

FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)

MARKETING & DISTRIBUTION

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

J72124001N

NUIS/NIPT

Autostrada Tirane - Durres, Km.10

Adresa

Tiranë

Albania

1001

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0692085141

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

hr@markdist.com

E-mail

Administrator i delguar Klaudia Llaha

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

2023/07/31

Data (viti/muaji/dita)

0693624393

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.

REF-75812-07-24-2023

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Local

Autoriteti/Enti Kontraktor

Emri i autoritetit/entit kontraktor që administrojnë procesin e prokurimit.

Agjencia Shtetërore e Prokurimeve të Përqëndruara

Vlera e përlogaritur e prokurimit

Vlera e përlogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)

8987437

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.

Loti I. "Materiale kancelarie me bazë letre",

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

Data (viti/muaji/dita)

2023/08/09

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmëri të kontratës)

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Mallra

2023/08/09

Numri i njoftimit

Kodi CPV

REF-75812-07-24-2023

22852000-730192124-630192130-1

Ankese mbi argument në KPP

Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

1. Ligji nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar
 2. Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Pe?r miratimin e Rregullave të prokurimin publik” i ndryshuar,
 3. Direktiva nr. 24/2014 “Pe?r prokurimin publik” Këshillit të Europës
 4. Vendimi nr. 1116/2022 datë 16.11.2022, vendimi nr. 978/2022 datë 07.10.2022, vendimi nr. 1247/2022 datë 15.12.2022 si dhe vendimi nr. 24/2022 datë 11.01.2022.
-

2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit
- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsyet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disa operatori/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkoni pavlefshmërinë)

- Tjetër □

(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)

3. Rrethanat dhe faktet □

Përshkruani rrethanat e faktit. □

Nr.	Emërtimi	Njësia	Specifikime teknike
1	Axhendë ditore afërsisht	17.2x24 cm, min 300 faqe	copë Axhenda ditore të ketë përmasat 17.2x24 cm (? 2 cm marzh gabimi), minimumi të ketë 300 faqe, ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së, të shkruhet viti, me logo ose jo sipas kërkesës së AK-së.
23	Dosje me mekanizëm plastike,	7 cm	copë Dosje me mekanizëm të jetë prej plastike, me trashësi 7cm, përmasa afërsisht 31x29x7 cm (marzh gabimi +/- 2 cm). Të ketë të montuar bazamentin e fiksimit të dokumenteve.
67	Regjistër korespondence	copë	Regjistri të jetë me kapak të fortë, me lidhje, fletë të bardhë. Rubrikat të jenë të shënuara sipas kërkesës dhe nevojës së AK. E kemi në dy formate dhe përmasa: - Format A4, gjatësi 29.7 cm x gjerësi 21 cm (+/- 2 cm marzh gabimi), letër 80 gr offset me qepje dhe ngjitje, minimumi 100 fletë. - Format A3, përmasat 42x29 cm (+/- 2 cm marzh gabimi), Numri i fletëve minimumi 100 fletë.

4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara

Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.

Shoqëria “Marketing & Distribution” Sh.p.k me Nipt J72124001N, përfaqësuar nga Administratori i Përgjithshëm Z. Besnik NUSHI, në vijim të procedurës së prokurimit publik “Procedure e hapur”, shpallur nga Autoriteti Kontraktor, Agjencia Shtetërore e Prokurimeve të Përqendruara, me objekt: Loti I. “Materiale kancelarie me bazë letre”, me numer REF-75812-07-24-2023, me fond limit 8,987,436.35 (tetë milion e nëntëqind e tetëdhjetë e shtatë mijë e katërqind e tridhjetë e gjashtë pikë tridhjetë e pesë) lekë (pa TVSH), publikuar më datë 25.07.2023, referuar në afatin 7 (shtatë) ditor të parashikuar nga Ligji nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” konkretisht Neni 110 “Afatet për ankim” pika 2 i cili citon “Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimit të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë”, lidhur me të drejtën e ankimit pas publikimit të dokumenteve standarte të tenderit, po ju parashtrajmë në vijim arsyet ligjore ku bazohen këto kundërshtime:

Në shtojcën 5 “Specifikimet teknike” është kërkuar ndër t nga ana Juaj si më poshtë:

Nr.	Emërtimi	Njësia	Specifikime teknike
1	Axhendë ditore afërsisht	17.2x24 cm, min 300 faqe	copë Axhenda ditore të ketë përmasat 17.2x24 cm (? 2 cm marzh gabimi), minimumi të ketë 300 faqe, ngjyra të ndryshme sipas kërkesës së AK-së, të shkruhet viti, me logo ose jo sipas kërkesës së AK-së.
23	Dosje me mekanizëm plastike,	7 cm	copë Dosje me mekanizëm të jetë

prej plastike, me trashësi 7cm, përmasa afersisht 31x29x7 cm (marzh gabimi +/- 2 cm). Të ketë të montuar bazamentin e fiksimit të dokumenteve.

67 Regjistër korespondence copë Regjistri të jetë me kapak të fortë, me lidhje, fletë të bardhë. Rubrikat të jenë të shënuara sipas kërkesës dhe nevojës së AK. E kemi në dy formate dhe përmasa:

- Format A4, gjatësi 29.7 cm x gjerësi 21 cm (+/- 2 cm marzh gabimi), letër 80 gr offset me qepje dhe ngjitje, minimumi 100 fletë.
- Format A3, përmasat 42x29 cm (+/- 2 cm marzh gabimi), Numri i fletëve minimumi 100 fletë.

Këto specifikime në lidhje me artikujt e lartpërmendur nuk e justifikojnë qëllimin për të cilin janë vendosur, pasi specifikime teknike të tilla nuk garantojnë cilësinë ose standartin e lartë për këtë produkt. Ndër të tjera konstatojmë se specifikimet teknike të artikujve të sipërpërmendur, të përcaktuara nga ana AK janë kufizuese, diskriminuese dhe nuk garantojnë të drejtën e operatorëve ekonomike të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Theksojmë se për të shmangur një situatë të tillë e cila të bën të mendosh se AK mund të adresojë në një markë të caktuar apo po kufizon konkurrencën, duhet të parashikoni specifikime për artikujt e mësipërm me një rang më të madh të parametrave duke përcaktuar një marzh me të gjerë specifikimesh e cila krijon mundësinë e ofertimit të artikujve të ndryshem por gjithmonë cilësore nga operatorë ekonomikë të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Sa më sipër, përcaktimi nga autoriteti kontraktor i specifikimeve për artikullin nr. 1 “Axhendë ditore afersisht 17.2x24 cm, min 300 faqe” na detyron që të kërkojmë që togëfjalëshi me logo ose jo sipas kërkesës së AK-së” të hiqet në momentin e dorëzimit si moster pranë autoritetit kontraktorë ditën e hapjes së procedurës por të kërkohet nga ai operator ekonomik që do të shpallet fitues ose të vendoset logo në dispozicion për logimin e axhendes. Në lidhje me këtë pretendim, theksojmë se mostrat e përgatitura me logon e institucionit kanë një vlerë të lartë financiare, dhe kërkimi i mostrave të cilat kanë një kosto për operatorin ekonomik që në fazën e ofertimit/aplikimit nëpërmjet sistemit elektronik të prokurimeve, është një kërkesë e ekzagjeruar, dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit nga ana e Autoritetit Kontraktor. OE pjesëmarrës në një procedurë prokurimi nuk mund të kufizon nga kritere të tilla diskriminuese përjashtuese dhe me kosto financiare të pajustificueshme sidomos në fazën e ofertimit kur asnjë prej OE pjesëmarrës nuk e di se cili prej tyre do të jetë një ofertë fituese.

Nga sa argumentuam më sipër kërkojmë që në momentin e dorëzimit të mostrave mos të jetë kusht skualifikues mos paraqitja e mostrës me logo të institucionit.

Në lidhje me gjithë sa trajtuam për elementin e logos, theksojmë se të njëjtin qëndrim ka mbajtur edhe Komisioni i Prokurimit Publik me vendimin nr. 24/2022 datë 11.01.2022 i cili ka vendosur se kërkesa për mostra të loguara shkakton kosto për operatorët ekonomikë, e rrjedhimisht nuk duhet të kërkohet nga autoriteti kontraktor në momentin e hapjes së procedurës.

Te vendoset logo ne dispozicion per logimin e axhendes ose të hiqet logo si kriter i mostres dhe te paraqitet axhenda pa logo

Në lidhje me artikullin nr. 23 “Dosje me mekanizëm plastike, 7 cm” kanë në përbërjen e tyre elementin plastikë (i kërkuar nga ana juaj si pjesë e specifikimeve teknike), element shumë i rrezikshëm për ambjentin dhe mjedisin.

Sqarojmë AK se artikujt e lartpërmendur me elementin plastikë, janë shumë të vështirë që të gjenden në treg për shkak të politikave botërore në ndalimin e këtij elementi për prodhimin e

artikujve të ndryshëm.

Elementi plastikë përveçse është rrezikshëm për njeriun dhe mjedisin nuk është lehtësisht i përdorshëm, konkretisht dosjet nuk janë të përthyeshme, ndërsa në artikullin Dosje me mekanizem prezenca e elementit të plastikës nuk lejon funksionalitetin e mekanizimit.

Në lidhje me elementin plastikë, pjesë përbërëse e artikujve të lartpërmenduar, sqarojmë se përdorimi i tij ka një ndikim negativ në shëndetin e njeriut dhe mjedisit që na rrethon. Qeveritë dhe organizatat e ndryshme botërore kanë ndërmarrë politika në reduktimin dhe largimin e elementit plastikë nga përdorimi dhe zëvendësimi i tij me element të absorbueshëm dhe miqësorë me mjedisin.

Qeveria shqiptare në lidhje me reduktimin dhe heqjen nga jeta e përditshme e qeseve dhe elementit plastikë ka ndërmarrë hapa ligjorë konkretë duke miratuar ligje siç janë ligji nr. 10463, datë 22.9.2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 418, datë 27.5.2020 “Për Miratimin e Dokumentit të Politikave Strategjike dhe të Planit Kombëtar për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve, 2020–2035”.

Ligjet e mësipërme janë hartuar në përputhje të plotë me direktivat e Bashkimit Europian, organizëm në të cilën duam që aderojmë.

Nga sa sipër cituam për elementin plastikë si një element jo miqësorë me njeriun dhe mjedisin, ne si ofertues në këtë kontratë kërkojmë nga ana e juaj që për artikujt e mësipër, elementin plastikë ta zëvendësojmë me element miqësorë me njeriun dhe mjedisin.

Sqarojmë se zëvendësimi i elementit plastikë me element të tjerë në thelb nuk e ndryshon funksionin e artikullit që keni kërkuar dhe as jetëgjatësinë e tij.

Të ndodhur në këto kushte, gjithnjë në mbrojtje të jetës dhe mjedisit, kërkojmë bashkëpunimin tuaj, në lidhje me ndryshimin e elementit plastikë për artikujt e lartpërmendur.

Gjithashtu duke qënë në kushtet kur nuk ka një standard kombëtar që përcakton përbërjen e materialit të këtyre artikujve, nuk duhet të kufizohemi tek një material specifik, për sa kohë funksionaliteti është i njëjtë.

Përcaktime fikse të tilla, kufizojnë në mënyrë të panevojshme konkurrencën, pasi përjashton ata operatorë ekonomikë që ofertojnë artikujt e mësipërm me parametrat dhe cilësitë funksionale të kërkuara.

Me gjithë sa trajtuam për elementin plastikë, theksojmë se të njëjtin qendrim ka mbajtur edhe Komisioni i Prokurimit Publik me vendimin nr. 1116/2022 datë 16.11.2022, vendimi nr. 978/2022 datë 07.10.2022 si dhe vendimi nr. 1247/2022 datë 15.12.2022..

Për artikullin nr. 67 “Regjistër korespondence” kërkojmë nga ana e institucionit të specifikohet nëse kërkohet format A4 apo format A3 pasi janë 2 përmasa të ndryshme me kosto të ndryshme ose të ndahet në 2 zera sipas formateve dhe sasive.

Në shtojcën nr. 6 “Formulari i sasisë dhe grafikut të lëvrimit” për Lotin I “Materiale kancelarie me bazë letër” të dokumenteve standarte të tenderit artikulli nr. 1.2 “Axhendë ditore afërsisht 14.2x20.5 cm pa logo” nuk korrespondon të jetë i njëjtë me artikullin nr. 1 “Axhendë ditore afërsisht 17.2x24 cm, min 300 faqe” të shtojcës nr. 5 “Formulari i specifikimeve teknike”. Prandaj kërkojmë nga ana e autoritetit kontraktorë të paraqesë specifikime teknike për 1.2 “Axhendë ditore afërsisht 14.2x20.5 cm pa logo”.

Duke analizuar zë më zë artikujt e lartpërmendur, ne pretendojmë se vendosja e këtyre specifikimeve teknike bie në kundërshtim siç vijon:

? Në nenin 36 të ligjit nr. 162/2020 "Për prokurimin Publik" përcaktohet se:

"1. Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve, shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet.

Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale.

Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuara ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjislacionin në fuqi.

2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë, të njohur dhe të përcaktuara në ofertuesve të

përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoritetet ose entet kontraktore të japin kontratën;

b) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) kërkesave të funksionaleve sipas shkronjës "a", referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës "b" të kësaj pike, si të njohur dhe të përcaktuara në ofertuesin me kërkesat funksionale;

ç) të dyja metodat të përcaktuara në shkronjat "a" dhe "b" të pikës 3 të këtij neni, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të

shprehë nga fjalejt "ose ekuivalenti i tij/saj".

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shprehin nga fjalejt "ose ekuivalente".

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës "b" të pikës 3 të këtij neni, nuk mund të refuzojë një ofertë me argumentin se punët, furnizimet apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me të gjitha mjetet të përshkrimit të kësaj pike që zgjidhjet e propozuara përmbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës "a"

te? pike?s 3 te? ke?tij neni, ai nuk mund të refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përmbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.”

Gjykojmë se, është e nevojshme të ndalemi në një interpretim të zgjeruar të dispozitës së lex specialis, mbi mënyrën e hartimit të specifikimeve teknike.

Nga interpretimi i zgjeruar i dispozitës së mësipërme sipas metodës Lex specialis, autoritetet kontraktore në hartimin e specifikimeve teknike, krahas përshkrimit të saktë të nevojave të këtij të fundit, duhet të kenë në vëmendje faktin se, hartimi i specifikimeve teknike duhet bërë në një mënyrë gjithëpërfshirëse duke krijuar kushte për konkurrim të paanshëm e të hapur ndërmjet të gjithë kandidatëve e ofertuesve, duke përshkruar sa më saktë dhe në mënyrë të plotë karakteristikat e mallrave/shërbimeve/punëve dhe në përputhshmëri me objektin e kontratës.

Për këtë qëllim ligjvënësi ka parashikuar, se këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore, nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Ligje?ne?si ka parashikuar qarte?sisht ne? nenin 36 pika 2 te? ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin Publik”, 2 Specifikimet teknike duhet te? munde?sojne? trajtim te? barabarte? pe?r te? gjithe? kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

Në respekt të parimit të mësipërm, specifikimet teknike, në asnjë rast nuk duhet të diskriminojnë/përrjashtojnë nga konkurrimi operatorët ekonomikë ofertues dhe/ose prodhuesit.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të shmangin çdo formë diskriminimi, qoftë ato të dukshme, qoftë ato të fshehta, të cilat kanë të njëjtin efekt. Në asnjë rast, specifikimet teknike nuk duhet të hartohen në mënyrë që të drejtojnë drejt një produkti/malli/shërbimi që ofrohen nga një operator i vetëm ekonomik ose nga një prodhues i vetëm.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të mbajnë në vëmendje faktin se specifikimet teknike duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36 të LPP dhe që i vlerëson punët/mallrat/shërbimet si të pranueshme për funksionet e kërkuara.

Gjithashtu, duke u ndalur në pikën 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, gjykojmë se, ligjvënësi ka parashikuar katër metoda kryesore në hartimin e specifikimeve teknike.

Metoda e parë lidhet me kërkesat funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t’u japin munde?si ofertuesve te? përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën.

Metoda e dytë mbështet në standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve.

Metoda e tretë përfshin kërkesat në termat funksionalë sipas metodës së parë, por referuar specifikimeve teknike të hartuara sipas metodës së dytë, si një mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale, si edhe të të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” te? pike?s 3 te? nenit 36 te? ligjit pe?r prokurimin publik, pe?r mallra, she?rbime ose pune? te? ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët

“ose ekuivalenti i tij/saj”. Në hartimin e specifikimeve teknike dhe kjo duhet pasqyruar edhe në dokumentet e tenderit.

Nga interpretimi teleologjik (qëllimi i normës juridike), arrijmë në përfundim, se e rëndësishme është që përmes specifikimeve teknike, autoriteti kontraktor të mundësojë një konkurrencë të drejtë, të hapur, e gjithëpërfshirës, të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, si edhe të mos drejtohen drejt një produkti të vetëm të ofruar nga një operator i vetëm ose nga një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë.

? Gjithashtu vendosja e specifikimeve të tilla bie në kundërshtim me nenin 42 të Direktivës 24/2014 “Për prokurimin publik” Këshillit të Europës, ku parashikohet se: “Specifikimet teknike siç përcaktohen në pikën 1 të Shtojcës VII do të përcaktohen në dokumentet e prokurimit. Specifikimi teknik përcakton karakteristikat, që kërkohen për një punë, shërbim ose furnizim”.

Në pikën 1 të Shtojcës VII të Direktivës parashikohet se: specifikim teknik nënkupton njërin nga sa vijon: b) në rastin e kontratave të furnizimit publik ose shërbimeve, një specifikim në një dokument që përcakton karakteristikat e kërkuara të një produkti ose një shërbimi, siç janë nivelet e cilësisë, nivelet e performancës mjedisore dhe klimatike, modelimi për të gjithë kërkesat (përfshirë aksesin e personave me aftësi të kufizuara) dhe vlerësimin e konformitetit, performancën, përdorimin e tyre produkti, siguria ose dimensionet, përfshirë kërkesat që lidhen me produktin në lidhje me emrin nën të cilin produkti shitet, terminologji, simbole, metodat e provës dhe provës, paketimin, markimin dhe etiketimin, përdoruesudhëzimet, proceset e prodhimit dhe metodat në çdo fazë të ciklit jetësor të furnizimit ose shërbimit dhe procedurat e vlerësimit të konformitetit;

Në vendimin e GJED çështja C-368/10 “Komisioni Europian vs. Mbretëria e Hollandës” inter allia dhe mutatis mutandis është arsyetuar se: Specifikimet teknike të hartuara nga blerësit publik duhet të lejojnë që prokurimet publike të hapen në konkurrencë. Për këtë qëllim, duhet të jetë e mundur të dorëzohen tenderë që pasqyrojnë larminë e zgjidhjeve teknike. Prandaj, duhet të jetë e mundur të hartohen specifikimet teknike për sa i përket performancës funksionale dhe kushteve, dhe kur referimi bëhet në standardin Evropian ose, në mungesë të tij, ndaj standardit kombëtar, ofertuesit bazuar në marrëveshje ekuivalente duhet të merren në konsideratë nga autoritetet kontraktuese.”

Ne gjykojmë se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” se qëllimi i ligjit të prokurimit publik si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjithë palët në proces.

Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipërcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Për të gjitha sa u parashtruan më sipër, në zbatim dhe përputhje me Ligjin nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Direktiva nr. 24/2014 “Për prokurimin publik” Këshillit të Europës dhe praktika e KPP-së (Vendimi nr. 1116/2022 datë 16.11.2022, vendimi nr. 978/2022 datë 07.10.2022, vendimi nr. 1247/2022 datë 15.12.2022 si dhe vendimi nr.

24/2022 datë 11.01.2022), kërkojmë që Autoriteti Kontraktor, Agjencia Shtetërore e Prokurimeve të Përqendruara dhe Komisioni i Prokurimit Publik, të ndryshojnë kriteret dhe specifikimet e artikujve të sipërpërmendur si të pabazuara në ligj dhe në prova në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë..

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,
Tiranë me 31.07.2023

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po Jo
? X

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkonti)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Nr. i faksit:

E-mail:

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po

Jo

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkonti)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik**.

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

Nr. i faksit:

E-mail:

hr@markdist.com

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

Besnik Nushi