

BASHKIA E TIRANËS
DREJTORIA E PËRGJITHSHME E PASTRIMIT DHE GJELBËRIMIT
DREJTORIA JURIDIKE DHE E PROKURIMEVE

Nr. ____ Prot

Tiranë: ____/____/2025

PROCESVERBAL- Tipi i kontratës - Mallra

**PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM**

OBJEKTI I PROÇEDURËS: “Blerje plehra kimik, furnitura veterinare, farëra, fidanë e të tjera produkte agrokulturore”

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT(FPP)

- Fara lulesh – 03111900-1
- Fidanë, bulbe, rrënjë dhe prerje - 03121100-6
- Plehra të ndryshme – 24440000-0

Vlera e Fondit Limit është: 7.409.362 (shtatë milion e katërqind e nëntë mijë e treqind e gjashtëdhjetë e dy) **lekë pa TVSH.**

“Procedurë e hapur e thjeshtuar”.

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, autoriteti/enti kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Pastrimit dhe Gjellbërimit, ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

2. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT

1. Ofertuesi duhet të paraqesë:

a. Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas Shtojcës 9;

b. Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 4;

Argumentimi: Kriteret e mesiperme janë vendosur në përputhje me Nenin 82 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit” dhe Neni 83 “Sigurimi i ofertës”, të Ligjit Nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar si dhe në mbështetje të nenit 26, nenit 30, pika 1, të VKM-së

Nr.285, datë 19.5.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik i ndryshuar: citojme Neni 83 i LPP “Autoriteti kontraktor duhet të kërkojë paraqitjen e sigurimit të ofertës nga ofertuesit në të gjitha llojet e procedurave të prokurimit, me përjashtim të procedurave të prokurimit me vlerë të vogël”, Neni 82, i LPP “1. Bashke me dorezimin e kërkesave për pjesëmarrje ose te ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si prove paraprake në vend të disa vertetimeve të leshuara nga autoritetet publike ose pale të treta, formularin përmbledhës të vetdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik”.

2.1 Kapacitetin profesional të operatorëve ekonomikë:

Kjo pikë përmbushet sipas pikës a) të Kriterëve të Përgjithshme (Vetëdeklarim, sipas shtojcës 9)

Argumentimi: Kërkesat e mësipërme bazohen në nenet 76, 82 dhe 83 të LPP, nenit 26, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

Për të provuar kapacitetet teknike dhe profesionale, njësia e prokurimeve bazuar në natyrën dhe përmasat e kontratës, specifikimet teknike, grafikun e lëvrimit të mallit, gjykon që pjesë e kriterëve të vecanta për kualifikim të jenë dhe kriteret e tjera teknike, me qëllimin kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor ndër të tjera për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve teknike, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, reputacionin dhe besueshmërinë, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës, konkretisht njësia gjykon vendosjen e kriterëve si vijon :

2.2. Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

2.2.1 Për të provuar se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën, duhet të paraqesin vërtetim për xhiron vjetore për vitet financiare (2022, 2023, 2024), ku vlera e xhiros për të paktën një nga vitet e periudhës së kërkuar duhet të jetë **jo më e vogël se 40 % e vlerës së fondit limit të objektit që prokurohet**. Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti/enti kontraktor.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është në nenin 77, pika 3, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar; nenin 43 pika 2/c dhe nenin 55 pika 4 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” të ndryshuar. Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e vërtetimit të xhiros vjetore është bërë bazuar në pikën 2 të nenit 61, të Ligjit nr.29/2023 “Për tatimin mbi të ardhurat”, të ndryshuar ku përcaktohet se: “ Deklarata tatimore vjetore dorëzohet në organin tatimor jo më vonë se data 31 mars e vitit pasardhës të vitit tatimor për të cilin dorëzohet deklarata”. Vendosja e këtij kriteri bëhet me qëllim krijim e bindjes tek Autoriteti Kontraktor, për aftësinë ekonomike dhe financiare të operatorëve ekonomik ofertues,

duke vërtetuar nëpërmjet dokumenteve të kërkuara, se zotërojnë kapacitet ekonomike dhe financiare për të përmbushur kontratën sic është parashikuar nga Autoriteti Kontraktor.

Përcaktimi i vlerës së kërkuar argumentohet si më poshtë: Vlera e kërkuar jo më e vogël se 40% e vlerës së fondit limit është brenda kufirit të përcaktuar në nenin 43 pika 2/c të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” të ndryshuar, ku përcaktohet se c) 40 % të vlerës së përlllogaritur të kontratës ose lotit, në procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar, dhe në kontratat e shërbimit me natyrë intelektuale, ku nuk mbizotërojnë aspektet fizike të veprimtarisë dhe që kërkojnë ekspertizë të posaçme.”

Referuar sa më sipër duke qënë se vlera e fondit limit është në kufirin e vlerës që i përket llojit të procedurës “Procedurë e hapur të thjeshtuar” edhe vlera e kërkuar për xhiron do të vendoset konform kësaj procedure prokurimi sipas përcaktimit të bërë në nenin 43 pika 2 (c) e VKM Nr 285 dt 19.05.2021 “Për Miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar).

kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorit ekonomik, të cilët duhet të vërtetojnë se zotërojnë kapacitetet e nevojshme ekonomike dhe financiare, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

2.3 Kapaciteti teknik:

2.3.1. Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për furnizimet e mëparshme të ngjashme të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, në vlerën jo më pak se 30% e vlerës së fondit limit. Këto furnizime të mëparshme, të ngjashme, duhet të vërtetohen me dokumentacionin si më poshtë:

a. Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me ente publike, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetimin e lëshuar nga enti publik për përmbushjen me sukses të kontratës ose/dhe faturat tatimore të shitjes të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.

b. Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me subjekte private, operatori ekonomik duhet të paraqesë faturën përkatëse tatimore të shitjes të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar nëni 40 pika 3 dhe 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, të ndryshuar.

Në pikën 1 të nenit 77 të LPP përcaktohet se: “1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: a) përshtatshmërinë për të kryer

veprimtarinë profesionale; b) gjendjen ekonomike dhe financiare; c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.” dhe në pikën 4 të tij përcaktohet se: “4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”

Në nenin 40 pika 3 VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, të ndryshuar, përcaktohet se: “3. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.” dhe në pikën 4 të tij përcaktohet se:

“4. Për të provuar përvojën e mëparshme, autoriteti/enti kontraktor kërkon dëshmi për realizimin me sukses të një ose disa kontratave të mëparshme, të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit. Në çdo rast, vlera totale e kërkuar duhet të jetë në një vlerë jo më të madhe se 40% të vlerës së përlllogaritur të kontratës, që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tre viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës. Autoriteti/enti kontraktor si dëshmi për përvojën e mëparshme kërkon vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës ose/dhe fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara. Në rastin e përvojës së mëparshme të realizuar me sektorin privat, si dëshmi pranohen vetëm fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.” Me anë të këtij kriteri kërkohej që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e ngjashme cka duhet të vërtetohen nëpërmjet dokumenteve si më sipër kërkuar. Një operator ekonomik i cili ka realizuar më parë kontrata të ngjashme me objektin e prokurimit, i krijon bindjen dhe besueshmërinë të Autoritetit Kontraktor, se ai ka aftësi organizative, personelin e nevojshëm dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie të kërkuar në dokumentet e tenderit.

Furnizimet e mëparshme të ngjashme janë kërkuar vlerën jo më pak se 30 % të vlerës së fondit limit. Përqindja e kërkuar është konsideruar e nevojshme për të provuar besueshmërinë dhe provojën e operatorëve ekonomik ofertues, në ofrimin e mallrave të ngjashëm me objektin e prokurimit për realizimin me sukses të kontratës.

