



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.225/6 prot.

Datë 12.02.2026

V E N D I M
Nr. 253/2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Anila Malaj	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 12.02.2026 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga OE “DESARET COMPANY shpk” në procedurën e prokurimit “E hapur”, me Nr. REF-72103-12-2025, me objekt “Rehabilitimi dhe sistemimi i varrezave publike” me fond limit 50,000,000 (pesëdhjetë milion) Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.12.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kavajë.

Ankimues: OE “DESARET COMPANY shpk” me NIPT K01816001J dhe adresë Njesia Bashkiake nr 11, Rruga Hysni Gerbolli ', Pallati Desaret ,Prane Kryqit te Kuq, Kati perdhe, Tiranë.

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Kavajë me adresë Bulevardi "Josif Budo", Kavajë.

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr.

766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik ankimues dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt - ankimi është mbi kufirin e lartë monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Ankimuesi ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

I.4. Ankimuesi nuk plotëson kushtet formale të paraqitjes së ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 16.12.2025, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “E hapur”, me Nr. REF-72103-12-2025, me objekt “Rehabilitimi dhe sistemimi i varrezave publike” me fond limit 50,000,000 (pesëdhjetë milion) Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.12.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kavajë.

II.2. Në datën 31.12.2025 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt - ankimi.

II.3. Nga verifikimi në sistemin e prokurimit elektronik (SPE), si dhe referuar informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, autoriteti kontraktor në datën 16.01.2026 ka kryer vlerësimin e ofertave të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në këtë procedurë prokurimi, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

1. OE Desaret Company shpk 40,703,748.09 lekë I skualifikuar
2. BOE Sita Partners shpk & Viante Konstruksion shpk & Llazo shpk 40,958,859,58 lekë I kualifikuar
3. OE “Shendelli shpk” shpk 42,921,223 lekë I kualifikuar
4. OE “PE-VLA-KU shpk” sh.p.k 444,446,397.68 I kualifikuar

II.4. Në datën 21.01.2026, autoriteti kontraktor ka publikuar “Njoftim-Fituesi Paraprak” në sistemin e prokurimeve elektronike, për procedurën e prokurimit objekt-ankimi, publikuar në Buletinin e Njftimeve Publike nr. 07, datë 26.01.2026, ku është shpallur fitues BOE “Sita Partners shpk & Viante Konstruksion shpk & Llazo shpk”.

II.5. Në datën 26.01.2026 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 225/2026 protokoli, datë 26.01.2026 dhe me numër ankimi elektronik A/2026/6275 e OE “DESARET COMPANY shpk”, duke kundërshtuar vendimin e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës së paraqitur nga ky ofertues, në procedurën e sipërpërmendur të prokurimit.

II.6. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe publikoi formularin e publikimit nr.225/1 prot, datë 27.01.2026, lidhur me skualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimus “DESARET COMPANY shpk, në procedurën e sipërpërmendur të prokurimit.

II.7. Me shkresën përcjellëse me nr. 328/3 prot., datë 02.02.2026, të protokolluar pranë nesh me nr. 225/2 prot., datë 04.02.2026, autoriteti kontraktor ka dërguar informacion mbi trajtimin e formularit të ankesës (Vendimi i KSHA me nr. 328/2 prot., datë 02.02.2026), duke e refuzuar atë.

II.8. Nëpërmjet komunikimit të postës elektronike (e-mail zyrtar të financës së KPP-së), referuar informacionit të “Kthim përgjigje”, të protokolluar me tonën me nr. 225/3 prot., datë 11.02.2026 lidhur me statusin e pagësës së ankesës së OE “DESARET COMPANY” Shpk, Sekori i Financës informon ndër të tjera se, operatori ekonomik ankimues ka kryer pagesën duke ia bashkëlidhur formularit të ankesës së ngarkuar në sistemin e ankesave elektronike me datë 26.01.2026. Por,

Dega e Thesarit ka vënë në dijeni Sektorin e Finacës së KPP-së, që me kërkesë të klientit “DESARET COMPANY shpk, është kthyer mbrapsht brenda të njëjtës ditë kalendarike. Nga verifikimet e materialeve të fashikullit të shqyrtimit adminsitrativ rezulton se statusi i pagesës për ankesën me nr. 225/2026 protokolli, datë 26.01.2026 dhe me numër ankimi elektronik A/2026/6275 e OE “DESARET COMPANY shpk”, rezulton “*Paparaqitur mandat pagesë*”.

