



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 362/8 prot.

Datë 03.03.2026

V E N D I M
Nr. 329/2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar

Në mbledhjen e datës 03.03.2026, shqyrtoi kërkesën me:

Objekt:

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK në procedurën e prokurimit “E hapur” me Nr. REF-67706-11-04-2025, me objekt “Sistemim asfaltim i rrugëve në territorin e njësisë administrative Thumanë, Bashkia Krujë ‘Marrëveshje kuadër me afat vlefshmërie 12 muaj (dymbëdhjetë) muaj”, me fond limit 102,170,900.00 Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 20-11-2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Krujë.

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “LIS KONSTRUKSION” SHPK në procedurën e prokurimit të mësipërme.

Ankimues:

Operatori ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK me NIPT J91915001P dhe adresë Lagjia Zall - Mner i Ri, Rruga Nacionale Kamëz, 1054, Kamëz

Operatori ekonomik “LIS KONSTRUKSION” SHPK me NIPT K66613407H dhe adresë Lagjia Minatori, Rruga e Spitalit, Pallati nr.12, Shk.1, Kati 5, Ap.15, Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Krujë me adresë Krujë, Qendër, Sheshi “Mustafa Merlika”

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”*, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, e ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 *“Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 *“Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”*.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlllogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 *“Për prokurimin publik”*, i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatorët ekonomikë kanë prima facie interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohen për të paraqitur ankesë në lidhje me të. Gjithashtu, KPP konstatoi se ankesat e operatorëve ekonomikë janë paraqitur për të njëjtën procedurë prokurimi, ndaj edhe ankimet e tyre duhet të bashkohen e të shqyrtohen në një gjykim të vetëm.

I.3. Operatorët ekonomikë ankimues kanë paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 *“Për prokurimin publik”*, i ndryshuar

I.4. Operatorët ekonomikë ankimues kanë respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 05-11-2025 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E hapur”, me Nr. REF-67706-11-04-2025, me objekt “Sistemim asfaltim i rrugëve në territorin e njësisë administrative Thumanë, Bashkia Krujë ‘Marrëveshje kuadër me afat vlefshmërie 12 muaj (dymbëdhjetë) muaj”, me fond limit 102,170,900.00 Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 20-11-2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Krujë.

II.2. Në datën 20-11-2025, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Në datën 12.12.2025, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

1. BOE “RSM CONSTRUCTION” sh.p.k	DHE “BIBA-X” sh.p.k
67’432’710 lekë skualifikuar	
2. OE: “COMPANY RIVIERA 2008”sh.p.k	68’940’361 lekë skualifikuar
3. SHPRESA - AL” sh.p.k	72’950’167.40 lekë kualifikuar
4. “Shendelli” sh.p.k shpk	73’984’996 lekë kualifikuar
5. “Z D R A V A” sh.p.k	75’121’368.55 lekë kualifikuar
6. OE: “LIS KONSTRUKSION” shpk SHPK	75’859’890.06 lekë kualifikuar
7. “CURRI” sh.p.k SHPK	81’517’987.31 lekë kualifikuar
8. OE: “UDHA” sh.p.k	82’307’059.50 lekë kualifikuar
9. “PEPA GROUP GROUP ” sh.p.k	83’657’031.84 lekë kualifikuar
10. BOE: “ MAKARESH” sh.p.k & “ B93 II” sh.p.k	84’222’780 lekë kualifikuar
11. BOE " BE – IS” sh.p.k & “ERGI” sh.p.k	85’395’705 lekë kualifikuar
12. OE: ‘NDREGJONI Sh.p.k	85’810’445 lekë kualifikuar
13. BOE: ”KEGLI-DURI” sh.p.k DHE “VARAKU E” sh.p.k	85’860’988.49 lekë skualifikuar
14. “ALMO KONSTRUKSION” sh.p.k	86’521’001 lekë kualifikuar
15. “BAMI HOLDING” sh.p.k	90’048’997.12 lekë kualifikuar
16. OE: ‘MELA.” Sh.p.k	91’747’880.36 lekë skualifikuar
17. “K.TURJA” sh.p.k	91’164’731 lekë skualifikuar
18. OE: “XHAIST SHPK” sh.p.k	99’105’773 lekë skualifikuar

II.4. Nga verifikimi në sistemin e prokurimit elektronik (SPE), si dhe referuar informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, autoriteti kontraktor pas shqyrtimit të dokumentacionit të operatorëve ekonomikë të kualifikuar në fazën e parë, në datën 16.01.2026, ka kryer rivlerësimin e ofertave të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në këtë fazë, përkatësisht:

1. BOE “RSM CONSTRUCTION” sh.p.k	DHE “BIBA-X” sh.p.k
67’432’710 lekë skualifikuar	
2. OE: “COMPANY RIVIERA 2008”sh.p.k	68’940’361 lekë skualifikuar

3. SHPRESA - AL'' sh.p.k	72'950'167.40 lekë	skualifikuar
4. "Shendelli" sh.p.k shpk	73'984'996 lekë	skualifikuar
5. "Z D R A V A" sh.p.k	75'121'368.55 lekë	kualifikuar
6. OE: "LIS KONSTRUKSION" shpk SHPK	75'859'890.06 lekë	skualifikuar
7. "CURRI" sh.p.k SHPK	81'517'987.31 lekë	skualifikuar
8. OE: "UDHA" sh.p.k	82'307'059.50 lekë	skualifikuar
9. "PEPA GROUP GROUP " sh.p.k	83'657'031.84 lekë	skualifikuar
10. BOE: "MAKARESH" sh.p.k & "B93 II" sh.p.k	84'222'780 lekë	skualifikuar
11. BOE "BE – IS" sh.p.k & "ERGI" sh.p.k	85'395'705 lekë	skualifikuar
12. OE: 'NDREGJONI Sh.p.k	85'810'445 lekë	skualifikuar
13. BOE: "KEGLI-DURI" sh.p.k DHE "VARAKU E" sh.p.k	85'860'988.49 lekë	skualifikuar
14. "ALMO KONSTRUKSION" sh.p.k	86'521'001 lekë	skualifikuar
15. "BAMI HOLDING" sh.p.k	90'048'997.12 lekë	kualifikuar
16. OE: 'MELA.' Sh.p.k	91'747'880.36 lekë	skualifikuar
17. "K.TURJA" sh.p.k	91'164'731 lekë	skualifikuar
18. OE: "XHAŠT SHPK" sh.p.k	99'105'773 lekë	skualifikuar

II.5. Në datën 30.01.2026, në Sistemin e Prokurimit Elektronik autoriteti kontraktor ka publikuar Njoftimin e Fituesit Paraprak të procedurës së prokurimit.

II.6. Në datën 05.02.2026 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 362/2026 protokoli dhe me numër ankimi elektronik A/2026/6305 e operatorit ekonomik "ALMO KONSTRUKSION" SHPK në procedurën e prokurimit "E hapur" me Nr. REF-67706-11-04-2025, me objekt "Sistemim asfaltim i rrugëve në territorin e njësisë administrative Thumanë, Bashkia Krujë "Marrëveshje kuadër me afat vlefshmërie 12 muaj (dymbëdhjetë) muaj", me fond limit 102,170,900.00 Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 20-11-2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Krujë.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik ankimues "ALMO KONSTRUKSION" SHPK.

II.7. Në përputhje me nenin 112 "Veprimet paraprake" të Ligjit nr.162/2020 "Për Prokurimin Publik", i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. 362/1 prot., datë 05.02.2026.

II.8. Në datën 05.02.2026 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 375/2026 protokoli dhe me numër ankimi elektronik A/2026/6306 e operatorit ekonomik "LIS KONSTRUKSION" SHPK në procedurën e prokurimit "E hapur" me Nr. REF-67706-11-04-2025, me objekt "Sistemim asfaltim i rrugëve në territorin e njësisë administrative Thumanë, Bashkia Krujë "Marrëveshje kuadër me

afat vlefshmërie 12 muaj (dymbëdhjetë) muaj”, me fond limit 102,170,900.00 Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 20-11-2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Krujë.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “LIS KONSTRUKSION” SHPK.

II.9. Në përputhje me nenin 112 “*Veprimet paraprake*” të Ligjit nr.162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. 375/1 prot., datë 06.02.2026.

II.10. Me shkresën me me lëndë “Njoftim vendimi”, protokolluar me tonën me nr. 362/2 prot., datë 11.02.2026 autoriteti kontraktor Bashkia Krujë ka dorëzuar nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, aktin e trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK, vendim nr. 60, datë 10.02.2026 nga ku rezulton se e ka refuzuar atë.

II.11. Me shkresën me nr. 1008 prot., datë 11.02.2026 me lëndë “Njoftim vendimi”, protokolluar me tonën me nr. 362/3 prot., datë 16.02.2026 autoriteti kontraktor ka dorëzuar nëpërmjet shërbimit postar, aktin e trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK, vendim nr. 60, datë 10.02.2026 nga ku rezulton se e ka refuzuar atë.

II.12. Me shkresën me me lëndë “Njoftim vendimi”, protokolluar me tonën me nr. 375/2 prot., datë 11.02.2026 autoriteti kontraktor Bashkia Krujë ka dorëzuar nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, aktin e trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik “Lis Konstruktion” SHPK vendim nr. 59, datë 10.02.2026 nga ku rezulton se e ka refuzuar atë.

II.13. Me shkresën me nr. 1009 prot., datë 11.02.2026 me lëndë “Njoftim vendimi”, protokolluar me tonën me nr. 375/3 prot., datë 16.02.2026 autoriteti kontraktor ka dorëzuar nëpërmjet sistemit të ankesave elektronike, aktin e trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik “Lis Konstruktion” SHPK vendim nr. 59, datë 10.02.2026 nga ku rezulton se e ka refuzuar atë.

II.14. Me shkresën me nr. 362/4 prot., datë 17.02.2026 me lëndë “Kërkesë për informacion”, Komisioni i Prokurimit Publik, i ka kërkuar autoritetit kontraktor të dorëzojë pranë Komisionit kopje të njehsuar me origjinalin me vulë sekretarie të dokumentacionit të dorëzuar pranë autoritetit kontraktor nga operatori ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK, në përmbushje të pikës 6 të nenit 26 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.

II.15. Me shkresën me nr. 1176/1 prot., datë 18.02.2026, protokolluar me tonën me nr. 362/5 prot., datë 23.02.2026 autoriteti kontraktor ka dorëzuar pranë KPP-së kopje të njehsuar me origjinalin me vulë sekretarie të dokumentacionit të dorëzuar pranë autoritetit kontraktor nga operatori ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK, në përmbushje të pikës 6 të nenit 26 të

VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.

II.16. Me shkresën me nr. 375/4 prot., datë 17.02.2026 me lëndë “Kërkesë për informacion”, Komisioni i Prokurimit Publik, i ka kërkuar autoritetit kontraktor të dorëzojë pranë Komisionit kopje të njehsuar me origjinalin me vulë sekretarie të dokumentacionit të dorëzuar pranë autoritetit kontraktor nga operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK, në përmbushje të pikës 6 të nenit 26 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.

II.17. Me shkresën me nr. 1177/1 prot., datë 18.02.2026, protokolluar me tonën me nr. 375/5 prot., datë 23.02.2026 autoriteti kontraktor ka dorëzuar pranë KPP-së kopje të njehsuar me origjinalin me vulë sekretarie të dokumentacionit të dorëzuar pranë autoritetit kontraktor nga operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK, në përmbushje të pikës 6 të nenit 26 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.

II.18. Nga verifikimi i dokumentacionit të administruar në dosjen e shqyrtimit administrativ, si dhe bazuar në informacionin e autoritetit kontraktor, u konstatua se nuk janë paraqitur argumente nga subjekte të interesuara në përputhje me nenin 113 të ligjit “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për kundërshtimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës së tij ekonomike me pretendimin si vijon: “[...] Operatori Ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” sh.p.k, në përmbushje të pikës 2.3-6 të DST dhe sipas kërkesave të tenderit, ka deklaruar si më poshtë punonjësit manovratorë dhe profilet e tyre përkatëse: 1. Z. F. K Manovrator/Automakinist, në përmbushje të kërkesës për Manovrator asfaltoshtruese; 2. Z. I. I. Manovrator/Eskavatorist, në përmbushje të kërkesës për Manovrator eskavatori; 3. Z. Sh. Ll. Manovrator/Buldozerist, në përmbushje të kërkesës për Manovrator grejderi; 4. Z. E. R Manovrator/Eskavatorist dhe Z. H. A Manovrator/Automakinist, në përmbushje të kërkesës për Manovrator rruli vibrues; 5. Z. Rr. T Manovrator/Buldozerist dhe Z. J. S Manovrator/Automakinist, në përmbushje të kërkesës për Manovrator rruli asfalti; 6. Z. G. C Manovrator/Automakinist dhe Z. F. T Shofer kamioni, në përmbushje të kërkesës për Manovrator Autovinçi. Për secilin nga punonjësit e lartpërmendur, është dorëzuar pranë Autoritetit Kontraktor i gjithë dokumentacioni provues i deklaruar në Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas Shtojcës nr. 8 të dokumenteve të tenderit. Konkretisht, janë depozituar

kontratat individuale të punës të vlefshme ndërmjet shoqërisë “ALMO KONSTRUKSION” sh.p.k dhe punonjësve përkatës, në përputhje me profesionet e deklaruara sipas kërkesve të DST. Gjithashtu, këto kontrata janë shoqëruar me dëshmitë profesionale përkatëse, të vlefshme dhe në përputhje me profesionet e deklaruara, të cilat vërtetojnë qartë kualifikimin dhe përvojën e punonjësve për ushtrimin e funksioneve të kërkuara nga Autoriteti Kontraktor. Për rrjedhojë, rezulton se kriteri lidhur me personelin mbështetës të kualifikuar dhe teknik është përmbushur plotësisht, si në aspektin deklarativ ashtu edhe në aspektin provues, dhe çdo pretendim për mosplotësim të këtij kriteri është i pabazuar në ligj dhe në dokumentacionin e depozituar. Autoriteti Kontraktor, në asnjë pikë të kërkesave të Dokumenteve Standarde të Tenderit (DST) lidhur me punonjësit manovratorë të mjeteve/makinerive të rënda, nuk ka përcaktuar si kriter detyrues që Operatori Ekonomik të disponojë një numër të caktuar punonjësish të pajisur me certifikatë profesionale “buldozerist”. Për rrjedhojë, çdo interpretim ose pretendim i Komisionit të Vlerësimit të Ofertave përbën kërkesa shtesë ose më kufizuese sesa ato të parashikuara shprehimisht në DST, si dhe përbën tejkalim të kriterëve të shpallura, në kundërshtim me parimet e barazisë, transparencës dhe proporcionalitetit të parashikuara në Ligjin nr. 162/2020 të Prokurimit Publik. Për sa më sipër, ne si operator ekonomik ankimes me dokumentacionin e paraqitur, e përmbushim kriterin e vendosur nga autoriteti kontraktor në piken 2.3-6-Personeli mbështetës i kualifikuar dhe teknik të dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt-ankimi”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në shtojcën nr. 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, të dokumentave të tenderit, pika 2.3.6 autoriteti kontraktor ka kërkuar si vijon:

2.3-6-Personeli mbështetës i kualifikuar dhe teknik

a) Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë të punësuar minimalisht 6 (gjashtë) punonjës manovratorë të mjeteve/makinerive të rënda specifikisht sipas profileve të mëposhtme:

- Manovrator asfaltoshtruese → **1 manovrator**
- Manovrator eskavatori → **1 manovrator**
- Manovrator grejderi → **1 manovrator**
- Manovrator rruli vibrues → **1 manovrator,**
- Manovrator rruli asfalti → **1 manovrator,**
- Manovrator Autovinçi → **1 manovrator**

Për çdo profil punonjësi teknik si më sipër duhet të paraqitet kontrata e punës së vlefshme (përgjate gjithë periudhës së realizimit të kontratës), dëshmitë e aftësisë profesionale (të vlefshme), lëshuar nga institucionet përkatëse sipas modaliteteve të **urdhrit Nr. 200, datë 16.5.2019**

Shenim- Për të përmbushur këtë kriter në fazën e ofertimit është e mjaftueshme paraqitja e deklaratës, sipas shtojcës nr.8, ndërsa operatori ekonomik i klasifikuar i pari, në përputhje me nenin 26.6 të VKM Nr. 285, datë 19.5.2021, duhet të dorëzojë dokumentacionin provues si më sipër referuar.

III.1.2 Në përmbushje të kriterit të mësipërm të kualifikimit referuar shkresës me nr. 1176/1 prot., datë 18.02.2026, protokolluar pranë KPP-së me nr. 362/5 prot., datë 23.02.2026 rezulton se operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK ka dorëzuar ndër të tjera dokumentacionin si më poshtë vijon:

- Formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK të nënshkruar dhe vulosur;
- Formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të operatorit ekonomik “Vashtemia” SHPK të nënshkruar dhe vulosur;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinist në emër të z. K.F;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. I.I;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. Sh. Ll;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. R. E;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. T.Rr;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. H. A;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. G. C;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. J. S;
- Certifikatë aftësimi profesional në emër të z. F. T.

III.1.3. Në nenin 77 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën. Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit. Xhiroja vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës. Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të

loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë. Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”

Ndërsa në nenin 82, “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit”, pika 1,2,3,4,5 të LPP-së përcaktohet se: 1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si provë paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik.

Kur autoriteti ose enti kontraktor mund t’i marrë dokumentet mbështetëse duke u futur direkt në një bazë të aksesueshme të dhënash shtetërore, në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit përcaktohet edhe informacioni që kërkohet për këtë qëllim, siç është adresa në internet e bazës të të dhënave, çdo e dhënë identifikimi dhe, sipas rastit, në deklaratën e nevojshme për dhënien e pëlqimit.

Operatorët ekonomikë mund të përdorin një formular vetëdeklarimi që është përdorur gjatë një procedure prokurimi të mëparshme, nëse informacioni që ajo përmban vazhdon të jetë i saktë dhe i vlefshëm.

2. Në çdo kohë gjatë procedurës, autoriteti ose enti kontraktor mund t’u kërkojë ofertuesve dhe kandidatëve sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime, kur kjo është e nevojshme për të garantuar zbatimin korrekt të procedurës.

3. Pavarësisht pikës 2 të këtij neni, operatorëve ekonomikë nuk u kërkohet të dorëzojnë dokumente mbështetëse kur autoriteti ose enti kontraktor që ka dhënë kontratën ose ka lidhur marrëveshjen kuadër i ka këto dokumente.

4. Në rastin e operatorëve ekonomikë të huaj, dokumentet duhet të paraqiten në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit. Në raste të dokumenteve që nuk lëshohen në vendin e origjinës, ky fakt duhet të provohet prej operatorëve ekonomikë.

5. Në procedurat e prokurimit me një fazë, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti ose enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari që të dorëzojë:

a) dokumentet e paraqitura si pjesë e ofertës në rrugë elektronike, të cilat në kohën e dorëzimit pranë autoritetit ose entit kontraktor duhet të jenë origjinale ose kopje të noterizuara të tyre; 55 b) dokumentet mbështetëse në origjinal ose një kopje të noterizuar të tyre për vetëdeklarimet e dhëna.

Në procedurat e prokurimit me faza, dokumentacioni, sipas shkronjave “a” dhe “b” të kësaj pike, u kërkohet të gjithë kandidatëve të kualifikuar në fazën e parë, përpara nisjes së afateve të ankimit...”

III.1.4. Në nenin 84 “Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera”, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, përcaktohet se: “1. Operatori ekonomik, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta. 2. Operatori ekonomik mund ta shfrytëzojë aftësinë e ndonjë subjekti tjetër për të dëshmuar plotësimin e kushteve në lidhje me kualifikimet arsimore dhe profesionale vetëm nëse subjekti tjetër i kryen punët ose do t’i sigurojë shërbimet për të cilat kërkohet aftësi e tillë. 3. Kur një operator ekonomik dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, ai i vërteton autoritetit ose entit kontraktor se do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme, duke dorëzuar një angazhim me shkrim të këtyre subjekteve për këtë qëllim. 4. Autoriteti ose enti kontraktor duhet të sigurohet se për subjektin, aftësinë e të cilit e shfrytëzon operatori ekonomik, nuk ekzistojnë shkaqet për skualifikimin ose përjashtimin e tij. Autoriteti ose enti kontraktor duhet t’i kërkojë operatorit ekonomik që të zëvendësojë subjektin që ndodhet në kushtet e skualifikimit apo të përjashtimit. 5. Nëse operatori ekonomik shfrytëzon aftësi nga subjekti tjetër në lidhje me kushtet që kanë të bëjnë me gjendjen ekonomike dhe financiare, autoriteti ose enti kontraktor mund të kërkojë që operatori ekonomik dhe subjekti të ndërmarrin përgjegjësi solidare për zbatimin e marrëveshjes. 6. Ndërkohë, në rastin kur operatorët ekonomikë mbështeten në kapacitetet e subjekteve të tjera, pasi këta të fundit do të kryejnë furnizimet, punët ose shërbimet, për të cilat kërkohen këto kapacitete, atëherë grupi i operatorëve ekonomikë mund të dorëzojë oferta ose të paraqitet si një kandidat i vetëm. 7. Në rastin e kontratave të punëve, shërbimeve dhe vendosjes ose instalimit në kuadër të një kontrate furnizimi, autoriteti ose enti kontraktor mund të kërkojë që detyra/punë/aspekte kritike të kontratës të përmbushen nga vetë operatori ekonomik ose nga ndonjëri prej anëtarëve të bashkimit të operatorëve ofertues.”

Ndërsa në nenin 92/3 të LPP-së përcaktohet se: “3. Autoriteti ose enti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit, pa rënë ndesh me përcaktimet e nenit 38 të këtij ligji...”