2.3.2. Operatori Ekonomik duhet të ketë fuqi minimale punetore të nevojshme për realizimin e kontratës/ava që do të lidhen në zbatim të marrëveshjes kuadër, me një numër prej mesatarisht 13 (trembëdhjetë), punonjës të punësuar për periudhën 3 (tre) muajve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, përfshirë dhe stafin e mëposhtem :

1 (një) “Agronom i lartë”, për të cilin duhet të paraqesë dokumentat e mëposhtëm :

- Diplomë me profesion Agronom i lartë;
- Kontratë pune (e vlefshme);
- Librezë pune
- CV-në përkatëse

Operatori ekonomik ofertues duhet të përcaktojë me anë të një deklaratë (nga Administratori i shoqërisë) Drejtuesin Teknik agronom të lartë i cili duhet të jetë i punësuar pranë operatorit ekonomik me kohë të plotë.

2 (dy) shofer, duhet të paraqesë dokumentat e mëposhtëm:

- Kontratë pune (e vlefshme).
- Leje drejtimi (e vlefshme).
- Librezë pune
- Dëshmi kualifikimi të sigurimit teknik të leshuar nga IQT/ISHTI ose nga institucione ekuivalente me të (e vlefshme).

2 (dy) punonjës të trajnuar me kurse të trajnimit profesional për ”Punime në fidanishte” duhet të paraqesë dokumentat e mëposhtëm:

- Kontratë pune (e vlefshme).
- Librezë pune
- Diplomë/certifikate sipas ligjit Nr. 15/2017.

Operatori ekonomik të paraqesë deklaratë në lidhje me stafin e kërkuar në pikën 2.3.2 që disponon sipas formatit të mëposhtem:

Tabela 1

Emer Mbiemer i Punonjësit	Nr Identifikimi (ID/Letërnjoftim)	Profesioni	Institucioni Publik/Privat Lëshues i Certifikatës/Diplomës	Nr NIPT i Institucionit (nëse privat)
---------------------------	-----------------------------------	------------	--	---------------------------------------

--	--	--	--	--

Kjo kërkesë do të përmbushet nëpërmjet Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit sipas shtojcës 8 të DST si dhe me plotësimin e formatit të deklarates sipas Tabeles 1.

Argumentimi: Ky kriter është vendosur në mbështetje të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” ku përcaktohet “Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës”.

Nga sa përcaktohet dhe më sipër kriteri kualifikues i sipër përmendur është në përputhje dhe me parashikimet e nenit e nenit 40, pika 5/c), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar ku specifikisht përcaktohet:

“5. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licencat profesionale për prodhimin dhe ose furnizimin e mallrave, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose

b) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

c) fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

ç) mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit.”

Në përcaktimin e numrit të punonjësve specialisti i fushës ka bërë një analizë bazuar tek faktorët, si natyra e mallit objekt kontrate që kërkohet të furnizohet si dhe kohezgjatja e kontratës për një afat 24 muaj. Është marrë në konsideratë faktin se malli objekt kontrate i cili do të lëvrohet në mënyrë të vazhdueshme sipas periudhave të mbjelljes ka nevojë ditore për mirëmbajtje dhe shërbime deri në momentin e dorëzimit tek autoriteti kontraktor dhe gjithashtu fakti që operatori ekonomik do të marrë përsipër furnizimin dhe transportin e mallit në objektet e përcaktuara nga autoriteti kontraktor për mbjellje çka konvergjon në nevojën e që operatori ekonomik fitues potencila i kontratës të disponojë fuqi punëtore për ekzekutimin e objektit të prokurimit me efikasitet dhe më cilësi. Numri i punonjësve tregon besueshmërinë për autoritetin që, operatori do të përmbushë me sukses kontratën. Dëshmia e kërkuar për numrin e fuqisë punëtore të operatorit ekonomik e nevojshme për ekzekutimin e objektit të kontratës, është dokument që vërteton kapacitetin teknik dhe profesional të operatorit, përsa kohë janë në përpjesëtim me natyrën dhe

përmasat e kontratës. Deklarimi dhe regjistrimi i punonjësve në regjistrin e sigurimeve është një detyrim ligjor i punëdhënësit e parashikuar nga Kodi i Punës, për rrjedhojë vërtetimi i lëshuar nga administrata tatimore e shoqëruara me listpagesat me këtë kohështirje është dokument vërtetues për qëndrueshmërinë e të punësuarve, përvojën e tyre, dhe është në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës. Punësimi i një numri të caktuar, përveç besueshmërisë së operatorëve ekonomik, si një nga kërkesat themelore të kualifikimit, përpiket të kufizojë edhe problematikat sociale dhe shmangien e informalitetit në tregun e punës, po ashtu është një tregues i kualifikimit dhe eksperiencës që duhet të ketë kjo kategori e punonjësve. Vendosja e kriterit për një punësim të paktën 20 (çka) punonjës është në përputhje me objektin e kontratës.

