

FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)

KEVIN KONSTRUKSION

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

K71401004W

NUIS/NIPT

Rruga Adem Jashari, Ndertesa 4, Hyrja 10, Njesia Bashkiake Nr.5

Adresa

Tiranë

Albania

1001

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0684037399

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

juristkevin@gmail.com

E-mail

Administrator Lavdrim Gjici

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

2024/05/20

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

Data (viti/muaji/dita)

0684037399

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.

REF-04512-05-13-2024

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Local

Autoriteti/Enti Kontraktor

Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.

Bashkia Has

Vlera e përlogaritur e prokurimit

Vlera e përlogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)

97431542

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.

“Rikonstruksion i Gjimnazit Skenderbeu , Has”.

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

Data (viti/muaji/dita)

2024/05/30

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmërinë e kontratës)

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Punë

2024/05/30

Numri i njoftimit

Kodi CPV

Nuk ka

45214200-2

Ankese mbi argument në KPP

Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

Ligji Nr.162/2020 “Per Prokurimin Publik” (i ndryshuar)

Vkm Nr.285, date 19.05.2021 “Per Miratimin e Rregullave te Prokurimit Publik” (i ndryshuar)

2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsyet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disa operatori/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkoni pavlefshmërinë)

- Tjetër

(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)

3. Rrethanat dhe faktet

Përshkruani rrethanat e faktit.

1. Ne datën 14.05.2024, shoqëria jone mori njoftim për publikimin e procedurës së prokurimit me të dhënat e referuara më sipër.
2. Nga shqyrtimi me kujdes i dokumentave të tenderit konstatuam se disa kritere kualifikuese janë të pa qarta dhe disa prej tyre nuk janë hartuar në përputhje me legjislacionin e prokurimeve publike.

4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara

Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.

Ne datën 14.05.2024, është publikuar procedura e prokurimit me të dhënat e referuara më sipër. Nga verifikimi me kujdes i kritereve, rezultoi që kompania jone nuk mer dot pjesë jo se nuk ka eksperimente në këtë fushë por vetëm për shkak se kriteret e kualifikimit janë vendosur në mënyrë dhe sasi të tilla që nuk kemi shans të marrim pjesë në garë. Duke qenë se jemi brenda afatit 7 ditore të përcaktuar në nenin 110 të LPP-së (14.05.2024-20.05.2024), paraqesim ankesën me argumentat konkret si në vijim:

I) Ne kriteret e veçanta të kualifikimit është kërkuar:

1. 2.3.3 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojë stafin kryesor e mbështetës, punonjësit specialistë dhe çertifikimet përkatëse, si më poshtë:

Operatori Ekonomik pjesëmarrës, duhet të ketë një punësim mesatar të paktën 100 (Njëqind) punonjës duke përfshirë dhe stafin teknik, për periudhën e 3 (tre) muajve të fundit nga data e hapjes së ofertave. Për përmbushjen e këtij kriteri, operatorët ekonomikë duhet të vetëdeklarojnë disponimin e numrit minimal të punonjësve për periudhën e mësipërme në Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas Shtojcës Nr. 8. “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afatit të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese”. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njehsuara me origjinalin, si më poshtë:

- Vërtetim të lëshuar nga administrata tatimore sipas formatit që kërkohet nga legjislacioni në fuqi, ku të specifikohet numri i punonjësve për secilin muaj për periudhën e mësipërme.
- Listë pagesat e punonjësve sipas formatit që kërkohet nga legjislacioni në fuqi, të paraqitura dhe të konfirmuara nëpërmjet formës elektronike nga organet tatimore për periudhën e mësipërme.

Kur oferta paraqitet nga një bashkim operatorësh, ky kusht, plotësohet nga të gjithë anëtarët e bashkimit, në raport me përqindjen e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.”

2. Në procesverbalin “PER ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE KRITEREVE PER KUALIFIKIM”, të publikuar nga ana e autoritetit kontraktor në Sistemin Prokurimit Elektronik, është argumentuar si më poshtë:

“Argumentimi: Kriteri i vendosur për disponimin e numrit mesatar prej 100 punonjës duke përfshirë dhe stafin teknik, për të paktën 3 muajt e fundit, është në përputhje me volumin e punës, natyrën dhe terrenin ku do të kryhen punimet, si dhe në zbatim të nenit 77 pika 4 e LPP-së, dhe

nenit 39 pika 6/c, ku numri i punonjësve i kërkuar është në përputhje me përmasat dhe specifikat e kontratës. Në përllogaritjen e numrit të punonjësve, për realizimin e objektit sipas kushteve të parashikuara në Shtojcën 5 “Formulari i Specifikimeve teknike” është bërë një analizë bazuar tek faktorët si: zërat e punimeve dhe orët e punës, volumet dhe kategoritë e punimeve, kualifikimi i punonjësve, dhe afatit të kryerjes së punimeve të përcaktuar në dokumentat e tenderit, ku në zbatim të nenit 77 pika 5 të LPP-së, ligjit nr.8438, datë 28.12.1998 “Për tatimin mbi të ardhurat” (i ndryshuar), Vendimit të Këshillit të Ministrave me nr.922, datë 29.12.2014 “Për deklarimin e detyrueshëm të deklaratave tatimore dhe të dokumenteve të tjera tatimore, vetëm nëpërmjet formës elektronike” si dhe Udhëzimit nr. 5, datë 30.01.2006 “Për tatimin mbi të ardhurat” (i ndryshuar), njësia e prokurimit ka përcaktuar dokumentat konkrete që duhet të paraqiten nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës për përmbushjen e këtyre kushteve, dokumenta të cilat nuk përbëjnë kosto shtesë për plotësimin e dokumentacionit nga ana e operatorëve ekonomikë pjesëmarrës. Ndërsa në lidhje me periudhën e kërkuar, për të paktën 3 muajt e fundit, njësia e prokurimit në hartimin e këtij kriteri iu është referuar datës së publikimit dhe zhvillimit të kësaj procedure prokurimi, ku ka vlerësuar të nevojshme që për vërtetimin e bindjes se operatori ekonomik pjesëmarrës ka një qëndrueshmëri dhe besueshmëri në fuqinë punëtore që realisht disponon, ka kërkuar që ky punësim të disponohet deri në 3 (tre) muaj përpara zhvillimit të procedurës së prokurimit, kërkesë e cila është e arsyeshme, proporcionale dhe aspak diskriminuese.”

3. Sic duket qarte, argumenti se perse duhet nje numer kaq ekstreme per realizimin e objektit eshte futja kot, pasi autoriteti thjesht referon disa nene, por pa argumentuar ne baze te nje analize grafike. Ne e dim se autoriteti kontraktor eshte bosi qe vendos kriteret por jo duke e trajtuar buxhetin e shtetit sikur te ishte prone private.

4. Në nenin 2 “Qëllimi i ligjit” të ligjit nr.162/2021 “Për prokurimin publik” i ndryshuar parashikohet se:

“Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë eficientësinë dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”.

5. Në Nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet se:

“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”.

6. Në Nenin 21 “Autoriteti ose enti kontraktor” të ligjit 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet se:

“1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të

trajtimin të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.”.

7. Në Nenin 77 “Kërkesat për kualifikim”, pika 4, të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndyshuar, parashikohet shprehimisht se:

“4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”.

8. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të vecanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gj? e till? ?sht? e detyrueshme nga legjislacioni p?rkat?s; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit p?rkat?s; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”

9. Shoqëria jone gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që ti shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës dhe jo të vendose kërkesa të pa argumentuara dhe që realisht nuk i shërbejnë realizimit me sukses të objektit të prokurimit. Në këtë kuptim, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit zotërojnë kapacitetin teknik e konkretisht dëshmi për përvojën e mëparshme. Autoriteti kontraktor është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi, ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktor, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Dokumentet e tenderit dhe kriteret për kualifikim duhet të hartohen në përputhje me LPP-në dhe rregullat e prokurimit publik, në mënyrë të tillë që të nxisin pjesëmarrjen dhe konkurrencën e operatorëve ekonomikë, të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm, si dhe të sigurojnë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në këto procedura, për realizimin me sukses të kontratës me qëllim

zgjerimin e rrethit të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në respekt të nenit 2 të LPP-së.

10. Bazuar në sa më sipër, shoqëria jone gjykon se referuar vlerës së kontratës, natyrës së punes si dhe faktit se puna nuk do kryhet në një kantier dhe jo në disa kantiere ndërtimi nuk del nevojshme që operatorët ekonomikë të disponojnë një staf kaq të madh pasi edhe në një kantier nuk mund të punojnë një numër kaq i madhë punonjësish, që në rastin konkretë duhet të jetë i konsiderueshëm për realizimin me sukses të kontratës një numër prej 30 punonjësish dhe këto në profile të ndryshme sipas punimeve. Shoqëria jone gjykon se përcaktimi i numrit të punonjësve, duhet të vijë pas një analize të hollësishme të të gjithë elementëve të procedurës së prokurimit si volumni, natyra, grafiku i lëvrimit, afati i kontratës dhe mundësisë së mobilizimit të punonjësve në orare të caktuara, sikundër parashikojnë dispozitat ligjore në fuqi.

11. Sa më sipër, bazuar në të gjithë elementët e cituar më lartë, shoqëria jone gjykon se, kërkesa për disponimin e 100, është një kërkesë teresisht e pajustificuar nga autoriteti kontraktor. Theksojmë se për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet disponimi i numrit të nevojshëm të punonjësve nga ana e operatorëve ekonomikë, por përcaktimi i numrit duhet të vijë pas një analize gjithëpërfshirëse të autoriteti kontraktor, i të gjithë elementëve të cituara më sipër, me qëllim përcaktimin e numrit të punonjësve, në mënyrë të arsyeshme, proporcionale, si dhe në përputhje me nevojat reale, për ekzekutimin e kontratës në mënyrë të suksesshme, në respekt të nenit 77 “Kërkesat për kualifikim”, pika 4, të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar dhe nenit 40, pika 3 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikon se: “3. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve. Gjithashtu, referuar dokumentacionit të administruar në SPE, aktit mbi argumentimin e kriterëve kualifikuesë të procedurës së prokurimit objekt ankimi, rezulton që autoriteti kontraktor nuk ka arritur të argumentojë teknikisht mbi kërkesën për disponimin e një numri kaq ekstrem punonjësish si dëshmi të fuqisë punëtore.