III.1.5. Në nenin 26 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit” të Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet se: “1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoriteti/enti kontraktor pranon si provë paraprake, në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas përcaktimit në nenin 82, të LPP-së, dhe në këto rregulla. 2. Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit përmban informacion dhe deklarin, si më poshtë vijon: a) operatori ekonomik

është i regjistruar në regjistrin tregtar sipas legjislacionit të vendit ku ushtron aktivitetin ose sipas legjislacionit të posaçëm, në rastin e një organizate jofitimprurëse, ka në fushën e veprimtarisë objektin e prokurimit, dhe ka statusin aktiv; b) operatori ekonomik nuk është dënuar për asnjë nga veprat penale, të parashikuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së; c) personi/at në cilësinë e anëtarit të organit administrativ, drejtuesit ose mbikëqyrësit, aksionerit ose ortakut, ose që ka kompetenca përfaqësuese, vendimmarrjeje ose kontrolluese brenda operatorit ekonomik, nuk është ose ka qenë i dënuar me vendim gjyqësor të formës së prerë për asnjë nga veprat penale, të përcaktuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së; ç) operatori ekonomik nuk është dënuar me vendim të gjykatës së formës së prerë, për vepra që lidhen me veprimtarinë profesionale; d) operatori ekonomik nuk është në proces falimentimi; dh) operatori ekonomik ka paguar të gjitha detyrimet për pagimin e taksave dhe tatimeve 1 të kontributeve të sigurimeve shoqërore, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 76, të LPP-së; e) operatori ekonomik ka shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike, dhe përmbush kërkesat që rrjedhin nga legjislacioni i fushës në fuqi. Ky informacion kërkohet për operatorët ekonomikë, të cilët ushtrojnë veprimtarinë në territorin e Republikës së Shqipërisë; ë) operatori ekonomik nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi; f) operatori ekonomik ushtron aktivitetin në zbatim të kërkesave ligjore të legjislacionit mjedisor, social dhe të punës; g) operatori ekonomik ka paraqitur ofertë të pavarur, sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi; gj) operatori ekonomik përmbush specifikimet teknike, sipas kërkesave të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor; h) operatori ekonomik disponon fuqinë punëtore, të nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor (kur është rasti); i) operatori ekonomik disponon mjetet dhe makineritë e nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor, kur është rasti; j) informacion mbi subjektet, mbi kapacitetet e të cilave, operatori ekonomik do të mbështetet, nëse është rasti dhe nënkontraktorët e mundshëm, nëse është rasti; k) operatori ekonomik ushtron aktivitetin konform kërkesave të legjislacionit në fuqi. 3. Informacioni i pasqyruar në formularin e vetëdeklarimit, i cili gjendet në një bazë të dhënash, ku autoriteti/enti kontraktor mund të aksesojë direkt këtë informacion dhe /ose dokumentin, duhet të shoqërohet me adresën përkatëse për këtë bazë të dhënash. 4. Për përmbushjen e detyrimit sipas këtij neni, operatorët ekonomikë mund të përdorin një formular vetëdeklarimi që është përdorur gjatë një procedure prokurimi të mëparshme, nëse informacioni që ajo përmban vazhdon të jetë i saktë dhe i vlefshëm.

5. Operatorëve ekonomikë nuk u kërkohet të dorëzojnë dokumente mbështetëse, kur autoriteti ose enti kontraktor që ka dhënë kontratën ose ka lidhur marrëveshjen kuadër, i ka këto dokumente. 6. Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të nenit 26 të V, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike². Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin. Autoriteti/enti kontraktor pranon një dokument të lëshuar nga i njëjti institucion ose palë e tretë dhe që ka të njëjtin informacion me atë të paraqitur në procedurën e zhvilluar në mënyrë elektronike. Operatorët ekonomikë të huaj duhet të paraqesin dokumentet në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit të lëshuar në një shtet të huaj. Për dokumentet që nuk lëshohen në vendin e origjinës, operatorët ekonomikë duhet të vetëdeklarojnë këtë fakt, përndryshe dokumentacioni do të konsiderohet i paparaqitur. 7. Në

çdo rast, autoriteti/enti kontraktor ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik si më sipër, ose t'i kërkojë operatorit sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime

III.1.6. Në nenin 90 “Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “1. Operatori ekonomik, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta, sipas përcaktimit në nenin 84, të LPP-së. 2. Kur një operator ekonomik dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, ai duhet: - ta deklarojë një gjë të tillë që në dokumentet e ofertës; - t'i vërtetojë me dokumentacion provues autoritetit/entit kontraktor se do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme. - t'i provojë autoritetit/entit kontraktor se për subjektin, aftësinë, e të cilit e shfrytëzon operatori ekonomik, nuk ekzistojnë shkaqet për skualifikimin ose përjashtimin e tij nga procedura, sipas parashikimeve të nenit 76, të LPP-së. - Në çdo rast, operatori ekonomik ofertues që dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, duhet të provojë se plotëson të paktën 50% të kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor. 3. Kur operatori ekonomik kërkon të mbështetet në aftësinë e ndonjë subjekti tjetër për të dëshmuar plotësimin e kushteve në lidhje me kualifikimet arsimore dhe profesionale, atëherë shërbimet, për të cilat kërkohet një aftësi e tillë ose punët do të kryhen nga subjekti tjetër. 4. Kur operatori ekonomik kërkon të mbështetet në aftësinë e një subjekti tjetër në lidhje me kushtet që kanë të bëjnë me gjendjen ekonomike dhe financiare, autoriteti ose enti kontraktor mund të kërkojë që operatori ekonomik dhe subjekti të ndërmarrin përgjegjësi solidare për zbatimin e kontratës. 5. Kur operatori ekonomik kërkon të mbështetet në aftësinë e subjekteve të tjera, pasi këta të fundit do të kryejnë furnizimet, punët ose shërbimet, për të cilat kërkohen këto kapacitete, 19 atëherë grupi i operatorëve ekonomikë mund të dorëzojnë oferta ose të paraqiten si një kandidat i vetëm. 6. Në rastin e kontratave të punëve, shërbimeve dhe vendosjes ose instalimit në kuadër të një kontrate furnizimi, autoriteti/enti kontraktor, mund të kërkojë që për kryerjen e detyrave/punëve/aspekteve kritike të kontratës të mos mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera por të përmbushen nga vetë ofertuesi. Ky informacion publikohet në dokumentet e tenderit. 7. Subjekti mbështetës nuk mund të jetë njëkohësisht edhe ofertues në procedurën e prokurimit. Subjekti mbështetës nuk mund të mbështesë më shumë se një operator ekonomik në të njëjtën procedurë prokurimi.”

III.1.7. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të

papranueshme. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.1.8. Në rastin konkret, nga verifikimi në SPE vihet re, se në përmbushje të kriterit më sipër operatori ekonomik "Almo Konstruksion" SHPK ka dorëzuar formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të operatorit ekonomik "Almo Konstruksion" SHPK, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të operatorit ekonomik "Vashtemia" SHPK të cilin në zbatim të parashikimeve ligjore në fuqi, autoriteti/enti kontraktor e pranon si provë paraprake, në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, dhe vetëm përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat "a", "b", "d", "dh", "e", "h", "i", "j" të pikës 2 të nenit 26 të Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike, duke i rezervuar në këtë mënyrë të drejtën autoritetit kontraktor të kryejë verifikime në rast nevojë apo të dërgojë kërkesa për sqarim mbi dokumentacionin e paraqitur nga operatorët ekonomikë.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar, Komisioni i Prokurimit Publik, konstaton, se referuar dokumentave të tenderit në pikën 2.3.6. të kapacitetit teknik të dokumenteve standarde të tenderit autoriteti kontraktor ka përcaktuar se: **"2.3-6-Personeli mbeshtetes i kualifikuar dhe teknik"**

a)Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë të punësuar minimalisht 6 (gjashtë) punonjës manovratorë të mjeteve/makinerive të rënda specifikisht sipas profileve të mëposhtme:

- *Manovrator asfaltoshtruese*→**1 manovrator**
- *Manovrator eskavatori*→**1 manovrator**
- *Manovrator grejderi*→**1 manovrator**
- *Manovrator rruli vibrues* →**1 manovrator,**
- *Manovrator rruli asfalti* →**1 manovrator,**
- *Manovrator Autovinçi*→**1 manovrator**

Për cdo profil punonjesi teknik si me sipër duhet të paraqitet kontrata e punës e vlefshme (pergjate gjithe periudhes se realizimit te kontrates), dëshmite e aftësisë profesionale (të vlefshme), lëshuar nga institucionet përkatëse sipas modaliteteve të urdhrit Nr. 200, datë 16.5.2019

Shenim- *Per te permbushur kete kriter ne fazen e ofertimit eshte e mjaftueshme paraqitja e deklarates, sipas shtojcës nr.8 , ndersa operatori ekonomik i klasifikuar i pari, ne perputhje me*

nenin 26.6 te VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 , duhet te dorezoje dokumentacionin provues si më sipër referuar..”.

III.1.9. Nisur nga arsyeja e skualifikimit të operatorit ekonomik ankimues “Almo Konstruksion” SHPK me arsyetimin se: *“...Ne perfundim konkludojme se operatori ekonomik nuk ka arritur te dorezoje dokumentacionin provues te vlefshem te referuar ne formularin permbledhes se vete deklarimit sa i takon permbushjes se kriterëve te kualifikimit kushteve te referuara ne shtojcen nr.7, pikat 2.3-6-a) nenpiken sa i perket personelit mbeshtetes te kualifikuar dhe Teknik operatori ekonomik nuk ka sparaqitur dy (2) punonjes manovratore te mjeteve/makinerive te renda specifikisht mungojne dy manovrator me deshmi aftesie profesionale buldozierist”,* Komisioni konstaton, se operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK në Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit të dorëzuar në SPE në Pjesën I, Seksioni B: Deklarata “Për nënkontraktorët dhe subjektet në kapacitetet, e të cilëve do të mbështetet operatori ekonomik (nëse është e zbatueshme) ka deklaruar që do të mbështetet tek subjekti “Vashtemia” SHPK për kapacitetet njerëzore (fuqinë punëtore) të subjektit mbështetës Vashtemia shpk, i cili do të vërë në dispozicion punonjësit dhe mjetet si më poshtë: Z. H. A, me profesion manovrator rruli vibrues i punësuar pranë shoqërisë Vashtemia, në rolin manovrator rruli vibrues. 2. G.C me profesion manovrator autovinci i punësuar pranë shoqërisë Vashtemia në rolin manovrator autovinci, 3. Z. J. S me profesion manovrator rrul asfalti i punësuar pranë shoqërisë Vashtemia në rolin manovrator rrul asfalti. 4. Z. F.T me profesion shofer kamioni i punësuar pranë shoqërisë Vashtemia, në rolin e shoferit.. Gjithashtu në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të dorëzuar në SPE në Pjesën III: Kriteret e përzgjedhjes/Kualifikimit, Seksioni D: Deklaratë “Deklarata “Për disponimin e punonjësve të nevojshëm për realizimin e punimeve objekt kontrate”, ka deklaruar se: *“Në cilësinë e operatorit ekonomik, deklaroj nën përgjegjësinë time se:Unë kam punonjësit e nevojshëm siç përcaktohet në dokumentet e tenderit, dhe e vërtetoj këtë me dokumentacionin përkatës, të cilin do ta paraqes në kopje origjinale ose të noterizuar, nëse fitoj, ose nëse më kërkohen sqarime nga autoriteti/enti kontraktor. Punonjës Po [X], Jo []. Nëse po, numri i punonjësve 56 punonjës (korrik 55-Gusht 54-shtator 59), si dhe ndër të tjera ka deklaruar personelin. Z. F. K me profesion manovrator për asfaltoshtuese i punësuar pranë shoqërisë sonë në rolin e manovrator për asfaltoshtuese. Z. I. I me profesion manovrator për eskavator i punësuar pranë shoqërisë sonë në rolin e manovratorit për eskavator. Z. Sh. Ll me profesion manovrator greider i punësuar pranë shoqërisë sonë në rolin manovrator për greider. Z. E. R me profesion manovrator rrul vibrues i punësuar pranë shoqërisë sonë në rolin e rrul vibrues. Z. Rr. T me profesion manovrator për rrul asfalti i punësuar pranë shoqërisë sonë në rolin manovrator për rrul asfalti. Gjithashtu ka dorëzuar në SPE edhe Formular përmbledhës vetëdeklarimi i operatorit ekonomik “Vashtemia” SHPK, ku në pjesën III. Kriteret e përzgjedhjes/kualifikimit pika B: Deklaratë “Për disponimin e punonjësve të nevojshëm për realizimin objekt kontrate” ka deklaruar: “[...] Gjithashtu disponon personelin kryesor të poshtëshënuar, sipas profileve (profesioneve/kualifikimeve) përkatëse: Operatori “Almo Konstruksion shpk”, do të mbështetet në kapacitetet njerëzore (fuqinë punëtore), të subjektit mbështetës VASHTEMIA shpk i cili do të vërë në dispozicion stafin si më poshtë: 1. Z. H. A, me profesion manovrator rruli vibrues i punësuar pranë shoqërisë Vashtemia, në rolin Manovrator rruli vibrues. 2. Z. G. C, me profesion manovrator autovinci i punësuar pranë shoqërisë Vashtemia, në rolin manovrator autovinci. 3. Z. J. S, me profesion Manovrator rrul asfalti i punësuar pranë*

shoqërisë Vashtemia, në rolin manovrator rrul asfalti. 4. Z. F. T, me profesion shofer Kamioni i punësuar pranë shoqërisë Vashtemia në rolin shoferit.

Referuar pikës 6 të nenit 26 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit”, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, konstatohet, se ligjvënësi ka parashikuar se “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësura me origjinalin.”

Për këtë arsye, duke qenë se operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK është kualifikuar në procedurën e prokurimit, KPP në kuadër të shqyrtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Almo Konstruksion” SHPK, me anë të shkresës nr.362/4 prot., datë 17.02.2026, i kërkoj autoritetit kontraktor, në mbështetje të nenit 82 pika 5 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, si dhe nenit 26 të Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, të dorëzojë pranë KPP-së dokumentacionin e dorëzuar pranë autoritetit kontraktor, nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, si operator ekonomik i kualifikuar i pari në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

Nëpërmjet shkresës me nr. 1176/1 prot., datë 18.02.2026, protokolluar me tonën me nr. 362/5 prot., datë 23.02.2026 me objekt “Dërgim informacioni”, është depozituar nga autoriteti kontraktor dokumentacioni i dorëzuar fizikisht pranë këtij të fundit, nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK.

III.1.10. Nisur nga pretendimet e operatorit ekonomik ankimues, dokumentet e tenderit, si dhe informacioni dhe dokumentacioni i dorëzuar nga autoriteti kontraktor pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstaton se operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, si operator ekonomik i kualifikuar në këtë procedurë prokurimi, në zbatim të nenit 26 pika 6 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, ka paraqitur pranë autoritetit kontraktor dokumentet provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike.

Nga shqyrtimi i këtij dokumentacioni, konstatohet se operatori ekonomik “Almo Konstruksion”, shpk ka dorëzuar Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, të operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK të nënshkruar dhe vulosur, Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, të operatorit ekonomik “Vashtemia” SHPK të nënshkruar dhe vulosur, ku konstatohet se është plotësuar në përputhje me kërkesat e autoritetit kontraktor, në përputhje me pikën 2.3.6 të Kriterëve të veçanta të kualifikimit, të dokumentave të tenderit, si dhe ka dorëzuar, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinist në emër të z. K. F, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. I.I, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. Sh. Ll, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. R. E, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. T. Rr, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. H. A, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për

automakinistë në emër të z. G.C, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. J.S, Certifikatë aftësimi profesional në emër të z. F. T.

III.1.11. Nisur nga arsyja e skualifikimit, referuar kërkesës së autoritetit kontraktor të përcaktuar në pikën 2.3.6 të shtojcës nr. 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, të dokumentave të tenderit, Komisioni konstaton, se autoriteti kontraktor ka përcaktuar se për cdo profil punonjesi teknik si me siper duhet të paraqitet kontrata e punës e vlefshme (pergjate gjithë periudhes se realizimit te kontrates), dëshmite e aftësisë profesionale (të vlefshme), lëshuar nga institucionet perkatese sipas modaliteteve te **urdhrit Nr. 200, datë 16.5.2019**, ku referuar urdhrit të ministrit të infrastrukturës dhe Energjisë nr. 200, datë 16.05.2019 “Për miratimin e rregullores “Për kushtet, kriteret dhe programet për përgatitjen teorike-praktike të kandidatëve, si dhe dhënien e dëshmisë së aftësisë profesionale për përdoruesit e makinerive të rënda për punime ndërtimi dhe toke, si dhe disiplinimi i përdorimit të makinerive të ndërtimit”, në KREUN III “KRITERET PËR KLASIFIKIMIN DHE EMËRTIMIN E MAKINERIVE TË RËNDA PËR PUNIME NDËRTIMI DHE TOKE DHE LËSHIMIT TË DËSHMISË AFTËSISË PROFESIONALE (DAP)”, në nenin 8, pika 1 përcaktohet shprehimisht se: “1. Makineritë e rënda të ndërtimit dhe emërtimet bëhen sipas Dëshmime të Aftësive Profesionale (DAP), të cilat ndahen si më poshtë: a)-eskavator gjermimi e ngarkimi dherash:- të gjitha llojeve si dhe fadromat e të gjitha llojeve (me goma dhe me zinxhirë), manovratorëve u jepet dëshmi për ESKAVATORIST; b)- buldozer gjermimi, shtyrje, nivelimi e ngjeshje dherash apo shpim toke: të gjithë llojet e traktorëve me thikë (ruspë), ose që tërheqin skreper, grejder apo nivelues, rul vibruës, shtruese asfalto-betoni, skreperët, grejderët dhe niveluesit kur janë vetëlëvizës, të gjithë llojet e traktorëve, me pajisje shtesë për ngritjen e peshave, shpimin e puseve etj. manovratorëve u jepet dëshmi për BULDOZERIST. c)-Automjete për përdorim të veçantë (APV) sipas pikës “g”, të nenit 54, të Kodit Rrugor, makineri ndërtimi mbi bazë automjeti:-autovinça, autobetonierë, autopompa betoni, autobitumatriçe, autosonda, autotokmak manovratorëve u jepet dëshmi për AUTOMAKINIST”, në këto kushte Komisioni konstaton, se për përmbushjen e kriterit të veçantë të kualifikimit konkretisht për Manovrator asfaltoshtruese→**1 manovrator**, Manovrator grejderi→**1 manovrator**, Manovrator rruli vibruës →**1 manovrator**, Manovrator rruli asfalti →**1 manovrator**, sipas Dëshmime të Aftësive Profesionale (DAP), nevojitet dëshmi për BULDOZERIST. Nga verifikimi i dokumentacionit të dorëzuar pranë autoritetit kontraktor në përputhje me nenin 26 pika 6 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar, konstatohet, se operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK nuk ka paraqitur dokumentacionin e plotë në përputhje me kriterin e kualifikimit në pikën 2.3.6 të shtojcës nr. 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, të dokumentave të tenderit.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues nuk qëndron.

III.2. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për kundërshtimin e vendimit të KVO-së me arsyetimin si vijon: “[...] 2.Gjithashtu Operatori Ekonomik ne permbushje te pikes 2.3.7-Dëshmi për mjetet e pajisjet teknike te DST, për ekzekutim e kontratës ka deklaruar kamionicine nen 3.5 mjetin me targe AB *** CG. Autoriteti Kontraktor e ka konsideruar kriterin për mjetin si të papërmbushur, duke pretenduar se mjeti i paraqitur është mbi tonazhin e kërkuar 3.5 ton. Ky pretendim është i pabazuar në fakte dhe

në kundërshtim me dokumentacionin e depozituar nga shoqeria ALMO Konstruksion. Sqarojmë se mjeti me targë AB *** CG është deklaruar rregullisht në formularin përmbledhes të vetëdeklarimit si kamioncinë nën 3.5 ton, në përputhje me kërkesat e Dokumenteve Standarte të Tenderit. Ky fakt vërtetohet edhe nga dokumentacioni teknik i mjetit, i cili është dorëzuar fizikisht pranë Autoritetit Kontraktor dhe është pjesë e dosjes së ofertës. Nga ky dokumentacion rezulton qartë se mjeti me targë AB *** CG ka tonazh 3.115 ton, çka e bën atë plotësisht në përputhje me kërkesën e AK për kamioncinë nën 3.5 ton. Pra, siç provohet nga dokumentacioni zyrtar i mjetit, tonazhi i deklaruar është më i vogël se 3.5 ton, dhe për rrjedhojë kriteri i vendosur nga Autoriteti Kontraktor është përmbushur plotësisht. Në këto kushte, rezulton qartësisht se: ? mjeti i paraqitur përmbush kriterin teknik të kërkuar; ? deklarimi i Operatorit Ekonomik është i saktë dhe në përputhje të plote me kërkesat e DST; Për rrjedhojë, Pretendimi i Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për mospërmbushje të këtij kriteri nuk qëndron, pasi bie ndesh me të dhënat teknike të dokumentuara të mjetit të paraqitur. Ne përfundim te sa me sipër, ky kriter konsiderohet i përmbushur plotësisht, dhe skualifikimi i Shoqërisë ALMO Konstruksion mbi këtë bazë është i padrejtë dhe i pambështetur ligjërisht”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.2.1. Në shtojcën nr. 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, të dokumentave të tenderit, pika 2.3.7 autoriteti kontraktor ka kërkuar si vijon:

2.3.7-Dëshmi për mjetet e pajisjet teknike, që ka në dispozicion apo mund ti vihen në dispozicion operatorit ekonomik, që nevojiten për ekzekutimin e kontratë.

- Kandidati/ofertuesi duhet të disponojë makinerite dhe mjetet si vijon në pronesi ose me qera.

I. MAKINERI	Njësia	Sasia	Pronësia
Automjet transporti vetëshkarkues mbi 8 ton.	Copë	2	Pronësi ose me qera
Kamioncinë nën 3.5 ton.	Copë	2	Pronësi ose me qera
Eskavator.	Copë	1	Pronësi ose me qera
Rrul ngjeshës i tonazhit të madh.	Copë	1	Pronësi ose me qera
Grejder.	Copë	1	Pronësi ose me qera
Asfaltoshtruese.	Copë	1	Pronësi ose me qera
Autobot uji.	Copë	1	Pronësi ose me qera
Autobitumatriçe.	Copë	1	Pronësi ose me qera
Rrul asfalti.	Copë	1	Pronësi ose me qera
Autovinç	Copë	1	Pronësi ose me qera

II. PAJISJE			
Betonierë.	copë	1	Pronësi ose me qera
Matrapik.	Copë	1	Pronësi ose me qera
Vibrator (betoni).	copë	1	Pronësi ose me qera
Jelekë fosforeshentë/uniforma pune.	copë	32	Pronësi ose me qera
Kallëp dërrase (armaturë).	m ²	90	Pronësi ose me qera
Karroca dore.	copë	1	Pronësi ose me qera
Tabela rrugore (për punime në rrugë).	copë	4	Pronësi ose me qera
Kokore për punonjësit.	copë	32	Pronësi ose me qera
Kuti e ndihmës së shpejtë.	copë	1	Pronësi ose me qera

- a) Për mjetet që shënohen në regjistra publikë duhet të paraqitet: a) dokumenti që verteton regjistrimin e mjetit; b) leje qarkullimi; c) certifikatën e kontrollit teknik; d) siguracionin e mjetit, (i vlefshëm); e) certifikatën për transport mallrash brënda vëndit, (e vlefshme). Për mjetet e siguruara me qera duhet të paraqitet: a) dokumenti që verteton regjistrimin e tij; b) leje qarkullimi; c) certifikatën e kontrollit teknik; d) siguracionin e mjetit, (i vlefshëm); e) certifikatën e për transport mallrash brënda vëndit, (e vlefshme). Mjetet të shoqerohen me kontratën perkatese të qerases/furnizimit, e vlefshme për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës, objekt i këtij prokurimi. Në rastin e mjeteve të tjera duhet të jenë aktet e ç'doganimit ose faturat tatimore të blerjes.
- b) Mjetet e transportit për mallrat të klasifikuara sipas legjislacionit në fuqi të rrezikshme, duhet të paraqesin certifikatë për transport mallrash të rrezikshëm lëshuar nga institucionet perkatese (e vlefshme).
- c) Për mjetet e marra me qera të të paraqitet kontrata perkatese noteriale e qirasë ku të specifikohet objekti i kontratës dhe afati i saj.
- d) Operatori ekonomik duhet të paraqesë foto për secilin mjet të deklaruar ku të jetë e dukshme dhe targa e mjetit.
- e) Autoriteti Kontraktor rezervon të drejtën të verifikojë dhe kontrollojë në çdo kohë deri në përfundimin e kontratës mjetet e pajisjet teknike të deklaruara sipas shtojcës Nr. 08.pika C (Deklaratë nga administratori i shoqërisë ofertuese).
- f) Makineritë e mësipërme nuk janë të angazhuara në kontrata të tjera dhe nuk janë të deklaruara në procedurat të shpallura fitues nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kruje. (Deklaratë nga administratori i shoqërisë ofertuese ku të deklarohet dhe vendndodhja e mjeteve në pronësi ose me qera me qëllim verifikimi).

Shenim- Për të përmbushur këto kriter në fazën e ofertimit është e mjaftueshme paraqitja e deklaratës, **sipas shtojcës nr.8**, ndërsa operatori ekonomik i klasifikuar i pari, në përputhje

me nenin 26.6 te VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 , duhet te dorezoje dokumentacionin provues si më sipër referuar.

III.2.2 Në përmbushje të kriterit të mësipërm të kualifikimit referuar shkresës me nr. 1176/1 prot., datë 18.02.2026, protokolluar pranë KPP-së me nr. 362/5 prot., datë 23.02.2026 rezulton se operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK ndër të tjera ka dorëzuar dokumentacionin si më poshtë vijon:

- Formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK të nënshkruar dhe vulosur, ku në pjesën III Kriteret e Përzgjedhjes kualifikimit, pika D Deklaratë “Për disponimin e mjeteve/pajisje/makinerive të nevojshme për realizimin e punimeve objekt kontrate”, ndër të tjera evidentohet se ka deklaruar Kamioncinë nën 3.5 ton me targë AB***CG, nr. Lejes së qarkullimit ***, nr. Shasisë ***, si dhe mjetin Kamiocinë nën 3.5 ton targa AA***KO, nr lejes së qarkullimit ***, nr. i shasisë ***.
- Formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të operatorit ekonomik “Vashtemia” SHPK të nënshkruar dhe vulosur
- Certifikatë e pronësisë së mjetit rrugor me targë AB ***CG, marka Mercedes benz, kamion vetshkarkues
- Leje qarkullimi Nr. ***, për mjetin me targë AB***CG
- Licencë nr. 084, datë 25.04.2023 Për transport mallrash për të tretë dhe me qira brenda vendit
- Certifikatë nr. 006 datë 25.04.2023 Për transport mallrash për të tretë dhe me qera brenda vendit, lëshuar mjetit: kamion, targa AB***CG, marka Mercedes benz
- Foto e mjetit
- Certifikatë e kontrollit teknik të mjeteve rrugore për mjetin me targë AB***CG
- Policë për sigurimin e detyrueshëm të mbajtësve të mjeteve motorike për përgjegjësinë ndaj palëve të treta, nr. 4224808, datë 06.01.2025.
- Dokumnetin Taksa Vjetore e Mjeteve, lëshuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor, për mjetin me targë AB***CG

III.2.3. Në nenin 77 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar parashikohet shprehimisht se: “1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga

regjistrat profesionalë ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën. Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit. Xhiron vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës. Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë. Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”

Në nenin 82 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit” pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet shprehimisht : “1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si provë paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik.”

Ndërsa në nenin 92/3 të LPP-së përcaktohet se: “3. Autoriteti ose enti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit, pa rënë ndesh me përcaktimet e nenit 38 të këtij ligji...”

III.2.4. Në nenin 26 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit” të Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet se: “1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoriteti/enti kontraktor pranon si provë paraprake, në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas përcaktimit në nenin 82, të LPP-së, dhe në këto rregulla.

2. Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit përmban informacion dhe deklarimin, si më poshtë vijon:

a) operatori ekonomik është i regjistruar në regjistrin tregtar sipas legjislacionit të vendit ku ushtron aktivitetin ose sipas legjislacionit të posaçëm, në rastin e një organizate jofitimprurëse, ka në fushën e veprimtarisë objektin e prokurimit, dhe ka statusin aktiv;

b) operatori ekonomik nuk është dënuar për asnjë nga veprat penale, të parashikuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së;

c) personi/at në cilësinë e anëtarit të organit administrativ, drejtuesit ose mbikëqyrësit, aksionerit ose ortakut, ose që ka kompetenca përfaqësuese, vendimmarrjeje ose kontrolluese brenda operatorit ekonomik, nuk është ose ka qenë i dënuar me vendim gjyqësor të formës së prerë për asnjë nga veprat penale, të përcaktuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së;

ç) operatori ekonomik nuk është shpallur fajtor për shkelje të rëndë profesionale, për sa kohë që nuk është parashkruar, sipas legjislacionit në fuqi;

d) operatori ekonomik nuk është në proces falimentimi;

dh) operatori ekonomik ka paguar të gjitha detyrimet për pagimin e taksave dhe tatimeve të kontributeve të sigurimeve shoqërore, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 76, të LPP-së;

e) operatori ekonomik ka shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike, dhe përmbush kërkesat që rrjedhin nga legjislacioni i fushës në fuqi. Ky informacion kërket për operatorët ekonomikë, të cilët ushtrojnë veprimtarinë në territorin e Republikës së Shqipërisë;

ë) operatori ekonomik nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi;

f) operatori ekonomik ushtron aktivitetin në zbatim të kërkesave ligjore të legjislacionit mjedisor, social dhe të punës;

g) operatori ekonomik ka paraqitur ofertë të pavarur, sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi;

gj) operatori ekonomik përmbush specifikimet teknike, sipas kërkesave të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor;

h) operatori ekonomik disponon fuqinë punëtore, të nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor (kur është rasti);

i) operatori ekonomik disponon mjetet dhe makineritë e nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor, kur është rasti;

j) informacion mbi subjektet, mbi kapacitetet e të cilave, operatori ekonomik do të mbështetet, nëse është rasti dhe nënkontraktorët e mundshëm, nëse është rasti;

k) operatori ekonomik ushtron aktivitetin konform kërkesave të legjislacionit në fuqi;

l) operatori ekonomik ka regjistruar pronarët përfitues në regjistrin e pronarëve përfitues, sipas parashikimeve të legjislacionit në fuqi;

ll) operatori ekonomik i regjistruar në regjistrin tregtar shqiptar zbaton detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fuqi për pagat bazë referuese për kategori profesioni për punonjësit e pajtuar në punë.

3. Informacioni i pasqyruar në formularin e vetëdeklarimit, i cili gjendet në një bazë të dhënash, ku autoriteti/enti kontraktor mund të aksesojë direkt këtë informacion dhe /ose dokumentin, duhet të shoqërohet me adresën përkatëse për këtë bazë të dhënash.
4. Për përmbushjen e detyrimit sipas këtij neni, operatorët ekonomikë mund të përdorin një formular vetëdeklarimi që është përdorur gjatë një procedure prokurimi të mëparshme, nëse informacioni që ajo përmban vazhdon të jetë i saktë dhe i vlefshëm.
5. Operatorëve ekonomikë nuk u kërkohet të dorëzojnë dokumente mbështetëse, kur autoriteti ose enti kontraktor që ka dhënë kontratën ose ka lidhur marrëveshjen kuadër, i ka këto dokumente.
6. Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të nenit 26 të V, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuar me origjinalin. Autoriteti/enti kontraktor pranon një dokument të lëshuar nga i njëjti institucion ose palë e tretë dhe që ka të njëjtin informacion me atë të paraqitur në procedurën e zhvilluar në mënyrë elektronike. Operatorët ekonomikë të huaj duhet të paraqesin dokumentet në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit të lëshuar në një shtet të huaj. Për dokumentet që nuk lëshohen në vendin e origjinës, operatorët ekonomikë duhet të vetëdeklarojnë këtë fakt, përndryshe dokumentacioni do të konsiderohet i paparaqitur.
7. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik si më sipër, ose t'i kërkojë operatorit sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime.”

III.2.5. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285 datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se: “6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon: a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionale ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”.

III.2.6. Në nenin 47 “Përkufizime” pika 2/c, nenin 58 “Makinat teknologjike” dhe në nenin 113 “Qarkullimi në rrugë i makinave teknologjike” të ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998 “KODI RRUGOR I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË”, i ndryshuar parashikohet se: “1. Mjetet, sipas qëllimeve të përcaktuara në këtë Kod, klasifikohen si vijon: a) mjete që lëvizin me forcën e krahut; b) mjete të tërhequra me kafshë; c) mjete me pedal; d) slita; e) ciklomotori; f)

motomjete; g) automjete; h) trolejbusë; i) rimorkio; j) makina bujqësore; k) makina teknologjike; l) mjete rrugore të veçanta. 2. Mjete me motor dhe rimorkiot e tyre, sipas shkronjave “e”, “f”, “g”, “h”, “i” “j” dhe “l”, të pikës 1, të këtij neni, klasifikohen, gjithashtu, në bazë të kategorive ndërkombëtare si më poshtë: a) - Kategoria L1: mjete me dy rrota, cilindrata e motorit (kur flitet për motor me djegie të brendshme) të mos i kalojë 50 cm³ dhe me shpejtësi maksimale të projektuar (për çdo lloj sistemi motorik) jo më të madhe se 45 km/h, fuqia maksimale nuk është më shumë se 4 kw në rastin e një motori elektrik; - Kategoria L2: mjete me tri rrota, cilindrata e motorit (kur flitet për motor me djegie të brendshme) të mos i kalojë 50 cm³ dhe me shpejtësi maksimale të projektuar (për çdo lloj sistemi motorik) jo më të madhe se 45 km/h; rendimenti maksimal neto i fuqisë nuk është më shumë se 4 kë, në rastin e motorëve të tjerë me djegie të brendshme, ose fuqia maksimale e vazhdueshme nuk është më shumë se 4 kë, në rastin e një motori elektrik; - Kategoria L3: mjete me dy rrota, pa kosh, cilindrata e motorit (kur flitet për motor me djegie të brendshme) është më e madhe se 50 cm³ dhe me shpejtësi maksimale të projektuar (për çdo lloj sistemi motorik) më të madhe se 45 km/h; - Kategoria L4: mjete me dy rrota, me kosh, cilindrata e motorit (kur flitet për motor me djegie të brendshme) është më e madhe se 50 cm³ dhe me shpejtësi maksimale të projektuar (për çdo lloj sistemi motorik) më të madhe se 45 km/h; - Kategoria L5: mjete me tri rrota të përshtatura simetrikisht, cilindrata e motorit (kur flitet për motor me djegie të brendshme) është më e madhe se 50 cm³ dhe me shpejtësi maksimale të projektuar (për çdo lloj sistemi motorik) më të madhe se 45 km/h; - Kategoria L6: mjete me katër rrota të lehta, masa e pangarkuar e të cilave nuk është më shumë se 350 kg, pa përfshirë masën e baterive në rastin e automjeteve elektrike, me shpejtësi maksimale të projektuar jo më të madhe se 45 km/h, cilindrata e motorit të mos i kalojë 50 cm³ dhe rendimenti maksimal neto i të cilëve nuk është më shumë se 4 kw, në rastin e motorëve të tjerë me djegie të brendshme, ose fuqia maksimale e vazhdueshme e të cilëve nuk është më shumë se 4 kw, në rastin e një motori elektrik; - Kategoria L7: mjete me katër rrota të ndryshme nga L6, masa e pangarkuar e të cilave nuk është më shumë se 400 kg (550 kg për automjetet e synuara për transportimin e mallrave), pa përfshirë masën e baterive, në rastin e automjeteve elektrike, dhe fuqia maksimale neto e motorit e të cilave nuk është më shumë se 15 kw; b) - kategoria M: mjete me motor të destinuara për transport njerëzish dhe që kanë të paktën katër rrota; - kategoria M1: mjete të destinuara për transport njerëzish dhe që nuk kanë më shumë se tetë ndenjëse, përveç ndenjësës së drejtuesit të mjetit; - kategoria M2: mjete të destinuara për transport njerëzish dhe që kanë më shumë se tetë ndenjëse, përveç ndenjësës së drejtuesit të mjetit dhe peshë maksimale me ngarkesë deri 5 tonë; - kategoria M3: mjete të destinuara për transport njerëzish dhe që kanë më shumë se tetë ndenjëse, përveç ndenjësës së drejtuesit të mjetit dhe peshë maksimale me ngarkesë më të madhe se 5 tonë; c) - kategoria N: mjete me motor të destinuara për transport mallrash dhe që kanë të paktën katër rrota; - kategoria N1: mjete të destinuara për transport mallrash dhe që kanë peshë maksimale me ngarkesë jo më të madhe se 3,5 tonë; - kategoria N2: mjete të destinuara për transport mallrash, me peshë maksimale me ngarkesë më të madhe se 3,5 tonë, por jo më të madhe se 12 tonë; 76 - kategoria N3: mjete të destinuara për transport mallrash, me peshë maksimale me ngarkesë më të madhe se 12 tonë; d) - kategoria O: rimorkiot (përfshirë edhe gjysmërimorkiot); - kategoria O1: rimorkio me peshë maksimale me ngarkesë jo më të madhe se 0,75 tonë, - kategoria O2: rimorkio me peshë maksimale me ngarkesë më të madhe se 0,75 tonë, por jo më të madhe se 3,5 tonë; - kategoria O3: rimorkio me peshë maksimale me ngarkesë më të madhe se 3,5 tonë, por jo më të madhe

se 10 tonë; - kategoria O4: rimorkio me peshë maksimale me ngarkesë më të madhe se 10 tonë. dh) - Kategoria T: traktorët me rrota; - Kategoria T1: traktorët me rrota, me shpejtësi maksimale në kushte sigurie prej jo më shumë se 40 km/h, me boshtin më të afërt te drejtuesi, që ka gjerësi minimale zinxhiri prej jo më pak se 1150 mm, me një masë të pangarkuar në rend të njëpasnjëshëm prej më shumë se 600 kg dhe me lartësi nga toka prej jo më shumë se 1 000 mm; - Kategoria T2: traktorët me rrota, me shpejtësi maksimale në kushte sigurie prej jo më shumë se 40 km/h, me gjerësi minimale zinxhiri prej më pak se 1150 mm, e një masë të pangarkuar në rend të njëpasnjëshëm prej më shumë se 600 kg dhe me lartësi nga toka prej jo më shumë se 600 mm; - Kategoria T3: traktorët e pajisur me rrota, me shpejtësi maksimale në kushte sigurie prej jo më shumë se 40 km/h dhe me një masë të pangarkuar në rend të njëpasnjëshëm prej jo më shumë se 600 kg; - Kategoria T4: traktorët e pajisur me rrota për qëllime të veçanta, me shpejtësi maksimale në kushte sigurie prej jo më shumë se 40 km/h; - Kategoria T5: traktorët e pajisur me rrota me shpejtësi maksimale në kushte sigurie prej jo më shumë se 40 km/h; - Kategoria C: traktorët me zinxhirë të pandërprerë; Traktorët me zinxhirë të pandërprerë që shtyhen dhe drejtohen nga zinxhirë të pandërprerë dhe kategoritë e të cilëve, C1 deri C5, përcaktohen në analogji me kategoritë T1 deri T5.

III.2.7. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.2.8. Konkretisht, referuar kriterit në pikën 2.3.7 për disponimin e mjeteve që ka në dispozicion apo mund ti vihen në dispozicion operatorit ekonomik, që nevojiten për ekzekutimin e kontratës, konstatohet se autoriteti kontraktor ndër të tjera ka kërkuar që operatori ekonomik ofertues duhet të disponojë 2 kamioncine nën 3.5 ton në pronësi ose me qera.

Nisur nga arsyeja e skualifikimit, me arsyetimin se: “.....ne kundërshtim me piken 2.3-7 per sa I perket mjeteve dhe makinerive qe operatori ekonomik disponon, ne DST kekohen 2 automjete kamioncine nen 3.5 ton, por nga ana e operatorit eshte paraqitur automjeti me nr targe AA

*** *CG I cili eshte mbi tonazhin e kerkuar*”, Komisioni i Prokurimit Publik nga verifikimi në SPE konstaton se operatori ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK ka dorëzuar Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit të firmosur dhe vulosur, ku në pjesën e III Kriteret e Përzgjedhjes/Kualifikimit C: Deklaratë “Për disponimin e mjeteve/pajisje/makinerive të nevojshme për realizimin e punimeve objekt kontrate”, ndër të tjera ka deklaruar: *“Në cilësinë e operatorit ekonomik, deklaroj nën përgjegjësinë time se, kam në dispozicion dhe/ose do të më vihen në dispozicion mjetet, pajisjet teknike dhe asetet e tjera fizike për të realizuar kontratën si më poshtë:Kamioncinë nën 3.5 ton, AB4***G, leje e qarkullimit TR***, nr. Shasisë WDB***, kamioncinë nën 3.5 ton AA***KO, nr. I lejes së qarkullimit TRD***, nr. I shasisë WDB***”,* si dhe Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit të operatorit ekonomik “Vashtemia” SHPK.

Referuar Formularit përmbledhës të vetëdeklarimit Komisioni konstaton, se operatori ekonomik ankimues e ka plotësuar atë në përputhje me kriterin e veçantë të kualifikimit pikën 2.3.7 të shtojcës nr. 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, të dokumentave të tenderit.

Referuar pikës 6 të nenit 26 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit”, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, konstatohet, se ligjvënësi ka parashikuar se “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin.”

Për këtë arsye, duke qenë se operatori ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK është kualifikuar në procedurën e prokurimit, KPP në kuadër të shqyrtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Almo Konstruktion” SHPK, me anë të shkresës nr.362/4 prot., datë 17.02.2026, i kërkoi autoriteti kontraktor, në mbështetje të nenit 82 pika 5 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, si dhe nenit 26 të Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, të dorëzojë pranë KPP-së dokumentacionin e dorëzuar pranë autoritetit kontraktor, nga operatori ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK, si operator ekonomik i kualifikuar në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

Nëpërmjet shkresës me nr. 1176/1 prot., datë 18.02.2026, protokolluar me tonën me nr. 362/5 prot., datë 23.02.2026 me objekt “Dërgim informacioni”, është depozituar nga autoriteti kontraktor dokumentacioni i dorëzuar fizikisht pranë këtij të fundit, nga operatori ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK.

III.2.9. Nisur nga pretendimet e operatorit ekonomik ankimues, dokumentet e tenderit, si dhe informacioni dhe dokumentacioni i dorëzuar nga autoriteti kontraktor pranë Komisionit të Prokurimit Publik, konstaton se operatori ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK, si operator ekonomik i kualifikuar në këtë procedurë prokurimi, në zbatim të nenit 26 pika 6 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, ka paraqitur pranë autoritetit kontraktor dokumentet provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike.

