

# FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

## Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

*Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)*

NELSA

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

J71601012S

NUIS/NIPT

Lagjja Qesarak, Rruga Tirane-Dajt, Zona kadastrale 2460, me Nr.pasurie 199/32, Hyrja 1

Adresa

Tiranë

Albania

1001

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0692111105

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

shpknela@gmail.com

E-mail

Administrator Elsa Kamberi

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

2023/03/13

Data (viti/muaji/dita)

+355692111105

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

## Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

*Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.*

REF-61775-03-08-2023

---

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

---

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Simple

---

Autoriteti/Enti Kontraktor

*Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.*

Bashkia Kukes

---

Vlera e përllogaritur e prokurimit

*Vlera e përllogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)*

3775000

---

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

*Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.*

Blerje ushqime per konviktin 20 Deshmoret

---

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

*Data (viti/muaji/dita)*

2023/03/20

---

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

---

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmërinë e kontratës)

---

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Mallra

2023/03/20

---

Numri i njoftimit

Kodi CPV

CN/97001/03082023

15894210-6

---

Ankese mbi argument në KPP

---

### Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

#### 1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

LIGJI NR. 162 DATE 23.12.2020 PER PROKURIMIN PUBLIK  
VENDIM NR. 285, datë 19.5.2021 “PËR MIRATIMIN E RREGULLAVE TË PROKURIMIT PUBLIK”

Rekomandim Nr.6732 Prot, datë 21.10.2020 “Mbi problematikat e konstatuara gjatë monitorimit të dokumenteve të tenderit dhe verifikimit të procedurave të prokurimit për mallra, punë, shërbime”

---

#### 2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit
- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsyet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/dis operator/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

*(Citoni kontratën për të cilën kërkoni pavlefshmërinë)*

- Tjetër

□

*(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)*

### **3. Rrethanat dhe faktet** □

*Përshkruani rrethanat e faktit.* □

Në datën 09.03.2023 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E hapur, e thjeshtuar” me objekt “Blerje ushqime per konviktin 20 Deshmoret” me REF-61775-03-08-2023 me fond limit 3,775,000.00 Lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar më datë 20.03.2023 nga autoriteti kontraktor “Bashkia Kukes”.

Shoqëria jonë shfaqet në cilësinë e shoqërisë të interesuar në furnizimin me mallrat e kërkuara nga autoriteti kontraktor, e për rrjedhojë kemi interes të drejtpërdrejtë për të marrë pjesë në procedurën e mësipërme të prokurimit. Pasi shqyrtoam dokumentet e procedurës së prokurimit, kriteret e vecanta të kualifikimit, specifikimet teknike të procedurës, gjykojmë se këto të fundit nuk janë hartuar në përputhje me ligjin “Për prokurimin Publik” dhe aktet nënligjore në zbatim të tij duke rënë ndesh me kuadrin ligjor në fuqi, duke ulur gjithëpërfshirjen e operatorëve ekonomikë dhe për rrjedhojë duke zvogëluar konkurrencën dhe efikasitetin e procedurës së prokurimit.

Për rrjedhojë, paraqesim ankesën si më poshtë vijon:

### **4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara**

*Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.*

#### **I. MBI LEGJITIMITETIN**

Në nenin 110 pika 1, paragrafi 2 dhe pika 8 të ligjit 162/2020, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se: ”1.Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit.

-Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.”

“8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.”

Në nenin 94 të Vendimit nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se: “1. Çdo operator ekonomik, i cili ka ose ka pasur interes në një procedure prokurimi sipas LPP, dhe kur është dëmtuar ose rrezikohet të dëmtohet nga veprimet ose mosveprimet e autoritetit/entit kontraktor, për të cilat pretendon se janë në kundërshtim me ligjin, ka të drejtë të ankohet pranë autoritetit/entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

2. Operatori ekonomik ankimues duhet të dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik.

3. Ankimesi përdor formularin standard të ankesës, që përmban të paktën: emrin, adresën, adresën elektronike të ankimesit, referencën e procedurës konkrete, bazën ligjore, si dhe një përshkrim të shkeljes së pretenduar. Ankimesi është i detyruar të bëjë pagesën e tarifës pranë Komisionit të Prokurimit Publik. Ankimesi duhet t’i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në

autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik. Kur është e mundur, ankimit i bashkëlidhet një kopje e aktit, që kundërshtohet.”

