

Data 21.12.2023

**PROCESVERBAL – Tipi i kontratës – Mall**

**“ Blerje fruta perime për kafshët e Kopshtit Zoologjik për vitin 2024”**

**PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE  
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM**

*(Ky procesverbal është për efekt publikimi bashkë me dokumentet e tenderit)*

**OBJEKTI I PROCEDURËS: “Blerje fruta perime për kafshët e Kopshtit Zoologjik për vitin 2024”**

**KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (CPV):**

**Perime-fruta - Kodi - 03221200-8**

**Bukë- Kodi - 15811100-7**

**VLERA E FONDIT LIMIT: 5 842 824 (pesë milion e tetëqind e dyzetë e dy mijë e tetëqind e njëzet e katër ) lekë, pa TVSH.**

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (*i ndryshuar*), autoriteti/enti kontraktor Shkolla Speciale Luigj Gurakuqi ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

**I. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT**

1. Kandidati/ofertuesi duhet të dorëzojë:

*a. Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8*

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme bazohet në nenet 76 dhe 82 të LPP Nr. 162 datë 23.12.2020, si dhe nenin 26 të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, me ndryshime, ku mes të tjerave citohet se: “...Autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si provë paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas parashikimeve të LPP. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik...”

*b. Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3; me vlere : Vlora e kërkuar e sigurimit të ofertës 116 856.48 (njëqind e gjashtëmbëdhjetë mijë e tetëqind e pesëdhjetë e gjashtë pikë dyzetë e tetë) lek pa Tvsh*

të lëshuar në formën e garancisë bankare, nga shoqëri sigurimesh të licensuara nga Autoritetet përkatëse ose pagese e kryer në numrin e llogarise së Autoritetit Kontraktor.

**Argumentimi:** Kërkesat e mësipërme bazohen në nenin 83 të LPP, nenit 30, të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, (i ndryshuar), ku mes të tjerave citohet se: “...Autoriteti kontraktor duhet të kërkojë paraqitjen e sigurimit të ofertës nga ofertuesit në të gjitha llojet e procedurave të prokurimit, me përjashtim të procedurave të prokurimit me vlerë të vogël...”

“...Autoriteti/enti kontraktor duhet të specifikojë në dokumentet e tenderit vlerën e sigurimit të ofertës, e cila është sa 2% e vlerës së fondit limit të kontratës. Në dokumentet e tenderit duhet të parashikohet një periudhë vlefshmërie, bazuar në kohëzgjatjen e mundshme të procedurës. Sigurimi i ofertës duhet të jetë i vlefshëm gjatë gjithë kësaj periudhe...”.

## 2. Ofertuesi duhet të paraqesë:

### 2.1 Kapacitetin profesional të operatorëve ekonomikë:

**2.1.1** Operatori ekonomik te paraqesë licencën *Licence* leshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit (QKB) me kategoritë e mëposhtëme:

*Kategoria: II.1 Prodhimi dhe/ose tregtimi i ushqimeve.*

*Nënkategoria: II.1.A. “Prodhim, përpunim e shpërndarje me shumicë e ushqimeve”,*

Licenca duhet të jetë në emër të operatorit ekonomik pjesëmarrës në procedurë pasi duhet ti përkasë operatorit të interesuar të ofertojë për procedurën e prokurimit të shpallur nga Autoriteti Kontraktor.

Në rastet e bashkimit të operatorëve ekonomikë secili prej anëtarëve të bashkimit të operatorëve duhet të ketë Licensën, Nënkategoria: II.1.A

*(Nuk lejohet përdorimi i Licencës së një operatori tjetër ekonomik, sipas Rekomandimit të përbashkët të APP-së dhe AKU-së të datës 19.11.2018. Për këtë arsye detyrimisht Operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të jetë i licensuar sipas dispozitave përkatëse ligjore dhe nënligjore).*

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” në të cilin përcaktohet se:

” 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionale ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të

veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.”

**Nisur nga sa është përcaktuar në këtë dispozitë, meqënëse objekti i prokurimit është blerja e mallrave (produkteve ushqimore me origjinë shtazore) e shohim të nevojshme të përcaktojmë këtë kriter kualifikues, pasi operatorët ekonomik ofertues që ushtrojnë veprimtarinë e prodhimit, përpunimit dhe tregtimit të produkteve të sipërpërmendura duhet të jenë të rregjistruar në një nga rregjistrat profesionalë për zbatimin e objektit të kontratës.**

Gjithashtu në nenin 19 të Ligjit nr. 9863, datë 28.01.2008 "Për ushqimin" i ndryshuar përcaktohet se:

"Stabilimentet për prodhimin primar të ushqimeve regjistrohen në regjistrin e ministrisë përgjegjës për ushqimin.

2. Stabilimentet për prodhimin, përpunimin dhe ruajtjen e ushqimeve regjistrohen në regjistrin e ministrisë përgjegjës për ushqimin.

3. Stabilimentet për përgatitjen, përpunimin dhe trajtimin e ushqimit, ku përfshihen hapësira të lëvizshme dhe/ose të përkohshme (kioska ushqimi, stacionare ose të lëvizshme, vende shitjeje në treg, mjete motorike për shitje) regjistrohen në regjistrin e ministrisë përgjegjës për ushqimin.

4. Institucioni përgjegjës për kontrollin zyrtar të ushqimit dhe ushqimit për kafshë pezullon përkohësisht apo i propozon ministrit revokimin e licencës, me kërkesë të operatorëve të biznesit ushqimor apo në rast se gjatë kontrollit rezulton se nuk plotësohen kërkesat tekniko-teknologjike, higjieno-sanitare, fitosanitare apo veterinare, sipas këtij ligji. Dokumentacioni i aplikimit përcaktohet me urdhër të Ministrit të Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit.

5. Stabilimentet, të cilat prodhojnë, përpunojnë dhe depozitojnë ushqime me origjinë shtazore, miratohen sipas dispozitave të këtij ligji dhe të legjislacionit veterinar në fuqi.

6. Stabilimentet, të cilat janë në procesin e miratimit, nuk e fillojnë veprimtarinë pa autorizimin përkatës. Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit regjistron vetëm ato stabilimente, që i janë nënshtruar kontrollit të vlerësimit për plotësimin e kushteve.

7. Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit, në përfundim të procedurës së regjistrimit në regjistrin e vet, i jep zyrtarisht çdo stabilimenti, sipas pikave 1, 2 dhe 3 të këtij neni, një numër regjistri.

8. Operatorët e biznesit ushqimor janë të detyruar që, për ushqimin që ata prodhojnë, të shënojnë, në etiketë dhe/ose në dokumentacionin shoqërues, numrin e regjistrimit.

9. Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit i dërgon institucionit përgjegjës për kontrollin zyrtar të ushqimit dhe ushqimit për kafshë listën e operatorëve të biznesit ushqimor të rregjistruar në regjistrin e saj.

10. Ministria e Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit mund t'i çregjistrojë stabilimentet, me kërkesën e operatorëve të biznesit ushqimor ose me propozimin e institucionit përgjegjës për kontrollin zyrtar të ushqimit dhe ushqimit për kafshë, kur kjo konstaton se ato nuk plotësojnë kërkesat e dispozitave të këtij ligji. Për çregjistrimin e stabilimentit njoftohen me shkrim operatori i biznesit dhe drejtoritë rajonale të institucionit përgjegjës për kontrollin zyrtar të ushqimit dhe ushqimit për kafshë.

11. Përmbajtja, forma dhe mënyra e regjistrimit në regjistër dhe procedura e dhënies së një numri regjistri përcaktohen me udhëzim të Ministrit të Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit.

12. Operatorët e biznesit ushqimor e fillojnë veprimtarinë prodhuese dhe tregtuese pasi të jenë pajisur me lejet tekniko-teknologjike, higjieno-sanitare dhe veterinare, të dhëna nga institucioni

*përgjegjës për kontrollin zyrtar të ushqimit dhe ushqimit për kafshë. Procedurat e dhënies së këtyre lejeve përcaktohen me udhëzim të Ministrit të Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit. 13. Dhënia e lejes përkatëse për fillimin e veprimtarisë së stabilimentit bëhet kur plotësohen kërkesat tekniko-teknologjike, higjieno-sanitare dhe veterinare për të garantuar sigurinë dhe cilësinë e ushqimeve, në përputhje me kërkesat e këtij ligji dhe të legjislacionit në fuqi, për të mbrojtur shëndetin e konsumatorit. Kërkesat përcaktohen me udhëzim të Ministrit të Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit.”.*

Dhe ne Nenin 52 të Ligjit Nr. 9863, datë 28.01.2008 ”Për ushqimin” i ndryshuar përcaktohet se:

## **Neni 52**

### **Regjistrimi në regjistrin e stabilimenteve**

Për procesin e regjistrimit në regjistrin e stabilimenteve, ku përpunohet ose magazinohet ushqimi për kafshë, zbatohen dispozitat e legjislacionit për veterinarinë.

**Nisur nga sa është përcaktuar në këtë dispozitë operatorët ekonomikë ofertues që ushtrojnë veprimtarinë në fushën e prodhimit përpunimit dhe tregtimit të produkteve ushqimore (me origjinë shtazore ose origjinë jo shtazore) sipas objektit të prokurimit, janë të detyruar që ta ushtrojnë veprimtarinë e tyre vetëm pasi të jenë të rregjistruar në rregjistrat përkatës.**

Lidhur me llojin dhe emërtimin e licensës që duhet të zotërojnë operatorët ekonomikë ofertues njësia e prokurimit iu referua VKM nr. 538, datë 26.5.2009 ”Për licensat dhe lejet që trajtohen nga apo nëpërmjet Qendrës Kombëtare të Licensimit (QKL) dhe disa rregullime të tjera nënligjore të përbashkëta”, i ndryshuar

Meqënëse procedura e prokurimit e përzgjedhur është e llojit ”Procedure e Hapur e Thjeshtuar – Mallra” ju referuam edhe përcaktimeve të nenit 40, pika 5/a ”Kontrata e mallrave” të VKM nr. 285, datë 119.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku përcaktohet se:

”5. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licensat profesionale për prodhimin dhe ose furnizimin e mallrave, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose;”.

Nga sa përcaktohet dhe më sipër kriteri kualifikues i sipër përmendur është në përputhje dhe me parashikimet e nenit 40 të VKM nr. 285, datë 119.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku parashikohet që në rastin e procedurave të prokurimit të mallrave mund të kërkohet që operatorët ekonomikë ofertues të jenë të pajisur me licensa profesionale për furnizimin e mallrave objekt prokurimi. Në rastin konkret meqënëse edhe ligji nr.9863, datë 28.01.2008 ”Për ushqimin” i ndryshuar nuk lejon që të ushtrohet aktiviteti i prodhimit, shpërndarjes dhe tregtimit të artikullit mish pa licensë profesionale atëherë njësia e prokurimit vendosi hartimin dhe vendosjen e këtij kriteri kualifikues.

Gjithashtu njësia e prokurimit duke patur parasysh parashikimet e nenit 14 të Ligjit nr. 162/2020, datë 23.12.2020 ”Për prokurimin publik” ku parashikohet që operatorët ekonomikë mund të ofertojnë në formën e bashkimit të shoqërive ju referua përcaktimeve të nenit 88, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar ku parashikohet se:

## **Neni 88**

**Bashkimi i operatorëve ekonomikë**

3. Secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të përmbushë kërkesat e parashikuara në nenin 76, të LPP-së, dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit. Kërkesat për kualifikim: ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike, duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.

Nisur nga sa përcaktohet më sipër, ku është parashikuar se në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomike kërkesat profesionale për kualifikim plotësohen nga secili prej anëtarëve të bashkimit të shoqërive në raport me përqindjen dhe natyrën e pjesëmarrjes në furnizim, njësia e prokurimit gjykon se meqënëse kriteri i mësipërm është një kriter kualifikimi lidhur me aftësinë profesionale, përcaktoi se në rastin kur ofertuesit paraqesin ofertë në formën e bashkimit të operatorëve ekonomikë atëherë secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të jetë i pajisur me Licensën e nënkategorisë II.1.A. "Prodhim, përpunim, shpërndarje me shumicë e ushqimeve".

Ndërsa përcaktimi se: " *Licenca duhet të jetë në emër të operatorit ekonomik pjesëmarrës në procedurë pasi duhet ti përkasë operatorit të interesuar të ofertojë për procedurën e prokurimit të shpallur nga Autoriteti Kontraktor*", është mbështetur në përcaktimet e pikës III "Hartimi i kriterëve të veçanta për kualifikim" të Rekomandimit të përbashkët të APP-së dhe AKU-së nr. 10181 prot, datë 19.11.2018 "Rekomandim mbi hartimin e kriterëve të veçanta për kualifikim dhe specifikimet teknike për prokurimin e produkteve ushqimore", ku përcaktohet se: "Për të plotësuar këtë kriter për kualifikim, operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë licensën kategoria II.1.A – "Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz" në emër të tij, pasi licensa duhet ti përkasë operatorit ekonomik të interesuar të ofertojë për procedurën e prokurimit të shpallur nga autoriteti kontraktor. Theksojmë se gjatë vlerësimit të ofertave autoriteti kontraktor do të mbajë në konsideratë faktin se nuk lejohet përdorimi i licensës të një operatori tjetër ekonomik."

**2.1.2 Operatori Ekonomik Ofertues, duhet të jetë i pajisur dhe të paraqesë në procedurën e prokurimit publik çertifikatat përkatëse të vlefshme të ISO-ve, si më poshtë, ose ekuivalente, të lëshuara nga organizma ndërkombëtare ose shoqëri të akredituara në Republikën e Shqipërisë, të cilat duhet të jenë të vlefshme datën e hapjes së procedurës së prokurimit publik:**

**ISO 9001:2015/** çertifikatën e menaxhimit të cilësisë; Për prodhimin dhe tregtimin e produkteve ushqimore me origjinë shtazore dhe jo shtazore; ose ekuivalente.

**ISO 22000:2018** për sistemin e menaxhimit të sigurisë ushqimore; Për prodhimin dhe tregtimin e produkteve ushqimore me origjinë shtazore dhe jo shtazore; ose ekuivalente.

**UNI 10854:99 H.A.C.C.P.** për sistemin e menaxhimit të autokontrollit në parimet H.A.C.C.P (për Higjenën); Për prodhimin dhe tregtimin e produkteve ushqimore me origjinë shtazore dhe jo shtazore; ose ekuivalente.

Çertifikatat e mësipërme duhet të jenë të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtare akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë.

*Në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë Çertifikatën ISO sipas zërave që do të marrë përsipër të realizojë referuar akt-marrëveshjes.*

*Ky kriter duhet të plotësohet për secilin lot.*

**Argumenti:** Kriteri është bazuar në VKM-në Nr. 285, datë 19.05.2021 "Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik", (i ndryshuar) neni 44 - Kërkesat e cilësisë, pika 1 ku citohet:

Autoriteti/enti kontraktor, për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t'u kërkojë ofertuesve të paraqesin çertifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë, vetëm nëse ato janë të argumentuara dhe të lidhura ngushtësisht dhe në mënyrë të drejtpërdrejtë me objektin e prokurimit.

Gjithashtu ky kriter është vendosur referuar Rekomandimit të Agjencisë së prokurimit publik Nr.10181, datë 19.11.2018 "Mbi hartimin e kriterëve të vecanta për kualifikim dhe specifikimeve teknike për prokurimin e produkteve ushqimore" pika III "Hartimi i kriterëve të vecanta për kualifikim gërma (c).

## **2. Kandidati/Ofertuesi duhet të dorëzojë:**

### **2.2. Kapaciteti ekonomik dhe financiar:**

**2.2.1** Për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vërtetim për xhiron vjetore për vitet financiare (2020, 2021,2022) ku vlera e xhiros për të paktën në një nga vitet e periudhës së kërkuar duhet të jetë jo më e vogël se 40% të vlerës se perlllogaritur te kontrates. *Kriteri konsiderohet i përmbushuar nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën 1(një) vit të periudhës së kërkuar të viteve financiare.*

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 3, të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Per prokurimin publik" në të cilin përcaktohet se:

" 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën.

Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.

Xhiroja vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës.

Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë.

*Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.”*

**Nisur nga sa është përcaktuar në këtë dispozitë, meqënësë autoriteti jonë kontraktor kërkon që të garantohet se operatori ekonomik ofertues e ka kapacitetin ekonomik të nevojshëm për realizimin e objektit të prokurimit, pra që të këtë realizuar xhiro në fushën e prodhimit, tregëtimit dhe shpërndarjes së ushqimeve, prandaj njësia e prokurimit vendosi që të hartonte dhe përcaktonte këtë kërkesë për kualifikim.**

Meqënësë procedura e prokurimit e përzgjedhur është e llojit ”Procedure e Hapur e thjeshtuar– Mallra” ju referuam edhe përcaktimeve të nenit 43, pika 1 e 2 ”Kërkesat për kapacitetet ekonomiko-financiare”, nenit 42, pika 3 ”Kontrata për punë/mall/shërbim e ndarë në lote” dhe neni 11, pika 1 ”Kufijtë monetarë” të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku përcaktohet se:

*” Neni 43*

*Kërkesat për kapacitetet ekonomiko-financiare*

*Autoriteti/enti kontraktor, për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, kërkon kopje të deklaratave të xhiros vjetore të realizuar nga operatori ekonomik dhe, sipas rastit të xhiros që mbulon kontrata, për një periudhë maksimumi deri në 3 (tre) vitet e fundit financiare.*

*2. Vlera e xhiros minimale vjetore që u kërkohet operatorëve ekonomikë nuk mund të tejkalojë:*

*a) dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;*

*b) vlerën e parashikuar të kontratës, në procedurat e prokurimit ndërmjet kufirit të lartë dhe të ulët monetar;*

*c) 40 % të vlerës së parashikuar të kontratës, në procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar, dhe në procedurat e prokurimit “Shërbim konsulence”.*

*3. Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti/enti kontraktor.;*

*Neni 11*

*Kufijtë monetarë*

*Në përputhje me nenin 33, të LPP-së, kufijtë monetarë janë:*

*a) Kufiri i lartë monetar:*

*- 650 000 000 (gjashtëqind e pesëdhjetë milionë) lekë për kontratat e punëve publike;*

*- 40 000 000 (dyzet milionë) lekë për kontratat publike të shërbimeve dhe të mallrave.*

*b) Kufiri i ulët monetar:*

*- 12 000 000 (dymbëdhjetë milionë) lekë për kontratat e punëve publike;*

*- 10 000 000 (dhjetë milionë) lekë për kontratat publike të shërbimeve dhe të mallrave.*

*Të njëjtët kufij monetarë zbatohen edhe për kontratat sektoriale”.*

**Lidhur me vitet financiare për të cilat kërkohet që të jetë e realizuar xhiro e kërkuar, njësia e prokurimit ju referua përcaktimeve të nenit 43, të VKM nr. 285, datë 15.06.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar ku është përcaktuar se deklarata e xhiros vjetore mund të kërkohet deri në tre vitet e fundit financiare, si dhe nisur nga përcaktimi i pikës 7 të e Rekomandimit të APP Nr.7998 datë 24.12.2021 “Mbi hartimin e kriterëve për kualifikim për procedurat e prokurimit për mallra, punë, shërbime” ku përcaktohet se në nenin 19 të ligjit nr 8438, datë 28.12.1998 ”Për tatimin mbi të ardhurat”, i ndryshuar, deklarata vjetore e të ardhurave nga subjektet tatim paguese dekalrohet në**

organe tatimore brenda datës 31 mars të vitit pasardhës, prandaj njësia e prokurimit meqënëse procedura e prokurimit do të zhvillohet në dhjetor të vitit 2023 dhe tatimpaguesit kanë afat deri më 31 mars 2023 të deklarojnë xhiron e realizuar në vitin 2022 përcaktoi si 3 (tre) vite të fundit financiare vitet 2020, 2021 dhe 2022.

Lidhur me vlerën e xhiros vjetore të përcaktuar, meqënëse procedura e mësipërme e prokurimit është nën kufirin e ulët monetar u përcaktua që vlera e xhiros vjetore të jetë sa 40% e vlerës së fondit limit.

**2.2.2** Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin kopje të certifikuara të bilanceve të viteve: (2020, 2021, 2022) të konfirmuara pranë autoriteteve përkatëse tatimore. Në rast se operatori ekonomik është në kushtet e përcaktimeve të nenit 41, pika "c" të ligjit nr.10091, datë 05.03.2009, atëherë bilancet duhet të shoqërohen edhe me *raportet e auditimit ligjor të pasqyrave financiare vjetore, të kryera, nga auditues ligjorë ose shoqëri audituese. Kriteri konsiderohet i përmbushuar nëse në dy bilance të njëpasnjëshme nuk ka raport negative ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.*

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP, si dhe nenit 43, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik".

Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e bilanceve është bërë duke iu referuar legjislacionit të fushës, konkretisht, është bërë bazuar në nenin 29, pika 1 të Ligjit nr. 8438, datë 28.12.1998 "Për tatimin mbi të ardhurat" i ndryshuar si dhe kërkesave të Ligjit nr. 25/2018 "Për kontabilitetin dhe pasqyrat financiare", gjithashtu është kërkuar auditimi ligjor i pasqyrave financiare vjetore, përpara publikimit të tyre, nga ekspertë kontabël ose shoqëri audituese në rastet e parashikuara në nenin 41, pika "c" të Ligjit nr.10091, datë 05.03.2009, "Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuar" i ndryshuar.

**2.2.3.** Vërtetim për shlyerjen e taksave vendore të parashikuara nga Pushteti Vendor për vitin 2023 ku të përfshihet kësti për periudhën përkatëse të maturuar sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 9632, datë 30.10.2006 "Për sistemin e taksave vendore", i ndryshuar, lëshuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Taksave dhe Tarifave Vendore pranë Njesisë së Qeverisjes Vendore ku operatori ekonomik ka selinë.

Kjo kërkesë do të përmbushet nëpërmjet Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit. *Dokumentacioni provues, për shlyerjen e detyrimeve të taksave dhe tarifave vendore, do të dorëzohet vetëm nga Operatori Ekonomik i kualifikuar i pari, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, sipas përcaktimeve të bëra në pikën 6, të nenit 26, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar.*

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme është në përputhje me nenin 76, pika 2, gërma b të LPP si dhe në ligjin nr. 9632, datë 30.10.2006 "Për sistemin e taksave vendore" i ndryshuar, neni 5, pika c, sipas afateve të miratuara të kryerjes së pagesave të përcaktuara nga çdo njësi e qeverisjes vendore për vitin 2021 në të gjitha vendet ku ushtron aktivitet ekonomik sipas të dhënave të QKB-së.



## 2.3 Aftësitë teknike dhe profesionale:

**2.3.1.** Për të provuar përvojën e mëparshme Autoriteti Kontraktor kërkon dëshmi për realizimin me sukses të një ose disa kontratave të mëparshme të ngjashme, të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, në vlerën **jo më të vogël se 20% e vlerës së fondit limit** dhe konkretisht jo më të vogël se vlera: **1.168.564,8 (një milion e njëqind e gjashtëdhjetë e tetë mijë e pesëqind e gjashtëdhjetë e katër presje tetë) lekë**. Këto furnizime të mëparshme, të ngjashme, duhet të vërtetohen me dokumentacionin si më poshtë:

- a. Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me ente publike, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetimin e lëshuar nga enti publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ose faturat tatimore të shitjes të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.
- b. Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me subjekte private, operatori ekonomik duhet të paraqesë faturën përkatëse tatimore të shitjes të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.

Plotësimi i njërit prej dy kushteve të sipërper mendura e ben ofertën të kualifikueshme.

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të Ligjit nr.162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 40, pika 4 (ose në rastin e procedurave të thjeshtuara në nenin 55, pika 4/b), të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”. Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën, prandaj është kërkuar që furnizimet e mëparshme të ngjashme të jenë në vlerën jo më pak se 20 % të vlerës së fondit limit, që është brenda vlerës kufi të përcaktuar në nenin e sipërcituar.

Përcaktimi i vlerës për kontratat e ngjashme është përcaktuar referuar bazës ligjore sa më sipërcituar dhe vlerës së përlllogaritur të kontratës që prokurohet. Referuar sa më sipër dhe me qëllim njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë, përvojën e duhur në funksion të realizimit me sukses të kontratës autoriteti kontraktor ka përcaktuar vlerën për kontratat e ngjashme.

**2.3.2.** Operatori ekonomik duhet të paraqesë në tender një deklaratë me shkrim nga Administratori i shoqërisë, me anë të së cilës merr përsipër të kryejë shërbimin e transportit dhe dorëzimin e mallrave/artikujve objekt prokurimi, pranë Autoritetit Kontraktor, në ditët, oraret dhe sasi të kërkuara dhe dakordësuara mes palëve.

**Argumentimi:** Në bazë të nenit 40 pika 5/ç, të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” kërkohet që operatorët ekonomikë të vërtetojnë se kanë kapacitetet teknike për ekzekutimin e kontratës, pra operatorët ekonomik duhet të vërtetojnë që kanë mjetet e duhura për ushtrimin e veprimtarisë, i cili duhet të funksionojë në bazë të dispozitave ligjore në fuqi duke paraqitur një deklaratë.

**2.3.3** Numri mesatar i punonjësve të siguruar duhet të jetë jo më pak se **8 (tetë) punonjës** për periudhën 3 muaj **Shtator2023–Dhjetor 2023**. Për të vërtetuar këtë operatori ekonomik duhet të paraqesë:

- a) Vërtetim nga Sigurimet Shoqërore/ose Administrata Tatimore për periudhën **Shtator2023–Dhjetor 2023**.
- b) Listëpagesat sipas formës që kërkohet nga legjislacioni në fuqi për periudhën **Shtator2023–Dhjetor 2023**.

*Ky kriter do të përmbushet nga OE me anë të Formularit Përmbledhës së Vetëdeklarimit sipas Shtojcës 8. Operatori ekonomik i kualifikuar i pari në klasifikim duhet të dorëzojë pranë AK, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit. Argumentimi: Kriteri i mësipërm është përcaktuar bazuar në nenin 77, të Ligjit nr.162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, dhe pikën 5/c, të nenit 40, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.*

*Ky kriter është në përpjestim me natyrën dhe përmasat e kontratës dhe lidhet drejtpërdrejtë me aftësinë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë e Operatorëve Ekonomikë ofertues dhe shërben njëkohësisht si një garanci për Autoritetin Kontraktor, sa i përket furnizimit dhe cilesise se mallit. Pra, nëpërmjet këtij kriteri, kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë fuqinë minimale punëtore, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit.*

**2.3.4.**Operatori ekonomik duhet të dëshmojë se ka të punësuar ose ka të kontraktuar si ekspert të jashtëm 1 (një) punonjës të diplomuar si zooteknik ose veteriner.

