

**FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE
KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK**

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)

PRIMUS ALBANIA

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

L42202028V

NUIS/NIPT

Rruga Margarita Tutulani, pallati Viridario 1

Adresa

Tiranë

Albania

1000

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0697073123

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

info@primus.com.al

E-mail

Administrator Hrvoje Cabrajic

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

2023/10/25

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

Data (viti/muaji/dita)

0697073123

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.

REF-84355-10-19-2023

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Simple

Autoriteti/Enti Kontraktor

Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.

Bashkia Elbasan

Vlera e përlogaritur e prokurimit

Vlera e përlogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)

1083333

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.

Mirembajtje dhe përmirësimi i sistemit të taksave dhe financës

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

Data (viti/muaji/dita)

2023/10/31

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmërinë e kontratës)

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Shërbime

2023/10/31

Numri i njoftimit

Kodi CPV

CN/88623/10192023

72267100-0

Ankese mbi argument në KPP

Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” dhe aktet nënligjore në zbatim të tij

Dokumentet Standarte të Tenderit

Vendime të Komisionit të Prokurimit Publik

2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsyet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disa operatori/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkon pavlefshmërinë)

- Tjetër

□

(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)

3. Rrethanat dhe faktet □

Përshkruani rrethanat e faktit. □

Në datë 20.10.2023 në SEP të APP identifikua publikimin e procedurë së prokurimit nr. REF-84355-10-19-2023 me objekt prokurimi “Mirëmbajtje dhe përmirësimi i sistemit të taksave dhe financës”, me fond limit 1,083,333 Lek publikuar nga Bashkia Elbasan. Afati i fundit i dorëzimit të ofertave është data 31.10.2023. Duke identifikuar parregullsi në dokumentet e tenderit (DST), po kërkojmë sipas rastit heqjen/ riformulimin/modifikimin e tyre.

4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara

Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.

I. Në Njoftimin e Kontraës pjesë e DST në paragrafin 2.16 Autoriteti Kontraktor nuk ka përzgjedhur asnjë nga dy opsionet e parashikuar në këto të dhëna, si më poshtë:

2.16. Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera:

Specifikoni nëse autoriteti kontraktor kërkon që detyra/punë/aspektet kritike të kontratës të përmbushen nga vetë operatori ekonomik ose nga ndonjë prej anëtarëve të bashkimit të operatorëve ekonomikë, për të cilin ofertuesi nuk lejohet të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera.

Po ? Jo ?

Nëse po, të specifikohet detyra, puna, aspekte kritike, që nuk lejohet mbështetja:

Duke e konsideruar si të paplotë dhe në kundërshtim me ligjin, kërkojmë ndërhyrjen tuaj për plotësimin e kësaj të dhëne.

II. Në Njoftimin e Kontraës pjesë e DST në paragrafin 3.1.2 Autoriteti Kontraktor nuk ka përcaktuar bankën në të cilën ka llogarinë dhe ku do të kryhet pagesa cash e sigurimit të ofertës, si më poshtë:

Autoriteti/enti kontraktor pranon vlerën e pagesës së sigurimit të ofertës nga ofertuesi, në vlerë monetare në llogarinë e autoritetit/ entit kontraktor 405279562 (të shënohet numri i llogarisë bankare të autoritetit ose entit kontraktor)

Duke e konsideruar si të paplotë dhe në kundërshtim me ligjin, kërkojmë ndërhyrjen tuaj për plotësimin e kësaj të dhëne.

III. Në shtojcën 6. Formulari i Shërbimeve dhe Grafikut të Ekzekutimit, në tabelë, në kolonën “Vlera pa TVSH” keni vendosur vlerën 1,083,333, të njëjtë me fondin limit të kësaj procedure prokurimi, si më poshtë:

Nr.	Pershkrimi	Afate	Sasia	Cmimi pa t.v.sh.	Vlera pa t.v.sh.
1	Mirembajtje dhe permiresim i sistemit te taksave	TAIS	12 muaj		
	TOTALIPA TVSH				1'083'333
	TVSH				

VLERA ME TVSH

Vendosja e një vlere të tillë në formularin e shërbimeve krijon një konfuzion dhe paqartësi në rastin e procedurave të prokurimit, ku operatorët ekonomikë konkurojnë me vlerat e ofertave të tyre. Duke e konsideruar si një gabim, kërkojmë ndërhyrjen tuaj për modifikimin e kësaj të dhëne.

IV. Në Shtojcën 8 Formulari i Kritereve të Përzgjedhjes/Kualifikimit në pikën 2.3.1 keni kërkuar si më poshtë:

2.3.1. Operatori ekonomik duhet të paraqese dëshmi për realizimin me sukses të një ose disa kontratave shërbimeve të mëparshme, të ngjashme me objektin e prokurimit, me një vlerë jo më të vogël se 20% e vlerës së përllogaritur të kontratës që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tri viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.

Për të vërtetuar këtë Operatori Ekonomik duhet të paraqesin:

- Vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

VKM nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar në rastin e kontratave të shërbimeve, neni 41 Kërkesa të veçanta për kontratat e shërbimeve, pika 3 përcakton si më poshtë:

3. Për të provuar përvojën e mëparshme, autoriteti/enti kontraktor kërkon dëshmi për realizimin me sukses të një ose disa kontratave për shërbimet e mëparshme, të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit. Në çdo rast, vlera e kërkuar duhet të jetë në një vlerë jo më të madhe se 40% të vlerës së përllogaritur të kontratës që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tre viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.

Autoriteti/enti kontraktor si dëshmi për përvojën e mëparshme, kërkon vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

Në paragrafin e dytë, nga AK është vendosur si kusht, “?ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, dhe faturave tatimore të shitjes,?” duke hequr lidhësen “ose” përpara lidhëses “dhe” siç e përcakton VKM i sipërcituar. Pra, formulimi juaj bie në kundërshtim me përcaktimet e VKM të sipërcituar që shprehet “? ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes,?”

Duke e konsideruar si një formulim në kundërshtim me përcaktimet nënligjore në fuqi, kërkojmë ndërhyrjen tuaj për modifikimin e këtij kriteri.

V. Në Shtojcën 8 Formulari i Kritereve të Përzgjedhjes/Kualifikimit në pikën 2.3.3 keni kërkuar si më poshtë:

2.3.3 Operatori ekonomik duhet të ketë të punësuar staf dhe punonjës të kualifikuar, si mëposhtë:

? Operatori ekonomik duhet të ketë të paktën 1 (një) punonjës të certifikuar si “Ekspert të Çertifikuar” në zhvillim dhe implementim e zgjidhjes që AK ka në përdorim.

Lidhur me këtë kriter kemi paqartësitë/objeksionet e mëposhtëme:

Në këtë kriter, në Shtojcën 5 Formulari i Specifikimeve Teknike, por edhe në asnjë fjali të DST nuk është dhënë si informacion teknologjia/gjuha e programimit e përdorur për të krijuar/implementuar programin që autoriteti kontraktor ka aktualisht në përdorim. Në këto kushte kushdo operator ekonomik (përveç autorit të programit) e ka të pamundur për mungesë informacioni të propozojë punonjësit e certifikuar “në zhvillim dhe implementim e zgjidhjes që AK ka në përdorim”, pasi mungon informacioni bazë, kush është teknologjia/gjuha e programimit e përdorur për të krijuar/implementuar programin.

Ndërkohë në Shtojcën 5. Formulari i Specifikimeve Teknike pjesë e DT, në hyrje të tyre, ju

shpreheni:

SHËNIM: Në Specifikimet Teknike, nuk duhet të përshkruhet asnjë markë specifike prodhimi ose burim ose proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një Operator specifik Ekonomik ose ndonjë markë tregtare, patentë, tip ose origjinë ose prodhim specifik, për të favorizuar ose eliminuar ndërmarrje ose produkte të caktuara. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste të jashtëzakonshme kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë ose e kuptueshme për të përshkruar objektin e Kontratës. Referencat e tilla duhet të shoqërohen me fjalët "ose ekuivalent". Lënia evasive dhe e papërcaktuar e teknologjisë/gjuhës të programimit të përdorur për të krijuar/ implementuar programin do të thotë mungesë e plotë informacioni dhe paqartësi, informacion ky që do t'i krijonte mundësi dhe hapësira operatorëve ekonomikë në përmbushjen e këtij kriteri. Kjo është në kundërshtim me Ligjin nr. 162/2020 "Për Prokurimin Publik" i ndryshuar, neni 77 Kërkesat për Kualifikim, pika 5, citojmë si më poshtë:

5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

Neni 36, Specifikimet teknike, pika 4 ndër të tjera shprehet:

2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën;

b) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) kërkesave në terma funksionalë sipas shkronjës "a", referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës "b" të kësaj pike, si mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale;

ç) të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat "a" dhe "b" të pikës 3 të këtij neni, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët "ose ekuivalenti i tij/saj".

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët "ose ekuivalente".

Kujtojmë se plotësimi/modifikimi i këtij kriteri do duhet bërë duke patur parasysh vendimin e KPP nr. 277/2022 që shprehet si më poshtë:

?

