

NJOFTIMI I MODIFIKIMIT TË **KONTRATËS GJATË KOHËZGJATJES SË** **SAJ**

AUTORITETI RRUGOR SHQIPTAR

NJOFTIMI PËR MODIFIKIMIN E MARRËVESHJES KUADËR/KONTRATËS GJATË ZBATIMIT

1. Emri dhe adresa e Autoritetit/Entit Kontraktor

Emri Autoriteti Rrugor Shqiptar
Adresa “Rruga Sami Frashëri nr.33”, Tiranë
Tel/Faks +355 4 2234487
E-mail info@arrsh.gov.al
Ueb-faqe www.arrsh.gov.al

2. Kontaktet e personit (ave) përgjegjës për prokurimin:

Emri Eduart Agalliu
E-mail eduart.agalliu@arrsh.gov.al

3. Lloji i procedurës së prokurimit: E Hapur - Mbi kufirin e lartë monetar - Punë publike - prokurim me mjete elektronike

4. Lloji i kontratës / Marrëveshjes kuadër: Realizimi i punimeve

5. Numri i referencës për procedurën / Lotin: REF-21837-03-11-2022.

6. Objekti i kontratës / Marrëveshjes Kuadër: “Ndërtim rruga Korçë - Ersekë Loti 2 (pjesa e dytë)”

7. Kodi sipas Fjalorit të Përbashkët të Prokurimit (FPP): - Punime ndërtimi për autostrada, rrugë_45233100-0

8. Fondi limit: 2,165,325,695 (dy miliard e njëqind e gjashtëdhjetë e pesë milion e treqind e njëzet e pesë mijë e gjashtëqind e nëntëdhjetë e pesë) Lekë pa TVSH

9. Situata sipas parashikimeve të Nenit 127 të LPP dhe argumentet përkatëse për ta përdorur atë: Bazuar në Nenin 127 të Ligjit Nr. 16/2024 Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”i ndryshuar, jemi në kushtet e modifikimit të kontratës sipas përcaktimit të këtij neni.

Autoriteti Rrugor Shqiptar ka në zbatim kontratën Nr. 3494/5 prot, datë 10.06.2022 me objekt: “Ndërtim rruga Korçë - Ersekë Loti 2 (pjesa e dytë)”, me REF-21837-03-11-2022.

- Vlera e kontratës është 2,164,693,349.44 Lekë (pa përfshirë vlerën e TVSH-së).

*Drejtoria e Planifikimit Strategjik dhe e Operacioneve me shkresën Nr. 5320 prot, datë 17.07.2024, ka paraqitur relacionin teknik, në të cilin janë paraqitur dhe prezantuar të gjitha shkaqet që kanë çuar në nevojën për këtë modifikim kontrate.

Afati i kësaj kontrate është 18 muaj nga data e lidhjes së kontratës.

Njoftimi për fillimin e punimeve datë 13.06.2022. Punimet janë pezulluar më datë 26.10.2023, raportuar pranë Agjencisë së Prokurimit Publik, konform Udhëzimit nr. 2, datë 18.03.2022 “Mbi Raportimin e Zbatimit të Kontratës”.

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë me shkresën Nr. 1707/3 prot, datë 18.03.2024 “Detajimi pjesor i buxhetit për shpenzimet kapitale për vitet 2024-2026...” ka miratuar këtë projekt, me detajimin përkatës. Financimi për vitin 2024 është 104,000,000 Lekë me TVSH.

Propozimet, të cilat janë shqyrtuar dhe miratuar nga Mbikëqyrësi i punimeve, janë bërë për arsye të mëposhtme:

Rishikim i projektit të urës mbi përroin e Selenicës;

Rishikim i projektit në lidhje me përmirësimin e tabanit të rrugës;

Ndryshime të volumeve për shkak të mospërputhjes së projektit me faktin në terren;

Ndryshim të volumeve për shkak të mospërputhjes së projektit me preventivin.

Bazuar në Ligjin Nr. 16/2024 Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” Nenin 127, pika 1/b “Modifikim Kontrate” citohet:

“Kontrata publike apo marrëveshja kuadër mund të modifikohet pa zhvilluar një procedurë të re prokurimi në rastet e mëposhtme:

“b) për furnizimin e mallrave, shërbimeve apo kryerjen e punëve në një kontratë që është ende në zbatim nga kontraktori fillestar, të cilat janë bërë të domosdoshme dhe nuk janë përfshirë në dokumentet e tenderit për kontratën fillestare dhe kur zëvendësimi i kontraktorit fillestar:

i. nuk është i mundur për arsye ekonomike apo teknike, sikurse janë kërkesat për zëvendësimin apo ndërveprimin me pajisjen, shërbimet apo instalimet ekzistuese, të prokuruar gjatë procedurës fillestare; si dhe

ii. do të shkaktonte vështirësi të mëdha apo rritje të konsiderueshme të kostove për autoritetin kontraktor.

si dhe Nenit 26 “Modifikimi i Kontratës”, të kontratës bazë, pikat:

26.1 Palët mund të modifikojnë kontratën gjatë afatit të saj, vetëm nëse ndodhen në ndonjë nga rastet e parashikuara në LPP.

26.2 Autoriteti/Enti Kontraktor në çdo kohë, mund të porosisë kontraktorin të bëjë ndryshime brenda qëllimit të përgjithshëm të kontratës në secilin nga elementët e mëposhtëm:

Korrigjime në projektin, vizatimin ose specifikimet e Punëve

Korrigjime në materiale

Korrigjime në sasi

26.3 Kur modifikimi shoqërohet me rritje të vlerës së Kontratës, vlera totale e modifikimeve nuk duhet të tejkalojë 20% të vlerës së kontratës fillestare. Kur kryhen disa modifikime të njëpasnjëshme, ky kufizim duhet të aplikohet për vlerën e përgjithshme të të gjitha modifikimeve. Kur kontrata përmban një klauzolë të rishikimit të çmimit, baza për

përlllogaritjen e vlerës maksimale të lejuar për modifikimet do të jetë vlera e kontratës me çmimin e përditësuar.

26.4 Asnjë modifikim i Kontratës nuk do të bëhet pa miratimin paraprak të Autoritetit/Entin Kontraktor, shoqëruar me një marrëveshje me shkrim dhe të nënshkruar nga një përfaqësues i autorizuar i Kontraktorit dhe Autoritetit/Entin Kontraktor.

Argumentojmë se ndodhemi në kushtet e modifikimit të kontratës sipas parashikimit ligjor të sipërcituar.

Bazuar në pikën 6 të Nenit 127 të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” citohet:

“Arsyet dhe argumentimet për modifikimin e kontratës ose të marrëveshjes kuadër duhet të dokumentohen nga autoriteti ose enti kontraktor”; dhe

në pikën 7 të këtij neni “Në rastet e përmendura në shkronjën “b” të pikës 1 të këtij neni, dokumentimi i modifikimeve duhet të përmbajë një argumentim të të gjitha arsyeve se përse furnizimet, shërbimet ose punët janë të nevojshme, arsyet përse ato nuk janë mbuluar nga kontrata fillestare apo marrëveshja kuadër, si dhe arsyet ekonomike dhe teknike prej të cilave nuk mund të zëvendësohet kontraktuesi fillestar.

Ju bëjmë me dije se propozimet e Mbikëqyrësit, të cilat konsistojnë në përmirësimin e projektit pas shqyrtimit në Këshillin Teknik të ARRSH-së janë miratuar në parim me Vendimin e Këshillit Teknik Nr. 17, datë 22.05.2023. Referuar modifikimit të kësaj kontrate, rishikimi i projektit lind si nevojë gjatë zbatimit të projektit, në të cilat një nga detyrat e Mbikëqyrësit e mirëpërcaktuar në Termat e Referencës është si më poshtë:

“Për çdo rast, që gjatë zbatimit të punimeve lind nevoja e ndryshimeve në projektin dhe preventivin e parashikuar, Mbikëqyrësi i punimeve duhet t'i paraqesë ARRSH-së një relacion të plotë teknik (shoqëruar me skicat përkatëse), ku argumentohet ndryshimi. Ndryshimi në objekt (zbatimi i punimeve) do të bëhet vetëm pas miratimit nga ARRSH-ja”.

si dhe referuar Udhëzimit Nr. 2, datë 13.5.2005 “Për Zbatimin e Punimeve të Ndërtimit”, Kreu I, pika 7.2 në të cilin citohet:

“Propozimet për rritjen e vlefës së kontratës dhe zgjatjen e afatit të punimeve i paraqiten investitorit, nëpërmjet mbikëqyrësit të punimeve, kur ato përmirësojnë treguesit e veprës, vijnë nga shkaqe pamundësisht të paparashikueshme, në kohën e duhur dhe nuk janë në kundërshtim me kushtet e kontratës”.

Më pas, miratimi nga ARRSH kryhet në parim nga Këshilli Teknik i Autoritetit Rrugor Shqiptar, i mbledhur nga Drejtori i Përgjithshëm i ARRSH-së (Kryetar); drejtorë të drejtorive të ARRSH-së; dhe specialistë të fushës. Pas miratimit nga Këshilli Teknik i ARRSH-së, Mbikëqyrësi i punimeve dorëzon materialin e nënshkruar për vazhdimin e mëtejshëm të procedurave.

Propozimet janë bërë për arsyet e mëposhtme:

Rishikim i projektit të urës mbi përroin e Selenicës;

Rishikim i projektit në lidhje me përmirësimin e tabanit të rrugës;

Ndryshime të volumeve për shkak të mospërputhjes së projektit me faktin në terren;

Ndryshim të volumeve për shkak të mospërputhjes së projektit me preventivin.

Konkretisht:

Nga progresivi 11+764.83-11+876.08 në projektin e zbatimit ishte parashikuar ndërtim i një ure me HD (4x29) m që kalon mbi përroin e Selenicës, si dhe mbushje me terramesh me lartësi H=18 m dhe gjatësi L= 108 m. Gjatë zbatimit rezultoi se ura e parashikuar në projektin e tenderuar nuk e mbulonte gjerësinë e shtratit të lumit, i cili në periudha të ndryshme të vitit zgjeron shtratin e tij. Në këto kushte, u miratua propozimi për ndërtimin e një ure me HD (7x30) m midis progresivit 11+697-11+90, me gjatësi L= 209.4 m, e cila mbulon gjerësinë e shtratit të lumit. Ndërtimi i kësaj ure me HD (7X30) m zvogëlon ndjeshëm mbushjen me mur terramesh, e cila nga një mbushje me gjatësi L=108 m realizohet me një gjatësi L= 12 m.

Rishikim i projektit në lidhje me përmirësimin e tabanit të rrugës në seksionet 409-424; 432-445; 456-461; 646-653; 478-496 për shkak se gjatë zbatimit të punimeve është hasur prezencë e ujërave në thellësinë e gjurmimit 2,5-3 m (zonë kënetore me përbërje torfike e argjila të ngopura). Prania e ujit në kuotën e tabanit të rrugës e bën të pamundur ndërtimin e shtresave rrugore. Në këto kushte, u miratuan propozimet për ndërtimin e drenazheve tërthore dhe gjatësore, përdorimi i materialeve të fraksionuara të rrethuar me gjeotekstil, si dhe përdorimi i gjeodrenantit dhe gjeogridit biaxial me gjeotekstil për të shmangur deformimet e trupit të rrugës.

Gjatë zbatimit të punimeve rezultoi se lartësia e disa mureve nuk përputhej me lartësinë sipas terrenit, duke kërkuar rritjen e lartësisë apo edhe të gjatësisë së këtyre mureve. Gjithashtu, në piketat 168-175 është propozuar ndërtimi i një kanali të hapur me L= 190 m për të mbledhur ujërat që grumbullohen nga sipërfaqja e skarpateve për t'i shkarkuar ato në box në seksionin 167. Mospërputhja e projektit me faktin në terren sjell edhe ridimensionimin e gjatësisë së tombinove tërthore.

Për shkak të ndërprerjes së aksit të rrugës me linjat e tensionit të lartë në seksionin 198 dhe 256, si dhe nisur nga fakti që traseja e rrugës është jo mbi rrugë ekzistuese, u propozua spostimi i aksit të rrugës për të shmangur spostimin e linjës së tensionit të lartë me një kosto relativisht të konsiderueshme. Nga spostimi i aksit rrugor midis seksionit 198-256, trupi i ri i rrugës shmangte edhe një zonë me rrëshqitshmëri të lartë dhe me strukturë të degraduar, e cila kërkonte masa mbrojtje inxhinierike.