Për punonjësit sa më sipër, ofertuesi duhet të paraqesë :

- Kontratën individuale të punës;
- Diplomen

Kriteri sipas pikës 2.3.4 do të përmbushet nga OE me anë të Formularit Përmbledhës së Vetëdeklarimit sipas shtojcës 8. **Operatori ekonomik i kualifikuar i pari në klasifikim duhet të dorëzojë pranë AK, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.**

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/c dhe 2, të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” në të cilin përcaktohet se:

*” 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

*Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

*2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të*

*veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim."*

Nisur nga sa është përcaktuar në këtë dispozitë, meqënëse objekti i prokurimit është blerja e mallrave (produkteve ushqimore me origjinë shtazore per kafshe) e shohim të nevojshme të përcaktojmë këtë kriter kualifikues, pasi operatorët ekonomik ofertues që ushtrojnë veprimtarinë e tregimit të produkteve të sipërpërmendura duhet të kenë aftësinë teknike dhe profesionale për realizimin e kontratës objekt prokurimi dhe në rastin konkret duhet të kenë dhe punonjës të punësuar për realizimin e kontratës.

Meqënëse procedura e prokurimit e përzgjedhur është e llojit "Procedure e Hapur e Thjeshtuar – Mallra" ju referuam edhe përcaktimeve të nenit 40, pika 5/6 "Kontrata e mallrave" të VKM nr. 285, datë 119.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar, ku përcaktohet se:

*"5. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:*

*b) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose".*

Nga sa përcaktohet dhe më sipër kriteri kualifikues i sipër përmendur është në përputhje dhe me parashikimet e nenit 40, pika 5/b të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar, ku parashikohet që në rastin e procedurave të prokurimit të mallrave mund të kërkohej që operatorët ekonomikë ofertues të kenë të punësuar punonjës që janë të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe në rastin konkret meqënëse objekti i prokurimit është blerje ushqime per kafshet e kopshtit zoologjik atëherë duhet që të ketë të punësuar punonjës që kanë formimin profesional për kryerjen e procesit të përzgjedhjes prerjes e paketimit të artikullit mish specifikisht per kafshe.

**2.3.5** Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë të punësuar minimalisht 2 (dy) punonjës shoferë. Për këto punonjës duhet të paraqitet kontrata e punës e vlefshme, dëshmitë e drejtimit (të vlefshme).

**Kriteri sipas pikës 2.3.5 do të përmbushet nga OE me anë të Formularit Përmbledhës së Vetëdeklarimit sipas shtojcës 8. Operatori ekonomik i kualifikuar i pari në klasifikim duhet të dorëzojë pranë AK, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.**

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/c dhe 2, të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Per prokurimin publik" në të cilin përcaktohet se:

*" 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

*a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*

*b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*

*c) aftësinë teknike dhe profesionale.*

*Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

*2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.”*

Nisur nga sa është përcaktuar në këtë dispozitë, meqënëse objekti i prokurimit është blerja e mallrave (produkteve ushqimore me origjinë shtazore) e shohim të nevojshme të përcaktojmë këtë kriter kualifikues, pasi operatorët ekonomik marrin persiper dhe transportin e mallit ne vendin e përcaktuar nga autoriteti kontraktor, dhe për rrjedhojë duhet të kenë aftësinë teknike dhe profesionale për realizimin e kontratës objekt prokurimi dhe në rastin konkret duhet të kenë dhe punonjës shofer të punësuar për realizimin e kontratës.

Meqënëse procedura e prokurimit e përzgjedhur është e llojit ”Procedure e Hapur e Thjeshtuar Mallra” ju referuam edhe përcaktimeve të nenit 40, pika 5/c ”Kontrata e mallrave” të VKM nr. 285, datë 119.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku përcaktohet se:

*”5. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:*

*c) fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose”.*

Nga sa përcaktohet dhe më sipër kriteri kualifikues i sipër përmendur është në përputhje dhe me parashikimet e nenit 40, pika 5/c të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku parashikohet që në rastin e procedurave të prokurimit të mallrave mund të kërkohej që operatorët ekonomikë ofertues të kenë fuqinë punëtore të nevojshme për realizimin e kontratës objekt prokurimi.

Lidhur me numrin e punonjësve që duhet të disponojnë operatori ekonomik, meqënëse kjo dispozitë nuk përcakton numrin e punonjësve, por thjesht faktin që duhet kërkuar fuqi punonjëse në raport me objektin e kontratës që prokurohet, njësia e prokurimit nisur nga objekti i kontratës e cila ka si qëllim furnizimin me ushqime ne menyre te vazhdueshme, gjykon se është e nevojshme që operatori ekonomik ofertues të ketë të punësuar 2 (dy) punonjës shofer me qëllim që të bëjë transportin me mjet të ushqimeve nga vendi ku magazinohen në adresën e përcaktuar nga autoriteti kontraktor.

**Njësia e prokurimit lidhur me dokumentacionin provues per punësimin e dy punonjësve shofer në stafin e operatorëve ekonomik ofertues vendosi që të përcaktojë kontratën e punës sipas formës së parashikuar në pikën 1, të nenit 21 të ligjit Nr. 7961, datë 12.7.1995 “Kodi i Punës së Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar.**

Ndërsa lidhur me dokumentacionin që duhet të dorëzojë operatori ekonomik ofertues për të vërtetuar se ka të punësuar dy punonjës që kryejnë detyrën e shoferit, të cili duhet të jenë të pajisur me lejedrejtimi mjeti ju referuam nenit 115 dhe nenit 178, pika 1/b, të Nr.8378, datë 22.7.1998 “Kodi rrugor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar. ku meqënëse nuk kemi parashikuar kapacitetin mbajtës të mjetit të përshtatshëm për transportin e mallrave objekt prokurimi, por e kemi lënë në mundësinë që ka për disponimin e një mjeti të tillë me kapacitet mbajtës të caktuar vetë operatori ekonomik ofertues, atëherë kemi përcaktuar se shoferi duhet të paraqesë lejen e drejtimit të këtij mjeti, ku kjo lejedrejtimi duhet të jetë sipas kategorisë që i përket mjeti që disponon sipas kriterit të përcaktuar në Pikën 2.3.9 të “Kapacitetit teknik” të Shtojcës 7 të dokumentave të tenderit.

**2.3.6.** Operatori Ekonomik Ofertues duhet të depozitojë, ditën dhe oren e hapjes së ofertave, konfeksione – mostra për artikujt pellet ku të specifikohen qartësisht përbërësit e produktit, sipas specifikimeve më sipër. Ose, në rast të ofrimit të artikullit të pa konfeksionuar, të depozitojë një dokument vërtetues të përbërësve të produktit, sipas analizave të realizuara nga një laborator i certifikuar.

