

PROCESVERBAL- TIPI I KONTRATËS - SHËRBIME

PËR ARGUMENTIMIN E ZBATIMIN E PROCEDURËS NË NJË KONTRATË “SHËRBIMI I PASTRIMIT DHE MENAXHIMIT TË MBETURINAVE URBANE NË BASHKINË LIBRAZHD, PËR VITET 2025-2029”

Bazuar në nenin 39, pika 1, të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, nenin 42, pikat 1 dhe 2 të Vendimit të Këshillit të Ministrave, Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar, autoriteti/entiteti kontraktor, Bashkia Librazhd, ka hartuar procesverbalin për të argumentuar mosndarjen e procedurës në lote, me përmbajtjen e mëposhtme:

Arsyeja kryesore për mosndarjen e procedurës së prokurimit në lote është se, duke iu referuar vlerësimit të shërbimit, specifikimeve teknike dhe raportit teknik, Autoriteti Kontraktor e ka teknikisht të pamundur ta ndajë këtë kontratë në lote të veçanta. Ndarja e shërbimeve bazuar në ndarjen territoriale, duke marrë parasysh llojin e shërbimeve, orarin dhe sasinë, konsiderohet joefikase

Kjo procedurë shërbimi duhet të kryhet nga një operator ekonomik, pasi lloji i shërbimit për të qenë sa më efikas duhet të jetë i fokusuar te një operator ekonomik. Kryerja nga një operator ekonomik e bën organizimin e punës më efektiv, por sidomos e bën shumë më të përshtatshëm monitorimin dhe raportimin e të gjitha proceseve të punës që ka ky shërbim. Ndarja në lote do të sillte konfuzion pasi disa janë procese të lidhura ngushtë, dhe ndarja e tyre në dy lote do të sillte çrregullim në proces dhe vështirësi në monitorimin e shërbimit, si dhe kosto shtesë për AK-në.

Për këto arsye, AK ka vendosur ta zhvillojë këtë procedurë pa e ndarë atë në lote.

Nga ana tjetër, duke iu referuar Ligjit Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 2 parashikon shprehimisht se: “Qëllimi i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efektivitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë përdorimin e mirë të fondeve publike dhe të zvogëlojë kostot procedurale;
- c) të promovojë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të promovojë konkurrencën midis operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë që marrin pjesë në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritetin, besimin publik dhe transparencën në procedurat e prokurimit publik.

Në Kapitullin V, Nenin 42, pikat 1 dhe 2 të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, parashikohet shprehimisht:

1. Autoriteti/entiteti kontraktor do ta ndajë një kontratë në lote sa herë që është e mundur. Në çdo rast, madhësia dhe fushëveprimi i këtyre loteve duhet të përcaktohen qartë.

2. Autoriteti kontraktor, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e sipërm monetar pragu, nëse vendos të kryejë procedurën e prokurimit pa e ndarë atë në lote, duhet të japë një deklaratë të arsyeve kryesore për këtë vendim, e cila do të bëhet pjesë e dosjes së tenderit. Ky detyrim nuk zbatohet në rastin e kontratave sektoriale.

Duke iu referuar Ligjit Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 14, Operatorët Ekonomikë, parashikohet shprehimisht se:

1. Kandidatët ose ofertuesit mund të jenë persona fizikë ose juridikë.

2. Grupet e operatorëve ekonomikë mund të paraqesin oferta ose të paraqiten si një kandidat i vetëm në përputhje me dispozitat e rregullave të prokurimit publik. Autoriteti ose subjekti kontraktor nuk do të kërkojë një formë ligjore specifike nga shoqata e kompanive, për qëllimin e paraqitjes së një oferte ose një kërkesë për pjesëmarrje.

Autoritetet ose subjektet kontraktore mund të kërkojnë që grupet e operatorëve ekonomikë të marrin një formë ligjore specifike, pasi të shpallen fitues, nëse konsiderohet e nevojshme për ekzekutimin e kontratës. Në çdo rast, ky kusht duhet t'u bëhet i ditur operatorëve ekonomikë në dokumentet e tenderit për ekzekutimin e kënaqshëm të kontratës.

3. Rregullat mbi mënyrën se si grupet e operatorëve ekonomikë operatorët plotësojnë kriteret në një procedurë prokurimi përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.

Në VKM-në Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, Kapitulli XI, Neni 88, parashikohet:

1. Oferta mund të paraqitet nga një konsorcium operatorësh ekonomikë, siç përcaktohet në pikat 2 dhe 3, të Nenit 14, të LPP-së, ku njëri prej tyre përfaqëson të tjerët gjatë procedurës dhe, në rast përzgjedhjeje, edhe gjatë zbatimit të kontratës. Oferta duhet të specifikojë pjesën e shërbimit, punës ose furnizimit që secili prej anëtarëve të këtij konsorciumi do të kryejë nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi të hartuar midis palëve.

