



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 78/ 6 prot.

Datë 12.02.2026

V E N D I M
Nr. 252/2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Anila Malaj	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 12.02.2026 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga OE “Shendelli” SHPK, në procedurën e prokurimit “Procedure e hapur me mjete elektronike”, me Nr. REF-65194-10-15-2025, me objekt “*Rikonstruksion i objektit 3K (Çerdhe+kopesht), Lagjja "29 Nëntori", Fier*” me fond limit **44 449 209. 27** (dyzet e katër milion e katërqind e dyzet e nente mijë e dyqind e nente pike njezet e shtate) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Fier.

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga BOE “NGRACAN 1934” SHPK & “COLOMBO” SHPK, në procedurën e prokurimit “Procedure e hapur me mjete elektronike”, me Nr. REF-65194-10-15-2025, me objekt “*Rikonstruksion i objektit 3K (Çerdhe+kopesht), Lagjja "29 Nëntori", Fier*” me fond limit **44 449 209. 27** (dyzet e katër milion e katërqind e dyzet e nente mijë e dyqind e nente pike njezet e shtate) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Fier.

Shfuqizimi i vendimit të autoritetit kontraktor për anulimin e procedurës së prokurimit të sipërcituar.

Ankimues:

OE “Shendelli” SHPK me NIPT K07924803N dhe me adresë Lagjja Kastrioti, rruga Andon Profka, 2 kullat Fier.

BOE “NGRACAN 1934” SHPK (përfaqësues) me NIPT J87602809S dhe me adresë, Lagjja "Sheq i Madhe, rruga "Koçi Papuciu", banese private. Nr 53, Fier & “COLOMBO” SHPK

Autoriteti Kontraktor:

Bashkia Fier me adresë Lagja “Kastriot”, Rruga “Ramiz Aranitasi”, Nr.15, Fier

Baza Ligjore:

Ligji nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”*, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, e ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 *“Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 *“Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”*.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:**I***Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 *“Për prokurimin publik”* i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik, i ndryshuar.

I.2. Pas shqyrtimit paraprak të ankesave, të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatorët ekonomikë ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi, se këta të fundit kanë qenë operatorë ekonomikë në të njëjtën procedurë prokurimi, ndaj edhe ankimet e tyre duhet të bashkohen e të shqyrtohen në një gjykim të vetëm.

1.3. Operatorët ekonomikë kanë *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohen për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.4. Operatorët ekonomikë ankimues kanë paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

1.5. Operatorët ekonomikë ankimues kanë respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 16.10.2025, në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, është publikuar procedura e prokurimit “*Procedure e hapur me mjete elektronike*”, me Nr. REF-65194-10-15-2025, me objekt “*Rikonstrukcion i objektit 3K (Çerdhe+kopesht), Lagjja "29 Nëntori", Fier*” me fond limit **44 449 209. 27** (dyzet e katër milion e katërqind e dyzet e nente mijë e dyqind e nente pike njezet e shtate) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Fier.

II.2. Në datën 31.10.2025, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt - ankimi.

II.3. Në datën 11.12.2025, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

1. O.E AURORA KONSTRUKSION SHPK 36,837,326 I skualifikuar
2. O.E AVDULI SHPK 36,188,042.00 I skualifikuar
3. O.E BOSHNJAKU. B SHPK 36,194,070.00 I skualifikuar
4. O.E CARA SHPK 35,317,328.32 I skualifikuar
5. O.E Caushi M SHPK 37,935,484.00 I skualifikuar
6. O.E DESARET COMPANY SHPK 40,384,064.99 I skualifikuar
7. B.O.E “J O G I SHPK & “S P E K T R I” SHPK 35,329,404.00 I skualifikuar
8. O.E MARTINI KONSTRUKSION & REAL ESTATE SHPK 36,545,753.05 I skualifikuar
9. O.E NIKA SHPK 28,137,287.50 I skualifikuar
10. O.E RRUGA URA ASFALTIM NR.2 ELBASAN Shoqëri Aksionare 38,493,040.54 I skualifikuar
11. O.E RSM Company SH.P.K 32,694,967.00 I skualifikuar
12. O.E “SARDO” SHPK 36,314,545.00 I skualifikuar

13. O.E Shendelli SHPK 37,170,534.00 I skualifikuar
14. O.E MODESTE SHPK 30,441,134.43 I skualifikuar
15. O.E 2 N SHPK 35,000,000.00 I skualifikuar
16. B.O.E C O L O M B O SHPK & NGRACAN 1934 SHPK 42,290,832.00 I skualifikuar

II.4. Në datën 09.01.2026, autoriteti kontraktor ka publikuar në SPE “Formular Njoftim - Anulimi”, për procedurën e prokurimit dhe publikuar në Buletinin e Njoftimeve Publike nr. 02, datë 12.01.2026.

II.5. Operatori ekonomik “Shendelli SH.P.K”, rezulton i skualifikuar nga procedura e prokurimit për arsyet si më poshtë:

SHENDELLI SHPK 37,170,534 PA TVSH

Nga verifikimi i Preventivit të ngarkuar në SPE nga operatori ekonomik SHENDELLI SHPK, rezulton se:

-Në preventin e punimeve Hidrosanitare-ngrohje, zeri nr.5,Pajisje jashte liste “Fikset e zjarrit” janë llogaritur 2 herë me TVSH pajiset (fikset e zjarrit), shuma me TVSH (per pajisje) me vlere 12,833 leke, kur jane pa TVSH.

II.5.1. Në datën 12.01.2026 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 78/2026 protokoli, datë 12.01.2026 dhe me numër ankimi elektronik A/2026/6247 e OE “Shendelli” SHPK, ku u konstatua, se objekti i saj lidhet me kundërshtimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, mbi skualifikimin e ofertës së operatorit ekonomik ankimues, nga procedura e prokurimit të sipërcituar.

II.5.2. Bazuar në nenin 112, pika 3, të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin për publikim Nr. 78/1 prot., datë 13.01.2026, lidhur me arsyet e skualifikimit të operatorit ekonomik ankimues, që kundërshton me anë të ankesës me nr. 78/2026 prot., datë 12.01.2026.

II.5.3. Nëpërmjet shkresës me nr. 11563/27 prot., datë 19.01.2026, protokolluar me tonën me nr. 78/2 prot., datë 19.01.2026, me objekt “Dërgohet vendimi i KSHA”, është depozituar nga autoriteti kontraktor informacioni mbi trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues, ku konstatohet, se e ka **refuzuar** atë.

II.5.4. Nëpërmjet shkresës me nr. 11563/27 prot., datë 19.01.2026, protokolluar me tonën me nr. 78/3 prot., datë 21.01.2026, me objekt “Dërgohet vendimi i KSHA” dërguar me shërbim postar, është depozituar nga autoriteti kontraktor informacioni mbi trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues, ku konstatohet, se e ka **refuzuar** atë.

II.6. BOE “COLOMBO SHPK” & “NGRACAN 1934 SHPK”, rezulton i skualifikuar nga procedura e prokurimit për arsyet si më poshtë:

“KVO pas verifikimit/shqyrtimit të dokumentacionit të dorëzuar në bashki nga Bashkimi i operatorëve ekonomikë “NGRACAN 1934”SH.P.K me NUIS J87602809S & “COLOMBO” SH.P.K, me NUIS J82916489E, të bëre hyrje pranë Protokollit të Bashkisë Fier me nr.14588 prot, datë 23.12.2025, ka rezultuar se për përmbushjen e kapaciteteve teknike sipas kriterit 2.3.5. “a” ”Mjetet, makineritë dhe pajisjet teknike të nevojshme për ekzekutimin e kontratës në bazë të zërave të preventivit, ku OE duhet që: Për pikën 2.3.5 (a dhe b) si më sipër, operatorët ekonomik ofertues është e mjaftueshme të paraqesin deklaratën sipas formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës nr.8. Ndërsa operatori ekonomik i kualifikuar i pari, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, duhet të dorëzojë pranë AK, dokumentat provuese për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, siç kërkohet në pikën 2.3.5 (a dhe b), duke dorëzuar dokumentacionin origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin si më poshtë: a) Për mjetet me goma që shënohen në regjistra publikë duhet të paraqitet dokumenti që vërteton regjistrimin e mjetit (leje qarkullimi), plus certifikatën e kontrollit teknik, siguracionin e mjetit (të vlefshme), taksat vjetore dhe certifikata e pronësisë së mjetit. b) Për mjetet e siguruara me qera, duhet të paraqitet dokumenti që vërteton regjistrimin e tij (leje qarkullimi), plus certifikatën e kontrollit teknik, siguracionin e mjetit (të vlefshme), taksat vjetore dhe certifikata e pronësisë së mjetit, si dhe duhet të shoqërohet me kontratën përkatëse noteriale të qerasë ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi, e vlefshme për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës objekt i këtij prokurimi. c) Në rastin e mjeteve apo pajisjeve të tjera duhet të jenë aktet e çdoganimit ose faturat tatimore të blerjes. d) Për mjetet dhe pajisjet që nuk shënohen në regjistra publike duhet të paraqiten dokumentat që vërtetojnë pronësinë e tyre, apo marrjen me qira të tij / tyre. e) Operatori ekonomik duhet të paraqesë foto për secilin mjet të deklaruar ku të jetë e dukshme dhe targa e mjetit. f) Makinat e transportit të shoqërohen gjithashtu edhe me Leje të Transportit të Mallrave (të vlefshme), lëshuar nga organet kompetente në emër të shoqërisë apo subjektit pronar të mjetit, në përputhje me legjislacionin në fuqi. Për mjetet e siguruara me qira : -Eskavator me goma 0.25 m3, me targa ACMT91, për BOE “Ngracan” & “Colombo”, është deklaruar dhe depozituar nga OE “COLOMBO” Kontratë qiraje Nr.1833Rep ,Nr.619 Kol, datë 31.03.2025, me afat 1 vjeçar(datë përfundimi 30.03.2026).Në këtë kontratë nuk është parashikuar asnjë klauzolë lidhur me të drejtën e rinovimit të kësaj kontrate. -Autovinç me peshë ngritëse min 5 ton., me targa AA037FA, për BOE “Ngracan” & “Colombo”, është deklaruar dhe depozituar nga OE “COLOMBO” Kontratë qiraje Nr.2275 RepNr.758 Kol datë 28.04.2023-27.04.2026 (me afat tre vjeçar, me të drejtë rinovimi). Rezulton se kontratat e qirasë të paraqitura nga OE nuk mbulojnë të gjithë periudhën e realizimit të kontratës së prokurimit sic është kërkuar shprehimisht DST. Disponueshmëria e mjetit nuk është garantuar për të gjithë kohëzgjatjen e kontratës, çka do të thotë që OE nuk përmbush kapacitetin teknik. Kapacitetet duhet të jenë të vlefshme dhe të sigurta përgjatë gjithë periudhës së zbatimit të kontratës objekt prokurimi. Kontrata e qirasë depozituar nga OE përfundon përpara afatit të punimeve pra mungon një element thelbësor i kapacitetit teknik. Në rast se do të bëhej zgjatje apo rinovim i kontratës së qirasë do të krihohej një kapacitet i ri teknik për OE pas afatit të ofertimit, e cila do të përbente ndryshim

thelbësor të ofertës, duke shkelur parimin e barazisë së trajtimit, si dhe ndalimin e përmisimit të ofertës pas dorëzimit. Përcaktimi në DST për mjetet e siguruar me qera, kontrata përkatëse noteriale e qerasë ,të jetë e vlefshme për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës objekt i këtij prokurimi, është një kushtëzim thelbësor i parashikuar nga AK, që lidhet drejtpërdrejtë me ecurinë e zbatimit të kontratës. Sa më sipër, OE nuk përmbush kapacitetin teknik sipas gjurmës “b”, të kriterit 2.3.5, pasi kontratat noteriale të qirasë të depozituara, nuk mbulojnë të gjithë periudhën e realizimit të kontratës objekt i këtij prokurimi, pra nuk garanton disponueshmërinë e mjetit për gjithë periudhën e realizimit të kontratës.

II.6.1. Në datën 14.01.2026 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 109/2026 protokolli, datë 14.01.2026 dhe me numër ankimi elektronik A/2026/6252 e BOE “NGRACAN 1934” SHPK & “COLOMBO” SHPK, për procedurën e prokurimit, ku u konstatua, se objekti i saj lidhet me kundërshtimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, mbi skualifikimin e ofertës së operatorit ekonomik ankimues.

II.6.2. Bazuar në nenin 112, pika 3, të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin për publikim Nr. 109/1 prot., datë 15.01.2026, lidhur me arsyet e skualifikimit të BOE “NGRACAN 1934” SHPK & “COLOMBO” SHPK, që kundërshton me anë të ankesës me nr. 109/2026 prot., datë 14.01.2026.

II.6.3. Nëpërmjet shkresës me nr. 11563/29 prot., datë 20.01.2026, protokolluar me tonën me nr. 109/2 prot., datë 20.01.2026, me objekt “Dërgohet vendimi i KSHA”, dërguar me postë elektronike, është depozituar nga autoriteti kontraktor informacioni mbi trajtimin e ankesës së BOE ankimues, ku konstatohet, se e ka **refuzuar** atë.

II.6.4. Nëpërmjet shkresës me nr. 11563/29 prot., datë 20.01.2026, protokolluar me tonën me nr. 109/3 prot., datë 22.01.2026, me objekt “Dërgohet vendimi i KSHA”, dërguar me shërbim postar, është depozituar nga autoriteti kontraktor informacioni mbi trajtimin e ankesës së BOE ankimues, ku konstatohet, se e ka **refuzuar** atë.

II.6.5. Me anë të shkresës me nr. 109/4 prot., datë 02.02.2026, Komisioni i Prokurimit Publik iu drejtua autortetit kontraktor me kërkesën që të dërgojë dokumentacionin e plotë fizik të dorëzuar nga ana e BOE “NGRACAN 1934” SHPK & “COLOMBO” SHPK, të njehsuar me origjinalin dhe të numerizuara nga ana e autoritetit kontraktor.

II.6.6. Nëpërmjet shkresës përcjellëse me nr. 1595/1 prot., datë 06.02.2026, protokolluar me tonën me nr. 109/4 prot., datë 09.02.2026, me objekt “Kthim përgjigjeje”, autoriteti kontraktor ka dërguar informacionin e kërkuar.

II.7. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se operatorët ekonomikë të interesuar në këtë procedurë prokurimi, nuk kanë dorëzuar argumente në përputhje me nenin 113 të LPP-së, në formë shkresore apo në sistemin e ankesave elektronike.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor dhe verifikimeve të kryera,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “Shendelli IS” Shpk, mbi kundërshtimin e skualifikimit të ofertës së tij me arsyen se: “.....Në preventin e punimeve Hidrosanitare-ngrohje, zeri nr.5,Pajisje jashte liste “Fikset e zjarrit” janë llogaritur 2 herë me TVSH pajiset (fikset e zjarrit), shuma me TVSH (per pajisje) me vlere 12,833 leke, kur jane pa TVSH.....”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.1.1. Në shtojcën 2 të dokumentave të tenderit, autoriteti kontraktor ka kërkuar si më poshtë vijon:

Shtojca 2.

(Shtojcë për t’u paraqitur nga operatori ekonomik)

LISTA E ÇMIMEVE SIPAS ZËRAVE TË PREVENTIVIT

Data: _____

Numri i referencës së procedurës së prokurimit/lotit: _____

Emri dhe numri unik i identifikimit të Operatorit Ekonomik/Operatorëve ekonomikë (në rast BOE): _____

Monedha: _____

Në rast të mospërputhjes midis çmimit për njësi dhe totalit, këto do të zbatohen rregullat e përcaktuara në Udhëzimet për Operatorët Ekonomikë.

Çmimet dhe monedhat të jenë në përputhje me Udhëzimet për Operatorët Ekonomikë.

Të gjithë zërat në Formularin e listës së çmimeve sipas zërave të preventivit dhe grafikut të realizimit të punimeve duhet të hidhen dhe tu vendoset çmimi i ofruar për secilin zë në preventiv. Zërat e preventivit pa vlerë do të konsiderohen si zëra të paofertuar dhe do të çojnë në refuzimin e ofertës.

Oferta ekonomike e detajuar

Nr	Nr. Analizë	Përshkrimi i Punëve	Njësi	Sasia	Çmimi/ Njësi	Cmimi total
1.						
2.						
3.						
Shuma						
Fondi Rezervë						
Shuma						
TVSH						
SHUMA TOTAL						

Nënshkrimi i ofertuesit _____

Vula

Shënim: Çmimet duhet të shprehen në Monedhën ____ (e kërkuar në dokumentat e tenderit)

III.1.2. Autoritetit kontraktor ka ngarkuar në sistemin elektronik të prokurimit në rubrikën “Dokumentat e tenderit” preventiv pa cmime me përmbajtje si më poshtë vijon:

Objekti: RIKONSTRUKSION I OBEJKTIT 3KT
(CERDHE+KOPESHT), BASHKIA FIER

Datë: 19-05-2025

PREVENTIV



NR.	KODI	EMËRTIMI I PUNIMEVE	NJËSIA	SASIA	ÇMIMI
		1. INSTALIME HIDRO-SANITARE DHE NGROHJE			
1	2.510	F.V hidrante Ø 50 mm >	copë	3.0	
2	2.492	F.V tub xingato dhe rakorderi > 1 " >	kg	250.0	
		Shuma 1:			
		2. TE NDRYSHME, ELEKTRIKE DHE SINJALISTIKA			
3	3.929/4	F.v. Panele pletësuese per sinjale drejtkendore e vogel me AxD, 53x18 >	copë	3.0	
		Shuma 2:			
		3. INSTALIME PER NDRICIM			
4	2.550	F.V. Sirene e brendshme audio vizive >	copë	3.0	
		Shuma 3:			
		4. PAJISJE JASHTË LISTE			
5	Pj	Fikse zjarri 6kg ABC >	copë	7.0	
		Shuma 4:			
Shuma Analiza					
Fondi Rezervë (0.0%)					
Shuma Analiza + Fondi Rezervë (0.0%)					
TVSH (20%)					
Shuma me TVSH					
Shuma Pajisje (pa TVSH në shitje)					
Shuma TVSH (për pajisje)					
Shuma Pajisje (me TVSH në shitje)					
Totali					

III.1.3. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike rezulton, se operatori ekonomik “Shendelli” Shpk, në përmbushje të kriterit sa më sipër, kanë dorëzuar:

-Formular i ofertës ekonomike sipas formatit shtojca 1 dhe shtojca 2 të DT;

PREVENTIV

NR.	KODI	EMËRTIMI I PUNIMEVE	NJËSIA	SASIA		
		1. INSTALIME HIDRO-SANITARE DHE NGROHJE				
1	2.51	F.V hidrante Ø 50 mm >	cope	3		
2	2.492	F.V tub xingato dhc rakorderi > 1" >	kg	250		
		Shuma 1:				

		2. TE NDRYSHME, ELEKTRIKE DHE SINJALISTIKA				
3	3.929/4	F.v. PANELE pletesuese per sinjale drejtkendore e vogel me AxD, 53x18	cope	3		
		Shuma 2:				
		3. INSTALIME PER NDRICIM				
4	2.550	F.V. Sirene e brendshme audio vizive >	cope	3		
		Shuma 3:				
		4. PAJISJE JASHTË LISTE				
5	Pj	Fikse zjarri 6kg ABC >	cope	7	11,000	
		Shuma 4:				
		Shuma Analiza				
		Fondi Rezervë (0.0%)				
		Shuma Analiza + Fondi Rezervë (0.0%)				
		TVSH (20%)				
		Shuma me TVSH				
		Shuma Pajisje (pa TVSH në shitje)				
		Shuma TVSH (për pajisje)				
		Shuma Pajisje (me TVSH në shitje)				
		Totali				

**PER SHENDELLI SHPK
DREJTUES LIGJOR
YZEDIN BOZHAI**



III.1.4. Neni 77 “Kërkesat për kualifikim”, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet shprehimisht se: “Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës”.

III.1.5. Neni 39 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike”, të VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“4. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

III.1.6. Vendim Nr. 610, Datë 22.9.2022 “Për Përcaktimin E Rregullave Të Detajuara Për Mënyrën E Caktimit Të Mbikëqyrësit, Detyrat Dhe Përgjegjësitë E Tij, Kushtet Dhe Elementet E Përgjithshme Të Sigurimit Të Përgjegjësisë Profesionale, Si Dhe Rregullat, Procedurat Dhe Mënyrën E Mbajtjes Së Dokumentacionit Gjatë Zhvillimit Të Punimeve”, në Shtojcën XII të tij pasqyrohet:

OBJEKTI: “ _____ ”

ZBATUESI I PUNIMEVE: “ _____ ” sh.p.k.

Datë: ____/____/____	Nr.	Nr. i analizës	Emërtimi i punimeve të kryera	Njesia	Sasia e punimeve të kryera	Çmimi	Vlefë
Shuma e analizave							
Fondi rezervë deri në 5%							
(vendoset në situacionin përfundimtar në % e përdorur)							
Shuma (Analiza+fondi rezervë)							
TVSH							
Pajisje							
Totali							

Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 216 datë 13.04.2023 “Për krijimin dhe funksionimin e sistemit të integruar për informatizimin e manualit të çmimeve për zërat e punimeve në ndërtim”, në nenin 5 të tij parashikon se: “Të gjitha institucionet shtetërore, që kryejnë programim të fondeve publike nga buxheti i shtetit apo donatorë të huaj, për efekt planifikimi investimesh për ndërtimin e veprave publike, për të përcaktuar vlerën e fondit limit të veprës orientohen dhe u referohen çmimeve të zërave të punimeve të përcaktuar në sistemin e integruar të manualit të çmimeve të ndërtimit..”.

Ndërsa në Nenin 6, 7 dhe 18 të tij *parashikon* :6. *“Hartimi i preventivit apo situacionit, si dhe zbatimi i mbikëqyrjes së çdo punimi ndërtimi, që realizohet nga persona fizikë dhe juridikë, publikë ose privatë, me fonde publike ose private, në territorin e Republikës së Shqipërisë, do të bëhet nëpërmjet sistemit të integruar të manualit të çmimeve për zërat e punimeve në ndërtim.”.*

7. *Preventivat për çdo objekt, të hartuara nëpërmjet sistemit të integruar të manualit të çmimeve për zërat e punimeve në faqen e preventivave të unifikuar në portalin unik qeveritar e-Albania, sipas metodologjisë së llogaritjes së kostos, janë pjesë e dokumentacionit teknik të çdo objekti të projektuar apo të ndërtuar në Republikën e Shqipërisë.*

18. *Të gjitha detyrimet tatimore ndaj shtetit dhe detyrimet e tjera, të lidhura me veprimtarinë ndërtuese në fushën e ndërtimit, përfshirë sigurimet shëndetësore dhe shoqërore, llogariten sipas vlerave faktike të punimeve, bazuar në analizat teknike të çmimeve, që përfshihen në manualin e çmimeve të ndërtimit, të zëbërthyer sipas strukturës së kostos, në përputhje me udhëzimin nr. 2, datë 8.5.2003, të Këshillit të Ministrave, “Për klasifikimin dhe strukturën e kostos së punimeve të ndërtimit”.*

III.1.7. KPP gjykon se kriteret për kualifikim vendosen që t’i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit ekonomik për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Gjithashtu një ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurës së prokurimit është ai barazisë në trajtimin e kërkesave dhe të detyrimeve, që u ngarkohen ofertuesve ose kandidatëve, parashikuar nga neni 3 i ligjit nr. Nr. 162/2020 *“Për prokurimin publik”*, të ndryshuar. Zbatimi i parimit të transparencës, barazisë dhe mosdiskriminimit, janë garancitë kyçe ndaj ofertuesve që ofron kuadri ligjor në fuqi. Këto parime ndër të tjera nënkuptojnë, se operatorët ekonomikë duhej të jenë në një pozicion barazie, si kur përgatisin ofertat e tyre, ashtu dhe kur të vlerësohen ato. KPP gjykon, se autoriteti kontraktor në përputhje me nenin 2 dhe 3 të ligjit 162/2021 *“Për prokurimin publik”*, i ndryshuar ka për detyrë d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dhe të garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

III.1.8. Në rastin konkret, nga verifikimi i preventivit të paraqitur nga ankimuesi, konstatohet se paraqitja dhe plotësimi i zërave të tij është bërë konform përcaktimit të preventivit të publikuar nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit. Referuar preventivit të hartuar nga vetë autoriteti kontraktor, KPP konstaton se punimet e kërkuara janë kategorizuar nga ana e autoritetit kontraktor në Punime Ndërtimi dhe montime, si edhe furnizim i pajisjeve me dhe pa TVSH.

Tabela e preventivit ngarkuar në sistemin e prokurimit elektronik nga ana e autoritetit kontraktor është si më poshtë, e cila është edhe arsyeja e skualifikimit të operatorit ekonomik ankmiues:

Seriali: 342CB5BA-B30B-45FB-AA56-DA807F87D98C

Objekti: RIKONSTRUKSION I OBEJKTIT 3KT
(CERDHE+KOPEST), BASHKIA FIER
Datë: 19-05-2025

PREVENTIV



NR.	KODI	EMËRTIMI I PUNIMEVE	NJËSIA	SASIA	ÇMIMI
		1. INSTALIME HIDRO-SANITARE DHE NGROHJE			
1	2.510	F.V hidrante Ø 50 mm >	copë	3.0	
2	2.492	F.V tub xingato dhe rakorderi > 1 " >	kg	250.0	
		Shuma 1:			
		2. TE NDRYSHME, ELEKTRIKE DHE SINJALISTIKA			
3	3.929/4	F.v. Panele plotesuese per sinjale drejtkendore e vogel me AxD, 53x18 >	copë	3.0	
		Shuma 2:			
		3. INSTALIME PER NDRICIM			
4	2.550	F.V. Sirene e brendshme audio vizive >	copë	3.0	
		Shuma 3:			
		4. PAJISJE JASHTË LISTE			
5	Pj	Fikse zjarri 6kg ABC >	copë	7.0	
		Shuma 4:			
Shuma Analiza					
Fondi Rezervë (0.0%)					
Shuma Analiza + Fondi Rezervë (0.0%)					
TVSH (20%)					
Shuma me TVSH					
Shuma Pajisje (pa TVSH në shitje)					
Shuma TVSH (për pajisje)					
Shuma Pajisje (me TVSH në shitje)					
Totali					

Në dokumentet standarde të tenderit, është e përcaktuar në seksionin I, Udhëzime për operatorët ekonomikë, gërma B. PËRGATITJA E OFERTAVE, pika 4. “Formularët e tenderit dhe preventivat e Çmimeve: *Operatori Ekonomik paraqet Formularin e Ofertës në përputhje me formularin e paraqitur në Seksionin II: Të gjithë Formularët shoqërues duhet të plotësohen pa ndonjë ndryshim, nuk do të pranohet asnjë zëvendësues. Të gjitha vendet bosh duhet të plotësohen me informacionin e kërkuar [...]*”. Konstatohet se, preventivi i paraqitur nga ana e operatorit ekonomik ankimes është në përputhje me të gjithë zërat e kërkuar nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit. Në rastin konkret, operatori ekonomik ankimes ka dorëzuar preventivin të plotësuar sipas rubrikave dhe kërkesave të autoritetit kontraktor.