Gjatë zbatimit të projektit kanë rezultuar edhe mospërputhje të projektit me preventivin, për sa i përket zërit të shtresave rrugore (asfaltobeton me trashësi 5 cm dhe binder me trashësi 6 cm), punimeve të gjurmimit, punimeve për linjën e fibrës optike, punimet për sinjalistikën horizontale dhe vertikale.

Në total:

Për realizimin e punimeve për përfundimin e punimeve të këtij objekti me ndryshimet e bëra vlera e këtij objekti është: 2,596,932,014.52 Lekë pa TVSH

Vlera e punimeve sipas projektit të tenderuar: 2,164,693,349.44 Lekë pa TVSH

Fondi rezervë: 63,049,320.86 Lekë pa Tvsh (përdorur)

Vlera e modifikimit të kontratës: 432,238,665.08 Lekë pa TVSH

Sqarojmë se vlera e punimeve jashtë kontrate e tejkalon disa herë vlerën e fondit rezervë, fond, i cili është ezauruar për pjesën e punimeve, të cilat janë realizuar në radhë teknologjike më përpara se të lindte nevoja për punimet jashtë kontrate.

Me Vendimin e Këshillit Teknik është vendosur:

Vlera e punimeve që mbeten jashtë vlerës së preventivit të kontratës së tenderuar prej: 432,238,665.08 Lekë pa TVSH të merren në preventivin me objekt: “Ndërtim rruga Korçë - Ersekë Loti 2 (pjesa e dytë)” (Modifikim projekti).

Punimet e përfshira në preventivin “Ndërtim rruga Korçë - Ersekë Loti 2 (pjesa e dytë)” janë domosdoshmëri të kryhen nga Kontraktori, aktualisht, për shkak të 3 arsyeve:

Punime të ndërthurura me kontratën bazë

Këto punime janë të ndërthurura me punimet e kontratës bazë, në mënyrë të tillë që e bëjnë të pamundur ndarjen e tyre fizike në terren. Prandaj, në gjykimin tonë, këto punime duhet të kryhen nga kontraktori ekzistues, pasi nëse punimet e mbetura jashtë kontrate do të realizohen nga një operator tjetër duhet që fillimisht të përfundojnë punimet e kontratës bazë, të kolaudohet objekti dhe të lirohet sheshi i ndërtimit për të bërë të mundur fillimin e punimeve nga operatori tjetër, pasi nuk mund të punojnë njëkohësisht dy operatorë ekonomikë në të njëjtin shesh ndërtimi. Kjo gjë nuk mund të ndodhë, sepse punimet janë të ndërthurura me njëra-tjetrën dhe kryerja e punimeve për disa zëra të kontratës bazë varet nga realizimi i punimeve të disa zërave të mbetur jashtë kontratës.

Zero kosto për ndërtimin e kantierit

Kontraktori ekzistues e ka kantierin e ngritur me mjetet dhe stafin teknik të gatshëm për realizimin e punimeve të mbetura. Gjithashtu është i familjarizuar me realizimin e projektit.

Garant për punimet e kryera

Nëse punimet e mbetura do të realizohen nga një operator tjetër do të kemi rritje të kostos dhe zgjatje të afatit të përfundimit të punimeve për shkak të korigjimit të defekteve të punimeve të kryera më parë. Ndërsa, kontraktori ekzistues është vetë garant i punimeve që ka realizuar.

Kostoja e ndërtimit

Nuk mundet kurrësesi që një operator të ofertojë më lirë se ai aktual, duke pasur parasysh:

Pavarësisht që punimet jashtë kontratës bazë përfshijnë segmente shumë më të vogla të rrugës në lidhje me segmentin rrugor të kontratës bazë, mobilizimi dhe kërkesat që duhet të plotësojë kontraktori fitues i punimeve jashtë kontrate janë të njëjta sikurse ato të kontraktorit fillestar, për vete kompleksitetin dhe rëndësinë e këtij investimi sikurse është Ndërtim rruga Korçë - Ersekë Loti 2 (pjesa e dytë).

Vazhdimësia e kontratave të furnizimit që ka aktualisht kontraktori.