Nga shqyrtimi i këtij dokumentacioni, konstatohet se operatori ekonomik “Almo Konstruksion”, shpk ka dorëzuar Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, të operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK të nënshkruar dhe vulosur, Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, të operatorit ekonomik “Vashtemia” SHPK të nënshkruar dhe vulosur, si dhe ndër të tjera ka dorëzuar edhe Certifikatë e pronësisë së mjetit rrugor me targë AB ***CG, marka Mercedes benz, kamion vetshkarkues, Leje qarkullimi Nr. TRD***, për mjetin me targë AB***CG, Licencë nr. 084, datë 25.04.2023 Për transport mallrash për të tretë dhe me qira brenda vendit, Certifikatë nr. 006 datë 25.04.2023 Për transport mallrash për të tretë dhe me qera brenda vendit, lëshuar mjetit: kamion, targa AB***CG, marka Mercedes benz, Foto e mjetit, Certifikatë e kontrollit teknik të mjeteve rrugore për mjetin me targë AB***CG, Policë për sigurimin e detyrueshëm të mbajtësve të mjeteve motorike për përgjegjësinë ndaj palëve të treta, nr. 4224808, datë 06.01.2025, Dokumnetin Taksa Vjetore e Mjeteve, lëshuar nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor, për mjetin me targë AB***CG. Nisur nga arsyetja e skualifikimit të operatorit ekonomik ankimues “Almo konstruksion” SHPK, si dhe nga verifikimi i lejes së qarkullimit nr. TRD*** për mjetin me targë AB***CG Komisioni konstaton, se në lejen e qarkullimit në pikën 23. Masa maksimale e autorizuar (kg) përcaktohet 7490, ndërsa në pikën 24. Masa e mjetit bosh (kg) përcaktohet 4375. Nga ky dokumentacion rezulton se, mjeti me targë AB *** CG ka tonazh transportues 3.115 ton, duke përmbushur në këtë mënyrë kriterin e veçantë të kualifikimit pikën 2.3.7 të kriterëve të veçanta të kualifikimit. Në këto kushte arsyetja e skualifikimit të KVO-së nuk qëndron.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron pjesërisht.

III.3. Lidhur me pretendimet e tjera të ngritura nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për kundërshtimin e skualifikimit të ofertës së tij ekonomike Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se përsa kohë që pretendimi i mësipërm sipas arsytimit në pikën III.1.7 e në vijim nuk qëndron, gjendja e tij faktike dhe juridike pas arsytimit të KPP-së mbetet e skualifikuar, pretendimet e tjera të ngritura nuk do të merren në shqyrtim në respekt të parimit të ekonomisë në shqyrtimin administrativ.

III.4. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK për kundërshtimin e vendimit të KVO-së me arsytimin se: *“[...] Nga ana jone si operator ekonomik jane deklaruar dhe derguar prane institucionit 11 punonjes ne rolin: manovratorë të mjeteve/makinerive të rënda, shoqeruar me kontratat e punes dhe deshmite perkatese. 1. E. M me profesion Manovrator per Eskavator, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit per eskavator 2. A.L, me profesion Manovrator per Eskavator, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit per eskavator 3. Q. H, me profesion Manovrator per Rrul, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit per rrul 4. H.J, me profesion Manovrator per Rrul, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit per rrul 5. D.M me profesion Manovrator per Greider, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit per greider + Ekspert i ndihmes se pare 6. D. M me profesion Manovrator per Rrul, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit per rrul 7. H. H me profesion Manovrator per Rrul, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit per rrul 8. B. M, ne pozicionin Manovrator per Autovinc, i*

punësuar pranë shoqërisë sonë, në rolin e manovratorit per autovinc 9. M. K, ne pozicionin Manovrator per Asfaltoshtruese, i punësuar pranë shoqërisë sonë, në rolin e manovratorit per asfaltoshtruese 10. B. S, ne pozicionin Manovrator per Autovinc, i punësuar pranë shoqërisë sonë, në rolin e manovratorit per autovinc 11. L. B, ne pozicionin Manovrator per Asfaltoshtruese, i punësuar pranë shoqërisë sonë, në rolin e manovratorit per asfaltoshtruese Sic shihet me lart, provohet dhe deshmohet qe ne si operator ekonomik kemi thuajse dyfishin e kapacitetit te kerkuar ne piken 2.3.6 (a), gje qe nuk kufizon absolutisht aftesine dhe pergjegjesine per te kryer punimet ne kohe dhe me cilesi ne objekt. Te gjithë punonjesit e lartpermendur disponojne certifikime te vlefshme si drejtues te mjeteve te renda, leshuar nga: Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.4.1. Në shtojcën nr. 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, të dokumentave të tenderit, pika 2.3.6 autoriteti kontraktor ka kërkuar si vijon:

2.3-6-Personeli mbeshtetes i kualifikuar dhe teknik

a)Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë të punësuar minimalisht 6 (gjashtë) punonjës manovratorë të mjeteve/makinerive të rënda specifikisht sipas profileve te meposhtme:

- Manovrator asfaltoshtruese→**1 manovrator**
- Manovrator eskavatori→**1 manovrator**
- Manovrator grejderi→**1 manovrator**
- Manovrator rruli vibrues →**1 manovrator,**
- Manovrator rruli asfalti →**1 manovrator,**
- Manovrator Autovinçi→**1 manovrator**

Për cdo profil punonjesi teknik si me siper duhet të paraqitet kontrata e punës e vlefshme (pergjate gjithë periudhes se realizimit te kontrates), dëshmite e aftësisë profesionale (të vlefshme), lëshuar nga institucionet perkatese sipas modaliteteve te **urdhrit Nr. 200, datë 16.5.2019**

Shenim- Per te permbushur kete kriter ne fazen e ofertimit eshte e mjaftueshme paraqitja e deklarates, sipas shtojcës nr.8 , ndersa operatori ekonomik i klasifikuar i pari, ne perputhje me nenin 26.6 te VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 , duhet te dorezoje dokumentacionin provues si më siper referuar.

III.4.2 Në përmbushje të kriterit të mësipërm të kualifikimit referuar shkresës me nr. 1177/1 prot., datë 18.02.2026, protokolluar pranë KPP-së me nr. 375/5 prot., datë 23.02.2026 rezulton se operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK ndër të tjera ka dorëzuar dokumentacionin si më poshtë vijon:

- Formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të operatorit ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK të nënshkruar dhe vulosur;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinist në emër të z. M. B;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. M. E;

- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. L. A;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. H. Q;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. J. Ht;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. L.B;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. B. S;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. M. K;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. B. M;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. H. H;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. D. M;
- Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. D. M;

III.4.3. Në nenin 77 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionale ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën. Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit. Xhiron vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës. Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë. Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi

të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”

Në nenin 82 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit” pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht : “1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si provë paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik.”

Ndërsa në nenin 92/3 të LPP-së përcaktohet se: “3. Autoriteti ose enti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit, pa rënë ndesh me përcaktimet e nenit 38 të këtij ligji...”

III.4.4. Në nenin 26 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit” të Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet se: “1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoriteti/enti kontraktor pranon si provë paraprake, në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas përcaktimit në nenin 82, të LPP-së, dhe në këto rregulla.

2. Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit përmban informacion dhe deklarimin, si më poshtë vijon:

a) operatori ekonomik është i regjistruar në regjistrin tregtar sipas legjislacionit të vendit ku ushtron aktivitetin ose sipas legjislacionit të posaçëm, në rastin e një organizate jofitimprurëse, ka në fushën e veprimtarisë objektin e prokurimit, dhe ka statusin aktiv;

b) operatori ekonomik nuk është dënuar për asnjë nga veprat penale, të parashikuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së;

c) personi/at në cilësinë e anëtarit të organit administrativ, drejtuesit ose mbikëqyrësit, aksionerit ose ortakut, ose që ka kompetenca përfaqësuese, vendimmarrjeje ose kontrolluese brenda operatorit ekonomik, nuk është ose ka qenë i dënuar me vendim gjyqësor të formës së prerë për asnjë nga veprat penale, të përcaktuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së;

ç) operatori ekonomik nuk është shpallur fajtor për shkelje të rëndë profesionale, për sa kohë që nuk është parashkruar, sipas legjislacionit në fuqi;

d) operatori ekonomik nuk është në proces falimentimi;

dh) operatori ekonomik ka paguar të gjitha detyrimet për pagimin e taksave dhe tatimeve të kontributeve të sigurimeve shoqërore, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 76, të LPP-së;
e) operatori ekonomik ka shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike, dhe përmbush kërkesat që rrjedhin nga legjislacioni i fushës në fuqi. Ky informacion kërkohej për operatorët ekonomikë, të cilët ushtrojnë veprimtarinë në territorin e Republikës së Shqipërisë;
ë) operatori ekonomik nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi;

f) operatori ekonomik ushtron aktivitetin në zbatim të kërkesave ligjore të legjislacionit mjedisor, social dhe të punës;

g) operatori ekonomik ka paraqitur ofertë të pavarur, sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi;

gj) operatori ekonomik përmbush specifikimet teknike, sipas kërkesave të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor;

h) operatori ekonomik disponon fuqinë punëtore, të nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor (kur është rasti);

i) operatori ekonomik disponon mjetet dhe makineritë e nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor, kur është rasti;

j) informacion mbi subjektet, mbi kapacitetet e të cilave, operatori ekonomik do të mbështetet, nëse është rasti dhe nënkontraktorët e mundshëm, nëse është rasti;

k) operatori ekonomik ushtron aktivitetin konform kërkesave të legjislacionit në fuqi;

l) operatori ekonomik ka regjistruar pronarët përfitues në regjistrin e pronarëve përfitues, sipas parashikimeve të legjislacionit në fuqi;

ll) operatori ekonomik i regjistruar në regjistrin tregtar shqiptar zbaton detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fuqi për pagat bazë referuese për kategori profesioni për punonjësit e pagtuar në punë.

3. Informacioni i pasqyruar në formularin e vetëdeklarimit, i cili gjendet në një bazë të dhënash, ku autoriteti/enti kontraktor mund të aksesojë direkt këtë informacion dhe /ose dokumentin, duhet të shoqërohet me adresën përkatëse për këtë bazë të dhënash.

4. Për përmbushjen e detyrimit sipas këtij neni, operatorët ekonomikë mund të përdorin një formular vetëdeklarimi që është përdorur gjatë një procedure prokurimi të mëparshme, nëse informacioni që ajo përmban vazhdon të jetë i saktë dhe i vlefshëm.

5. Operatorëve ekonomikë nuk u kërkohej të dorëzojnë dokumente mbështetëse, kur autoriteti ose enti kontraktor që ka dhënë kontratën ose ka lidhur marrëveshjen kuadër, i ka këto dokumente.

6. Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të nenit 26 të V, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuar me origjinalin

Autoriteti/enti kontraktor pranon një dokument të lëshuar nga i njëjti institucion ose palë e tretë dhe që ka të njëjtin informacion me atë të paraqitur në procedurën e zhvilluar në mënyrë elektronike. Operatorët ekonomikë të huaj duhet të paraqesin dokumentet në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit të lëshuar në një shtet të huaj Për dokumentet që nuk lëshohen në vendin e origjinës, operatorët ekonomikë duhet të vetëdeklarojnë këtë fakt, përndryshe dokumentacioni do të konsiderohet i paparaqitur.

7.Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik si më sipër, ose t'i kërkojë operatorit sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime.”

