



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 243/2 prot.,

Datë: 02.02.2024

FORMULAR PËR PUBLIKIM
LIDHUR ME ARSYET E SKUALIFIKIMIT NË RASTIN E ANKESAVE PËR
VENDIMIN E VLERËSIMIT/KLASIFIKIMIT PËRFUNDIMTAR

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “INET” SHPK në procedurën e prokurimit “E Hapur” me Nr. REF-92145-12-26-2023, me objekt “Platforma për aplikimet online për regjistrimin e fëmijëve në kopshte dhe çerdhe” me fond limit 24,686,667.00 (njëzetë e katër milion e gjashtëqind e tetëdhjetë e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e shtatë) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 11-01-2024 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Tiranë.

Ankimues: Operatori ekonomik “INET” SHPK me NIPT K81607039F dhe adresë Njesia Bashkiake nr 5, Rruga Ibrahim Rugova, Sky Tower, Kati 3, Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Tiranë me adresë Bulevardi “Dëshmorët e Kombit”, Tiranë

Në datën 01.02.2024 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 243/2024 protokollit dhe me numër ankimi elektronik A/2024/3785 e operatorit ekonomik “INET” SHPK për procedurën e prokurimit “E Hapur” me Nr. REF-92145-12-26-2023, me objekt ‘*Platforma per aplikimet online per regjistrimin e femijeve ne kopshte dhe çerdhe*’ me fond limit: 24686667.0 (njëzetë e katër milion e gjashtëqind e tetëdhjetë e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e shtatë) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 11.01.2024 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Tirane.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “INET” SHPK.

Bazuar në gërmën “b”, të pikës 4, të nenit 112, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, ku parashikohet se: “Në mënyrë që ankesa të bëhet e aksesueshme jo vetëm nga autoriteti ose enti kontraktor, por njëkohësisht edhe nga operatorët ekonomikë të interesuar, KPP-ja publikon:
b) arsyet e skualifikimit në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar;”.

Komisioni i Prokurimit Publik do të publikojë arsyet e skualifikimit që operatori ekonomik ankimues “INET” SHPK kundërshton me anë të ankesës me nr. 243/2024 prot., datë 01.02.2024 dhe me numër ankimi elektronik A/2024/3785.

Konkretisht në ankesë ngrihen pretendime mbi arsyen e skualifikimit si më poshtë vijon:

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave në mbështetje të nenit 92 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” dhe nenit 82 pika 2 e VKM Nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar) si dhe dokumentave të tenderit të miratuara, vijoi me shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertës së paraqitur nga ky operator ekonomik, nga ku rezultoi si vijon:

I. Autoriteti Kontraktor në pikën 2.3.1 të Kapacitetit Teknik ka kërkuar: “2.3.1 Për të provuar përvojën e mëparshme, Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për realizimin me sukses të një ose disa kontratave për shërbimet e mëparshme, të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit. Në çdo rast, vlera e kërkuar duhet të jetë në një vlerë jo më të vogël se 40 % të vlerës së përlllogaritur të kontratës që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tre viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës. Për të vërtetuar përvojën e mëparshme të ngjashme, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin dëshmitë e mëposhtme:

a) Si dëshmi për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin publik, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës dhe faturat tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

b) Në rastin e përvojës së mëparshme të realizuar me sektorin privat, si dëshmi pranohen vetëm fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.”

Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” citohet se:

I. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike

e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.”

Nga verifikimi i dokumentacionit ofertues të paraqitur në SPE nga Operatori ekonomik “INET” sh.p.k në përmbushje të kriterit 2.3.1 të kapacitetit teknik të DST, rezulton se ky i fundit ka paraqitur faturën tatimore nr. 21/ 2021 datë 27.09.2021, me subjektin privat “H.” sh.p.k, ku është cituar: “Shërbime zhvillim softëare Faza III sipas kontratës”, faturë kjo e cila nuk përmban elementët kryesorë të sigurisë dhe vlefshmërisë së saj (barcode përkatës).

Për sa më sipër, nga verifikimi i dokumentacionit dëshmuës në përmbushje të kriterit 2.3.1 të kapacitetit teknik të DST, rezulton se OE ofertues nuk ka paraqitur të dhëna të detajuara, në mënyrë që të bëhet krahasimi/vlerësimi nëse shërbimet janë të ngjashme dhe si rrjedhojë nuk mund të gjykohet mbi elementë ngjashmërie me shërbimet objekt kontrate duke iu referuar dokumentit të referencës së procedurës objekt vlerësimi, të cilat janë shërbime komplekse e voluminoze. Për të realizuar sistemin informatik “Platforma për aplikimet online për regjistrimin e fëmijëve në kopshte dhe çerdhe” nëpërmjet të cilit synohet digjitalizimi i procesit të aplikimit, shqyrtimit, përzgjedhjes për regjistrim të fëmijëve në kopshte dhe çerdhe nëpërmjet një platforme digjitale të dedikuar, me qëllim standartizimin dhe menaxhimin më profesional dhe më me efikasitet të proceseve të punës, pra nëpërmjet sistemit do të mundësohen aplikime online, shqyrtim e vlerësim dokumentacioni nëpërmjet sistemit dhe deri tek njoftimi i aplikantëve fitues, operatori ekonomik do duhet të realizojë: zhvillime komplekse e integrimi të rëndësishme me sisteme të tjera të jashtme, para të cilave kërkohet të realizohet dhe një analizë e hollësishme e proceseve aktuale të punës në institucion; testim të funksionaliteteve të sistemit objekt kontrate, shërbimet e instalimit të sistemit në infrastrukturën e AK si dhe duhet të garantojë disponueshmërinë e mirëmbajtjes dhe shërbimeve të vazhdueshme sipas Marrëveshjes SLA të përcaktuar në dokumentin e termave të referencës, për një periudhë 24 (njëzetë e katër) muaj pas dorëzimit përfundimtar të sistemit (duke filluar nga data e marrjes në dorëzim) , konkretisht sipas fazave:

“Faza I –Faza përgatitore për sistemin/platformën.