Kosto shtesë që vijnë nga përsëritja e shpenzimeve për ngritjen e kantierit nga kontraktori “i ri”.

Kostot shtesë për mobilizimin e stafit teknik drejtues të punimeve.

Nga sa më sipër, bazuar në Nenin 127 të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, jemi në kushtet e modifikimit të kontratës sipas përcaktimit të këtij neni.

a) Autoriteti Kontraktor nuk mund të parashikonte mospërputhjet midis projektit-faktit-preventivit, si dhe nevojave dhe domosdoshmërisë së ndryshimeve në funksion të përdoruesve të rrugës.

b) Të gjitha modifikimet e kryera janë të nevojshme të kryhen në këtë fazë, pasi janë të lidhura ngushtësisht me ndërtimin e trupit kryesor të rrugës. Kryerja e punimeve në një fazë të dytë ose nga një tjetër kontraktor do të ishte teknikisht e pamundur, kryesisht, për nderlidhjen e punimeve me jashtë kontrates me punimet e kontrates baze si germime shtresa, mure, sipas propozimeve të ardhura. Këtu mund të përmendim, përfundimin e plotë të shtresave asfaltike, përfundimin e plotë të mureve; punimeve të gërmimit, etj. që është e pamundur të realizohen në një fazë të dytë, apo nga një OE tjetër. Sipas kërkesave të paraqitura nga palët e treta, realizimi i këtyre punimeve mund të kryhet vetëm nga kontraktori fillestar, pasi kemi të bëjmë me ndërthurje punimesh, ku nuk mund të punojnë dy kontraktorë të ndryshëm në të njëjtin kantier ndërtimi.

c) Kontrata shtesë nuk kalon 20% të vlerës së kontratës bazë. Autoriteti Kontraktor vlerëson se kostoja e përgjithshme e këtyre punimeve është (19 %), pasi çmimet e preventivit të këtyre punimeve shtesë mbeten ato të tenderuara në kontratën bazë dhe të negociuara.

Përpos fakteve dhe arsyeve të lartëpërmendura, ripunimi i projektit fillestar të realizuar nga Bashkia Ersekë për objektin “Ndërtim rruga Korçë - Ersekë Loti 2 (pjesa e dytë)” ka zgjatur disa muaj dhe në këtë proces janë angazhuar mjete, instrumente dhe staf teknik me eksperiencë.

Sqarojmë edhe njëherë se këto modifikime nuk janë parashikuar në projektin fillestar, për arsyet e mëposhtme:

Sipas këtij projekti, përveç të tjerave do të kryeshin punime si më poshtë, të cilat nuk ishin marrë parasysh në lidhje me situatën në fakt:

Objekti realizohet në afërsi të një zone të banuar (fshati Mollas), duke prekur disa prona, të cilat detyrimisht duhet të spostoheshin, si dhe shmangien e ndikimit në shtratin e përroit të Selenicës. Për shmangien e impaktit social-ekonomik e mjedisor (për të eliminuar prishjen apo dëmtimin e tyre) është propozuar të realizohet ndërtimi i trupit të rrugës nga mbushje me skarpatë në mbushje me mure me dhë të armuar (terramesh).

11. Vlera totale e kontratës së nënshkruar/marrëveshjes kuadër: 432,238,665.08 Lekë, pa përfshirë vlerën e TVSH-së.

12. Vlera e ndryshuar (nëse është rasti): 2,596,932,014.52 Lekë, pa përfshirë vlerën e TVSH-së.

13. Kohëzgjatja e kontratës / Marrëveshjes Kuadër: 18 muaj

Dhe afati i ri (nëse është rasti): 22 muaj

14. Emri dhe adresa e operatorit/ëve ekonomik/ë:

Emri: “A. N. K.”

NIPT: J92408001N

Adresa: TIRANE Rruga e Kavajes, Pallatet Condor, Kulla 1, Hyrja e pare, kati i trete.

Kontaktet: +355684022362

e-mail: info@ank.al

15. Data e nënshkrimit të modifikimit: 30/08/2024

16. Burimi i financimit: Buxheti i Shtetit

17. Informacion tjetër që vlerësohet i nevojshëm nga autoriteti/enti kontraktor: