



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA LUSHNJE
NDËRMARRJA E PASURISË PUBLIKE
SEKTORI I PROKURIMEVE**

NR ____prot

DATA:28/07/2026

PROCESVERBAL – TIPI I KONTRATËS - MALLRA

**PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM**

(Ky procesverbal është për efekt publikimi bashkë me dokumentet e tenderit)

OBJEKTI I PROCEDURËS:

“Blerje materiale (Çakëll,Stabilizant) për investime në infrastruktuerë rrugore”- Marrëveshje Kuadër me një operator ekonomik ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara me afat 12 muaj

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (CPV):
Çakëll 14212310-6

VLERA E FONDIT LIMIT: 23,052,986.94(njëzetë e tre milionë e pesëdhjetë e dy mijë e nëntëqind e tetëdhjetë e gjashtë pikë nëntëdhjetë e katër) LEKË PA TVSH.

BURIMI I FINANCIMIT: VETËFINANCIM.

Vlera e fondit limit është përlogaritur duke u bazuar në:

- Ligjin Nr.8402,datë:10.09.1998 “Për kontrollin dhe disiplinimin e punimeve të ndërtimit”;*
- VKM-së Nr.216,datë:13/04/2023“Për krijimin dhe funksionimin e sistemit të integruar për informatizimin e manualit të cmimeve për zërat e punimeve”;*
- Udhëzimin Nr.02,datë:08/05/2003“Për klasifikimin dhe struktuerë e kostos së punimeve të ndërtimit”,konform nenit 34, 35 dhe 36 të Ligjit Nr 162/2021 “Për Prokurimin Publik”.*

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, autoriteti/enti kontraktor, Ndërmarrja e Pasurisë Publike, ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

1. Kandidati/ofertuesi duhet të dorëzojë:

a. Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8

b. Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3.

Argumentimi: Kërkesat e mësipërme bazohen me Nenin 76 "Kriteret detyruese për skualifikim" Nenin 82 "Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit" dhe Neni 83 "Sigurimi i ofertës", të Ligjit Nr.162/2020 "Për Prokurimin Publik" si dhe në mbështetje të Nenit 26 "Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit" dhe nenit 30, pika 1, të VKM-së Nr.285, datë 19.5.2021 "Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik:

Neni 82, i LPP "1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si prova paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose pale të treta, formularin përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik".

Neni 83 i LPP "Autoriteti kontraktor duhet të kërkojë paraqitjen e sigurimit të ofertës nga ofertuesit në të gjitha llojet e procedurave të prokurimit, me përjashtim të procedurave të prokurimit me vlerë të vogël".

2.1.Kapacitetin profesional të operatorëve ekonomikë:

- EN-ISO 9001 (Sistemi i menaxhimit të cilësisë) ose ekuivalent e akredituar nga DPA ose nga Organizma Ndërkombëtarë Akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë
- EN-ISO 14001 (Sistemi i menaxhimit të mjedisit) ose ekuivalent e akredituar nga DPA ose nga Organizma Ndërkombëtarë Akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë

Pranohet dhe paraqitja e standardeve shqiptare SSH mbi konformitetin e standardeve europiane dhe të lëshuara nga organizma të vlerësimit të konformitetit të akredituara në Republikën e Shqipërisë.

ARGUMENTIMI: Kërkesat e cilësisë të përcaktuara janë vendosur në mbështetje të Ligjit Nr. 162/2020 "Për Prokurimin Publik", Neni 79, pika 1 ku citohet se: "Autoriteti ose enti kontraktor për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t'u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë", si dhe në zbatim të Neni 44, pika 1 dhe pika 3 të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar, ku përcaktohet se: "Autoriteti/enti kontraktor, për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t'u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi

kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë, vetëm nëse ato janë të argumentuara dhe të lidhura ngushtësisht dhe në mënyrë të drejtpërdrejtë me objektin e prokurimit”.

EN-ISO 9001:2015 është një seri normash dhe standartizimesh ndërkombëtare, që i referohen sistemeve të menaxhimit cilësisë, pra, të strukturave të organizimit të ndërrmarjeve publike dhe private, struktura të cilat këto ndërrmarje duhet t’i adoptojnë për një orientim më të mirë të ndërrmarjes në standartet e tregut. AK gjykon se çdo ofertues duhet të jetë i pajisur me ISO 9001:2015 me qëllim efektivitetin dhe efektshmërinë në zhvillimin e veprimtarisë së tij, e cila do të sjellë dhe zvogëlimin e kostove. Pra ky certifikim do të bëjë të mundur që ofertuesit të ofrojnë cilësi të mirë me çmime të ulta.

EN-ISO 14001:2015 Kërkesa për certifikimin sipas ISO 14001 është vendosur për të garantuar që operatorët ekonomikë që marrin pjesë në procedurë zbatojnë standarde të njohura ndërkombëtarisht për menaxhimin e ndikimit në mjedis.

Procesi i prodhimit dhe furnizimit të betonit përfshin aktivitete që kanë ndikim të drejtpërdrejtë në mjedis, si përdorimi i inerteve, emetimet e pluhurit, zhurmat, si dhe menaxhimi i mbetjeve industriale. Në këtë kuadër, kërkohet që operatorët ekonomikë të disponojnë një sistem të strukturuar për identifikimin, kontrollin dhe reduktimin e këtyre ndikimeve.

Zbatimi i standardit ISO 14001 siguron që operatori ekonomik:

- vepron në përputhje me legjislacionin mjedisor në fuqi;
- kontrollon dhe minimizon ndotjen gjatë prodhimit dhe transportit të betonit;
- ndjek politika të qëndrueshme në përdorimin e burimeve natyrore;
- garanton monitorim dhe përmirësim të vazhdueshëm të performancës mjedisore.

Vendosja e kësaj kërkesë lidhet drejtpërdrejt me natyrën e kontratës dhe është proporcionale me objektin e prokurimit, pasi synon të sigurojë furnizim me mallrat objekt prokurimi nga operatorë që respektojnë standartet mjedisore dhe reduktojnë ndikimet negative në ambient.

2. Kandidati/Ofertuesi duhet të dorëzojë:

2.2. Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

- Kopje të deklaratave të xhiros vjetore, të realizuar nga Operatori Ekonomik ofertues gjatë 3 (tre) viteve të fundit (2023 ,2024, 2025) lëshuar nga Administrata Tatimore, me vlerë jo më të vogël se 40% të vlerës së përllogaritur të kontratës që prokurohet.

- Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti kontraktor.
- Në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë ky kriter plotësohet nga secili anëtar i bashkimit në raport me përqindjen dhe/ose kushtet e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.

Kriteri konsiderohet i përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën 1(një) vit të periudhës së kërkuar të viteve financiare.

ARGUMENTIMI:Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në vlerën e fondit limit të kësaj procedure, si dhe bazuar në nenin 77, pika 3, të Ligjit Nr.162/2020 "Për Prokurimin Publik" në të cilin gjejmë te përcaktuar se:" Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën. Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar.. Xhiroja vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës.,, si dhe pikat 1,2 pika c) ,3 te nenit 43, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar.

Vendosja e këtij kriteri behet me qëllim që Autoriteti Kontraktor të sigurohet për aftësinë ekonomike dhe financiare të OE ofertues, duke vërtetuar nepermjet dokumenteve të kërkuara, se zoterojnë kapacitet ekonomik dhe financiar për të përmbushur kontratën sic është parashikuar nga AK. Në përcaktimin e vlerës së xhiros autoriteti kontraktor është referuar në pikën 2, gërma (c) të Nenit 43, Seksioni III të VKM nr.285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik".

2.2.2 Për të vërtetuar një aktivitet pozitiv të qëndrueshëm, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin bilancet vjetore për vitet financiare 2023,2024,2025, të konfirmuara nga organet tatimore, të shoqëruara me Akt Ekspertizën e Ekspertit Kontabel të Autorizuar.

(Kjo kërkesë do të konsiderohet e përmbushur nëse në dy balance të njëpasnjëshme, nuk ka raport negative ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit).

Shënim: Akt Ekspertizë e Ekspertit Kontabël të Autorizuar, duhet të paraqitet nga OE vetëm në rastin kur janë në kushtet e përcaktimeve të nenit 41, gërma "c" të Ligjit nr. 10091, datë 05.03.2009 "Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuar", i ndryshuar, ku parashikohet se: "Personat juridikë që detyrohen për auditimin ligjor të pasqyrave financiare detyrohen të kryejnë auditimin ligjor të pasqyrave financiare vjetore, përpara publikimit të tyre, nga eksperte kontabël ose shoqëri audituese: "c) shoqëritë me përgjegjësi të kufizuar, të cilat zbatojnë për raportimin financiar standardet kombëtare të kontabilitetit, kur, në mbyllje të periudhës kontabël, për dy vite radhazi, tejkalojnë dy prej tre treguesve të mëposhtëm: i) totali i aktiveve të bilancit, në mbyllje të periudhës kontabël përkatëse, arrijnë ose e kalon shumën prej 50 milionë lekësh; ii) shumën e të ardhurave nga

veprimtaria ekonomike (qarkullimi) në atë periudhë kontabël arrin ose e kalon shumë prej 100 milionë lekësh; iii) ka, mesatarisht, 30 të punësuar gjatë periudhës kontabël”.

Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, pika 3, “Gjithashtu Autoritetet ose Entet Kontraktore mund të kërkojnë që Operatorët ekonomik të japin informacione në Bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit” LPP, si dhe nenin 43, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e bilanceve është bërë duke iu referuar legjislacionit të fushës, konkretisht, në Ligjin nr.9920 datë 19.05.2008 “Për Procedurat Tatimore në Republikën e Shqipërisë” i ndryshuar, dhe aktet nenligjore në zbatim të tij.

2.3 Aftësitë teknike dhe profesionale:

2.3.1 Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për furnizimet e mëparshme të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, në një vlerë jo më pak se 40% të vlerës së fondit të limitit të kësaj kontrate.

Për të vërtetuar përvojën e mëparshme të ngjashme, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin dëshmitë e mëposhtme:

a) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin publik, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe mallrat e furnizuara

b) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin privat, operatori ekonomik duhet të paraqesë fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruarat në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe mallrat e furnizuara.

ARGUMENTIMI:KËRKESA e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenin 40, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”.

Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën, prandaj është kërkuar që shërbimet e mëparshme të ngjashme të jenë në vlerën jo më pak se 40 % të vlerës së fondit limit, që është brenda vlerës kufi të përcaktuar në nenin e sipërcituar.

2.3.2 Nëse Ofertuesi ka objekt të veprimtarisë prodhim/përpunimin e materialve inerte të ndërtimit pra është prodhues, atëherë duhet të paraqesë, lejen mjedisore, dokumentacionin e pronësisë ose qerasë së impiantit të prodhuesit/përpunuesit.

ARGUMENTIMI: Kërkesa e mesiperme eshte vendosur sipas pikës 4, të Nenit të 77, të Ligjit Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, si dhe Kreut V, Seksioni III, Neni 40, pika 5, germa “ç” të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”.

Kriteri 2.3.2 është vendosur për të garantuar që operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurë disponojnë kapacitetin teknik dhe ligjor për furnizimin e materialeve objekt prokurimi, në përputhje me kërkesat e legjislacionit në fuqi. Kërkesa për disponimin e impjantit të prodhuesit/ përpunuesit ose dokumentacionit që vërteton aksesin në të është e domosdoshme për të siguruar:

- prodhim sipas standardeve teknike;
- furnizim të vazhdueshëm dhe në kohë;
- kontroll të cilësisë së materialit.

Gjithashtu, kërkesa për leje mjedisore sipas legjislacionit përkatës dhe akteve nënligjore, vendoset për të garantuar që operatori ushtron aktivitetin në mënyrë të ligjshme dhe sipas standarteve të njohura ndërkombëtarisht për menaxhimin e ndikimit në mjedis.

Ose

2.3.3 Operatori ekonomik duhet të paraqesë Autorizim Prodhuesi ose nga Distributori i autorizuar nga prodhuesi, për mallin objekt prokurimi.

Në rast se do të paraqitet kjo e fundit, duhet të vërtetohet lidhja midis Distributorit të Autorizuar dhe Prodhuesit.

ARGUMENTIMI: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 40, pika 8, të VKM nr. 285, datë: 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, ku përcaktohet se “Autoriteti/enti kontraktor, përveç kërkesave të parashikuara në këtë nen, mund të përcaktojë kritere të tjera të veçanta, në varësi të objektit që prokurohet, të cilat i vlerëson të nevojshme për ekzekutimin me sukses të kontratës”.

Ky kriter është vendosur për të garancuar sigurinë e origjinës dhe cilësisë. Autorizimi provon që ofertuesi furnizohet nga burim zyrtar dhe se ofertuesi është i autorizuar për ofrimin tek AK të mallit të ofertuar. Gjithashtu autorizimi është kërkuar dhe për t’i dhënë siguri AK-së se mallrat e ofertuar i përmbushin specifikimet teknike të kërkuara.

Ky kriter është në përpjesëtim me objektin e prokurimit dhe nuk kufizon konkurrencën, pasi lejon pjesëmarrjen si të prodhuesve ashtu edhe të distributorëve të autorizuar.

2.3.4 Në rastin kur, operatorët ekonomikë kanë kontratë qiraje apo kontratë furnizimi me prodhuesin, duhet të paraqitet gjithashtu edhe kontrata e vlefshme e qirasë apo e furnizimit.

(Në të dyja rastet 2.3.3 dhe 2.3.4, duhet të paraqitet leja mjedisore e prodhuesit).

ARGUMENTIMI: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 40, pika 8, të VKM nr. 285, datë: 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, ku përcaktohet se “Autoriteti/enti kontraktor, përveç kërkesave të parashikuara në këtë nen, mund të përcaktojë

kritere të tjera të veçanta, në varësi të objektit që prokurohet, të cilat i vlerëson të nevojshme për ekzekutimin me sukses të kontratës”.

Ky kriter është vendosur për të garanuar sigurinë e origjinës dhe cilësisë. Autorizimi provon që ofertuesi furnizohet nga burim zyrtar dhe se ofertuesi është i autorizuar për ofrimin tek AK të mallit të ofertuar. Gjithashtu autorizimi është kërkuar dhe për t'i dhënë siguri AK-së se mallrat e ofertuar i përmbushin specifikimet teknike të kërkuara.

Ky kriter është në përpjesëtim me objektin e prokurimit dhe nuk kufizon konkurrencën, pasi lejon pjesëmarrjen si të prodhuesve ashtu edhe të distributorëve të autorizuar.

Gjithashtu, kërkesa për leje mjedisore sipas legjislacionit përkatës dhe akteve nënligjore, vendoset për të garantuar që operatori ushtron aktivitetin në mënyrë të ligjshme dhe sipas standarteve të njohura ndërkombëtare për menaxhimin e ndikimit në mjedis.

2.3.5 Operatori ekonomik duhet të paraqesë për mallin objekt prokurimi, raportin e testimit ose/dhe raportin e analizave ose/dhe skedë teknike, ku të pasqyrohen të gjitha karakteristikat e produktit, me qëllim që autoriteti kontraktor të verifikojë përmbushjen e specifikimeve teknike.

ARGUMENTIMI: Në bazë të pikës 4 të nenit 77 të Ligji nr. 162/2020 dhe pikës 6/c të nenit 40 të VKM nr. 285/2021, autoriteti kontraktor ka të drejtë të kërkojë nga operatorët ekonomikë paraqitjen e dokumentacionit teknik që vërteton përputhshmërinë e mallrave me specifikimet e kërkuara.

Në këtë kuadër, kërkesa që operatori ekonomik të paraqesë raport testimi dhe/ose raport analizash dhe/ose skedë teknike për mallin objekt prokurimi vendoset për të garantuar që produkti i ofruar përmbush të gjitha karakteristikat teknike dhe standardet e kërkuara në DST.

Ky dokumentacion i shërben autoritetit kontraktor për:

- verifikimin objektiv të cilësisë së materialeve;
- krahasimin e ofertave mbi baza teknike;
- sigurimin që malli i ofertuar është në përputhje me standardet përkatëse.

2.3.6 Operatori ekonomik duhet të deklarojë se disponon mjete transporti për furnizimin me materialet objekt prokurimi të përshtatshme për operim në kushte terreni të vështirë (rrugë të ngushta, pjerrësi, terren i paaksesueshëm lehtësisht), në pronësi, qira, ose kontratate bashkëpunimi.

ARGUMENTIMI: Në bazë të pikës 4 të nenit 77 të Ligji nr. 162/2020 dhe pikës 5/ç të nenit 40 të VKM nr. 285/2021, autoriteti kontraktor ka të drejtë të kërkojë nga operatorët ekonomikë disponimin e mjeteve dhe kapaciteteve teknike të nevojshme për realizimin e kontratës.

Në këtë kuadër, kërkesa që operatori ekonomik të disponojë mjete transporti të përshtatshme për furnizimin me beton në kushte terreni të vështirë vendoset duke marrë në konsideratë natyrën specifike të objektit të prokurimit dhe kushtet reale të zbatimit të kontratës.

Në këtë kuadër, disponimi i mjeteve të tilla garanton:

- furnizim në kohë dhe pa ndërprerje;
- ruajtjen e karakteristikave teknike të mallrave objekt prokurimi;
- realizimin e kontratës sipas standardeve teknike dhe kushteve të punimeve.

Gjithashtu, kriteri është në përpjesëtim me objektin e prokurimit dhe nuk kufizon konkurrencën, pasi lejon që operatorët ekonomikë t'i disponojnë këto mjete si në pronësi, ashtu edhe me qira apo nëpërmjet kontratave të bashkëpunimit.

Të gjitha dokumentet duhet të jenë origjinale ose kopje të noterizuara. Rastet e mosparaqitjes së një dokumenti, ose dokumente false dhe të pasakta, konsiderohen kushte për skualifikim.

Ofertuesi i kualifikuar i pari duhet të dorëzojë përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe brenda afatit të përcaktuar në kërkesën për dorëzim dokumentacioni pranë AK, dokumentet provuese për vetëdeklarimet në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit të parashikuar në pikën 2 të nenit 26 të VKM-së 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuar me origjinalin.

NJËSIA E PROKURIMIT