**Argumentim:** Ky kriter është menduar, në mënyrë që AK të vlerësojë mallrat objekt procedure prokurimi nëse janë në përputhje me cilësinë e kërkuar nga AK wshw gjuar se prezantimi i mostrave ka rëndësi për vlerësimin e ofertës teknike. Kriteri i kërkuar në lidhje me paraqitjen e mostrave, është vendosur në përputhje me pikën 6/a, të Nenit 40, të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të Prokurimit Publik”.

**2.3.7.** Kandidati/ Operatori Ekonomik Ofertues, duhet të ketë në pronësi ose në përdorim ose me kontratë qiraje një ambient të përshtatshëm, për magazinimin e mallrave që janë objekt i këtij prokurimi, e vlefshme kjo për të gjithë periudhën e zbatimit të kontratës që prokurohet.

Për të vërtetuar dhe plotësuar këtë kriter, operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë:

- Aktin e pronësisë ose kontratën e huapërdorjes/qirasë së objektit, shoqëruar me dokumentacionin përkatës të pronësisë së objektit që ka personi në pronësi, i cili e jep me qira. Në çdo rast, kontratat e huapërdorjes dhe ajo e qirasë duhet të jenë noteriale.
- Lejen higjensan të objektit, e cila duhet të jetë e vlefshme, e lëshuar nga organet kompetente të Ministrisë së Shëndetësisë, në rrethet dhe vëndet përkatëse, nga inspektoriat që mbulon fushën e shëndetit.

Autorizimi me shkrim nga administratori i shoqërisë ofertuese që autorizon autoritetin kontraktor, të kryejë në çdo kohë verifikimin fizik të ambientit, si para shpalljes së fituesit, ashtu edhe pas nënshkrimit të kontratës.

**Argumentimi:** Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të Ligjit nr. 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 40, pika 8 të VKM-së nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, Ligjit nr.9863, datë 28.01.2008 “Për ushqimin” i ndryshuar, akteve ligjore e nënligjore në fuqi për fushën e sigurisë ushqimore si dhe Rekomandimit të Agjencisë së prokurimit publik Nr.10181, datë 19.11.2018 “Mbi hartimin e kriterëve të veçanta për kualifikim dhe specifikimeve teknike për prokurimin e produkteve ushqimore” Kreu III “Hartimi i kriterëve të veçanta për kualifikim gërma (d) me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë ambiente të përshtatshme për realizimin me sukses të objektit të prokurimit dhe/ose komponentët e tij. Konkretisht:Referuar specifikimeve teknike dhe kërkesave të përcaktuara nga Autoriteti Kontraktor për realizimin e këtij objekti prokurimi konstatohet që në rast të shpalljes fitues të kontratës operatori ekonomik fitues duhet të realizojë magazinimin dhe transportin e artikullit mish pranë Autoritetit kontraktor sipas përcaktimeve të këtij të fundit. Referuar bazës ligjore sa më sipërcituar dhe kërkesës së autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të marrë përsipër magazinimin e artikullit mish në ambientet e këtij të fundit është e rëndësishme të provohet që operatori ekonomik zotëron kapacitetet teknike në rastin konkret ambientet e nevojshme për realizimin e kontratës, në përputhje me specifikimet teknike të përcaktuara në dokumentat e tenderit.

**2.3.8.** Operatori Ekonomik ofertues duhet të disponojë të paktën një mjet transporti ATP, në pronësi/qira/përdorim sipas kontratës noteriale, për të cilin duhet të paraqitet në tender dhe të vërtetohet:

- Dokumentacionin që vërteton pronësinë e mjetit/marrjen me qira/përdorimin me huapërdorje.
- Leje qarkullimi e mjetit.
- Çertifikatë e kontrollit teknik të mjetit.
- Policë për sigurimin e detyrueshëm të mjetit.
- Kapaciteti mbajtës.
- Akt-Miratimi higjieno sanitar të mjetit.
- Operatori ekonomik duhet të paraqesë foto për mjetin e deklaruar, ku të jetë e dukshme dhe targa e mjetit.

*Ky kriter do të përmbushet nga OE me anë të Formularit Përmbledhës së Vetëdeklarimit. Dokumentacioni provues, i cili vërteton pagimin e taksave dhe tarifave vendore do të dorëzohet vetëm nga operatori ekonomik i shpallur fitues përpara lidhjes së kontratës.*

**Argumentimi:** Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/c dhe 4, të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Per prokurimin publik" në të cilin përcaktohet se:

*"1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

*a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*

*b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*

*c) aftësinë teknike dhe profesionale.*

*Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

*4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës. 5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve."*

**Nisur nga sa është përcaktuar në këtë dispozitë, meqënëse autoriteti jonë kontraktor kërkon që të garantohet se operatori ekonomik ofertues e ka kapacitetin teknik dhe profesional të nevojshëm për realizimin e objektit të prokurimit, pra që të disponojë burimin e nevojshëm teknik dhe konkretisht një automjet të përshtatshëm për realizimin e kontratës, pasi nga ana jonë duke patur parasysh se natyrën e furnizimit e cila bëhet e cila behet vetem ne nje**

destinacion dhe me frekuence jo shume të lartë gjykon se 1 automjet për shpërndarjen e artikullit mish është mëse i mjaftueshëm.

Meqënëse procedura e prokurimit e përzgjedhur është e llojit "Procedure e Hapur – Mallra" ju referuam edhe përcaktimeve të nenit 40, pika 5/ç "Kontrata e mallrave" të VKM nr. 285, datë 119.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar, ku përcaktohet se:

**"mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit"**.

Gjithashtu në Rekomandimin Nr.10181, datë 19.11.2018 të Agjencisë së Prokurimit Publik dhe Autoritetit kombëtar të Ushqimit "Rekomandim mbi hartimin e kritereve të vecanta për kualifikim dhe specifikimet teknike për prokurimin e produkteve ushqimore", Pika.III/e "Hartimi i kritereve të vecanta për kualifikim" është rekomanduar që: "e. Operatori të ketë në pronësi ose në përdorim automjet të përshtatshëm ATV (frigorifer) për transportin e mallrave, automjet të përshtatshëm ATP (jo frigorifer) për transportin e mallrave në përputhje me specifikimet teknike të kërkuara dhe që plotësojnë kushtet higjieno sanitare."

Nga sa përcaktohet dhe më sipër kriteri kualifikues i sipërpërmendur është në përputhje dhe me parashikimet e nenit 40 pika 5/ç të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar, ku parashikohet që në rastin e procedurave të prokurimit të mallrave mund të kërkohej që operatorët ekonomikë ofertues të kenë në dispozicion os t'u vihen në dispozicion mjetet dhe pajisjet teknike të nevojshme për furnizimin e mallrave objekt prokurimi, pra tek mjetet dhe pajisjet përfshihet dhe automjeti i nevojshëm për kryerjen e furnizimit i cili referuar edhe Rekomandimit Nr.10181, datë 19.11.2018 të Agjencisë së Prokurimit Publik dhe Autoritetit kombëtar të Ushqimit duhet të jetë i llojit ATV (frigorifer).