12. Për me teper, që në pikën 2.3.3, shkronja b) të Kriterëve të Vecanta të Kualifikimit, autoriteti kontraktor ka specifikuar numrin e punonjësve 30 sipas specialiteteve që duhen për punimet objekt prokurimi.

Në këtë kuptim, kërkojmë nga autoriteti kontraktor të modifikojë kriterin e mësipërm duke ulur numrin e punonjësve të kërkuar në proporcion me natyrën dhe volumnin e kontratës objekt shqyrtimi.

II) Në kriteret e vecanta të kualifikimit është kërkuar:

13. 2.3.3 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojë stafin kryesor e mbështetës, punonjësit specialistë dhe çertifikimet përkatëse, si më poshtë:

a) Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojë personelin kryesor, drejtues teknik në licencën e shoqërisë të cilet të figurojnë në listëpagesa për të paktën 3 (tre) muajt e fundit, nga data e hapjes së tenderit, si më poshtë:

?	Inxhinier Ndërtimi	1 (një)
?	Inxhinier Gjeodet / Topograf	1 (një)
?	Inxhinier Elektrik	1 (një)

?	Inxhinier Mjedisi	1 (një)
?	Inxhinier Ndërtimi Profili Strukture	1 (një)
?	Inxhinier Hidroteknike	1 (një)
?	Arkitekt	1 (një)
?	Inxhinier mekanik	1 (një)

Për secilin pjesëtar të stafit inxhinierik të mësipërm duhet të paraqesë: Kontratë pune e vlefshme, Diplomë (Drejtuesit teknik të jenë të siguruar sipas legjislacionit në fuqi).

Kriteri konsiderohet i përmbushur me vetëdeklarimin sipas Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas Shtojcës Nr 8. “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti / enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari dorëzimin e dokumenteve provuese. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njehsuara me origjinalin.

14. Në procesverbalin “PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE KRITEREVE PËR KUALIFIKIM” të publikuar në SPE nga ana e autoritetit kontraktor ka argumentuar vendosjen e këtij kriteri kualifikues si më poshtë:

“Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 39, pika 6/c), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës.

Kriteri për stafin drejtues teknik, lidhet ngushtësisht me objektin e kontratës dhe zërat e punimeve. Nevoja për inxhinierët në objekt është e diktuar nga përvoja dhe legjislacioni për punimet e ndërtimit. Mungesa e këtij stafi pothuajse në çdo rast rezulton në realizim jashtë afatit, jashtë normave dhe me cilësi të dobët të objekteve. Numri i stafit kryesor teknik është përcaktuar nga pikëpamja e natyrës teknike të kontratës me qëllimin për të patur një rezultat sa më të mirë në mbarëvajtjen dhe zbatimin e punimeve. Drejtuesi teknik është përgjegjës për ndërtimin në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë brenda kushteve të kontratës.

Referuar natyrës dhe përmasave të kontratës objekt prokurimi, me qëllim ndërtimin e investimit tejet të rëndësishëm sipas projektit në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, dhe vërtetimin e aftësisë organizative, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, njësia e prokurimit referuar zërave të punimeve që do të kryhen objekt kontrate, vlerëson se operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të disponojnë stafin e drejtuesve teknik (inxhinierët) me kualifikimet e kërkuara. Kërkesa specifike për inxhinierët e kërkuar është përcaktuar në kuadër të preventivit të punimeve (nga ku përcaktohet qartazi dhe profili inxhinierik), ku më hollësisht parashtrojmë:

Është kërkuar Inxhinier Ndërtimi, pasi projekti, objekt i kësaj kontrate parashikon një sasi dhe tipologji të madhe të punimeve të përgjithshme ndërtimore, të tilla si punimet e gërmimit, punimet e konstruksionit, punimet e shtresave, punimet e muraturës, suvatimet, hidroizolimet, sistemimet e jeshme etj. Punimet e ndërtimit duhet të përmbushin kushtet teknike të zbatimit. Respektimi i kërkesave për qëndrueshmëri strukturore, plotësimi i kërkesave për mbrojtjen nga zjarri, përdorimi i materialeve që nuk janë të dëmshëm për jetën dhe shëndetin e përdoruesve të ambienteve dhe saktësia në realizimin e të gjithë elementëve konstruktivë sjellin domosdoshmërinë që çdo element dhe hallkë e zbatimit të këtyre punimeve të ndiqet dhe udhëhiqet nga ekspertë të licensuar të fushës.

Është kërkuar të ketë në staf edhe Inxhinier Ndërtimi, Profili Strukturist i cili është përgjegjës për zbatimin e saktë të punimeve të objektit që prokurohet për secilin nga zërat e punimeve ndërtimore,

referuar preventivave të punimeve. Zerat e punimeve të parashikuara për tu realizuar kërkojnë njohuri specifike të kualifikuara për realizimin e strukturave beton dhe beton arme. Për këtë arsye është e nevojshme mbikqyrja e punimeve dhe marrja e masave inxhinierike të nevojshme për mbarevajtjen e punimeve.“

15. Në nenin 77, pika 1, 2 dhe 4 “Kërkesat për kualifikim” të Ligjit nr. 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet shprehimisht se:

“1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale; b) gjendjen ekonomike dhe financiare; c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t’u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”.

16. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të vecanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gj? e till? ?sht? e detyrueshme nga legjislacioni p?rkat?s; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit p?rkat?s; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”

17. Shoqeria jone konstaton se kjo kërkesë për kualifikim është argumentuar nga ana e autoritetit kontraktor mbështetur në pikën 4, të nenit 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 39, pika 6/c të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, por autoriteti kontraktor ka deshtuar të mireargumentojë nga ana teknike lidhur me nevojën që ka autoriteti kontraktor që ofertuesi të ketë në stafin e tij personel

krahas Inxhinierit te Ndertimit edhe Inxhinier Strukturist.

18. Gjithashtu, shoqeria jone konstaton, se kërkesa që operatori ekonomik ofertues të ketë në stafin e tij Drejtues Teknik ne Licence dhe një inxhinier strukturist nuk është në përputhje me projektin dhe natyrën e punimeve të përcaktuara në zërat e preventivit, pasi nga shqyrtimi i këtij dokumenti (preventivi) nuk konstatohet që ka zëra punimesh për të cilat kërkohet prezenca e inxhinierit të ndërtimit të profilit strukturist.

19. Për më tepër, shoqeria jone konstaton, se ne argumentimin e kriterëve, autoriteti kontraktor ka nxjere qarte se Inxhinieri i Ndertimit do te mbuloje kontrollin e te gjitha punimeve ne objekt: "Është kërkuar Inxhinier Ndertimi, pasi projekti, objekt i kësaj kontrate parashikon një sasi dhe tipologji të madhe të punimeve të përgjithshme ndërtimore, të tilla si punimet e gërmimit, punimet e konstruksionit, punimet e shtresave, punimet e muraturës, suvatimet, hidroizolimet, sistemimet e jeshtme etj. Punimet e ndërtimit duhet të përmbushin kushtet teknike të zbatimit. Respektimi i kërkesave për qëndrueshmëri strukturore, plotësimi i kërkesave për mbrojtjen nga zjarri, përdorimi i materialeve që nuk janë të dëmshëm për jetën dhe shëndetit e përdoruesve të ambienteve dhe saktësia në realizimin e të gjithë elementëve konstruktivë sjellin domosdoshmërinë që çdo element dhe hallkë e zbatimit të këtyre punimeve të ndiqet dhe udhëhiqet nga ekspertë të licensuar të fushës."

20. Për sa më sipër, shoqeria jone gjykon, se kërkesa që operatorët ekonomik ofertues të ketë në stafin e tyre Drejtues Teknik edhe 1 (një) drejtues teknik të profilit strukturist, nuk është e argumentuar nga ana teknike dhe nuk është në përputhje me objektin e prokurimit, prandaj autoriteti kontraktor duhet që të heqë përcaktimin lidhur me disponimin nga operatorët ekonomik te 1 (një) drejtuesi teknik të profilit strukturist.

III) Ne kriteret e vecanta te kualifikimit eshte kerkuar:

21. 2.3.3 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojë stafin kryesor e mbështetës, punonjësit specialistë dhe çertifikimet përkatëse, si më poshtë:

e) Operatori ekonomik duhet të ketë të punësuar 30 (Tridhjetë) punonjes të kualifikuar për kryerjen e punimeve, të vertetuar me kontratë punë të vlefshme, diplome/deshmi përkatëse leshuar nga institucione të akredituara nga autoritetet përgjegjëse shtetërore, Certifikate trajnimi (të vlefshme), ose Deshmi Profesionale leshuar nga Inspektoriati Shtetëror Teknik dhe Industrial apo nga subjekte juridike private të akredituara për çertifikimin e punonjësve, si dhe të figurojnë ne listepagesat e shoqërisë për të pakten 3 (tre) muajt e fundit të deklaruar nga data e hapjes së ofertave, si më poshtë:

- Teknik Ndertimi	1 (nje)
- Hidraulike	3 (tre)
- Elektriçiste	4 (kater)
- Saldator	2 (dy)
- Bojaxhi	4 (kater)
- Murator	3 (tre)
- Pllakashtrues	4 (kater)
- Hidroizolues	3 (tre)
- Shofer	4 (kater)

Shoferet për drejtim mjetesht duhet të jenë të pajisur me leje drejtimi me kategoria "C" dhe/ose "CE" dhe/ose "D" dhe/ose "DE" leshuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Transportit Rrugor.

*** Kriteri konsiderohet i përmbushur me vetëdeklarimin sipas Formularit Përmbledhës të

Vetëdeklarimit, sipas Shtojcës Nr.8. “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari dorëzimin e dokumenteve provuese”. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njehsuara me origjinalin.”

22. Në procesverbalin “PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE KRITEREVE PËR KUALIFIKIM” të publikuar në SPE nga ana e autoritetit kontraktor ka argumentuar vendosjen e këtij kriteri kualifikues si më poshtë:

“Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 39, pika 6/c), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës.