Kriteri për kualifikim është vendosur që t'i shërbejë autoritetit për të njohur gjendjen e kapaciteteve të operatorëve të cilët nëpërmjet dokumentacionit të vërtetojnë se zotërojnë, kapacitetet teknike dhe profesionale, personelin e nevojshëm, si dhe kapacitetet organizative, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Kërkesa për **1 (një) agronom të lartë** -, meqënëse objekti i prokurimit është blerja e drurëve dekorative e shohim të nevojshme të përcaktojmë këtë kriter kualifikues, pasi operatorët ekonomik ofertues që ushtrojnë veprimtarinë e tregtimit të produkteve të sipërpërmendura duhet të kenë aftësinë teknike dhe profesionale për realizimin e kontratës objekt prokurimi. Agronom i lartë do të supervizojë mbikqyre të gjithë procesin e mirembajtjes dhe të transportit të drurëve dekorative deri në vendin ku ato do të mbillen me qëllim sigurimin e cilësisë të materialit mbjellës bimor deri në momentin e dorëzimit pranë autoritetit kontraktor. Kriteri sa më sipër është i lidhur ngushtësisht dhe në proporcion me objektin e prokurimit dhe siguron autoritetin kontraktor se operatori ekonomik fitues potencial i procedurës ka stafin e duhur dhe garanton cilësinë e produktit që kerkohet nga autoriteti kontraktor.

Kërkesa për **2 (dy) shofere** është e lidhur ngushtësisht me natyrën dhe artikujt që do të lëvrohen objekt i kësaj kontrate furnizimi. Furnizimi dhe transporti i drurëve dekorative me permasa relativisht të mëdha dhe transporti i tyre i cili referuar kërkesave të vendosura në këtë procedurë do të merret përsipër të realizohet nga operatori ekonomik kërkon përdorimin e mjeteve të tipave kamionçina dhe kamionçina me vinç për drejtimin e të cilëve duhen punonjës të pajisur me leje drejtimi, të lëshuar nga "Drejtoria e Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor".

Në lidhje me kriterin ku kërkohej që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës, **2(dy) punonjës të trajnuar me kurse të trajnimit profesional për "Punime në fidanishte"** është e lidhur ngushtësisht me natyrën dhe artikujt objekt kontrate si dhe me mënyrën e lëvrimin të mallit i cili do të lëvrohet sipas kërkesës së autoritetit kontraktor në periudhat e mbjelljes për një kohezgjatje 12 muaj, mungesa e këtij stafi potencialisht mund të çojë në dështimin e kontratës së furnizimit, ose në rastin më pak të keq do të rezultojë në realizim jashtë afatit, jashtë normave dhe furnizimin e mallit me cilësi të dobët. Numri i stafit në lidhje me këtë kriter është minimal dhe është përcaktuar në raport të ngushtë me natyrën specifike të mallit objekt kontrate.

Kriteret sa më sipër sigurojnë Autoritetin Kontraktor që operatori ekonomik ka kapacitetin e nevojshëm teknik, aftësitë organizative reputacionin dhe besueshmërinë për zbatimin në kohë dhe cilësi të kontratës për këtë objekt prokurimi. Nga sa përcaktohet dhe më sipër kriteri kualifikues i sipër përmendur është në përputhje dhe me parashikimet e nenit 40, pika 5/b të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar, ku parashikohet që në rastin e procedurave të prokurimit të mallrave mund të kërkohej që operatorët ekonomikë ofertues të kenë të punësuar punonjës të kualifikuar të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit.

