti që vërteton pronësinë)

2.2. Të mara me qera (ku do të vërtetohet të dhënat e pronësisë të fabrikës prodhuese të asfaltit),

2.3. Kontartë noteriale furnizimi nga subjekti prodhues (ku do të vërtetohet të dhënat e pronësisë të fabrikës prodhuese të asfaltit),

**me kohëzgjatje deri në përfundim të realizimit të kërkesave të kësaj procedure (për pikat 2.2. dhe 2.3).**

3. Për impiantin e asfaltit ne pronesi duhet te paraqiten kontrata e blerjes apo zhdoganimit ose fatura tatimore perkatese, leja mjedisore leshuar nga QKL fotot, vendodhja e impjantit, karte Teknologjike, per prodhim asfaltibetoni, se bashku me raportin perkates. Kjo sipas neni 43 pika 2 te VKM nr.612 date 05.09.2012, per dispozitat zbatuese te ligjit “Per akcizat”, i ndryshuar.

Nese Fabrika eshte marre me qira ose kontrate furnizimi krahas dokumentacionit te mesiperm, duhet te paraqitet edhe kontrata noteriale e qirase ose furnizimit me kohëzgjatje deri në përfundim të realizimit të kërkesave të kësaj procedure. Ne kete rast duhet te paraqese kontraten e qirase ose te furnizimit dhe dokumentacionin qe verteton ekzistencen dhe pronesine e impiantit.

**Ne rast te marjes me qera ose kontrate furnizimi kjo kerkese “per impiantin e asfaltit ne pronesi duhet te paraqiten kontrata e blerjes apo zhdoganimit ose fatura tatimore perkatese, leja mjedisore leshuar nga QKL fotot, vendodhja e impjantit, karte Teknologjike, per prodhim asfaltibetoni, se bashku me raportin perkates. Kjo sipas neni 43 pika 2 te VKM nr.612 date 05.09.2012, per dispozitat zbatuese te ligjit “Per akcizat”, i ndryshuar” duhet te merret nga pronari i impiantit si dokumentacion dhe te pasqyrohet ne dokumentat e ofertuesit ne sistemin e Prokurimit Publik.**

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, nenin 41, pika 4, gërma a,) të VKMnr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, si dhe nenit 44, Kodit Civil te Republikes se Shqiperise neni 149 , neni 150 e ne vijim tek **Kreu I** per pronesine; neni 841 e ne vijim tek **Kreu VI germa B** per Qirane e sendeve prodhuese; neni 772 e ne vijim tek **Kreu IV**.

---

5. Kërkohen certifikatat ISO si më poshtë:

Çertifikatën ISO 9001:2015 *Sistemi I menaxhimit të cilësisë*) ose ekuivalent. Në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë kete certifikate.

Çertifikatën ISO 14001-2015 *Sistemi I menaxhimit të mjedisit) ose ekuivalent.* Në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë kete certifikate.

ISO 45001 *Sistemi I menaxhimit të shëndetit dhe sigurisë në punë ose Ekuivalent.* Në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë kete certifikate.

PAS -99 *Sistemi I menaxhimit te Integruar ose Ekuivalent.* Në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë kete certifikate.

Në rastet e Bashkimit të Operatorëve Ekonomikë ose në rastet e marrjes me qera/furnizim çdo pjesëmarrës duhet të paraqesë Çertifikatat ISO.

Te gjitha certifikatat e mesiperme duhet te jene te lëshuara nga një organ I vlerësimit të konformitetit, I akredituar nga organizmi kombëtar I akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë.

**Argumentimi:** Ne lidhje me kërkesën qe OE ofertues duhet të jetë i pajisur dhe të paraqesë certifikaten e standarteve ISO, është menduar se ky është një kriter i domosdoshëm për natyrën dhe vlerën e kontratës si dhe në propocion me te, me qëllim garantimin e realizimit në kohë, me sukses dhe me cilësi sipas standarteve ndërkombëtare të objektit të kontratës.

Certifikata per sistemin e menaxhimit te cilesise ISO 9001 dhe certifikata ISO 14001 per menaxhimin e mjedisit lidhet ngushte me mallin objekt kontrate te tipit asfalto-beton, eshte e nevojshme si kriter kualifikues pasi lidhet me natyren dhe vleren e kontrates, me qellim per te vertetuar dhe te garantoje realizimin ne kohe, me sukses dhe me cilesi. Një nga kërkesat themelore të standardit ISO 14001 është që ndërmarrja të jetë në përputhje me rregulloret mjedisore, e rendesishme kjo per te qene Kërkesa në lidhje me këto certifikata është në përputhje me nenin 44, të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, dhe nenin 79 të Ligjit Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”.

ISO 45001 *Sistemi I menaxhimit të shëndetit dhe sigurisë në punë ose Ekuivalent.* Në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë kete certifikate.

PAS -99 *Sistemi I menaxhimit te Integruar ose Ekuivalent.* Në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë kete certifikate.

**Argumentimi:** Kërkesa në lidhje me këto certifikata është në përputhje me nenin 44, të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, dhe nenin 79 të Ligjit Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik-

6. Marrja në dorëzim e cdo ngarkese malli duhet të bëhet në prani të një Komisioni dypalësh me përfaqesuesit e Operatorit Ekonomik dhe Autoritetit Blerës, sipas rregullave.

