



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr.1027/4 prot.

Datë 27.04.2026

**V E N D I M**  
**Nr.550/2026**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

|                  |            |
|------------------|------------|
| Fiorent Zguro    | Nënkryetar |
| Kreshnik Ternova | Anëtar     |
| Anila Malaj      | Anëtar     |
| Gjergj Mersini   | Anëtar     |

Në mbledhjen e datës 27.04.2026 shqyrtoi ankesën me:

- Objekt:** Modifikimi i dokumenteve të tenderit, të procedurës së prokurimit “*Procedurë e Hapur*” me nr. Nr. REF-80181-03-26-2026, me objekt: “Ndërtim Rrugët Blloku 1 Fushë Kamëz (Nga Rruga Kosova - Bulevardi “Nënë Tereza”)” me fond limit 263,188,508.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 14.04.2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.
- Ankimues:** Operatori ekonomik “Almo Konstruksion” Shpk me NIPT J91915001P dhe me adresë Lagjia Zall - Mner i Ri, Rruga Nacionale Kamez, 1054, Kamëz.
- Autoriteti Kontraktor:** Bashkia Kamëz me adresë Bulevardi “Nënë Tereza” nr.492 Kamëz Tiranë
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së*

*Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.*

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi ankesat e paraqitura nga operatorët ekonomikë ankimes dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

**Vëren:**

**I**

*Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt - ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimes ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar.

I.4. Operatori ekonomik ankimes, ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

**II**

*Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 27.03.2026, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur” me nr. Nr. REF-80181-03-26-2026, me objekt: “Ndërtim Rrugët Blloku 1 Fushë Kamëz (Nga Rruga Kosova - Bulevardi "Nënë Tereza")” me fond limit 263,188,508.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 14.04.2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

II.2. Në datën 03.04.2026, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2026/6478 dhe nr. 1027/2026 prot., datë 03.04.2026, e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt - ankimi.

II.3. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik”, i ndryshuar Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt,

numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4. Me shkresën me nr. 3751/1 prot., datë 08.04.2026, protokolluar me tonën respektivisht me nr. 1027/1 prot., datë 10.04.2026, autoriteti kontraktor ka vënë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik, lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, për procedurën e mësipërme të prokurimit , ku pas trajtimit të ankesës **ka vendosur refuzim të saj me arsyen se ankesa e depozituar nga operatori ekonomik është jashtë afateve ligjore.**

### III

Komisioni i Prokurimit Publik, pas shqyrtimit të ankesave, dokumentacionit bashkëngjitur tyre, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor,

#### **Arsyeton:**

III.1.Përpara shqyrtimit në themel të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion SHPK, marrë shkas nga arsyeja e refuzimit nga autoriteti kontraktor të ankesës së operatorit ekonomik ankimues, **me arsyen se ankesa e depozituar nga operatori ekonomik është jashtë afateve ligjore,** Komisioni vlerëson të ndalet dhe të shqyrtojë respektimin e kushteve formale të ankesës nga operatori ekonomik ankimues, ku një prej të cilave është respektimi i afateve të ankimit.

III.1.1. Në nenin 110 , “Afatet për ankimim”, pika 1, të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

*“1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit.*

*Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*

*2. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimi të anulimit.*

*Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*

III.1.2. Ne nenin 97 pika 1 dhe 5 të VKM nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar përcaktohet se:

*“1.Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit/entit kontraktor: a) brenda 10 (dhjetë) ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës, ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit në procedurat e*

*prokurimit mbi kufirin e lartë monetar; b) brenda 7 (shtatë) ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës, ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar.*

*5. Në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës sipas përcaktimeve në këtë nen nuk do të përfshihet dita e publikimit të njoftimeve përkatëse.*

III.1.3. Në vlerësim të Vendimit Nr. 74, datë 25.06.2025 të Gjykatës Administrative të Apelit,, **Pika III. Vlerësimi i Gjykatës, 31. Për kushtin tjetër formal të padisë, respektimin e afatit ligjor.....**,: “... *Praktika gjyqësore e Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë, në vendimin nr. (00-2017-927) 670, datë 30.05.2017, konfirmon të njëjtin qëndrim: "... Gjykata Administrative e Shkallës së Parë të Tiranës e ka zbatuar gabim ligjin për përlllogaritjen e afatit të prerë të ankimit administrativ. Në këtë pjesë të çështjes, Kolegji konfirmon plotësisht bazueshmërinë në ligj të qëndrimit të Gjykatës Administrative të Apelit, se... edhe afatet e parashikuara nga neni 63 i Ligji për prokurimin publik duhet të interpretohet sikur rregullojnë të gjithë ligjet procedurale, sikur neni 62 i Kodit të Procedurave Administrative apo neni 148, 443 dhe 444 të Kodit të Procedurës Civile. Sipas gjykatës së apelit, afati i ankimit administrativ, nis të llogaritet gjithmonë nga dita e nesërme e njoftimit të vendimit...*”, si dhe duke u mbështetur në nenin 97 pika 5 të VKM nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar në të cilin përcaktohet se: “5. *Në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës sipas përcaktimeve në këtë nen nuk do të përfshihet dita e publikimit të njoftimeve përkatëse.*”Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar siç është procedura e prokurimit objekt ankimi, në rastin e ankesave për dokumentat e tenderit, është 7 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës, ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit dhe në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës sipas përcaktimeve në pikën 5 të aktit rregullator të sipërcituar nuk do të përfshihet dita e publikimit të njoftimeve përkatëse.

III.1.4. Në rastin konkret referuar verifikimeve në Sistemin e Prokurimit Elektronik, si dhe informacionit të dërguar nga ana e autoritetit kontraktor rezulton se njoftimi i kontratës së procedurës së prokurimit objekt ankimi është publikuar me datë 27.03.2026. KPP vëren, se me datë 03.04.2026 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik si edhe pranë Autoritetit Kontraktor është depozituar ankesa me numër ankimi A/2026/6478, dhe me Nr.1027/2026 Prot., datë 03.04.2026 e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK.

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, do të përlllogaritet sipas përcaktimeve për procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentat e tenderit, duke e lidhur fillimin e të drejtës së ankimit me ditën e nesërme të publikimit të njoftimit të kontratës dhe përfundimin e saj në ditën e 7-të. Sipas verifikimeve në Sistemin Elektronik të Prokurimit për këtë procedurë prokurimi, si edhe referuar datës së ankesës, operatori ekonomik ka paraqitur ankesën brenda afateve ligjore.

Sa më sipër, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nis ditën e nesërme të publikimit të kontratës më datë 28.03.2026 dhe përfundon në ditën e 7-të, pra në datën 03.04.2026 që është data në të cilën operatori ekonomik ankimues ka depozituar ankesën në Sistemin Elektronik të Ankesave. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit.

III.2. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “Almo Konstruksion” SHPK për modifikimin e kriterit të përcaktuar në pikën 2.16 të dokumenteve të tenderit për të cilin pretendon: “Vendosja e ndalimit për përdorimin e kapaciteteve të subjekteve të tjera në këtë procedurë përbën kufizim të panevojshëm të konkurrencës dhe shkelje të nenit 84 të Ligjit nr. 162/2020. Prandaj, kërkohet që operatorët ekonomikë të lejohet të mbështeten në kapacitetet e subjekteve të tjera, duke deklaruar dhe dokumentuar këtë mbështetje në ofertë, pa ndalime artificiale”, KPP vëren se,

III.2.1. Në pikën 2.16 të dokumenteve të tenderit autoriteti kontraktor ka përcaktuar si më poshtë:

**2.16. Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera:**

*Specifikoni nëse autoriteti/ enti kontraktor kërkon që detyra/punë/aspektet kritike të kontratës të përmbushen nga vetë operatori ekonomik ose nga ndonjë prej anëtarëve të bashkimit të operatorëve ekonomikë, për të cilën ofertuesi ndalohet të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera.*

Po X Jo

*Nëse po, të specifikohet detyra, puna, aspekte kritike, që ndalohet mbështetja:*

*Ndalohet mbështetja në kapacitet e subjekteve të tjera për pikat:*

*2.3.1 Përvojë e suksesshme në realizimin te puneve te ngjashme*

*2.3.2 Disponimi i licensës profesionale*

*2.3.4 Staf i kryesor i kualifikuar (drejtuesit Teknik)*

III.2.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

*“Qëllim i këtij ligji është:*

*a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;*

*b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;*

*c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;*

*ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;*

*d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;*

*dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”*

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

*“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.*

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

III.2.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.*

III.2.4. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

1. *Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

a) *përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*

b) *gjendjen ekonomike dhe financiare;*

c) *aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

4. *Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”*

III.2.5. Në nenin 84 pika 1,3 dhe 6 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “1. *Operatori ekonomik, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta.*

3. *Kur një operator ekonomik dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, ai i vërteton autoritetit ose entit kontraktor se do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme, duke dorëzuar një angazhim me shkrim të këtyre subjekteve për këtë qëllim.*

6. Ndërkohë, në rastin kur operatorët ekonomikë mbështeten në kapacitetet e subjekteve të tjera, pasi këta të fundit do të kryejnë furnizimet, punët ose shërbimet, për të cilat kërkohen këto kapacitete, atëherë grupi i operatorëve ekonomikë mund të dorëzojë oferta ose të paraqitet si një kandidat i vetëm.”

III.2.6. Në nenin 41 pika 2 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, përcaktohet se: “2. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”

III.2.7. Në nenin 90 pika 1 dhe 6 të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet se: “1. Operatori ekonomik, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta, sipas përcaktimit në nenin 84, të LPP-së.

6.Në rastin e kontratave të punëve, shërbimeve dhe vendosjes ose instalimit në kuadër të një kontrate furnizimi, autoriteti/enti kontraktor, mund të kërkojë që për kryerjen e detyrave/punëve/aspekteve kritike të kontratës të mos mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera por të përmbushen nga vetë ofertuesi. Ky informacion publikohet në dokumentet e tenderit.”

III.2.8. Komisioni i Prokurimit Publik sqaron, se kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit ekonomik për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Komisioni vlerëson, se kriteret e kualifikimit duhet të jenë në përputhje me objektin e prokurimit, natyrën, aftësinë zbatuese, vlerën si dhe përmasat/volumin e kontratës. Në rastin konkret e rëndësishme për autoritetin kontraktor, referuar natyrës së kontratës është realizimi i objektit të prokurimit në përputhje me specifikimet teknike natyrën dhe përmasat e kontratës në fjalë. Komisioni i Prokurimit Publik, vlerëson, se kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Në rastin konkret duke marrë shkas nga pretendimet e ankimesit i cili kërkon që të hiqet kufizimi i vënë nga autoriteti kontraktor që nuk lejon mbështetjen në kapacitetet e subjekteve të tjera për të provuar përvojën e mëparshme të ngjashme si dhe për të provuar

përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale (licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve objekt i kontratës), stafi inxhinierik (drejtuesit teknik) 2.3.4, nga shqyrtimi dokumenteve të tenderit rezulton se autoriteti kontraktor ka përcaktuar aspektet në të cilat nuk lejohet mbështetja dhe që kanë të bëjnë me kufizimet e përmendura më sipër. KPP gjykon, se ligjvënësi përmes *lex specialis* por edhe rregullave të prokurimit publik që kanë dalë në bazë dhe për zbatim të ligjit kanë përcaktuar mundësinë e operatorëve ekonomikë ofertues për t'u mbështetur në kapacitetet teknike, profesionale dhe ekonomike të subjekteve të tjera ashtu sikurse kanë lënë në diskrecionin e autoriteti kontraktor që të kërkojë që për kryerjen e detyrave/punëve/aspekteve kritike të kontratës ofruesi të mos mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, por të përmbushen nga vetë ai me kushtin që ky informacion të publikohet në dokumentet e tenderit. Fakti që ligji dhe rregullat e prokurimit publik i kanë dhënë diskrecionin autoritetit kontraktor që të vendosë kufizime mbi aspekte të caktuara të mbështetjes në subjektet e tjera nuk do të thotë që ato të bëhen pa një argumentim të saktë dhe të detajuar që justifikon kufizime të tilla. Sa i përket argumentit të Autoritetit Kontraktor mbi rëndësinë e veçantë të kontratës dhe vlerën e lartë të investimit, Komisioni vlerëson se këto elemente nuk justifikojnë ndalimin e vendosur nga autoriteti kontraktor për mbështetjen në kapacitete të subjekteve të tjera. Vetë ligjvënësi përmes ligjit për prokurimin publik por edhe në rregullat e prokurimit publik ka kufizuar mbështetjen në kapacitetet e subjekteve të tjera për aspekte kritike ku autoriteti kontraktor në rastin konkret ka dështuar të argumentojë në procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim pse elementët më sipër përbëjnë aspekte kritike në raport me aspekte të tjera për të cilat ka lejuar mbështetje në kapacitetet e subjekteve të tjera. Sa më sipër, Komisioni vlerëson se kufizimi i vendosur nga Autoriteti Kontraktor për moslejimin e mbështetjes në kapacitetet e subjekteve të tjera është joproporcional, diskriminues dhe në kundërshtim me frymën dhe dispozitat e legjislacionit për prokurimin publik. Përsa më sipër, autoriteti kontraktor duhet të modifikojë Seksionin 2: “Objekti i Kontratës”, pika 2.16 “Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera”, të dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt ankimi, duke hequr ndalësën për mbështetjen në kapacitetet teknike të subjekteve të tjera për të gjithë elementët e përmendur në këtë pikë.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

III.3. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “Almo Konstruktion” SHPK, për modifikimin e kriterit 2.3.1 të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, duke kërkuar... *kerkesa per prokurën e posacme të deklaruara në fazën e tenderimit eshte e gabuar dhe duhet te hiqet..*”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.3.1. Autoriteti Kontraktor në Shtojcën 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, “Kapaciteti teknik” pika 2.3.1., ka parashikuar si më poshtë:

#### **2.3.1 Përvojë e suksesshme në realizimin e të paktën:**

a. Punë të ngjashme për një objekt të vetëm me vlerë jo më të vogël se 50% e vlerës së përlogaritur të kontratës që prokurohet konkretisht: 131,594,254 (njëqind e tridhjetë e një

*milion e pesëqind e nëntëdhjetë e katër mijë e dyqind e pesëdhjetë e katër) lekë pa TVSH, të realizuar gjatë pesë viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.*

*b. Punë të ngjashme deri në një kufi ku vlera monetare totale e punëve të kryera e marrë së bashku gjatë pesë viteve të fundit është në një vlerë jo më të vogël sa dyfishi i vlerës limit të kontratës që prokurohet konkretisht: 526,377,016 (pesëqind e njëzet e gjashtë milion e treqind e shtatëdhjetë e shtatë mijë e gjashtëmbëdhjetë) lekë pa TVSH.*

*Plotësimi i njërit prej dy kushteve të sipërpërmendura e bën ofertën të kualifikueshme.*

*Pika 1/a plotësohet nga anëtari i cili ka përqindjen më të madhe të pjesëmarrjes në bashkim. Anëtarët e tjerë të bashkimit do të paraqesin kontratat e ngjashme në raport me përqindjen e pjesëmarrjes së tyre në bashkim. Kurse pika 1/b duhet të plotësohet nga të gjithë anëtarët e bashkimit në raport me përqindjen e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.*

*Në rastin kur Operatorët ekonomik, anëtarë të një bashkimi, kanë të njëjtën përqindje pjesëmarrjeje në bashkim, vendosin me marrëveshje në Kontratën e Bashkëpunimit se cili prej tyre do ta përmbushë këtë kusht.*

*1.1 Vlerësimi i përvojës së suksesshme të Operatorit Ekonomik do të kryhet bazuar në deklaratat e dokumentat e mëposhtme:*

*- Nëse kontrata është realizuar me institucione shtetërore për të vërtetuar përvojën e mëparshme duhet të paraqiten:*

- a) Kontratën e Sipërmarrjes;*
- b) Situacionin përfundimtar të objektit;*
- c) Aktin e Kolaudimit të objektit;*
- d) Formular Vlerësimi (ku të përcaktohet qartazi vlera, afati i përfundimit të kontratës si dhe natyra e punës së kryer);*
- e) Çertifikatën e marrjes në dorëzim të përkohshëm/përfundimtar të punimeve.*

*Shënim: Formulari i vlerësimit duhet të përcaktojë saktësisht cilësinë e kryerjes së punëve, dhe faktin nëse kontrata është realizuar me sukses.*

*- Nëse kontrata është realizuar me subjekte private për të vërtetuar përvojën e mëparshme duhet të paraqiten:*

- a) Kontratën e Sipërmarrjes,*
- b) Situacionin përfundimtar të objektit*
- c) Faturat Tatimore të deklaruara në organet tatimore*
- d) Aktin e Kolaudimit të objektit*

*Plotësimi i njërit prej dy kushteve të sipërpërmendura për përvojën e suksesshme e bën ofertën të kualifikueshme.*

*Për kontratat e realizuara si Bashkim Operatorësh, operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë:*

- Kontratën e bashkimit të operatorëve dhe prokurën e posaçme të deklaruar në fazën e tenderimit;
- Për kontratat e realizuara si Nënkontraktor, operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë:

*Kontratë bazë ndërmjet Kontraktorit dhe Autoritetit Kontraktor si dhe Miratimi zyrtar si nënkontraktor i deklaruar nga ana e autoritetit kontraktor.*

III.3.2. Neni 77, pika 1 dhe 4 “Kërkesat për kualifikim” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” parashikon shprehimisht se: “Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

*Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.”.*

*4.Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.*

*Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.*

*Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”.*

III.3.3. Në nenin 88 pika 1,2 dhe 3 të Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet se: “1. Oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, sipas përcaktimit të pikave 2 dhe 3, të nenit 14, të LPP-së, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët gjatë procedurës dhe, në rast përzgjedhjeje, edhe gjatë zbatimit të kontratës. Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi të hartuar ndërmjet palëve.

2. Anëtarët e bashkimit të operatorëve ekonomikë caktojnë në kontratën e bashkëpunimit ndërmjet tyre përfaqësuesin e tyre për dorëzimin e ofertës. Kjo kontratë bashkëpunimi duhet të dërgohet së bashku me kualifikimet dhe ofertën ekonomike, e cila duhet të nënshkruhet nga përfaqësuesi. Përfaqësuesi duhet të bëjë edhe sigurimin e ofertës, duke specifikuar pjesëmarrjen në bashkimin e operatorëve ekonomikë.

3. Secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të përmbushë kërkesat e parashikuara në nenin 76, të LPP-së, dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit. Kërkesat për kualifikim:

*ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike, duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përbindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.*

III.3.4. KPP gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Gjithashtu, një ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurës së prokurimit është ai barazisë në trajtimin e kërkesave dhe të detyrimeve, që u ngarkohen ofertuesve ose kandidatëve, parashikuar nga nenin 3 i ligjit nr. Nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, të ndryshuar. Zbatimi i parimit të transparencës, barazisë dhe mosdiskriminimit, janë garantitë kyçe ndaj ofertuesve që ofron kuadri ligjor në fuqi. Këto parime ndër të tjera nënkuptojnë, se operatorët ekonomikë duhej të jenë në një pozicion barazie, si kur përgatisin ofertat e tyre, ashtu dhe kur të vlerësohen ato. KPP gjykon, se autoriteti kontraktor në përputhje me nenin 2 dhe 3 të ligjit 162/2021 “Për prokurimin publik” ka për detyrë d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dhe të garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

III.3.5. Referuar pretendimeve të operatorit ekonomik ankimes lidhur me kriterin e përcaktuar në pikën 2.3.1 të kriterëve të veçanta të kualifikimit, KPP gjykon, se kriteri në fjalë për sa i përket prokurës së posaçme të deklaruar në fazën e tenderimit, nuk është në përputhje me asnjë nga përcaktimet e *lex specialis*, dhe akteve nënligjore në zbatim të tij, pra autoriteti kontraktor nuk i është përmbajtur parashikimeve ligjore të *lex specialis*, në lidhje me hartimin e këtij kriteri kualifikimi. Ligji për Prokurimin Publik dhe aktet nënligjore përkatëse parashikojnë qartë që, anëtarët e një bashkimi operatorësh ekonomikë caktojnë përfaqësuesin e tyre përmes kontratës së bashkëpunimit. Kjo kontratë, e nënshkruar nga të gjithë anëtarët, ka fuqi ligjore autorizuese pa qenë e nevojshme një prokurë e veçantë. Në rastin konkret, KPP vlerëson se, kërkesa për prokurë të posaçme nuk është një kërkesë ligjore, përkundrazi ajo është një shtesë e panevojshme dhe si e tillë mund të kufizojë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë të interesuar. Qëllimi i nenit 88 të VKM është të sigurojë që bashkimi të ketë një përfaqësues të qartë dhe të autorizuar, qëllim i cili arrihet

përmes kontratës së bashkëpunimit, e cila vërteton përfaqësimin në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë, pa pasur nevojë për dokument shtesë, sikurse është procura e posaçme e kërkuar nga autoriteti kontraktor. Sa më sipër, Komisioni gjykon se kërkesa për prokurë të posaçme në rast bashkimi operatorësh ekonomikë është e pajustificuar, e për rrjedhojë autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për heqjen e këtij përcaktimi nga kriteri i kualifikimit 2.3.1.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

III.4. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, për modifikimin e kriterit 2.3.4. të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, duke kërkuar:.. *Kërkesa që operatori ekonomik të ketë në licencë një Drejtues Teknik Inxhinier Hidrogeolog dhe një Drejtues Teknik Inxhinier Ndërtimi, Profili Gjeoteknik nuk justifikohet për objektin e prokuruar, i cili përfshin vetëm punime rrugore urbane (shtresa rrugore, trotuare, kanalizime të thjeshta, mbushje dhe nivelim).Nuk ka punime gjeoteknike komplekse, themele të thella, mure mbajtëse të larta apo punime nënujore, punime hidrogeologjike të thella, diga, tunele ose stabilizim shpatësh. Për këtë arsye, kërkesa për Inxhinier Hidrogeolog dhe Inxhinier Ndërtimi Profili Gjeoteknik duhet të hiqet nga lista e profileve që operatori ekonomik duhet të disponojë në licencë..”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,*

III.4.1. Autoriteti Kontraktor në Shtojcën 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, “Kapaciteti teknik” pika 2.3.4., ka parashikuar si më poshtë:

#### **2.3.4 Staf i kryesor i kualifikuar për këto punime:**

*Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë në stafin e tij si drejtues teknik të shoqërisë, inxhinierët e mëposhtëm:*

- |  |         |
|--|---------|
| - Inxhinier Ndërtimi                     | 1 (një) |
| - Inxhinier Elektrik                     | 1 (një) |
| - Inxhinier Hidroteknik                  | 1 (një) |
| - Inxhinier Gjeodet/Topograf/Markshajder | 1 (një) |
| - Inxhinier Hidrogeolog                  | 1 (një) |
| - Inxhinier Ndërtimi, Profili Gjeoteknik | 1 (një) |

*Disponimi i stafit inxhinierik do të deklarohet në seksionin përkatës të Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit sipas shtojcës përkatëse në DST, si dhe në rast se kualifikohet, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit duhet të paraqesë dokumentacionin sipas kërkesave të mëposhtme:*

- *Stafi teknik i sipërcituar duhet të figurojë si drejtues teknik në licencën e operatorit ekonomik ofertues dhe në listëpagesat e shoqërisë për të paktën 3 (tre) muajt e fundit nga data e zhvillimit të procedurës së prokurimit. Për inxhinierët duhet të paraqiten: Diploma, Kontratë individuale pune (e vlefshme), librezë pune, CV.*

*Kur oferta paraqitet nga një bashkim operatorësh, ky kusht, plotësohet nga të gjithë anëtarët e bashkimit, në raport me përqindjen (elementët konkretë) e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.*

III.4.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

*“Qëllim i këtij ligji është:*

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;*
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;*
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;*
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;*
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;*
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”*

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

*“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe vepronë me transparencë e në mënyrë proporcionale.*

*2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.*

*3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”*

III.4.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.*

III.4.4. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

*1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

*4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme*

njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.4.5. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285 datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”.

III.4.6. Në procesverbalin e argumentimit të kriterëve për kualifikim dhe të specifikimeve teknike lidhur me këtë kriterë autoriteti kontraktor ka argumentuar: “**Argumentimi:** AK argumenton se kërkesa për stafin inxhinierik është vendosur sipas përcaktimeve të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Neni 77, pika 4, si dhe në VKM nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Neni 39, pika 6, gërma “c”.

Kërkesa specifike për Inxhinierët e kërkuar është përcaktuar në kuadër të analizës teknike që i është bërë Preventivit të Punimeve (nga ku përcaktohet qartazi dhe profili inxhinierik) si dhe në bashkërendim me kategoritë e kërkuara në Licencën profesionale të shoqërisë, kapaciteti teknik në DST. Duke marrë në konsideratë Projektin e zbatimit si dhe Preventivin e Punimeve rezulton se është e domosdoshme që çdo Ofertues të ketë pjesë të stafit Inxhinierë të kërkuar, të cilët në bashkëpunim me njëri tjetrin si dhe me fuqinë punëtore të shoqërisë do të realizojnë me sukses kontratën objekt prokurimi.

**I Inxhinier Ndërtimi:** Referuar preventivi të punimeve si dhe në bashkërendim me kategoritë e kërkuara në Licencën profesionale të shoqërisë ku është kërkuar N.P-1, N.P-4, është e nevojshme prezenca e Inxhinierit të Ndërtimit. Kërkohet për drejtimin teknik të punimeve

civile të infrastrukturës rrugore, përfshirë shtresat rrugore, trotualet dhe elementët përbërës, duke garantuar zbatimin korrekt të projektit dhe cilësinë e punimeve.

**1 Inxhinier Elektrik:** Kërkohet për realizimin dhe mbikëqyrjen e instalimeve elektrike që lidhen me spostimit të shtyllave elektrike dhe elementë të tjerë elektrikë, duke siguruar funksionalitet dhe përputhshmëri me standardet teknike.

**1 Inxhinier Hidroteknik:** Referuar preventivi të Punimeve si dhe në bashkërendim me kategoritë e kërkuara në Licencën profesionale të shoqërisë ku është kërkuar N.P-7, është e nevojshme prezenca e Inxhinierit Hidroteknik. Kërkohet për projektimin/zbatimin dhe kontrollin e sistemit të ujërave të kanalizimeve, të domosdoshme për ruajtjen e qëndrueshmërisë së trupit të rrugës dhe shmangien e dëmtimeve.

**1 Inxhinier Gjeodet/Topograf/Markshajder:** Referuar preventivi të Punimeve në bashkërendim me kategoritë e kërkuara në Licencën profesionale të shoqërisë sipas pikës N.P-4, N.S-6, NS 18. Kërkesa për 1 Inxhinier Gjeodet/Topograf/Markshajder është e domosdoshme pasi ai siguron zbatimin e saktë të projektit në terren, duke përcaktuar koordinatat, kuotat, piketimet dhe gjurmën e rrugës. Ai kontrollon nivelimet dhe parametrat teknikë gjatë gjithë fazave të punimeve, si dhe realizon matjet për volume dhe situacione. Prania e tij garanton cilësi, shmang devijimet nga projekti dhe është thelbësore për realizimin korrekt dhe sipas standardeve të punimeve rrugore.

**Inxhinier Hidrogeolog:** Analizon ndikimin e ujërave nëntokësore mbi strukturën e rrugës, duke ndihmuar në parandalimin e dëmtimeve që mund të vijnë nga infiltrimi apo lagështia e vazhdueshme.

Prezenca e tij është e domosdoshme pasi në terrenin ku do të ndërtohet është në afërsi të Lumit Tërkuzë dhe ka prezencë uji, i cili do të krijojë destabilitet në ndërtimin e rrugës si dhe çarjen e strukturës së saj. Duke qenë se kjo zonë është problematike për ujrën nëntokësore dhe shpesh herë kemi hasur prishje të strukturave të rrugëve që janë ndërtuar, inxhinieri do të gjejë zgjidhje për largimin e ujit si dhe rrugët e kalimit të tij për mos t'u krijuar probleme të mëvonshme në strukturën e rrugës.

**Inxhinieri i Ndërtimit profili gjeoteknik:** studion vetitë mekanike të tokës dhe përcakton zgjidhjet më të përshtatshme për themelimin dhe shtresat rrugore, në mënyrë që të shmangen deformimet, uljet apo çarjet gjatë shfrytëzimit të rrugës.

Ky inxhinier është përgjegjës për zbatimin e testeve gjeoteknike dhe për të përcaktuar përshtatshmërinë e vendit për ndërtim. Testet ofrojnë të dhëna të çmuara mbi vetitë fizike dhe mekanike të dheut, duke përfshirë llojin, fortësinë, densitetin, përshkueshmërinë, porozitetin dhe kompaktimin, ndër të tjera. Kuptimi i këtyre karakteristikave ndihmon inxhinierët të parashikojnë sjelljen e dheut nën kushte të ndryshme ambientale dhe ngarkesa, dhe i mundëson ata të projektojnë themelin e strukturës në mënyrë efektive dhe të sigurt. Ai udhëzon zgjedhjen e metodës së duhur të ndërtimit dhe materialeve që do të përdoren. Së fundi, ai ndihmon në kursimin e kostove duke zvogëluar rrezikun e dështimit struktural që mund të çojë në veprime korrektive të kushtueshme.

Parë kjo në raport me kohëzgjatjen e zbatimit të punimeve të parashikuara, vlerën dhe natyrën e punimeve, kërkesat e mësipërme janë në përpjestim me natyrën dhe objektin e punimeve dhe nuk shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme si dhe në bashkërendim me kategoritë e kërkuara në Licencën profesionale të shoqërisë.

III.4.7. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim, ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktues është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi. Në këtë kuadër, përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës objekt -prokurimi. Autoriteti kontraktues është në të drejtën e tij për të përcaktuar kriteret për kualifikim, mjafton që ato të mos jenë diskriminuese e përjashtuese.

Në rastin konkret, lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të ketë në stafin e tij *1 (një) inxhinier ndërtim, profili Gjeoteknik*, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesa në fjalë është e përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. KPP gjykon, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesa e autoriteti kontraktor *1 (një) inxhinier ndërtim, profili Gjeoteknik*, nuk i shërben synimit të autoritetit kontraktor dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit. Komisioni sqaron se, *Inxhinieria Gjeoteknike është një degë e inxhinierisë civile që merret me studimin e provave mekanike dhe fizike të tokës dhe materialeve të tjera gjeologjike, si dhe përdorimin e këtyre informacionit për të projektuar dhe ndërtuar struktura të sigurta dhe të qëndrueshme. Inxhinierët gjeoteknikë janë përgjegjës për analizimin e kushteve të tokës dhe të ndërtimit në të, për të siguruar që ndërtimet të jenë të qëndrueshme dhe të mos shkaktojnë dëme mjedisore ose strukturore.* Komisioni shkon akoma më tej në arsyetimin e tij, duke e lidhur nevojën për stafin e përmendur më sipër edhe me faktin se autoriteti kontraktor ka kërkuar në dokumentet e tenderit licenca të punimeve: *NP-1/A-Punime gërmimi në tokë, NP-4/D -Rrugë, autostrada, mbikalime, hekurudha, tramvaj, metro, pista aeroportuale, NS-6/B-Sinjalistika rrugore jondriçuese, NS-18/A Punime topogjeodezike*, ku kategoria e kryerjes së punimeve sipas licencave më sipër, shfaq nevojën që operatorët ekonomikë të kenë në stafin e tyre inxhinierë të profileve si inxhinier ndërtimi profili infrastrukture transporti, inxhinier topograf/gjeodet/markshajde. Gjithashtu, autoriteti kontraktor në procesverbalin e argumentimit të kriterëve dhe specifikimeve teknike, nuk ka arritur të argumentojë nevojën për staf të profilit të tillë ( si gjeoteknik). Në këtë mënyrë, KPP gjykon, se kërkesat për *1 (një) inxhinier ndërtim, profili Gjeoteknik*, nuk janë proporcionale me objektin e prokurimit dhe nuk i shërbejnë autoritetit kontraktor për realizimin e qëllimit dhe përmbushjen me sukses të kontratës. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në

kushtet kur synimi i autoriteti kontraktor, për njohjen e kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, sa i përket personelit të nevojshëm, realizohet nëpërmjet plotësimit të kërkesës për disponimin e inxhinierit të ndërtimit profili infrastrukture transporti, inxhinier topograf/gjeodet/markshajde, në këtë rast kërkesa e autoritetit kontraktor për disponimin e - *I (një) inxhinier ndërtim, profili Gjeoteknik*, nuk është më, i nevojshëm për autoritetin kontraktor në funksion të realizimit të qëllimit të tij, sikurse është realizimi me sukses i kontratës dhe për këtë arsye autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për heqjen e kësaj kërkesë.

Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues të paraqitura në ankesë, sa i përket kërkesës së autoritetit kontraktor ku si pjesë e stafit të kualifikuar të jetë edhe *inxhinieri hidrogjeolog*, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesa në fjalë është e përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. Në rastin konkret kemi të bëjmë me punime në rrugë në një zonë të banuar ku roli i inxhinierit hidrogjeolog bëhet edhe më i rëndësishëm, për shkak të rreziqeve dhe kërkesave të shtuara që lidhen me sigurinë e banorëve dhe stabilitetin e zonës. Inxhinieri hidrogjeolog luan një rol të rëndësishëm në ndërtimin e rrugëve, sidomos kur bëhet fjalë për menaxhimin e ujërave nëntokësore dhe vlerësimin e kushteve hidrogjeologjike të terrenit. Ky lloj inxhinieri merret me studimin e ujërave nëntokësore dhe ndikimin e tyre në strukturën dhe qëndrueshmërinë e projektit të ndërtimit të rrugës. Në këto raste, vlerësimi i kushteve gjeologjike dhe infrastrukturës është më kompleks dhe kërkon më shumë kujdes. Kur kryhen punime rruge në një zonë të banuar, mund të ketë ndikime të ndryshme në stabilitetin e terrenit përreth, veçanërisht nëse punohet në një zonë ku ka ndodhur shpërbërja e dheut, apo ka probleme me rrëshqitje të tokës. Inxhinieri hidrogjeolog është kyç në sigurimin që ndërtimi i rrugëve të jetë i qëndrueshëm dhe i sigurt, duke menaxhuar dhe vlerësuar ndikimin e ujërave nëntokësore dhe mjedisit përreth. Po ashtu, prezenca e këtij inxhinieri është e nevojshme sepse kur kryhen punime të kësaj natyre në një zonë të banuar, sikurse është objekti i prokurimit object ankimi, ekziston mundësia që infrastruktura ekzistuese (si shpërndarës uji, kabllot elektrike, linjat e telefonisë, etj.) mund të dëmtohet gjatë punimeve të ndërtimit të rrugës. Po ashtu, prezenca e inxhinierit me këtë profil është e nevojshme që të analizojë mundësitë e përmbytjes dhe të sugjerojë sisteme të përshtatshme të drenazhimit që do të mbrojnë banesat dhe infrastrukturën e zonës nga dëmet e mundshme, duke pasur parasysh faktin se punimet po kryhen në një zonë të banuar dhe uji mund të grumbullohet dhe të shaktojë përmbytje lokale në zonën ku kryhen. Sa më sipër Komisioni gjykon se, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesa e autoriteti kontraktor për *I (një) inxhinier hidrogjeolog*, i shërben synimit të autoritetit kontraktor dhe nuk shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se kërkesa e autoriteti kontraktor më sipër, përcaktuar, është në propocion me objektin dhe natyrën e kësaj procedure prokurimi, në përputhje me ligjin për prokurimin publik dhe aktet nënligjore në zbatim të tij.

Sa më lart, pretendimet e operatorit ekonomik ankimues qëndrojnë pjesërisht.

III.5. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për kriterin 2.3.6 të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, *duke kërkuar heqjen e kërkeses për punonjes të përfshirë në listepagesa për periudhën 3 muajt e fundit*, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.5.1. Në shtojcën 7 “Kriteret e përgjithshme të përzgjedhjes/kualifikimit”, seksionin II “Kriteret e veçanta të kualifikimit” pika 2.3.7 të dokumenteve standarde të tenderit, autoriteti kontraktor ka parashikuar:

**2.3.6** *Operatori Ekonomik duhet të ketë një punësimin mesatar jo më pak se 56 (pesëdhjetë e gjastë) punonjës për periudhën 3 (tre) muajt e fundit nga data e hapjes së ofertave, ku përfshihen edhe Stafit menaxherial i Drejtuesve Teknik. Për përmbushjen e këtij kushti, operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të deklarojë sipas formës së disponimit të punonjësve në seksionin përkatës të Formularit Permbledhës të Vetëdeklarimit të shtojcës përkatëse në DST, dhe në rast se kualifikohet, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, duhet të paraqesë:*

1. *Vërtetim të lëshuar nga Administrata Tatimore ku të specifikohet numri i punonjësve për secilin muaj për periudhën e mësipërme.*
2. *Listëpagesat e Kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore të konfirmuara nëpërmjet formës elektronike nga organet tatimore për periudhën e mësipërme.*  
*Kur oferta paraqitet nga një bashkim operatorësh, ky kusht, plotësohet nga të gjithë anëtarët e bashkimit, në raport me përqindjen (elementët konkretë) e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.*

III.5.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

*“Qëllim i këtij ligji është:*

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;*
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;*
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;*
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;*
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;*
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”*

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

- “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.*
- 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.*
- 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”*

III.5.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.*

III.5.4. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

*1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

*a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*

*b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*

*c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

*4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”*

III.5.5. Në nenin 39 pika 4 të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar përcaktohet se: *“4. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”*

III.5.6. Në procesverbalin e argumentimit të kriterëve për kualifikim dhe të specifikimeve teknike lidhur me këtë kriter autoriteti kontraktor ka argumentuar:

**Argumentimi:** *Kjo kërkesë mbështetet në Ligjin nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 77, pika 4, si dhe në VKM nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Kreu V, Seksioni III, Neni 39, pika 6, gërma “ç”.*

*Qëllimi i vendosjes së këtij kushti është i implementuar sipas dispozitave ligjore dhe shërben si një garanci që kontrata objekt prokurimi do të realizohet me sukses sipas Specifikimeve Teknike (të cilat do publikohen së bashku me Dokumentat e Tenderit) si dhe punimet do të kryhen brenda afatit kohor të parashikuar në Njoftimin e Kontratës.*

*Nga ana teknike argumentojmë se numri mesatar i punonjësve, prej gjithsej 38 (tridhjetë e tetë) punonjësish, është caktuar në bazë të llogaritjeve të zërave të punës dhe volumit përkatës të cdo zëri në preventiv si dhe grafikut në zbatim të punimeve, të cilat duhet të përfundojnë brenda 6 muajve kalendarikë nga data e nënshkrimit të kontratës, mbështetur kjo në Vendimin nr. 216, datë 13.04.2023 “Për krijimin dhe funksionimin e sistemit të integruar për informatizimin e manualit të çmimeve për zërat e punimeve në ndërtim”.*

*Nëpërmjet këtij kushti kërkohet që të vërtetohet se Ofertuesit zotërojnë kapacitetet e nevojshme teknike lidhur me stafin që kanë në dispozicion, si dhe shërbejnë për të provuar se kanë qëndrueshmëri të stafit pa shkëputje nga puna, dëshmi të cilat i japin garancitë e nevojshme Autoritetit Kontraktor mbi përmbushjen me sukses të kontratës objekt prokurimi. Numri i punëtorëve si dhe personeli i nevojshëm për zbatimin e kontratës është përcaktuar duke marrë në konsideratë vlerën e kontratës që prokurohet, natyrën si dhe kohëzgjatjen e saj si dhe duke u mbështetur mbi përvojën e mëparshme që ka pasur AK në zhvillimin e procedurave me objekt të ngjashëm dhe i shërben Autoritetit Kontraktor për t’u njohur me kapacitetet profesionale të ofertuesve me qëllim përmbushjen e kontratës me sukses.*

*Kërkesa për 38 (tridhjetë e tetë) punonjës është e justifikuar nga volumi dhe kompleksiteti i punimeve në një projekt ndërtimi. Ky numër siguron fuqinë e nevojshme punëtoresh për zhvillimin paralel të proceseve të ndryshme, duke garantuar respektimin e afateve, cilësinë e zbatimit dhe funksionimin efikas të kantierit”.*

III.5.7. Komisioni i Prokurimit Publik sqaron, se kriteret për kualifikim vendosen që t’i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit ekonomik për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Komisioni vlereson, se kriteret e kualifikimit duhet të jenë në përputhje me objektin e prokurimit, natyrën, aftësinë zbatuese, vlerën si dhe përmasat/volumin e kontratës.

Në rastin konkret e rëndësishme për autoritetin kontraktor, referuar natyrës së kontratës është realizimi i objektit të prokurimit në përputhje me specifikimet teknike natyrën dhe përmasat e kontratës në fjalë. Duke marrë shkas nga pretendimet e ankimesit i cili pretendon se “Kërkesa për prezencën në listëpagesë për 3 muajt e fundit është jo proporcionale dhe e panevojshme, pasi operatori ekonomik tashmë disponon stafin e duhur për të përmbushur detyrimet kontraktuale” Komisioni gjykon se kriteri i përcaktuar në pikën 2.3.6 të kapacitetit teknik lidhur me vërtetimin e administratës tatimore dhe të listpagesave të punonjësve për periudhën 3 muajt e fundit nga data e hapjes së ofertave, është një kërkesë e ekzagjeruar në këtë procedurë prokurimi. Komisioni gjykon se operatorët ekonomikë për shkaqe nga më të ndryshmet, janë të detyruar që të bëjnë ndryshime në stafin e tyre çka cdo të thotë që kjo nuk është një e dhënë statike e pandryshueshme në kohë. Ndryshueshmëria e stafit të operatorëve ekonomikë lidhet me praktikën e brendshme të tyre dhe nuk ndikon aspak në tregues të performancës që duhet t’i shërbejë autoritetit kontraktor si garanci në kriteret kualifikuese. Autoriteti kontraktor nuk mund të kërkojë nga operatorët ekonomikë që punonjësit për kryerjen e punës të figurojnë në listpagesat e sigurimeve shoqërore apo vërtetim nga administrata tatimore ku për tre muajt e fundit të specifikohet numri i punonjësve, pasi

operatorët ekonomike në varësi të nevojave të tyre kanë të drejtë të shtojnë apo reduktojnë staf në periudha të caktuara kohore. Komisioni gjykon se e rëndësishme është që operatorët ekonomikë në momentin e hapjes së ofertave të kenë në dispozicion stafin e kërkuar nga autoriteti kontraktor i cili do të përbente garanci se kontrata që do të lidhet si rezultat i procedurës së prokurimit do të realizohet në kohë dhe me sukses.

Kriteri sa më sipër që punonjësit për kryerjen e punës të figurojnë në listpagesat e sigurimeve shoqërore për periudhën 3 muajt e fundit nga data e hapjes së ofertave apo vërtetim nga administrata tatimore po për 3 muajt e fundit nga data e hapjes së ofertave, nuk i shërben qëllimit për realizimin me sukses të kontratës dhe është tërësisht i panevojshëm. Për autoritetin kontraktor është e nevojshme dhe e mjaftueshme që në drejtim të plotësisht të kapacitetit teknik profesional operatorët ekonomikë në momentin e hapjes së ofertave me anë të dokumentacionit konkret të lëshuar nga organet kompetente provojnë se disponojnë numrin e kërkuar të punonjësve dhe gjithashtu punonjësit aktualë të jenë të siguruar por kurrësi të kushtëzohet operatorët ekonomikë që të vërtetojë një numër të tillë punonjësish për periudhën 3 muajt e fundit nga data e hapjes së ofertave, si punonjësit të figurojnë në listpagesa për të gjithë periudhën e specifikuar më sipër. Sa më lart autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për modifikimin e kriterit në lidhje me periudhën kohore të kërimit të vërtetimit të numrit të punonjësve dhe listpagesave të tyre pasi sic është argumentuar më lart e rëndësishme është që në momentin e hapjes së ofertave të vërtetohet numri i punonjësve në përmbushje të kapacitetit profesional.

Sa më lart pretendimi i operatorit ekonomik ankimes qëndron.

III.6. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për kriterin 2.3.7 të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, duke kërkuar: *uljen e numrit të specialistëve dhe stafit mbështetës, duke përshtatur kërkesat në përputhje me natyrën reale të punimeve të projektit, në mënyrë që të mos krijohet një barrierë të panevojshme për konkurrencën.*, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.6.1. Në shtojcën 7 “Kriteret e përgjithshme të përzgjedhjes/kualifikimit”, seksionin II “Kriteret e veçanta të kualifikimit” pika 2.3.7 të dokumenteve standarde të tenderit, autoriteti kontraktor ka parashikuar:

*2.3.7 Operatori ekonomik duhet të disponojë punonjës të specializuar/të kualifikuar, si dhe të përfshirë në listpagesa për periudhën 3 muajt e fundit, me profesionet si më poshtë:*

|                      |           |  |
|----------------------|-----------|--|
| - Teknik Ndërtimi    | 2 (dy)    | Diplomë të shkollës mesme                |
| - Teknik Topograf    | 2 (dy)    | Diplomë të shkollës mesme                |
| - Punonjes Hidraulik | 1 (një)   | Çertifikatë trajnimi/Dëshmi Profesionale |
| - Karpentierë        | 4 (katër) | Çertifikatë trajnimi/Dëshmi Profesionale |
| - Betonues           | 4 (katër) | Çertifikatë trajnimi/Dëshmi Profesionale |
| - Hekurkthyes        | 1 (një)   | Çertifikatë trajnimi/Dëshmi Profesionale |
| - Elektracist        | 1 (një)   | Çertifikatë trajnimi/Dëshmi Profesionale |

- Punëtorë asfalti 6 (gjashtë) Çertifikatë trajnimi/Dëshmi Profesionale
- Punëtorë te thjeshte 12 (dymbëdhjetë)

Krahas formularit përmbledhës të vetëdeklarimit sipas shtojcës përkatëse në DST, për punonjësit me profesionet si më sipër, operatorët ekonomikë duhet të plotësojnë dhe të paraqesin tabelën me të dhënat si më poshtë:

| <b>nr.</b>  | <b>emër<br/>mbiemër i<br/>punonjësit</b> | <b>profesioni</b> | <b>institucioni<br/>public/privat lëshues<br/>i<br/>certifikatës/diplomës</b> | <b>nr. i<br/>certifikatës/diplomës</b> | <b>nr nipt (në<br/>rast se<br/>lëshuesi<br/>është<br/>institucion<br/>privat)</b> |
|-------------|--|-------------------|---|--|---|
| <b>1.</b>   |  |                   |   |  |   |
| <b>2.</b>   |  |                   |   |  |   |
| <b>etj.</b> |  |                   |   |  |   |

**Shënim:** Disponimi i stafit/punonjësve sipas specialitetit të kërkuar, duhet të deklarohet nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në seksionin përkatës të formularit përmbledhës të vetëdeklarimit sipas shtojcës përkatëse në dst, si dhe në rast se kualifikohet, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, për secilin punonjës, duhet të paraqesë dokumentacionin: për specialistët e sipërcituar sipas profesioneve, duhet të paraqiten, dëshmi/ çertifikatë kualifikimi ose cdo dokument tjetër që vërteton diplomimin/trajnimin/ose kualifikimin e tyre sipas profesionit, të lëshuara nga institucione publike/private të licensuara për kurset e ofruara, sipas ligjit nr. 15/2017 "Për arsimin dhe formimin profesional në Republikën e Shqipërisë" për specialistët, ndërsa për teknikët duhet të paraqiten diplomat e shkollës së mesme/ ose të lartë.

III.6.2. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 "Kërkesat për kualifikim" të ligjit 162/2020 "Për Prokurimin Publik", i ndryshuar shprehimisht thuhet se: 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës."

Neni 39, pika 4 dhe 6, e Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", i ndryshuar, parashikon se: "4.Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77,

të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që kanë dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”.

III.6.3. Komisioni i Prokurimit Publik sqaron, se kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit ekonomik për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Komisioni vlerëson, se kriteret e kualifikimit duhet të jenë në përputhje me objektin e prokurimit, natyrën, aftësinë zbatuese, vlerën si dhe përmasat/volumin e kontratës. Në rastin konkret e rëndësishme për autoritetin kontraktor, referuar natyrës së kontratës është realizimi i objektit të prokurimit në përputhje me specifikimet teknike natyrën dhe përmasat e kontratës në fjalë.

Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimes mbi uljen e numrit të specialistëve të kërkuara nga autoriteti kontraktor në kriterin 2.3.7 e më konkretisht; *Kërkesa për dy (2) Teknikë Ndërtimi dhe dy (2) Teknikë Topograf është e panevojshme, pasi këto funksione tashmë mbulohen nga Inxhinieri Ndërtimit dhe Inxhinieri Topograf të stafit drejtues teknik, të cilët kanë kompetencat dhe përgjegjësitë profesionale për mbikëqyrjen e punimeve në terren. Një (1) Teknik Topograf dhe një (1) Teknik Ndërtimi janë mëse të mjaftueshëm për zbatimin praktik të detyrave të përditshme dhe mbështetjen e stafit drejtues teknik. Pra, numri i kërkuar i teknikëve shtesë nuk është i nevojshëm dhe mund të konsiderohet i tepërt në kuadër të procedurës së prokurimit. Specialistët hekurthyes, elektrikistë dhe hidraulikë janë të panevojshëm, pasi preventivi nuk parashikon punime hekuri, elektrike apo hidraulike. ? Kërkesa për 4 (kater) betonues është e tepruar, kur sipas preventivit mjafton 1 (nje) betonues, duke qenë se volumet e betonit janë minimale. ? Kërkesa për 4 (kater) karpentierë është e pajustificuar, pasi volumet e betonit janë të vogla dhe 1 (një) karpentier është i mjaftueshëm për të realizuar detyrat kryesore, duke u mbështetur sipas nevojës nga specialistët e tjerë të punimeve të betonit dhe betonuesit si dhe nga stafi teknik të përfshirë në objekt duke garantuar*

zbatimin e punimeve pa nevojën për staf shtesë të panevojshëm. ? Kërkesa për 6 (gjashtë) punonjes asfalti është e tepruar. Kjo kërkesë permbushet me 3 (tre) punonjes asfalti ? Kërkesa për 12 punëtorë të thjeshtë është joproporcionale me volumet e parashikuara. Në përfundim, vendosja e një numri kaq të lartë punonjësish të specializuar, pa një analizë të qartë teknike, përbën një kriter joproporcional, i cili kufizon pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në kundërshtim me parimin e konkurrencës, referuar objektit dhe volumit të kontratës objekt-prokurimi, sasive dhe karakteristikave të punëve të parashikuara në preventiv, Komisioni gjykon se kjo kërkesë e autoritetit kontraktor nuk është kufizuese. Në rastin konkret, procedura e prokurimit objekt ankimi është ndërtim i rrugëve në të cilën përfshihen punime të natyrës gërmime dheu me eskavator, transport dheu, shtresë stabilizanti, spostim shtylle elektrike, etj punime të cilat referuar sasive respektive të përcaktuara në preventiv, kërkojnë specialistët e kërkuar nga autoriteti kontraktor, me qëllim realizimin në përputhje me specifikimet teknike dhe natyrën e kontratës në fjalë. Ndërsa sa i takon numrit të kërkuar për secilin specialitet të kërkuar në këtë pikë, referuar pretendimeve të ankimuesit si dhe argumentimit të bërë nga autoriteti kontraktor në procesverbalin për argumentimin e kriterëve kualifikuese, në të cilin autoriteti kontraktor ka dhënë një argumentim të përgjithshëm, pra ka argumentuar vetëm lidhur me nevojën sa i përket specialitetit dhe nuk ka argumentuar nevojën për numrin e kërkuar për këto specialitete, Komisioni vlerëson se autoriteti kontraktor duhet të rishikojë kriterin e kualifikimit 2.3.7 lidhur me kërkesën për numrin e specialistëve të kërkuara dhe nëse vlerëson se ky numër i kërkuar është i domosdoshm, në realizimin me sukses të kontratës, të argumentojë teknikisht vendosjen e tyre në përputhje me volumin, natyrën dhe objektin e kontratës. Në të kundërt nëse vlerëson se ky numër i kërkuar nuk është i nevojshëm të modifikojë kërkesën për numrin e specialistëve dhe të përcaktojë një numër të nevojshëm për realizimin me sukses të saj.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik lidhur me këtë pikë qëndron pjesërisht.

III.7. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për kriterin 2.3.8 të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, duke kërkuar: *heqjen e dy manovratorëve si dhe uljen e numrit të buldozeristëve*, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.7.1. Në shtojcën 7 “Kriteret e përgjithshme të përzgjedhjes/kualifikimit”, seksionin II “Kriteret e veçanta të kualifikimit” pika 2.3.8 të dokumenteve standarde të tenderit, autoriteti kontraktor ka parashikuar:

**2.3.8 Operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të deklarojë në seksionin përkatës të Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit sipas shtojcës përkatëse në DST, se ka pjesë të stafit të punësuar minimumi:**

- 4 (katër) shofere të mjeteve të rënda/kamioni;
- 2 (dy) manovratorë;
- 3 (tre) automakinistë;
- 3 (tre) eskavatoristë;
- 4 (katër) buldozeristë.

*Ofertuesi për stafin e mësipërm duhet të paraqesë:*

- a) Kontratë pune e vlefshme;*
- b) Leje drejtimi, certifikate e aftësisë profesionale/Patente Manovrimi nga DPSHTRR.*
- c) Në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, Deklarata B, operatorët ekonomik duhet të deklarojnë emer/mbiemer, profil i punës, numri dhe datën e kontratës individuale të punës, si dhe numrin dhe afatin e vlefshmerisë së aftësisë profesionale.*
- d) Punetoret e mësipërm të figurojnë në listepagesa për periudhën 3 (tre) muajt e fundit nga data e hapjes së ofertave.*

***Në rastin kur punonjësit Manovratorë, Ekskavatoristë, Shofer ose buldozerist janë të kontraktuar me kontratë pune (respektivisht për mjetet e marra me qera, nuk kërkohet të figurojnë në listpagesat e shoqërisë).***

*Kriteri konsiderohet i përmbushur me paraqitjen e formularit të vetëdeklarimit. Operatori ekonomik i kualifikuar dhe i renditur i pari pas vleresimit të ofertave, duhet të dorëzojë dokumentacionin e kërkuar për punetoret e mësipërm.*

III.7.2. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 “Kërkesat për kualifikim” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar shprehimisht thuhet se: *1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.*

*Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.”*

Neni 39, pika 4 dhe 6, e Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikon se: *“4.Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kritereve.*

6. *Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:*

- a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose*
- b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose*

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”.

III.7.3. Në nenin 47 “Klasifikimi i mjeteve rrugore”, pika 1. të ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998 “Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar parashikohet se:

1. Mjetet, sipas qëllimeve të përcaktuara në këtë Kod, klasifikohen si vijon:

a) mjete që lëvizin me forcën e krahut;

b) mjete të tërhequra me kafshë;

c) mjete me pedal;

d) slita;

e) ciklomotori;

f) motomjete;

g) automjete;

h) trolejbusë;

i) rimorkio;

j) makina bujqësore;

k) makina teknologjike;

l) mjete rrugore të veçanta.

III.7.4. Në nenin 58 “Makinat teknologjike” të ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998 “Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar parashikohet se:

1. Makinat teknologjike janë makina vetëlëvizëse ose që tërhiqen, me rrota ose me zinxhirë. Këto makina janë të destinuara të operojnë mbi rrugë dhe në kantiere dhe mund të jenë të pajisura me mekanizma specialë. Këto mjete mund të lëvizin në rrugë për të kaluar nganjë vend pune në tjetrin ose për të zhvendosur sende që lidhen me ciklin e punës së vetë makinës ose të kantierit, sipas kufizimeve dhe mënyrave të përcaktuara nga aktet në zbatim.

2. Sipas qëllimeve të qarkullimit rrugor, makinat teknologjike ndahen në:

a) makina që përdoren për ndërtimin dhe mirëmbajtjen e veprave ndërtimore a të infrastrukturës rrugore ose për rivendosjen e trafikut;

b) makina që zhbllokojnë rrugën nga bora ose ndihmëse që shpërndajnë rërë a gjëra të këtij lloji; c) motopirunët dhe elektropirunët: mjete të destinuara për lëvizjen e sendeve.

3. Makinat teknologjike vetëlëvizëse, sipas karakteristikave që kanë, mund të kenë jo më shumë se tri ndenjëse për personelin e shërbimit, duke përfshirë edhe drejtuesin e tyre.

4. Për t’iu përshtatur qarkullimit rrugor, këto makina nuk duhet të jenë të afta ta kalojnë shpejtësinë 40 km/h, kur lëvizin në rrugë horizontale, kurse makinat teknologjike vetëlëvizëse

me rrota jopneumatike a me zinxhirë nuk duhet të jenë të afta ta kalojnë shpejtësinë 15 km/h, kur lëvizin në rrugë horizontale.

III.7.5. Në nenin 2 “Qëllimi, Objekti i Rregullores dhe Fusha e Veprimit” të Urdhërit nr. 200, datë 16.05.2019 “Për Miratimin e Rregullores “Për Kushtet, Kriteret dhe Programet për Përgatitjen Teoriko-Praktike të Kandidatëve, si dhe Dhënien e Dëshmisë së Aftësisë Profesionale për Përdoruesit e Makinerive të Rënda për Punime Ndërtimi dhe Toke, si dhe Disiplinimi i Përdorimit të Makinerive të Ndërtimit”, i ndryshuar parashikohet se:

*Kjo rregullore përcakton kushtet, kriteret dhe rregullat për: 1. përgatitjen teorike dhe praktike të shtetasve që kërkojnë të pajisen me Dëshminë e Aftësisë Profesionale DAP, të përdoruesit të makinerive të rënda për punime ndërtimi dhe toke; 2. vendosjen e rregullave të administrimit, organizimit dhe përdorimit të makinerive të rënda për punime ndërtimi dhe toke nga subjekte ose persona që i kanë në posedim.*

Në nenin 3 “Përkufizime për efekt të kësaj rregulloreje” të Urdhërit nr. 200, datë 16.05.2019 “Për Miratimin e Rregullores “Për Kushtet, Kriteret dhe Programet për Përgatitjen Teoriko-Praktike të Kandidatëve, si dhe Dhënien e Dëshmisë së Aftësisë Profesionale për Përdoruesit e Makinerive të Rënda për Punime Ndërtimi dhe Toke, si dhe Disiplinimi i Përdorimit të Makinerive të Ndërtimit”, i ndryshuar parashikohet se:

*Përkufizime për efekt të kësaj rregulloreje: a) “Dëshmia e Aftësisë Profesionale” (DAP), dokument që provon se personi zotëron njohuri të mjaftueshme teorike dhe praktike mbi përcaktimin e rregullave të sigurimit teknik dhe mbrojtjes nga aksidentet në punë dhe njohurive teknike dhe profesionale për përdorimin e makinerive të rënda për punime ndërtimi dhe toke;*

Në nenin 7 “Kriteret për Klasifikimin dhe Emërtimin e Makinerive të Rënda për Punime Ndërtimi dhe Toke dhe Lëshimit të Dëshmisë Aftësisë Profesionale (DAP)” të Urdhërit nr. 200, datë 16.05.2019 “Për Miratimin e Rregullores “Për Kushtet, Kriteret dhe Programet për Përgatitjen Teoriko-Praktike të Kandidatëve, si dhe Dhënien e Dëshmisë së Aftësisë Profesionale për Përdoruesit e Makinerive të Rënda për Punime Ndërtimi dhe Toke, si dhe Disiplinimi i Përdorimit të Makinerive të Ndërtimit”, i ndryshuar parashikohet se:

*Në kuptimin e kësaj rregulloreje, makineritë e ndërtimit ndahen në dy grupe si:*

- 1. Makineri të rënda të punimeve të ndërtimit që përfshijnë grupin e makinerive që paraqesin vështirësi të larta teknologjike e teknike në përdorimin dhe mirëmbajtjen e tyre.*
- 2. Makineri të tjera ndërtimi që përfshijnë të gjitha llojet e makinerive të ndërtimit e të prodhimit të materialeve të ndërtimit, të cilat nuk përfshihen në grupin e parë.*

Në nenin 8 “Kriteret për Klasifikimin dhe Emërtimin e Makinerive të Rënda për Punime Ndërtimi dhe Toke dhe Lëshimit të Dëshmisë Aftësisë Profesionale (DAP)” të Urdhërit nr. 200, datë 16.05.2019 “Për Miratimin e Rregullores “Për Kushtet, Kriteret dhe Programet për Përgatitjen Teoriko-Praktike të Kandidatëve, si dhe Dhënien e Dëshmisë së Aftësisë

*Profesionale për Përdoruesit e Makinerive të Rënda për Punime Ndërtimi dhe Toke, si dhe Disiplinimi i Përdorimit të Makinerive të Ndërtimit”, i ndryshuar parashikohet se:*

*1. Makineritë e rënda të ndërtimit dhe emërtimet bëhen sipas Dëshmive të Aftësisë Profesionale (DAP), të cilat ndahen si më poshtë:*

*a)- eskavator gjërmimi e ngarkimi dherash:- të të gjitha llojeve si dhe fadromat e të gjitha llojeve (me goma dhe me zinxhirë), manovratorëve u jepet dëshmi për ESKAVATORIST;*

*b)- buldozer gjërmimi, shtyrje, nivelimi e ngjeshje dherash apo shpim toke: të gjithë llojet e traktorëve me thikë (ruspë), ose që tërheqin skreper, grejder apo nivelues, rul vibrues, shtruese asfalto-betoni, skreperët, grejderët dhe niveluesit kur janë vetëlëvizës, të gjithë llojet e traktorëve, me pajisje shtesë për ngritjen e peshave, shpimin e puseve etj. manovratorëve u jepet dëshmi për BULDOZERIST.*

*c)- Automjete për përdorim të veçantë (APV) sipas pikës “g”, të nenit 54, të Kodit Rrugor, makineri ndërtimi mbi bazë automjeti:-autovinça, autobetonierë, autopompa betoni, autobitumatriçe, autosonda, autotokmak manovratorëve u jepet dëshmi për AUTOMAKINIST.*

III.7.6. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion realizimit me sukses të kontratës. Në rastin konkret, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatori ekonomik zotëron kapacitetet teknike (makineritë), në përputhje me volumin e përcaktuar në dokumentat e tenderit.

Në rastin konkret, KPP konstaton se autoriteti kontraktor në pikën 2.3.8 të kriterëve të vecanta të kualifikimit ka kërkuar pjesë të stafit disponimin edhe të dy manovratorëve. Urdhri nr. 200, datë 16.05.2019 “Për miratimin e rregullores ‘Për kushtet, kriteret dhe programet për përgatitjen teorike-praktike të kandidatëve, si dhe dhënien e dëshmisë së aftësisë profesionale për përdoruesit e makinerive të rënda për punime ndërtimi dhe toke, si dhe disiplinimin e përdorimit të makinerive të ndërtimit”, konkretisht, neni 8, Kreu III i këtij akti, përcakton klasifikimin dhe emërtimin e makinerive të rënda, si dhe mënyrën e pajisjes me Dëshmi të Aftësisë Profesionale (DAP), duke identifikuar qartë profilet profesionale të certifikueshme, e konkretisht: *Eskavatorist*, për makineritë e gjërmimit dhe ngarkimit të dherave; *Buldozerist*, për makineritë e shtyrjes, nivelimit dhe ngjeshjes së dherave; *Automakinist*, për automjetet për përdorim të veçantë mbi bazë automjeti. Referuar këtij akti nënligjor rezulton se terminologjia “manovrator” e përdorur nga autoriteti kontraktor në kriterin e kualifikimit 2.3.9 nuk është një kategori ligjore e certifikuar, dhe si e tillë nuk lidhet me një dokument zyrtar provues të standardizuar.

Për rrjedhojë, Komisioni vlerëson se kriteri i vendosur nga autoriteti kontraktor për dy manovratorë nuk është i qartë dhe i verifikueshëm, si dhe nuk është i harmonizuar me kuadrin ligjor sektorial që rregullon certifikimin e drejtuesve të mjeteve të rënda. Komisioni vlerëson se një mënyrë e tillë e hartimit të kriterit të kualifikimit krijon hapësirë për interpretim subjektiv dhe trajtim të pabarabartë të operatorëve ekonomikë, në kundërshtim me nenin 2 të LPP. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se autoriteti kontraktor është në të drejtën e tij për të përcaktuar kritere dhe specifikime teknike në lidhje me artikujt objekt - prokurimi, por në çdo rast këto specifikime teknike duhet të jenë në proporcion me natyrën dhe volumin e kontratës që prokurohet, si dhe duhet të jenë të justifikuara teknikisht, bazuar në fakte dhe prova konkrete, pasi vendosja e specifikimeve teknike joproporcionale dhe të pajustificuara, shkakton kufizime dhe përjashtime tërësisht të panevojshme nga pjesëmarrja në procedurë e operatorëve ekonomikë të interesuar.

Sa më sipër, Komisioni vlerëson se autoriteti kontraktor duhet të rishikojë kriterin e kualifikimit 2.3.8 lidhur me kërkesën për dy manovratorë dhe nëse vlerëson se këta dy manovratorë janë të domosdoshme, në realizimin me sukses të kontratës, referuar kjo edhe numrit të makinerive të rënda të kërkuara, të modifikojë kriterin e kualifikimit duke kërkuar personel të certifikuar sipas profileve të përcaktuara në Urdhrin nr. 200, datë 16.05.2019), duke justifikuar dhe argumentuar teknikisht vendosjen e tyre. Në të kundërt nëse vlerëson se nuk janë të nevojshëm të modifikojë kriterin duke e hequr si kërkesë.

Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues për uljen e numrit të buldozieristëve, referuar projekt preventivit, specifikimeve teknike dhe relacionit teknik të procedurës së mësipërme të prokurimit, të ngarkuara në sistemin e prokurimit elektronik nga autoriteti kontraktor, Komisioni gjykon se, kriteri lidhur me disponimin e 4 buldozieristëve është e ekzagjeruar dhe përtej asaj se çka është e nevojshme për realizimin me sukses të kontratës, pasi nuk është në përputhje me volumet e kontratës që prokurohet dhe si rrjedhojë kufizues ndaj konkurrencës. Referuar edhe proces-verbalit të argumentimit të kriterëve të vecanta të kualifikimit, autoriteti kontraktor ka dështuar në argumentimin teknik (analitik dhe narrativ) të numrit të caktuar të profilit të sipërcituar (buldozieristëve). Në këto kushte, Komisioni gjykon se, autoriteti kontraktor duhet të rishikojë kërkesën për disponimin e katër buldozieristëve, në proporcion me natyrën dhe volumet e kontratës objekt shqyrtimi.

Sa më sipër, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron pjesërisht.

III.8 Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për kriterin 2.3.9 të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, e konkretisht : *Të hiqen nga lista mjetet, të cilat nuk janë të nevojshme për realizimin e objektit të kontratës sic është Dumper me kapacitet mbajtës mbi 20 ton me targa dhe makineria teknologjike thithëse për pastrimin e mbetjeve të ujërave të ndotura/të zeza 2. Të ulet numri i mjeteve të tepruara, duke e përshtatur atë me natyrën reale të punimeve dhe volumet që do të kryhen sic është Autobitumatrice dhe grejderi. 3. Të hiqet kërkesa për pajisjen me targa të mjeteve teknologjike (si minifadrome, grejder, fadrome,dumper, minidaper,minifadroma etj.), duke respektuar legjislacionin në fuqi dhe faktin që këto mjete përdoren vetëm brenda kantierit dhe nuk qarkullojnë në rrugë publike... , Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:*

III.8.1. Në shtojcën 7 “Kriteret e përgjithshme të përzgjedhjes/kualifikimit”, seksionin II “Kriteret e veçanta të kualifikimit” pika 2.3.9, të dokumenteve standarde të tenderit , autoriteti kontraktor ka parashikuar:

**2.3.9 Operatori ekonomik duhet të ketë në dispozicion apo mund t'i vihen në dispozicion mjetet e pajisjet teknike të nevojshme për ekzekutimin e kontratës, si më poshtë:**

| <b>Nr</b> | <b>Lloji i makinerive</b>                                   | <b>Sasia</b>       | <b>Pronësia</b>        |
|-----------|---|--------------------|------------------------|
| 1         | Kamiona vetëshkarkues me kapacitet mbajtës mbi 20 Ton       | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 2         | Kamiona vetëshkarkues me kapacitet mbajtës 10-20 ton        | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 3         | Kamiona vetëshkarkues me kapacitet mbajtës 5-10 Ton         | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 4         | Kamionçina me kapacitet mbajtës deri 1.2-3.5 Ton            | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 5         | Dumper me kapacitet mbajtës mbi 20 ton me targa             | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 6         | Minidumper me targa   | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 7         | Vinç me kosh me targa                                       | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 8         | Rrul me vibrim për ngjeshje shtresash                       | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 9         | Rrul me vibrim (kompresor) për ngjeshje asfalti             | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 10        | Rrul për bankina  | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 11        | Fadrome me targa  | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 12        | Minifadrome me targa  | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 13        | Eskavator me zinxhir + çekiç (matrapik)                     | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 14        | Eskavator me targa  | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 15        | Minieskavator   | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 16        | Grejder me targa  | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 17        | Asfaltoshtruese   | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 18        | Autobitumatriçe   | 3 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 19        | Autobot Uji   | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 20        | Autobetonierë   | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 21        | Autopompë betoni  | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 22        | Makineri (spërkatës) për vijezim rruge me bojë bikomponente | 1 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 23        | Betonierë kantieri 0.5m <sup>3</sup>                        | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 24        | Betoforma (armaturë, kallëp) dërrase                        | 500 m <sup>2</sup> | Në pronësi ose me qera |
| 25        | Matrapik  | 2 copë             | Në pronësi ose me qera |
| 26        | Vibrator betoni   | 4 copë             | Në pronësi ose me qera |

|    |  |        |                        |
|----|--|--------|------------------------|
| 27 | Tokmak për ngjeshje dheu (kompatator)  | 1 copë | Në pronësi ose me qera |
| 28 | Gjenerator $\geq 3.5$ kë   | 1 copë | Në pronësi ose me qera |
| 29 | Pompe uji per pastrim  | 2 copë | Në pronësi ose me qera |
| 30 | Makineri teknologjike thithëse për pastrimin e mbetjeve të ujrave të ndotura/të zeza (mbingritje pusetash) | 1 copë | Në pronësi ose me qera |
| 31 | Makineri për skarifikim shtresash asfalti ekzistues  | 1 copë | Në pronësi ose me qera |
| 32 | GPS/Total Station  | 1 copë | Në pronësi ose me qera |

**Është e mjaftueshme paraqitja e deklaratës, sipas shtojcës nr. 8. Ndërsa operatori ekonomik fitues, para lidhjes së kontratës, duhet të dorëzojë dokumentacionin si më poshtë:**

**a)** Për mjetet në pronësi duhet të paraqitet: dokumenti që vërteton regjistrimin e mjetit (leje qarkullimi), certifikatën e kontrollit teknik, siguracionin e mjetit (të vlefshme), certifikatë për transport mallrash.

**b)** Për mjetet e deklaruara me qira duhet të paraqitet: kontrata përkatëse noteriale e qirasë e cila duhet të jetë e vlefshme gjatë gjithë periudhës së kohëzgjatjes së kontratës, dokumenti që vërteton regjistrimin e tij (leje qarkullimi), plus certifikatën e kontrollit teknik, siguracionin e mjetit, certifikatë për transport mallrash.

**c)** Për mjetet që nuk shënohen në regjistra publikë duhet të paraqiten dokumentat që vërtetojnë pronësinë e tyre, apo marrjen me qira të tij.

**d)** Operatori ekonomik duhet të paraqesë foto për secilin mjet të deklaruar ku për mjetet me targa të jetë e dukshme dhe targa e mjetit.

**e)** Për autobitumatriçe të paraqitet certifikatë për transport mallrash të rrezikshme.

**f)** Autoriteti Kontraktor rezervon të drejtën të verifikojë dhe kontrollojë në çdo kohë deri në përfundimin e kontratës mjetet e pajisjet teknike të deklarara sipas Deklaratës së shoqërisë ofertuese.

**g)** Autoriteti Kontraktor ka të drejtë të kryej verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik si më sipër, ose t'i kërkojë operatorit sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime, në përputhje me nenin 26, pika 7, të VKM nr.285, datë 19.05.2021, "Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik".

III.8.2. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 "Kërkesat për kualifikim" të ligjit 162/2020 "Për Prokurimin Publik", i ndryshuar shprehimisht thuhet se: 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës."

Neni 39, pika 4 dhe 6, e Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikon se: “4.Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistronen në një nga regjistrat profesionale ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”

III.8.3. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion realizimit me sukses të kontratës. Në rastin konkret, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatori ekonomik zotëron kapacitetet teknike (makineritë), në përputhje me volumnin e përcaktuar në dokumentat e tenderit.

Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik ankimes *Kërkesa për një Dumper me kapacitet mbajtës mbi 20 ton me targa rezulton e pajustificuar, pasi nga preventivi evidentohet se transporti është parashikuar deri në 5 km dhe Punimet janë në rrugë urbane/lokale dhe nuk kërkojnë përdorimin e mjeteve të kësaj kategorie të rëndë.Gjithashtu punimet e parashikuara mund të realizohen në mënyrë efikase me mjete më të lehta dhe më fleksibël, të cilat janë tashmë të përfshira në listën e mjeteve sic eshte minidamperi dhe kamioncinat, nga shqyrtimi i dokumentave të tenderit të procedurës së prokurimit objekt ankimi, përkatësisht grafikut dhe preventivit të punimeve, Komisioni konstaton se nga ana e autoritetit kontraktor, në procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve të veçanta për kualifikim për procedurën objekt ankimi, nuk është argumentuar se përse ky mjet është i domosdoshëm në realizimin me sukses të kontratës. Komisioni vlerëson se kërkesa e*

autoritetit kontraktor për një dumper me kapacitet mbi 20 ton rezulton e pajustificuar dhe jo proporcionale me natyrën dhe volumin e punimeve. Nga analiza e dokumentacionit teknik konstatohet se transporti është parashikuar në distanca të shkurtra (deri në 5 km), punimet zhvillohen në rrugë urbane/lokale, ku kërkohet fleksibilitet dhe manovrueshmëri më e lartë, Në këto kushte, kërkesa për një mjet të rëndë mbi 20 ton nuk lidhet drejtpërdrejt me nevojat reale të kontratës dhe krijon kufizim të panevojshëm të konkurrencës. Për më tepër realizimi i punimeve mund të kryhet në mënyrë efikase me mjete më të lehta, të cilat janë të parashikuara (*sic eshte minidamperi dhe kamioncinat*). Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se autoriteti kontraktor është në të drejtën e tij për të përcaktuar kritere dhe specifikime teknike në lidhje me artikujt objekt - prokurimi, por në çdo rast këto specifikime teknike duhet të jenë në proporcion me natyrën dhe volumin e kontratës që prokurohet, si dhe duhet të jenë të justifikuara teknikisht, bazuar në fakte dhe prova konkrete, pasi vendosja e specifikimeve teknike joproporcionale dhe të pajustificuara, shkakton kufizime dhe përjashtime tërësisht të panevojshme nga pjesëmarrja në procedurë e operatorëve ekonomikë të interesuar. Sa më sipër, Komisioni vlerëson se autoriteti kontraktor duhet të rishikojë kërkesën lidhur me këtë makineri duke e hequr nga lista e makinerive të kërkuara.

Sa i përket pretendimit të operatorit ekonomik ankimues për pikën 2.3.9 të kriterëve të kualifikimit, e më konkretisht: *Kërkesa për 3 (tre) autobitumatriçe rezulton e pajustificuar dhe jo proporcionale me natyrën e kontratës*. KPP konstaton se në procesverbalin për argumentimin e kriterëve të kualifikimit autoriteti kontraktor nuk ka argumentuar teknikisht numrin e mjeteve të kërkuara në këtë pikë, por thjesht ka bërë një justifikim të përgjithshëm (*Asfaltoshtrues dhe Autobitumatrice i referohet preventivit të parashikuar ku përfshihen zërat e asfaltimit*). Sa më sipër KPP vlerëson se autoriteti kontraktor duhet të rishikojë kriterin e kualifikimit 2.3.10 lidhur me kërkesën për numrin e mjeteve të kërkuara dhe nëse vlerëson se ky numër i kërkuar është i domosdoshm, në realizimin me sukses të kontratës, të argumentojë teknikisht vendosjen e tyre. Në të kundërt nëse vlerëson se nuk janë të nevojshëm të modifikojë kërkesën për numrin e mjeteve dhe të përcaktojë një numër të nevojshëm për mjetet për realizimin me sukses të saj.

Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues sa i përket heqjes së kërkesës për disponimin e një makinerie teknologjike thithëse për pastrimin e mbetjeve të ujërave të ndotura/të zeza, rezulton e pajustificuar dhe jo proporcionale me objektin e kontratës, nga shqyrtimi i dokumentave të tenderit të procedurës së prokurimit objekt ankimi, përkatësisht grafikut dhe preventivit të punimeve, Komisioni konstaton se nga ana e autoritetit kontraktor, në procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve të vecanta për kualifikim për procedurën objekt ankimi, nuk është argumentuar teknikisht se përse ky mjet është i domosdoshëm në realizimin me sukses të kontratës, por është bërë një justifikim i përgjithshëm. Po ashtu, nga ana e autoritetit kontraktor në shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues nuk është argumentuar se heqja e mjetit të mësipërm ndikon në cilësinë e realizimit me sukses të punimeve dhe njëkohësisht të kontratës objekt prokurimi. Për më tepër, duke iu referuar zërave të punimeve në preventiv nuk ka zëra që lidhen me përdorimin e kësaj makinerie. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se autoriteti kontraktor është në të drejtën e tij për të përcaktuar kritere dhe specifikime teknike në lidhje me artikujt

objekt - prokurimi, por në çdo rast këto specifitime teknike duhet të jenë në proporcion me natyrën dhe volumin e kontratës që prokurohet, si dhe duhet të jenë të justifikuara teknikisht, bazuar në fakte dhe prova konkrete, pasi vendosja e specifitimeve teknike joproporcionale dhe të pajustificuara, shkakton kufizime dhe përjashtime tërësisht të panevojshme nga pjesëmarrja në procedurë e operatorëve ekonomikë të interesuar. Sa më sipër, Komisioni vlerëson se autoriteti kontraktor duhet të rishikojë kërkesën lidhur me këtë makineri dhe nëse vlerëson se vendosja e saj është e domosdoshme, si dhe ndikon në realizimin me sukses të kontratës të justifikojë dhe argumentojë teknikisht vendosjen e saj.

Sa i përket pretendimit të operatorit ekonomik ankimues se: Po ashtu, *kërkesa që dumper mbi 20 ton, minidamper, Minifadrome, Fadrome, Eskavator dhe Grejder të jenë të pajisura me targa është e pabazuar juridikisht*, referuar Nenit 58, i Ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998 “*Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar, përcakton se “*Makinat teknologjike janë makina vetëlëvizëse ose që tërhiqen, me rrota ose me zinxhirë. Këto makina janë të destinuara të operojnë mbi rrugë dhe në kantiere dhe mund të jenë të pajisura me mekanizma specialë...*”. Fakti që këto mjete janë me goma jo domosdoshmërisht përcakton dhe detyrimin që të pajisen me targa. Ndërkohë në nenin 113 të ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998 “*Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar, pika 4 përcaktohet se: *për të qarkulluar në rrugë makinat teknologjike vetëlëvizëse dhe ato që tërhiqen, duhet të jenë të pajisura me një targë njohjeje, e cila përmban të dhënat e regjistrimit, ndërsa në rastin kur lëvizin vetëm në kantier atëherë nuk kanë detyrim që të pajisen me targa*. Sa më sipër, Komisioni vlerëson se përcaktimi i autoritetit kontraktor për pajisjen me targa të mjeteve teknologjike, të cilat përdoren brenda kantierit dhe mund të transportohen me mjete të tjera pa qenë e nevojshme të qarkullojë në rrugë publike, është një përcaktim i cili bie ndesh me bazën ligjore të sipërpermendur. Për rrjedhojë, autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për modifikimin e këtij kriteri duke hequr kërkesën për pajisjen me targa për këtë kategori mjeteve teknologjike.

Sa më sipër, pretendimet e operatorit ekonomik ankimues qëndrojnë pjesërisht.

III.9. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, për modifikimin e kriterit 2.3.11 të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, duke kërkuar:.. *kërkesa për licencë të lëshuar nga QKL, Kodi III.2.B Grumbullim dhe transport i mbetjeve të Ngurta 17 03 02 dhe 20 03 06 është e pambështetur në objektin e kontratës, nuk ka lidhje me preventivin apo punimet që do të kryhen dhe bie ndesh me natyrën e kontratës. Për sa më sipër, Kërkojmë heqjen e kodeve 17 03 02 dhe 20 03 06 nga kriteret e kualifikimit*”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.9.1. Autoriteti Kontraktor në Shtojcën 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, “Kapaciteti teknik” pika 2.3.11., ka parashikuar si më poshtë:

**2.3.11 Operatori Ekonomik duhet të jetë i licensuar nga QKB me Kodin III.2.B - Grumbullim dhe transport i mbetjeve të Ngurta, së bashku me aktin e miratimit dhe kodet 17 05 04, 17 09 04, 17 03 02, 20 03 06, në përputhje me parashikimet e Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.**

538, datë 26.05.2009 “Për licencat dhe lejet që trajtohen nga apo nëpërmjet qendrës kombëtare të biznesit dhe disa rregullime të tjera nënligjore të përbashkëta” i ndryshuar.

Në rastet e bashkimit të operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të dorëzojë licensat profesionale sipas zërave të preventivit që në bazë të marrëveshjes së bashkëpunimit merr përsipër të realizojë.

III.9.2.Në procesverbalin “Për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim” të publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronik, autoriteti kontraktor ka argumentuar vendosjen e këtij kriteri kualifikues, si më poshtë:

**Argumentimi:** Kjo kërkesë është përcaktuar bazuar në nenin 39, pika 6/a, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, të ndryshuar, si dhe në nenin 4, pika e 1/b e ligjit nr. 10448, datë 14.7.2011 “Për lejet e mjedisit” i ndryshuar, ku parashikohet se: “leja e mjedisit e tipit B është e detyrueshme për kryerjen e veprimtarive të kategorisë B, lista dhe pragjet përkatëse të të cilave janë përcaktuar në shtojcën 1/B të këtij ligji”. Në shtojcën 1/B është listuar edhe veprimtaria “Menaxhimi i mbetjeve”.

Ne Ligjin nr. 57 /2025 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve” neni 68, pika 2 dhe 3 parashikohet se: “2. Grumbullimi, transportimi, ruajtja, riciklimi, përpunimi, asgjësimi, tregtimi apo ndërmjetësimi për mbetjet kryhen nga persona që disponojnë licencën për shërbime ekspertize dhe/ose profesionale lidhur me ndikimin në mjedis, me kodin III.2.B, sipas legjislacionit në fuqi për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë. 3. Licenca për veprimtari të parashikuara në pikën 2 të këtij neni lëshohet në përputhje me kriteret dhe procedurat e përcaktuara në aktet nënligjore nga “Qendra Kombëtare e Biznesit”, pas miratimit të saj nga ministri”.

Ndërkohë, sipas VKM nr. 538, datë 26.5.2009 “Për licencat dhe lejet që trajtohen nga apo nëpërmjet qendrës kombëtare të biznesit dhe disa rregullime të tjera nënligjore të përbashkëta” e ndryshuar: “Veprimtaria e nënkategorisë III.2.B specifikohet në veprimtari të tilla si grumbullim, transportim, ruajtje, riciklim, përpunim apo asgjësim i mbetjeve të llojeve të ndryshme”.

Kërkesa që operatori ekonomik të jetë i licencuar me Kodin III.2.B është e nevojshme sepse gjatë ndërtimit të rrugës krijohen mbetje ndërtimore që duhet të menaxhohen në mënyrë ligjore dhe të kontrolluar.

Kodet e kërkuara lidhen specifikisht me zërat e punimeve, si punime gërmimi, prishje, pastrimi i pusetave dhe mbingritjen e tyre, zëra të cilat shkaktojnë mbetje.

Kjo licencë garanton që operatori: respekton legjislacionin mjedisor; transporton dhe depoziton mbetjet në mënyrë të rregullt; shmang ndotjen dhe problemet për komunitetin dhe siguron organizim e siguri më të mirë në kantier.

III.9.3.. Neni 2 Qëllimi i ligjit 162/2020 Për Prokurimin Publik, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit

publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Neni 3, Parime të përgjithshme 1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.

III.9.4. Neni 21, Autoriteti ose enti kontraktor 1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.10.5. Në seksionin “Kategoria III.2. “ Shërbime Ekspertizë ose profesionale lidhur me ndikimin në mjedis ”, nënseksioni “Licencimi i kategorisë III.2.B”, pika 8 dhe 9 të Vendimit nr.538 datë 26.05.2009 të Këshillit të Ministrave “Për licencat dhe lejet që trajtohen nga apo nëpërmjet Qendrës Kombëtare të Licencimit (QKL) dhe disa rregullime të tjera nënligjore të përbashkëta”, të ndryshuar parashikohet se: “ Licencat për nënkategorinë III.2.B jepet për çdo vend ku kryhet veprimtaria. 9. Veprimtaria e nënkategorisë III.2.B specifikohet në veprimtari të tilla si grumbullim, transportim, ruajtje, riciklim, përpunim apo asgjësim i mbetjeve të llojeve të ndryshme.”

III.9.6. Në Ligjin Nr 10448, datë 14.07.2011, “Për Lejet e Mjedisit”, në nenin 1 dhe 2 “Qëllimi dhe Objekti”, parashikohet shprehimisht:

“Ky ligj ka për qëllim parandalimin, pakësimin dhe mbajtjen nën kontroll të ndotjes së shkaktuar nga disa kategori veprimtarish, në mënyrë që të arrihet një nivel i lartë i mbrojtjes së mjedisit në tërësi, shëndetit të njeriut dhe cilësisë së jetës”.

Ky ligj përcakton:

a) rregullat për lejimin e zhvillimit të disa veprimtarive që shkaktojnë ndotje të mjedisit në Republikën e Shqipërisë;

b) masat e parashikuara për parandalimin e kësaj ndotjeje dhe, kur kjo nuk është e mundur, masat për pakësimin e shkarkimeve të tyre të gazta, të lëngëta e të ngurta në ajër, ujë e tokë.”

III.9.7. Në shtojcën 1, pika 17 dhe 20 e Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 402, Datë 30.06.2021 “Për Miratimin e Katalogut të Mbetjeve”, përcaktohet: “17 Mbetje nga ndërtimet dhe prishjet (përfshi dhera të gërmuara nga zona të kontaminuara)” dhe 20 Mbetjet urbane (mbetjet shtëpiake dhe tregtare, mbetje industriale e institucionale të ngjashme) përfshirë fraksionet e mbledhura veçmas

**17 MBETJE NGA NDËRTIMET DHE PRISHJET (PËRFSHI DHERA TË GËRMUARA NGA ZONA TË KONTAMINUARA)**

*17 01 Beton, tulla, tjegulla dhe qeramika*

*17 01 01 Beton*

*17 01 02 Tulla*

*17 01 03 Tjegulla dhe qeramika*

*17 01 06 \* Përzierje ose fraksione të ndara betoni, tullash, tjegulla dhe qeramikës që përmbajnë substanca të*

*rrezikshme*

*17 01 07 Përzierje të betonit, tullave, tjegullave dhe qeramikës, të tjera nga ato të përmendura në 17 01 06*

*17 02 Dru, qelqe dhe plastika*

*17 02 01 Dru*

*17 02 02 Qelqe*

*17 02 03 Plastikë*

*17 02 04 \* Dru, qelq dhe plastika që përmbajnë substancë të rrezikshme*

*17 03 Përzierje bituminoze, bitumi dhe produkte të tjera të ziftit*

*17 03 01 \* Përzierje bituminoze që përmbajnë zift qymyri*

*18*

*17 03 02 Përzierje bituminoze, të tjera nga ato të përmendura në 17 03 01*

*17 03 03 \* Zift qymyri dhe katrane*

*17 04 Metale (përfshi dhe aliazhet e metaleve)*

*17 04 01 Bakër, bronz, tunxh*

*17 04 02 Alumin*

*17 04 03 Alumb*

*17 04 04 Zink*

*17 04 05 Hekur dhe çelik*

*17 04 06 Kallaj*

*17 04 07 Metale të përziëra*

*17 04 09 \* Mbetje metalore të kontaminuara me substanca të rrezikshme*

*17 04 10 \* Kabllo që përmbajnë naftë, bitum apo substanca të tjera të rrezikshme*

*17 04 11 Kabllo të tjera nga ato të përmendura në 17 04 10*

*17 05 Dhera (duke përfshirë dhera të gërmuara nga toka të kontaminuara, gurë dhe balta të tjera)*

*17 05 03 \* Dhera dhe gurë që përmbajnë substancë të rrezikshme*

*17 05 04 Dhera dhe gurë, të tjera nga ato të përmendura në 17 05 03*

*17 05 05 \* Balta që përmbajnë lëndë të rrezikshme*

*17 05 06 Balta, të tjera nga ato të përmendura në 17 05 05*

- 17 05 07 \* Çakëll që përmban substanca të rrezikshme
- 17 05 08 Çakëll, të tjera nga ato të përmendura në 17 05 07
- 17 06 Materiale izoluese dhe materiale ndërtimi me azbest
- 17 06 01 \* Material izolimi që përmban azbest
- 17 06 03 \* Material izolimi që konsistojnë ose përmbajnë substanca të rrezikshme
- 17 06 04 Materiale izolimi të tjera nga ato të përmendura në 17 06 01 dhe 17 06 03
- 17 06 05 \* Materiale ndërtimi që përmbajnë asbest
- 17 08 Materiale ndërtimi me gips
- 17 08 01 \* Materiale ndërtimi me gips që janë të kontaminuara me substanca të rrezikshme
- 17 08 02 Materiale ndërtimi me gips, të tjera nga ato të përmendura në 17 08 01
- 17 09 Mbetje të tjera ndërtimi dhe të prishjeve
- 17 09 01 \* Mbetje ndërtimi dhe të prishjeve që përmbajnë merkur
- 17 09 02 \* Mbetje ndërtimi dhe të prishjeve që përmbajnë PCB
- 17 09 03 \* Mbetje nga ndërtimi dhe të prishjeve, duke përfshirë mbetjet e përziera që përmbajnë substanca të rrezikshme
- 17 09 04 Mbetje të përziera nga ndërtimi dhe të prishjeve, të tjera nga ato të përmendura në 17 09 01, 17 09

**20 MBETJET URBANE (MBETJET SHTËPIAKE DHE TREGTARE, MBETJE INDUSTRIALE E INSTITUCIONALE TË NGJASHME) PËRFSHIRË FRAKSIONET E MBLEDHURA VEÇMAS**

- 20 01 Fraksionet e ndara (përveç 15 01)
- 20 01 01 Letër dhe karton
- 20 01 02 Qelq
- 20 01 08 Mbetje të biodegradueshme nga kuzhinat dhe mensat
- 20 01 10 Veshjet
- 20 01 11 Tekstilet
- 20 01 13 \* Tretësit
- 20 01 14 \* Acidet
- 20 01 15 \* Bazat
- 20 01 17 \* Fotokimikatet
- 20 01 19 \* Pesticidet
- 20 01 21 \* Mbetje të tubave fluoreshente dhe mbetje të tjera që përmbajnë merkur
- 20 01 23 \* Pajisje skarco që përmbajnë klorofluorokarbone
- 20 01 25 Vajra dhe dhjamëra ushqimore
- 20 01 26 \* Vajra dhe dhjamëra, të tjera nga ato të përmendura në 20 01 25
- 20 01 27 \* Bojëra, ngjyra, ngjitës etj., që përmbajnë substanca të rrezikshme
- 20 01 28 Bojëra, ngjyra, ngjitës etj., të tjera nga ato të përmendura në 20 01 27
- 20 01 29 \* Detergjent që përmbajnë substanca të rrezikshme
- 20 01 30 Detergjent të tjerë nga ato të përmendur në 20 01 29
- 20 01 31 \* Medikamente citotoksike dhe citostatike
- 20 01 32 Medikamente të tjera nga ato të përmendura në 20 01 31
- 20 01 33 \* Bateritë dhe akumulatorët të përfshirë në 16 06 01, 16 06 02 ose 16 06 03 dhe bateritë e

*akumulatorët e pandarë*

*20 01 34 Bateritë dhe akumulatorët e tjerë nga ato të përmendur në 20 01 33*

*20 01 35 \* Pajisjet e skaduara elektrike dhe elektronike, të tjera nga ato të përmendura në 20 01 21 dhe 20 01*

*23 që përmbajnë komponentë të rrezikshëm*

*20 01 36 Pajisjet e skaduara elektrike dhe elektronike, të tjera nga ato të përmendura në 20 01 21, 20 01 23*

*dhe 20 01 35*

*20 01 37 \* Mbetje druri që përmbajnë substanca të rrezikshme*

*20 01 38 Mbetje druri të tjera nga ato të përmendura në 20 01 37*

*20 01 39 Plastikët*

*20 01 40 Metalet*

*20 01 41 Mbetjet nga pastrimi i oxhaqeve*

*20 01 99 Fraksione të tjera të paspecifikuara*

*20 02 Mbetjet e kopshteve dhe parqeve (përfshirë mbetjet e varrezave)*

*20 02 01 Mbetje të biodegradueshme*

*20 02 02 Dhera dhe gurë*

*20 02 03 Mbetje të tjera të pabiodegradueshme*

*20 03 Mbetje të tjera urbane*

*20 03 01 Mbetjet e përziëra urbane*

*20 03 02 Mbetje nga tregjet*

*20 03 03 Mbetje nga pastrimi i rrugëve*

*20 03 04 Llumra nga gropat septike*

***20 03 06 Mbetje nga pastrimi i ujërave të zeza***

*20 03 07 Mbetjet të vëllimshme*

*20 03 99 Mbetjet urbane të paspecifikuara 02 dhe 17 09 03 17 09 01, 17 09 02 dhe 17 09 03.*

III.9.8. KPP gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që ti shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktor harton dokumentet e tenderit, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

Në këtë kuptim, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit zotërojnë kapacitetin teknik e konkretisht licencë profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, ku të përfshihen ndër të tjera edhe

grumbullimi transporti i mbetjeve të ngurta (inerte dhe dherave) mbetje këto të cilat do të dalin kryesisht si rezultat i kryerjes së punimeve për realizimin e kontratës, gjatë kryerjes së veprimtarisë. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se referuar dokumentit “*Preventivi i Punimeve*”, autoriteti kontraktor ndër të tjera ka parashikuar kryerjen e punimeve si, *gërmime dheu me eskavator dhe transport dheu*. Në nenin 5 të ligjit nr. 10081 datë 23.02.2009 “*Për Licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë*”, parashikohet se “*Ushtrimi i veprimtarive dhe kryerja e veprimeve në territorin e Republikës së Shqipërisë janë, si rregull, të lira dhe nuk i nënshtrohen licencimit apo autorizimit, përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj.*” Sa më sipër, KPP gjykon se gjatë kryerjes së punimeve, referuar edhe parashikimeve të preventiviti, shfaqet ndër të tjera kryerja e veprimtarisë si (largimi i dherave dhe gërmime me eskavator ku si rrjedhojë e kryerjes së këtyre punimeve parashikohet se një pjesë e këtyre mbetjeve të ngurta të tipit dheu, e cila do të pasjell ndotje të mjedisit si dhe domosdoshmërisht do të kërkojnë trajtimin/largimin e tyre), sipas volumeve të përcaktuara në preventive, si edhe më pas transporti i këtyre mbetjeve. Sa më sipër, KPP gjykon se kërkesa e autoritetit kontraktor për licencim me Licencë Kodi III.2.B “*Grumbullim dhe transport i mbetjeve të Ngurta,*” është në përputhje me natyrën dhe volumin e preventivitit objekt kontrate. Pra operatori ekonomik fitues i kontratës duhet të kryejë edhe transportin e këtyre dherave, të cilët do të gjenerohen si pasojë e kryerjes së punimeve, ku referuar kuadrit ligjor në fuqi duhet të kryhet nga subjekte të licencuara.

Lidhur me pretendimet e ankimuesit për heqjen e kodeve 17 03 02 dhe 20 03 06, KPP konstaton se, referuar zërave të preventivitit për të cilat do të kryhen punimet për “*Ndërtim Rrugët Blloku 1 Fushë Kamëz*”, referuar kuadrit ligjor sektorial e konkretisht, VKM Nr. 402, Datë 30.06.2021 “*Për Miratimin e Katalogut të Mbetjeve*”, në të cilin përcaktohet Kodi ***17 03 02 Përzierje bituminoze, të tjera nga ato të përmendura në 17 03 01, ndërsa Kodi 20 03 06 Mbetje nga pastrimi i ujërave të zeza,*** kërkesa e autoritetit kontraktor nuk është në propozicion me objektin e kontratës është e ekzagjeruar dhe kufizon pjesmarrjen e operatorëve ekonomikë në këtë procedurë, të cilat në rastin konkret edhe nëse i referohemi preventivitit të punimeve në asnjë zë të tij nuk parashikohet kryerja e punimeve në lidhje me aktivitetet të cilat përfshinë kryerjen e veprimtarisë si (largimi i dherave dhe gërmime me eskavator), në përputhje me veprimtarin e Licencë Kodi III.2.B “*Grumbullim dhe transport i mbetjeve të Ngurta,*” ndaj dhe është një kërkesë joproporcionale dhe përbën shkak për skualifikim të padrejtë të operatorëve ekonomikë në fazën e vlerimit të ofertave. Komisioni gjykon se, autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për modifikimin e kriterit, duke hequr kërkesën për paraqitjen e aktmiratimit me kodet 17 03 02 dhe 20 03 06, pasi është një kërkesë që nuk është në përpjestim dhe aspak e lidhur me objektin e kontratës.

Përsa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

III.10. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “*Almo Konstruksion*” SHPK për modifikimin e kriterit të përcaktuar në pikën 2.3.12. të dokumenteve të tenderit për të cilin pretendon: “*Kërkesa e AK-së për një laborator të akredituar në fazën e ofertimit për testimet e materialeve është e pa bazë, abuzive dhe e tejkalon nevojat reale të kontratës,* pasi

*çdo testim dhe certifikim i materialeve do të bëhet dhe do të kontrollohet nga mbikqyrësi teknik gjatë zbatimit të kontratës..”, KPP vëren se,*

III.10.1. Në shtojcën 7 të dokumenteve të tenderit, 2.3 Kapaciteti teknik, pikat 2.3.12. autoriteti kontraktor ka përcaktuar:

**2.3.12** *Operatori Ekonomik të ketë laborator testimi ose kontratë noteriale me një laborator testimi ku laboratori të ketë të akredituara këto teste BS EN 12390-3:2019, BS EN 12390-7:2019, BS EN 480-4:2005, BS EN 12504-2:2021, ASTM C1260:2023 ose BS EN 812-123.*

**Shënim:** *Pranohet dhe paraqitja e standardeve shqiptare SSH mbi konformitetin e standardeve europiane dhe të lëshuara nga organizma të vlerësimit të konformitetit të akredituara në Republikën e Shqipërisë.*

III.10.2. Në procesverbalin “Për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim” të publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronik, autoriteti kontraktor ka argumentuar vendosjen e këtij kriteri kualifikues, si më poshtë:

**Argumentimi:** *Kërkesat janë vendosur në mbështetje të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar Neni 79, pika 1 ku citohet se: “Autoriteti ose enti kontraktor për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t’u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë”, si dhe ne zbatim te Neni 44, pika 1 dhe pika 3 të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, të ndryshuar ku përcaktohet se: “Autoriteti/enti kontraktor, për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t’u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë, vetëm nëse ato janë të argumentuara dhe të lidhura ngushtësisht dhe në mënyrë të drejtpërdrejtë me objektin e prokurimit”.*

*Kjo kërkesë është thelbësore për të siguruar kontroll të vazhdueshëm dhe të besueshëm të cilësisë së materialeve ndërtimore, veçanërisht betonit dhe përbërësve të tij.*

*Përmes këtyre testeve verifikohet rezistenca në shtypje e betonit, cilësia dhe integriteti i strukturës së tij, qëndrueshmëria ndaj reaksioneve kimike dhe deformimeve në kohë, si dhe performanca e aditivëve që përdoren në përzierje. Kryerja e këtyre analizave nga një laborator i akredituar garanton që rezultatet janë të sakta, të verifikueshme dhe në përputhje me standardet teknike në fuqi.*

*Në këtë mënyrë, sigurohet që materialet e përdorura në ndërtimin e rrugëve plotësojnë kërkesat e projektit dhe standardet e sigurisë, duke minimizuar rrezikun e defekteve, dëmtimeve të parakohshme dhe kostove shtesë gjatë shfrytëzimit të veprës. Gjithashtu, kjo rrit transparencën dhe besueshmërinë në procesin e zbatimit të punimeve, duke garantuar cilësi dhe jetëgjatësi më të lartë të infrastrukturës.*

*Agregatet që do të përdoren për prodhimin e betonit ose asfaltit duhet të testohen për potencialin e tyre reagues në prezencë të aklakeve dhe duhet të jenë brenda limiteve të përcaktuara në standartin e agregateve në beton 1260 duke testuar pre reaktivitetin alkali silica sipas standartit BE EN 812-123. Gjithashtu betoni nuk duhet të ketë segregime të cilat gjatë hedhjes në vepër duhet të testohen për Bleeding sipas BE EN 480-4:2005.*

III.10.3. Neni 2 Qëllimi i ligjit 162/2020 Për Prokurimin Publik, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: *Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.*

Neni 3, Parime të përgjithshme *1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.*

III.10.4. Neni 21, Autoriteti ose enti kontraktor *1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.*

III.10.5. Neni 7 i Ligji nr. 8402, datë 10.9.1998 “Për kontrollin dhe disiplinimin e punimeve të ndërtimit” i ndryshuar, parashikon se:

*“1. Për të gjitha llojet e objekteve duhet të vendoset detyrimisht mbikëqyrësi/grupi i mbikëqyrësve të punimeve. Mbikëqyrësi i punimeve/grupi i mbikëqyrësve caktohet nga zhvilluesi.*

*2. Në rastet kur autoritetet publike investojnë dhe realizojnë një zhvillim në një zonë të caktuar, mbikëqyrësi i punimeve/grupi i mbikëqyrësve përzgjidhet nga autoriteti publik në përputhje me rregullat e parashikuara nga legjislacioni në fuqi për prokurimin publik.”*

Ndërsa VKM Nr. 610, datë 22.9.2022 “Për përcaktimin e rregullave të detajuara për mënyrën e caktimit të mbikëqyrësit, detyrat dhe përgjegjësitë e tij, kushtet dhe elementet e përgjithshme të sigurimit të përgjegjësisë profesionale, si dhe rregullat, procedurat dhe mënyrën e mbajtjes së dokumentacionit gjatë zhvillimit të punimeve”, në Nenin 9, parashikon se: “1. Mbikëqyrësi i punimeve miraton materialet e ardhura në kantier përpara se të vendosen në objekt, nëse ato janë në përputhje me kërkesat e projektit, kushtet teknike të projektimit dhe zbatimit, standardet e cilësisë së materialeve, si dhe makineritë e pajisjet e siguruara nga zbatuesi i punimeve, të nevojshme në procesin e ndërtimit. Materialet, të cilat nuk marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve, zëvendësohen me shpenzimet e zbatuesit të punimeve, të cilat duhet të marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve për t’u përdorur në procesin e ndërtimit.

2. Mbikëqyrësi i punimeve kryen vëzhgimin dhe korrigjimin e detajeve të elementeve të parapërgatitura (parafabrikat), në përputhje me kërkesat e projektit, kushtet teknike të projektimit dhe zbatimit, si dhe standardet e cilësisë së materialeve, të cilat do të përdoren në procesin e ndërtimit.

3. Mbikëqyrësi i punimeve duhet të dokumentojë me procesverbalet e analizave të provave, së bashku me aktin teknik, argumentimin e shmangieve të palejuara, referuar standardeve shqiptare ose në mungesë të tyre standardeve evropiane”.

III.10.6. KPP gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që ti shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktor harton dokumentet e tenderit, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

III.10.7. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimes mbi disponueshmërinë e laborator testimi ose kontratë noteriale me një laborator testimi ku laboratorit të ketë të akredituara këto teste BS EN 12390-3:2019, BS EN 12390-7:2019, BS EN 480-4:2005, BS EN 12504-2:2021, ASTM C1260:2023 ose BS EN 812-123 është e panevojshme dhe si e tillë duhet të hiqet nga kriteret e kualifikimit, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se, referuar kriterëve të veçanta të kualifikimit, autoriteti kontraktor ka kërkuar ndër të tjera se *Operatori Ekonomik të ketë laborator testimi ose kontratë noteriale me një laborator testimi ku laboratorit të ketë të akredituara këto teste BS EN 12390-3:2019, BS EN 12390-7:2019, BS EN 480-4:2005, BS EN 12504-2:2021, ASTM C1260:2023 ose BS EN 812-123.* Komisioni gjykon se një kërkesë e tillë është jo në përputhje me natyrën dhe objektin e punimeve dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme. Gjithashtu, referuar dokumentacionit të administruar në fashikullin e shqyrtimit administrativ, procesverbalit të hartimit të kriterëve të kualifikimit, ku thjesht ka justifikuar

vendosjen e duke referuar vtëm nenin 77 të LPP, pa arguemntuar teknikisht disponimin ose kontratën e lidhur me një laborator testim materialesh. Në rastin konkret, lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të ketë laborator testimi/kontratë noteriale, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesa në fjalë është e përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. KPP gjykon, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesa e autoriteti kontraktor si më sipër cituar, nuk i shërben synimit të autoritetit kontraktor dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit, pasi për testimin e performancës së produkteve të ndërtimit, për mbikëqyrjen dhe vlerësimin e cilësisë së materialeve ndërtimore dhe për sigurimin e përputhshmërisë me specifikimet teknike, për të gjitha llojet e objekteve duhet të vendoset detyrimisht mbikëqyrësi/grupi i mbikëqyrësve të punimeve, i cili ka detyra dhe përgjegjësi të parashikuara në kuadrin ligjor sektorial, ku ndër to është edhe miratimi i materialeve të ardhura në kantier përpara se të vendosen në objekt, nëse ato janë në përputhje me kërkesat e projektit, kushtet teknike të projektimit dhe zbatimit, standardet e cilësisë së materialeve, si dhe makineritë e pajisjet e siguruara nga zbatuesi i punimeve, të nevojshme në procesin e ndërtimit. Materialet, të cilat nuk marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve, zëvendësohen me shpenzimet e zbatuesit të punimeve, pra materialet duhet të marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve për t'u përdorur në procesin e ndërtimit. Në këtë kuadër Komisioni gjykon, se kërkesa e autoritetit kontraktor për disponimin laboratorit të testimit/kontratë noteriale duhet të hiqet, për sa kohë referuar bazës ligjore sektoriale në ndërtim, mbikëqyrjen dhe vlerësimin e cilësisë së materialeve ndërtimore dhe për sigurimin e përputhshmërisë me specifikimet teknike realizohet nga mbikëqyrësi/grupi i mbikëqyrësve të punimeve, pa qenë nevoja e profilizimeve si më sipër. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimes lidhur me këtë pikë qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”* i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, *“Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”*, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 *“Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”*, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

### **Vendosi:**

1. Të pranojë pjesërisht ankesën e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, për procedurën e prokurimit “*Procedurë e Hapur*” me nr. Nr. REF-80181-03-26-2026, me objekt: “Ndërtim Rrugët Blloku 1 Fushë Kamëz (Nga Rruga Kosova - Bulevardi "Nënë Tereza")” me fond limit 263,188,508.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 14.04.2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz
  2. Autoriteti kontraktor të modifikojë dokumentet e tenderit në përputhje me konstatimet e mësipërme të KPP-së të shprehura në këtë vendim dhe të publikojë shtojcën respektive.
  3. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi.
  4. Ngarkohet zyra e financës që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK.
  5. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
  6. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Anëtar**  
**Anila Malaj**

**Anëtar**  
**Gjergj Mersini**

**Nënkryetar**  
**Fiorent Zguro**