Komisioni gjykon se bazuar në kompleksitetin, volumin dhe elementet konkrete të kontratës objekt-prokurimi, kërkesat për disponimin e punonjësve të certifikuar në kategoritë e kualifikimeve të mësipërme nuk janë të ekzagjeruara dhe përtej asaj çfarë është e nevojshme për zbatimin me sukses të kësaj kontrate, pasi për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të sigurohet, që operatorët ekonomikë ofertues disponojnë stafin me aftësitë dhe ekspertizat e duhura për të zbatuar me sukses kontratën objekt-prokurimi. Por, përcaktimi i certifikatave të lëshuara nga kompani të posaçme, gjuhë programimi dhe për kualifikime mbi produkte të prodhuara nga këto të

fundit, kufizon në mënyrë të panevojshme konkurrencën dhe gamën e zgjidhjeve të propozuara, si dhe bie në kundërshtim edhe me vetë përcaktimet e autoritetit kontraktor në specifikimet teknike, ku evidentohet se zgjidhja është lënë në diskrecion të operatorëve ekonomikë. Në këto kushte, Komisioni gjykon, se autoriteti kontraktor, duhet të modifikojë kriteret e mësipërme duke mos e përcaktuar titullin e certifikatave apo subjektin lëshues të saj, që nevojiten për të vërtetuar aftësitë e punonjësve, por të përcaktojë certifikatat bazuar në funksionin dhe nivelin e ekspertizës që duhet të zotërojnë këta punonjës, me anë të termave funksionale.

Referuar sa më sipër kërkojmë modifikimin e këtij kriteri në përputhje me kërkesat ligjore dhe vendimin e KPP.

VI. Në Shtojcën 8 Formular i Kritereve të Përzgjedhjes/Kualifikimit në pikën 2.3.3 keni kërkuar si më poshtë:

2.3.3 Operatori ekonomik duhet të ketë të punësuar staf dhe punonjës të kualifikuar, si mëposhtë:

? Operatori ekonomik duhet te kete te pakten 1 specialist te certifikuar ne konceptet, inxhinierizimin e Web sherbimeve dhe protokollit SOAP. Keto certifikata garantojne qe programuesit jane te aftesuar ne zhvillimin e sistemeve me arkitekture te prirur drejt sherbimeve ne rrjet/sistemeve te shperndara.

Referuar këtij kriteri del e qartë që është kërkuar 1 (një) specialist që të jetë i certifikuar në konceptet, inxhinierizimin e Web dhe në protokollin SOAP.

Së pari, kërkesa që një specialist të ketë më shumë se një certifikatë kufizon në mënyrë të padrejtë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurën e prokurimit, cënon parimet bazë të ligjit të prokurimit publik dhe konkretisht: i) redukton pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ii) redukton konkurrencën ndërmjet operatorëve; iii) nuk siguron një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik.

Së dyti, referuar kriterit dhe konkretisht “Operatori ekonomik duhet te kete te pakten 1 specialist te certifikuar ne konceptet, inxhinierizimin e Web sherbimeve?”, Shtojcës 5 Specifikimeve Teknike, dhe bazuar në kompleksitetin, volumin dhe elementet konkrete të kontratës objekt-prokurimi, kriteri për disponimin e 1 (një) punonjësi të certifikuar në konceptet, inxhinierizimin e Web sherbimeve është i ekzagjeruar dhe përtej asaj çfarë është e nevojshme për zbatimin me sukses të kësaj kontrate. Në Specifikimet Teknike të shërbimit të kërkuar nuk del askund nevoja e AK për Web shërbime. Pra, ky kriter është jo në përputhje me detyrat që duhet të kryejë Kontraktori në përmbushje të kontratës referencë.

Së treti, referuar kriterit dhe konkretisht “Operatori ekonomik duhet te kete te pakten 1 specialist te certifikuar ne konceptet, inxhinierizimin e Web sherbimeve dhe protokollit SOAP?”, Shtojcës 5 Specifikimeve Teknike dhe bazuar në kompleksitetin, volumin dhe elementet konkrete të kontratës objekt-prokurimi, kriteri për disponimin e 1 (një) punonjësi të certifikuar për protokollin SOAP është i ekzagjeruar dhe përtej asaj çfarë është e nevojshme për zbatimin me sukses të kësaj kontrate. Në vetë objektin e kontratës dhe Specifikimet Teknike të shërbimit të kërkuar nuk jepet informacioni që sistemi i implementuar TAIS që AK ka në përdorim është i integruar/bashkëvepron apo do të integrohet/bashkëveprojë me sisteme të tjera për të cilat raste do të ishte i nevojshëm certifikimi SOAP. Pra, ky kriter është jo në përputhje me detyrat që duhet të kryejë Kontraktori në përmbushje të kontratës referencë.

Referuar sa më sipër kërkojmë modifikimin e këtij kriteri duke përcaktuar qartë stafin e certifikuar sipas natyrës së shërbimeve të kërkuara dhe numrin e punonjësve sipas certifikimeve të nevojshme, kjo në përputhje me përcaktimet, kërkesat ligjore dhe natyrën e shërbimeve që kërkohen.

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme □

Po

Jo

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkoni)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

Jo

7. Lista e informacionit konfidencial:

Sipas percaktimeve ligjore

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.**

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

Nr. i faksit:

E-mail:

info@primus.com.al

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

Hrvoje Cabrajic