PREVENTIV

NR.	KODI	EMËRTIMI I PUNIMEVE	NJËSIA	SASIA		
		1. INSTALIME HIDRO-SANITARE DHE NGROHJE				
1	2.51	F.V hidrante Ø 50 mm >	cope	3		
2	2.492	F.V tub xingato dhc rakorderi > 1" >	kg	250		
		Shuma 1:				

		2. TE NDRYSHME, ELEKTRIKE DHE SINJALISTIKA				
3	3.929/4	F.v. Panele plotësuese per sinjale drejtkendore e vogel me Ax D, 53x18	cope	3		
		Shuma 2:				
		3. INSTALIME PER NDRICIM				
4	2.550	F.V. Sirene e brendshme audio vizive >	cope	3		
		Shuma 3:				
		4. PAJISJE JASHTË LISTE				
5	Pj	Fikse zjarri 6kg ABC >	cope	7	11,000	
		Shuma 4:				
		Shuma Analiza				
		Fondi Rezervë (0.0%)				
		Shuma Analiza + Fondi Rezervë (0.0%)				
		TVSH (20%)				
		Shuma me TVSH				
		Shuma Pajisje (pa TVSH në shitje)				
		Shuma TVSH (për pajisje)				
		Shuma Pajisje (me TVSH në shitje)				
		Totali				

PER SHENDELLI SHPK
DREJTUES LIGJOR
YZEDIN BOZHAI



Nisur nga arsyetja e skualifikimit të cituar në raport auditit nga ana e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave si dhe arsyetimit të dhënë në informacionin e dërguar nga Komisioni i Shqyrtimit të Ofertave, Komisioni i Prokurimit konstaton se, në plotësimin e formularit të ofertës ekonomike nga ana e ofertuesit “Shëndelli” shpk sipas formatit shtojca 1 dhe shtojca 2 e DT: Së pari, operatori ekonomik ankimues ka plotësuar në përputhje me të gjithë zërat e kërkuar nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit.

Së dyti, në kapitullin e preventivit “4.Pajisje jashtë liste”, konkretisht zëri Pajisje “Fikëse zjarri 6 kg ABC (copë 7), ofertuesi ka dhënë cmimin për njësi/copë me tvsh = X vlera/cmimi total lekë me tvsh.

III.1.7. Megjithatë, në rastin konkret, për një shqyrtim të drejtë të pretendimit të operatorit ekonomik ankimues nga njëra anë si edhe parashtrimeve të autoritetit kontraktor nga ana tjetër, KPP gjykon të marrë në shqyrtim themelin e pretendimeve të sipërcituar, mbi gabime të mundshme në përlllogaritjen e ofertës ekonomike si vlerë totale e kërkuar pa shtuar Tatimin mbi Vlerën e Shtuar për kryerjen e punimeve në total. Referuar tabelës përmbledhëse të formularit të ofertës, KPP konstaton se punimet e kërkuara janë kategorizuar nga ana e autoritetit kontraktor në Punime Ndërtimi, Punime Elektrike, Punime Instalimi (Hidrosanitate, ngrohje, mbr nga zjarri), punime montimi paisje, si edhe furnizim i paisjeve me TVSH. Në pikën 3 “Modalitetet dhe mënyra e e zbatimit të TVSH-së në ndërtim të Udhëzimit nr.6 datë 30.01.2015 “Për tatimin mbi vlerën e shtuar në RSH”, paragrafët 1,4 parashikohet se: *“Kur një person i tatueshëm, shoqëri ndërtimi kryen punime ndërtimi të çdo lloji për punë private ose publike, punime në të cilat përveç vlerës së punës përfshihet edhe vlera e materialeve të përdorura, punime rikonstruksioni, restaurimi të një objekti ose ndërton një objekt (ndërtesë) të re, ose kryen punime që kanë të bëjnë me punë publike (rrugë, rregullim terrenesh, etj), është i detyruar që çdo muaj të situacionojë punimet e kryera nëpërmjet një situacioni analitik ku të tregojë të gjitha zërat e punimeve të kryera, materialet e përdorura në sasi e vlerë dhe çdo element tjetër punimesh të përfshirë në situacionin e punimeve, përfshirë edhe tatimet apo taksat apo detyrime të tjera që llogariten dhe përfshihen në vlerën e tatueshme të punimeve të kryera, përveç TVSH-së. Bazuar në nenin 99, pika 5 të ligjit fatura në ndërtim lëshohet çdo muaj. Çdo situacioni mujor të punimeve të kryera i bashkëngjitet detyrimisht fatura tatimore me numër serial.TVSH-ja llogaritet dhe paguhet çdo muaj mbi vlerën e situacionit mujor të punimeve, e cila është edhe vlera e tatueshme mbi të cilën do të llogaritet TVSH- ja në masën 20%. Gjithashtu çdo person i tatueshëm që kryen punime të pjesshme në ndërtimin e një objekti si p.sh. punimet elektrike të objektit është i detyruar të tregojë në faturë zërat e punimeve të kryera, materialet e përdorura dhe vlerat përkatëse për çdo zë më vete. Vlera e çdo situacioni mujor të shoqëruar me faturën tatimore me TVSH regjistrohet në librin e shitjeve dhe deklarohet në deklaratën e TVSH-së të periudhës që i përket. Në rastin kur ndërtohet një objekt prej një personi të tatueshëm që ndërton sipas porosisë së një personi tjetër të tatueshëm, një objekt për qëllime të kryerjes së veprimtarisë ekonomike së tij ekonomike, mund të ndeshemi me dy situata: a) Objekti që do të ndërtohet do ti shërbejë veprimtarisë ekonomike të përjashtuar të personit të tatueshëm; b) Objekti që do të ndërtohet do ti shërbejë veprimtarisë ekonomike të*

tatueshme të personit të tatueshëm. Përsa i përket pikës 4, rasti a), ku objekti që ndërtohet do ti shërbejë veprimtarisë ekonomike të përjashtuar të personit të tatueshëm. Për shembull ndërtohet një bankë, ose një shkollë, ose një spital, atëherë: Personi i tatueshëm ndërtues situacionon dhe i lëshon faturën tatimore personit të tatueshëm investitor të objektit, për punimet e kryera për çdo muaj duke llogaritur dhe paguar TVSH-në, pasi ka zbritur TVSH-në që ka rënduar blerjet e kryera prej tij për këtë qëllim. Nga ana e tij, personit të tatueshëm investitor të objektit, i cili do ta përdorë objektin e ndërtuar për veprimtarinë e tij të përjashtuar nga TVSH-ja, bazuar në rregullat e zbritshmërisë së TVSH-së të parashikuara në kapitullin X të ligjit, nuk i lind e drejta të zbrisë TVSH-në e paguar personit të tatueshëm ndërtues për punimet e ndërtimit pasi ky investim, këto punime të kryera bazuar edhe në parimin e neutralitetit të TVSH-së do të përdoren dhe do t'i shërbejnë një veprimtarie, nga e cila nuk lindin pagesa të TVSH-së, përse kemi të bëjmë me veprimtari të përjashtuar nga TVSH ja sipas ligjit. Përsa i përket pikës 4, rasti b), ku objekti që ndërtohet do t'i shërbejë veprimtarisë ekonomike të tatueshme të personit të tatueshëm, për shembull ndërtohet një magazinë që personi i tatueshëm e përdor për magazinimin e mallrave për t'u shitur, atëherë: Personi i tatueshëm ndërtues situacionon dhe i lëshon faturën tatimore personit të tatueshëm investitor të objektit, për punimet e kryera për çdo muaj duke llogaritur dhe paguar TVSH, pasi ka zbritur TVSH-në që ka rënduar blerjet e kryera prej tij për këtë qëllim. Nga ana e tij, personit të tatueshëm investitor të objektit, i cili do ta përdorë objektin e ndërtuar për veprimtarinë e tij të tatueshme, bazuar në rregullat e zbritshmërisë së TVSH-së të parashikuara në kapitullin X të ligjit, i lind e drejta e zbritjes së TVSH-në së paguar personit të tatueshëm ndërtues për punimet e ndërtimit pasi ky investim do të përdoret për një veprimtari të tatueshme me TVSH, për pasojë bazuar në parimin e neutralitetit të TVSH-së do t'i shërbejë një veprimtarie nga e cila lindin pagesa të TVSH-së.”

III.1.8. Në rastin konkret, KPP gjykon se në cilësinë e personit të tatueshëm ndërtues, operatori ekonomik ankimues ka përllogaritur koston ekonomike të ofertës së tij duke përfshirë të gjithë detyrimet që rrjedhin nga kuadri ligjor në fuqi dhe veçanërisht detyrimet dhe rregullimet e kreditimit/zbritjes së tatimit mbi vlerën e shtuar. Në rastin konkret, nga ana e tatimpaguesit investitor është propozuar rikonstruksion i një objekti që do ti shërbejë veprimtarisë ekonomike të përjashtuar të personit të tatueshëm, Referuar paragrafit 4 gërma “a” të pikës 3 “Modalitetet dhe mënyra e e zbatimit të TVSH-së në ndërtim të Udhëzimit nr.6 datë 30.01.2015 “Për tatimin mbi vlerën e shtuar në RSH”, parashikohet se “Përsa i përket pikës 4, rasti a), ku objekti që ndërtohet do ti shërbejë veprimtarisë ekonomike të përjashtuar të personit të tatueshëm. Për shembull ndërtohet një bankë, ose një shkollë, ose një spital, atëherë: Personi i tatueshëm ndërtues situacionon dhe i lëshon faturën tatimore personit të tatueshëm investitor të objektit, për punimet e kryera për çdo muaj duke llogaritur dhe paguar TVSH-në, pasi ka zbritur TVSH-në që ka rënduar blerjet e kryera prej tij për këtë qëllim. Nga ana e tij, personit të tatueshëm investitor të objektit, i cili do ta përdorë objektin e ndërtuar për veprimtarinë e tij të përjashtuar nga TVSH-ja, bazuar në rregullat e zbritshmërisë së TVSH-së të parashikuara në kapitullin X të ligjit, nuk i lind e drejta të zbrisë TVSH-në e paguar personit të tatueshëm ndërtues për punimet e ndërtimit pasi ky investim, këto punime të kryera bazuar edhe në parimin e neutralitetit të TVSH-së do të përdoren dhe

do t'i shërbejnë një veprimtarie, nga e cila nuk lindin pagesa të TVSH-së, përse kemi të bëjmë me veprimtari të përjashtuar nga TVSH-ja sipas ligjit.” Në rastin konkret, KPP gjykon se, në përllogaritjen e vlerës ekonomike operatori ekonomik ankimues ka parashikuar vlerën totale të punimeve pa TVSH dhe vlerën totale të punimeve me TVSH. Në respekt të udhëzimit të sipërcituar, autoriteti kontraktor, në cilësinë e tatimpaguesit investitor ka parashikuar në formularin e ofertës se për zërin FURNIZIM PAISJE (ME TVSH) nuk tatohet dy herë në total me Tatimin mbi Vlerën e Shtuar. Për sa kohë që paisjet e mësipërme të parashikuara në preventivin e autoritetit kontraktor ofertohej me vlerën e tyre të plotë përfshirë vlerën mbi Tatimin mbi Vlerën e Shtuar, atëherë në ofertën ekonomike përfundimtare (totale), vlera totale e tyre e paisjeve (bashkë me TVSH) do të shtohen në përfundim totalit të propozuar të ofertës ekonomike me TVSH. Sa më sipër, KPP gjykon se në përllogaritjen e vlerës totale të ofertës ekonomike, operatori ekonomik ankimues, ka plotësuar të gjitha rubrikat e vendosura në hartimin e strukturës së preventivit, si dhe nga kontrolli i veprimeve matematikore, Komisionit konstaton se, nuk jemi në rastin e ndonjë gabimi aritmetik qoftë në shumëzimin apo edhe në mbledhjen aritmetike të vlerave financiare. Pra, referuar edhe mënyrës së plotësimit të të gjithë rubrikave të preventivit si dhe vlerave financiare të ofertës ekonomike nga ana ofetuesit ankimues

4. PAISJE JASHTË LISTE						
5	Pj	Fikse zjarri 6kg ABC >	cope	7	11,000	77,000
Shuma 4:						77,000

.....

		Shuma Paisje (pa TVSH në shitje)				64,167
		Shuma TVSH (për paisje)				12,833
		Shuma Paisje (me TVSH në shitje)				77,000

sa më sipër, KPP gjykon se në përgatitjen e ofertës ekonomike nga ana e operatorit ekonomik ankimues pretendimi i mësipërm i autoritetit kontraktor nuk përfshihet në rastet e konstatimit të gabimit aritmetik, por njëherazi në përllogaritjen e ofertës nga ana e ankimuesit nuk shfaqen gabime në drejtim të ndërtimit të ofertës ekonomike dhe vlerës totale të saj me dhe pa TVSH duke mos rënë ndesh me parashikimet dhe rregullimet e posaçme ligjore në legjislacionin sektorial tatimor. Në përfundim të analizës së sipërcituar, autoriteti kontraktor duhet të kthejë procedurën e prokurimit në fazë të rivlerësimit dhe të kryejë rivlerësim të dokumentacionit të operatorit ekonomik ankimues “Shëndelli shpk”, duke e kualifikuar këtë ofertues, duke i reflektuar këto veprime me anë të dokumentacionit përkatës nga ana e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave.

Sa më sipër, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

III.2. Lidhur me pretendimin e BOE “NGRACAN 1934” SHPK & “COLOMBO” SHPK, mbi kundërshtimin e skualifikimit të ofertës së tij me arsyen se: “.....Për mjetet e siguruar me qira : -Eskavator me goma 0.25 m3, me targa xxx, për BOE “Ngracan” & “Colombo”, është deklaruar dhe depozituar nga OE “COLOMBO” Kontratë qiraje Nr.xxxRep ,Nr.xxx Kol, datë 31.03.2025, me afat 1 vjeçar(datë përfundimi 30.03.2026).Në këtë kontratë nuk është parashikuar asnjë klauzolë lidhur me të drejtën e rinovimit të kësaj kontrate. -Autovinç me peshë ngritëse min 5 ton., me targa xxx, për BOE “Ngracan” & “Colombo”, është deklaruar dhe depozituar nga OE “COLOMBO” Kontratë qiraje Nr.xx RepNr.xx Kol datë

28.04.2023-27.04.2026 (me afat tre vjeçar, me të drejtë rinovimi). Rezulton se kontratat e qirasë të paraqitura nga OE nuk mbulojnë të gjithë periudhën e realizimit të kontratës së prokurimit sic është kërkuar shprehimisht DST. Disponueshmëria e mjetit nuk është garantuar për të gjithë kohëzgjatjen e kontratës, çka do të thotë që OE nuk përmbush kapacitetin teknik. Kapacitetet duhet të jenë të vlefshme dhe të sigurta përgjatë gjithë periudhës së zbatimit të kontratës objekt prokurimi. Kontrata e qirasë depozituar nga OE përfundon përpara afatit të punimeve pra mungon një element thelbësor i kapacitetit teknik. Në rast se do të bëhej zgjatje apo rinovim i kontratës së qirasë do të krihohej një kapacitet i ri teknik për OE pas afatit të ofertimit, e cila do të përbente ndryshim thelbësor të ofertës, duke shkelur parimin e barazisë së trajtimit, si dhe ndalimin e përmisimit të ofertës pas dorëzimit. Përcaktimi në DST për mjetet e siguruara me qera, kontrata përkatëse noteriale e qerasë ,të jetë e vlefshme për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës objekt i këtij prokurimi, është një kushtëzim thelbësor i parashikuar nga AK, që lidhet drejtpërdrejtë me ecurinë e zbatimit të kontratës. Sa më sipër, OE nuk përmbush kapacitetin teknik sipas gërmës “b”, të kriterit 2.3.5, pasi kontratat noteriale të qirasë të depozituara, nuk mbulojnë të gjithë periudhën e realizimit të kontratës objekt i këtij prokurimi, pra nuk garanton disponueshmërinë e mjetit për gjithë periudhën e realizimit të kontratës.....”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.2.1. Në pikën 2.3.5. “Kapaciteti teknik”, të dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt - ankimi, të publikuara nga autoriteti kontraktor në SPE, është parashikuar plotësimi i kriterit si më poshtë vijon:

2.3.5 Operatori ekonomik duhet te kete në dispozicion apo mund t’i vihen në dispozicion:

a) Mjetet, makineritë dhe pajisjet teknike te nevojshme per ekzekutimin e kontrates, si me poshtë dhe **argumentohet ne baze te zerave te preventivit:**

Lista e makinerive për objektin :Rikonstruksion i objektit 3K(Çerdhe+kopesht), Lagjja "29 Nëntori", Fier					
NR.	EMERTIMI I MAKINERISË	NR I MAKINERIVE	MANOVRATOR /SHOFER	SHËNIME	Statusi
1	Elektroorgano	1	-	Preventivi punime ndertimore ne anazlizen me nr. 2.358/b	Në pronësi ose me qera ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi
2	Pompë suvatimi	1	-	Preventivi punime ndertimore ne analizen me nr 2.310	Në pronësi ose me qera ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në

					fuqi
3	Autovinç me peshë ngritëse min. 5 ton	1	Automakinist	Preventivi punime ndertimore ne analizen me nr. 2.262/5, 2.262/1, 2.71/2, 2.86., 2.204, 2.166, 2.166/1a, 2.273/a, 2.267/a, 2.273, 2.218, 2.300, 2.310, 2.331.Preventivi elektrik ne analizen me nr. 4.51; preventivi hidroeknik ne analizen me nr. 2.488	Në pronësi ose me qera ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi
4	Auto vetshkarkuese	2	Shofer me leje drejtimi C	Preventivi punime ndertimore ne analizen me nr. 2.426, 2.426/3, 2.426/4, 2.395/a, 2.386/2, 2.388/1, 2.375/1, 2.281/5, 2.262/5, 2.262/1, 2.71/2, 2.86., 2.201, 2.204, 2.166, 2.166/1a, 2.273/a, 2.267/a, 2.291, 2.288, 2.273, 2.701, 2.195, 2.209, 2.212, 2.218, 2.310, 2.324a, 2.326, 2.331, 2.358/b, 2.412, 2.414, 2.421, 2.431, 2.37/5a, 2.431/a, 2.510, 2.492, 3.929/4, 4.51, disa analiza ne preventivin hidroteknik dhe mnz	Në pronësi ose me qera ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi
5	Skelë metalike	1000 m2	-	Kjo sasi skele eshte e nevojshme per kryerjen e punimeve ne afatin 9 mujor e specifikuar ne grafikun e punimeve. Kjo sasi mbulon nevojat per skele per preventivat e tjera me alternime.	Në pronësi ose me qera ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi
6	Tokmak elektrik	1	-	Preventivi elektrik ne analizen me nr 2.36	Në pronësi ose me qera ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi
7	Ekskavator 0.25 m3	1	eskavatorist	Preventivi elektrik ne analizen me nr. 3.87/a	Në pronësi ose me qera ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi
8	Vibrator	1	-	Preventivi punime ndertimore ne analizen me nr. 2.201, 2.204, 2.119/1a; preventivi hidroteknik analiza me nr 3.589	
9	Trapan elektrik	1	-	Preventivi punime ndertimore tek	Në pronësi ose

				te punime tavani dhe suvatimi zeri me nr 2.358/b. preventivi hidroteknik analiza me nr.2.221-M, 2.217 dhe 2.215	me qera ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi
--	--	--	--	---	---

