



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
SHOQËRIA RAJONALE E UJËSJETLËS KANALIZIME VLORË SH.A

Nr. _____ Prot.

Vlorë më ____/____/2024

PROCESVERBAL- Tipi i kontratës - Shërbime

**PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM**

(Ky procesverbal është për efekt publikimi bashkë me dokumentet e tenderit)

OBJEKTI I PROCEDURËS:

"Ruajtja e objekteve dhe e ambienteve rrethuese të Sh.R.U.K Vlorë me roje private të sigurisë fizike dhe sisteme elektronike alarmi"

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (CPV):

79713000-5 - Shërbime roje/shërbime me roje

VLERA E FONDIT LIMIT:

41,996,000 (dyzete e nje milion e nenteqind e nentedhjete e gjashte mije) Lekë Pa TVSH ose 425,060 (katerqind e njezet e pese mije e gjashtedhjete) Euro pa Tvsh.

Vlera në monedhën ndërkombëtare euro është llogaritur bazuar në kursin e këmbimit datë 15.10.2024 i vlefshëm deri në mesditën e datës 16.10.2024. Bashkëlidhur DST gjendet një kopje pdf e kursit të këmbimit në momentin e hedhjes së procedurës së prokurimit në SPE, që korrespondon me datën e dërgimit për publikim të formularit të njoftimit të kontratës sipas përcaktimit në pikë 2, neni 12 të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 285, datë 19.5.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" (i ndryshuar).

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit nr.162/2020 "Për prokurimin publik", nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", autoriteti/enti kontraktor **Shoqeria Rajonale Ujesjetlës Kanalizime, Vlore** ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

2. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT

1. Ofertuesi duhet të paraqesë:

a. *Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 9*

b. *Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3;*

Argumentimi: *Kërkesat e mësipërme bazohen në nenet 76, 82 dhe 83 të LPP, nenit 26, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.*

2.1 Kapaciteti profesional i operatoreve ekonomike

2.1.1 Licensë e nenkategorise 1.3.A për shoqërinë, e vlefshme për ushtrimin e aktivitetit të “Shërbimit të ruajtjes dhe/ose sigurisë fizike”, nënkategoria 1.3.A, “Sigurimi fizik i objekteve shtetërore e private si dhe veprimtarive social kulturore, sportive fetare e politike”, lëshuar nga QKL;

Argumentimi: *Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të LPP, nenit 41, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar si dhe Ligjit nr. 75 datë 10.07.2014 “Për Shërbimin Privat të Sigurisë Fizike”.*

2.1.2 Çertifikatë e drejtuesit teknik për ushtrim të aktivitetit konform Ligjit nr.75/2014, date 10.07.2014 i ndryshuar. Kjo certifikate duhet të jete lëshuar nga Drejtori i Përgjithshëm i Policisë së Shtetit për kategorinë “1.3.A”

2.1.3 Çertifikaten e Titullarit të Subjektit të Shoqërisë e cila duhet të jete e vlefshme dhe t'i perkase ushtrimit të aktivitetit të Kategorise “1.3.A”, konform Ligjit Nr.75/2014 “Per Shërbimin Privat të Sigurisë Fizike” i ndryshuar dhe Udhezimit Nr.150 dt. 16.08.2024 të Ministrisë të Brendshme “Per Funkcionimin e Shërbimit Privat të Sigurisë Fizike”.

Argumentimi: *Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/ b), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, e ndryshur me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë stafin, personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës.*

2.2. Kapaciteti ekonomik dhe financiar :

2.2.1 Operatori Ekonomik duhet të paraqesë Kopje të certifikuara të bilanceve të tre viteve të fundit 2021, 2022, 2023 të konfirmuara me vule pranë administratës tatimore. Operatorët Ekonomikë të cilët plotësojnë 2 nga 3 kërkesat e gërmes “c” të nenit 41 të Ligjit Nr.10091 datë 05.03.2009 “Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuar” të ndryshuar; krahas bilanceve të paraqesin dhe raportet e audituesit të pavarur për bilancet e këtyre viteve të konfirmuara nga administrata tatimore.

Kjo kërkesë për kualifikim, konsiderohet e përmbushur nëse në 2 (dy) bilance të njëpasnjëshme, nuk ka raport negativ ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.