2.3.3. Operatori Ekonomik duhet te paraqese deshmi te testimave zyrtare te kryera per mallrat objekt prokurimi te leshuara nga institucione te autorizuar ose nga prodhuesi:

- Çertifikate zyrtare model 3, te aneksi 4, autorizim per nxjerrjen dhe lëshimin e etiketave të furnizuesit, sipas modelit 4, të aneksit 4 dhe certifikate origjinë të lëshuara nga Enti Shtetror i farnave e fidanave sipas VKM Nr. 523, datë 13.7.2016 për përcaktimin e kriterëve të tregëtimit e certifikimit të materialeve të shumëzimit dhe të fidanëve të bimëve zbukuruese (dekorative) *ose* Operatori ekonomik duhet të ketë një kontratë furnizimi me një subjekt që duhet të jetë i pajisur me Çertifikate zyrtare model 3 te aneksi 4, autorizim per nxjerrjen dhe lëshimin e etiketave te furnizuesit sipas modelit 4 te aneksit 4 dhe certifikate origjinë te leshuara nga Enti Shtetror i farnave e fidanave sipas VKM vendim Nr. 523, datë 13.7.2016 per përcaktimin e kriterëve te tregëtimit e certifikimit të materialeve të shumëzimit dhe të fidanëve të bimëve zbukuruese (dekorative) *ose*
- Në rastin kur furnizimi do të bëhet nga një prodhues jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë operatori ekonomik duhet të paraqesë një autorizim prodhuesi/distributori per furnizimin nga subjekti importues ku duhet te permbaje te dhena te plota te prodhuesit si: telefon, fax, e-mail, ëbsite, kjo e nevojshme per Autoritetin Kontraktor ne rast verifikimi nga ana e tij, shoqëruar me një deklaratë (nga subjekti importues) qe ne momentin e furnizimit me druret dhe shkurret dekorative (sipas sasise dhe specifikimeve teknike) do shoqerohen me “ Çertifikate Fitosanitare “ nga shteti importues , e cila verteton pastertine gjenetike bimes .

Argumentimi: Kriteri sa më sipër është vendosur në përputhje me nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, dhe me nenin 40, pika 6/c, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, ku përcaktohet se: “dëshmi për rezultatet e testimave zyrtare, të lëshuara nga institucione të autorizuar, që vërtetojnë pajtueshmërinë e produkteve me specifikimet teknike”.

Në rastin konkret, kërkohet një dokument certifikues i cilësisë për materialet që autoriteti kontraktor kërkon të blejë. Kërkesa është minimale dhe përputhet me dispozitat e nenit 77 të ligjit nr. 162/2020, pasi synon të vërtetojë përputhshmërinë e mallrave me kërkesat teknike dhe specifikimet e preventivit. Ky kriter është proporcional me objektin e kontratës dhe nuk kufizon konkurrencën, pasi dokumentet janë të siguruara me kosto të ulët dhe të arritshme nga çdo operator i aftë për të përmbushur kontratën.

Ky kriter është vendosur gjithashtu në mbështetje të:

- Ligjit nr. 10416, datë 07.04.2011 “Për materialin mbjellës dhe shumëzues bimor”;

- Ligjit nr. 105/2016 “Për mbrojtjen e bimëve”, i ndryshuar;

- VKM nr. 523, datë 13.07.2016 “Për përcaktimin e kriterëve të tregëtimit dhe certifikimit të materialeve të shumëzimit dhe të fidanëve të bimëve zbukuruese”.

Sipas VKM nr. 523/2016, pika II “Kërkesat për tregtimin e materialeve të shumëzimit dhe fidanëve”, gërma “d”, përcaktohet se: “Materialet e shumëzimit dhe fidanët e bimëve zbukuruese mund të tregtohen, nëse: d) janë pajisur me certifikatë fitosanitare, sipas modelit të përcaktuar në legjislacionin në fuqi për mbrojtjen e bimëve dhe me certifikatë zyrtare, të lëshuar nga autoriteti certifikues, sipas modeleve 2 dhe 3, të aneksit 4, bashkëngjitur këtij vendimi”.

Kriteri synon të garantojë gjurmueshmërinë, cilësinë gjenetike dhe pastërtinë fitosanitare të bimëve, si dhe përmbushjen e kërkesave ligjore dhe teknike për mallrat objekt i kontratës.