Shënim: Përlllogaritja e makinerive është bërë bazuar në - VKM nr. 216, datë 13.04.2023 “Për krijimin dhe funksionimin e sistemit të integruar për informatizimin e manualit të çmimeve për zërat e punimeve”, sipas portalit SIM në e-albania. Emërtimi i manovratorve është bazuar në nenin 8 të Urdhërit Nr. 200, datë 16.5.2019 "Për miratimin e rregullores "Për kushtet, kriteret dhe programet për përgatitjen teorike- praktike të kandidatëve, si dhe dhenien e deshmisë së aftësisë profesionale për përdoruesit e makinerive të rënda për punime ndërtimi dhe tokë , si dhe disiplinimi i përdorimit të makinerive të ndërtimit" Është menduar për shkak të mos llogaritjes në projekt vendi i instalimit dhe kostua e vinçit kullë ,në vend të vinç kulle 4-6 ton si dhe autovinç 5 ton të kërkohet autovinç me peshë ngritëse min 5 ton.

b) *Operatori/ët ekonomik duhet të ketë në dispozicion apo mund t'i vihen në dispozicion pajisjet teknike (pronësi ose me qera ose sipas legjislacionit në fuqi), të nevojshme për ekzekutimin e kontratës si me poshtë (sipas formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës nr.8):*

- Kokore, minimumi 45 copë.
- Fikëse zjarri të lëvizshme me kapacitet 5-7 litra secila, minimumi 2 copë.
- Komplet i ndihmës së shpejtë, minimumi 2 copë.
- Tabela paralajmëruese për sigurinë në objekt minimumi, 4 copë.

Shënim: *Për pikën 2.3.5 (a dhe b) si më sipër, operatorët ekonomik ofertues është e mjaftueshme të paraqesin deklaratën sipas formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës nr.8.*

Ndërsa operatori ekonomik i kualifikuar i pari, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, duhet të dorëzojë pranë AK, dokumentat provuese për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, siç kërkohet në pikën 2.3.5 (a dhe b), duke dorëzuar dokumentacionin origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin si më poshtë:

- a) *Për mjetet me goma që shënohen në regjistra publikë duhet të paraqitet dokumenti që vërteton regjistrimin e mjetit (leje qarkullimi), plus certifikatën e kontrollit teknik, siguracionin e mjetit (të vlefshme), taksat vjetore dhe certifikata e pronësisë së mjetit.*
- b) *Për mjetet e siguruara me qera, duhet të paraqitet dokumenti që vërteton regjistrimin e tij (leje qarkullimi), plus certifikatën e kontrollit teknik, siguracionin e mjetit (të vlefshme), taksat vjetore dhe certifikata e pronësisë së mjetit, si dhe duhet të shoqërohet me kontratën përkatëse noteriale të qerasë ose në një nga format e njohura nga legjislacioni në fuqi, e vlefshme për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës objekt i këtij prokurimi.*
- c) *Në rastin e mjeteve apo pajisjeve të tjera duhet të jenë aktet e çdoganimit ose faturat tatimore të blerjes.*
- d) *Për mjetet dhe pajisjet që nuk shënohen në regjistra publike duhet të paraqiten dokumentat që vërtetojnë pronësinë e tyre, apo marrjen me qira të tij / tyre.*

e) Operatori ekonomik duhet të paraqesë foto për secilin mjet të deklaruar ku të jetë e dukshme dhe targa e mjetit.

f) Makinat e transportit të shoqërohen gjithashtu edhe me Leje te Transportit të Mallrave (të vlefshme), lëshuar nga organet kompetente në emër të shoqërisë apo subjektit pronar të mjetit, në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Autoriteti Kontraktor ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e tërësisë së informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik ofertues për këtë procedurë prokurimi, ose t'i kërkojë operatorit sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime, në përputhje me nenin 26, pika 7, të VKM nr.285, datë 19.05.2021, "Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik" të ndryshuar.

Shënim: Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari, dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat "a", "b", "d", "dh", "e", "h", "i", "j" të pikës 2 të nenit 26 të VKM nr.285 datë 19.5.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuar me origjinalin. (pika 6 e nenit 26 të V.K.M. nr.285 datë 19.5.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar).

Shtojca 6.

(Shtojcë për t'u plotësuar nga Autoriteti/Enti Kontraktor)

(Kjo Shtojcë në rastin e Marrëveshjes Kuadër do të plotësohet nga autoriteti/enti kontraktor vetëm gjatë rihapjes së procesit të mini-konkursit)

GRAFIKUT I ZBATIMIT TË PUNIMEVE

Afatet e realizimit të punimeve: 9 (nëntë) muaj (sipas grafikut të punimeve) bashkëngjitur DST në SPE

1	2	3.Afati i realizimit				
Nr	Përshkrimi i Punëve	Java 1/Muaji 1	Java 2/Muaji 2	Java 3/Muaji 3	Java 4/Muaji 4	Java 5/Muaji 5
1.						
2.						
3.						
4						

Shënim. Autoriteti/enti kontraktor mund të shtojë rreshta në varësi të zërave të punimeve dhe kollona në varësi të afatit të parashikuar për realizimin e tyre.

III.2.2. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike dhe nga dokumentacioni fizik i dorëzuar në formë shkresore pranë autoritetit kontraktor rezulton, se bashkimi i operatorëve ekonomikë ofertues, në përmbushje të kriterit sa më sipër, kanë dorëzuar:

-Formular Përmbledhës Vetëdeklarimi nga operatori ekonomik "Ngracan 1934" SHPK, me datë 31.10.2025;

-Formular Përmbledhës Vetëdeklarimi nga operatori ekonomik “**Colombo**” SHPK, me datë 31.10.2025;

Në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të paraqitur në SPE, “**Colombo**” SHPK si pjesë e bashkimit të operatorëve ekonomikë me operatorin ekonomik “Ngracan 1934” SHPK në pikën C “Deklaratë” në seksionin “Për disponimin e mjeteve/pajisje/makinerive të nevojshme për realizimin e punimeve objekt kontrate”, kjo pjesë është ngarkuar në sistem si më poshtë vijon:



Meqira					
Lloji i Mjetit	Targa e mjetit	Nr. Lejes qarkullimit të mjetit	Nr.Shasisë së mjetit	Nr.Kontsë qerasë (noterisë)	Afati i kontratës qerasë(data e fillimit dhe mbarimit)
Autovinc min 5 ton				Nr. Rep Nr. Kol	07.05.2019-pa afat
Eskavator me goma 0.25 m3				Nr. Rep Nr. Kol	31.03.2025-30.03.2026
Kamion				Nr. Rep Nr. Kol	31.03.2025-30.03.2030
Kamion				Nr. Rep Nr. Kol	28.04.2023-27.04.2026

-Marrëveshje bashkëpunimi me datë 31.10.2025 lidhur ndërmjet shoqërive “Ngracan 1934” SHPK dhe “Colombo” SHPK. Referuar kësaj marrëveshje bashkëpunimi, palët kanë rënë dakort që përqindja e pjesëmarrjes për realizimin e objektit të mësipërm do të jëtë si më poshtë: Ngracan 1934 SHPK 25.5% dhe Colombo SHPK 74.5 %. Zërat konkretë të punimeve që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi do të jenë sipas preventivit të ndarjes së punimeve bashkëlidhur kësaj kontrate.

-Kontratë qiraje nr. Rep. xxx, nr. Kol., xxx datë 31.03.2025 për mjetin eskavator me goma targa xxx, për një periudhë kohore 1 (një) vjecare.

-Kontratë qiraje nr. Rep. xx, nr. Kol., xxx datë 28.04.2023 për mjetin Autovinc min 5 ton targa xxx, për një periudhë kohore 3 (tre) vjecare, me të drejtë rinovimi.

III.2.3. Në nenin 77 pika 4 dhe 5 të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: 1. *Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

- përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- aftësinë teknike dhe profesionale.*

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.2.4. Në nenin 82, “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit” të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet;

1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si provë paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik. Kur autoriteti ose enti kontraktor mund t'i marrë dokumentet mbështetëse duke u futur direkt në një bazë të aksesueshme të dhënash shtetërore, në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit përcaktohet edhe informacioni që kërkohet për këtë qëllim, siç është adresa në internet e bazës të të dhënave, çdo e dhënë identifikimi dhe, sipas rastit, në deklaratën e nevojshme për dhënien e pëlqimit. Operatorët ekonomikë mund të përdorin një formular vetëdeklarimi që është përdorur gjatë një procedure prokurimi të mëparshme, nëse informacioni që ajo përmban vazhdon të jetë i saktë dhe i vlefshëm.