Referuar natyrës, dhe përmasave/ volumit të punimeve që përmban objekti i prokurimit, me qëllim vërtetimin e aftësisë zbatuese të kontratës, njësia e prokurimit vlerëson se, operatorët ekonomik duhet të disponojnë stafin mbështetës të kualifikuar për kryerjen e të gjitha punimeve objekt prokurimi, të cilët duhet të jenë me specialitetin: Teknik ndërtimi, hidraulike, elektrikist, saldator, bojaxhi, murator, pllakashtrues, hidroizolues, shofer pasi pa këto punonjës nuk mund të kryhen/ realizohen punimet objekt kontrate prokurimi.

Jane kërkuar punonjes të specializuar dhe të certifikuar me qëllim ndërtimin e investimit tejet të rëndësishëm sipas projektit në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, dhe vërtetimin e aftësisë organizative, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën.

Teknike ndertimi, të cilet jane të nevojshem për ndjekjen e realizimit të punimeve të ndertimit, sipas zërave të preventivit të punimeve. duke patur parasysh punime ndertimore që do të kryhen si: betone etj.

Janë kërkuar Hidraulike, të cilet siç parashtruam me lart janë të nevojshem për ndjekjen dhe realizimin e instalimeve hidraulike për realizimin e furnizimit me uje, sipas zërave të preventivit të punimeve.

Janë kërkuar elektriciste, të cilet janë të nevojshem për ndjekjen dhe realizimin e instalimeve elektrike, sipas zërave të preventivit të punimeve.

Janë kërkuar saldator, të cilet janë të nevojshem për realizimin e punimeve të saldimit, sipas zërave të preventivit të punimeve.

Janë kërkuar bojaxhi, të cilet janë të nevojshem për ndjekjen dhe realizimin e punimeve të bojatisjes, sipas zërave të preventivit të punimeve.

Janë kërkuar murator, të cilet janë të nevojshem për ndjekjen dhe realizimin e punimeve për muret etj. sipas zërave të preventivit të punimeve.

Janë kërkuar pllakashtrues, të cilet janë të nevojshem për ndjekjen dhe realizimin e veshjeve me pllake të shtresave etj., sipas zërave të preventivit të punimeve.

Janë kërkuar hidroizolues, të cilet janë të nevojshem për ndjekjen dhe realizimin e punimeve të hidroizolimit etj., sipas zërave të preventivit të punimeve.

Janë kërkuar shofer, të cilet janë të nevojshem për drejtimin e mjeteve të nevojshme gjatë realizimit të punimeve të objektit.

f) Operatori Ekonomik pjesëmarrës duhet të ketë të pakten:

- 3 (tre) Manovratore / Eskavatoriste / Automakinist, të cilët mund të jenë pjesë e stafit ose të kontraktuar me kontrate pune / shërbimi, për realizimin e objektit të prokurimit me afat deri në përfundimin e kontratës.

Për secilin pjesëtar të stafit të mësipërm duhet të paraqesë: Kontrate pune / shërbimi të vlefshme; Dëshmi e aftësisë profesionale për përdoruesit e makinerive të rënda të ndërtimit dhe punimeve në tokë (të vlefshme) leshuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Transportit Rrugor.

*** Kriteri konsiderohet i përmbushur me vetëdeklarimin sipas Formularit Përmbledhës të

Vetëdeklarimit, sipas Shtojcës Nr.8. “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve

të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari dorëzimin e dokumenteve provuese”. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njehsuara me origjinalin.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 39, pika 6/c), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës.

Gjithashtu, njësia e prokurimit vlerëson se operatorët ekonomikë pjesëmarrës, duhet që të paraqesin dokumentacionin e nevojshëm të kërkuar për disponimin në stafin e tyre, e të paktën 3 (tre) Manovratorë / Eskavatoriste / Automakinist, të cilët duhet të disponojnë dëshmitë e nevojshme për drejtimin e mjeteve të rënda të kërkuara, me qëllim kryerjen e punimeve të gërmimeve objekt kontrate, pasi pa këto mjete nuk mund të kryhen punimet objekt kontrate. Në përcaktimin e numrit të punonjësve manovratorë, njësia e prokurimit ka patur parasysh volumin e punimeve që do të kryhen, si dhe sasinë dhe llojin e mjeteve që nevojiten për kryerjen e punimeve objekt kontrate.“

23. Në nenin 77, pika 1, 2 dhe 4 “Kërkesat për kualifikim” të Ligjit nr. 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet shprehimisht se:

“1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale; b) gjendjen ekonomike dhe financiare; c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t’u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”.

24. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të vecanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gj? e till? ?sht? e detyrueshme nga legjislacioni p?rkat?s; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit p?rkat?s; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshëm për ekzekutimin e

objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”

25. SE PARI, kërkesa për jo më pak se 4 Elektracist, 4 Bojazhi, 4 Pllakashtrues, është një numer I larte teresisht i pa argumentuar teknikisht.

26. Në procesverbalin “PER ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE KRITEREVE PER KUALIFIKIM”, të publikuar nga ana e autoritetit kontraktor ne Sistemin Prokurimit Elektronik, nuk është argumentuar në mënyrë analitike se përse duhen nga 4 punonjes dhe jo fjala vjen 5 apo pse jo 2 punonjes.

27. Sic duket qarte, argumenti se përse duhet një numer kaq ekstreme për realizimin e objektit është abuzive, pasi autoriteti thjesht referon disa nene, por pa argumentuar në bazë të një analize teknike dhe grafike numrin përkatës. Është e vërtetë se autoriteti kontraktor është në të drejtën e tij ligjore që të vendos kriteret por jo duke mos argumentuar dot numrin e punonjesve. Buxheti është i shtetit dhe autoriteti ka për detyrë ligjore që të silllet me procedurën në mënyrë të kujdeshme duke shmangur kërkesa që nuk arrijnë dot as ti argumentojë teknikisht.

28. Në nenin 2 “Qëllimi i ligjit” të ligjit nr.162/2021 “Për prokurimin publik” i ndryshuar parashikohet se:

“Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë eficientësinë dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”.

29. Në Nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet se:

“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”.

30. Në Nenin 21 “Autoriteti ose enti kontraktor” të ligjit 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet se:

“1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.”.

31. Në Nenin 77 “Kërkesat për kualifikim”, pika 4, të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”.

32. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të vecanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gj? e till? ?sht? e detyrueshme nga legjislacioni p?rkat?s; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit p?rkat?s; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”

33. Shoqëria jone gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që ti shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës dhe jo të vendosë kërkesa të pa argumentuara dhe që realisht nuk i shërbejnë realizimit me sukses të objektit të prokurimit. Në këtë kuptim, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit zotërojnë kapacitetin teknik e konkretisht dëshmi për përvojën e mëparshme. Autoriteti kontraktor është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi, ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktor, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Dokumentet e tenderit dhe kriteret për kualifikim duhet të hartohen në përputhje me LPP-në dhe rregullat e prokurimit publik, në mënyrë të tillë që të nxisin pjesëmarrjen dhe konkurrencën e operatorëve ekonomikë, të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm, si dhe të sigurojnë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në këto procedura, për realizimin me sukses të kontratës me qëllim zgjerimin e rrethit të pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në respekt të nenit 2 të LPP-së.

34. Bazuar në sa më sipër, gjykojmë se referuar volumeve të punimeve në preventive si edhe faktit se kemi të bëjmë me një kantier ndertimi dhe jo disa kantier ndertimi në disa vende të

ndryshme ne distance, vlerës së kontratës, nuk është e nevojshme që operatorët ekonomikë të disponojnë një staf të kualifikuar ne një numer kaq të konsiderueshem për realizimin me sukses të kontratës. Përcaktimi i numrit të punonjësve, duhet të vijë pas një analize të hollësishme të të gjithë elementëve të procedurës së prokurimit si volumi, natyra, grafiku i punimeve, afati i kontratës dhe mundësisë së mobilizimit ne punime jo vetem te stafit te kualifikuar por edhe te punonjesve te thjeshte pasi punen nuk e bejne vetem specialistet por e bejne edhe puntoret te cilet marrin udhezime nga specialistet perkates, sikundër parashikojnë dispozitat ligjore në fuqi.

35. Sa më sipër, bazuar në të gjithë elementët e cituar më lartë, shoqëria jone gjykon se, kërkesa për disponimin e jo me pak se nga 4 punonjes te kualifikuar sipas specialiteteve perkatese te referuara me siper, është një kërkesë e pajustificuar nga autoriteti kontraktor. Shoqëria jone thekson se për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet disponimi i numrit të nevojshëm të punonjësve nga ana e operatorëve ekonomikë, por përcaktimi i numrit duhet të vijë pas një analize gjithëpërfshirëse të autoriteti kontraktor, i të gjithë elementëve të cituara më sipër, me qëllim përcaktimin e numrit të punonjësve, në mënyrë të arsyeshme, proporcionale, si dhe në përputhje me nevojat reale, për ekzekutimin e kontratës në mënyrë të suksesshme, në respekt të nenit 77 “Kërkesat për kualifikim”, pika 4, të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndyshuar dhe nenit 39, pika 6 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikon se: “3. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve. Gjithashtu, referuar dokumentacionit të administruar në SPE, aktit mbi argumentimin e kriterëve të kualifikimit së prokurimit objekt ankimi, konstatojme se autoriteti kontraktor nuk ka arritur të argumentojë teknikisht mbi kërkesën për disponimin e një numri kaq të madhe punonjesish të specializuar por thjeshte është mjaftuar me bazen ligjore qe I jep te drejte te kerkoje punonjes por ligji nuk detajon sesa duhet te vendoset numri I punonjesve pasi kjo është detyre teknike perllogaritjesh e autoritetit kontraktor.

36. Në këtë kuptim, shoqëria jone gjykon se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin e mësipërm duke ulur numrin e punonjësve të kërkuar në proporcion me natyrën dhe volumin e kontratës objekt shqyrtimi.

Nga sa me siper, kerkojme ndryshimin e kriterit duke e ulur numrin e punonjesve ne 2 punonjes te specializuar ose ne aq sa do te dale nga analiza teknike e detajuar nga autoriteti kontraktor.

37. SE DYTI, kërkesa qe punonjesit e specializuar duhet “të figurojnë ne listepagesat e shoqërisë për të pakten 3 (tre) muajt e fundit të deklaruar nga data e hapjes së ofertave”, ne një kohe qe tregu Shqiptar i punes ka mangesi Specialistesh, është e tepert dhe e ekzagjeruar. Duam te sjellim ne vemendjen e autoritetit kontraktor se ka një dinamik levizjesh punonjesish sa është gati e pa mundur garantimi se një punonjes nuk mund te kete levizur sa ne një kompani ne një tjetër. Pra, kjo kerkese nuk mund te sherbeje si një e dhene statike e pa ndryshueshme dhe nuk i sherben autoritetit kontraktor i cili ka si qëllim final garantimin e realizimit te kontrates me sukses dhe jo te kontrolloje sa kohe ka I siguruar një specialist ne një kompani ndertimi. Nuk duhet te anashkalohet fakti se autoriteti ka kerkuar realizimin e kontratave te ngjashme gjate 5 viteve te fundit, një e dhene kjo shume e mire per qellimet e LPP-se dhe vete qellimet e a-k per te mare garanci se kontrata do te realizohet me sukses. Ne keto kushte, kerkojme ndryshimin e kriterit duke kerkuar qe punonjesit te figurojne te siguruar pa vene si kufizim qe ata te figurojne ne te tre muajet.

38. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet

shprehimisht se: “Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë eficientën dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

39. Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

- “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.
3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

40. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

41. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 “Kërkesat për kualifikim” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, shprehimisht thuhet se: 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale; b) gjendjen ekonomike dhe financiare; c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.”

42. Neni 39, pika 6 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se: “4. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”

43. Shoqëria jone gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që ti shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktor harton dokumentet e tenderit, në përputhje me

dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Referuar testit të proporcionalitetit vendosja e kriterëve nga ana e autoritetit kontraktor duhet të jetë në proporcion me objektin e prokurimit dhe në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Duhet të ekzistojë një raport i arsyeshëm i kriterëve të vendosura dhe realizimit me sukses të kontratës. Shoqëria jone sjell në vëmendje të autoritetit kontraktor faktin, se duke qenë se fryma e Ligjit të Prokurimit Publik bazohet në këto parime: “mosdiskriminim dhe trajtim i barabartë i ofertuesve ose kandidatëve; transparencë në procedurat e prokurimit; barazi në trajtimin e kërkesave dhe të detyrimeve, që u ngarkohen ofertuesve ose kandidatëve”, kriteret për kualifikim duhet të hartohen në mënyre të tillë që të jenë gjithëpërfshirëse dhe në çdo rast të jenë sipas përcaktimeve në rregullat e prokurimit publik.

44. Shoqëria jone, gjykon se ky është një kriter i cili e kufizon pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në një procedurë prokurimi si dhe ul konkurrencën, kriteri nuk është në proporcion me objektin dhe natyrën e kësaj procedure prokurimi, ndaj autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin në funksion të hapjes së konkurrencës ndërmjet operatorëve ekonomikë duke mos e kufizuar atë, lidhur me periudhën e përfshirjes në listpagesat e sigurimeve shoqërore.

45. Te njëjtin qëndrim ka mbajtur në raste të ngjashme edhe Komisioni i Prokurimeve Publike, i cili me Vendimin Nr.454/2024, date 07.05.2024, duke argumentuar se: “Ndërsa sa i takon pretendimit të operatorit ekonomik ankimues lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor Të rezultojnë në listpagesa për tre muajt e fundit, Komisioni gjykon se referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. KPP, gjykon se është ky është një kriter i cili e kufizon pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në një procedurë prokurimi si dhe ul konkurrencën, dhe jo në proporcion me objektin dhe natyrën e kësaj procedure prokurimi, ndaj autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin në funksion të hapjes së konkurrencës ndërmjet operatorëve ekonomikë duke mos e kufizuar atë, lidhur me periudhën e përfshirjes në listpagesat e sigurimeve shoqërore. Sa më sipër Komisioni gjykon se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin sa i përket periudhës së përfshirjes në listpagesat e sigurimeve shoqërore. Sa më sipër pretendimet e operatorit ekonomik ankimues qëndrojnë pjesërisht.”

Sa më sipër, autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin sa i përket periudhës së përfshirjes në listpagesat e sigurimeve shoqërore.

IV) Në kriteret e vecanta të kualifikimit është kërkuar:

46. 2.3.4 Makineri Pajisje Operatori Ekonomik pjesëmarrës duhet të paraqesë makineri dhe pajisje sipas tabelës së mëposhtme, të cilat duhet të jenë në pronësi të tij ose me qera, të vërtetuara këto me dokumentacionin përkatës:

Nr	Emri i mjetit	Njesi	Sasi	Statusi
----	---------------	-------	------	---------

1	Kamion veteshkarkues me kapacitet mbajtes jo me pak se 20 Ton	copë	1	Në pronësi ose me qera
2	Kamion veteshkarkues me kapacitet mbajtes 10-15 ton	copë	4	Në pronësi ose me qera
3	Kamioncina me kapacitet mbajtes 3.5-5 ton	Cope	1	Në pronësi ose me qera
4	Eskavatore me zinxhire	copë	2	Në pronësi ose me qera
5	Eskavator me goma	copë	1	Në pronësi ose me qera
6	Fadrome me goma	copë	1	Në pronësi ose me qera
7	Minieskavatore / minifadrome	copë	1	Në pronësi ose me qera
8	Betonjere te vogla	copë	3	Në pronësi ose me qera
9	Autobot uji	copë	1	Në pronësi ose me qera
10	Autobetoniere	copë	2	Në pronësi ose me qera
11	Autopompe betoni	copë	1	Në pronësi ose me qera
12	Rrul me vibrim	copë	1	Në pronësi ose me qera
13	Vibrator betoni	copë	3	Në pronësi ose me qera
14	Skeleri m2	3000		Në pronësi ose me qera
15	Gjenerator	copë	1	Në pronësi ose me qera
16	Autovinc	copë	1	Në pronësi ose me qera
17	Elektrosaldatrice	copë	1	Në pronësi ose me qera
18	Elektroorgano	copë	1	Në pronësi ose me qera
19	Gazogjen	copë	2	Në pronësi ose me qera
20	Fabrikë betoni	Copë	1	Në pronësi ose me qera

Mjete dhe pajisje të mbrojtjes në punë të punëtorëve, personelit në zbatim të kërkesave të VKM Nr. 312 datë 05.05.2010 "Për miratimin e Rregullores për Sigurine në Kantier", si më poshtë vijon:

?	Kokore minimumi	50 cope
?	Fikëse zjarri të lëvizshme minimumi	5 copë
?	Prozhektorë ndriçimi natën minimumi	3 copë
?	Komplet i ndihmës së shpejtë minimumi	5 copë
?	Tabela paralajmëruese për sigurinë në objekt minimumi	10 copë

Kriteri konsiderohet i përmbushur me plotësimin e Formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas Shtojcës Nr. 8. Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese.

Kriteri konsiderohet i përmbushur me plotësimin e Formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas Shtojcës Nr. 8. Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese.

Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njehsuara me origjinalin, si më poshtë:

Për mjetet që shenohen në regjistra publike duhet të paraqitet dokumentacioni që vërteton pronesine e mjetit (akti i pronësisë); leje qarkullimi; çertifikate e kontrollit teknik (e vlefshme); siguracion mjeti (i vlefshëm).

Për mjetet e deklaruar me qera duhet të paraqitet: kontrata përkatëse noteriale e qerasë e cila duhet të jetë e vlefshme për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës, objekt i këtij prokurimi, dokumenti që vërteton regjistrimin e tij (akti i pronësisë), leje qarkullimi; çertifikaten e kontrollit teknik (e vlefshme), siguracion mjeti (i vlefshëm).

Për pajisjet teknike, të cilat janë në pronësi të operatorit ekonomik, duhet të paraqitet kontrata e shitblerjes/fatura tatimore e shitjes si dhe dokumenti me të dhënat teknike të pajisjes ndërsa kur janë të marra me qera duhet të paraqitet kontrata e qerasë, fatura tatimore e shitjes/ kontrata e shitblerjes si dhe dokumenti me të dhënat teknike të pajisjes. Në rastin kur fatura është lëshuar nga subjekte që nuk janë të regjistruar si tatimpagues të TVSH-së duhet të shoqërohet me kuponin tatimor.

Për mjetet dhe pajisjet teknike që ka deklaruar operatori ekonomik duhet të paraqesë foto të qarta për secilin mjet dhe pajisje. Në rastin e mjeteve të targuara duhet të jetë e dukshme në një foto të vetme mjeti dhe targa e tij.

Operatori ekonomik duhet të paraqesë deklaratë me anë të së cilës pranon verifikimin e mjeteve dhe pajisjeve të deklaruara në çdo kohë deri në përfundimin e kontratës nga Autoriteti Kontraktor sidhe të dekalroj dhe vendndodhjen e mjeteve në pronësi ose me qera me qëllim verifikimi nga Autoriteti Kontraktor.

Operatori ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë me anë të së cilës deklaron se mjetet dhe pajisjet e deklaruara nuk janë të angazhuara në kontrata të tjera dhe nuk janë të deklaruara në procedurat të shpallura fitues nga Autoriteti Kontraktor, Bashkia Has.

47. SE PARI, kërkesat për “1 Kamion veteshkarkues me kapacitet mbajtes jo me pak se 20 Ton, 4 Kamion veteshkarkues me kapacitet mbajtes 10-15 ton dhe 1 Kamioncina me kapacitet mbajtes 3.5-5 ton”, janë teresisht kërkesa abuzive dhe aspak të argumentuara teknikisht dhe grafikisht.

48. Autoriteti kontraktor nuk ka arritur të argumentojë teknikisht se përse duhet një numër kaq i madh mjetesh dhe nuk ka analizuar dot në mënyrë analitike se përse u dashka ky tonazh. Pra, autoriteti kontraktor nuk i është referuar aspak nevojave që ka sipas zerave në preventive përpara se të përcaktonte numrin e mjeteve dhe me pas edhe tonazhin e tyre.

49. Referuar Preventivit të publikuar në SPE nga autoriteti kontraktor, rezulton se për PUNIMET E GERMIMIT DHE MBUSHJE, është parashikuar zeri si në vijim:

2 2.37/5b Transport materiale ndertimi, dheu me auto deri 10.0 km m? 50

13 2.37/5b Transport dheu dhe mbeturina me auto deri në 10 km m? 100

50. Zeri 237/5b janë në total $150 \text{ m}^3 \times 1.8$ koeficienti në ton sipas manualit = 270ton material për tu transportuar e distancën 10 km.

51. Referuar peshës specifike për volumnin për 1 m^3 ose 1.8 ton material dheu dhe material ndertimi $\times 10 \text{ km} = 18$ ton kilometer.

52. Nga $150 \text{ m}^3 \times 18$ ton kilometer = 2.700 ton x kilometer në total.

53. Në total kemi 2.700 ton x km cka do të thotë se duke marrë një mesatare ditore transporti prej 270 ton x kilometer, rezulton se transporti mund të bëhet thjeshtesisht me një kamion me kapacitet mbajtes prej 10 ton për 3 rrugë në ditë për 10 ditë. Pra mbyllet komplet transporti për 10 ditë pune, cka do të thotë se nuk duhet me shumë se 1 mjet transporti me kapacitet mbajtes minimalisht 10 ton, nderkohe që afati i kontratës është 12 muaj dhe kjo nuk duhet të shmanget. Madje, duam të theksojmë se një mjet e bene për 10 ditë nderkohe që afati

eshte 1 vit dhe ka kohe mjaftueshem qe te realizoje transportin edhe per me shume se 10 objekte si ky i prokuruar.

54. Madje kamioni mund te kete kapacitet tonazhi edhe me te vogel per nje kohe shtrirje prej 20 ditesh te cilat kerkojne nje kamion me kapacitet mbajtes prej 5 tonesh. Cka do te thote se serish operatori jep garanci qe punimet do te realizoh Brenda afatit madje edhe perpara afatit me kete kamion pa patur nevojte te disponoje 5 mejte transporti.

55. Sic rezulton nga analiza e mesiperme, del se kerkesa e autoritetit kontraktor per nje numer kaq te madh mjetesh kur sipas analizes nuk duhen me shume se nje mjet apo maksimumi dy mjete transporti eshte nje kerkesa e pallogjikshme teknikisht.

Per kete arsye, kerkojme ndryshimin e kriterit per Kamiona, duke ulur numrin e tyre ne 1 ose 2 Kamiona me kapacitet mbajtes minimalisht 10 ton ose 5 ton te cilet kane mundesi teknike te kryejne cdo punim qe ka te beje me transportin e dherave, furnizimin e materialeve apo mbetjeve nga ndertimi.

56. SE DYTI, kerkesat per “2 Eskavator me Zinxhire, 1 Eskavator me goma, 1 Fadrome me goma, 1 Minieskavator/minifadrome” jane teresisht kerkesa abusive, aspak te argumentuara teknikisht dhe grafikisht, cka sjelle kufizim te konkurrences. Pse kemi dale ne kete konkluzion?

57. Referuar Preventivit te publikuar ne SPE nga autoriteti kontraktor, rezulton se per PUNIMET E GERMIMIT DHE MBUSHJE, jane parashikuar dy zera. Konkretisht:

1 3.104/b Germim dheu per kasoneten me eskavator h=50cm m? 50

7 2.19 Hedhje, rrafshim, mbushje dheu me krah, kategoria III m? 100

58. Sic duket, njeri ze eshte me Eskavator i cili nuk kufizohet nese eshte me zinxhir apo me goma dhe nga ana tjeter per vete volumin nuk ka nevojte per nje dyzine me Eskavatora por per nje Eskavator.

Per kete arsye, kerkojme ndryshimin e kriterit per Eskavatora, duke ulur numrin ne nje Eskavator i cili mund te jete me zinxhir ose me goma.

59. SE TRETI, kerkesat per 3.000 M2 skela, jane teresisht kerkesa abuzive me qellim pengimin e nje pjesmarrje sa me te madhe te operatoreve ekonomik te interesuar per garen. Pse kemi dale ne kete konkluzion?

60. Referuar Projektit te publikuar ne SPE nga autoriteti kontraktor, rezulton se Gjeresia e objektit eshte $(49.5 \text{ m gjatesi} + 17.5 \text{ m gjeresi}) = 67 \text{ meter} \times 2 = 134 \times 14 \text{ meter}$ qe eshte lartesia e objektit pasi kemi 4 kate $\times 3.5 \text{ m kati}$ duke future edhe lartesine e catise $= 1,876 \text{ m}^2$ Skela duhen per kete objekt qe mund te rumbullakoset ne nje maksimum prej 2.000 m² Skela por kurrsesi 3.000 M².

61. Nga sa me siper, kerkojme ndryshimin e kriterit per 3.000 m² Skela sipas perlllogaritjeve te detajuara me siper.

62. SE KATERTI, kerkesa per Autobot Uji, pa vendosur si alternative edhe zgjidhje te tjera teknike alternative sic eshte disponimi i depozitave te ujit te cilat transportohen nga kamionet, apo autobote qe jane transportuar per karburant por qe jane blere nga shoqerite e ndertimit dhe

perdoren per uji jo te pijshem per kantiere, eshte nje kerkese perjashtuese per shoqerite qe nuk disponojne Autobota uji por qe kane zgjidhje alternative te tjera per te sjelle uji ne kantier. Per me teper qe Autoboti i ujit ka kod te vecant pasi perdoret per uji te pijshem dhe shoqerite tona te ndertimit nuk kane pse te shpenzojne per uje te pijshem kur fare mire mund te marrin uji ne lumenj per nevojat e kantierit. Vlen te theksojme se kriteret vendosen me qellim krijimin nga autoriteti kontraktor te nje panorama sa me te qarte se operatori ekonomik do te realizoje me sukses kontraten, fakt te cilin ne e provojme me disa kontrata te realizuara me sukses, me te cilat nuk e kemi lene pa uje kantierin por e kemi furnizuar me depozita te transportuara ne kamion. Pra, mosdisponimi i nje Autoboti te ujit nuk mund te sherbeje kurrsesi si nje e dhene statike, cka do te bente qe operatori qe nuk e dispon ate, por disponon zgjidhje teknike alternative te referuara me siper, te pa sukseshem. Vlen te theksohet se operatori qe fiton nje kontrate publike nuk mund te marre rriskun persiper qe te lere objektin e pa perfunduar se i di pasojat dhe penalitetet.

63. Per kete arsye, kerkojme qe te modifikohet kriteri duke lene si alternative jo vetem Autobot Uji por duke perfshire edhe zgjidhjet e tjera teknike te referuara me siper.

64. SE PESTI, kerkesa per “2 cop Gazogjen”, eshte nje kerkese abuzive dhe aspak e argumentuar teknikisht ne Procesverbalin e Argumentimit te kriterëve kualifikuese por thjesht ka referime te disa neneve. Gjithashtu, kjo kerkese nuk eshte aspak e bazuar ne zerat e punimeve ne Preventivin e publikuar ne SPE nga autoriteti kontraktor.

65. Akoma me tej, edhe sikur autoriteti kontraktor te kishte parashikuar punime me Gazogjen ne zerat e Preventivit, serish kerkesa per 2 Cop Gazogjen eshte e pa justifikuar. Referuar zerit ne Preventivin e publikuar nga autoriteti ne SPE per konstruksionet metalike, rezulton te kete kerkuar si ne vijim:

9 2.181 F.V konstruksione metalike te perbera (porte e jashtme metalike+kangjella)ton
3.2

66. Totali eshte 3.2 ton konstruksione. Per 1 ton konstruksion metalik eshte parashikuar 0.7 ore pune. Pra, per 3.2 ton nevojiten 2.24 ore pune (0.7 x 3.2), cka do te thote se kerkesa per disponimin e 2 Gazogjeneve eshte e pa mbeshtetur ne nevojen hipotetike per Gazogjen, pasi 1 Gazogjen eshte mese e mjaftueshme.

67. Nga ana tjetere, edhe sikur te marrim te gjithë tubat e celikut ne teresi, serish nuk kerkohet gazogjen per keto dimezone, por duke marre ne konsiderat qe per diametrin mbi 200 mm si edhe duke pranuar se per 1 kg tub, normative eshte 0.01 ore pune, atehere per totalin 3.140 kg tuba duhen 31.4 ore pune me Gazogjen. Serish kjo nuk e justifikon kerkesen per 2 Gazogjen.

68. Persa me siper, kerkojme heqjen e kesaj kerkese si te pa argumentuar dhe te pa bazuar ne zerat e punimeve ne Preventiv.

69. SE GJASHTI, kerkesa per “1 cop Fabrike Betoni” dhe qe kjo te jete ose ne Pronesi ose me Qira eshte teresisht e paligjshme. Pse u dashka qe autoriteti kontraktor me kerkese e tij te dale mbi lejimet e Kodit Civil, kur dihet fare mire qe kompanit e ndertimit nuk kane as ne pronesi dhe as me qira Fabrika Betoni pasi kane kontrata furnizimi per Betonin dhe betonin na I sjellin me Autobetoniere ne kantier sipas porosise. Kriteri eshte ne shkelje te hapur te legjislacionit shqiptar ne fuqi dhe si i tille duhet te modifikohet duke shtuar si alternative edhe mundesine per disponimin e kontratave te furnizimit me Fabrika Betoni.

70. Persa me siper, kerkojme ndryshimin e kerkeses sipas argumentimit te referuar me

siper.

71. SE SHTATI, kërkesa që “mjetet e deklaruara me qira të shoqerohen nga Kontrata perkatese Noteriale”, është në shkeje të hapur të Kodit Civil dhe vendimeve të Komisionit të Prokurimeve Publike i cili merr vendime administrativisht perfundimtare. Operatorët ekonomik nuk mund të ngarkohen me barre të pa nevojshme financiare pasi sic dihet për të bërë një kontratë përpara noterit duhet të paguash një shumë prej rreth 9.000 lekesh.

72. Akoma me tej, Komisioni i Prokurimeve Publike me anë të Vendimit Nr.206/2024, datë 21.02.2024, ka rrezuar kërkesën për kontratë qiraje noteriale. Konkretisht, KPP ka argumentuar se: “Për sa i përket pretendimit të ankimesit “kërkojmë heqjen e kërkesës që kontrata të jetë noteriale”, Komisioni i Prokurimit Publik referuar Kodit Civil përkatësisht nenit 801, është e shprehur qartë, se “Qiraja është kontratë me të cilën njëra palë (qiradhënësi) detyrohet t’i japë palës tjetër (qiramarrësit) një send të caktuar, në gëzim të përkohshëm kundrejt një shpërblimi të caktuar” dhe në nenin 803 të Kodit Civil është cituar, se “Kontrata e qirasë, për një kohë më të gjatë se një vit, duhet bërë me shkresë”. Pra përcaktohet qartë, se kontratat e qirasë për pasuritë e paluajtshme bëhen me akt noteriale, ndërsa kontratat e qirasë për pasuri të luajtshme, nuk është detyrim të bëhen me akt noteriale.

Gjithashtu, referuar Kodit Civil, përkatësisht nenit 901 mbi huapërdorimin, shprehet qartë në ligj, se nuk është përcaktuar forma e detyrueshme, që kontrata e huapërdorjes duhet të jetë me akt - noteriale. Komisioni i Prokurimit Publik e gjen të tepërt kërkesën e Autoritetit Kontraktor lidhur me kontratën e qirasë/huapërdorjes, me akt noteriale për mjetin e transportit, që do të shërbejë për lëvizimin e mallit, duke ngarkuar me barrë të panevojshme operatorin ekonomik, për të lidhur kontratë me akt - noteriale. Për autoritetin kontraktor është i rëndësishëm disponimi nga operatori ekonomik, i një mjeti transporti të kërkuar. Provuashmëria lidhur me këtë kapacitet mund të bëhet edhe me një kontratë qiraje/huapërdorje të lidhur mes palëve conform dispozitave të parashikuara në legjislacionin përkatës, duke ofruar garanci dhe siguri për autoritetin kontraktor, për realizimin me sukses të kontratës.

Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson, që autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin 2.3.3, në heqjen e termit “e noterizuar” në kontratën e qirasë/huapërdorjes për mjetin e transportit, me qëllim për të lehtësuar operatorët ekonomikë, për pjesëmarrje në procedurën e tenderimit, në kushtet kur forma noteriale e kërkuar, nuk është e detyrueshme referuar parashikimeve ligjore në fuqi. Kërkesa e operatorit ekonomik qëndron.”

73. SE TETI, kërkesa që për Pajisjet Teknike të paraqitet dokumenti me të dhënat teknike, në një kohë që autoriteti nuk ka vendosur ndonjë minimum apo maksimum që duhet të përmbushin teknikisht këto pajisje, e bënë kërkesën teresisht abusive, evasive dhe aspak të nevojshme. Ndryshe është situata kur autoriteti ka peracaktuar këto të dhëna teknike që duhet të përmbushin Pajisjet, do të kishte llogjik që të kërkonte edhe dokumentin me këto të dhëna.

74. SE NENTI, kërkesa që për Mjetet të paraqitet FOTO, në një kohë që autoriteti ka kërkuar një dizajn me dokumenta si: Certifikatë Pronësie, Leje Qarkullimi, Sigurim dhe Kontroll Teknik e ben thjeshtë të panevojshme këto kërkesa pasi dokumentat e mjetit japin informacionin e nevojshëm teknik dhe ligjor.

75. Akoma me tej, Komisioni i Prokurimeve Publike me anë të Vendimit Nr.454/2024, datë 07.05.2024, ka rrezuar kërkesat për Foto të Mjeteve. Konkretisht, KPP ka argumentuar se: “Sa i përket pretendimit të operatorit ekonomik mbi kërkesën e autoritetit kontraktor që krahas lejes së qarkullimit, kontrollit teknik dhe sigurimit, operatorët ekonomikë të paraqesin edhe foto të mjeteve, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se autoriteti kontraktor në pikën 2.3.4 të

dokumentave të tenderit ka përcaktuar edhe kërkesat e mësipërme. Referuar pretendimeve të operatorit ekonomik ankimes të paraqitura në ankesë, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se kërkesa e autoritetit kontraktor për paraqitjen e fotove të mjetit, përvec lejes së qarkullimit, siguracionit dhe kontrollit teknik të mjetit është një kërkesë e tepërt dhe shkon përtej asaj çfarë është e nevojshme të provohet nëpërmjet saj. Komisioni gjykon se ajo cka autoriteti kontraktor kërkon të vërtetojë nëpërmjet paraqitjes së fotove (targën e mjetit, peshën mbajtëse të tij, etj) ashtu sikurse edhe operatorit ekonomik me të drejtë ngre pretendimin, realizohet nëpërmjet lejes së qarkullimit. Sa më sipër autoriteti kontraktor duhet të modifikojë dokumentat e tenderit për heqjen e kriterit të paraqitjes së fotove të mjetit.”

76. Per kete arsye kerkojme heqjen e kerkeses per Foto pasi eshte nje dokument qe dublon informacionin qe jep leja e qarkullimit sic eshte eshte Targa, pesha mbajttese etje etj.”,

V) Ne kriteret e vecanta te kualifikimit eshte kerkuar:

77. “2.3.5 Operoret Ekonomike ofertues duhet të jetë i Çertifikuar sipas standarteve ISO të leshuara nga organizmat e vleresimit të konformitetit të cilat janë të akredituara nga DPA ose nga organizmat nderkombetare akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë, konkretisht:

- Çertifikate ISO 9001 - 2015 “Për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 14001-2015 “Për Sistemin e Menaxhimit të Mjedisit”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 45001-2018 “Për Sistemin e Menaxhimit të Shendetit dhe Sigurimit në Pune”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 3834-2: 2021 “Për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë në Saldim”, ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 1452-1:2009 “Për Sistemet e Tubacioneve Plastike për Furnizimin me Uje, Kullimet dhe Kanalizimet Nentokesore dhe Mbitokesore nen Presion” ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 50001: 2018 “Për Sistemin e Menaxhimit të Energjisë”, ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

Nëse çertifikatat janë në gjuhë të huaj, ato të paraqiten të përkthyer dhe të noterizuara në gjuhën zyrtare shqipe. Këto çertifikata të jenë leshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit i akredituar nga Drejtoria e Përgjithshme e Akreditimit ose nga Organizmat Nderkombetare Akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë. Çertifikatat duhet të jenë të vlefshme në kohën e zhvillimit të tenderit. Në rast Bashkimi të Operatorëve Ekonomikë, secili Operator Ekonomik duhet të dorëzojë çertifikatat e mësipërme sipas natyrës së punimeve që do të marre përsiper të realizojë, referuar kontratës së bashkepunimit të nënshkruar.”

101 Kërkesa për “Çertifikate ISO 45001-2018 “Për Sistemin e Menaxhimit të Shendetit dhe Sigurimit në Pune”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.”, nuk është e bazuar në një argumentim shterues në procesverbalin “PER ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE KRITEREVE PER KUALIFIKIM”, të publikuar nga ana e autoritetit kontraktor në Sistemin Prokurimit Elektronik. Për më tepër që kjo kërkesë, dublon kërkesën tjetër të kualifikimit që ka të bëjë me: ”2.3.3 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojë stafin kryesor e

mbështetës, punonjësit specialistë dhe certifikimet përkatëse, si më poshtë: g) Operatori Ekonomik duhet të ketë të punësuar si staf mbështetës, të vërtetuar me kontratë pune të vlefshme, diplome (ne rast se është inxhinier), dëshmi / certifikatë trajnimi të lëshuara nga subjekte të akredituar sipas ligjit, si dhe të figurojë në listepagesat e shoqërisë për të paktën 3 (tre) muajt e fundit nga data e hapjes së tenderit, punonjësit si më poshtë: -Minimumi 1 (një) punonjes i pajisur me certifikate “Ekspert për ndihmën e parë dhe ndërhyrjen ndaj emergjencave”, e lëshuar nga shoqëri të akredituara ose nga organizma ndërkombëtare akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë, shoqëruar me kontratë individuale pune të vlefshme, Diplome/certifikate. (Në rastin e Bashkimit të Operatorëve ekonomikë, secili prej Operatorëve duhet të ketë pjesë të stafit të tij 1 (një) punonjës Ekspert për ndihmën e parë dhe ndërhyrjen ndaj emergjencave”). - Minimumi 1 (një) punonjës me certifikatë Përgjegjës për sigurinë dhe mbrojtjen e shendetit në punë” në përputhje me klauzolat e Ligjit Nr. 10327 datë 18/02/2010 Për sigurinë dhe shëndetin në punë” dhe V.K.M Nr. 312, date 05.05.2010 Për miratimin e rregullores Për sigurinë në kantier , shoqëruar me kontratë individuale pune të vlefshme, Diplome/certifikate. (Në rastin e Bashkimit të Operatorëve ekonomikë, secili prej Operatorëve duhet të ketë pjesë të stafit të tij 1 (një) punonjës Përgjegjës për sigurinë dhe mbrojtjen e shendetit në punë”).”

78. Nga sa me sipër, del qarte, se autoriteti kontraktor ka kërkuar nga operatorët ekonomik që të paraqesin dëshmi/certifikata për dy punonjës që të dy të kualifikuar për fushën e sigurisë, shendetit dhe ndërhyrjes në raste emergjente dhe nuk ka nevojë të shtojë një kërkesë tjetër për të njëjtin qëllim.

Nga sa me sipër, kërkojmë heqjen e Certifikates ISO 45001-2018 të referuar me sipër ose heqjen e kërkesave për Përgjegjës për sigurinë dhe mbrojtjen e shendetit në punë” dhe “Ekspert për ndihmën e parë dhe ndërhyrjen ndaj emergjencave”.