2.3.4. Operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë katalogë, fragmente katalogësh, broshura ose skeda teknike për të gjithë artikujt objekt prokurimi, ku të identifikohen qartësisht produktet e ofertuar dhe modelet përkatëse.

Katalogët ose broshurat duhet të përmbajnë karakteristikat teknike të secilit artikull, në përputhje me specifikimet teknike të përcaktuara në Shtojcën 6 të Dokumenteve Standarde të Tenderit (DST). Ky dokumentacion shërben për të bërë të mundur krahasimin e specifikimeve të mallit të ofertuar me kërkesat teknike të autoritetit kontraktor.

Dokumentacioni teknik duhet të jetë i hartuar në gjuhën zyrtare të përcaktuar në DST. Në rastet kur është në një gjuhë të huaj, duhet të shoqërohet me përkthim zyrtar në gjuhën e pranueshme nga autoriteti kontraktor, në përputhje me kërkesat e përgjithshme të DST-së.

Argumentimi : Kriteri që kërkon paraqitjen e katalogëve ose broshurave zyrtare për mallin e ofruar është vendosur në përputhje me nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenin 40, pika 6/b të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, i ndryshuar, të cilat parashikojnë të drejtën e autoritetit kontraktor për të kërkuar dëshmi të dokumentuara për pajtueshmërinë teknike të produkteve me specifikimet e kontratës.

Ky kriter është i domosdoshëm për të garantuar:

- që operatori ekonomik ofron një mall konkret me karakteristika të dokumentuara dhe të krahasueshme;
- që modeli i ofertuar përputhet realisht me kërkesat teknike të përcaktuara në Shtojcën 6 të DST-së;
- që autoriteti kontraktor të mund të realizojë verifikim transparent dhe objektiv të specifikimeve teknike.

Në mungesë të katalogëve zyrtarë ose broshurave të detajuara, autoriteti kontraktor do të ishte i pamundur të vlerësonte në mënyrë të besueshme përputhshmërinë e artikujve të ofruar me specifikimet e kërkuara, duke rrezikuar furnizimin me mallra jashtë standardit.

Ky kriter nuk kufizon konkurrencën dhe është i arritshëm nga çdo operator që përfaqëson zyrtarisht një prodhues ose ka akses në dokumentacionin teknik të produktit. Broshurat dhe katalogët janë dokumente standarde që çdo prodhues ose distributor i autorizuar i disponon dhe i vë në dispozicion për qëllime tregtare.

Kërkesa për shënimin e qartë të artikujve të ofertuar në katalog siguron gjurmueshmëri dhe shmang pasaktësitë gjatë vlerësimit teknik.

Prandaj, ky kriter është vendosur në mënyrë proporcionale, transparente dhe të arsyetuar, në funksion të përmbushjes me cilësi të objektit të kontratës dhe mbrojtjes së interesit publik.

2.3.5. Operatori ekonomik pjesëmarrës për realizimin e kontratës duhet të provojë disponimin (në pronësi ose me qira) të mjeteve të nevojshme për transportin dhe shkarkimin e mallrave në vendet e përcaktuara për furnizim nga autoriteti kontraktor, si më poshtë:

Nr	Emri i mjetit/pajisjes	Njesi	Sasia	Statusi
1	Kamionçinë me vinç, masa maksimale jo me shume 3.5 ton .	Copë	1	Pronësi ose me qira
2	Kamionçinë , masa maksimale jo me shume 3.5 ton.	Copë	2	Pronësi ose me qira
3	Kamion me vinç (kapaciteti mbajtës minimum 6 ton dhe maksimumi 11 ton) .	Copë	2	Pronësi ose me qira

Për mjetet në pronësi, operatori duhet të paraqesë: a) dokumentin që vërteton regjistrimin e mjetit (akti i pronësisë); b) leje qarkullimi; c) certifikatë të kontrollit teknik (të vlefshme); d) siguracion mjeti (i vlefshëm); e) certifikatë për transport mallrash brenda vendit (sipas Ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998).

Për mjetet me qira: a) kontratë noteriale qiraje (e vlefshme për të gjithë periudhën e kontratës); b) akt pronësie i mjetit; c) leje qarkullimi; ç) certifikatë e kontrollit teknik (e vlefshme); d) siguracion (i vlefshëm); e) certifikatë për transport mallrash brenda vendit (në përputhje me Ligjin nr. 8378/1998).

Operatori duhet të paraqesë deklaratë për vendndodhjen e mjeteve dhe deklaratë për pranimin e verifikimit të tyre nga autoriteti kontraktor në çdo kohë deri në përfundim të kontratës.

Shënim: Kjo kërkesë përmbushet nëpërmjet plotësimit dhe paraqitjes nga operatorët ekonomikë të formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8 të DST.

Dokumentacioni provues do të paraqitet nga ofertuesi i kualifikuar në vend të parë, pranë autoritetit kontraktor, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, ose nëse do të jetë nevoja për tu kërkuar sqarime nga AK.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/c dhe 4, të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Per prokurimin publik" në të cilin përcaktohet se:

" 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoje që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë,

përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”.

Meqënëse procedura e prokurimit e përzgjedhur është e llojit ”Procedure e Hapur e Thjeshtuar – Mallra” ju referuam edhe përcaktimeve të nenit 5/ç ”Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave”, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku përcaktohet se:

“5. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

ç) mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit.”.

Meqënëse parashikimet e nenit 40 pika 5/ç të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, përcakton se operatorët ekonomikë ofertues në rastin e kontratave të prokurimit të llojit ”mallra” duhet të kenë në dispozicion apo vihen në dispozicion mjetet dhe pajisjet e nevojshme për realizimin e furnizimit të mallrave objekt prokurimi dhe në rastin konkret të automjetit për transportin e mallit, por pa përcaktuar se si disponohen këto automjete dhe meqënëse këto mjete qarkullojnë në territorin shqiptar referuar ligjit nr.8378, datë 22.7.1998 ”Kodi rrugor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar.

Në rastin konkret, objekti i kontratës është **furnizim** i bimëve dekorative dhe materialeve të tjera, por me detyrimin që operatori ekonomik të **kryejë vetë transportin dhe shkarkimin** e mallrave në vendet e përcaktuara nga autoriteti kontraktor. Kjo nënkupton përgjegjësi për:

- ruajtjen e cilësisë së mallrave gjatë transportit;
- dorëzimin në kohë dhe në mënyrë të kontrolluar;
- shkarkimin pa dëmtuar mallrat dhe pa krijuar pengesa logjistike.

Për këtë arsye, kërkohet që operatori të disponojë:

- **kamionçina me vinç dhe pa vinç ≤3.5 ton**, për transport dhe shkarkim në zona urbane dhe me akses të kufizuar;
- **Kamion me vinç (kapaciteti mbajtës minimum 6 ton dhe maksimumi 11 ton) (maksimumi 2 copë)**, specifikimet teknike dhe përmasat e bimëve e bëjnë të domosdoshëm përdorimin e tij për shkarkim të kontrolluar të ngarkesave të rënda.

Kriteri është i **proporcional** me nevojat reale të kontratës dhe **jo diskriminues**, pasi lejon që mjetet të jenë **në pronësi ose me qira**, dhe dokumentacioni i plotë kërkohet vetëm nga operatori i renditur i pari pas renditjes.

Kërkesa është gjithashtu në përputhje me **parimin e transparencës dhe verifikueshmërisë**, pasi parashikohet vetëdeklarim dhe e drejta e autoritetit për të kryer kontrolle të mëvonshme mbi mjetet dhe vendndodhjen e tyre.

2.3.6 Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të paraqesin një deklaratë për marrjen përsipër të transportit dhe dorëzimit të drurëve dhe shkurreve dekorative, sipas kërkesave dhe në vendin e caktuar nga autoriteti kontraktor.

Argumentimi : Ky kriter është vendosur në zbatim të **nenit 77, pika 4** të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 ”Për prokurimin publik” dhe **nenit 40, pika 8** të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, i ndryshuar, ”Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

Në përputhje me këto dispozita, autoriteti kontraktor ka të drejtë të kërkojë **dokumentacion plotësues** që dëshmon se operatori ekonomik është në gjendje të realizojë kontratën, duke përfshirë **aspekte logjistike dhe operacionale**, siç është **transporti dhe dorëzimi i mallrave në vendin e përcaktuar**.