2. Në çdo kohë gjatë procedurës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë ofertuesve dhe kandidatëve sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime, kur kjo është e nevojshme për të garantuar zbatimin korrekt të procedurës.

3. Pavarësisht pikës 2 të këtij neni, operatorëve ekonomikë nuk u kërkohet të dorëzojnë dokumente mbështetëse kur autoriteti ose enti kontraktor që ka dhënë kontratën ose ka lidhur marrëveshjen kuadër i ka këto dokumente.

4. Në rastin e operatorëve ekonomikë të huaj, dokumentet duhet të paraqiten në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit. Në raste të dokumenteve që nuk lëshohen në vendin e origjinës, ky fakt duhet të provohet prej operatorëve ekonomikë.

5. Në procedurat e prokurimit me një fazë, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti ose enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari që të dorëzojë:

a) dokumentet e paraqitura si pjesë e ofertës në rrugë elektronike, të cilat në kohën e dorëzimit pranë autoritetit ose entit kontraktor duhet të jenë origjinale ose kopje të noterizuara të tyre;

b) dokumentet mbështetëse në origjinal ose një kopje të noterizuar të tyre për vetëdeklarimet e dhëna.

Në procedurat e prokurimit me faza, dokumentacioni, sipas shkronjave “a” dhe “b” të kësaj pike, u kërkohej të gjithë kandidatëve të kualifikuar në fazën e parë, përpara nisjes së afateve të ankimit.”.

6. Për operatorët ekonomikë të regjistruar në regjistrat tregtarë shqiptarë, krijimi dhe plotësimi i formularit përmbledhës të vetëdeklarimit kryhet në Sistemin e Prokurimit Elektronik.

7. Pavarësisht parashikimeve të pikës 5 të këtij neni, operatorëve ekonomikë të regjistruar në regjistrat tregtarë shqiptarë nuk u kërkohej të paraqesin dokumente mbështetëse ose prova të tjera dokumentare për atë pjesë të informacionit të deklaruar dhe të gjeneruar automatikisht në Sistemin e Prokurimit Elektronik si pjesë e formularit përmbledhës të vetëdeklarimit nga ndërveprimi me sisteme të tjera elektronike.

8. Operatorët ekonomikë mund të përmbushin kriteret e përgjithshme dhe të veçanta të kualifikimit edhe nëpërmjet dosjes virtuale të operatorit, e krijuar në Sistemin e Prokurimit Elektronik përmes ndërveprimit me sisteme të tjera elektronike për ruajtjen e dokumenteve. Dokumentet e dorëzuara si pjesë e dosjes virtuale të operatorit duhet të jenë të gjeneruara nga sisteme të tjera elektronike ose të noterizuara përmes ndërveprimit me sistemin elektronik të Dhomës Kombëtare të Noterisë. Operatorët ekonomikë janë përgjegjës për përditësimin e të dhënave në mënyrë automatike, për aq sa është e mundur, në dosjen virtuale të operatorit.

9. Për operatorët ekonomikë vendas, Sistemi i Prokurimit Elektronik verifikon automatikisht përmes ndërveprimit me sisteme të tjera përmbushjen e kushteve detyruese për skualifikim dhe kriterëve të veçanta të kualifikimit për aq sa është e zbatueshme.

10. Në procedurat e prokurimit me një fazë, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti ose enti kontraktor për operatorët ekonomikë të huaj i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari që të dorëzojë pranë autoritetit kontraktor në origjinal ose kopje të noterizuar dokumentet e paraqitura në rrugë elektronike, të cilat nuk mund të gjenerohen automatikisht nga sistemet e tjera me anë të ndërveprimit. Dokumentet e noterizuara para noterëve publikë të Republikës së Shqipërisë dorëzohen online në Sistemin e Prokurimit Elektronik përmes ndërveprimit me sistemin elektronik të Dhomës Kombëtare të Noterisë. Në procedurat e prokurimit me faza, dokumentacioni sipas pikës 5 u kërkohej të gjithë kandidatëve të kualifikuar në fazën e parë, përpara nisjes së afateve të ankimit.

11. Autoriteti ose enti kontraktor do të përdorë sistemin e-Certis për të marrë informacion për llojet dhe format e provave të përmendura në këtë nen dhe për autoritetet kompetente, që i lëshojnë ato në shtetet anëtare të Bashkimit Europian.”

III.2.5. Në nenin 26 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit”, pikat 1, 2, 3, 6 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoriteti/enti kontraktor pranon si provë paraprake, në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas përcaktimit në nenin 82, të LPP-së, dhe në këto rregulla.

2. Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit përmban informacion dhe deklarimin, si më poshtë vijon:

a) operatori ekonomik është i regjistruar në regjistrin tregtar sipas legjislacionit të vendit ku ushtron aktivitetin ose sipas legjislacionit të posaçëm, në rastin e një organizate jofitimprurëse, ka në fushën e veprimtarisë objektin e prokurimit, dhe ka statusin aktiv;

b) operatori ekonomik nuk është dënuar për asnjë nga veprat penale, të parashikuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së;

c) personi/at në cilësinë e anëtarit të organit administrativ, drejtuesit ose mbikëqyrësit, aksionerit ose ortakut, ose që ka kompetenca përfaqësuese, vendimmarrjeje ose kontrolluese brenda operatorit ekonomik, nuk është ose ka qenë i dënuar me vendim gjyqësor të formës së prerë për asnjë nga veprat penale, të përcaktuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së;

ç) operatori ekonomik nuk është dënuar me vendim të gjykatës së formës së prerë, për vepra që lidhen me veprimtarinë profesionale;

d) operatori ekonomik nuk është në proces falimentimi;

dh) operatori ekonomik ka paguar të gjitha detyrimet për pagimin e taksave dhe tatimeve 1 të kontributeve të sigurimeve shoqërore, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 76, të LPP-së;

e) operatori ekonomik ka shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike, dhe përmbush kërkesat që rrjedhin nga legjislacioni i fushës në fuqi. Ky informacion kërket për operatorët ekonomikë, të cilët ushtrojnë veprimtarinë në territorin e Republikës së Shqipërisë;

ë) operatori ekonomik nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi;

f) operatori ekonomik ushtron aktivitetin në zbatim të kërkesave ligjore të legjislacionit mjedisor, social dhe të punës;

g) operatori ekonomik ka paraqitur ofertë të pavarur, sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi;

gj) operatori ekonomik përmbush specifikimet teknike, sipas kërkesave të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor;

h) operatori ekonomik disponon fuqinë punëtore, të nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor (kur është rasti);

i) operatori ekonomik disponon mjetet dhe makineritë e nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor, kur është rasti;

j) informacion mbi subjektet, mbi kapacitetet e të cilave, operatori ekonomik do të mbështetet, nëse është rasti dhe nënkontraktorët e mundshëm, nëse është rasti;

k) operatori ekonomik ushtron aktivitetin konform kërkesave të legjislacionit në fuqi.

3. Informacioni i pasqyruar në formularin e vetëdeklarimit, i cili gjendet në një bazë të dhënash, ku autoriteti/enti kontraktor mund të aksesojë direkt këtë informacion dhe /ose dokumentin, duhet të shoqërohet me adresën përkatëse për këtë bazë të dhënash.

4. *Për përmbushjen e detyrimit sipas këtij neni, operatorët ekonomikë mund të përdorin një formular vetëdeklarimi që është përdorur gjatë një procedure prokurimi të mëparshme, nëse informacioni që ajo përmban vazhdon të jetë i saktë dhe i vlefshëm.*

5. *Operatorëve ekonomikë nuk u kërkohet të dorëzojnë dokumente mbështetëse, kur autoriteti ose enti kontraktor që ka dhënë kontratën ose ka lidhur marrëveshjen kuadër, i ka këto dokumente.*

6. *Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuar me origjinalin.*

III.2.6. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Autoriteti kontraktor do të konsiderojë një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit. Për pasojë, Komisioni gjykon, se operatorët ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi duhet të plotësojnë vetëm kërkesat e vendosura në dokumentet e tenderit, e rrjedhimisht, vlerësimi e kualifikimi i tyre duhet të bëhet në përputhje vetëm me këto kërkesa. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi. KPP-ja gjykon, se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh”, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjithë palët në proces.

III.2.7. Refruar arsyes së skualifikimit të BOE ankimues, pretendimeve të tyre dhe materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ KPP konstaton se ky i fundit ka paraqitur në sistem Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit për secilin prej anëtarëve të bashkimit

të operatorëve ekonomikë, të cilin në zbatim të parashikimeve ligjore në fuqi, autoriteti/enti kontraktor e pranon si provë paraprake, në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, dhe vetëm përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të nenit 26 të Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike, duke i rezervuar në këtë mënyrë të drejtën autoritetit kontraktor të kryejë verifikime në rast nevojë apo të dërgojë kërkesa për sqarim mbi dokumentacionin e paraqitur nga operatorët ekonomikë. Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se, autoriteti kontraktor në kriterin e kualifikimit 2.3.5 ka përcaktuar mjetet dhe pajisjet e nevojshëm për realizimin e punimeve objekt kontrate sikurse paraqitet në pikën III.2.1 të këtij vendimi.

Kriteri i sipërpërmendur konsiderohet i përmbushur me vetëdeklarimin sipas Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës nr. 8. Formulari i vetëdeklarimit, dhe vetëm përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit autoriteti kontraktor i kërkon ofertuesit të renditur i pari dorëzimin e dokumentave provuese. Referuar përcaktimit të bërë lidhur me pajisjet dhe mjetet, konstatohet se autoriteti kontraktor ka të drejtë të verifikojë disponueshmërinë e këtyre mjeteve si gjatë vlerësimit të ofertave ashtu edhe gjatë zbatimit të kontratës. Në rastin objekt gjykimi konstatohet se kohëzgjatja e kontratës, referuar përcaktimit të bërë në njoftimin e kontratës, është 9 muaj, për rrjedhojë për mjetet e deklaruar “me qira” kërkohet kontratë qiraje e vlefshme për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës. Nga verifikimi i dokumentacionit të administruar, Komisioni i Prokurimit Publik, konstaton, se, për përmbushjen e kriterit të veçantë të kualifikimit 2.3.5, secili prej anëtarëve të bashkimit të operatorëve ekonomikë “Ngracan 1934 shpk”& “Colombo shpk” kanë dorëzuar dokumentacionin e kërkuar.

Konkretisht: Referuar Marrëveshjes së bashkëpunimi me datë 31.10.2025 lidhur ndërmjet shoqërive “Ngracan 1934” SHPK dhe “Colombo” SHPK, palët kanë rënë dakort që përqindja e pjesëmarrjes për realizimin e objektit të mësipërm do të jëtë si më poshtë: Ngracan 1934 SHPK 25.5 % dhe Colombo SHPK 74.5 %. Zërat konkretë të punimeve që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi do të jenë sipas preventivit të ndarjes së punimeve bashkëlidhur kësaj kontrate. Duke iu referuar arsyes së skualifikimit të dhënë nga ana e Komisionit të Vlerësimit të ofertave, KPP konstaton se, në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të paraqitur në SPE, “**Colombo**” SHPK si pjesë e bashkimit të operatorëve ekonomikë, në Seksionin C: Deklaratë “Për disponimin e mjeteve/pajisjeve/makinerive të nevojshme për realizimin e punimeve objekt kontrate”: Me qira: ka deklaruar në këtë seksion, 1 copë, konkretisht: Llojin e mjetit: “Ekskavator 0.25 m3 me goma”, Targën e mjetit xxxx, Nr. Lejes qarkullimit të mjetit xxxx, Nr. Shasisë së mjetit xxx, Nr. Kontratë së qirasë (noterisë) Nr. xxx Rep Nr. xxx Kol, Afati i kontratës qerasë (datë fillimit dhe mbarimit) 31.03.2025-30.03.2026, për një periudhë kohore 1 (një) vjeçare.

Ndërsa për mjetin tjetër 1 copë, konkretisht: Llojin e mjetit: “Autovinç me peshë ngritëse min. 5 ton”, Targën e mjetit xxxx, Nr. Lejes qarkullimit të mjetit xxxx, Nr. Shasisë së mjetit xxxxxx, Nr.Kontratës së qirasë (noterisë) Nr.xxxx Rep Nr.xxxx Kol, Afati i kontratës qerasë (datë fillimit dhe mbarimit) 28.04.2023- 27.04.2026, për një periudhë kohore 3 (tre) vjecare, me të drejtë rinovimi.

Nga informacioni i dërguar nga ana e autoritetit kontraktor, konstatohet se, me shkresën përcjellëse të datës 23.12.2025, BOE ankimues ka dorëzuar pranë protokollit të autoritetit kontraktor dokumentacionin fizik të kërkuar, të protokolluar me nr. 14588 prot., datë 23.12.2025, në të cilin përfsihet edhe dokumentacioni i sipërcituar në seksionin C të Formularit Përmbledhës të Vetdeklarimit të anëtarit të BOE “Colombo shpk”.

Sa më sipër, Komisioni konstaton se prej bashkimit të operatorëve ekonomikë ankimues, deklarimi i bërë prej anëtarit të kësaj BOE, operatorit ekonomik “Colombo shpk” , lidhur me 1 (një) Ekskavator 0.25 m3 me goma, me identifikimin me Nr.Kontratë së qirasë (noterisë) Nr.xxxRep Nr.xxx Kol, Afati i kontratës qerasë (datë fillimit dhe mbarimit) 31.03.2025- 30.03.2026, për një periudhë kohore 1 (një) vjecare, nuk është i vlefshëm, pasi nuk përfshin gjithë periudhën e realizimit të kontratës. Ndërsa për mjetin, 1 (një) Autovinç me peshë ngritëse min. 5 ton”, me identifikimin me Nr.Kontratës së qirasë (noterisë) Nr.xxx Rep Nr.xxx Kol, Afati i kontratës qerasë (datë fillimit dhe mbarimit) 28.04.2023- 27.04.2026, për një periudhë kohore 3 (tre) vjecare, me të drejtë rinovimi, është i vlefshëm, pasi përfshin klauzolën e të drejtës së rinovimit të saj.

KPP gjykon, se anëtari i BOE, operatori ekonomik “Colombo” SHPK, duhej të dorëzonte në sistemin elektronik të prokurimeve të gjithë dokumentacionin e ofertës në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit nga autoriteti kontraktor, e më konkretisht me afat vlefshmërie të mjeteve me qira përgjatë gjithë zbatimit të kontratës prej 9 muaj. Operatorët ekonomikë janë të detyruar të përgatisin oferta, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit, në mënyrë që edhe vlerësimi të bëhet në përputhje me këtë dokumentacion.

Përsa më sipër, Komisioni gjykon se deklarimi i bërë në formularin përmbledhës të vetdeklarimit, nga operatori ekonomik “Colombo” SHPK, si pjesë e BOE “Ngracan 1934 shpk” & “Colombo shpk”, lidhur me mjetin “eskavator me goma 0.25m3” me kohëzgjatje 31.03.2025- 30.03.2026, për një periudhë kohore 1 (një) vjecare nuk është i vlefshëm, ndaj autoriteti kontraktor duhet të rivlerësoj ofertën e BOE “Ngracan 1934 shpk” & “Colombo shpk” sipas konstatimeve të shprehura në këtë vendim. Ndërsa për mjetin “autovinc min 5 ton” me kohëzgjatje të kontratës së qerasë 28.04.2023- 27.04.2026, për një periudhë kohore 3 (tre) vjecare, me të drejtë rinovimi, është i vlefshëm, pasi përfshin klauzolën e të drejtës së rinovimit të saj, ndaj autoriteti kontraktor duhet të rivlerësoj ofertën e BOE “Ngracan 1934 shpk” & “Colombo shpk” sipas konstatimeve të shprehura në këtë vendim. Është detyrë e operatorëve ekonomikë të përgatisin ofertat e tyre në përputhje me kërkesat e autoritetit

kontraktor të përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ato oferta që nuk përgatiten në përputhje me këtë kërkesa konsiderohen si të pa vlefshme.

Ndërsa në lidhje me pretendimin e BOE ankimues, për shfuqizimi i vendimit të autoritetit kontraktor për anulimin e procedurës së prokurimit të sipërcituar, për sa kohë që autoriteti kontraktor me qëllim që të përmbushi dhe të dokumentojë me veprime proceduriale në zbatimin e konstatimeve të argumentuara në këtë vendim, duhet të rikthejë edhe një herë procedurën e prokurimit objekt ankimi në fazën e rivlerësimit, për të rivlerësuar dokumentacionin e secilit ankimues, ky pretendim quhet i ezauruar.

Për sa më sipër, pretendimet e Bashkimit të operatorëve ekonomikë ankimues qëndrojnë pjesërisht.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”* i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”* i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, *“Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”*, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 *“Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”*, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të pranojë ankesën e OE ankimues “Shëndelli” SHPK për procedurën e prokurimit “Procedure e hapur me mjete elektronike”, me Nr. REF-65194-10-15-2025, me objekt *“Rikonstruksion i objektit 3K (Çerdhe+kopesht), Lagjja "29 Nëntori", Fier”* me fond limit **44 449 209. 27** (dyzet e katër milion e katërqind e dyzet e nente mije e dyqind e nente pike njezet e shtate) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Fier.
2. Të pranojë pjesërisht ankesën e BOE ankimues “COLOMBO SHPK” & “NGRACAN 1934 SHPK”, për procedurën e “Procedure e hapur me mjete elektronike”, me Nr. REF-65194-10-15-2025, me objekt *“Rikonstruksion i objektit 3K (Çerdhe+kopesht), Lagjja "29 Nëntori", Fier”* me fond limit **44 449 209. 27** (dyzet e katër milion e katërqind e dyzet e nente mije e dyqind e nente pike njezet e shtate) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Fier.
3. Autoriteti kontraktor të rishikojë arsyet e skualifikimit të BOE ankimues “COLOMBO SHPK” & “NGRACAN 1934 SHPK” dhe të korrigjojë shkeljet e konstatuara si më sipër.

4. Autoriteti kontraktor të rivlerësojë operatorin ekonomik ankimues “Shëndelli” SHPK, për procedurën e prokurimit objekt ankimi, duke e kualifikuar këtë operator ekonomik.
 5. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi duke dokumentuar veprimet e kryera.
 6. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet për kthimin e tarifës financiare të paguar nga BOE “COLOMBO SHPK” & “NGRACAN 1934 SHPK.
 7. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet për kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatorit ekonomik “Shëndelli” SHPK.
 8. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 9. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Kreshnik Ternova

Nënkryetar
Fiorent Zguro