7. Sasia e ngarkesës në ditë duhet të jo me pak se 25 Ton Asfaltobeton sipas kërkesave të AK të paraqitura 1 ditë më parë. Kërkesa 1 dite me pare do te paraqitet edhe per artikullin Praimer. Cdo parti malli duhet të shoqërohet me certifikatën e cilësisë së mallit.

8. Per realizimin e detyres sipas kerkesave te pikave 6 dhe 7, Operatori Ekonomik duhet te kete ne pronesi ose qera:

### **Kamione**

- a) Jo me pak se 2 cope
- b) Me 4 akse dhe Veteshkarkues
- c) Kapacitet jo me pak se 25 ton

**Per vertetimin e kesaj Autoriteti Kontraktor pranon si prove paraprake, ne vend te disa vertetimeve te leshuara nga autoritetet publike ose pale te trete , formularin permbledhes te vetedeklarimit, sipas percaktimit ne nenin 82, te LLP-se dhe ne keto rregulla.**

**Perpara publikimit te njoftimit te fituesit dhe nisjes se afateve te ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kerkon ofertuesit te kualifikuar i pari dorezimin e dokumentave provuese te parashikuara, si dhe dokumentat e tjera shoqeruese. Keto dokumenta duhet te paraqiten ne origjinal ose te njesuara ne origjinal.**

---

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/ç të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” i ndryshuar, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën. Gjithashtu, kërkesat per disponimin ose mundësinë e sigurt te disponimit të mjeteve apo kapaciteteve teknike te kerkuara ne kete kerkese per kualifikim, bazohet edhe ne nevojen per mundesine e sigurt e te disponimit te mjeteve qe AK kerkon nga OE, te cilet duhet te vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, për të zbatuar kontratën, duke demonstruar kapacitet teknik si per mjetet qe do te angazhohen ne zbatimin e kontrates, ashtu edhe per kapacitet teknike qe

lidhen me gadishmerine per plotesimin e tyre ne rrethana te caktuara, duke pasur si synim zbatimin e ne kohe dhe ne cilesi te kontrates objekt prokurimi.

Gjithashtu ne zbatim te Kodit Rrugor te RSH neni 92 “Formalitetet e nevojshme për qarkullimin e automjeteve, të motomjeteve dhe rimorkiove”

---

### **1. Standarti i kërkuar i asfaltobeton përcaktohet:**

**Mbështetur në VKM nr.628 datë 15.7.2015 “Për miratimin e rregullave teknike dhe ndërtimit te rrugeve”**

**- SSH EN 13108-1 Përzierje bituminoze**

**- SSH EN 13043:2002 /AC:2004 Agregate për përzierje bituminoze dhe për trajtimin e sipërfaqeve të rrugëve, fushave të aviacionit dhe sipërfaqeve të tjera të trafikut**

**Kjo te vertetohet me paraqitjen e Raport Testimeve dhe Recetat perkatese , per sa me siper.** Sipas kartes teknologjike, për prodhim asfaltobetonit dhe raportin përkatës sipas Neni 43 pika 2 te VKM Nr.612 , date 05.09.2012 për dispozitat zbatuese të Ligjit “ Per akcizat” , kjo sipas VKM Nr 434 , datë 20.05.2015 “ Për Përcaktimin E Normativave Për Firot, Humbjet, Dëmtimet Dhe Skarcot Gjatë Prodhimit , Magazinimit , Transportimit etj . Të Njohura Për Qëllime Fiskale“ pika 1 ; 7; 8.

**Receta perkatese per asfaltobeton (tapet) eshte:**

**Granil guri 5- 10mm 40%-50%**

**Rere e zeze lumi 0-5 mm 30%40%**

**Rere e bardhe guri 0-5mm 15%-25%.**

**Bitum 5.2%-5.5% te totalit te inerteve**

---

**Argumentimi:**Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” neni 44 te VKM nr. 285, datë 19.05.2021“Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” i ndryshuar.



## **Mbështetur në VKM nr.628 datë 15.7.2015 “Për miratimin e rregullave teknike dhe ndërtimit të rrugëve”**

Sipas kartes teknologjike, për prodhim asfaltbetoni dhe raportin përkatës sipas Neni 43 pika 2 të VKM Nr.612 , date 05.09.2012 për dispozitat zbatuese të Ligjit “ Per akcizat” , kjo sipas VKM Nr 434 , datë 20.05.2015 “ Për Përcaktimin E Normativave Për Firot, Humbjet, Dëmtimet Dhe Skarcot Gjatë Prodhimit , Magazinimit , Transportimit etj . Të Njohura Për Qëllime Fiskale“ pika 1 ; 7; 8.

## **II. Argumentimi i specifikimeve teknike**

*Shënim: Përcaktoni specifikimet teknike, për mallrat objekt prokurimi, të cilat duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, dhe që i vlerëson mallrat si të pranueshme për funksionet e kërkuara, në përputhje me parashikimet e nenit 4, pika 38/b dhe nenit 36, të LPP, si dhe nenit 40, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, **duke argumentuar çdo kërkesë funksionale ose performance, apo/dhe çdo standard të kërkuar, ku çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj”.***

*Kujdes:Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të nenit 36, të LPP. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët “ose ekuivalente”.*

*Grupi Specifikimeve Teknike*