III.4.5. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.4.6. Në rastin konkret, nga verifikimi në SPE vihet re, se në përmbushje të kriterit më sipër operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK ka dorëzuar formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të operatorit ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK të cilin në zbatim të parashikimeve ligjore në fuqi, autoriteti/enti kontraktor e pranon si provë paraprake, në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, dhe vetëm përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të nenit 26 të Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike, duke i rezervuar në këtë mënyrë të drejtën autoritetit kontraktor të kryejë verifikime në rast nevojë apo të dërgojë kërkesa për sqarim mbi dokumentacionin e paraqitur nga operatorët ekonomikë. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të administruar, Komisioni i Prokurimit Publik, konstaton, se për përmbushjen e kriterit të përcaktuar në pikën 2.3.6. të kapacitetit teknik të dokumenteve standarde të tenderit autoriteti kontraktor ka përcaktuar se: **2.3-6-Personeli mbështetës i kualifikuar dhe teknik**

a)Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë të punësuar minimalisht 6 (gjashte) punonjës manovratorë të mjeteve/makinerive të rënda specifikisht sipas profileve të mëposhtme:

- *Manovrator asfaltoshtuese→1 manovrator*
- *Manovrator eskavatori→1 manovrator*

- Manovrator grejderi→**I manovrator**
- Manovrator rruli vibrues →**I manovrator**,
- Manovrator rruli asfalti →**I manovrator**,
- Manovrator Autovinçi→**I manovrator**

Për cdo profil punonjesi teknik si me sipër duhet të paraqitet kontrata e punës e vlefshme (pergjate gjithë periudhës së realizimit të kontratës), dëshmitë e aftësive profesionale (të vlefshme), lëshuar nga institucionet përkatëse sipas modaliteteve të **urdhrit Nr. 200, datë 16.5.2019**

Shenim- Per te permbushur kete kriter ne fazen e ofertimit eshte e mjaftueshme paraqitja e deklarates, sipas shtojcës nr.8 , ndersa operatori ekonomik i klasifikuar i pari, ne perputhje me nenin 26.6 te VKM Nr. 285, datë 19.5.2021 , duhet te dorezoje dokumentacionin provues si më sipër referuar..”.

III.4.7 Nisur nga arsyeja e skualifikimit të operatorit ekonomik ankimues “Lis Konstruksion” SHPK me arsyetimin se: “...Ne perfundim konkludojme se operatori ekonomik nuk ka arritur te dorezoje dokumentacionin provues te vlefshem te referuar ne formularin permbledhes se vete deklarimit sa i takon permbushjes se kriterëve te kualifikimit kushteve te referuara ne shtojcen nr.7, pikat 2.3-6-a) nenpiken sa i perket personelit mbeshtetes te kualifikuar dhe Teknik operatori ekonomik nuk ka paraqitur nje (1) punonjes manovratore te mjeteve/makinerive te renda specifikesht mungon nje manovrator me deshmi aftesie profesionale buldozierist”, Komisioni konstaton se, operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të dorëzuar në SPE në Pjesën III: Kriteret e përzgjedhjes/Kualifikimit, Seksioni B: Deklaratë “Deklarata “Për disponimin e punonjësve të nevojshëm për realizimin e punimeve objekt kontrate”, deklararon se: “Në cilësinë e operatorit ekonomik, deklaroj nën përgjegjësinë time se: Unë kam punonjësit e nevojshëm siç përcaktohet në dokumentet e tenderit, dhe e vërtetoj këtë me dokumentacionin përkatës, të cilin do ta paraqes në kopje origjinale ose të noterizuar, nëse fitoj, ose nëse më kërkohen sqarime nga autoriteti/enti kontraktor. Punonjës Po [X], Jo []. Nëse po, numri i punonjësve 74. Gjithashtu, disponoj personelin kryesor të poshtëshënuar, sipas profileve (profesioneve/kualifikimeve) përkatëse: [...] E. M me profesion Manovrator për eskavator, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit për eskavator. A. L, me profesion manovrator për eskavator, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit për eskavator, Q. H, me profesion manovrator për rrul, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit për rrul, H. J, me profesion manovrator për rrul, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit për rrul, D. M me profesion manovrator për greider, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit për greider + ekspert i ndihmës së parë, D.M me profesion manovrator për rrul, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit për rrul, H.H me profesion manovrator për rrul, i punësuar pranë shoqërisë në rolin e manovratorit për rrul, B. M në pozicionin manovrator për autovinc, i punësuar pranë shoqërisë sonë, në rolin e manovratorit për autovinc, M. K, në pozicionin manovrator për asfaltoshtuese, i punësuar pranë shoqërisë sonë, në rolin e manovratorit për asfaltoshtuese, B. S, në pozicionin manovrator për autovinc, i punësuar pranë shoqërisë sonë, në rolin e manovratorit për autovinc, L. B, në pozicionin manovrator për asfaltoshtuese, i punësuar pranë shoqërisë sonë, në rolin e manovratorit asfaltoshtuese.

Referuar pikës 6 të nenit 26 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit”, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, konstatohet, se ligjvënësi ka parashikuar se “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin.”

Për këtë arsye, duke qenë se operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK është kualifikuar në procedurën e prokurimit, KPP në kuadër të shqyrtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Lis Konstruksion” SHPK, me anë të shkresës nr.375/4 prot., datë 17.02.2026, i kërkoi autoriteti kontraktor, në mbështetje të nenit 82 pika 5 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, si dhe nenit 26 të Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, të dorëzojë pranë KPP-së dokumentacionin e dorëzuar pranë autoritetit kontraktor, nga operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK, si operator ekonomik i kualifikuar në procedurën e prokurimit objekt ankimi.

Nëpërmjet shkresës me nr. 1177/1 prot., datë 18.02.2026, protokolluar me tonën me nr. 375/5 prot., datë 23.02.2026 me objekt “Dërgim informacioni”, është depozituar nga autoriteti kontraktor dokumentacioni i dorëzuar fizikisht pranë këtij të fundit, nga operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK.

III.4.8. Nisur nga pretendimet e operatorit ekonomik ankimues, dokumentet e tenderit, si dhe informacioni dhe dokumentacioni i dorëzuar nga autoriteti kontraktor pranë Komisionit të Prokurimit Publik, KPP konstaton se operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK, si operator ekonomik i kualifikuar në këtë procedurë prokurimi, në zbatim të nenit 26 pika 6 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, ka paraqitur pranë autoritetit kontraktor dokumentet provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike.

Nga shqyrtimi i këtij dokumentacioni, konstatohet se operatori ekonomik “Lis Konstruksion”, shpk ka dorëzuar Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, të nënshkruar dhe vulosur, ku konstatohet se është plotësuar në përputhje me kërkesat e autoritetit kontraktor, në përputhje me pikën 2.3.6 të Kriterëve të veçanta të kualifikimit, të dokumentave të tenderit.

Nga verifikimi i dokumentacionit të dorëzuar pranë autoritetit kontraktor në zbatim të pikës 6 të nenit 26 të VKM, i ndryshuar, pas kualifikimit të tij, konstatohet, se operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK ka dorëzuar pranë autoritetit kontraktor, Dokumentin “Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinist në emër të z. M.B, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. M. E, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. L A, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. H. Q, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për eskavatorist në emër të z. J. H, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. L. B, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. B. S, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. M. K, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për automakinistë në emër të z. B. M, Dokumentin

“Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. H. H, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. D. M, Dokumentin “Dëshmi Aftësie Profesionale” për buldozerist në emër të z. D.M.

Nisur nga arsyeja e skualifikimit, referuar kërkesës së autoritetit kontraktor të përcaktuar në pikën 2.3.6 të shtojcës nr. 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, të dokumentave të tenderit, si dhe referuar urdhrit të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr. 200, datë 16.05.2019 “Për miratimin e rregullores “Për kushtet, kriteret dhe programet për përgatitjen teorike-praktike të kandidatëve, si dhe dhënien e dëshmisë së aftësisë profesionale për përdoruesit e makinerive të rënda për punime ndërtimi dhe toke, si dhe disiplinimi i përdorimit të makinerive të ndërtimit”, në KREUN III “KRITERET PËR KLASIFIKIMIN DHE EMËRTIMIN E MAKINERIVE TË RËNDA PËR PUNIME NDËRTIMI DHE TOKE DHE LËSHIMIT TË DËSHMISË AFTËSISË PROFESIONALE (DAP)”, në nenin 8, pika 1 përcaktohet shprehimisht se: “1. Makineritë e rënda të ndërtimit dhe emërtimet bëhen sipas Dëshmive të Aftësive Profesionale (DAP), të cilat ndahen si më poshtë: a)-eskavator gjurmimi e ngarkimi dherash:- të gjitha llojeve si dhe fadromat e të gjitha llojeve (me goma dhe me zinxhirë), manovratorëve u jepet dëshmi për ESKAVATORIST; b)- buldozer gjurmimi, shtyrje, nivelimi e ngjeshje dherash apo shpim toke: të gjithë llojet e traktorëve me thikë (ruspë), ose që tërheqin skreper, grejder apo nivelues, rul vibrues, shtruese asfalto-betoni, skreperët, grejderët dhe niveluesit kur janë vetëlëvizës, të gjithë llojet e traktorëve, me pajisje shtesë për ngritjen e peshave, shpimin e puseve etj. manovratorëve u jepet dëshmi për BULDOZERIST. c)- Automjete për përdorim të veçantë (APV) sipas pikës “g”, të nenit 54, të Kodit Rrugor, makineri ndërtimi mbi bazë automjeti:-autovinça, autobetonierë, autopompa betoni, autobitumatriçe, autosonda, autotokmak manovratorëve u jepet dëshmi për AUTOMAKINIST”, në këto kushte Komisioni konstaton, se për përmbushjen e kriterit të veçantë të kualifikimit konkretisht për Manovrator asfaltoshtruese→1 manovrator, Manovrator grejderi→1 manovrator, Manovrator rruli vibrues →1 manovrator, Manovrator rruli asfalti →1 manovrator, sipas Dëshmive të Aftësive Profesionale (DAP), nevojitet dëshmi për BULDOZERIST. Nga verifikimi i dokumentacionit të dorëzuar pranë autoritetit kontraktor në përputhje me nenin 26 pika 6 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar, konstatohet, se operatori ekonomik “Lis Konstruktion” SHPK nuk ka paraqitur dokumentacionin e plotë në përputhje me kriterin e kualifikimit në pikën 2.3.6 të shtojcës nr. 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, të dokumentave të tenderit, rrjedhimisht arsyeja e skualifikimit të KVO-së është e drejtë.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues nuk qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe

funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të pranojë pjesërisht ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për procedurën e prokurimit “E hapur”, me Nr. REF-67706-11-04-2025, me objekt “Sistemim asfaltim i rrugëve në territorin e njësisë administrative Thumanë, Bashkia Krujë ‘Marrëveshje kuadër me afat vlefshmërie 12 muaj (dymbëdhjetë) muaj”, me fond limit 102,170,900.00 Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 20-11-2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Krujë.
 2. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Lis Konstruksion” SHPK për procedurën e prokurimit të mësipërme.
 3. Autoriteti kontraktor të kryejë rivlerësimin e procedurës së prokurimit sipas konstatimeve të Komisionit të Prokurimit Publik.
 4. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi duke dokumentuar veprimet e kryera.
 5. Ngarkohet zyra e financës që të kryejë veprimet përkatëse për kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” Shpk.
 6. Ngarkohet zyra e financës që të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në buxhetin e shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Lis Konstruksion” Shpk.
 7. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 8. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Gjergj Mersini

Nënkryetar
Fiovent Zguro