VI) Në kriteret e vecanta të kualifikimit është kërkuar:

79. “2.3.5 Operatorët Ekonomikë ofertues duhet të jetë i Certifikuar sipas standarteve ISO të lëshuara nga organizmat e vlerësimit të konformitetit të cilat janë të akredituara nga DPA ose nga organizmat ndërkombëtare akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë, konkretisht:

- Certifikate ISO 9001 - 2015 “Për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Certifikate ISO 14001-2015 “Për Sistemin e Menaxhimit të Mjedisit”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Certifikate ISO 45001-2018 “Për Sistemin e Menaxhimit të Shendetit dhe Sigurimit në Punë”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Certifikate ISO 3834-2: 2021 “Për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë në Saldim”, ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Certifikate ISO 1452-1:2009 “Për Sistemet e Tubacioneve Plastike për Furnizimin me Ujë, Kullimet dhe Kanalizimet Nentokesore dhe Mbitokesore në Presion” ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Certifikate ISO 50001: 2018 “Për Sistemin e Menaxhimit të Energjisë”, ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

Nëse certifikatat janë në gjuhë të huaj, ato të paraqiten të përkthyer dhe të noterizuara në gjuhën

zyrtare shqipe. Këto çertifikata të jenë leshuar nga nje organ i vlerësimit të konformitetit i akredituar nga Drejtoria e Përgjithshme e Akreditimit ose nga Organizmat Nderkombetare Akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë. Çertifikatat duhet të jenë të vlefshme në kohën e zhvillimit të tenderit. Në rast Bashkimi të Operatorëve Ekonomikë, secili Operator Ekonomik duhet të dorëzojë çertifikatat e mësiperme sipas natyrës së punimeve që do të marre përsiper të realizojë, referuar kontratës së bashkepunimit të nënshkruar.”

79 Kërkesa për “Çertifikate ISO 3834-2: 2021 “Për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë në Saldim”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.”, nuk është e bazuar në një argumentim shterues në procesverbalin “PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE KRITEREVE PËR KUALIFIKIM”, të publikuar nga ana e autoritetit kontraktor në Sistemin Prokurimit Elektronik. Për më tepër që kjo kërkesë, dublon kërkesën tjetër të kualifikimit që ka të bëjë me pikën:”2.3.3 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojë stafin kryesor e mbështetës, punonjësit specialistë dhe çertifikimet përkatëse, si më poshtë: e) Operatori ekonomik duhet të ketë të punësuar 30 (Tridhjetë) punonjës të kualifikuar për kryerjen e punimeve, të vertetuar me kontratë punë të vlefshme, diplome/deshmi përkatëse leshuar nga institucione të akredituara nga autoritetet përgjegjëse shtetërore, Certifikate trajnimi (të vlefshme), ose Deshmi Profesionale leshuar nga Inspektoriati Shtetëror Teknik dhe Industrial apo nga subjekte juridike private të akredituara për çertifikimin e punonjësve, si dhe të figurojnë në listepagesat e shoqërisë për të paktën 3 (tre) muajt e fundit të deklaruar nga data e hapjes së ofertave, si më poshtë:

- | | |
|------------------|-----------|
| - TeknikNdertimi | 1 (nje) |
| - Hidraulike | 3 (tre) |
| - Elektriçiste | 4 (kater) |
| - Saldator | 2 (dy) |
| - Bojaxhi | 4 (kater) |
| - Murator | 3 (tre) |
| - Pllakashtrues | 4 (kater) |
| - Hidroizolues | 3 (tre) |
| - Shofer | 4 (kater) |

Shoferet për drejtim mjetesh duhet të jenë të pajisur me leje drejtimi me kategorinë ”C” dhe/ose ”CE” dhe/ose ”D” dhe/ose ”DE” leshuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimit të Transportit Rrugor.

*** Kriteri konsiderohet i përmbushur me vetëdeklarimin sipas Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas Shtojcës Nr.8. “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afatëve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari dorëzimin e dokumenteve provuese”. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njehsuara me origjinalin.

80. Nga sa më sipër, del qartë, se autoriteti kontraktor ka kërkuar nga operatorët ekonomik që të paraqesin deshmi/certifikata për dy punonjës që të dy të kualifikuar si Saldator. Autoriteti e krijon bindjen se saldimi do kryhet me çilesi, me kërkesën për dy saldator të certifikuar dhe çdo kërkesë tjetër për të dubluar tjetren është teresisht e pa nevojshme dhe nuk i shërben aspak qëllimit të hartimit të kriterëve të kualifikimit por perkundrazi krijon barrier të panevojshme.

Nga sa më sipër, kërkojmë heqjen e Çertifikatës ISO 3834-2: 2021 “Për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë në Saldim” të referuar më sipër ose heqjen e kërkesës për 2 Saldator të Certifikuar.

VII) Në kriteret e vecanta të kualifikimit është kërkuar:

81. “2.3.5 Operatoret Ekonomike ofertues duhet të jetë i Çertifikuar sipas standarteve ISO të leshuara nga organizmat e vleresimit të konformitetit të cilat janë të akredituara nga DPA ose nga organizmat nderkombetare akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë, konkretisht:

- Çertifikate ISO 9001 - 2015 “Për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 14001-2015 “Për Sistemin e Menaxhimit të Mjedisit”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 45001-2018 “Për Sistemin e Menaxhimit të Shendetit dhe Sigurimit në Pune”, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 3834-2: 2021 “Për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë në Saldim”, ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 1452-1:2009 “Për Sistemet e Tubacioneve Plastike për Furnizimin me Ujë, Kullimet dhe Kanalizimet Nentokesore dhe Mbitokesore nën Presion” ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

- Çertifikate ISO 50001: 2018 “Për Sistemin e Menaxhimit të Energjisë”, ose ekuivalente me të, objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit.

Nëse çertifikatat janë në gjuhë të huaj, ato të paraqiten të përkthyer dhe të noterizuara në gjuhën zyrtare shqipe. Këto çertifikata të jenë leshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit i akredituar nga Drejtoria e Përgjithshme e Akreditimit ose nga Organizmat Nderkombetare Akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë. Çertifikatat duhet të jenë të vlefshme në kohën e zhvillimit të tenderit. Në rast Bashkimi të Operatorëve Ekonomikë, secili Operator Ekonomik duhet të dorëzojë çertifikatat e mësipërme sipas natyrës së punimeve që do të marre përsiper të realizojë, referuar kontratës së bashkëpunimit të nënshkruar.”

82 Kërkesa për “Çertifikate ISO 1452-1: 2009 “Për Sistemet e Tubacioneve Plastike për Furnizimin me Ujë, Kullimet dhe Kanalizimet Nentokesore dhe Mbitokesore nën Presion”, nuk ka lidhje me ndertuesit por me prodhuesit e tubave.

83 Referuar faqes zyrtare të Standartit Nderkombetar <https://www.iso.org/standard/50361.html>, rezulton se:

“ISO 1452-1:2009 specifikon aspektet e përgjithshme të sistemeve të tubacioneve me mur të ngurtë të paplastifikuar të poli(vinilklorurit) (PVC-U) të destinuara për furnizimin me ujë dhe për kullimin dhe kanalizimin nën presion dhe mbi tokë. Në lidhje me ISO 1452-2, ISO 1452-3, ISO 1452-4 dhe ISO 1452-5, është i zbatueshëm për tubat PVC-U, montimet, valvulat dhe pajisjet ndihmëse, nyjet e tyre dhe për nyjet me përbërës të plastikës dhe materiale jo plastike të destinuara për t'u përdorur për sa vijon:

- rrjetet e ujit dhe shërbimet e groposura në tokë;

- bartja e ujit mbi tokë për ndërtesat e jashtme dhe të brendshme;

- kullimi dhe kanalizimi i groposur dhe mbi tokë nën presion.

Është i zbatueshëm për sistemet e tubacioneve të destinuara për furnizimin me ujë nën presion deri dhe duke përfshirë 25 °C (ujë i ftohtë), i destinuar për konsum njerëzor dhe për qëllime të përgjithshme, si dhe për ujërat e zeza nën presion. Është gjithashtu i zbatueshëm për komponentët për transportimin e ujit dhe ujërave të zeza deri në dhe duke përfshirë 45 °C.”

84 Nga sa me sipër, del qartë se kjo ISO ka të bëjë me prodhuesin e Tubacioneve Plastike

dhe kushteve qe ata duhet te permbushin per prodhimin e ketyre tubave, cka do te thote se nuk ka asnje lidhje me kompanit e ndertimit te cilat nuk kane per objekt prodhimin e tubacioneve. Nga sa me siper, kerkojme heqjen e Çertifikates ISO 1452-1: 2009, sipas argumentave te dhene me siper.

VIII) Ne Preventivin e publikuar ne SPE, rezulton te kete disa mosperputhje:

82. Se pari, Kodet e zerave te preventivit ne SPE nuk jane pershtatur me kodet e manualit ne fuqi por jane bazuar ne manualin e vjeter, cka na bene te dyshojme se edhe fondi limit i publikuar nuk eshte i sakt.

83. Akoma me tej, kemi konstatuar se autoriteti kontraktor ka percaktuar ne Preventiv per rubriken Sistemi i Mbrojtes Kunder Zjarrik, nje sistem bashkimi Victualic, por pa specifikuar menyra dhe zgjidhje teknike te tjera duke vendosur fjalen OSE EKUIVALNT.

Nga sa me siper, kerkojme modifikimin e zerit te referuar me siper duke vendosur fjalen ose ekuivalent.

84. Se dyti, zeri per kaldajen ka te specifikuar nje fuqi me te larte se fuqia e percaktuar nga projekti. Ne project eshte: $Q=349 \text{ kW}$ -, nderkohe ne Preventiv eshte bere - kapaciteti $Q=465 \text{ kW}$ -.

85. Autoriteti kontraktor nuk mund te marre kopetencen e projektuesit por duhet ti qendroje strikt atij dhe te modifikoje fuqin e kaldajes ne preventive duke e lene ate sipas fuqis ne projekt. Ne preventive fuqia percaktohet: - kapaciteti $Q=465 \text{ kW}$.
Nga sa me siper, kerkojme modifikimin fuqise ne Preventiv.

IX) Ne kriterete e vecanta te kualifikimit autoriteti kontraktor ka kerkuar:

86. "Operatori ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë me anë të së cilës deklaron se mjetet dhe pajisjet e deklaruara nuk janë të angazhuara në kontrata të tjera dhe nuk jane te deklaruara ne procedurat te shpallura fitues nga Autoriteti Kontraktor, Bashkia Has."

87. Autoriteti kontraktor nuk duhet të vendosë kriteret të tepruara dhe që nuk i shërbejnë qëllimit final të autoritetit kontraktor për një realizim të suksesshëm të kontratës. E rëndësishme për autoritetin kontraktor është që operatorët ekonomikë të zotërojnë të gjitha kapacitete e nevojshme teknike në rastin konkret llojin dhe numrin e mjeteve për ekzekutimin e kontratës. Cmojmë se kriteret për kualifikim i shërbejnë AK-së për të krijuar një panoramë mbi kapacitetet e OE pjesmarrës. Përcaktimi dhe kërkimi i një deklaratë ku kërkohet që mjetet të mos jenë të angazhuara në kontrata të tjera është i pabazuar

88. Akoma me tej, Komisioni i Prokurimeve Publike me ane te Vendimit Nr.351/2020, date 03.09.2020, ka rrezuar kerkesat per Deklarate qe mjetet te mos jene te angazhuara. Konkretisht, KPP ka argumentuar se:

"III.5.3. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion realizimit me sukses të kontratës. Në këtë kuptim, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatori ekonomik zotëron kapacitetet teknike (kontenierët, mjetet), në përputhje me volumin e percaktuar në dokumentat e tenderit, përgjatë gjithë kohëzgjatjes së

kontratës dhe që nuk janë të angazhuara në kontrata të tjera. Në rastin konkretë, kërkesa e autoritetit kontraktor për deklarimin se kontenierët dhe mjetet, të cilët do të vihen në dispozicion të ekzekutimit të kontratës, nuk janë të angazhuara në kontrata të tjera, nuk është formuluar në përputhje me legjislacionin për prokurimin publik, pasi për autoritetin kontraktor është e rëndësishme që kontenierët dhe mjetet të jenë 100% në dispozicion për zbatimin e kontratës, pas lidhjes së kësaj të fundit dhe jo në fazën e zhvillimit të procedurës së prokurimit. Për këtë arsye, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron, e për rrjedhojë autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin e mësipërm sipas konstatimeve të Komisionit të Prokurimit Publik.”

Nga sa me sipër analizuar, kërkojmë heqjen ose modifikimin e kërkesës që u kërkon operatoreve ekonomik që të deklarojnë se mjetet dhe pajisjet e deklaruara nuk janë të angazhuara në kontrata të tjera, sipas arsyetimit të dhënë nga Komisioni i Prokurimeve Publike.

X) Në kriterete e vecanta të kualifikimit autoriteti kontraktor ka kërkuar:

”2.3.6 Operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të jetë i pajisur me Liçencat e nevojshme (lëshuar nga QKL), për zbatimin e punimeve objekt kontrate, për përmbushjen e të cilit duhet të paraqesë dokumentacionin si me poshtë:

b) Liçensë të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Liçencimit (QKL) Kodi III.2.B “Për grumbullim dhe transport i mbetjeve urbane”.

c) Liçensë të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Liçencimit (QKL) Kodi III.2.A për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis.

d) Liçensë për Mbrojtjen nga Zjarri Kodi 1.2.A.

e) Liçensë të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Liçencimit (QKL) Kodi III.1.A , për “Magazinin dhe trajtimin e mbetjeve të tjera të ujërave të zeza urbane”.”

89. Se pari, kërkesa që Licenca (QKL) Kodi III.2.B “Për grumbullim dhe transport i mbetjeve urbane”, nuk është e bazuar pasi autoriteti kontraktor ka kërkuar licencën e gabuar, pasi gjatë zbatimit të kontratës nuk është parashikuar grumbullimi dhe transportimi i mbetjeve urbane si e tillë kërkesa duhet të hiqet.

90. Akoma me tej, Komisioni i Prokurimeve Publike me ane të Vendimit Nr.107/2021, datë 02.03.2021, ka rrefuzuar kërkesën për këto lloje licencë. Konkretisht, KPP ka arsyetuar se: III.8.7. Lidhur me pretendimet e ankimuesit mbi kërkesën e autoritetit kontraktor për disponimin e Licencës të lëshuar nga QKL për grumbullim dhe transportim të mbetjeve urbane (kodi III.2.B), Komisioni gjykon se, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit zotërojnë kapacitetin teknik, e konkretisht licencë profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, ku të përfshihen ndër të tjera edhe grumbullimi i transportit të mbetjeve të ngrurta (inerte dhe dherave) mbetjeve të cilat do të dalin kryesisht si rezultat i kryerjes së punimeve për realizimin e kontratës, gjatë kryerjes së veprimtarisë. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se në preventivin e punimeve, autoriteti kontraktor ndër të tjera ka parashikuar kryerjen e punimeve për largimin e mbetjeve inerte. Në nenin 5 të ligjit nr. 10081 datë 23.02.2009 “Për Liçencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”, parashikohet se “Ushtrimi i veprimtarive dhe kryerja e veprimeve në territorin e Republikës së Shqipërisë janë, si rregull, të lira dhe nuk i nënshtrohen licencimit apo autorizimit, përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj.” Sa më sipër, KPP gjykon se gjatë kryerjes së punimeve, referuar edhe parashikimeve të preventivtë, shfaqet ndër të tjera kryerja e veprimtarisë së largimit dhe transportimit të mbetjeve inerte. Por, autoriteti kontraktor ka kërkuar licencën e gabuar në dokumentat e tenderit, pasi gjatë zbatimit të kontratës nuk është parashikuar grumbullimi dhe transportimi i mbetjeve urbane, në kuptim të ligjit nr.8094 datë 21.3.1996 “Për largimin publik të mbeturinave”. Komisioni thekson se kërkesa joproporcionale mund të përbëjë shkak për

skualifikim të padrejtë të operatorëve ekonomikë në fazën e vlerësimit të ofertave. Ndaj në këtë kuptim, Komisioni gjykon se autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për modifikimin e kriterit, duke kërkuar paraqitjen e Licensës me Kodin III.2.B në përputhje me objektin e procedurës së prokurimit objekt ankimi.”

91. Se dyti, kërkesa “Liçensë të lëshuar nga Qendra Kombetare e Liçencimit (QKL) Kodi III.2.A për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis”, nuk është e bazuar dhe as e argumentuar.

92. Objekti i prokurimit ka të bëjë me Rikonstruksion të një Shkolle, e cila është brenda një territori të kufizuar”, dhe me 0 ndikim në mjedis, për pasojë nuk ka asnjë arsye për të kërkuar një licencë për vlerësim dhe ndikim në mjedis.

93. Për më tepër që nuk ka asnjë zë në Preventiv që të ketë të bëjë me Vlerësim dhe Ndikim në Mjedis, për këtë arsye kërkesa bie poshtë si e pa bazuar dhe aspak e argumentuar. Gjithashtu, Vlerësimet e Ndikimit në Mjedis kryhet qysh në fazën e Projektimit dhe jo në fazën e zbatimit.

94. Pra, kërkesa për “Liçensë të lëshuar nga Qendra Kombetare e Liçencimit (QKL) Kodi III.2.A për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis” nuk është aspak e argumentuar dhe si e tillë duhet të hiqet.

Nga sa më sipër, kërkojmë heqjen e kësaj kërkesë si të pa argumentuar.

95. Se treti, kërkesa Liçensë të lëshuar nga Qendra Kombetare e Liçencimit (QKL) Kodi III.1.A , për “Magazinin dhe trajtimin e mbetjeve të tjera të ujërave të zeza urbane, nuk është e bazuar pasi referuar legjislacionit përkatës në fuqi, preventivit të punimeve, kjo kërkesë nuk është në përputhje me objektin dhe volumin e kontratës që prokurohet, duke shkaktuar kufizim të panevojshëm të konkurrencës, pasi autoriteti kontraktor nuk ka parashikuar në preventiv, asnjë zë që lidhet me përpunimin dhe trajtimin e ujërave.

96. Akoma më tej, nuk duhet të shmanget fakti se objekti i prokurimit ka të bëjë me rikonstruksionin e një shkolle dhe jo ndertimin e rrjeteve të ujërave të bardha apo të zeza.

97. Akoma më tej, Komisioni i Prokurimeve Publike me anë të Vendimit Nr.107/2021, datë 02.03.2021, ka rrefuzuar kërkesën për licencë për përpunimin e ujërave. Konkretisht, KPP ka arsyetuar se:

“III.8.8. Lidhur me pretendimet e ankimesit mbi kërkesën e autoritetit kontraktor për disponimin e Licencave të lëshuara nga QKL për trajtimin e ujërave, magazinimi dhe/ose trajtimin e mbetjeve të tjerë, (kodi III.1.A) dhe shërbime profesionale lidhur me pyje dhe/ose kullota.(kodi III.7.A), referuar legjislacionit përkatës në fuqi, preventivit të punimeve, Komisioni gjykon se, këto kërkesa nuk janë në përputhje me objektin dhe volumin e kontratës që prokurohet, duke shkaktuar kufizim të panevojshëm të konkurrencës, pasi autoriteti kontraktor nuk ka parashikuar në preventiv, asnjë zë që lidhet me përpunimin dhe trajtimin e ujërave apo mbetjeve, apo punime që do kërkonin shërbime të mirëfillta profesionale për shfrytëzimin apo trajtimin e pyjeve dhe kullotave. Në këto kushte, me qëllim hapjen e konkurrencës dhe mosdiskriminimin në mënyrë të panevojshme të operatorëve ekonomik të interesuar, Komisioni gjykon se autoriteti kontraktor duhet të heqë kërkesat e mësipërme, pasi janë jo në përputhje me objektin e prokurimit dhe volumet e kontratës.”

Nga sa parashtruar më sipër si dhe duke ruajtur të drejtën për të paraqitur argumenta dhe prova shtese:

? Përzullimin e procedurës deri në shqyrtimin përfundimtar të kësaj ankese;

? Modifikimin e kriterëve sipas arsyetimeve të dhëna nga ana jone me sipër.

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po Jo X

? ?

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkoni)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës

7. Lista e informacionit konfidencial:

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve të përkatës me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Kujdes :Ankimuesi duhet t'i bashkelidhe ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/ entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që verteton pagesën e tarifës të përkatës për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë Autoritetit /Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/ entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

E-mail: juristkevin@gmail.com

Shoqëria "Kevin Konstruktion" Sh.p.k

Administrator

Lavdrim Gjici

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po

Jo

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkoni)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

Nuk Kemi

7. Lista e informacionit konfidencial:

Nuk Kemi

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.**

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

Nr. i faksit:

E-mail:

juristkevin@gmail.com

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

Lavdrim Gjici