Meqënëse parashikimet e nenit 40 pika 5/ç të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar, përcakton se operatorët ekonomikë ofertues në rastin e kontratave të prokurimit të llojit "mallra" duhet të kenë në dispozicion apo vihen në dispozicion mjetet dhe pajisjet e nevojshme për realizimin e furnizimit të mallrave objekt prokurimi dhe në rastin konkret të automjetit për transportin mishit, por pa përcaktuar se si disponohen këto automjete dhe meqënëse këto mjete qarkullojnë në territorin shqiptar, ju referuam nenit 81, 83 e 178 të ligjit nr.8378, datë 22.7.1998 "Kodi rrugor i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar.

Nisur nga natyra e mallrave që do të transportohen të cilat janë produkte ushqimore lidhur ju referuam Udhëzimit të Ministrit të Shëndetësisë nr. 510, datë 23.12.2011 "Për inspektimin higjieno sanitar në funksion të akt miratimit higjieno sanitar" përcaktohet se:

*"Mjetet e transportit*

*Në se subjekti disponon dhe përdor mjete për transportin e produkteve të ndryshme, përdorimi i të cilëve ka, apo mund të ketë ndikime në shëndetin publik, mjetet e transportit duhet të përmbushin kërkesat higjieno-sanitare dhe sipas destinacionit të tyre,*

*- të jenë të ndërtuara me materiale veshëse të tillë që të mos ndikojnë (dhe ndikohen) negativisht ndaj produkteve që transportohen dhe ndaj pastrimit/larjes;*

*- të jenë të mbyllur/mbuluar, përfshi edhe hematicitetin e derës/dyerve, për të siguruar mbrojtjen e produkteve që transportohen nga plihurat, rrezet e diellit, shiu dhe nga agjentët atmosferikë dhe mjedisorë në përgjithësi;*

- të kenë paisje ftohëse (autofrigorifer) për produktet që kërkojnë domosdoshmërisht transport në temperatura të caktuara;

- të kenë paisje të duhura (barëse, mbërthyes, arka, etj) për vendosjen dhe mbajtjen e produkteve që transportohen;

Mjetet e transportit duhet të përdoren për destinacione të caktuara, duke mos kryer shërbime dhe mostransportuar njëkohësisht produkte me veçori të ndryshme (njerëz dhe mallra në përgjithësi, produkte joushqimore dhe ushqimore, produkte të ambalazhuara dhe të paambalazhuara, etj).

Autobotët për transport lëngjesh, të jenë të ndërtuar/veshur me materiale të tillë që për karakteristikat e lëngjeve që mbarten, të mos ndikojnë në përbërjen e tyre.

Pas përfundimit të ransporteve dhe pas punës në përgjithësi, mjetet e transportit pastrohen, dhe sipas destinacionit të tyre, mekanikisht (me fshesë, furca, mjete fërkuese, etj) apo me tretësira pastruese ( si psh tretësirë sode 0.5 – 1 -2 %, ujë i nxehtë 60-70 °C, me avull uji, etj) thjesht apo me presion, pasuar me shpëlarje përfundimtare me ujë të pastër.

Mjetet e transportit sa më sipër pajisen me Aktmiratim Higjeno-Sanitar.”.

**Pra nisur nga parashikimet e mësipërme është përcaktuar që operatori ekonomik ofertues për automjetin në pronësi apo me qira duhet të paraqesë Aktin e Miratimit-Higjeno-Sanitar të vlefshëm të automjetit.**

**2.3.9.** Operatori Ekonomik Ofertues duhet të operojë duke plotësuar standartet në fuqi për sigurinë ushqimore. Për plotësimin e kësaj pike, shoqëria duhet të paraqesë vetëdeklarim ku të deklarojë se nga kontrolli i fundit i kryer, ka rezultuar se subjekti ushtron aktivitet konform kërkesave ligjore në fuqi.

Operatori Ekonomik i shpallur fitues, përpara lidhjes së kontratës, ka detyrimin ligjor të paraqesë dokumentacionin provues, ku të provohet se nga kontrolli i kryer i fundit nga AKU ka rezultuar se subjekti ushtron aktivitet konform kërkesave ligjore, referuar kjo sipas rekomandimit të përbashkërt të APP dhe AKU. Gjithashtu, çdo operator ekonomik ofertues duhet ta administrojë këtë dokument, për verifikim, në rast se do të lindi nevoja.

**ARGUMENTIMI:** Nisur nga fakti që respektimi i kërkesave të sigurisë ushqimore për furnizimin me ushqime për konviktet ku jetojnë fëmijë është shumë i rëndësishëm, në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” nenit 40, pika 8, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” ....”Autoriteti/enti kontraktor, përveç kërkesave të parashikuara në këtë nen, mund të përcaktojë kritere të tjera të veçanta, në varësi të objektit që prokurohet, të cilat i vlerëson të nevojshme për ekzekutimin me sukses të kontratës”, si dhe Rekomandimit Nr.10181, datë 19.11.2018 dhe Nr.8541, datë 19.11.2018 të Agjencisë së Prokurimit Publik dhe Autoritetit kombëtar të Ushqimit “Rekomandim mbi hartimin e kritereve të veçanta për kualifikim dhe specifikimet teknike për prokurimin e produkteve ushqimore”, Pika.III/g është kërkuar që ofertuesi i cili është prodhues i mishit dhe nënprodukteve të tij dhe qumështit dhe nënprodukteve të tij të paraqesë në fazën e ofertimit këtë deklaratë dhe në rast se shpallet fitues të paraqesë përpara lidhjes së kontratës vërtetimin e lëshuar nga AKU-ja, ndërsa në rastet kur nuk është vete prodhues, por ka marrëveshje bashkëpunimi ose furnizimi përsëri duhet të dorëzojë deklaratë për aktivitetin e tij dhe deklaratë nga kompania prodhuese të mishit dhe nënprodukteve të tij dhe kompania e qumështit dhe nënprodukteve të tij, pasi të dy janë pjesë e zinxhirit ushqimor ku njëri është prodhues dhe tjetri tregëtar dhe në rast se shpallet fitues të paraqesë përpara lidhjes së kontratës vërtetimin e lëshuar nga AKU-ja si për ofertuesin ashtu dhe për prodhuesin.