Sa më sipër, në cilësinë e shoqërisë së interesuar për të marrë pjesë në procedurën e prokurimit, interesi i së cilës rrezikon të dëmtohet për shkak të kriterëve të përcaktuara nga autoriteti kontraktor në kundërshtim me ligjin 162/2020, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, si dhe aktet nënligjore në zbatim të tij shoqëria jonë gëzon legjitimitet të drejtëpërdrejtë dhe aktiv për të paraqitur ankesë në këtë procedurë prokurimi.

Bazuar në nenin 111, pika 1 e ligjit 162/2020, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, ku parashikohet se: “1. Operatori ekonomik ankimes dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.”, ankesa është paraqitur njëkohësisht në autoritetin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik në zbatim të rregullave të parashikuara në ligjin 162/2020, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, si dhe aktet nënligjore në zbatim të tij dhe brenda afatit 7 ditor nga data e publikimit të procedurës së prokurimit në Sistemin e Prokurimeve Elektronike duke u legjitimuar.

Pasi morëm në shqyrtim dokumentet e procedurës së prokurimit, kriteret e vecanta për kualifikim, specifikimet teknike si dhe formularin e sasisë dhe grafikut të lëvrimit të procedurës së prokurimit objekt ankimi, konstatojmë se nga ana e autoritetit kontraktor janë kryer shkelje në drejtim të hartimit të dokumenteve të procedurës së prokurimit duke rënë ndesh me ligjin 162/2020 datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, si dhe aktet nënligjore në zbatim të tij, duke rënë ndesh me parimet dhe qëllimet e kuadrit ligjor në fuqi.

Së pari, në shtojcën 7 “Kriteret e Vecanta të Kualifikimit”, “Kapaciteti Teknik” të dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt ankimi është parashikuar se: “OE pjesmarres ne proçedure duhet te disponoje Furre buke e cila te jete ne pronesi ose me kontrate noteriale te vlefshme ose kontrate huaperdorje gjithashtu e vlefshme ,ose kontrate qeraje po e vlefshme.

Per kete OE duhet te paraqese dhe te jene te vlefshme:

- a) Kontraten noteriale (huaperdorje ,ose te qerase)
- b) Çertifikaten e pronesise se objektit/ambjentit
- c) Leje higjeno-sanitare/Akt miratimi higjeno-sanitar per ambjentin/objektin”

Në nenin 2 të ligjit 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet se: “Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë eficientësinë dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se:

“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat

ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

Në nenin 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se: “Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.”

Në nenin 77, pika 1 dhe 4 të ligjit 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet se: “1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”

Në nenin 40 pika 5 e Vendimit Nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se: “5. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

- a) licencat profesionale për prodhimin dhe ose furnizimin e mallrave, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose
- b) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose
- c) fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose
- ç) mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit.”

Vendosja e kritereve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët

Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentat e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumenta duhet të refuzohen si të papranueshme.

Autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim në varësi të volumit si dhe të natyrës së kontratës, me qëllimin e krijimit të një panorame sa më të qartë për kapacitetet teknike dhe profesionale që zotërojnë operatorët ekonomik në mënyrë të tillë që të provojnë dhe të garantohen se këto të fundit zotërojnë kapacitetet e nevojshme për realizimin me sukses të kontratës.

Megjithatë, pavarësisht qëllimit kryesor të autoritetit kontraktor që të provojë dhe të garantohet se operatorët ekonomikë zotërojnë kapacitetet e nevojshme për realizimin me sukses të kontratës, vlerësojmë se autoriteti kontraktor duhet të hartojë kërkesa proporcionale në varësi të volumit si dhe të natyrës së kontratës duke u bazuar në një analizë të detajuar në mënyrë të tillë që të rrisë konkurrencën dhe të maksimizojë eficientësinë e procedurës së prokurimit.

Në rastin konkret pasi morëm në shqyrtim dokumentat standarte të tenderit vlerësojmë se kërkesa që “4. OE pjesmarrës ne procedure duhet te disponoje “Furre buke” e cila te jete ne pronesi ose me kontrate noteriale te vlefshme ose kontrate huaperdorje gjithashtu e vlefshme ,ose kontrate qeraje po e vlefshme”, është një kërkesë e ekzagjeruar e cila dëmton konkurrencën dhe eficientësinë për procedurën e prokurimit objekt ankimi pasi:

Vlerësojmë se kërkesa për disponimin e “Furre buke” e cila te jete ne pronesi ose me kontrate noteriale huaperdorje/qiraje te vlefshme është një kërkesë e ekzagjeruar dhe aspak në proporcion me natyrën dhe volumin e kontratës.

Autoriteti kontraktor parashikon kriteret e veçanta të kualifikimit në mënyrë të tillë që të krijojë bindjen se operatorët ekonomikë zotërojnë kapacitetet dhe përvojën e nevojshme për realizimin me sukses të kontratës por vlerësojmë se këto kriteret në të njëjtën kohë nuk duhet të jenë diskriminuese dhe të dëmtojnë konkurrencën dhe eficientësinë e procedurës së prokurimit.

Në rastin konkret vlerësojmë se operatorët ekonomikë pjesëmarrës mund të garantojnë realizimin me sukses të kontratës edhe nëpërmjet disponimit të një kontrate bashkëpunimi/furnizimi të vlefshme me një subjekt që ushtron veprimtarinë në prodhimin dhe tregëtimin e prodhimeve të brumit (bukë).

Gjykojmë se kërkesa që operatorët ekonomikë pjesëmarrës të disponojnë furrë buke është një kërkesë diskriminuese dhe e ekzagjeruar e cila bie ndesh me qëllimin dhe parimet e ligjit “Për Prokurimin Publik” dhe akteve nënligjore në zbatim të tij, duke sjellë si pasojë uljen e konkurrencës dhe minimizimin e eficientësisë së procedurës së prokurimit objekt ankimi.

Në gjykimin tonë, në rast se autoriteti kontraktor do të parashikonte përmbushjen e këtij kriteri edhe nëpërmjet disponimit të një kontrate furnizimi do të zgjerohej pjesëmarrja e operatorëve ekonomikë por në të njëjtën kohë edhe autoriteti kontraktor do të realizonte qëllimin final të realizimit me sukses të kontratës.

Të njëjtin qëndrim ka mbajtur edhe “Agjencia e Prokurimit Publik” në Rekomandim Nr.6732 Prot, datë 21.10.2020 “Mbi problematikat e konstatuara gjatë monitorimit të dokumenteve të tenderit dhe verifikimit të procedurave të prokurimit për mallra, punë, shërbime” ku në një rast të ngjashëm përsa i përket furnizimit me produkte ushqimore ka argumentuar se: “Në disa procedura prokurimi, për produktet ushqimore të kërkuara, si mish dhe fruta perime, AK kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë në pronësi apo në përdorim thertore dhe serë. Ndërkohë, produktet e kërkuara mund të sigurohen edhe nëpërmjet kontratave të furnizimit me subjekte të tjera që operojnë në fushën e tregëtimit të këtyre produkteve dhe që jo domosdoshmërisht janë thertore apo sera por që produktet e tyre i tregëtojnë në përputhje me kërkesat ligjore”.

Në lidhje me sa më sipër meqënëse rekomandimi i mësipërm është për produktet ushqimore vlerësojmë se edhe në rastin konkret për produktin bukë duhet të veprohet në të njëjtën linjë arsyetimi me atë të rekomanduar nga APP, duke lënë të hapur në këtë mënyrë edhe mundësinë e përmbushjes së kësaj kërkesë nëpërmjet disponimit të një kontrate furnizimi.

Sa më sipër, kërkojmë modifikimin e kriterit të mësipërm.

Së dyti, në shtojcën 7 “Kriteret e Vecanta të Kualifikimit”, “Kapaciteti Teknik” të dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt ankimi është parashikuar se: “5.OE duhet të disponoje Njesi tregtimi të ushqimeve me origjinë shtazore “ ne qytetin e kukesit e cila duhet të jete ne pronesi ose kontrate noteriale huaperdorje ose qeraje .

Per kete OE duhet të paraqese dhe të jene te vlefshme:

- a)Kontraten noteriale(huaperdorje ,ose te qerase)
- b)Çertifikaten e pronesise se objektit/ambjentit
- c)Leje higjeno-sanitare/Akt miratrimi higjeno-sanitar per ambjentin/objektin”

Në nenin 2 të ligjit 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet se: “Qëllim i këtij ligji është:

- a)të rrisë eficiencyn dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b)të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se:

1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.
3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

Në nenin 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se: “Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.”

Në nenin 77, pika 1 dhe 4 të ligjit 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet se: “1.Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në



lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”

Në nenin 40 pika 5 e Vendimit Nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se: “5. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licencat profesionale për prodhimin dhe ose furnizimin e mallrave, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose

b) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

c) fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

ç) mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit.” Vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentat e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumenta duhet të refuzohen si të papranueshme.

Autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim në varësi të volumit si dhe të natyrës së kontratës, me qëllimin e krijimit të një panorame sa më të qartë për kapacitetet teknike dhe profesionale që zotërojnë operatorët ekonomik në mënyrë të tillë që të provojnë dhe të garantohen se këto të fundit zotërojnë kapacitetet e nevojshme për realizimin me sukses të kontratës.

Megjithatë, pavarësisht qëllimit kryesor të autoritetit kontraktor që të provojë dhe të garantohet se operatorët ekonomikë zotërojnë kapacitetet e nevojshme për realizimin me sukses të kontratës, vlerësojmë se autoriteti kontraktor duhet të hartojë kërkesa proporcionale në varësi të volumit si dhe të natyrës së kontratës duke u bazuar në një analizë të detajuar në mënyrë të tillë që të rrisë konkurrencën dhe të maksimizojë efikasitetin e procedurës së prokurimit.

Në rastin konkret konstatojmë se më anë të kërkesës së mësipërme autoriteti kontraktor ka kërkuar që “OE duhet të disponojë Njesi tregtimi të ushqimeve me origjinë shtazore në qytetin e Kukësit e cila duhet të jetë në pronësi ose kontrate noteriale huapërdorje ose qeraje.”

Në lidhje me kërkesën e mësipërme vlerësojmë se është një kërkesë jo proporcionale e cila bën ndesh me parimin e mosdiskriminimit dhe trajtimit të barabartë të ofertuesve ose kandidatëve, duke sjellë si pasojë uljen e konkurrencës si dhe të efikasitetit të procedurës së prokurimit objekt ankimi.

Bazuar në frymën e ligjit “Për Prokurimin Publik” dhe akteve nënligjore në zbatim të tij, vlerësojmë se synimi kryesor i autoritetit kontraktor është realizimi me sukses i kontratës sipas cilësisë së kërkuar në dokumentet e procedurës së prokurimit objekt ankimi, dhe rrjedhimisht autoriteti kontraktor si përgjegjës për ndjekjen dhe monitorimin e zbatimit të kontratës mund të ndjekë në çdo moment mbarëvajtjen e kontratës bazuar edhe në legjislacionin në fuqi, dhe më specifikisht në nenin 124 të LPP “Detyrimet e autoritetit ose entit kontraktor gjatë zbatimit të kontratës”, ku parashikohet se:

“1. Autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të ndjekë zbatimin e kontratës sipas kushteve në bazë të të cilave është nënshkruar, për të garantuar se ajo zbatohet në kohën, cilësinë dhe vlerën e përcaktuar, në përputhje me kushtet e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe me legjislacionin në fuqi.

2. Për monitorimin e zbatimit të kontratës, autoriteti ose enti kontraktor, nisur nga natyra e objektit të kontratës dhe kohëzgjatja e zbatimit të saj, harton planin e zbatimit të kontratës, duke përfshirë në veçanti çështjet organizative, afatet, çështjet ekonomike e teknike të kontratës së nënshkruar, në përputhje me çdo akt tjetër ligjor.

3. Plani i zbatimit të kontratës duhet të nënshkruhet nga autoriteti ose enti kontraktor dhe operatori ekonomik brenda 7 ditëve nga nënshkrimi i kontratës dhe në çdo rast para fillimit të zbatimit të saj.

