



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 1697/ 4 prot

Datë 22.06.2026

V E N D I M
Nr. 846 / 2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Gjergj Mersini	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 22.06.2026 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Modifikim i dokumenteve të procedurës së prokurimit “*E Hapur e Thjeshtuar*”, *Mallra*, me Nr. REF-86337-05-21-2026, me objekt “BLERJE RROBA PUNE”, me fond limit: 1,990,625 Lekë pa TVSH, për t’u zhvilluar më datë 01.06.2026 nga autoriteti kontraktor Ndërmarrja e Shërbimeve Publike, Bashkia Vlorë.

Ankimues: Operatori ekonomik “Extrabis” ShPK, Nipt. L22218008Q
Adresa: Rr. Dytësore Tiranë-Durrës, Km.5, Godina ZDS, Mëzez, Kashar, Tiranë.

Autoriteti Kontraktor: Ndërmarrja e Shërbimeve Publike, Bashkia Vlorë.
Adresa: Lagjja Kushrimt, ish Parku i Autobusave ,Vlorë.

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*” i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766 datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19*”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi dokumentacionin e çështjes dhe e diskutoi në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga tre anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “*Për prokurimin publik*” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nëpërmjet Sistemit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “*Për prokurimin publik*” i ndryshuar.

I.4. Operatori ekonomik ankimues nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 22.05.2026 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “*E Hapur e Thjeshtuar*”, *Mallra*, me Nr. REF-86337-05-21-2026, me objekt “*BLERJE RROBA PUNE*”, me fond limit: 1,990,625 Lekë pa TVSH, për t’u zhvilluar më datë 01.06.2026 nga autoriteti kontraktor Ndërmarrja e Shërbimeve Publike, Bashkia Vlorë.

II.2. Nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, është administruar ankimi elektronik me nr. A/2026/6738, datë 01.06.2026 dhe me nr. 1697/2026 prot., datë 01.06.2026 i operatorit ekonomik “*Extrabis*” ShPK, mbi modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit të sipërcituar.

II.3. Bazuar në nenin 112, pika 3 të Ligjit 162/2020 “*Për prokurimin publik*” i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesit, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4. Autoriteti Kontraktor ka përcjellë me shërbim postar shkresën me nr. 559/24 date 08.06.2026, protokolluar me tonën me nr. 1697/1, datë 11.06.2026, me objekt: “*Përcjellje Vendimi*”.

Referuar shkresës mësipër autoriteti kontraktor ka shqyrtuar ankesën, duke vendosur Mospraim pasi rezulton jashtë afateve ligjore të ankimit.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues, si dhe informacionit dhe dokumentacionit të dorëzuar,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “*Extrabis*” ShPK, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

Në datën 22.05.2026 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “*E Hapur e Thjeshtuar*”, Mallra, me Nr. REF-86337-05-21-2026, me objekt “BLERJE RROBA PUNE”, me fond limit: 1,990,625 Lekë pa TVSH, për t’u zhvilluar më datë 01.06.2026 nga autoriteti kontraktor Ndërmarrja e Shërbimeve Publike, Bashkia Vlorë.

III.1.1. Nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, është administruar ankimi elektronik me nr. A/2026/6738, datë 01.06.2026 dhe me nr. 1697/2026 prot., datë 01.06.2026 i operatorit ekonomik “*Extrabis*” ShPK, mbi modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit të sipërcituar

III.1.2. Autoriteti Kontraktor ka përcjellë me shërbim postar shkresën me nr. 559/24 date 08.06.2026, protokolluar me tonën me nr. 1697/1, datë 11.06.2026, me objekt: “Përcjellje Vendimi”.

Me Vendimin e KSHA-së autoriteti kontraktor ka shqyrtuar ankesën argumentuar në mënyrë të përmbledhur si vijon:

[...]Bashkëlidhur gjeni:

Vendimin nr. 559/23 Prot., datë 08.06.2026, te KSHA-së, me arsyetim si vijon:

Lidhur me ankesën e operatorit ekonomik “*Extrabis*” ShPK, me anë të së cilës operatori ka kërkuar modifikim të dokumenteve të procedurës së prokurimit e cila është hapur për vlerësim me datë 01.06.2026 në SPE.

Po më datë 01.06.2026 nëpërmjet Sistemit AK është njohur me ankesën e “*Extrabis*” ShPK me nr. 1697/2026, datë 01.06.2026 dhe referuar nenit 110, Afatet e ankimit, Në këtë procedurë janë 7 dite nga publikimi i kontratës ose publikimi i ndryshimeve. Persa konstatuar KSHA:

Vendosi

1.Ankesa e operatorit Extrabis ShPK e paraqitur me datë 01.06.2026 , rezulton jashtë afateve ligjore.

2.Ankesa e operatorit ekonomik refuzohet. [...]

III.1.3. Në nenin 110, pikat 1, 7 dhe 8 “Afatet për ankimim” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.”

7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik”.

III.1.4. Në nenin 111, pika 1 dhe 2 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet se:

“1. Me regjistrimin e ankesës në Sistemin e Ankesave Elektronike dhe publikimin e saj nga Komisioni i Prokurimit Publik, Sistemi i Prokurimit Elektronik në ndërveprim me Sistemin e Ankesave Elektronike pezullon në mënyrë automatike vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik me nënshkrim dhe vulë elektronike. Sistemi duhet të zhvillohet duke përdorur teknologji të avancuara të inteligjencës artificiale dhe procese të robotizuara për të kryer pezullimin dhe nxjerrjen nga pezullimi automatik i procedurave të prokurimit.

2. Komisioni i Prokurimit Publik, me marrjen e ankesës në përputhje me këtë ligj, publikon në bazën e të dhënave përmes ndërveprimit me sisteme të treta, të dhënat e mëposhtme:

a) për ankimesin, adresën dhe NUIS-in;

b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës).”

III.1.5. Në nenin 114, pikat 1 dhe 4, “Trajtimi i ankesës nga autoriteti ose enti kontraktor” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet se: “1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik.

“4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës”.

III.1.6. Neni 118, “Vendimet e Komisionit të Prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon se: “1. Komisioni i Prokurimit Publik, në çdo kohë pas marrjes së ankesës dhe para lidhjes së kontratës, kur nuk vendos pezullimin, mund ta lejojë autoritetin ose entin kontraktor, me anë të një vendimi të ndërmjetëm deri në marrjen e një vendimi përfundimtar, të vazhdojë procedurën e prokurimit nëse pezullimi dëmton tërthorazi interesin publik, autoritetin ose entin kontraktor ose ofertuesit.

2. Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë:

a) të refuzojë ankesën për shkak të mosplotësisht të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj dhe mosrespektimit të afateve të ankimit, sipas parashikimeve të neneve 110 dhe 111 të këtij ligji;

c) të refuzojë ankesën dhe të lejojë autoritetin ose entin kontraktor të vazhdojë procedurën e prokurimit, kur gjykon se nuk ka shkelje të dispozitave ligjore;
ç) të nxjerrë vendim deklarativ për mbylljen e çështjes, sipas parashikimeve të pikave 2 dhe 3 të nenit 115 të këtij ligji; ”.

III.1.7. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar (siç është procedura e prokurimit objekt ankimi), në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, është 7 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit.

Në rastin konkret, afati i fundit për paraqitjen e ankesës në autoritetin ose entin kontraktor, si dhe njëkohësisht në Komisionin e Prokurimit Publik, referuar datës së publikimit të njoftimit të kontratës është 7 dita nga data 22.05.2026. Ankesa e depozituar në sistemin e ankesave elektronike nga operatori ekonomik “Extrabis” ShpK është paraqitur në datën 01.06.2026, jashtë afateve të ankimit, si pranë autoritetit kontraktor, ashtu edhe Komisionit të Prokurimit Publik, nërmjet Sistemit duke mos u legjitimuar *ratione temporis*.

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ligji *stricto sensu* ka parashikuar, se ankesa dorëzohet njëherazi, si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të respektojë afatet e ankimit duke dorëzuar këtë të fundit brenda afatit të parashikuar në ligj.

Në nenin 118, pika 2, germa “a” të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar parashikohet se: “Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë:

a) të refuzojë ankesën për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj dhe mosrespektimit të afateve të ankimit, sipas parashikimeve të neneve 110 dhe 111 të këtij ligji;”

Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues “Extrabis” ShPK, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit në autoritet kontraktor dhe në Komisionin e Prokurimit Publik nëpërmjet sistemit elektronik të ankesave, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik.

Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve është i një rëndësie thelbësore dhe me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit

Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Extrabis” ShPK për procedurën e prokurimit “*E Hapur e Thjeshtuar*”, *Mallra*, me Nr. REF-86337-05-21-2026, me objekt “BLERJE RROBA PUNE”, me fond limit: 1,990,625 Lekë pa TVSH, për t’u zhvilluar më datë 01.06.2026 nga autoriteti kontraktor Ndërmarrja e Shërbimeve Publike, Bashkia Vlorë.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
3. Ngarkohet Zyra e Financës të derdhë në buxhetin e shtetit, tarifën financiare të paguar nga operatori ekonomik “Extrabis” ShPK.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Gjergj Mersini

Nënkryetar
Fiorent Zguro