**II. Argumentimi i specifikimeve teknike**



*Shënim: Përcaktoni specifikimet teknike, për mallrat objekt prokurimi, të cilat duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, dhe që i vlerëson mallrat si të pranueshme për funksionet e kërkuara, në përputhje me parashikimet e nenit 4, pika 38/b dhe nenit 36, të LPP, si dhe nenit 40, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, **duke argumentuar çdo kërkesë funksionale ose performancë, apo/dhe çdo standard të kërkuar, ku çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj”.***

*Kujdes: Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të nenit 36, të LPP. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët “ose ekuivalente”.*

Hartimi i specifikimeve teknike, nga ana e Komisionit të ngritur për hartimin e specifikimeve teknike dhe perlllogaritjen e fondit limit, është kryer duke iu referuar:

- Ligjit nr.162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik, neni 36.
- Ligjit nr. 9863, datë 28.01.2008 “Për ushqimin”, (i ndryshuar).
- VKM nr. 434, datë 11.07.2018 “Për etiketimin e ushqimeve dhe informimin e konsumatorit”.
- Udhëzimin nr. 5, datë 25.03.2011 “Për kërkesat specifike të higjenes për stabilimentet e prodhimit, grumbulimit dhe përpunimit të produkteve me bazë qumshiti”.
- Udhëzimin nr. 21 datë 25.11.2010 të Ministrisë së Bujqësisë, Ushqimit dhe Mbrojtjes së Konsumatorit bazuar në Urdhërin e Ministrisë së Bujqësisë Nr. 645 datë 23.12.2016, Për zëvendësimin e aneksit I të Urdhërit nr. 234, datë 20.05.2014 Për miratimin e rregullores “Mbi kriteret mikrobiologjike për produktet ushqimore”.
- Udhëzimin nr. 15, datë 09.09.2021 i Ministrisë së Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural “për Kriteret Mikrobiologjike për produktet ushqimore.

## **Për bazën ushqimore për kafshët dhe shpendët që trajtohen në kopshtin Zoologjik**

### **2.1. Buka**

- Të jetë brenda standartit në peshë dhe në madhësi.
- Të mos ketë në sipërfaqe dhe në brëndësi myk, djegje dhe mos jetë e papjekur.
- Të jetë bukë e freskët gruri

### **2.2. Frutat dhe perimet**

- Të kenë ngjyrën dhe karakteristikat e veta sipas varietetit (llojit).
- Të mos ketë pjesë të kalbura të mykura dhe të kimbura.
- Të ketë formën e plotë dhe të pa dëmtuara në sipërfaqe.

### **2.3. Bari i thatë**

- Të ketë veti të mira ushqyese.
- Të mos jetë i mykur, kalbur.
- Të jetë me ngjyrën natyrale të barit të thatë dhe të mos jetë me ngjyra të errëta.
- Të jetë trajtuar në tharje në hangar dhe në kushte optimale të ruajtura nga lagështira.

#### 2.4. Drithërat

- Të jenë prodhime të thata të llojeve misër, grurë dhe tërshërë.
- Të mos jenë të mykura, të kalbura dhe mos jenë të infektuara nga parazitë / insekte të ndryshme.
- Të kenë ngjyrën natyrale karakteristike të llojit.
- Të jenë të ruajtura në lagështirë optimale dhe në ambalazhe standarte.

#### 2.5.Kripa

- Të jetë prodhimi i vendit kokërr madhe me ngjyrë të zezë.
- Të jetë e ambalazhuar në thasë letre me lagështirë normale.

#### 2.6.Pellet (koncetrat)

- Produktet të jenë cilësore, të padëmtuara, pa shenja kalbëzimi, pa era myk dhe të paketuara / konfeksionuara në arka ose konfeksione të gatshme.
- Produktet koncetrat të destinuara për kafshët, të tipit pellet, të shoqërohen me fletën e përbërjes dhe të jenë të prodhuara nga kompani të njohura ndërkombëtarisht.
- Artikujt pellet të jenë me karakteristikat e mëposhtme:
  - o Pellet për struca:
    - a. Pellet 4 mm
    - b. Përmban sasi të ekuilibruar vitaminash, proteinash dhe mineralesh:
      - i. Proteina e papërpunuar > 15 %
      - ii. Yndyrë e papërpunuar 4 - 5 %
      - iii. Fibra e papërpunuar 10 – 15 %
      - iv. metioninë 0,2 – 0,6 %
      - v. kalcium 1 - 2 %
      - vi. Fosfor 0,5 - 1 %
      - vii. Natrium 0,2 – 0,3 %
      - viii. Magnez, zink, jod, selen
  - o Pellet për alpaka dhe lama:
    - c. Pellet 4mm i pasur me minerale, vitamina dhe fibra, por i varfër me proteina.
    - d. Pelletë me fibra të larta, me pak proteina me nivele të larta vitaminash dhe mineralesh.
    - e. Me zink, mangan dhe bakër të lidhur organik për të mbështetur lëvizjen, lëkurën dhe flokët, imunitetin, dhe riprodhimin.
    - f. Përbërësit analitikë:
      - i. Proteina e papërpunuar > 10 %
      - ii. Yndyrë e papërpunuar 2 - 4 %
      - iii. Fibra e papërpunuar > 14 %
      - iv. Kalcium, fosfor, magnez, natrium, kalium, Omega 6 dhe Omega-3, hekur, mangan, zink, jod.
  - o Pellet për kuaj:
    - g. Pellet 6 mm me përmbajtje të ekuilibruar me vitamina dhe minerale për shëndet të mirë dhe riprodhim
    - h. I pasur me vitaminë E me aktivitet antioksidant, nivel i lartë i Biotinës dhe acideve yndyrore esenciale (tipi omega 3),

- i. Shtuar me vitamin A, D3, E, K3, B1, B2, B6, B12, kalcium, acid folik.
- Pellet për lemurë:
  - j. Pellet 6mm, me përmbajtje të lartë të fibrave, veçanërisht celulozës dhe linjinës (fraksioni ADF), i navjotes për këta primatë
  - k. Me pak niseshte dhe sheqerna, pa drithëra si elbi ose tërshëra e grurit dhe (gruri), pa gluten për të siguruar një tretje të mirë dhe indeks të ulët glicemik.
  - l. Me një raport të ekuilibruar të vitaminave dhe mineraleve për një shëndet të mirë
  - m. Me përmbajtje zink, mangan dhe bakër për të stimuluar lëvizjen, lëkurën dhe flokët, imunitetin dhe riprodhimin
  - n. Përmban vitaminë C në formë të stabilizuar
- Pellet për shpendë:
  - o. 2.5 mm, për shpendët e ujit.
  - p. Përmban vitamina shtesë dhe elementë minerale (p.sh. zink dhe selen) për një pamje të bukur të puplave.
  - q. Përmban Faunabiobalance për mbështetjen e shëndetit të zorrëve dhe tretjes së shëndetshme
  - r. Përmban karotinë për shëndetin e sqepit, këmbëve dhe puplave
  - s. Përmban alga deti për të mbështetur sistemin imunitar
  - t. Përmban spirulinë, si burim natyral i aminoacideve, vitaminave, mineraleve dhe karotenoideve