Kur oferta paraqitet nga një bashkim operatorësh, ky kusht plotësohet nga secili anëtar i bashkimit.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP, si dhe nenin 43, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar. Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e bilanceve është bërë duke iu referuar legjislacionit të fushës, konkretisht në ligjin nr.25/2018 “Për Kontabilitetin dhe Pasqyrat Financiare”

2.2.2 Për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vërtetim për xhiron mesatare vjetore të realizuar për tre viteve të fundit 2021, 2022 dhe 2023, ku në njerin nga këto tre vite të ketë realizuar një xhiro minimale vjetore me vlerë jo më pak se 100% të vlerës limit të kontratës që prokurohet.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në vlerën e fondit limit të kësaj procedure, si dhe bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP, si dhe nenin 43, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar. Përcaktimi i vlerës së kërkuar argumentohet si më poshtë:

Pika 1 dhe pika 2/b e nenit 43 të VKM nr. 285 date 19.05.2021 “Per Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, parashikon marzhin maksimal për vlerën e xhiros, që mund të kërkohe në Procedurën e Hapur, perkatesisht; Pika 2/b: 2. Vlera e xhiros minimale vjetore që u kërkohe operatorëve ekonomikë nuk mund të tejkalojë: a) dyfishin e vlerës së përlllogaritur të kontratës ose lotit¹, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar; Duke gene se kjo procedure prokurimi eshte bazuar ne vleren e fondit limit ndërmjet kufirit të lartë dhe të ulët monetar, AK duke u bazuar ne eksperiencen e suksesshme te procedurave te zhvilluara me pare gjykon se është e pershtatshme vendosja e kriterit te marzheve maksimale të përcaktuara në Legjislacionin dhe Rregullat e Prokurimit Publik. Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e vërtetimit të xhiros vjetore është bërë bazuar në nenin 43 të VKM nr.285, date 19.05.2021 “Per Miratimin e Rregullave te Prokurimit Publik” ku përcaktohet se: Autoriteti/enti kontraktor, për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, kërkon kopje të deklaratave të xhiros vjetore të realizuar nga operatori ekonomik dhe, sipas rastit të xhiros që mbulon kontrata, **për një periudhë maksimumi deri në 3 (tre) vitet e fundit financiare**; si dhe nenin 13 të Ligjit nr.8438, datë 28.12.1998 “Për Tatimin Mbi të Ardhurat” i ndryshuar, ku përcaktohen kushtet dhe afatet e dorëzimit për deklaratat individuale vjetore e të ardhurave;

2.3 Kapaciteti Teknik:

2.3.1. Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për shërbimet e mëparshme të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, në një vlerë jo më e vogël se 40% e vlerës limit të kontratës që prokurohet.

Për të vërtetuar përvojën e mëparshme të ngjashme, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin dëshmitë e mëposhtme:

- a. për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin publik, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës,
-

ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

- b. për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin privat, operatori ekonomik duhet të paraqesë fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

Plotësimi i njërit prej dy kushteve të sipërpërmendura e bën ofertën të kualifikueshme.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 3, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, e ndryshuar. Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën, prandaj është kërkuar që shërbimet e mëparshme të ngjashme të jenë në vlerën jo më pak se 40% të vlerës së fondit limit, që është brenda vlerës kufi të përcaktuar në nenin e sipërcituar.

Licensat profesionale lidhur me shërbimin objekt kontrate:

2.3.2. Operatori Ekonomik duhet të paraqesë Autorizim Individual (te vlefshem) në emër të shoqërisë për ngritjen dhe shfrytëzimin e sistemit të pavarur të radiokomunikacionit dhe alarmit të lëshuar nga Autoriteti i Komunikimeve Postare dhe Elektronike (AKEP) konform Ligjit Nr.9918 datë 19.05.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë”, në të cilën të kete fushe mbulimi në zonat ku ndodhen objektet dhe ku do kryhet shërbimi.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, nenin 41, pika 4, gërma a,) të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, e ndryshuar, si dhe të ligjit Nr. 9918, datë 19.05.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë”.

Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë se disponojnë licencat profesionale që parashikohen nga legjislacioni në fuqi për kryerjen e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente kompetente. Kërkesa për paraqitjen e Autorizimit të lëshuar nga AKEP, është e domosdoshme pasi tregon që operatorët ekonomikë kanë zonë mbulimi frekuencash radiokomunikim, radioalarm mbi të gjitha objektet që do të ruhen me punonjesit e shërbimit të SHPSF.

2.3.3 Vertetim Performance lëshuar nga Drejtoria Vendore e Policisë së Qarkut Vlore, ku të jepen të dhenat si më poshtë:

- Mos të kete shkelje të konstatuara dhe mase administrative të marre nga Drejtoria Vendore e Policisë Vlore për vitin 2022 e në vazhdim.
- Numrin e punonjesve të certifikuar (kategoria 1.3 A), minimumi 39 (tridhjetë e nente) punonjes shërbimi roje.
- Një përgjegjes shërbimi.
- Operator në qendren e kontrollit 24 ore
- Të kete grup të gatshëm 24 ore
- Numrin e armeve të gjata jo më pak se 10.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, nenin 41, pika 4, gërma a,) të VKM nr.285, datë

19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, e ndryshuar, si dhe të ligjit ligjit nr.75/2014, datë 10.07.2014, ‘Per sherbimin privat te sigurise fizike’, të ndryshuar si dhe akteve nenligjore të dala në zbatim të tij.

2.3.4 Operatori ekonomik për realizimin me sukses të kësaj kontrate duhet të disponojë fuqi punëtore minimumi 39 punonjes shërbimi si dhe drejtuesin teknik dhe administratorin.

Për plotësimin e këtij kriteri Operatori ekonomik duhet të paraqesë Vërtetimin e leshuar nga Drejtoria e Tatimeve për numrin e punonjësve të siguruar për TRE muajt e fundit (Korrik -Gusht-Shtator 2024), shoqëruar me listë pagesat e sigurimeve shoqërore (formularët E-sig 025 a) për këtë periudhë.

Kriteri konsiderohet i përmbushur me plotësimin e formularit sipas shtojcës 9 të DT. Dokumentat e kërkuara më sipër do të paraqitën në rastin kur OE shpallet fitues, ose nëse kërkohen sqarime nga autoriteti kontraktor.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/c, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, e ndryshuar, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë fuqinë punëtore të të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën. Ky kriter shërben për të garantuar dhe provuar që OE ka kapacitetet teknike profesionale për të përmbushur qëllimin e kontratës së shërbimit .

2.3.5 Ofertuesi duhet të disponojë së paku **4 automjete** për ndërhyrje në raste emergjente, në pronësi të shoqërisë apo të marrë me qira. Për këtë operatori ekonomik duhet të paraqesë:

- Leje e Qarkullimit dhe taksat e automjetit në pronësi të shoqërisë.

Në rastin kur automjeti është marrë me qira, Leja e Qarkullimit duhet të shoqërohet edhe me Kontratën noteriale të marrjes me qira, ku të jetë përcaktuar afati dhe qëllimi i marrjes me qira.

Kriteri konsiderohet i përmbushur me plotësimin e formularit sipas shtojcës 9 të DT. Dokumentat e kërkuara më sipër do të paraqitën në rastin kur OE shpallet fitues, ose nëse kërkohen sqarime nga autoriteti kontraktor.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/ ç, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion mjetet dhe pajisjet teknike për të përmbushur kontratën, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit. Ky kriter shërben për të garantuar AK se operatorët ekonomikë të dëshmojnë se kanë mjetet e nevojshme në dispozicion për realizimin në kohe dhe me sukses të kontratës.

Argumentimi: *Kërkesat e mësipërme bazohen në nenin 77, pika 3 të LPP, si dhe nenet 41 dhe 55, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.*

Ky kriter vendoset në zbatim të Rekomandimit të Përbashkët të APP dhe KPP nr. 15166 prot., datë 20.12.2017 “Rekomandim mbi mënyrën e zhvillimit të procedurës së prokurimit për shërbimin privat të ruajtjes fizike”, i ndryshuar.

Bazuar në nenin 26 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, dhe në formularin e kritereve të përzgjedhjes/ kualifikimit Shtojca 7 e DT, fituesi duhet të dorëzojë përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit dokumentat e specifikuar në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “j” si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin

Rastet e mosparaqitjes së një dokumenti, ose dokumente false dhe të pasakta, konsiderohen kushte për skualifikim.

Sqarim ne lidhje me mosndarjen e procedures ne Lote:

Në kreun V, Neni 42, pikat 1 dhe 2 të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, parashikohet shprehimisht:

1. Autoriteti/enti kontraktor e ndan një kontratë në lote sa herë kjo është e mundur. Në çdo rast, duhet të përcaktohet qartë madhësia dhe objekti i këtyre loteve.
2. Autoriteti kontraktor, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rast se vendos të zhvillojë procedurën e prokurimit pa e ndarë në lote, duhet të parashikojë një përcaktim të arsyeve kryesore për këtë vendim, i cili bëhet pjesë e dosjes së tenderit. Ky detyrim nuk zbatohet në rastin e kontratave sektoriale.

Theksojmë se ndarja ose jo, e kontratës në lote, është një vendim i rëndësishëm që autoriteti kontraktor merr gjatë procesit paraprak pasi ndikon drejtpërdrejt në nivelin e pjesmarrjes së operatorëve ekonomike në këtë procedurë prokurimi. Kjo bëhet duke mbajtur në konsideratë elemente të tilla si: tregu, konkurenca e mundshme, vlera e prokurimit, etj., dhe veçanërisht faktin nëse objekti i kontratës është një punë/shërbim/mall për të cilin ofertuesit janë të pakët, pra, gëzojnë në një farë mënyre të drejtën e prodhimit, apo distribucionit.

Në rastin konkret, ndarja në lote e procedurës së prokurimit, do të komplikonte menaxhimin e kontratave dhe shpërndarjen e përgjegjësiave duke e komplikuar realizimin me sukses të kontratës, ndërkohë që në thelb shërbimi është i së njëjtës natyrë. Në këto kushte, gjucojmë se realizimi i procedurës në një kontratë të pa ndarë në lote është një veprim i drejtë dhe në përputhje me frymën e legjislacionit të sipërpërmendur.

Akoma më tej, legjislacioni me ndryshimet e fundit që ka pësuar ka hequr nevojën për kontratë noteriale por vetem paraqitjen e një kontratë bashkëpunimi ndërmjet operatorëve ekonomik, të cilët ushtrojnë aktivitetin e tyre në qarqe të ndryshme. Secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të përmbushë kërkesat e parashikuara në nenin 76, të LPP-së, dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit. Kërkesat për kualifikim: ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike, duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje

Referuar sa më sipër legjislacioni i prokurimit publik e njeh të drejtën e shoqërive për t’u bashkuar për të përmbushur një kontratë prokurimi, në kushtet kur kjo kontratë nuk mund të realizohet nga një operator ekonomik.

Pra duke parë natyrën, specifikat dhe përmasën e këtij shërbimi, mënyrën e funksionimit të Autoritetit tone kontraktor që këtë shërbim e menaxhon nga një strukturë e veçantë e specializuar prane kesaj drejtorie do të përbënte një kosto të shtuar për institucionin tonë në ngritjen e strukturave të tjera çka do ta bënte të pa mundur për realizimin e këtij shërbimi në kostot që do të shtoheshin institucionit tonë ndarja në lote.

Vendosëm mos ta ndajmë në lote sepse mendojmë se nëse një operator e fiton të gjithë kontratën, bazuar në parimin e ekonomisë së shkallës do mund të japi një ofertë ekonomike më të ulët dhe do mund të kursejmë të ardhura publike më shumë.

Për problemet që mund të lindin eventualisht gjatë zbatimit të kontratës, AK do i duhej të zgjidhte mosmarrëveshjet me dy ose më shumë operatorë dhe kjo mund ta vështirësonte zbatimin e kontratës

Ka shume vite qe kjo procedure realizohet e pa ndare ne lote, me te njejtat institucione dhe vendroje qe eshte edhe kete vit dhe sherbimet jane kryer me sukses, pa asnje problem.

Njesia e Prokurimit