4. Çdo modifikim i kontratës në përputhje me nenin 127 të këtij ligji, pasqyrohet në planin e zbatimit.

5. Autoriteti ose enti kontraktor, në përputhje me planin, ndjek zbatimin e kontratës, administron dokumentacionin e monitorimit dhe harton raportet e monitorimit.

6. Rregulla të hollësishme për monitorimin e zbatimit të kontratave, sipas tipologjive të tyre, përcaktohen nga rregullat e prokurimit publik. Autoriteti kontraktor duhet të kryejë pagesat në favor të operatorëve ekonomikë, në përputhje me parashikimet e legjislacionit të fushës në fuqi.. Çdo shmangie nga këto kushte apo detyrime çon në prishjen e kontratës”.

Pra, vlerësojmë se autoriteti kontraktor si organi me interes dhe përgjegjësi për realizimin me sukses të kontratës, mund të monitorojë zbatimin e kontratës për t’u siguruar nëse cilësia e furnizimit është e njëjtë me cilësinë e kërkuar në dokumentat standarte të tenderit dhe të përcaktuar në kontratë.

Në rastin konkret vlerësojmë se vendosja e një kërkesë të tillë do të dëmtonte garën pasi do të çonte drejt një operatori të vetëm i cili ushtron aktivitetin në qytetin e Kukësit dhe do të limitonte operatorët e tjerë ekonomikë të interesuar duke ulur në këtë mënyrë në mënyrë artificiale konkurrencën dhe eficientësinë e procedurës së prokurimit objekt ankimi dhe rrjedhimisht duke i shkaktuar në mënyrë direkte një dëm ekonomik të konsiderueshëm buxhetit të bashkisë.

Në lidhje me sa më sipër, në funksion të realizimit të qëllimeve të parashikuara në ligjin “Për Prokurimin Publik” dhe aktet nënligjore në zbatim të tij që janë rritja e konkurrencës si dhe mirëpërdorimi i fondeve publike si dhe bazuar në parimet mosdiskriminimit dhe proporcionalitetit që janë parimet bazë të parashikuara në legjislacionin në fuqi, vlerësojmë se autoriteti kontraktor për të patur gjithëpërfshirje dhe për të maksimizuar eficientësinë e procedurës së prokurimit objekt ankimi duhet ti krijojë mundësi pjesëmarrje edhe operatorëve ekonomikë të cilët nuk ushtrojnë aktivitetin e tyre dhe nuk kanë njësi tregëtimi të produkteve shtazore në qytetin e Kukësit.

Sa më sipër, kërkojmë modifikimin e këtij kriteri duke e lënë të hapur mundësinë për pjesëmarrje të operatorëve ekonomikë pavarësisht vendit të ushtrimit të aktivitetit dhe të distancës të ambienteve të operatorëve ekonomikë me autoritetin kontraktor dhe pavarësisht faktit nëse kanë ose jo njësi tregëtimi të produkteve shtazore në Kukës.

Së treti, pasi morëm në shqyrtim shtojcën 6 “Formulari i Sasisë dhe Grafikut të Lëvrimin”, për të shmangur çdo interpretim dhe konfuzion në momentin e ofertimit kërkojmë të sqarohet sasia e parashikuar për produktet bukë, sodë buke dhe vezë pasi në parashikimin e sasisë 2 prej këtyre partikujve (bukë dhe sodë buke) autoriteti kontraktor ka përdorur pikën (.) ndërsa për artikullin vezë ka përdorur presjen (,), duke krijuar në këtë mënyrë konfuzion për sasinë e kërkuar nga AK.

Sa më sipër kërkojmë:

1. Pranimin e ankesës ;
2. Pezullimin e procedurës së prokurimit ;
3. Modifikimin e dokumentave të procedurës së prokurimit ;

**5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme**

Po

Jo

*(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkon)*

---

**6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:**

N/A

---

**7. Lista e informacionit konfidencial:**

N/A

---

*Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.*

***Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik***

---

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik**.

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

**Nr. i faksit:**

**E-mail:**

shpknela@gmail.com

**Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit**

**Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar**

Elsa Kamberi