Faza përgatitore është hapi më thelbësor në krijimin e një sistemi të suksesshëm. Gjatë kësaj faze do të duhet të realizohen: o Ngritja dhe konfirmimi i grupeve të punës që do të jenë përgjegjës për zbatimin e kontratës/ projektit. o Planifikimi i burimeve njerëzore dhe materialeve të nevojshme për realizimin e projektit nga secila palë. o Përcaktimi i hapave të zhvillimit dhe afateve konkrete kohore të tyre. o Konfirmimi/detajimi i kërkesave kryesore të funksionaliteteve të sistemit në bashkëpunim me stafin e Bashkisë Tiranë. o Analizim dokumentash. o Referime në kuadrin ligjor.

o Vlerësimi i mundësive të ndryshme për përshtatjen e sistemit. o Paraqitja në mënyrë skematike e proceseve të punës (ëorkfloë diagram).

Faza II – Faza e zhvillimit të sistemit / platformës o Ndërtimi i sistemit do të kalojë nëpër disa faza duke ju përmbajtur të gjithë standardeve të ndërtimit të një sistemi online. Gjatë kësaj faze, kontraktuesi do të vendosë në zbatim të gjithë informacionin e mbledhur dhe të analizuar gjatë fazës së parë. Kontraktuesi do të kryejë një përshtatje të plotë të platformës me proceset e krijuara në fazën e parë, duke ju përmbajtur të gjitha pikave të analizuar dhe të miratuara. Nëse gjatë kësaj faze lind nevoja e ndryshimit të proceseve apo modeleve të krijuara, ky ndryshim do të kryhet i dokumentuar vetëm pasi të jetë marrë miratimi nga stafi i autorizuar i Bashkisë Tiranë. o Përcaktimi i nevojave të infrastrukturës ku do bëhet hostimi i sistemit.

Faza III – Faza e integritit dhe testimi të sistemit/platformës Gjatë kësaj faze do të realizohen: o Komunikimi me sistemin GIS të Bashkisë Tiranë o Komunikimi me Regjistrin Kombëtar të Gjendjes Civile o Gjatë kësaj faze gjithashtu do të kryhen testimet e sistemit. Do të jetë detyrë e stafit të autorizuar të Bashkisë Tiranë (komisionit) që të përcaktojë vlefshmërinë e proceseve, funksioneve dhe të sistemit në tërësi.

Faza IV –Trajnimi i përdoruesve o Organizim i trajnimeve për përdoruesit fundorë dhe administratorët teknikë të sistemit. o Dorëzimi i manualeve të përdorimit.

Faza VI- Dorëzimi Përfundimtar/ Marrja në dorëzim o Instalimi i sistemit në infrastrukturën IT. o Dorëzimi i sistemit. Pasi të gjithë proceset dhe funksionalitetet të jenë testuar dhe provuar dhe pasi të jetë realizuar dhe trajnimi i stafit, do të bëhet dorëzimi final i sistemit. Në dorëzimin final do të përfshihen të gjithë komponentët si dhe dokumentimi i të gjitha konfigurimeve përkatëse . Faza VII – Mirëmbajtje e sistemit Mirëmbajtja do të realizohet për një periudhë 24 (njëzetë e katër) muaj pas marrjes në dorëzim të sistemit (duke filluar nga data e marrjes në dorëzim) me të gjithë komponentët përbërës.

Gjatë shërbimit të mirëmbajtjes, kontraktori duhet të kryejë azhurnime të sistemit sipas kërkesave të autoritetit kontraktor kur ka ndryshime ligjore dhe proceduriale që hyjnë në fuqi, por jo vetëm. “I vetmi dokument i paraqitur në përmbushje të kriterit 2.3.1 të DST është fatuara tatimore pa elementët e domosdoshëm të sigurisë dhe ku është përshkruar vetëm “Shërbime zhvillim softëare Faza III sipas kontratës”, aq më tepër kur ndodhemi në mungesë totale informacioni se cilat janë komponentët e FAZES III të kontratës në fjalë. KVO gjykon se kriteret për kualifikim vendosen që t’i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një ide të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit për përmbushje me sukses të kontratës objekt prokurimi. Në varësi të kontratës, kompleksitetit dhe volumit të saj AK, përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, dhe këta të fundit kanë barrën e provës dhe duhet të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentat e tenderit. Autoriteti kontraktor, duke qenë se është përfituesi direkt i kontratës objekt prokurimi, është në të drejtën e tij të garantohet se operatorët ekonomikë pjesëmarrës i plotësojnë kërkesat e cilësisë për shërbimet që do të ofrojnë. Në vijim të arsytimit si më sipër, operatori ekonomik “INET” sh.p.k, nuk përmbush kriterin 2.3.1 të Kapacitetit Teknik të DST dhe si rrjedhojë KVO konkludon njëzëri se OE “INET” sh.p.k s’kualifikohet.

Publikuar në rregjistrin e ankesave më datë 02.02.2024

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri