

FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)

INTERLOGISTIC

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

K21605003M

NUIS/NIPT

Autostrada Tirane-Durres, Rruga Dytesore Km 9, Godine 3 kateshe

Adresa

Tiranë

Albania

1001

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0692081956

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

hido.ed@ilog.al

E-mail

Administrator i deleguar Lorina Lako

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

2024/03/11

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

Data (viti/muaji/dita)

0696062914

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.

REF-97596-03-07-2024

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Simple

Autoriteti/Enti Kontraktor

Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.

Bashkia Vau Dejes

Vlera e përllogaritur e prokurimit

Vlera e përllogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)

1500000

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.

Blerje tonera për printera dhe fotokopje për vitin 2024

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

Data (viti/muaji/dita)

2024/03/20

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmëri të kontratës)

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Mallra

2024/03/20

Numri i njoftimit

Kodi CPV

REF-97596-03-07-2024

30125110-530125120-8

Ankese mbi argument në KPP

Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

1. Ligji nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar
 2. Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar,
 3. Praktika e KPP-së (vendimin nr. 1170/2022 datë 24.11.2022, vendimi i KPP-së nr. 400/2022 datë 29.04.2022)
 4. Njoftimi i Agjencisë së Prokurimit Publik nr. 8297/3 prot datë 23.01.2020 me lëndë “Njoftim”
-

2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit
- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsytet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disa operatori/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkoni pavlefshmërinë)

- Tjetër □

(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)

3. Rrethanat dhe faktet □

Përshkruani rrethanat e faktit. □

? Në shtojcën nr. 7 “Formulari i Kritereve të Përzgjedhjes/Kualifikimit” të dokumenteve standarte të tenderit është kërkuar si më poshtë:

“2.2.3 Operatori ekonomik ofertues duhet të mos ketë detyrime për taksat vendore për Vitin 2024 sipas Ligjit Nr.9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar), duke paraqitur një vërtetim nga organet e qeverisjes vendore ku ushtron aktivitetin. Në rast bashkimi operatorësh ekonomikë, vërtetimin nga organet e qeverisjes vendore duhet ta ketë secili subjekt më vete. (Ky kriter do të konsiderohet i përmbushur me plotësimin e Shtojcës 8. Operatori ekonomik i renditur i pari duhet të dorëzojë pranë AK, përpara shpalljes fitues, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimin e shlyerjes së taksave vendore).”

? Në shtojcën nr. 7 “Formulari i Kritereve të Përzgjedhjes/Kualifikimit” të dokumenteve standarte të tenderit është kërkuar si më poshtë:

“2.4.2 Operatori ekonomik duhet të deklarojë se:

? Operatori ekonomik duhet të deklarojë se mallrat që do të dorëzojë do të jenë të njëjtë me mostrat e paraqitura ditën e zhvillimit të procedurës së prokurimit.

? Operatori ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë me anë të cilës merr përsipër të kryerje shërbimin e transportit të të gjithë artikujve të kërkuar në adresën e autoritetit kontraktor.

? OE duhet të deklarojë se tonerat të jenë origjinal, jo kompatibel, jo te ricikluar, jo te manifaturuar, duhet të deklarojë se deklarohet se Tonerat janë sipas kapaciteteve të kerkuara

? OE duhet te deklaroje se emri i kompanise te tonerit, eshte i stampuar (jo etikete e ngjitur) dhe i njejte, ne paketim ne pjesen plastike dhe ne pullen e sigurise.

? Per te vertetuar origjinalitetin e tonerave do te behet kontrolli nepermjet barkodit ne internet.”

4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara

Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.

Shoqëria “Interlogistic” Sh.p.k me Nipt K21605003M përfaqësuar nga Administratori i Përgjithshëm Z. Edmond Hido, në vijim të procedurës së prokurimit publik “Procedure e hapur e thjeshtuar”, shpallur nga Autoriteti Kontraktor, Bashkia Vau Dejës, me objekt: “Blerje tonera per printera dhe fotokopje per vitin 2024”, me numer REF-97596-03-07-2024, me fond limit 1,500,000 (një milion e pesëqind mijë) Lekë pa TVSH, publikuar më datë 08.03.2024, referuar në afatin 7 (shtatë) ditor të parashikuar nga Ligji nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik“ konkretisht Neni 110 pika 2 i cili citon “Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimi të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë”, lidhur me të drejtën e

ankimit pas publikimit të dokumenteve standarte të tenderit, po ju parashtrojmë në vijim arsyet ligjore ku bazohen këto kundërshtime:

? Në shtojcën nr. 7 “Formulari i Kritereve të Përzgjedhjes/Kualifikimit” të dokumenteve standarte të tenderit është kërkuar si më poshtë:

“2.2.3 Operatori ekonomik ofertues duhet të mos ketë detyrime për taksat vendore për Vitin 2024 sipas Ligjit Nr.9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar), duke paraqitur një vërtetim nga organet e qeverisjes vendore ku ushtron aktivitetin. Në rast bashkimi operatorësh ekonomikë, vërtetimin nga organet e qeverisjes vendore duhet ta ketë secili subjekt më vete. (Ky kriter do të konsiderohet i përmbushur me plotësimin e Shtojcës 8. Operatori ekonomik i renditur i pari duhet të dorëzojë pranë AK, përpara shpalljes fitues, të gjithë dokumentacionin provues për vetëdeklarimin e shlyerjes së taksave vendore).”

Në lidhje me këtë kriter pretendojmë se është vendosur gabim nga ana e AK, pasi çdo subjekt juridik privat ka afat kohorë deri me datë 30.04.2024 për pagesën e detyrimeve dhe taksave vendore.

Autoriteti kontraktorë duhet të shmangë kriteret jo kohërente, të paqarta, dhe konfuzë pasi kriteret të tilla krijojnë hapsira dhe kushte për një vlerësim arbitrar të ofertave ekonomike dhe rrisht për mungesë barazie gjatë vlerësimit.

Modifikimi i këtij kriteri sipas vitit 2023 do të shërbente institucionit për njohjen e gjendjes reale financiare të ofertuesit.

Për sa më sipër kërkojmë që ky kriter të ndryshohet/modifikohet dhe të përcaktohet në formatin “Operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të ketë shlyer taksat për vitin 2023 për adresën ku ai ushtron aktivitet sipas Ekstraktit Historik lëshuar nga QKR” duke mos përfshirë periudhën e vitit 2024.

? Në shtojcën nr. 7 “Formulari i Kritereve të Përzgjedhjes/Kualifikimit” të dokumenteve standarte të tenderit është kërkuar si më poshtë:

“2.4.2 Operatori ekonomik duhet të deklarojë se:

? Operatori ekonomik duhet të deklarojë se mallrat që do të dorëzojë do të jenë të njëjtë me mostrat e paraqitura ditën e zhvillimit të procedurës së prokurimit.

? Operatori ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë me anë të cilës merr përsipër të kryerje shërbimit të transportit të të gjithë artikujve të kërkuar në adresën e autoritetit kontraktor.

? OE duhet të deklarojë se tonerat të jenë origjinal, jo kompatibel, jo të ricikluar, jo të manifaturuar, duhet të deklarojë se tonerat janë sipas kapaciteteve të kërkuara

? OE duhet të deklarojë se emri i kompanisë të tonerit, është i stampuar (jo etikete e ngjitur) dhe i njëjte, në paketim në pjesën plastike dhe në pullën e sigurisë.

? Për të vërtetuar origjinalitetin e tonerave do të bëhet kontrolli nëpërmjet barkodit në internet.”

Këto kritere kualifikuese, të lartpërmendura, të kërkuara nga ana e Juaj të dërgojnë detyrimisht të prodhuesit të pajisjeve origjinale duke përjashtuar prodhuesit të cilët prodhojnë tonera ekuivalente me origjinalitet.

Konkretisht në lidhje me kriterin që “?...tonerat duhet të jenë origjinal, jo kompatibel, jo të ricikluar, jo të manifaturuar?..”, kriteri i vendosur për të gjithë llojet e tonerave të kërkuar nga ana e Juaj, kërkojmë që ky specifikim të ndryshohet/modifikohet duke shtuar fjalën ekuivalent, kjo e sanksionuar në njoftimin e Agjencisë së Prokurimit Publik nr. 8297/3 prot datë 23.01.2020 me lëndë “Njoftim”. Sipas këtij njoftimi çdo autoritet kontraktorë që kërkon tonera origjinale duhet të përfshijë edhe fjalën ekuivalent gjë të cilën institucioni Juaj nuk e ka përfshirë.

Kërkesa Juaj për tonera original pa përfshirë termin ose ekuivalente çon vetëm tek prodhuesit e pajisjeve, për të cilat kërkohen tonera, duke shmangur prodhues të tjerë që ofertojnë tonera ekuivalent me origjinalitet, veprim i cili sjell si pasojë kufizimin e pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë.

Në lidhje me gjithë sa trajtuam, theksojmë se të njëjtin qëndrim ka mbajtur edhe Komisioni i Prokurimit Publik me vendimin nr. 1170/2022 datë 24.11.2022.

Gjitashtu në lidhje me kriterin teknik “OE duhet të deklarojë se emri i kompanisë të tonerit, është i stampuar (jo etikete e ngjitur) dhe i njëjte, në paketim në pjesën plastike dhe në pullën e sigurisë” pretendojmë që ky kriter nuk është i përshtatshëm për arritjen e synimit të autoritetit kontraktor, për verifikimin e përputhshmërisë së produkteve.

Në lidhje me togëfjalëshin “dhe në pullën e sigurisë” pretendojmë se vendosja e një kriteri të tillë nuk është i përshtatshëm për arritjen e synimit të autoritetit kontraktor, për verifikimin e përputhshmërisë së produkteve, kjo pasi plotësimi i kërkesës së mësipërme nuk varet nga vullneti i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës për hartimin dhe dorëzimin e ofertave në përputhje me kërkesën e autoritetit kontraktor. Sjellim në vëmendjen tuaj, për llojet e tonera që keni kërkuar, se prodhuesi i tonerave Ricoh dhe Toshiba nuk aplikon pulla sigurie në paketimet e tyre.

Në këtë rast gjuajmë, se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin e lartpërmendur me qëllim që të përcaktojë se kërkesa e tij për pulla e sigurisë nuk i takon domosdoshmërisht paketimit të tonerit, pasi ajo mund të jetë e vendosur në ambalazhin e tonerit ose në trupin e tonerit brenda ambalazhit, në varësi se si aplikohet nga prodhuesi dhe për autoritetin kontraktor e rëndësishme është, që pavarësisht mënyrës që prodhuesit zgjedhin për vendosjen e pullës së sigurisë, të garantohet që përmes produktit të ofruar, përmbushen kriteret dhe specifikimet teknike të kërkuara.

Për sa argumentuam më sipër kërkojmë heqjen e kësaj kërkesë si një element diskriminues dhe jo në përputhje me natyrën dhe përmasat e kontratës që po prokurohet.

Pretendimet e mësipërme legjitimohen nga vendimi i KPP-së nr. 400/2022 datë 29.04.2022

Vendosja e këtyre kriterëve të tilla bie në kundërshtim;

? Në nenin 2 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin Publik” parashikohet shprehimisht se: “Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

? Në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të

padrejtë operatorë ekonomike të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

? Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

Nga interpretimi i bazës ligjore të sipercituar, kriteret për kualifikim vendosen për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Bazuar në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik, është në të drejtën e autoritetit kontraktor të përcaktojë kriteret për kualifikim, gjithnjë kur ato janë të nevojshme dhe të lidhura ngushtë me objektin e prokurimit, bazuar në legjislacionin për prokurimin publik duke mos i tejkaluar kufijtë maksimalë të përcaktuar në këtë të fundit, në funksion të qëllimit dhe parimeve të ligjit për prokurimin publik. Autoriteti kontraktues është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit.

Modifikimi i kriterit të lartpërmendur nga ana e autoritetit bën të mundur shmangien në kufizimin e konkurrueshmërisë duke mundësuar një konkurrim të drejtë, të hapur dhe sa më gjithëpërfshirës, të barabartë dhe jo diskriminuese për të gjithë operatorët ekonomikë të interesuar.

Gjithashtu referuar procesverbalit për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim, gjejmë se autoriteti kontraktor në asnjë rast nuk ka argumentuar teknikisht se si ndikojnë kriteret të atakuara nga ana jonë, në funksionalitetin e artikujve dhe çfarë pasojash sjell në përdorimin e këtij artikujve modifikimi i këtyre kriterëve.

Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipëcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Për të gjitha sa u parashtruan më sipër, në zbatim dhe përputhje me Ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” si dhe Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Praktika e KPP-së (vendimin nr. 1170/2022 datë 24.11.2022, vendimi i KPP-së nr. 400/2022 datë 29.04.2022), si dhe Njoftimi i Agjencisë së Prokurimit Publik nr. 8297/3 prot datë 23.01.2020 me lëndë “Njoftim” kërkojmë që Autoriteti Kontraktor, Bashkia Vau Dejës dhe Komisioni i Prokurimit Publik, të ndryshojë kriteret e mësipërme si të pabazuara në ligj dhe në prova në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,
Tiranë me 11.03.2024

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po Jo
? X

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkon)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Nr. i faksit:

E-mail:

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po

Jo

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkoni)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.**

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

Nr. i faksit:

E-mail:

hido.ed@ilog.al

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

Edmond Hido