2. Anëtarët e konsorciumit të operatorëve ekonomikë duhet të caktojnë përfaqësuesin e tyre në kontratën e bashkëpunimit midis tyre për dorëzimin e ofertës. Kjo kontratë bashkëpunimi duhet të dërgohet së bashku me kualifikimet dhe ofertën ekonomike, të cilat duhet të nënshkruhen nga përfaqësuesi. Përfaqësuesi duhet të ofrojë gjithashtu ofertën, duke specifikuar pjesëmarrjen në bashkimin e operatorëve ekonomikë. 3. Secili prej anëtarëve të kësaj shoqate duhet të përmbushë kërkesat e parashikuara në nenin 76 të LPP-së, dhe ato të specifikuara në dokumentet e tenderit. Kërkesat për kualifikim: ekonomike, financiare, profesionale dhe teknike, duhet të përmbushen nga e gjithë shoqata, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim ose furnizim, të specifikuar në marrëveshje.

Kur oferta paraqitet nga një shoqatë operatorësh, kushti i specifikuar në shkronjën “a”, pika 5, e nenit 39, të këtyre rregullave, përmbushet nga anëtarë, i cili ka përqindjen më të madhe të pjesëmarrjes në shoqatë. Anëtarët e tjerë të shoqatës do të paraqesin kontrata të ngjashme, në përpjesëtim me përqindjen e tyre të pjesëmarrjes në shoqatë. Në rastin kur operatorët ekonomikë, anëtarë të një konsorciumi, kanë të njëjtën përqindje pjesëmarrjeje në konsorcium, ata vendosin me marrëveshje në kontratën e bashkëpunimit se cili prej tyre do ta përmbushë këtë kusht.

Theksojmë se ndarja e kontratës në lote ose jo është një vendim i rëndësishëm që autoriteti kontraktor merr gjatë procesit paraprak, pasi ndikon drejtpërdrejt në nivelin e pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë në këtë procedurë prokurimi.

Kjo bëhet duke marrë në konsideratë elementë të tillë si: tregu, konkurrenca potenciale, vlera e prokurimit, etj., dhe veçanërisht fakti që objekti i kontratës është një punë/shërbim/mall për të cilin ofertuesit janë të pakët, kërkon staf teknik, punëtorë, përvojë dhe organizim të strukturuar.

Në rastin konkret, ndarja e procedurës së prokurimit në lote do të ndërlikonte menaxhimin e kontratave dhe shpërndarjen e përgjegjësisë, duke ndërlikuar zbatimin me sukses të kontratës, ndërsa në thelb shërbimi është i të njëjtës natyrë. Në këto kushte, gjykojmë se zbatimi i procedurës në një kontratë të pandarë në lote është një veprim i drejtë dhe në përputhje me frymën e legjislacionit të lartpërmendur.

Për më tepër, legjislacioni, me ndryshimet e tij të fundit, ka hequr nevojën për një kontratë noteriale, por kërkon vetëm paraqitjen e një kontrate bashkëpunimi midis operatorëve ekonomikë që kryejnë aktivitetet e tyre në rajone të ndryshme.

Në varësi të artikujve të shërbimit që do të mbulohen ose bashkimit të punës dhe stafit, përcaktohet përqindja e pjesëmarrjes dhe elementët konkretë që do të kryejë secili prej anëtarëve të këtij grupi. Secili prej anëtarëve të këtij grupi duhet të përmbushë kërkesat e parashikuara në nenin 76 të LPP-së, dhe ato të specifikuara në dokumentet e tenderit. Kërkesat për kualifikim: ekonomike, financiare, profesionale dhe teknike, duhet të përmbushen nga i gjithë grupi, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim ose furnizim, të specifikuar në marrëveshje. Referuar më sipër, legjislacioni i prokurimit publik njeh të drejtën e kompanive për të bashkuar forcat për të përmbushur një kontratë prokurimi, në kushtet kur kjo kontratë nuk mund të kryhet nga një operator i vetëm ekonomik.

Pra, duke marrë parasysh natyrën, specifikat dhe madhësinë e këtij shërbimi, mënyra se si vepron Bashkia e Librazhdit, e cila e menaxhon këtë shërbim përmes një strukture të veçantë, të specializuar, të strukturuar në nivele të ndryshme, do të përbënte një kosto të shtuar për institucionin tonë, fragmentimin e elementëve specifikë të zërave të buxhetit, gjë që do ta bënte të pamundur zbatimin dhe monitorimin e këtij shërbimi, me kosto që do t'i shtoheshin institucionit tonë duke e ndarë atë në lote.

NJËSIA E PROKURIMIT:

1.

2.

3.