



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.1853/6 prot.

Datë 25.06.2026.

V E N D I M
Nr. 864/2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Gjergj Mersini	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 25.06.2026 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “ELBA-OIL 2015 SHA” në procedurën e prokurimit “*E hapur, e thjeshtuar*”, me REF-85327-05-12-2026 ,me object “vajra lubrifikant vaj mishel”, me fond limit 1,623,930.00 lekë, zhvilluar në datën 25-05-2026 nga autoriteti kontraktor Agjencia e Sherbimeve Publike Rurale Elbasan.

Ankimues:

Operatori Ekonomik “ELBA-OIL 2015 SHA, me NIPT: L52606201T

Adresa: Xibrake Labinot fushe, Kantjeri midis fshatrave Mirake-Xibrake, Zona Kadastrale nr 3864, pasuria.

Autoriteti Kontraktor:

Agjencia e Sherbimeve Publike Rurale Elbasan.

Adresa: Rruga Shkumbini, Elbasan.

Baza Ligjore:

Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:**I***Vlerësimi paraprak*

I 1. Vlera limit e përlllogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të tre anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II*Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 13-05-2026, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “E hapur, e thjeshtuar”, me REF-85327-05-12-2026 ,me object “vajra lubrifikant vaj mishel”, me fond limit 1,623,930.00 lekë, zhvilluar në datën 25-05-2026 nga autoriteti kontraktor Agjencia e Sherbimeve Publike Rurale Elbasan.

II.2. Në datën 25-05-2026, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt - ankimi.

II.3. Në datën 08.06.2026, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e rivlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

1. "Elba-Oil 2015 Sha	1618680	lekë	s'kualifikuar
2. "Eximoil" SHPK	1621373	lekë	kualifikuar

II.4. Në datën 10.06.2026 autoriteti kontraktor ka publikuar në Sistemin e Prokurimit Elektronik "Publikimi i Njoftimit të Fituesit Paraprak" për procedurën e prokurimit objekt-shqyrtimi.

II.5. Nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe Autoritetit Kontraktor është depozituar ankesa me numër ankimimi elektronik A/2026/6784, datë 11.06.2026 dhe me Nr. 1853/2026 Prot., datë 11.06.2026 e operatorit ekonomikë "Elba-Oil 2015" Sha ku u konstatua se objekti i saj lidhet me kundërshtimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, mbi skualifikimin e ofertës së tij nga procedura e prokurimit të sipërcituar me pretendimin si më poshtë:

"Sipas nenit 26 pika 2 germa dh të VKM nr.285/2021 si më sipërcituar, operatori në momentin e ofertimit vetëdeklaroi se ka paguar taksat dhe tatimet e kontributet e sigurimeve shoqërore në Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, ndërsa dokumentet provuese paraqiten vetëm kur kërkohen nga autoriteti kontraktor për ofertuesin e renditur i pari. Pra, shoqëria jonë është skualifikuar në fazën e vlerësimit të ofertave sepse nuk ka ngarkuar vërtetimin e taksave, ndërkohë që ka paraqitur në formularin e vetëdeklarimit se ka paguar taksat dhe tatimet e kontributeve. Kriteri për taksat vendore konsiderohet i përmbushur me dorëzimin e formularit të vetëdeklarimit. Mosparaqitja e vërtetimit të taksave vendore në SPE nuk është shkak skualifikimi në këtë fazë pasi dokumenti provues kërkohet në fazën e verifikimit të ofertuesit të renditur i pari. Konkretisht, detyrimet e taksave përfshihen në nenin 26 pikën 2 germa dh), dokumenti i cili sipas pikës 6 paraqitet fizikisht si dokument provues dhe jo në: Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat a , b , d , dh , e , h , i , j të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin. Autoriteti/enti kontraktor pranon një dokument të lëshuar nga i njëjti institucion ose palë e tretë dhe që ka të njëjtin informacion me atë të paraqitur në procedurën e zhvilluar në mënyrë elektronike. Operatorët ekonomikë të huaj duhet të paraqesin dokumentet në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit të lëshuar në një shtet të huaj. Ne këto kushte, kundërshtojmë vlerësimin e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave i cili ka skualifikuar ofertën ekonomike të paraqitur nga ana jonë pasi operatori ynë ka përmbushur detyrimin e vetëdeklarimit

në mënyrë të rregullt në SPE, ndërsa dokumenti provues nuk përbën kusht skualifikues në fazën e vlerësimit të ofertave, pasi verifikimi i tij kryhet në fazën e mëvonshme procedurale. Për rrjedhojë, skualifikimi për mungesë të ngarkimit të vërtetimit të taksave vendore në këtë fazë është i pabazuar dhe në kundërshtim me nenin 26 të VKM nr.285/2021. Për sa më sipër, operatori ynë ka përmbushur detyrimin e vetëdeklarimit në mënyrë të rregullt në SPE, ndërsa dokumenti provues nuk përbën kusht skualifikues në fazën e vlerësimit të ofertave, pasi verifikimi i tij kryhet në fazën e mëvonshme procedurale...”

II.6. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesit, adresën dhe NUIS-et; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin për publikim Nr. 1853/1 prot., datë 12.06.2026, me arsyet e skualifikimit që operatori ekonomik “Elba-Oil 2015” SHPK kundërshton me anë të ankesës me nr. 1853 prot, datë 11.6.2026

II.7. Nëpërmjet shkresës me nr. 474/14 prot., datë 17.06.2026, protokolluar me tonën me shkresën nr. 1853/2 prot., datë 17.06.2026 me objekt “Dërgohet vendimi shqyrtimit të ankesave”, është depozituar nga autoriteti kontraktor akti i trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues, ku konstatohet, se autoriteti kontraktor ka vendosur refuzim të saj bashkelidhur shkresa 474/13 date 16.06.2026 me arsyetimin “Në lidhje me pretendimin e ngritur nga ankuesi arsyetojm për sa më poshtë: Në respektim të ligjit të prokurimit Publik Nr. 162 Dt. 23.12.2020 "Per prokurimin Publik" dhe VKM Nr. 285 Dt. 19.05.2021 "Per miratimin e rregullave të Prokurimit Publik" neni 26 i VKM ka të percaktuara qartë përmbajtjen e formularit përmbledhës të vetdeklarimit dhe formatin standart të tij. Sipas Nenit 76/2 të LPP i referohet taksave dhe kontributeve të sigurimeve shoqerore të cilat janë të ndryshme nga ato të taksave vendore. AK ndër të tjera ka percaktuar në kriterin 2.2.2 Operatori ekonomik të paragesë një vërtetim që ka paguar taksat dhe tarifatat vendore për keestet e maturuara vitin 2026 për çdo vend të ushtrimit të aktivitetit (sipas QKB-së). (Në rastet e bashkimit të operatorëve ekonomikë, çdo anëtar i grupit duhet të paragesë vërtetimin për taksat dhe tarifatat vendore).

Ju bëjmë me dije gjithashtu se për kërkesat që AK i konsideron të plotësuara me formularin përmbledhës e ka percaktuar shprehimisht në Dst: Këto kritere duhet të përmbushen me paragjithësinë e Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit të operatorit ekonomik në ditën e hapjes së Ofertës, sipas Shtojcës 8. Ky përcaktim nuk është bërë në kriterin 2.2.2 i cili konsiderohet i përmbushur vetëm me dorëzimin e tij në sistemin gjatë fazës së dorëzimit të ofertës. Duke u bazuar në arsyetimin e mësipërm, duke marrë në konsideratë vendimin Nr. 70 Dt. 27.10.2025 të App ku ndër të tjera përcaktojnë dhe vlerësimin e këtij kriteri dhe duke ju referuar vendimit të KPP Nr 560/2026 si rast analog (ku është trajtuar një ankesë me objekt të ngjashëm), pretendimi i ankimuesit nuk gjëndron.

Bazuar në sa është trajtuar bashkelidhur këtij vendimi, Komisioni i Shqyrtimit të Ankesës :
Vendosi

1. Të mos pranojë ankesën e paragitur nga operatori Ekonomik "Elba-Oil 2015 Sh.a" për procedurën Vajra Lubrifikant vaj mishel me fond limit 1.623.930 (nje milion e gjashteqind e njezet e tre mije e nenteqind e tridhjet) lekë pa [t.v.sh.](#)

II.8. Nga verifikimi i dokumentacionit të administruar në dosjen e shqyrtimit administrativ, si dhe bazuar në informacionin e autoritetit kontraktor, u konstatua, se nuk ka pasur pretendime nga subjekte të tjera të interesuara, në përputhje me nenin 113 ligji Nr. 162/2020 "Për Prokurimin Publik

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dhe dokumentacionit bashkëngjitur saj,

Arsyeton

III.1. Lidhur me arsyen e skualifikimit të operatorit ekonomik "Elba-Oil 2015" Sha se: "*Operatori ekonomik të paraqesë një vërtetim që ka paguar taksat dhe tarifat vendore për kestet e maturuara vitin 2025 për çdo vend të ushtrimit të aktivitetit (sipas QKB-së). (Në rastet bashkimit të operatorëve ekonomikë, çdo anëtar i grupit duhet të paraqese vërtetimin për taksat dhe tarifat vendore). Në VKM nr.285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të Prokurimit Publik", i ndryshuar, neni 82 parashikohet se: Komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon dhe vlerëson ofertat e dorëzuara, duke kualifikuar vetëm ato oferta, që përmbushin kërkesat për kualifikim, të përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe janë të përgjegjshme/vlefshme", Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:*

III.1.1. Në shtojcën 8 "Kriteret e veçanta të kualifikimit", pika 2.2.2 "Kapaciteti ekonomik dhe financiar", të dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi, përcaktohet kriteri si më poshtë:

"2.2.2 Operatori ekonomik të paraqesë një vërtetim që ka paguar taksat dhe tarifat vendore për kestet e maturuara vitin 2026 për çdo vend të ushtrimit të aktivitetit (sipas QKB-së). (Në rastet e bashkimit të operatorëve ekonomikë, çdo anëtar i grupit duhet të paraqese vërtetimin për taksat dhe tarifat vendore)."

III.1.2. Në shtojcën 8 "Kriteret e përgjithshme të të përzgjedhjes/kualifikimit", pika dh) të dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi, përcaktohet kriteri si më poshtë:

dh) Operatori Ekonomik nuk ka pagesa pashlyera të taksave dhe kontributeve të sigurimeve shoqërore, ose ndodhet në një prej kushteve të parashikuara në nenin 76/2 të LPP-së;

III.1.3. Në ankesën e paraqitur në Sistemin e Ankesave Elektronike, ankimesi pretendon se: “[...] Sipas nenit 26 pika 2 germa dh të VKM nr.285/2021 si më sipërcituar, operatori në momentin e ofertimit vetëdeklaroi se ka paguar taksat dhe tatimet e kontributet e sigurimeve shoqërore në Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, ndërsa dokumentet provuese paraqiten vetëm kur kërkohen nga autoriteti kontraktor për ofertuesin e renditur i pari. Pra, shoqëria jonë është skualifikuar në fazën e vlerësimit të ofertave sepse nuk ka ngarkuar vërtetimin e taksave, ndërkohë që ka paraqitur në formularin e vetëdeklarimit se ka paguar taksat dhe tatimet e kontributeve. Kriteri për taksat vendore konsiderohet i përmbushur me dorëzimin e formularit të vetëdeklarimit. Mosparaqitja e vërtetimit të taksave vendore në SPE nuk është shkak skualifikimi në këtë fazë pasi dokumenti provues kërkohet në fazën e verifikimit të ofertuesit të renditur i pari. Konkretisht, detyrimet e taksave përfshihen në nenin 26 pikën 2 germa dh), dokumenti i cili sipas pikës 6 paraqitet fizikisht si dokument provues dhe jo në: Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat a , b , d , dh , e , h , i , j të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin. Autoriteti/enti kontraktor pranon një dokument të lëshuar nga i njëjti institucion ose palë e tretë dhe që ka të njëjtin informacion me atë të paraqitur në procedurën e zhvilluar në mënyrë elektronike. Operatorët ekonomikë të huaj duhet të paraqesin dokumentet në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit të lëshuar në një shtet të huaj. Ne këto kushte, kundërshtojmë vlerësimin e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave i cili ka skualifikuar ofertën ekonomike të paraqitur nga ana jonë pasi operatori ynë ka përmbushur detyrimin e vetëdeklarimit në mënyrë të rregullt në SPE, ndërsa dokumenti provues nuk përbën kusht skualifikues në fazën e vlerësimit të ofertave, pasi verifikimi i tij kryhet në fazën e mëvonshme procedurale. Për rrjedhojë, skualifikimi për mungesë të ngarkimit të vërtetimit të taksave vendore në këtë fazë është i pabazuar dhe në kundërshtim me nenin 26 të VKM nr.285/2021. Për sa më sipër, operatori ynë ka përmbushur detyrimin e vetëdeklarimit në mënyrë të rregullt në SPE, ndërsa dokumenti provues nuk përbën kusht skualifikues në fazën e vlerësimit të ofertave, pasi verifikimi i tij kryhet në fazën e mëvonshme procedurale...”. [...]”

III.1.5. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike rezulton, se operatori ekonomik “Elba-Oil 2015” SHa, ka paraqitur Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, ku, në Pjesën II: “Shkaqet e përjashtimit”, A: Deklarata për përmbushjen e kritereve të përgjithshme të kualifikimit”, është deklaruar si vijon:

Operatori Ekonomik ka paguar të gjitha detyrimet për taksat dhe kontributet e sigurimeve shoqërore, sipas legjislacionit në fuqi, ose ndodhet në një nga rastet e parashikuara në nenin 76/2 të LPP-së. <i>Sqarime nëse vlerësohet e nevojshme</i> Vertetim per pagim detyrimet tatimore leshuar nga Drejtoria Rajonale e Tatimeve Elbasan, Vertetim per pagim kontributet leshuar nga Drejtoria Rajonale e Tatimeve Elbasan, Vertetim pagim taksat dhe tarifat vendore viti 2025 dhe 2026 leshuar nga institucioni perkates , Deklarate për përmbushjen e kriterëve të përgjithshme të kualifikimit "ELBA-OIL 2015 "sh.a.
Operatori ekonomik ka paguar të gjitha detyrimet e energjisë elektrike, për të gjitha adresat e ushtrimit të aktivitetit, sipas legjislacionit përkatës në fuqi. Ky informacion kërkohet për operatorët ekonomikë, të cilët operojnë në territorin e Republikës së Shqipërisë. <i>Sqarime nëse vlerësohet e nevojshme</i> Vertetim debie leshuar nga FSHU, Deklarate për përmbushjen e kriterëve të përgjithshme të kualifikimit "ELBA-OIL 2015 "sh.a
Operatori Ekonomik nuk ka shfaqur mangësi të rëndësishme apo të vazhdueshme në përmbushjen e një kriteri thelbësor të një kontrate të mëparshme me një autoritet ose ent kontraktor apo një kontrate koncesionare që ka çuar në përfundimin e kësaj kontrate. <i>Sqarime nëse vlerësohet e nevojshme</i> Deklarate për përmbushjen e kriterëve të përgjithshme të kualifikimit "ELBA-OIL 2015 "sh.a

III.1.6. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

III.1.7. Ndërkohe në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

- “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
- 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.
- 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”..

III.1.8. Në pikat 1 dhe 2 të nenit 82 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit”, të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” përcaktohet se:

- “1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si provë paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik. Kur autoriteti ose enti kontraktor mund t'i marrë dokumentet mbështetëse duke u futur direkt në një bazë të

aksesueshme të dhënash shtetërore, në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit përcaktohet edhe informacioni që kërkohet për këtë qëllim, siç është adresa në internet e bazës të të dhënave, çdo e dhënë identifikimi dhe, sipas rastit, në deklaratën e nevojshme për dhënien e pëlqimit. Operatorët ekonomikë mund të përdorin një formular vetëdeklarimi që është përdorur gjatë një procedure prokurimi të mëparshme, nëse informacioni që ajo përmban vazhdon të jetë i saktë dhe i vlefshëm.

2. Në çdo kohë gjatë procedurës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë ofertuesve dhe kandidatëve sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime, kur kjo është e nevojshme për të garantuar zbatimin korrekt të procedurës”.

Ndërsa në nenin 92/3 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” përcaktohet se:

“3. Autoriteti ose enti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit, pa rënë ndesh me përcaktimet e nenit 38 të këtij ligji..”.

Në nenin 26 “Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit”, pikat 1, 2, 3, 6 dhe 7 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoriteti/enti kontraktor pranon si provë paraprake, në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas përcaktimit në nenin 82, të LPP-së, dhe në këto rregulla”.

2. Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit përmban informacion dhe deklarin, si më poshtë vijon:

- a) operatori ekonomik është i regjistruar në regjistrin tregtar sipas legjislacionit të vendit ku ushtron aktivitetin ose sipas legjislacionit të posaçëm, në rastin e një organizate jofitimprurëse, ka në fushën e veprimtarisë objektin e prokurimit, dhe ka statusin aktiv;
- b) operatori ekonomik nuk është dënuar për asnjë nga veprat penale, të parashikuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së;
- c) personi/at në cilësinë e anëtarit të organit administrativ, drejtuesit ose mbikëqyrësit, aksionerit ose ortakut, ose që ka kompetenca përfaqësuese, vendimmarrjeje ose kontrolluese brenda operatorit ekonomik, nuk është ose ka qenë i dënuar me vendim gjyqësor të formës së prerë për asnjë nga veprat penale, të përcaktuara në pikën 1, të nenit 76, të LPP-së;
- ç) operatori ekonomik nuk është dënuar me vendim të gjykatës së formës së prerë, për vepra që lidhen me veprimtarinë profesionale;
- d) operatori ekonomik nuk është në proces falimentimi;
- dh) operatori ekonomik ka paguar të gjitha detyrimet për pagimin e taksave dhe tatimeve të kontributeve të sigurimeve shoqërore, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 76, të LPP-së;
- e) operatori ekonomik ka shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike, dhe përmbush kërkesat që rrjedhin nga legjislacioni i fushës në fuqi. Ky informacion kërkohet për operatorët ekonomikë, të cilët ushtrojnë veprimtarinë në territorin e Republikës së Shqipërisë;
- ë) operatori ekonomik nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesit, sipas legjislacionit në fuqi;

f) operatori ekonomik ushtron aktivitetin në zbatim të kërkesave ligjore të legjislacionit mjedisor, social dhe të punës;

g) operatori ekonomik ka paraqitur ofertë të pavarur, sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi;

gj) operatori ekonomik përmbush specifikimet teknike, sipas kërkesave të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor;

h) operatori ekonomik disponon fuqinë punëtore, të nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor (kur është rasti);

i) operatori ekonomik disponon mjetet dhe makineritë e nevojshme për ekzekutimin e kontratës, sipas kërkesave të autoritetit/entit kontraktor, kur është rasti;

j) informacion mbi subjektet, mbi kapacitetet e të cilave, operatori ekonomik do të mbështetet, nëse është rasti dhe nënkontraktorët e mundshëm, nëse është rasti;

k) operatori ekonomik ushtron aktivitetin konform kërkesave të legjislacionit në fuqi.

3. Informacioni i pasqyruar në formularin e vetëdeklarimit, i cili gjendet në një bazë të dhënash, ku autoriteti/enti kontraktor mund të aksesojë direkt këtë informacion dhe /ose dokumentin, duhet të shoqërohet me adresën përkatëse për këtë bazë të dhënash.

4. Për përmbushjen e detyrimit sipas këtij neni, operatorët ekonomikë mund të përdorin një formular vetëdeklarimi që është përdorur gjatë një procedure prokurimi të mëparshme, nëse informacioni që ajo përmban vazhdon të jetë i saktë dhe i vlefshëm.

5. Operatorëve ekonomikë nuk u kërkohet të dorëzojnë dokumente mbështetëse, kur autoriteti ose enti kontraktor që ka dhënë kontratën ose ka lidhur marrëveshjen kuadër, i ka këto dokumente.

6. Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin. Autoriteti/enti kontraktor pranon një dokument të lëshuar nga i njëjti institucion ose palë e tretë dhe që ka të njëjtin informacion me atë të paraqitur në procedurën e zhvilluar në mënyrë elektronike. Operatorët ekonomikë të huaj duhet të paraqesin dokumentet në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit të lëshuar në një shtet të huaj. Për dokumentet që nuk lëshohen në vendin e origjinës, operatorët ekonomikë duhet të vetëdeklarojnë këtë fakt, përndryshe dokumentacioni do të konsiderohet i paparaqitur.

7. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor ka të drejtë të kryejë verifikimet e nevojshme mbi vërtetësinë e informacionit të deklaruar nga operatori ekonomik si më sipër, ose t’i kërkojë operatorit sqarime dhe dokumente mbështetëse për këto sqarime.

Në nenin 39, pika 4 dhe gërma “ç” e pikës 6 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “4. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor

duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

III.1.9. Neni 1 “Objekti i ligjit” të Ligjit Nr. 9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar, “Objekt i këtij ligji janë taksat e bashkive dhe të komunave”.

Neni 2 “Qëllimi i ligjit” të Ligjit Nr. 9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar, “Ky ligj përcakton rregullat për mënyrën e ushtrimit të të drejtave dhe të detyrave nga organet e qeverisjes vendore, për vendosjen e taksave vendore, mbledhjen dhe administrimin e tyre”.

Në pikën 7, të nenit 4 të Ligjit Nr. 9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar, “Pranë çdo bashkie dhe komune krijohet regjistri i taksave vendore dhe tatimpaguesve vendorë. Forma dhe kodifikimi i këtij regjistri përcaktohen me udhëzim të Ministrit të Financave, në përputhje me këtë ligj dhe me ligjin nr. 8560, datë 22.12.1999 “Për procedurat tatimore në Republikën e Shqipërisë”, te ndryshuar”.

III.1.10. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Autoriteti kontraktor do të konsiderojë një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit. Për pasojë, Komisioni gjykon, se operatorët ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi duhet të plotësojnë vetëm kërkesat e vendosura në dokumentet e tenderit, e rrjedhimisht, vlerësimi e kualifikimi i tyre duhet të bëhet në përputhje vetëm me këto kërkesa.

III.1.12. Për sa i përket arsyes se skualifikimit të operatorit ekonomik, me pretendimin se “pasi nuk ka paraqitur “vërtetim për shlyerjen e taksave vendore”, Komisioni i Prokurimit Publik, vëren se nga verifikimi i dokumentave të tenderit, rezulton se në shtojcën 8, janë përcaktuar kriteret e përgjithshme dhe kriteret e veçanta për kualifikim, nga ku nuk evidentohet të jetë përcaktuar që “dokumenti provues që provon likuidimin e detyrimeve tatimore dhe te taksave vendore të përmbushet me Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit nga operatorët ekonomikë ofertues

III.1.11. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të dorëzuar në SPE nga operatori ekonomik “Elba-Oil 2015” SHa, Komisioni konstaton, se ky operator ekonomik ka ngarkuar në SPE shtojcën 9 “Formulari Përmbledhës i Vetëdeklarimit”, por mungon vërtetimi i lëshuar nga organet vendore për pagimin e detyrimeve të taksave dhe tarifave vendore, dhe detyrimet e maturuara për vitin 2025, në kundërshtim me kërkesën e autoritetit kontraktor sipas të cilës operatorët ekonomikë duhet të

paraqesin vërtetimet që dëshmojnë se kanë paguar detyrimet përkatëse, të taksave dhe tarifave vendore, në përputhje me përcaktimet e ligjit nr. 9632, datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar, në të gjitha vendet ku kanë ushtruar aktivitet sipas të dhënave të QKB-së, dhe detyrimet e maturuara për vitin 2025. Referuar pretendimeve të operatorit ekonomik ankimues se “Ne këto kushte, kundërshtojmë vlerësimin e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave i cili ka skualifikuar ofertën ekonomike të paraqitur nga ana jonë pasi operatori ynë ka përmbushur detyrimin e vetëdeklarimit në mënyrë të rregullt në SPE, ndërsa dokumenti provues nuk përbën kusht skualifikues në fazën e vlerësimit të ofertave, pasi verifikimi i tij kryhet në fazën e mëvonshme procedurale. Për rrjedhojë, skualifikimi për mungesë të ngarkimit të vërtetimit të taksave vendore në këtë fazë është i pabazuar dhe në kundërshtim me nenin 26 të VKM nr.285/2021. Për sa më sipër, operatori ynë ka përmbushur detyrimin e vetëdeklarimit në mënyrë të rregullt në SPE, ndërsa dokumenti provues nuk përbën kusht skualifikues në fazën e vlerësimit të ofertave, pasi verifikimi i tij kryhet në fazën e mëvonshme procedurale.” Pra pretendon se përmbushet me formular vetedeklarimi dhe me pas në fazën e 2-të kemi vlerësimin e dokumentacionit që janë cituar në Formular vetedeklarimi, bazuar në aktet ligjore për taksat dhe tarifat vendore, KPP sqaron se, Ligji Nr. 9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar, përcakton rregullat për mënyrën e ushtrimit të të drejtave dhe të detyrave nga organet e qeverisjes vendore, për vendosjen e taksave vendore, mbledhjen dhe administrimin e tyre. Në pikën 7, të nenit 4 të Ligjit Nr. 9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar, parashikohet se: “Pranë çdo bashkie krijohet regjistri i taksave vendore dhe taksapaguesve vendorë. Forma dhe kodifikimi i këtij regjistri përcaktohen me udhëzim të Ministrit të Financave, në përputhje me këtë ligj dhe me Ligjin Nr. 8560, datë 22.12.1999 “Për procedurat tatimore në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar”. Pra, administrimi dhe mbledhja e detyrimeve të taksave dhe tarifave vendore, është kompetencë e organeve të qeverisjes vendore, për vendosjen e taksave vendore, mbledhjen dhe administrimin e tyre. Në këtë kuadër KPP gjykon, se përcaktimi i vërtetimit mbi shlyerjen e detyrimit të taksave dhe tarifave vendore me anë të formularit të vetëdeklarimit sipas shtojcës nr. 9 si faze paraprake të dokumenteve standarde të tenderit, nuk është në përputhje me dispozitat e legjislacionit sektorial në fuqi e konkretisht me ligjin Nr. 9632, datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar, gjithashtu operatori ekonomik në asnjë moment në ankese nuk citon faktin se ka dorëzuar në Spe dokumentacionin e kërkuar në DST ku sipas autoritetit në përcaktimin e tij, kërkohej të ngarkohet dokumentaci i vecantë lidhur me **paraqitjen e një vërtetimi që ka paguar taksat dhe tarifat vendore për keestet e maturuara vitin 2026** për çdo vend të ushtrimit të aktivitetit (sipas QKB-së). (Në rastet e bashkimit të operatorëve ekonomikë, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë vërtetimin për taksat dhe tarifat vendore).”. Si me sipër argumentuar Komisioni vlerëson se operatorit ekonomik ankimues është në kushtet e mospërmbushjes së kriterit të përcaktuar në pikën 2.2.2 të DST-se.

Pretendimet e ankimuesit nuk qëndrojnë.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar; Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “ELBA-OIL 2015 SHA për procedurën e prokurimit “E hapur, e thjeshtuar”, me REF-85327-05-12-2026 ,me object “vajra lubrifikant vaj mishel”, me fond limit 1,623,930.00 lekë, zhvilluar në datën 25-05-2026 nga autoriteti kontraktor Agjencia e Sherbimeve Publike Rurale Elbasan.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit të sipërcituar.
3. Ngarkohet zyra e financës, të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit, të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “ELBA-OIL 2015 SHA.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Gjergj Mersini

Nënkryetar
Fiorent Zguro

