



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

BASHKIA Durrës
DREJTORIA E SHËRBIMEVE PUBLIKE
SEKTORI I PROKURIMEVE

Durrës, më **29.10.2025**

PROCESVERBAL
Tipi i kontratës - Punë

PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM

OBJEKTI I PROKURIMIT:

Rikonstrukcion i shkollës 9 vjeçare “Bajram Curri”

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (FPP):

Punime ndërtimi për shkolla 8-9 vjeçare 45214220-8

VLERA E FONDIT LIMIT: 39,948,826.77 (tridhjetë e nëntë milion e nëntëqind e dyzetë e tetë mijë e tetëqind e njëzetë e gjashtë pikë shtatëdhjetë e shtatë) Lek pa TVSH.

Argumentim:

MBI PËRGATITJEN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE PËRLLOGARITJEN E VLERËS
LIMIT TË KONTRATËS

Në zbatim të urdhrit të grupit të specifikimeve Nr.351, datë 14/10/2025, me Nr.12424 prot., të titullarit të autoritetit kontraktor, “Mbi Përgatitjen e Specifikimeve Teknike dhe Përllogaritjen e Vlerës Limit për objektin e mësipërm, të planifikuar për t`u kryer në programet e investimeve.

Grupi i specifikimeve teknike, pasi u njoh me objektin e prokurimit:

1. Dokumentet sipas buxhetit të Bashkisë Durrës të vitit 2025 të miratuara nga Këshilli Bashkiak, për fondin limit.
2. Dokumentet lidhur me projektin, preventivin dhe specifikimet teknike të punimeve, të hartuar nga grupi i projektimit në Bashkinë Durrës.

I. PËRCAKTIMI I SPECIFIKIMEVE TEKNIKE:

Në përcaktimin e specifikimeve teknike, grupi i punës u mbështet në:

Specifikimet teknike të hartuar nga grupi i punës në bazë të urdhrit Nr.351 datë 14/10/2025 me Nr.12424 prot., objekt i këtij prokurimi.

Specifikimet Teknike të Përcaktuara në këto Dokumente janë në përputhje të plotë me kërkesat e Ligjit nr.162 datë 23.12.2020, “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar.

II. PËRLLOGARITJA E VLERËS LIMIT TË KONTRATËS

Për përllogaritjen e vlerës limit të kontratës, mbështetur në Ligjin Nr.162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar dhe VKM-së Nr.285, datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, neni 76, sipas të cilit:

Në përllogaritjen e vlerës limit të kontratës, autoriteti kontraktor duhet t’i referohet një ose më shumë alternativave të renditura si më poshtë vijon: çmimet e botuara nga Instituti i Statistikave (INSTAT), ose/dhe çmime të tjera zyrtare, të njohura nga institucionet përkatëse (si për shembull, nga organet tatimore a doganore, dhomat e tregtisë, në manuale etj); ose/dhe

a) çmimet e tregut; ose/dhe

b) çmimet e kontratave të mëparshme, të realizuara nga vetë apo nga autoritete të tjera kontraktore; ose/dhe çmimet ndërkombëtare, të botuara.

Grupi i punës u bazua në projektin dhe preventivin e paraqitur nga njësia e projektit dhe infrastrukturës për projekt zbatimin e objektit, konkretisht në manualin nr.216, datë.13.4.2023, për “Për krijimin dhe funksionimin e sistemit të integruar për informatizimin e manualit të çmimeve për zërat e punimeve në ndërtim”, si dhe për disa zëra në çmimet e tregut me analizat përkatëse.

Pas shqyrtimit të të dhënave teknike dhe informacionit të mbledhur të zërave të punimeve, rezultoi se: Vlera e përgjithshme e kontratës të jetë: 39,948,826.77 (tridhjetë e nëntë milion e nëntëqind e dyzetë e tetë mijë e tetëqind e njëzetë e gjashtë pikë shtatëdhjetë e shtatë) Lek pa TVSH.

Afati i realizimit të punimeve është, 24 (njëzet e katër) javë/ 6 (gjashtë) muaj, sipas grafikut të punimeve.

Garancia për mbulimin të defekteve, që mund të lindin gjatë shfrytëzimit të objektit , nga ana e firmës të jetë 2 vite.

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, autoriteti/enti kontraktor Bashkia Durrës, ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kritereve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

III. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT

1. Ofertuesi duhet të paraqesë:

- a. Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3;
- b. Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8.

Argumentimi: Kriteret e mësipërme janë vendosur në përputhje me Nenin 82 “Formulari përmbledhës i vetdeklarimit” dhe Neni 83 “Sigurimi i ofertës”, të Ligjit Nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar si dhe në mbështetje të nenit 26 e 30, pika 1, të VKM-së Nr.285, datë 19.5.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik: citojmë Neni 83 i LPP “Autoriteti kontraktor duhet të kërkojë paraqitjen e sigurimit të ofertës nga ofertuesit në të gjitha llojet e procedurave të prokurimit, me përjashtim të procedurave të prokurimit me vlerë të vogël”, Neni 82, i LPP-së “1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si provë paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik.

2. Ofertuesi duhet të paraqesë:

2.1 Përshtatshmëria për të kryer veprimtarinë profesionale:

Kjo pikë përmbushet sipas pikës a) të Kritereve të Përgjithshme, (sipas shtojcës 7).

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të LPP-së, i ndryshuar, si dhe Kreu V, Seksioni III, nenin 39, pika 6/b, të VKM-së nr.285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.

2.2. Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

2.2.1 Për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin kopje të deklarimit të xhiros vjetore për 3 (tre) vitet e fundit financiare (2022, 2023, 2024), lëshuar nga autoriteti përkatës, ku vlera e xhiros për të paktën një nga vitet e periudhës së kërkuar duhet të jetë jo më e vogël se vlera e fondit limit.

Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare, konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti/enti kontraktor.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, pika 3 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, i cili parashikon se autoritetet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel minimal të kapacitetit ekonomik dhe financiar për të përmbushur kontratën. Gjithashtu, ajo mbështetet në Kreun V, Seksioni III, nenin 43, pikat 2 dhe 3 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, që përcakton mënyrën e verifikimit të kapaciteteve financiare përmes xhiros vjetore të operatorit ekonomik. Vlera e xhiros vjetore të kërkuar (jo më e vogël se fondi limit për të paktën një nga tre vitet e fundit) është vendosur në përpjesëtim të drejtë me natyrën dhe vëllimin e punimeve që parashikon kontrata “Rikonstruksion i shkollës 9-vjeçare Bajram Curri”. Ky objekt kërkon financime të qëndrueshme dhe aftësi të operatorit për të përballuar flukset monetare gjatë

zbatimit të kontratës, përfshirë pagesat për furnizime, personel dhe nënkontraktorë, pa penguar vijimësinë e punimeve. Kjo kërkesë është gjithashtu në përputhje me legjislacionin fiskal në fuqi, konkretisht me nenin 64 të Ligjit nr. 9920, datë 19.05.2008, “Për Procedurat Tatimore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, Ligjin nr. 8438, datë 28.12.1998 “Për Tatimin mbi të Ardhurat”, si dhe Udhëzimin nr. 5, datë 30.01.2006, “Për Tatimin mbi të Ardhurat”, të ndryshuar, dhe Ligjin nr. 25/2018 “Për kontabilitetin dhe pasqyrat financiare”. Përmes këtyre dispozitave garantohej që të dhënat e xhiros të jenë të certifikuara nga autoritetet tatimore dhe të pasqyrojnë realisht qëndrueshmërinë financiare të operatorit. Kërkesa është ligjërish e bazuar, proporcionalisht e arsyeshme dhe e lidhur ngushtë me objektin e kontratës, duke siguruar që operatori ekonomik të ketë potencial të mjaftueshëm financiar për zbatimin pa vonesa dhe pa risk të kontratës së rikonstruksionit të godinës shkollore, e cila ka rëndësi të veçantë sociale dhe komunitare.