Ky kriter është **proporcional dhe i lidhur ngushtë me objektin e kontratës**, dhe siguron që **furnizimi të realizohet në përputhje me kushtet teknike dhe vendndodhjet e specifikuara nga autoriteti kontraktor**.

2.3.7. Operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të disponojë **Certifikatë ISO 9001:2015** ose ekuivalentin e saj, që lidhet me **sistemin e menaxhimit të cilësisë** dhe që mbulon **drejtpërdrejt objektin e kësaj procedure prokurimi**. Certifikata duhet të jetë e vlefshme në momentin e paraqitjes së ofertës dhe e lëshuar nga një organ vlerësimi të konformitetit i **akredituar nga Drejtoria e Përgjithshme e Akreditimit në Republikën e Shqipërisë**, ose nga një **organizëm ndërkombëtar akreditues** i njohur zyrtarisht nga Republika e Shqipërisë.

Në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë, është e domosdoshme që çdo anëtar i bashkimit, që merr përsipër furnizimin për një pjesë të kontratës, të paraqesë certifikatën ISO 9001:2015

Argumentimi: Kërkesa për paraqitjen e certifikatës **ISO 9001:2015** ose ekuivalentit të saj është vendosur në zbatim të dispozitave të nenit 79, pika 1 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, ku përcaktohet se:

“Autoriteti ose enti kontraktor, për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t’u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë.”

Kjo dispozitë është konkretizuar në nenin 44, pika 1 dhe 3 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, i ndryshuar, ku theksohet se kërkesa për certifikata cilësie është e lejuar vetëm nëse është e argumentuar dhe e lidhur ngushtësisht me objektin e kontratës.

Në këtë rast, për shkak të natyrës së furnizimit me mallra që kërkojnë standarde të provuara të cilësisë dhe kontrolli të brendshëm, është e nevojshme që operatori ekonomik të jetë i pajisur me një sistem të certifikuar të menaxhimit të cilësisë, që mbulon objektin e prokurimit.

Gjithashtu, në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë, është e domosdoshme që çdo anëtar i bashkimit, që merr përsipër furnizimin për një pjesë të kontratës, të paraqesë certifikatën ISO 9001:2015 për të garantuar se çdo segment i realizimit të kontratës përmbush standardet e kërkuara.

Kërkesa është e proporcionale, e objektivisht e nevojshme për të garantuar sigurinë cilësore të furnizimit, dhe nuk kufizon konkurrencën, pasi certifikata ISO 9001:2015 është lehtësisht e aksesueshme për të gjithë operatorët që ushtrojnë aktivitet në përputhje me praktikat e menaxhimit modern të cilësisë.

Autoriteti Kontraktor ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik si më sipër, ose t’i kërkojë operatorit sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime, në përputhje me Nenin 26, pika 7, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”.

Specifikimet teknike janë hartuar nga grupi i posaçëm, i cili është ngritur me Urdhër të Titullarit për hartimin e specifikimeve të teknike në përputhje me nenit 4, pika 38/b dhe nenit 36, të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, si dhe nenit 40, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

Specifikimet teknike shprehin tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, dhe në përputhje të plotë me funksionet e kërkuara nga Autoriteti.

Specifikimet teknike gjenden në shtojcën 6 të Dokumentave Standarte të Tenderit.

Sa më sipër, hartimi i kërkesave për kualifikim dhe çdo informacion tjetër specifik i nevojshëm, janë hartuar nga specialistët anëtarë të njësisë së prokurimit, bazuar në nevojat e autoritetit kontraktor përfitues.

Për të krijuar dosjen e tenderit në sistemin e prokurimit elektronik të APP dhe për të ngarkuar të gjithë dokumentacionin e procedurës së prokurimit Njësia e Prokurimit autorizoi personin përgjegjës për prokurim.

NJËSIA E PROKURIMIT