II.9. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se nuk janë paraqitur argumente sipas parashikimeve të nenit 113, të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur kësaj ankese,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me ankesën e administruar në datën 26.01.2026 nëpërmjet sistemit elektronik të ankesave nga OE “DESARET COMPANY” Shpk, me nr. ankimi elektronik A/2026/6275, për procedurën e prokurimit “*E hapur*”, me Nr. REF-72103-12-2025, me objekt “Rehabilitimi dhe sistemimi i varrezave publike” me fond limit 50,000,000 (pesëdhjetë milion) Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.12.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kavajë, mbi skualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton, se OE ankimues “DESARET COMPANY” Shpk nuk ka kryer pagesën e tarifës financiare për ankesën e mësipërme, në përputhje me përcaktimet në nenin 111, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar ku parashikohet se:

“1. Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik në Sistemin e Ankesave Elektronike. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.

2. Ankesa bëhet sipas formularit përkatës, ku shënohen emri dhe adresa e ankuesit, referimi për procedurën konkrete dhe bazën ligjore, ku ankuesi pretendon për shkeljet, pagesa e tarifës së ankesës, duke e shoqëruar atë me dokumentacionin dhe provat përkatëse, për të cilat mendon se mbështesin ankimin e tij. Elementet e sipërpërmendura janë të domosdoshme për shqyrtimin e ankesës. Ankimuesi është i detyruar t’i bashkëlidhë ankimit dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën.

3. Nëse mungon ndonjë nga elementet e sipërpërmendura ose formulari nuk është plotësuar në mënyrën e duhur, atëherë autoriteti ose enti kontraktor duhet të vërë në dijeni ankimuesin për të plotësuar formularin. Njoftimi mund të bëhet me çdo mjet të mundshëm, përfshirë edhe postën

elektronike, dhe në çdo rast dokumentohet. Nëse ankesa nuk korrigjohet brenda 2 ditëve nga njoftimi, ajo vlerësohet si e paparaqitur.

4. Në çdo rast, paraqitja e ankesës shoqërohet me mandatpagesën e bërë pranë Komisionit të Prokurimit Publik.”

III.1.1. Në gërmën “a” të pikës 2 të nenit 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, është parashikuar se: “2. *Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: a) të refuzojë ankesën për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj dhe mosrespektimit të afateve të ankimit, sipas parashikimeve të neneve 110 dhe 111 të këtij ligji*”.

III.1.2. Me shkresën përcjellëse me nr. 328/3 prot., datë 02.02.2026, të protokolluar pranë nesh me nr. 225/2 prot., datë 04.02.2026, autoriteti kontraktor ka dërguar informacion mbi trajtimin e formularit të ankesës (Vendimi i KSHA me nr. 328/2 prot., datë 02.02.2026), duke e refuzuar atë.

Nëpërmjet komunikimit të postës elektronike (e-mail zyrtar të financës së KPP-së), referuar informacionit të “Kthim përgjigje”, të protokolluar me tonën me nr. 225/3 prot., datë 11.02.2026 lidhur me statusin e pagesës së ankesës së OE “DESARET COMPANY” Shpk, Sekori i Financës informon ndër të tjera se, operatori ekonomik ankimues ka kryer pagesën duke ia bashkëlidhur formularit të ankesës së ngarkuar në sistemin e ankesave elektronike me datë 26.01.2026. Por, Dega e Thesarit ka vënë në dijeni Sektorin e Financës së KPP-së, që me kërkesë të klientit “DESARET COMPANY shpk, është kthyer mbrapsht brenda të njëjtës ditë kalendarike. Nga verifikimet e materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton se statusi i pagesës për ankesën me nr. 225/2026 protokolli, datë 26.01.2026 dhe me numër ankimi elektronik A/2026/6275 e OE “DESARET COMPANY shpk”, rezulton “***Paparaqitur mandat pagesë***”.