2.2.2 Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin kopje të certifikuara të bilanceve të 3 (tre) viteve të fundit financiare: (2022, 2023, 2024), të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore. Në rast se operatori ekonomik është në kushtet e përcaktimeve të nenit 41, të ligjit nr.10091, datë 05.03.2009, atëherë bilancet duhet të shoqërohen edhe me raportet e auditimit ligjor të pasqyrave financiare vjetore, të kryera, nga auditues ligjorë ose shoqëri audituese. Kriteri konsiderohet i përmbushur nëse në dy bilance të njëpasnjëshme nuk ka raport negative ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar në mbështetje të nenit 77, pika 3 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, si dhe Kreut V, Seksioni III, nenit 43, pika 4 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021, i cili përcakton mundësinë që autoritetet kontraktore të kërkojnë bilancet financiare të tre viteve të fundit për të vlerësuar stabilitetin ekonomik të operatorëve. Gjithashtu, është marrë në konsideratë Ligji nr.10091, datë 05.03.2009 “Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe kontabilistit të miratuar”, si dhe Ligji nr. 25/2018 “Për kontabilitetin dhe pasqyrat financiare”. Kjo kërkesë garanton që operatorët ekonomikë të jenë subjekte me qëndrueshmëri financiare dhe me një historik pozitiv ekonomik, gjë që është thelbësore për një kontratë që përfshin punime ndërtimore, restauruese dhe infrastrukturore në një strukturë publike ekzistuese si shkolla “Bajram Curri”. Stabiliteti financiar i operatorit është parakusht për të garantuar që zbatimi i kontratës të mos ndërpritet për mungesë likuiditeti apo probleme financiare. Përcaktimi që kriteri konsiderohet i përmbushur nëse në dy bilance të njëpasnjëshme nuk ka raport negativ ndërmjet aktivëve dhe pasivëve është në përputhje me standardet e kontabilitetit dhe qëllimin e vlerësimit real të kapaciteteve financiare të operatorit. Ai shërben për të vlerësuar nëse subjekti ka aftësi për të përballuar riskun financiar dhe për të ruajtur stabilitetin e biznesit gjatë periudhës së kontratës. Ky kriter është ligjërish i bazuar, proporcional dhe në raport të drejtë me natyrën e objektit të kontratës, duke siguruar që kontrata të realizohet nga operatorë që kanë aftësi reale financiare dhe organizative për zbatimin me sukses të punimeve të rikonstruksionit të objektit arsimor.

2.2.3 Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin një dokument që vërteton se (subjekti i tij) i ka plotësuar të gjitha detyrimet e taksave dhe tarifave vendore, për vitin 2025, referuar ligjit nr. 9632, datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore” i ndryshuar, si dhe sipas Vendimit të Këshillit Bashkiak përkatës ku subjekti ushtron aktivitetin, lëshuar nga Administrata e Qeverisjes Vendore. (Në rastet e bashkimit të operatorëve ekonomikë, çdo anëtar i grupit duhet të dorëzojë këtë dokument).

Ky kriter përmbushet nëpërmjet paraqitjes së Formularit përmbledhës të Vetëdeklarimit sipas shtojcës 8 në DST, këto dokumente do të paraqiten nga operatori ekonomik i klasifikuar i pari, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit.

Argumentimi: *Kërkesa e mësipërme është vendosur në përputhje me nenin 77 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, dhe me nenin 43, pika 6 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021, të ndryshuar, që parashikojnë detyrimin e operatorëve ekonomikë për të dëshmuar përmbushjen e detyrimeve fiskale dhe tatimore përpara lidhjes së kontratës. Gjithashtu, ajo mbështetet në Ligjin nr. 9632, datë 30.10.2006, “Për sistemin e taksave vendore”, të ndryshuar, neni 5, pika c, që përcakton detyrimin e subjekteve ekonomike për të paguar taksat vendore në njësinë e qeverisjes vendore ku ushtrojnë aktivitetin. Shlyerja e detyrimeve vendore për vitin 2025 siguron që operatori ekonomik të jetë në përputhje me legjislacionin fiskal dhe të mos ketë detyrime të prapambetura ndaj administratës vendore. Kjo është veçanërisht e rëndësishme në kontekstin e një procedure publike për rikonstruksionin e një objekti arsimor, ku përzgjedhja e operatorit duhet të garantojë integritet të plotë financiar dhe administrativ. Kriteri është formuluar në mënyrë proporcionale, pasi verifikimi i këtij dokumenti kërkohet vetëm për operatorin e renditur të parin, përpara publikimit të fituesit dhe fillimit të afateve të ankimit, duke shmangur ngarkesa të panevojshme për pjesëmarrësit. Në këtë mënyrë ruhet balanca midis parimit të thjeshtësisë së procedurës dhe parimit të transparencës dhe ligjshmërisë. Ky kriter është ligjërish i bazuar, i arsyeshëm dhe në përputhje me parimet e integritetit dhe kontrollit fiskal që kërkohen për operatorët ekonomikë pjesëmarrës në kontrata publike, duke siguruar që subjektet pjesëmarrëse të jenë kontribuues aktivë dhe të ndershëm në sistemin tatimor e vendor të Republikës së Shqipërisë.*

2.3 Kapaciteti teknik dhe profesional:

2.3.1 Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për përvojën e mëparshme të ngjashme:

- punë të ngjashme për një objekt të vetëm në një vlerë jo më të vogël se 50 % e vlerës së fondit limit, të realizuar gjatë pesë viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës,
- punë të ngjashme deri në një kufi, ku vlera monetare totale e punëve të kryera, e marrë së bashku gjatë pesë viteve të fundit, është jo më e vogël se jo më e vogël se dyfishi i vlerës së fondit limit.

Plotësimi i njërit prej dy kushteve të sipërpërmendura e bën ofertën të kualifikueshme.

Për të vërtetuar përvojën e mëparshme të ngjashme, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin dëshmitë e mëposhtme:

- a. Në rastin e përvojës së mëparshme të realizuar me ente publike, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime të lëshuara nga një ent publik, për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës dhe natyra e punës së bërë, për të vërtetuar përmbushjen e suksesshme të punëve.
- b. Në rastin e përvojës së mëparshme të realizuar me sektorin privat, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime, për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës dhe natyra e punës së bërë, e shoqëruar me fatura tatimore të deklaruara në organet tatimore dhe çdo lloj dokumenti tjetër, që parashikohet nga legjislacioni në fuqi, që provon realizimin me sukses të punëve.

Përcaktimi i vlerës së kërkuar për kontratat e ngjashme argumentohet si mëposhtë:

Argumentimi: Ky kriter është konceptuar dhe përcaktuar në përputhje me Nenin 77, pika 4 të Ligjit nr. 162/2020, “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, i cili autorizon autoritetet kontraktore të përcaktojnë kriteret për përvojën teknike që lidhen me natyrën dhe kompleksitetin e kontratës që prokurohet; si dhe me Nenin 39, pika 5 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, ku jepen kufijtë maksimalë të vlefshmërisë së kriterëve që lidhen me përvojën e mëparshme të operatorëve ekonomikë. Sipas kësaj dispozite, autoriteti kontraktor mund të kërkojë: a) punë të ngjashme për një objekt të vetëm, me vlerë jo më të madhe se 50% e vlerës së përllogaritur të kontratës, realizuar gjatë pesë viteve të fundit; ose b) punë të ngjashme me vlerë monetare totale jo më të madhe se dyfishi i vlerës limit të kontratës që prokurohet. Dispozita e mësipërme nuk vendos një detyrim për të përdorur vlerat maksimale, por përcakton kufij të sipërm, brenda të cilëve autoriteti kontraktor ka të drejtë të përcaktojë kriteret që vlerëson të nevojshme në raport me objektin e kontratës. Në këtë kuptim, vlerat e përdorura në këtë kriter janë në përputhje me dispozitat ligjore, pasi nuk i tejkalojnë kufijtë e përcaktuar, por vendosen brenda tyre, në kufirin maksimal të lejuar. Duke qenë se objekti i kësaj kontrate “Rikonstruksion i shkollës 9-vjeçare Bajram Curri” përfshin ndërhyrje ndërtimore, restauruese dhe përmirësuese në një strukturë ekzistuese, si punime në konstruksion, riparime të mureve dhe çatisë, instalime elektrike e hidrosanitare, sisteme të ambienteve të brendshme dhe të jashtme, si dhe punime të finitura, kërkohet që operatori ekonomik të ketë përvojë të dokumentuar në projekte të ngjashme ndërtimore me natyrë publike dhe funksion arsimor apo social. Një ndërhyrje e tillë përfshin punime me standarde të veçanta të cilësisë, pasi objekti duhet të përmbushë kërkesat e sigurisë strukturore, higjieno-sanitare dhe funksionale për përdorim nga nxënës e personel arsimor. Për këtë arsye, kërkesa për përvojë të mëparshme në punë të ngjashme, në vlera të përafërta me fondin limit të kësaj kontrate, është një mekanizëm i arsyeshëm dhe proporcional që siguron se operatori ekonomik ka kapacitetet teknike, profesionale dhe organizative të nevojshme për të realizuar me sukses projektin. Një operator që ka përvojë në punë të këtij niveli ka dëshmuar jo vetëm aftësi teknike dhe menaxheriale për të përballuar kontrata të ngjashme në përmasë dhe kompleksitet, por edhe kapacitet për të respektuar standardet e cilësisë dhe afatet kontraktore, të cilat janë thelbësore në projektet e rikonstruksioneve arsimore.

Në këtë drejtim, përcaktimi që një operator mund të kualifikohet nëse plotëson njërin prej dy kushteve — pra, ose ka realizuar një kontratë me vlerë jo më të vogël se 50% e fondit limit, ose ka realizuar kontrata të ngjashme me vlerë totale jo më të vogël se dyfishi i fondit limit — është konceptuar për të siguruar konkurrencë të drejtë dhe të hapur ndërmjet operatorëve ekonomikë. Ky parashikim nuk krijon barriera të panevojshme hyrjeje në procedurë, por garanton që pjesëmarrësit të kenë përvojë reale në fushën përkatëse dhe aftësi të provuara për të zbatuar me sukses një kontratë të kësaj natyre.

Prandaj, ky kriter është ligjërish i bazuar, proporcional me objektin dhe qëllimin e procedurës, dhe në përputhje të plotë me parimet themelore të Ligjit nr. 162/2020 dhe VKM nr. 285/2021, që kërkojnë siguri për zbatimin cilësor të kontratës, konkurrencë të ndershme dhe trajtim të barabartë të operatorëve ekonomikë. Ai siguron që operatorët që kualifikohen të kenë përvojë në përballimin e kontratave të ngjashme në përmasa dhe natyrë, të kenë aftësi organizative dhe teknike për të realizuar kontratën në cilësinë, afatin dhe buxhetin e kërkuar, si dhe të garantojnë një zbatim të suksesshëm dhe të qëndrueshëm të punimeve të rikonstruksionit të shkollës “Bajram Curri”, në përputhje me standardet e ndërtimit publik dhe me interesin publik që mbart ky objekt arsimor për komunitetin.

Aftësitë teknike dhe profesionale të tjerat si më poshtë janë hartuar, vendosur dhe përlllogaritur nga struktura të posaçme të specializuara, e konkretisht nga: “Grupi i punës për hartimin e specifikimeve teknike dhe përlllogaritjen e fondit limit”, mbështetur në Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar

2.3.2 Operatori ekonomik duhet të paraqesë licencën profesionale të shoqërisë, të vlefshme për zbatimin e punimeve objekt kontrate, të lëshuar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, e cila përfshin kategoritë e mëposhtme:

Për punimet e përgjithshme të ndërtimit:

- NP – 1A Punime gërmimi në toke;
- NP – 2A Ndërtime civile dhe industriale.
- NP – 3A Rikonstruksion dhe mirëmbajtje godinash civile e industriale, veshje fasada.

Per punimet speciale të ndërtimit:

- N.S – 2 A Impiante hidro-sanitare, kuzhina, lavanteri, mirëmbajtja e tyre
- N.S – 14A Impiante të brendshme, elektrike, telefoni, radiotelefoni TV etj
- NS – 18 A Punime topogjeodezike

Sipas modelit të lëshuar nga institucioni përgjegjës për dhënien e licencave profesionale sipas legjislacionit në fuqi.

Operatorët e huaj duhet të bëjnë ekuivalentimin e licencave profesionale që disponojnë të lëshuara nga vendi i origjinës, pranë Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, (ose Ministrisë kompetente të kohës) Republika e Shqipërisë. (Rregullorja për kriteret dhe procedurat e dhënies së licencave profesionale të zbatimit, klasifikimit dhe disiplinimit të subjekteve juridike që

ushtrojnë veprimtari ndërtimi, e miratuar me VKM- në Nr.42, datë 16.01.2008). Mosparaqitja në këtë formë është kusht skualifikues.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, nenin 39, pika 6/a, të VKM-së nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, si dhe Vendimin nr.42, datë 16.1.2008 “Për miratimin e rregullores, për kriteret dhe procedurat e dhënies së licencave profesionale të zbatimit, klasifikimit dhe disiplinimit të subjekteve juridike, që ushtrojnë veprimtari ndërtimi”, i ndryshuar me VKM nr.92, datë 19.02.2014 ku janë të përcaktuara kategoritë përkatëse dhe niveli i klasifikimit për licencat e subjekteve që ushtrojnë veprimtari në fushën e ndërtimit.

Pikat e licensave janë përcaktuara në baze të zerave të përshkruara në preventivin e projektit. Niveli i Shoqërisë sipas vlerave në leke të punimeve të kryera për çdo kategori punimi:

Kategoria e kerkua	Pershkrimi i kategorise sipas legjislacionit te fushes	Zerat e punimeve qe parashikohen te kryhen ne preventiv, qe perfshihen ne kategorine perkatese	Niveli i klasifikimit i kerkuar per kategorine respektive	Vlera e punimeve qe parashikohen te kryhen ne preventiv, qe perfshihen ne kategorine perkatese
NP-1	Punime germimi ne toke.	Punime per germime, sistemime dhe ndryshime ne volum te tokes, te realizuara me çfaredo lloj mjete, pavaresisht nga natyra e terrenit qe do te germohet ose sistemohet vegjetale, argjilore, ranore, zhavorrishte, etj	A 34,866.50	0 ÷ 20 milion
NP-2	Ndërtime civile dhe industriale.	komplekse. Konsiderohen ndërtime, mirëmbajtje ose ristrukturime me ndërhyrje të sakta, në objekte ku zhvillohen aktivitete njerëzore të drejtpërdrejta ose jo, kompletimi me strukturat e nevojshme dhe finitura të llojeve të ndryshme që lidhen me objektin, punime plotësuese dhe pajisje.	A 18,621,442.83	0 ÷ 20 milion

		<i>Përfshin në mënyrë të thjeshtuar godina banimi, shkolla, zyra, kazerma ushtrie, teatro, stadione, godina industriale, godina për parkim, burgje, stacione hekurudhore dhe metroje, godina aeroporti me ndonjë punim special në betonarme të thjeshtë ose të parandëruar, betonim të tavaneve të hollë, membrana, kupola, depozita të varura, sillos dhe ndërtime të larta me strukturë me karakteristika të veçanta e komplekse.</i>		
NP-3	<i>Rikonstrukcion dhe mirëmbajtje godinash civile e industriale, veshje fasada.</i>	<i>Konsiderohen zgjidhjet dhe koordinimi i punimeve të specialiteteve të nevojshme për riaftësim, konservim, konsolidim, transformim, rivlerësim, ristrukturim. Konsiderohen gjithashtu dhe finitura të llojeve të ndryshme që lidhen me objektin, punime plotësuese dhe pajisje.</i>	A 19,714,576.32	0 ÷ 20 milion
NS – 2	<i>Impiante hidro-sanitare, kuzhina, lavanteri, mirëmbajtja e tyre</i>	<i>Përfshin në mënyrë të thjeshtuar punimet e mbrendeshme hidrosanitare</i>	A 3,362,591.59	0 ÷ 20 milion
NS – 14	<i>Impiante të brendshme, elektrike, telefoni, radiotelefoni TV etj</i>	<i>Punime për ndërtimin e Impiante të brendshme, elektrike, telefoni, radiotelefoni TV etj</i>	A 4,299,323.74	0 ÷ 20 milion
NS – 18	<i>Punime topogjeodezike</i>	<i>Konsiderohet zbatimi i punimeve topogjeodezike në objekte inxhinierike.</i>	A	0 ÷ 20 milion

Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë se disponojnë licencat profesionale që parashikohen nga legjislacioni në fuqi për kryerjen e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente.

2.3.3 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojë personelin kryesor, drejtues teknik në licencën e shoqërisë, si më poshtë:

- | | |
|--------------------------|---------|
| a. Inxhinier Ndërtimi | 1 (një) |
| b. Inxhinier Hidroteknik | 1 (një) |
| c. Inxhinier Elektrik | 1 (një) |

Lidhur me stafin e mësipërm inxhinierik, çdo ofertues duhet të disponojë, si dhe duhet të paraqesë në tender, sipas parashikimeve ligjore dhe nënligjore në fuqi, konkretisht: Kontratën e punës të vlefshme, diplomën përkatëse, si dhe të figurojnë në listpagesat respektive për tre muajt e fundit, sipas kodeve përkatëse të punësimit. (Drejtuesit Teknik të jenë të siguruar sipas legjislacionit në fuqi).

Ne rastin e bashkimit të operatoreve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë punonjësit e mësipërm, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.

Kjo kërkesë do të quhet e përmbushur gjatë fazës së ofertimit me plotësimin e formularit të vetëdeklarimit sipas shtojcës 8 të DST. Bazuar në përcaktimet e nenit 26, pika 6, të VKM – së Nr. 285, datë 19.05.2021, i ndryshuar “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari, dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin”.

Argumentimi: AK argumenton se kërkesa për stafin inxhinierik është vendosur sipas përcaktimeve të Ligjit Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 77, pika 4, si dhe në VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Kreu V, Seksioni III, Neni 39, pika 6, germa “c”. Kriteri për stafin drejtues teknik, lidhet ngushtësisht me objektin e kontratës, relacionin teknik dhe zërat e punimeve. Nevoja për inxhinierët në objekt është e diktuar nga përvoja dhe legjislacioni për punimet e ndërtimit. Mungesa e këtij stafi pothuajse në çdo rast rezulton në realizim jashtë afatit, jashtë normave dhe me cilësi të dobët të objekteve. Numri i stafit kryesor teknik si numri i inxhinierëve të ndërtim, hidroteknik, etj është përcaktuar nga pikëpamja e natyrës teknike të kontratës me qëllimin për të patur një rezultat sa më të mirë në mbarëvajtjen dhe zbatimin e punimeve. Operatorët ekonomikë duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, për të zbatuar kontratën. Drejtuesi i teknik është përgjegjës për ndërtimin në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë brenda kushteve të kontratës. Bazuar në parashikimet e mësipërme të legjislacionit për prokurimin publik, Autoriteti Kontraktor ka kërkuar që operatori ekonomik ofertues duhet të ketë në stafin e tij drejtues teknik të cilët kanë një rol të rëndësishëm në mbarëvajtjen e punimeve pasi ata janë përgjegjës për zbatimin e objektit sipas projektit dhe në përputhje me kushtet teknike të zbatimit të tij. Kërkesa specifike për Inxhinierët e kërkuar është përcaktuar në kuadër të analizës teknike që i është bërë Preventivit të Punimeve (nga ku përcaktohet qartazi dhe profili inxhinierik) si dhe në bashkërendim me kategoritë e kërkuara në

Licencën profesionale të shoqërisë sipas pikës 2, kapaciteti teknik në DST. Duke marrë në konsideratë Projektin e zbatimit si dhe Preventivin e Punimeve rezulton se është e domosdoshme që çdo Ofertues të ketë pjesë të stafit Inxhinierë të kërkuar si me sipër, të cilët në bashkëpunim me njëri tjetrin si dhe me fuqinë punëtore të shoqërisë do të realizojnë me sukses kontratën objekt prokurimi. Lidhur me kërkesën që Drejtuesi Teknik i punimeve në objekt duhet të jetë i përfshirë në licencën e shoqërisë mbështetet në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 42, datë 16.1.2008 “Për miratimin e rregullores për kriteret dhe procedurat e dhënies së licencave profesionale të zbatimit, klasifikimit dhe disiplinimit të subjekteve juridike, që ushtrojnë veprimtari ndërtimi”, pika 2 ku përcaktohet se: “Papajtueshmëritë me detyrën e drejtuesit teknik të shoqërisë së zbatimit Drejtuesit teknikë të shoqërisë nuk mund të jenë personat që janë të angazhuar në çdo punë-marrje tjetër publike. Drejtuesi teknik i shoqërisë nuk mund të jetë njëkohësisht i punësuar në dy apo më shumë shoqëri ndërtimi dhe ndalohet të disponojnë licencë për mbikëqyrje e kolaudim të punimeve të zbatimit” dhe pika 2: “elementët e licencës” germa “c” ku citohet se: “Licencat e shoqërive jepen me afat të njëjtë me atë për të cilin janë regjistruar për të ushtruar veprimtari në QKB apo gjykatë. Ndalohet ushtrimi i veprimtarisë zbatuese në ndërtim në mungesë të drejtuesit/ve teknikë të shoqërisë. Shoqëritë e licencuara jo më vonë se 10 ditë kalendarike, kur drejtuesi teknik është dorëhequr ose ka pamundësi fizike për ushtrimin e detyrës (aksident, sëmundje me paaftësi ushtrimi detyre mbi 14 ditë, invaliditet, ndarje nga jeta), kanë detyrimin të paraqesin njoftim së bashku me kërkesën për drejtuesin e ri teknik të shoqërisë”.

- Inxhinieri i Ndërtimit është i nevojshëm për ndjekjen e punimeve me qëllim realizimin saktë të zerave të parashikuar në projekt si punime.
- Inxhinieri Hidroteknik është i nevojshëm për ndjekjen e punimeve KUB të parashikuar në projekt.
- Inxhinieri i Elektrik është i nevojshëm për ndjekjen e punimeve elektrike të parashikuara në projekt.

Shënim: Bazuar në Rekomandimin Nr.6732, datë 21.10.2020 “Mbi problematikat e konstatuara gjatë monitorimit nga APP”, inxhinierët e mësipërm duhet të vetdeklarojnë se ata janë të disponueshëm për realizimin e kësaj kontrate.

2.3.4 Operatori ekonomik ofertues, me anë të një deklarate (nga Administratori i shoqërisë) duhet të përcaktojë Drejtuesin Teknik të punimeve në objekt, i cili duhet të jetë i përfshirë në licencën e shoqërisë dhe të deklarojë se nuk është i angazhuar në kontrata të tjera dhe do të jetë i pranishëm gjatë gjithë kohës që do të kryhen punimet në objekt. Bashkëlidhur deklaratës për Drejtuesin Teknik duhet të paraqitet; a) Kontrata e punës e vlefshme dhe b) Diploma.

Ne rastin e Bashkimit të Operatoreve Ekonomik secili Operator duhet të përcaktojë me anë të një deklarate Drejtuesin Teknik të punimeve në objekt, i cili duhet të jetë i përfshirë në licencën e shoqërisë dhe të deklarojë se nuk është i angazhuar në kontrata të tjera dhe të jetë i pranishëm gjatë gjithë kohës që do të kryhen punimet në objekt në varësi të vlerës së preventivit të punimeve që ka marrë përsipër sipas përqindjes së bashkëpunimit.

Kriteri konsiderohet i përmbushur me plotësimin e formularit sipas shtojcës 8 të DT. Dokumentet e kërkuara më sipër do të paraqitën përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve ankimit, ose nëse kërkohej sqarime nga autoriteti kontraktor.

Argumentimi: Së pari, kjo kërkesë mbështetet në Ligjin Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 77, pika 4, si dhe në VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Kreu V, Seksioni III, Neni 39, pika 6, germa “c”.

Së dyti, duke qenë se objekt prokurimi është kontratë pune sqarojmë se detyrimin për prezencën e Drejtuesit Teknik gjatë gjithë kohës që do të kryhen punimet në objekt e përcakton qartazi Udhëzimi Nr. 2, datë 13.05.2005 “Për zbatimin e punimeve të ndërtimit”, konkretisht pika 1.2 ku citohet se: “drejtuesit ligjore dhe teknik të sipërmarrësit janë përgjegjës përpara investitorit për ndërtimin e veprës, sipas projektit, për kryerjen e punimeve të ndërtimit, në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, specifikimet teknike, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë, brenda kushteve të kontratës e dispozitave ligjore në fuqi” si dhe pikës 2.1 ku citohet se “drejtimi teknik i punimeve në kantier sigurohet, sipas rastit, drejtpërdrejtë nga drejtuesi teknik i sipërmarrësit ose përgjegjësi teknik i kantierit. Lidhur me kërkesën që Drejtuesi Teknik i punimeve në objekt duhet të jetë i përfshirë në licencën e shoqërisë dhe të mos jetë i angazhuar në kontrata të tjera, mbështetet në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 42, datë 16.1.2008 “Për miratimin e rregullores për kriteret dhe procedurat e dhënies së licencave profesionale të zbatimit, klasifikimit dhe disiplinimit të subjekteve juridike, që ushtrojnë veprimtari ndërtimi”, pika 2 ku përcaktohet se: “Papajftueshmëritë me detyrën e drejtuesit teknik të shoqërisë së zbatimit Drejtuesit teknikë të shoqërisë nuk mund të jenë personat që janë të angazhuar në çdo punë-marrje tjetër publike. Drejtuesi teknik i shoqërisë nuk mund të jetë njëkohësisht i punësuar në dy apo më shumë shoqëri ndërtimi dhe ndalohej të disponojnë licencë për mbikëqyrje e kolaudim të punimeve të zbatimit” dhe pika 2: “elementët e licencës” germa “c” ku citohet se: “Licencat e shoqërive jepen me afat të njëjtë me atë për të cilin janë regjistruar për të ushtruar veprimtari në QKR apo gjykatë. Ndalohej ushtrimi i veprimtarisë zbatuese në ndërtim në mungesë të drejtuesit/ve teknikë të shoqërisë. Shoqëritë e licencuara jo më vonë se 10 ditë kalendarike, kur drejtuesi teknik është dorëhequr ose ka pamundësi fizike për ushtrimin e detyrës (aksident, sëmundje me paaftësi ushtrimi detyre mbi 14 ditë, invaliditet, ndarje nga jeta), kanë detyrimin të paraqesin njoftim së bashku me kërkesën për drejtuesin e ri teknik të shoqërisë”.

Për sa më lart, çdo kërkesë e renditur për Drejtuesin Teknik, buron nga kontrata e punës objekt prokurimi, me qëllim përmbushjen dhe realizimin e saj sipas kushteve dhe dispozitave ligjore në fuqi.

2.3.5 Operatori ekonomik duhet të disponojë punonjës të specializuar/të kualifikuar, si më poshtë:

Punonjës Staf Teknik

- | | |
|--------------------|---------|
| - Teknik Ndërtimi | 1 (një) |
| - Suvatues/murator | 3 (tre) |

- Topograf	2 (dy)
- Hidraulikë	3 (tre)
- Karpentier	3 (tre)
- Pllakashtrues	2 (dy)
- Elektracist	3 (tre)
- Hekurkthyes	2 (dy)
- Hidroizolues	3 (tre)
- Specialist kapote	2 (dy)
- Bojaxhi	3 (tre)
- Specialist për punime skela/lartësi	2 (dy)
- Shofer	2 (dy)
- Punëtorë ndërtimi të thjeshtë	10 (dhjetë)
- Manovrator	2 (dy)

Për këta punonjës, operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë :

- kontratën individuale të punës;
- një dokument (diplomë profesionale/certifikate që vërteton nivelin e kualifikimit arsimor, lëshuar nga institucione publike/private të licencuara sipas ligjit Nr.15/2017 “Për arsimin dhe formimin profesional në Republikën e Shqipërisë ose ekuivalente.
- certifikate të sigurimit teknik e lëshuar nga shoqëri të akredituara nga DPA ose nga organizmat ekuivalente ndërkombëtarë akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë.

Për punonjësit shofer, ofertuesi duhet të paraqesë:

- Kontratën individuale të punës të vlefshme; leje drejtimi, certifikate e aftësisë profesionale/Patente Manovrimi nga DPSHTRR.) (Në rastin kur punonjësit Manovrator/shofer janë të kontraktuar me kontratë pune (respektivisht për mjetet e marra me qira), nuk kërkohet të figurojnë në listepagesat e shoqërisë).

Për punonjësit Manovratorët duhet të jenë punonjës të specializuar për drejtimin e mjeteve të rënda dhe për këtë duhet të paraqesin dëshmi nga Drejtoria e Sherbimit të Transportit Rrugor. Kërkesa për dëshmitë të manovratorëve bazohet në Urdhër të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë nr.200, datë 16.5.2019 “Për miratimin e rregullores “Për kushtet, kriteret dhe programet për përgatitjen teoriko-praktike të kandidatëve, si dhe dhënien e dëshmisë së aftësisë profesionale për përdoruesit e makinerive të rënda për punime ndërtimi dhe toke, si dhe disiplinimi i përdorimit të makinerive të ndërtimit”

(Në rastin kur punonjësit Manovrator/shofer janë të kontraktuar me kontratë pune (respektivisht për mjetet e marra me qira), nuk kërkohet të figurojnë në listepagesat e shoqërisë).

- Për punonjësit e krahut, ofertuesi duhet të paraqesë kontratën individuale të punës të vlefshme .

Ky kriter do të konsiderohet i përmbushur me dorëzimin e vetdeklarimit përmbledhës sipas Shtojcës 8, bazuar në nenin 82 të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” si dhe në germën dh) të pikës 2 të nenit 26 të Vendimit nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar. Dokumentacioni provues do të paraqitet nga ofertuesi

i kualifikuar në vend të parë, pranë autoritetit kontraktor, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, ose nëse do të jetë nevoja për tu kërkuar sqarime nga AK.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në Ligjin Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 77, pika 4, si dhe në VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Kreu V, Seksioni III, Neni 39, pika 6, germa “ç”. Qëllimi i vendosjes së këtij kushti është i implementuar sipas dispozitave ligjore dhe shërben si një garanci që kontrata objekt prokurimi do të realizohet me sukses sipas Specifikimeve Teknike (të cilat do publikohen së bashku me Dokumentet e Tenderit) si dhe punimet do të kryhen brenda afatit kohor të parashikuar në Njoftimin e Kontratës. Sqarojmë se, të gjithë specialistët e kërkuar janë në përputhje të plotë me projekt-preventivin duke marrë në konsideratë volumet e punës që do të realizohen, si dhe kohëzgjatjen e tyre. Autoriteti Kontraktor domosdoshmërisht duhet të garantohet që këto punime do të kryhen nga persona të kualifikuar dhe me eksperiencë të mjaftueshme, për zbatimin e këtyre punimeve sipas standardeve të përcaktuara në specifikimet teknike. Zbatimi i punimeve që përfshin projektin duhet të kryhet nga fuqi punëtore e kualifikuar për secilën tipologji punimesh. Për të vërtetuar kualifikimin e stafit teknik është kërkuar që të jenë të pajisur me diplomë/dëshmi përkatëse lëshuar nga institucione të akredituara nga autoritetet përgjegjëse shtetërore, dëshmi kualifikimi të sigurimit teknik, (të vlefshme) lëshuar nga Inspektorati Shtetëror Teknik. Certifikimet /diplomat profesionale duhet të jenë të lëshuara nga institucione të licencuara nga organet përkatëse, mbështetur në Ligjin Nr. 15/2017 “Për arsimin dhe formimin profesional në Republikën e Shqipërisë” Mbështetur në këtë legjislacion certifikimet profesionale ofrohen nga institucione të licencuara nga Ministria përkatëse nëpërmjet Agjencisë Kombëtare të Arsimit, Formimit Profesional. Certifikatat e këtyre specialisteve duhet të jenë të regjistruara në “regjistrat profesionale” të AKAFP-se. Përcaktimi i numrit të punonjësve dhe profesionet është bazuar mbi zërat dhe volumet e punës si dhe afateve për përfundimin e punimeve, në mbështetje të Manualit të ndërtimit miratuar me Vendim nr.629, datë 15.07.2015 (Ndryshuar me VKM nr. 631, datë 26.10.2018). Bazuar në katër elementet e strukturës së kostos (material, punëtori, makineri, transport). Numri i punonjësve, dhe profesionet që nevojiten për realizimin e kontratës është përcaktuar bazuar në ligjin Nr. 8402 datë 10.09.1998 “Për kontrollin dhe disiplinimin e punimeve të ndërtimit”, i ndryshuar dhe akteve nënligjore.

- **Teknik Ndërtimi** referuar specifikimeve teknike bashkëlidhur projektit teknik të ndërtimit është i nevojshëm për të siguruar ndjekjen e realizimit të punimeve të ndërtimit duke siguruar kështu organizimin dhe kontrollin e grupeve të angazhuara për të siguruar cilësinë e punimeve në të gjitha fazat e zbatimit të projektit.
- **Topograf** është i nevojshëm për ndjekjen e realizimit të punimeve të ndërtimit, për zbatimin e saktë të kuotave të projektit në ndërtimet e reja që do të kryhen duke asistuar drejtuesin teknik.
- **Hidrauliku:** Hidraulikët janë të nevojshëm për të garantuar instalimin e sistemeve të kanalizimit të ujërave të ndotura, përfshirë montimin e tubacioneve, kontrollin e pompave, dhe sigurinë e rrjedhës së ujit tubacinet e godinës dhe lidhjen sakte të nyjeve sanitare
- **Elektriciteti:** Është i nevojshëm për të kryer të gjitha punimet elektrike që janë parashikuar në projekt.

- **Karpentierët** janë të nevojshëm për punimet beton arme, punime themeli, kollona e soleta sipas zerave të preventivit. Bejne piketimin dhe armaturen anesore të themelit, bejne vendosjen e modinave për kolonat dhe muret e betonit, ndertojne armaturen, kallepet e kolonave, mureve, montojne skelerine perforcuese për fazen e betonimit të mureve dhe kolonave, prerjen dhe montimin e strukturave prej druri e metali si dhe ndërtimin e kornizave dhe strukturave të tjera përforcuese prej druri, bashkimin dhe montimin e elementëve metalik apo materiale të tjera, të nevojshme për realizimin e objektit që do të ndërtohet. Numri i kerkuar është bazuar te grafiku i punimeve dhe volumit të punimeve. Ne rastin konkret duhen për ndertimin e shteses për kopshtin parashikuar në projekt
- **Hekurkthyesit** janë të nevojshëm për përzgjedhjen, prerjen, kthimin dhe vendosjen e hekurit, për realizimin zërave të punimeve të hekur betonit sipas preventivit. Numri i kerkuar është bazuar te grafiku i punimeve edhe volumit të punimeve.
- **Hidroizolues** janë të nevojshëm për punimet e hidroizolimit sipas zerave të preventivit. Numri i kerkuar është bazuar te grafiku i punimeve dhe volumit të punimeve.
- **Suvatues/murator** janë të nevojshëm për punimet e suvatimit dhe ndërtimin e murit të shtesës së parashikuar në projekt.
- **Pllakashtruesit** janë të nevojshëm për shtrimin e pllakave të tualeteve dhe veshjen
- **Specialist kapote** janë të nevojshëm për montimin e kapotes në fasaden e shkolles
- **Specialist për punime në lartësi/skela** janë të nevojshëm pasi në projekt janë parashikuar punime për të gjithë fasaden
- **Bojaxhinjtë** janë të nevojshëm për punimet e lyerjes brenda dhe jashtë godines
- **Manovratori** është i nevojshëm për përdorimin e makinerive të renda të ndertimit si eskavator germimi dhe fadroma të të gjitha llojeve, të cilat janë kerkuar pasi në preventiv janë parashikuar punime që kerkojnë përdorimin e ketyre makinerive.
- **Shofer** nevojitet për manovrimin e automjeteve të transportit, kamion autobetoniere etj referuar specifikimeve teknike dhe preventivit bashkelidhur projektit teknik të ndertimit është i nevojshëm për të siguruar kryerjen me eficence të punimeve
- **Punëtorët e thjeshtë të ndërtimit** janë të nevojshëm për realizimin e detyrave fizike dhe mbështetëse në ndërtimin të objekti.

2.3.6 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate duhet të disponojë fuqi punëtore prej minimalisht 46 persona, në listpagesa sipas formularëve standard për sigurimet, për 3 muajt e fundit, të cilit i takojnë pagesat me datën e hapjes së ofertës. Dokumente të konfirmuara nga institucioni përkatës sipas legjislacionit ë fuqi (nëpërmjet formës elektronike).

Ky kriter përmbushen nëpërmjet paraqitjes nga operatorët ekonomikë të formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8 të DST.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 39, pika 6/ç dhe 6/d, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të

dëshmojnë që kanë fuqinë minimale punëtore, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, si dhe mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën. Për të përcaktuar numrin e punonjësve prej 46 punonjës, përfshin punëtorë të thjeshtë, persona janë staf i kualifikuar inxhinierëve, person teknikë, person specializuar/të kualifikuar dhe person manovratorë/shofere të përmendur më lart. Ky numër është llogaritur analitikisht në grafikun e punimeve duke përdorur orët e punës sipas manualit të ndërtimit dhe volumet totale për secilin zë punimesh në preventiv për kohën kur shënohet piku i punimeve si edhe kombinimet e mundshme të punonjësve të specializuar dhe atyre të thjeshtë. Numri i stafit kryesor dhe mbështetës është llogaritur në bazë të volumeve të punës dhe grafikut të punimeve. Referuar VKM nr.216 datë.13.4.2023, për “Për krijimin dhe funksionimin e sistemit të integruar për informatizimin e manualit të çmimeve për zërat e punimeve në ndërtim”, është bërë përlllogaritja teknike e mjeteve/makinerive/pajisjeve të nevojshme për zbatimin e kontratës, sipas zërave të preventivit dhe specifikimeve teknike të hartuara nga specialistët e fushës.

Numri i punonjësve dhe qendrueshmeria e tyre në punë me koheshtrirje 3 (tre) muajt e fundit tregon besueshmeri për autoritetin që, operatori do të përmbushë kontratën. Dëshmia e kërkuar për numrin e fuqisë punëtore të operatorit ekonomik e nevojshme për ekzekutimin e objektit të kontratës, është dokument që verteton kapacitetin teknik dhe profesional të operatorit, përsa kohë janë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës. Deklarimi dhe regjistrimi i punonjësve në regjistrin e sigurimeve është një detyrim ligjor i punëdhënësit i parashikuar nga Kodi i Punës, për rrjedhojë vertetimi i leshuar nga administrata tatimore e shoqëruar me listpagesat me këto koheshtrirje është dokument vertetues për qendrueshmerinë e të punësuarve, përvojën e tyre, dhe janë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës. Punësimi i një numri të caktuar, përveç besueshmerisë së operatoreve ekonomik, si një nga kërkesat themelore të kualifikimit, përpiqet të kufizojë edhe problematikat sociale dhe shmangien e informalitetit në tregun e punës.

2.3.7 Operatori ekonomik duhet të disponojë mjetet dhe pajisjet e nevojshme teknike për realizimin e kontratës. Për këtë duhet të paraqesë dëshmi për mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo mund t'i vihen në dispozicion/ kontratë shërbimi operatorit ekonomik.

Kërkohen të jenë në dispozicion këto mjete pune:

Nr	Lloji i Makinerive	Statusi	Sasia
1	Kamionçinë me kapacitet mbajtës jo më shumë se deri 1.5-3.5 Ton	Pronesi ose me qira	1 copë
2	Kamion vetëshkarkues me kapacitet mbajtës mbi 8 ton	Pronesi ose me qira	1 cope
2	Fadromë	Pronesi ose me qira	1 copë
3	Autobetoniere	Pronesi ose me qira	1 copë
4	Betoforma / Kalleperi dërrase	Pronesi ose me qira	10 m2

5	Skeleri	Pronesi ose me qira	1500 m2
---	---------	---------------------	---------

Si dëshmi për plotësimin e kësaj pike Operatori duhet te paraqesë:

- *Për mjetet në pronësi që shënohen në regjistra publikë, të paraqitet dokumenti që vërteton regjistrimin e mjetit (leja e qarkullimit), certifikata e kontrollit teknik, siguracioni i mjetit, si edhe certifikatën për transport mallrash brenda vendit, (e vlefshme).*
- *Për mjetet që nuk shënohen ne regjistrat publikë, duhet të paraqitet dokumenti që vërteton pronësinë e tyre: aktet e zhdoganimit ne Republikën e Shqipërisë ose faturat tatimore te blerjes.*
- *Për te gjitha mjetet e marra me qira, të paraqitet kontrata përkatëse noteriale e qirasë ku të specifikohet afati i kontratës dhe objekti.*
- *Për mjetet e marra me qira qe shënohen ne regjistra publik, duhet te paraqitet dokumenti që vërteton regjistrimin e mjetit (leja e qarkullimit), certifikata e kontrollit teknik, siguracioni i mjetit, si edhe certifikata për transport mallrash brenda vendit, (e vlefshme).*
- *Për te gjithë mjetet dhe pajisjet e kërkuara te shoqërohen me foto.*

Për mjetet dhe pajisjet teknike që ka deklaruar operatori ekonomik duhet të paraqesë foto të qarta për secilin mjet dhe pajisje. Në rastin e mjeteve të targuara duhet të jetë e dukshme ne një foto te vetme mjeti dhe targa e tij.

Operatori Ekonomik pjesëmarrës duhet të paraqesë deklaratë të nënshkruar nga Administratori, me anë të së cilës të deklarojë vendndodhjen e mjeteve të kërkuara në procedurën e prokurimit publik si dhe te pranojë verifikimin e mjeteve dhe pajisjeve të deklaruar në çdo kohë deri në përfundimin e kontratës nga Autoriteti Kontraktor. Operatori Ekonomik pjesëmarrës duhet të paraqesë një deklaratë të nënshkruar nga Administratori, me anë të së cilës deklaron se mjetet dhe pajisjet e deklaruar nuk janë të angazhuara në kontrata të tjera.

Ky kriter do të konsiderohet i përmbushur nëpërmjet plotësimit dhe paraqitjes nga operatorët ekonomikë të formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8, të DST. Kontraktor ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik si më sipër, ose t'i kërkojë operatorit sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime, në përputhje me nenin 26, pika 7, të VKM nr.285, datë 19.05.2021, “Për Miratimin e Rregullave te Prokurimit Publik”.

Argumentimi: *Kërkesat e mësipërme bazohen në nenin 77 të ligjit Nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik¹” në të cilin përcaktohet: Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Në nenin 39 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike” pika 6 /d të VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 te ndryshuar parashikohet: “Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon mjetet dhe pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion*

operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.” Këto mjete dhe pajisje referuar preventivit të punimeve janë të nevojshme për realizimin e punimeve, ndaj kërkohet që operatorët ekonomike t'i disponojnë ato pasi nevojiten për kryerjen e punimeve dhe janë në përpjesëtim me objektin e kontratës. Për të përcaktuar llojin dhe numrin e mjeteve /makinerive të nevojshme për realizimin e kontratës, kjo njësi është bazuar tek zërat dhe volumet e preventivit dhe specifikimet teknike të hartuara nga Projektuesi. Mjetet e kërkuara përkrijnë me proceset ndërtimore sipas zërave të preventivit dhe janë përcaktuar në varësi të volumeve të punimeve dhe kohës së realizimit të veprës. Dokumentacioni shoqëruar i kërkuar për makineritë, provon certifikimin ligjor dhe teknik të mjeteve të disponuara nëpërmjet kontratës së shitjes apo kontratës së qirasë. Ky dokumentacion i jep garanci autoritetit kontraktor se punimet do të realizohen me cilësi, siguri dhe në respektim të grafikut të punimeve. Në mbështetje të dispozitës ligjore të sipërcituar, ligjvënësi i jep të drejtën Autoritetit Kontraktor të kërkojë nga ana e operatorëve ekonomike dëshmi për mjetet dhe pajisjet teknike. Njësia e prokurimit ka vlerësuar si të domosdoshme paraqitjen e deklaratave dhe dokumentacionit në lidhje me mjetet e pajisjet teknike që operatori ekonomik disponon në funksion të realizimit të kontratës objekt prokurimi. Mjetet kamioni vetëshkarkues dhe kamionçina janë kërkuar për transportin e dherave apo materialeve që do të dalin gjatë zbatimit të punimeve Për transportin e materialeve të ndërtimit brenda dhe jashtë kantierit sipas nevojave të punës dhe sasisë, tipologjitë e materialeve që do të transportohen nevojiten kamionë vetëshkarkues dhe kamionçina me kapacitet mbajtës të ndryshëm. Ky numër është i nevojshëm në raport edhe me vëllimin e materialeve.

2.4 Kërkesa të tjera të veçanta për kualifikim

2.4.1 Operatori ekonomik duhet të paraqesë certifikata:

- a. Certifikata: ISO 9001 – “Sistemi i Menaxhimit të cilësisë”, e vlefshme ose ekuivalente.
- b. Certifikata: ISO 14001– “Sistemi i menaxhimit të mjedisit” e vlefshme ose ekuivalente.
- c. Certifikata: ISO 45001– “Sistemi i manaxhimit shëndetit dhe sigurisë në vendet e punës”, e vlefshme ose ekuivalente.

Certifikatat si me sipër duhet të paraqiten origjinale ose kopje të noterizuara, të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë. Certifikatat duhet të jenë të vlefshme në kohën e zhvillimit të tenderit.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, si dhe nenit nr. 79 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe bazuar në nenin 44 pika 1, e VKM-se Nr.285, datë 19.5.2021 i ndryshuar. Për vet natyrën e veçante, vendndodhjes dhe përmasat e objektit të kontratës që do të prokurohet, është tepër e rëndësishme që operatorët si zbatues, të kryejnë veprimtarinë me standardet e kërkuara të cilësisë. Sistemi i menaxhimit të cilësisë, mjedisit dhe shëndetit dhe

sigurisë ne pune janë standarde që çdo subjekt juridik apo privat e ka qëllim në arritjen e suksesit. Këto certifikata lidhen ngushtësisht me objektin e kontratës presa kohe do të pranohen edhe ekuivalentet e tyre dhe i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e kapaciteteve të operatoreve ekonomike dhe të mundësisë së tyre për përmbushjen e plotë të kontratës. Referuar në nenin 79 të ligjit 162/2020, parashikohet se autoriteti kontraktor mund të kërkojë certifikata, të lëshuara nga organe të pavarura, që vërtetojnë pajtueshmërinë e kandidatit ose të ofertuesit me standardet e kërkuara të cilësisë, përfshirë edhe standardet për menaxhimin e mjedisit, shëndetit dhe sigurisë ne pune. Duke qenë se përfituesi direkt i kontratës objekt prokurimi është Autoriteti Kontraktor, gëzon të drejtën për t'u garantuar se operatorët ekonomikë pjesëmarrës i plotësojnë kërkesat e cilësisë për punët që do të kryhen, e rrjedhimisht është e drejtë e këtij të fundit t'u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga organe të pavarura të njohura nga Sistemet e Standardizimit Kombëtar ose Ndërkombëtar”.

-Për ISO 9001: Kjo certifikatë specifikon kërkesat për një sistem të menaxhimit të cilësisë, ku një operator ekonomik duhet të tregojë aftësinë e tij që vazhdimisht të sigurojë punë/mallra ose shërbime që plotësojnë kërkesat e aplikueshme ligjore dhe rregullatorë, si dhe synon të rrisë kënaqësinë e konsumatorit nëpërmjet zbatimit efektiv të sistemit duke përfshirë edhe proceset për përmirësim të vazhdueshëm të sistemit dhe sigurimin e konformitetit të klientit dhe kushtet e aplikueshme ligjore dhe rregullatorë.

-Për ISO 14001: Kjo certifikatë specifikon kërkesat për një sistem të Menaxhimit mjedisor përfaqëson kalimin e drejtimit të kompanisë nga vetëm respektimin e ligjeve, në një menaxhim të aktivitetit përkushtuar parandalimit të ndotjes dhe të përmirësimit të ndikimeve mjedisore. Mbrojtja e mjedisit merr për çdo kompani një rol gjithmonë e më të rëndësishëm. Shumëllojshmëria dhe shtimi i burimeve të ndotjes, kontrolli gjithmonë e më i kujdesshëm që shtetet janë duke bërë rreth temës së mjedisit dhe ashpërsimi i dënimeve për cilindo që ndot mjedisin, tregojnë që është e nevojshme që të veprohet.

-Për ISO 45001: Kjo certifikatë specifikon kërkesat për një instrument organizativ që lejon menaxhimin në mënyrë organike dhe sistematike të sigurisë ne pune, duke theksuar kërkesat e mëposhtme:

Adoptimi i një politike për menaxhimin e sigurisë;

Identifikimi i rreziqeve, vlerësimi i tyre, identifikimi i metodave të kontrollit, të lidhura ngushtë me rregullat ligjore ose masat e tjera;

2.4.2 Afati i kryerjes së punimeve:

Operatori ekonomik duhet të paraqes grafikun e punimeve në përputhje me afatin kohor që është lënë në dispozicion për realizimin e kontratës.

Argumentimi: *Kjo kërkesë është vendosur në mbështetje të nenin 15 pika 3/a të vendimit të Këshillit të Ministrave me nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të Prokurimit Publik” (i ndryshuar) ndër të tjerash parashikohet se: “a) Informacioni specifik për kontratat e punëve përfshin të paktën: - grafikun e zbatimit;”*

Grupi i hartimit te specifikimeve referuar të dhënave teknike në projektin e hartuar nga projektuesi ku parashikohet dhe afati i kryerjes së punimeve bazuar në grafikun e punimeve, vendosi miratimin e afatit të punimeve prej 168 (njëqind e gjashtëdhjetë e tetë) ditë nga data e dorëzimit të sheshit të ndërtimit, vlerësuar si afat i mjaftueshëm për realizimin e kryerjes së punimeve objekt prokurimi.

Grupi i specifikimit kërkon kriteret për kapacitetet profesionale e teknike si më lart duke qenë se këto kriteret janë të detyrueshme, janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin e kontratës. Por edhe sepse mbi të gjitha ato i shërbejnë autoritetit tonë kontraktor për njohjen e aftësisë profesionale, organizative, reputacionin dhe besueshmërinë e operatorëve ekonomikë dhe të mundësisë së tyre për përmbushjen me sukses të kontratës.

2.5 Kriteret për shpalljen e ofertës fituese

Bazuar në pikën 3, neni 45 Seksioni III VKM-së nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, “Për punët/mallrat/shërbimet që kanë specifikime të thjeshta, standarde teknike të mirënjohura dhe janë lehtësisht të gjendura në treg, oferta ekonomikisht më e favorshme, bazohet **në çmimin si i vetmi element i ndryshueshëm ndërmjet ofertave**”

IV. ARGUMENTIMI I SPECIFIKIMEVE TEKNIKE

Specifikimet teknike të hartuar për objektin “Rikonstruksion i shkollës 9-vjeçare Bajram Curri” janë përgatitur në përputhje me standardet kombëtare të ndërtimit (KTZ dhe STASH) dhe me kërkesat ligjore të përcaktuara në Ligjin nr. 162/2020, “Për Prokurimin Publik”, dhe aktet nënligjore përkatëse. Qëllimi i tyre është të sigurojnë zbatimin me cilësi, siguri dhe efikasitet të ndërhyrjeve ndërtimore dhe restauruese në një objekt arsimor me funksion publik. Duke qenë se ndërhyrja konsiston në rikonstruksion të plotë të godinës ekzistuese, përfshirë prishje të pjesshme, ndërhyrje strukturore, rikonstruksion të çatisë, mureve, dyshemeve, instalimeve elektrike e hidrosanitare dhe përmirësim të kushteve funksionale dhe estetike të ambientit shkollor, specififikimet janë të domosdoshme për të udhëzuar zbatuesin në mënyrë të qartë dhe të kontrollueshme. Nëpërmjet këtyre specifikimeve përcaktohen parametrat teknikë të materialeve që do të përdoren, markat e betonit, llojet e tullave dhe llaçit, metodat e hidroizolimit, kërkesat për drenazhime, mbrojtjen e strukturës ekzistuese, si dhe standardet e sigurisë gjatë kryerjes së punimeve. Zbatimi i këtyre specifikimeve është thelbësor për të garantuar që objekti, pas ndërhyrjes, të përmbushë kërkesat e sigurisë strukturore dhe funksionale në përputhje me normat bashkëkohore të ndërtimit për institucionet arsimore. Përmes tyre sigurohet që rikonstruksioni të realizohet me standarde të larta teknike, të qëndrueshme në kohë, me efikasitet energjetik dhe kushte më të mira higjieno-sanitare për nxënësit dhe personelin mësimor. Në këtë kuptim, specififikimet teknike janë konceptuar si instrument zbatimi i domosdoshëm për të garantuar cilësinë, qëndrueshmërinë dhe jetëgjatësinë e ndërhyrjeve, duke reflektuar natyrën dhe qëllimin publik të investimit. Ato janë në përputhje të plotë me parimet e proporcionalitetit, transparencës dhe zbatimit korrekt të fondeve publike, duke siguruar që projekti i rikonstruksionit të shkollës “Bajram Curri” të kontribuojë realisht në përmirësimin e infrastrukturës arsimore dhe në krijimin

e një mjedisi të sigurt dhe funksional për komunitetin. Kujdes! Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të nenit 36, të LPP. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët “ose ekuivalente”. Shënim: Në çdo kërkesë të preventivit ku është shënuar marka e materialit shtohet fjale “ekuivalente e saj”.

Sipas specifikimeve bashkëngjitur të hartuar, vendosur dhe përllogaritur nga struktura të posaçme të specializuara, e konkretisht nga: “Grupi i punës për hartimin e specifikimeve teknike dhe përllogaritjen e fondit limit”, mbështetur në Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar.

Specifikime teknike, preventivi, afati dhe kriteret kualifikuese u pasqyruan në dokumentet e tenderit, bashkëlidhur.

Dokumentat e tenderit me kërkesat si më sipër firmosen nga anëtarët e njësisë së prokurimit, pas miratimit të gjithë anëtarët e njësise kanë akses (autorizohen) për botimin e tyre në rrugë elektronike pranë APP (www.app.gov.al).

Njësia e Prokurimit