III.1.3. Referuar pikës 2 të nenit 111 të LPP-së, i ndryshuar, Komisioni thekson, se ligjvënësi ka përcaktuar disa elemente të domosdoshme formale për paraqitjen e ankesës, njëkohësisht pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor. Një prej elementeve të domosdoshme për paraqitjen e ankesës është edhe dokumenti bankar, që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën. Ndërsa referuar pikës 3 të nenit 111 të LPP-së, i ndryshuar, Komisioni gjykon, se ligjvënësi i ka dhënë një mundësi ankimuesve, që të korrigjojnë ankesat e tyre në rast se konstatohet mungesa e një apo më shumë elementeve formale të përcaktuara në pikën 2 të nenit 111 të LPP-së, i ndryshuar. Me anë të kësaj mundësie, ligjvënësi ka dashur të përcjellë frymën, se nuk mund t’i refuzohet e drejta e ankimit subjekteve që pretendojnë se dëmtohen ose rrezikojnë të dëmtohen nga një vendimarrje e autoritetit kontraktor në mënyrë apriori, vetëm për shkak të disa mungesave formale, të cilat mund të korrigjohen lehtësisht brenda një afati të arsyeshëm, që nuk cenon parimin e efikasitetit në procedurat e prokurimit publik. Bazuar në dispozitën e mësipërme, për të konstatuar mungesat lidhur me elementet formale të ankesës, si dhe për të vënë në dijeni ankimuesin lidhur me mungesat e konstatuara, është detyrim i autoritetit kontraktor, i

cili duhet të njoftojë menjëherë ankimuesin me çdo mjet të mundshëm, duke i lënë 2 ditë kohë për të korrigjuar elementet e domosdoshme formale të ankesës.

Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, se përcaktimi i procedurave të caktuara në LPP dhe Rregullat e Prokurimit Publik, duke filluar nga përgatitja e ofertës, shqyrtimi i ofertave, ankimimi, si dhe mundësia për të korrigjuar mangësitë lidhur me elementet e domosdoshme formale të ankesës, përfaqësojnë garanci dhe siguri juridike për palët e interesuara. Parimi i ligjshmërisë është ndër parimet kryesore të veprimtarisë së organeve të administratës publike. Gjithashtu, ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurave të prokurimit, parashikuar nga lex specialis LPP, janë ato të mosdiskriminimit, transparencës dhe barazisë. Tërësia e elementeve të mësipërme, lidhet ngushtësisht me elemente të ligjshmërisë së vendimeve të organeve të administratës publike.

Komisioni Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi faktet dhe provat bashkëlidhur dokumentacionit të dërguar nga autoriteti kontraktor si dhe informacionit nga Sektori i Financës së KPP-së, thekson, se ky i fundit ka njoftuar më datë 11.02.2026, që përmes komunikimit elektronik të zhvilluar me Degën e Thesarit, subjekti ankimues ka tërhequr pagesën e kryer për formularin e ankesës së kryer me datë 26.01.2026, brenda të njëjtës ditë kalendarike. Si përfundim, sttausi i pagesës së formularit të ankesës me nr. 225/2026 protokolli, datë 26.01.2026 dhe me numër ankimi elektronik A/2026/6275 e OE “DESARET COMPANY shpk”, rezulton “***Paparaqitur mandat pagesë***”, pra nuk përmbush një nga kushtet me elementet formale të ankesës, konkretisht pagesën e tarifës së ankesës.

Sa më sipër, konstatohet se ankimuesi nuk ka paguar tarifën financiare të ankesës në përputhje me përcaktimet e pikës 2, të nenit 111, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, duke mos plotësuar kështu një prej elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e ankesës. Sa më sipër argumentuar, për sa kohë, kërkesa e paraqitur nga operatori ekonomik ankimues pranë Komisionit Prokurimit Publik nuk plotëson kushtet formale, siç është pagesa e tarifës, rrjedhimisht kjo ankesë duhet refuzuar.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023 “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga OE “DESARET COMPANY” Shpk, në procedurën e prokurimit “E hapur”, me Nr. REF-72103-12-2025, me objekt “Rehabilitimi dhe sistemimi i varrezave publike” me fond limit 50,000,000 (pesëdhjetë milion) Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31.12.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kavajë.
 2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
 3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 4. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Nënkryetar
Fiorent Zguro

