



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M

K.P.P.211/2020

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 17.06.2020 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimin e vendimit të KVO-së mbi kualifikimin e ofertës së operatorit ekonomik “Aurora Konstruksion” shpk në procedurën e prokurimit “*Procedurë e Hapur*”, me nr. REF-51811-02-27-2020 me objekt Loti 1 “*Rikonstruksion i disa QSH- ve në qarqet Tiranë, Durrës, Dibër*” me fond limit 131,310,315 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 30.03.2020 nga autoriteti kontraktor, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale.

Shfuqizimin e vendimit të KVO-së mbi korrigjimin e ofertës dhe skualifikimin e ofertës së operatorit ekonomik “Kevin Konstruksion” shpk dhe kualifikimin e ofertës së operatorit ekonomik “Rafin Company” shpk në procedurën e prokurimit të sipërcituar.

Shfuqizimin e vendimit të KVO-së mbi skualifikimin e ofertës së BOE “Dajti Park 2007” shpk& “Glavenica” shpk dhe kualifikimin e ofertës së operatorit ekonomik

“Aurora Konstruksion” shpk në procedurën e prokurimit të sipërcituar.

Ankimues:

BOE “Rafin Company” shpk& “Meteo” shpk
Rruga “Gjik Kuçali”, Pallatet C&S, Kati 2, Zyra 1,
Tiranë

“Kevin Konstruksion” shpk
Rruga “Adem Jashari”, Nd.4, Hyrja.10, Njësia
Bashkiake nr.5 Tiranë

BOE “Dajti Park 2007” shpk& “Glavenica” shpk
Lagjia Qesarakë, godinë banimi dhe shërbimesh 3,4
kate+nëncati +2 kate bodrum Kati I, Tiranë

Autoriteti Kontraktor:

Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale
Rruga e Kavajës, nr. 1001, Tiranë

Subjekte të Interesuara:

“Aurora Konstruksion” shpk
Blv Zogu I Parë, Pallati pranë Fakultetit të Shkencave
Tiranë

“Sireta 2F” shpk
Lagjia Babrru Fushë, Komuna Paskuqan

“Almo Konstruksion” & “Ulza” shpk
Zall- Mner, Lagjia Zall Mner i ri, Rruga Nacionale
Kamëz 1054

“Company Riviera” shpk & “Kacdedja” shpk
Rruga Don Bosko, Pallati Meld, Kati I dytë, Tiranë

“BE-IS” & “Ergi” shpk
Autostrada Elbasan-metalurgji km 3 Elbasan

“Alko Impex” & “2T” shpk
Rruga Reshit Petrela, Kompleksi Usluga, Kati i 8 pranë
stacionit të trenit, Tiranë

“Ante Group” shpk
Lagjia Barrikada, Rruga Antipatrea, Berat

Baza Ligjore:

Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksonimin e Komisionit të Prokurimit Publik”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjeve, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesve, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesve, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V Ë R E N:**I***Vlerësimi paraprak*

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesave, mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatorët ekonomikë ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik, konstatoi se këta të fundit kanë qenë operatorë ekonomikë në të njëjtën procedurë prokurimi, ndaj edhe ankimet e tyre duhet të bashkohen e të shqyrtohen në një gjykim të vetëm.

I.2. Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se këta të fundit kanë *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohen për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit. nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

I.3. Operatorët ekonomikë kanë paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas kanë paraqitur ankesë, me të njëjtin objekt, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar;

I.4. Operatorët ekonomikë kanë respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesave pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

Në këto kushte Komisioni i Prokurimit Publik mori në shqyrtim në themel objektin e ankesave.

II

Rrethanat e çështjes

II.1 Në datën 27.02.2020 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur”, me nr. REF-51811-02-27-2020 me objekt Loti 1 “Rikonstruksion i disa QSH- ve në qarqet Tiranë, Durrës, Dibër” me fond limit 131,310,315 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 30.03.2020 nga autoriteti kontraktor, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale.

II.2. Në datën 30.03.2020 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit, objekt ankimi.

II.3. Referuar informaiconit të autoritetit kontraktor rezulton se në datën 05.05.2020 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës, nëpërmjet sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, ku rezulton si më poshtë vijon:

Kevin Konstruksion	88,877,686 (oferte e korigjuar 99,737,860)	I skualifikuar
Aurora Konstruksion	94,706,540(oferte e korigjuar 93,509,729.9)	I kualifikuar
Dajti Park 2007&Glavenica	96,972,915.14(oferte korigjuar 97,083,501.5)	I skualifikuar
Sireta 2F	99,999,999 (oferte e korigjuar 99,982,575.83)	I kualifikuar
Rafin Company&Meteo	100,963,923 (ofertë e korigjuar 99,102,591)	I kualifikuar
Almo Konstruksion&Ulza	101,558,282 (ofertë e korigjuar 101,572,856.96)	I skualifikuar
Company Riviera&Kacdedja	104,690,944 (ofertë e korigjuar 102,825,982.5)	I kualifikuar
BE-IS&Ergi	113,256,720 (ofertë e korigjuar 111,217,822.5)	I kualifikuar
Alko Impex& 2T	117,621,33.6 (ofertë e korigjuar 116,339,421.66)	I kualifikuar
Ante Group	123,722,537 (ofertë e korigjuar 123,722,538.25)	I kualifikuar

II.4. KPP vëren se renditja e operatorëve ekonomikë pjesëmarrës referuar vlerave të korigjuara të ofertave për Lotin 1 rezulton si më poshtë:

Aurora Konstruksion	(oferte e korigjuar 93,509,729.9)	I kualifikuar
Dajti Park 2007&Glavenica	(oferte e korigjuar 97,083,501.5)	I skualifikuar
Rafin Company&Meteo	(ofertë e korigjuar 99,102,591)	I kualifikuar
Kevin Konstruksion	(oferte e korigjuar 99,737,860)	I skualifikuar
Sireta 2F	(oferte e korigjuar 99,982,575.83)	I kualifikuar
Almo Konstruksion&Ulza	(ofertë e korigjuar 101,572,856.96)	I skualifikuar
Company Riviera&Kacdedja	(ofertë e korigjuar 102,825,982.5)	I kualifikuar
BE-IS&Ergi	(ofertë e korigjuar 111,217,822.5)	I kualifikuar
Alko Impex& 2T	(ofertë e korigjuar 116,339,421.66)	I kualifikuar
Ante Group	(ofertë e korigjuar 123,722,538.25)	I kualifikuar

II.5. Në datën 08.05.2020 BOE “Rafin Company” shpk& “Meteo” shpk ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor në mënyrë të përmbledhur me argumentat si më poshtë:

- *Nuk jemi dakord me vlerësimin e bërë nga ana e KVO pasi shoqëria Aurora Konstruksion është kualifikuar në kundërshtim me ligjin dhe rregullat e prokurimit publik me pretendimin si më poshtë:*
- *Pretendimi i parë: Në gjykimin tonë pjesëmarrja e operatorit ekonomik Aurora Konstruksion në të gjitha lotet objekt prokurimi është haptazi në shkelje ligjore. Operatori ekonomik Aurora Konstruksion shpk është kualifikuar në kundërshtim me ligjin dhe rregullat e prokurimit publik pasi nuk përmbush kapacitetet për të ekzekutuar kontratat.*
- *Sqarojmë se referuar nenit 9 të VKM nr.914 datë 29.12.2014 i ndryshuar pika 5: Kontrata ndahet në lote, kur përbëhet nga punë, mallra apo shërbime, homogjene ose të ngjashme, dhe kur vlera e kombinuar është e tillë që vetëm një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë do të ishin në gjendje t'i siguronin ato. Kjo mënyrë mund të përdoret veçanërisht për të nxitur pjesëmarrjen e biznesit të vogël e të mesëm dhe për të ulur kostot administrative të autoritetit kontraktor.*
- *Neni 74 i VKM së sipërcituar parashikon: Oferta mund të paraqitet nga një bashkim operatorësh ekonomikë, ku njëri prej të cilëve i përfaqëson të tjerët gjatë procedurës dhe në rast përzgjedhjeje edhe gjatë zbatimit të kontratës. Në ofertë duhet të përcaktohet pjesa e shërbimit, punës ose furnizimit, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi.*
- *2. Para dorëzimit të ofertës, bashkimi duhet të krijohet zyrtarisht, me një marrëveshje të noterizuar, ku të përcaktohen përfaqësuesi i grupit, përqindja e pjesëmarrjes së punës/shërbimit/furnizimit dhe elementet konkrete, që do të kryejë secili nga anëtarët e këtij bashkimi. Pas krijimit të bashkimit të operatorëve ekonomikë, anëtarët e bashkimit caktojnë me procure përfaqësuesin e tyre për dorëzimin e ofertës. Kjo marrëveshje e shkruar dhe prokura duhet të dërgohen së bashku me kualifikimet dhe ofertën ekonomike, e cila duhet të nënshkruhet nga përfaqësuesi. Përfaqësuesi duhet të bëjë edhe sigurimin e ofertës, nëse kërkohet, duke specifikuar pjesëmarrjen në bashkimin e operatorëve ekonomikë. Në rast se bashkimi i operatorëve ekonomikë shpallet fitues, kontrata duhet të nënshkruhet nga secili prej anëtarëve të këtij bashkimi.*
- *3. Secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të përmbushë kërkesat ligjore, të parashikuara në nenin 45 të LPP dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit. Kërkesat ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në akt marrëveshje.*
- *Sa më sipër për sa kohë që në mënyrë specifike lex specialis, LPP dhe aktet nënligjore në zbatim të tij kërkojnë në mënyrë të shprehur se: Kërkesat ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në akt marrëveshje.*
- *Pra në kuptim të ligjit të posacëm jo vetëm kërkohet në mënyrë eksplicite që kërkesat duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi por edhe në përputhje me*

formën e parashikuar në ligj me përqindjen e pjesmarrjes në punë, shërbim apo furnizim të përcaktuara në akt marrëveshje.

- *Lidhur me këtë pikë nga interpretimi literal i neneve sa më sipër kriteret në të gjitha lotet janë kumulative të vecanta dhe duhet të plotësohen në mënyrë të specifikuar sipas të gjitha kërkesave të përcaktuara në shtojcën 12 të DT kriteret të vecanta. Rrjedhimisht operatorët ekonomikë të interesuar dhe pjesmarrës duhet të përmbushin e plotësojnë të gjithë kapacitetet teknike, ekonomike, financiare dhe kualifikimin profesional. Dyshojmë që operatori ekonomik Aurora Konstruksion shpk (pjesëmarrëse në të gjitha lotet) të plotësojë kërkesat e përcaktuara dhe kërkuara në mënyrë eksplicite në gjithë procedurat në të cilat është anagazhuar JV me operatorë të tjerë. Pra rrjedhimisht jo vetëm që nuk janë përmbushur kërkesat dhe bashkimi në formën e kërkuar nga ligji por edhe nuk disponohen kapacitetet për të ekzekutuar procedurën.*
- *Në shtojcën 12 të DT është përcaktuar qartësisht: Pjesmarrja në më shumë se një Lot*
- *Nese nje operator ekonomik konkuron ne me shume se 1 lot te kesaj procedure prokurimi atehere ai duhet te zoteroje kapacitetet teknike, ekonomike financiare dhe kualifikimin profesional per te realizuar objektin e procedures se prokurimit, pra te gjitha loteve se bashku. Ne kete kuptim edhe kriteret e vecanta per kualifikim (si psh kategorite e licensave, nr. i punonjesve dhe mjeteve , kontratat e ngjashme, xhiro., etj) duhet te plotesohen nga operatori ekonomik ne varesi te loteve qe ai konkuron.*
- *Referuar nenit 26 pika 7/d te RRPP vleresimi mbi kategorite e licences, do te behet me radhe per secilin lot, duke pasur parasysh qe vlera e punimeve qe ka ofertuesi ne proces (perfshire lotin/lotet per te cilet eshte mbyllur vleresimi dhe eshte shpallur fitues ne kete procedure) nuk tejkalon vleren e punimeve sipas kategorive te licences profesionale te ofertuesit.*
- *Persa i takon licensave, te kihet parasysh qe sipas loteve ku oferton te paraqese kategorite e licensave sipas tabelës së mëposhtme:*

<p>kombinim lotesh</p>	<p>PUNIM E Germim i NP1</p>	<p>Rikonstruksi on dhe mirembajtje godinash civ&industr , veshje godinash NP3</p>	<p>NS.2 - Impiante hidrosanitar e, etj</p>	<p>NS.12 - Impiante teknologjike , termike dhe te kondicionim it</p>	<p>NS.14 - Impiante te brendshme elektrike, telefonike, radiotelefon i, TV,</p>
-------------------------------	--	--	---	---	--

LOT 1+LOT 2	A	E	B	A	B
LOT 1+LOT 3	A	D	B	A	B
LOT 1+LOT 4	A	D	B	A	B
LOT 2+LOT 3	A	E	B	A	B
LOT 2+LOT 4	A	E	B	A	B
LOT 3+LOT 4	A	D	B	A	B
LOT 1+LOT 2+LOT 3	A	E	B	A	B
LOT 1+LOT 2+LOT 4	A	E	B	A	B
LOT 1+LOT 3+LOT 4	A	E	B	A	B
LOT 2+LOT 3+LOT 4	A	E	B	A	B
LOT 1+LOT 2+LOT 3+LOT 4	A	F	C	A	B

- Nëse një operator ekonomik konkuron në më shumë se 1 lot të kësaj procedure prokurimi atëherë ai duhet të zotërojë kapacitetet teknike, ekonomike financiare dhe kualifikimin profesional për të realizuar objektin e procedurës së prokurimit pra të gjitha loteve së bashku. Në këtë kuptim edhe kriteret e vecanta për kualifikim (si psh kategoritë e licencave, numri i punonjësve dhe mjeteve, kontratat e ngjashme, xhiro etj) duhet të plotësohen nga operatori ekonomik në varësi të loteve që ai konkuron.

- Në rastin konkret operatori ekonomik Aurora Konstruksion është pjesmarrëse në të gjitha lotet. Pra sa i takon aftësive teknike, profesionale, mjete etj gjykojmë se ndarja e një procedure prokurimi në lote realizohet atherë kur vetë kontrata përbëhet nga punë, mallra apo shërbime, homogjene ose të ngjashme.
- Në gjykimin tonë në rast se operatorët ekonomikë janë pjesmarrës në të gjitha lotet e procedurës së prokurimit atherë kjo do të jetë e njëvlefshme me marrjen pjesë në të gjithë procedurën e prokurimit dhe shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave në përputhje me kërkesën e autoritetit kontraktor në drejtim të plotësimit të kapacitetit të tij teknik duhet të jetë në përputhje me kërkesën e autoritetit kontraktor për të gjitha lotet së bashku për sa kohë që qëllimi final i operatorit ekonomik i shfaqur përmes angazhimit të tij të deklaruar për të qenë një fitues potencial i të gjithë procedurës së prokurimit (të gjithë loteve të vecanta) atherë ky i fundit duhet të dëshmojë se plotëson kapacitetin e tij ekonomik për të gjithë grup lotet ku ka marrë pjesë në përputhje me kërkesën e autoritetit kontraktor dhe në interpretim të zgjeruar të parashikimeve ligjore të LPP dhe akteve të tjera ligjore.
- Së dyti në shtojcën 12 pika 2.3.2 është vendosur kriteri kualifikues si më poshtë:

2.3.1 Përvojë e suksesshme në realizimin e të paktën:

- a. Punë të ngjashme për një objekt të vetëm në një vlerë prej 50% të fondit limit të këtij loti, të realizuar gjatë tri viteve të fundit. (3 vitet e fundit nga data e zhvillimit të procedurës së prokurimit të këtij loti).
- b. Punë të ngjashme deri në një kufi ku vlera monetare totale e punëve të kryera e marrë së bashku gjatë tre viteve të fundit është sa dyfishi i fondit limit të këtij loti (realizuar gjatë 3 viteve të fundit nga data e zhvillimit të procedurës së prokurimit të këtij loti).

Plotesimi i njerit prej dy kushteve të sipërpermendura e ben oferten te kualifikueshme.

*Kur konkurohet për më shumë se një lot vlera e kërkuar do të jetë:

a. Në masën 50% të fondit limit të shumës së loteve për të cilat konkurron.

b. Sa dyfishi i fondit limit të shumës së loteve për të cilat konkurron.

Operatori ekonomik Aurora Konstruksion është kualifikuar në kundërshtim me ligjin dhe rregullat e prokurimit publik pasi nuk plotëson kriterin e sipërpërmendur për punë të ngjashme sepse kontratat e ngjashme të paraqitura prej tij nuk plotësojnë vlerën e kërkuar në kriterin e përcaktuar në pikën 2.3.2 dhe konkretisht pjesën e kriterit Kur konkurohet për më shumë se një lot vlera e kërkuar do të jetë:

a. Në masën 50% të fondit limit të shumës së loteve për të cilat konkurron.

b.Sa dyfishi i fondit limit të shumës së loteve për të cilat konkurron.

Nga informacioni që kemi ky operator ka qenë pjesmarrës dhe është kualifikuar në të 4 lotet e publikuara nga autoriteti kontraktor , informacion të cilin e përforcon edhe Njoftimi i skualifikimit i publikuar nga autoriteti kontraktor më datë 05.05.2020 (ku për operatorin ekonomik Aurora Konstruksion është bërë shënimi: Operatori ekonomik kualifikohet por nuk mund të shpallet fitues në më shumë se një lot se kapacitetet e tij pasi sipas sqarimit të NjP ngarkuar në SPE).

- *Lidhur me pikën 2.3.7.*
- *2.3.7 Operatori ekonomik pjesmarres duhet te deklaroje inxhinierin e ndertimit, inxhinierin h/teknik ose mekanik dhe elektrik qe do te jene ne kantier sipas grafikut te punimeve:*
- *Per qarkun Tirane: 2 inxh.ndertimi; 1 inxh h/teknik ose mekanik dhe 1inxh.elektrik.*
- *Per qarkun Durres: 1 inxh.ndertimi; 1 inxh h/teknik ose mekanik dhe 1 inxh.elektrik.*
- *Per qarkun Diber: 1 inxh ndertimi, 1 inxh elektrik dhe 1 inxh.h/teknik/mekanik*
- *Per sejcilin prej ketyre inxhinierëve te kantierit sipas pikes 4.1 duhet te paraqiten kontratat e punes brenda afatit te vlefshmerise se ketij objekti, diplomat dhe cv.*
- *Mbështetur në kriteret e përcaktuara në DT përvojën që kemi në fushën e prokurimeve publike kemi bindjen se ofertuesi Aurora Konstruksion nuk plotëson kërkesën e përcaktuar në pikën 2.3.7 të DT pasi kontratat e dorëzuara për inxhinierin e ndërtimit, inxh h/teknik ose mekanik dhe elektrik që do të jenë në kantier për qarqet Durrës, Tiranë dhe Dibër pasi dyshojmë që nuk janë të rregullt nga ana formale (ku përfshihet nënshkrimi nga palët) nuk janë brenda afatit të vlefshëmrisë së objektit të prokurimit si dhe nuk janë të siguruar në listpagesat e shoqërisë për periudhën shtator 2019-shkurt 2020.*
- *Pika 2.3.8. 2.3.8. Të ketë në stafin e punonjesve te pasqyruar ne list pagesa punonjës të pajisur me deshmi kualifikimi te sigurimit teknik nga IQT ose ekuivalente me te, të vlefshme: 5 (pese) punonjës elektrikist; 5 (pese) punonjës hidraulik/mekanik; 4(kater) punonjës murator; 3 (tre) punonjës pllakashtrues; 3 (tre) punonjes bojaxhi; 2 (dy) saldatore. Per punonjesit e siperpermendur te paraqiten deshmite perkatese te kualifikimit te sigurimit teknik si dhe kontrata e punes (te vlefshme). Mbështetur në kriteret e përcaktuara në DT përvojën që kemi në fushën e prokurimeve publike kemi bindjen se oferuesi Aurora Konstruksion nuk plotëson kërkesën e përcaktuar në pikën 2.3.8 lidhur me disponimin nga ana e tij të 5 punonjësve hidraulik/mekanik dhe 5 punonjës elektrikist pasi punonjësit e sipërpërmendur nuk janë të siguruar me kodet përkatëse sipas VKM nr.514 datë 20.09.2017 Për listën kombëtare të profesioneve.*

- Pika 2.3.6. Operatorët ekonomike pjesëmarrës duhet te kenë drejtues teknik të punësuar per periudhen e kerkuar **Shtator 2019- Shkurt 2020** të vërtetuar me kontratë pune të vlefshme, CV:

- Inxhinier Ndërtimi
- Inxhinier Mekanik ose H/teknik
- Inxhinier Elektrik

Mbështetur në kriteret e përcaktuara në DT, përvojën që kemi në fushën e prokurimeve publike kemi bindjen se ofertuesi Aurora Konstruksion nuk plotëson kërkesën e përcaktuar në pikën 2.3.6 pasi drejtuesit teknik të kërkuar nuk janë të siguruar me kohë të plotë për periudhën shtator 2019-shkurt 2020 sikurse parashikon VKM nr.41 datë 16.01.2008 “Për miratimin e rregullores për kriteret dhe procedurat e dhënies së licencave profesionale të zbatimit, klasifikimit dhe disiplinimit të subjekteve juridike që ushtrojnë veprimtari ndërtimii ndryshuar.

Pra në mënyrë të përmbledhur nënvizojmë faktin se në vlerësimin e kapaciteteve të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit të ndarë në lote, në rast se operatori ekonomik Aurora Konstruksion referuar informacioneve tona shfaqet në cilësinë e subjektit pjesëmarrës në të gjitha lotet si edhe në kushtet e parashikimit në vetë dokumentat e procedurës së prokurimit, ku në rast se një operator ekonomik apo bashkim operatorësh që konkuron për dy ose më shumë lote tek kriteret e vecanta të kualifikimit përcaktohet ai duhet të ai duhet të zotërojë kapacitetet teknike, ekonomike financiare dhe kualifikimin profesional për të realizuar objektin e procedurës së prokurimit pra të gjitha loteve së bashku. Në këtë kuptim edhe kriteret e vecanta për kualifikim (si psh kategoritë e licencave, numri i punonjësve dhe mjeteve, kontratat e ngjashme, xhiro etj.

Pra duhet të plotësohen në përputhje me vlerën e përlllogaritur të kontratës/ si shumë aritmetike e kapaciteteve të kërkuara për cdo lot pra autoriteti kontraktor duhet ti referohet vlerësimin të kriterëve në përputhje me grupin e loteve të procedurës së prokurimit ku subjekti shfaqet në cilësinë e operatorit ekonomik pjesëmarrës . Në rastin konkret operatori ekonomik Aurora Konstruksion nuk plotëson pikën 2.3.5 numri i punonjësve , 2.3.6 stafi inxhinjerik, 2.3.7 ndarjen e inxhinierëve sipas qarqeve për të gjitha lotet , 2.3.8 punonjësit e specializuar, 2.3.10 mjetet. Për referencë citojmë përgjigjen e dhënë nga ana juaj në sistem kërkesave për sqarim e cila qartazi saktëson që kapacitetet duhet të jenë të vecanta dhe të ndara sipas qarqeve rrjedhimisht edhe sipas loteve.

- Pretendimi nr.2:
- Mbetjen të skualifikuar të ofertës së shoqërisë Dajti Park si ofertë ekonomike me gabime aritmetike mbi 2%.
- Në shtojcën 12 pika 2.3.8. Të ketë në stafin e punonjesve te pasqyruar ne list pagesa punonjës të pajisur me deshmi kualifikimi te sigurimit teknik nga IQT ose ekuivalente me te, të vlefshme: 5 (pese) punonjës elektrikist; 5 (pese) punonjës hidraulik/mekanik; 4(kater) punonjës murator; 3 (tre) punonjës pllakashtrues; 3

(tre) punonjes bojaxhi; 2 (dy) saldatore. Per punonjesit e siperpermendur te paraqiten deshmite perkatase te kualifikimit te sigurimit teknik si dhe kontrata e punes (te vlefshme). Mbështetur në kriteret e përcaktuara në DT përvojën që kemi në fushën e prokurimeve publike kërkojmë shtimin e arsyeve të skualifikimit për ofertuesin Dajti Park pasi nuk plotëson kërkesën e përcaktuar në pikën 2.3.8 lidhur me disponimin nga ana e tij të 5 punonjësve hidraulik/mekanik 3 punonjës bojaxhi dhe 5 punonjës elektrikist pasi punonjësit e sipërpërmendur nuk janë të siguruar me kodet përkatëse sipas VKM nr.514 datë 20.09.2017 Për listën kombëtare të profesioneve.

- *Sa më sipër kërkojmë rivlerësimin e procedurës së prokurimit duke skualifikuar ofertën e shoqërisë Aurora Konstruksion si dhe mbetjen të skualifikuar dhe shtimin e arsyeve të skualifikimit për shoqërinë Dajti Park pasi nuk kanë plotësuar kërkesat për kualifikim të dhëna në DT.*

II.6. Në datën 14.05.2020 BOE “Rafin Company” shpk & “Meteo” shpk ka marrë dijëni lidhur me mospranimin e ankesës nga autoriteti kontraktor.

II.7. Në datën 21.05.2020 pala ankimuese “Rafin Company” shpk & “Meteo” shpk, ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt ankese drejtuar autoritetit kontraktor.

II.8. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton se në datën 05.05.2020 operatori ekonomik “Kevin Konstruksion” shpk është njoftuar elektronikisht për klasifikimin e ofertave si dhe skualifikimin e tij në këtë procedurë prokurimi për arsyet si më poshtë vijon.

- *Nuk përmbush kushtin për punë të ngjashme sipas kërkesës në pikën 2.3.1 të KVK në DT sipas kontratave të realizuara gjatë tre viteve të fundit nga data e zhvillimit të procedurës së prokurimit sipas kërkesës në DT. Janë konsideruar punime të ngjashme kontratat me objekt të ngajshëm me objektin e prokurimit Ndërtim , rikonstruksion, dhe mirëmbajtje godina civile kulture dhe industriale në pëpruthje me licencën NP-3 Rikonstruksion dhe mirëmbajtje godinash civile e industriale veshje fasadash sipas kërkesës së DT.*
- *Nuk plotëson kërkesën për pasijet nivelues betoni sipas kërkesës në pikën 2.3.10 të KVK (Fatura Nr. 36 datë 04.08.2019 për helikopterët e betonit nuk është e rregullt).*
- *Operatori ekonomik nuk plotëson numrin mesatar për punonjësit e kërkuar sipas kërkesës në pikën 2.3.7 të KVK në DT. OE nuk ka në dispozicion me kohë të plotë fuqi punëtore të kërkuar sipas pikës 2.3.7 të KVK në DT. Shumë punonjës që ka paraqitur sipas profesioneve të kërkuara rezultojnë me nga një ditë punë për periudhën 6 mujore ndonëse për ta janë paraqitur kontrata pune me kohë të plotë.*

II.9. Në datën 11.05.2020 operatori ekonomik “Kevin Konstruksion shpk ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor në mënyrë të përmbledhur me argumentat si më poshtë:

- *Kundërshtojmë arsyen e skualifikimit që ka të bëjë me kontratat e ngjashme pasi është një arsye e pabazuar në prova dhe fakte.*
 - *Në kriteret e vecanta të kualifikimit autoriteti kontraktor ka kërkuar:*
 - *Punë të ngjashme për një objekt të vetëm në një vlerë prej 50% të fondit limit të këtij loti, të realizuar gjatë tri viteve të fundit. (3 vitet e fundit nga data e zhvillimit te procedures se prokurimit te ketij loti).*
 - *Punë të ngjashme deri ne nje kufi ku vlera monetare totale e punëve të kryera e marrë së bashku gjatë tre viteve të fundit është sa dyfishi i fondit limit të këtij loti (realizuar gjatë 3 viteve të fundit nga data e zhvillimit te procedures se prokurimit te ketij loti).*
 - ***Plotesimi i njerit prej dy kushteve te siperpermendura e ben oferten te kualifikueshme.***
 - **Kur konkurohet për më shumë se një lot vlere e kërkuar do të jetë:*
 - *a. Në masën 50% të fondit limit të shumës së loteve për të cilat konkurron.*
 - *b.Sa dyfishi i fondit limit të shumës së loteve për të cilat konkurron.*
 - ***2.3.2 Vlerësimi i përvojës së suksesshme të Operatorit Ekonomik do të kryhet bazuar në deklaratat e dokumentat e mëposhtme:***
- a) *Për kontrata të realizuara me ente publike, operatori ekonomik duhet të paraqesë dokumentacionin e mëposhtëm:*
1. *Deklaratën sipas shtojcës Nr. 9, shoqëruar me:*
 2. *Kontratë,*
 3. *Situacionin përfundimtar;*
 4. *Aktin e kolaudimit;*
 5. *Fatura tatimore per cdo situacion punimesh. (ku të shprehen qartë datat, vlere, koha dhe natyra e punës së bërë)*
- b) *Për kontrata të realizuara me sektorin privat, operatori ekonomik duhet të paraqesë dokumentacionin e mëposhtëm:*
1. *Deklaratën sipas shtojcës Nr. 9, shoqëruar me:*
 2. *Kontrate;*
 3. *Situacionin përfundimtar;*
 4. *Akt kolaudimi objekti;*
 5. *Fatura tatimore per cdo situacion punimesh.*

Pika 2.3.2/a plotësohet nga anëtari i cili ka përqindjen më të madhe të pjesëmarrjes në bashkim. Anëtarët e tjerë të bashkimit do të paraqesin kontratat e ngjashme në raport me përqindjen e pjesëmarrjes së tyre në bashkim. Kurse pika 2.3.2/b duhet të plotësohet nga të gjithë anëtarët e bashkimit në raport me përqindjen e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.

Në përmbushje të kriterit sa më sipër shoqëria jonë ka paraqitur kontrata si në vijim:

- *Kontrata nr.910/6 Prot datë 24.01.2013 nënshkruar midis autoritetit kontraktor Universiteti Aleksandër Moisiu Durrës dhe operatorit ekonomik Kevon Konstruktion shpk me objekt: Vazhdimi i ndërtimit të Godinës së re të Kampusit Universitar , godina e dytë për Universitetin Aleksandër Moisiu Durrës me vlerë 636,303,341 lekë me tvsh.*
- *Shtesë kontratën nr.58/1 prot datë 14.01.2016 nënshkruar midis autoritetit kontraktor Univeristetit Aleksandër Moisiu Durrës dhe operatorit ekonomik Kevin Konstruktion shpk me objekt Vazhdimi i ndërtimit të Godinës së re të Kampusit Universitar godina e dytë për Universitetin Aleksandër Moisiu Durrës me vlerë 113,000,638 lekë me tvsh.*
- *Shtesë kontratën nr.1292 prot datë 29.12.2016 nënshkruar midis autoritetit kontraktor Universitetit Aleksandër Moisiu Durrës dhe operatorit ekonomik Kevin Konstruktion shpk me objekt Vazhdimi i ndërtimit të Godinës së Re të Kampusit Universitar godina e dytë për Universittein Aleksandër Moisiu Durrës me vlerë 14,020,363 lekë me tvsh*
- *Situacionet përfundimtare të kontratës bazë dhe të shtesave*
- *Faturat Tatimore të prera për punën e kryer në një numër prej 38 copë nga viti 2013 deri në 003.10.2018 me një vlerë totale prej 753,624,346 lekë me tvsh prej të cilave fatura të prera brenda 3 veteve të fundit 2017-2018-2019 arrijnë vlerën e 223,056,216 lekë me tvsh.*
- *Akt Kolaudimi datë 24.09.2018*
- *Certifikatë marrje në dorëzim të puimeve datë 21.10.2019*
- *Formular vlerësimi lëshuar nga autoriteti kontraktor për realizimin me sukses të kontratës dhe shtesë kontratave në një vlerë totale 763,302,131 lekë me tvsh.*
- *Nga verifikimi i zërave të situacioneve për punimet për kontratën dhe shtesë kontratën të referuar më sipër dhe nga krahasimi i tyre me zërat e preventivit të publikuar nga autoriteti kontraktor në SPE rezulton se ato janë 100% të përputhshme madje janë identike dhe e tejkalojnë disa fish vlerën e kërkuar nga autoriteti për punë të ngjashme.*
- *Për sa më sipër pretendimi i autoritetit se nuk kemi paraqitur punë të ngjashme sipas kategorive objekt prokurimi nuk qëndrojnë.*

- *Gjithashtu shoqëria jonë ka ngarkuar në sistem edhe kontrata e mëposhtme:*
- *Kontrata nr.1269/3 prot datë 29.03.2017, nënshkruar midis autoritetit kontraktor Univeristetit Aleksandër Moisiu Durrës dhe operatorit ekonomik Kevin Konstruktion shpk me objekt Punimet për sistemimet e jashtme në godinën e dytë të Univeristetit Aleksandër Moisiu Durrës të ndërtuar në tuallin e Kampusit të ri Spitalë Durrës me vlerë 53,793,350 lekë me tvsh.*
- *Situacionet përfundimtare të kontratës*
- *Akt Kolaudimi datë 10.09.2018*
- *Faturat Tatimore të prera për punën e kryer në një numër prej 3 cop nga data 02.10.2017 deri në 07.08.2018 në një vlerë totale prej 53,793,287 lekë me tvsh*

- prej të cilave fatura të prera brenda tre viteve të fundit 2017-2018 arrijnë vlerën e 53,793,287 lekë me tvsh.*
- *Certifikatat e përkohshme për marrje në dorëzim punimesh datë 20.09.2018*
 - *Formular vlerësimi lëshuar nga autoriteti kontraktor për realizimin me sukses të kontratës në një vlerë totale 53,793,350 lekë me tvsh.*
 - *Nga verifikimi i zërave të situacioneve për punimet për kontratën të referuar më sipër dhe nga krahasimi i tyre me zërat e preventivit të publikuar nga autoriteti kontraktor në SPE, rezulton se ato janë të ngjashme me ato të kërkuara nga autoriteti kontraktor për punë të ngjashme.*
 - *Për sa më sipër pretendimi i autoritetit se nuk kemi paraqitur punë të ngjashme sipas kategorive objekt prokurimi nuk qëndron.*
-
- *Rezulton gjithashtu që shoqëria jonë ka ngarkuar në sistem edhe kontratat e mëposhtme:*
 - *Kontrata Nr.5042 prot datë 11.08.2017 nënshkruar midis autoritetit kontraktor Bashkia Librazhd dhe operatorit ekonomik Kevin Konstruksion shpk me objekt Rikonstruksioni dhe rehabilitimi i Qendrës Kulturore të Fëmijëve me vlerë 43,320,772 lekë me tvsh*
 - *Situacioni përfundimtar i kontratës*
 - *Faturat Tatimore të prera për punën e kryer në një numër prej 5 cop nga data 25.08.2017 deri në 06.02.2018 në një vlerë totale prej 42,872,762 lekë me tvsh prej të cilave fatura të prera brenda tre viteve të fundit 2017-2018 arrijnë vlerën e 42,872,762 lekë me tvsh.*
 - *Akt Kolaudimi datë 15.01.2018*
 - *Certifikatat e përkohshme për marrje në dorëzim punimesh datë 18.04.2018*
 - *Formular Vlerësimi lëshuar nga autoriteti kontraktor për realizimin me sukses të kontratës në një vlerë totale 42,872,763 lekë me tvsh.*
-
- *Akoma më tej kemi ngarkuar edhe një kontratë si më poshtë: Kontratë Nr.P/Pune/2017/Goa/P71Prot datë 04.05.2017 nënshkruar midis autoritetit kontraktor FSHZH dhe operatorit ekonomik kevin Konstruksion shpk me objekt “Rruga Mborje në kufi me Kosovën” me vlerë 63,981,177 lekë me tvsh*
 - *Situacioni përfundimtar i kontratës*
 - *Faturat tatimore të prera për punën e kryer në një numër prej 6 copë nga data 07.08.2017 deri në 21.11.2018 në një vlerë totale prej 63,980,221 lekë me tvsh prej të cilave fatura të prera brenda 3 viteve të fundit 2017-2018 arrijnë vlerën e 63,980,221 lekë me tvsh.*
 - *Akt Kolaudimi datë 25.10.2018*
 - *Certifikatë e përkohshme e marrjes në dorëzim të punimeve datë 01.11.2018*
 - *Formular Vlerësimi lëshuar nga autoriteti kontraktor për realizimin me sukses të kontratës në një vlerë totale 63,980,053 lekë me tvsh.*
 - *Për sa referuam në këtë kontratë dhe nga krahasimi me kujdes i zërave të preventivit të prokuruar me zërat e situacionit përfundimtar të punimeve të*

realizuara del qartë se ka zëra të vecantë që janë të njëjtë midis tyre. Përfundimisht arsyeja e parë e skualifikimit jo vetëm që është e pabazuar por është tërësisht abuzive.

- Kundërshtojmë arsyen e dytë të skualifikimit që ka të bëjë me kërkesën për pasijet nivelues betoni (fatura numër.36 datë 04.08.2009 për helikopterët e betonit nuk është e rregullt) pasi është një arsye e pabazuar në prova e në ligj.
- Në kriteret e kualifikimit autoriteti ka kërkuar: Dëshmi për mjetet e pajisjet teknike, që kanë dispozicion apo mund ti vihen në dispozicion operatorit ekonomik, që nevojiten për ekzekutimin e kontratës (shtojca10)

Mjetet	Sasia	Gjendja
Kamioncine deri 3 ton kapaciteti mbajtes per secilen	5 cope	Pronesi ose qira
Kamion per furnizimin me materiale dhe largimin e mbeturinave nga objekti me goma dhe kapacitet mbajtes 5-10 ton dhe vetshkarkues	3 cope	Pronësi ose me qira
Elektrobetoniere/betoniere per pergatitje betoni dhe llaci ne objekt me kapacitet min 0.3m ³	9 copë	Pronësi ose me qira
Motogjenerator me fuqi deri 5kva	10 copë	Pronësi ose me qira
Elektrovinc (i levizshem) me karel te levizshem horizontalisht me kapacitet ngrites 0.3-0.5 ton	3 cope	Pronesi ose me qira
Matrapik	5 cope	Pronesi ose qira
Nivelues betoni	5 cope	Pronesi ose qira
ekskavator goma ose zinxhir 0.25 m ³	2 cope	Pronesi ose me qira
Depozita uji 1.000 lt	12 cope	Pronesi ose me qira
Pompe suvatimi	10 cope	Pronesi ose me qira

Për të dëshmuar këtë, Formulari i shtojcës 10 të DSTduhet të shoqërohet me dokumentet e mëposhtme:

- Për mjetet, nëse janë në pronësi duhet të paraqiten faturat e blerjes ose të zhdoganimit të tyre.

- *Për mjetet, nëse janë me qera, duhet të paraqiten kontratat e qerave ku afati i marrjes me qera të mbulojë afatin e përfundimit të punimeve të objektit dhe faturat e blerjes ose të zhdoganimit të tyre.*
- *Për mjetet që shënohen në regjistra publike, nëse janë në pronësi, duhet paraqitur dokumenti që vërteton **regjistrimin (leje qarkullimi), certifikatën e kontrollit teknik, policën e sigurimit vjetor.***
- *Për mjetet që shënohen në regjistra publikë, nëse janë me qera, duhet paraqitur dokumenti që vërteton **regjistrimin (leje qarkullimi), certifikatën e kontrollit teknik, policën e sigurimit vjetor, dhe kontrata e qerasë e cila duhet të mbulojë afatin e përfundimit të punimeve të objektit.***

Në përmbushje të kriterit të vecantë të kualifikimit të nënvizuar më sipër shoqëria jonë ka paraqitur faturën nr.36 datë 04.08.2009, nënshkruar dhe vulosur nga pala shitëse dhe nënshkruar nga blerësi dhe transportuesi për Helikop Betoni 10 copë. Për sa më sipër rezulton se fatura përmbush tërësisht kriteret formale ligjore. Për sa më sipër arsyeja e skualifikimit nuk është aspak e bazuar në ligj.

- *Kundërshtojmë arsyen e tretë të skualifikimit që ka të bëjë me*
- *Në kriteret e vecanta të kualifikimit autoriteti kontraktor ka kërkuar: Operatori Ekonomik duhet të ketë numrin e nevojshëm të punonjësve për zbatimin e kontratës. Numri i punonjësve për periudhën **Shtator 2019- Shkurt 2020** të jetë mesatarisht **95 punonjës në muaj** (përfshirë dhe stafin drejtues teknik dhe jo drejtues teknik-inxhinierë si dhe stafin me certifikate IQT ose e barazvlefshme), të vërtetuar me;*
- *Vërtetim të lëshuar nga Administrata Tatimore, ku të specifikohet numri i punonjësve për secilin muaj për periudhën **Shtator 2019- Shkurt 2020.***
- *List- pagesat e punonjësve sipas formatit që kërkohej nga legjislacioni në fuqi për periudhën **Shtator 2019- Shkurt 2020.***
- *Në përmbushje të kriterit të vecantë të kualifikimit shoqëria jonë ka paraqitur:*
- *Listpagesat shkarkuar nga sistemi elektornik i tatimeve për periudhën Shtator 2019-Dhjetor 2019 dhe Janar -Shkurt 2020 për një numër mesatar punonjësish mbi 95 të kërkuar në kriterin e vecantë të kualifikimit.*
- *Vërtetim Nr.T01957437 datë 28.03.2020 shkarkuar nga sistemi e-albania për periudhën Shtator 2019-Dhjetor 2019 dhe Janar Shkurt 2020 për një numër mesatar punonjësish mbi 95 të kërkuar në kriterin e vecantë të kualifikimit.*
- *Kujtojmë këtu se përpara se shoqëria jonë të merrte vendim për të marrë pjesë në tender verifikoi kriterin për numër punonjësish dhe vetëm pasi u siguroam se në kriter nuk ishte kërkuar numër punonjësish me kohë të plotë vendosëm të marrim pjesë në konkurs. Për sa më sipër arsyeja e skualifikimit të shoqërisë sonë është e bazuar mbi një kriter të pakërkuar dhe si e tillë është tërësisht e paligjshme.*
- *Kundërshtojmë ndërhyrjen në ofertën tonë ekonomike pasi është një veprim i paautorizuar nga shoqëria jonë dhe si e tillë konsiderohet ndërhyrje në ofertë*

duke e modifikuar atë. Rezulton se autoriteti kontraktor jo vetëm që nuk ka kërkuar sqarime për ofertën tonë por duke vijuar me shkeljet ligjore as që na ka njoftuar për këto korrigjime duke e bërë procedurën e pavlefshme. Për sa më sipër veprimet e autoritetit kontraktor janë në shkelje të hapur të LPP dhe për këtë do të kryhen kallzimet penale për anëtarët e KVO pasi kemi të bëjmë me shpërdorim detyre.

- Kundërshtojmë kualifikimin e shoqërisë Rafin Company shpk për arsyet si në vijim:
- Në kriteret kualifikuese autoriteti kontraktor ka kërkuar: 2.3.8. Të ketë në stafin e punonjesve të pasqyruar në list pagesa punonjës të pajisur me deshmi kualifikimi të sigurimit teknik nga IQT ose ekuivalente me të, të vlefshme: 5 (pese) punonjës elektrikist; 5 (pese) punonjës hidraulik/mekanik; 4(kater) punonjës murator; 3 (tre) punonjës pllakashtrues; 3 (tre) punonjes bojaxhi; 2 (dy) saldatore.
- Per punonjesit e siperpermendur te paraqiten deshmitë perkatëse te kualifikimit te sigurimit teknik si dhe kontrata e punes (te vlefshme).

Në dijeni tonë operatori Rafin Company shpk nuk ka plotësuar kriterin e lartpërmendur për shkak se: Në bazë të VKM Nr.514 datë 20.09.2017 kodet e profesoioneve të personave të paraqitur si specialist të certifikuar në listpagesat e operatorëve duhet të figurojnë si më poshtë:

Elektricitist kodi 7411	5 punonjës
Hidraulik kodi 7126	5 punonjës
Mekanik kodi 3115	5 punonjës
Muartor kodi 7112	4 punonjës
Pllakashtruesi 7122	3 punonjës
Bojaxhiu 7131	3 punonjës
Saldatori 7212	2 punonjës

Operatori ekonomik Rafin Company shpk referuar listpagesave të kësaj shoqërie nuk vërteton se ka të pasqyruar në to profesionet e mësipërme në numrin përkatës të kërkuar nga autoriteti kontraktor më sipër kjo në kundërshtim me kriterin kualifikues. Për këtë arsye oferta ekonomike e këtij operatori ekonomik nuk duhej kualifikuar dhe duhet anuluar vendimi për kualifikimin e tij.

- Në kriteret kualifikuese autoriteti kontraktor ka kërkuar:
- Shoqëria duhet të paraqesë Certifikatat e cilësisë me poshtë:
 - a. Certifikatën e cilësisë së punimeve **ISO 9001-2015** (e vlefshme)/ose/ ekuivalent. Certifikata të jetë leshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë.

- b. *Certifikatën për Sistemin e menaxhimit të mjedisit ISO 14001-2015 (e vlefshme). /ose/ ekuivalent. Certifikata te jetë leshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë.*
- c. *Certifikatën OHSAS 18001-2015, per Sistemin e menaxhimit te shendetit dhe të sigurisë në punë (e vlefshme)/ ose/ ISO 45001:2018/ose ekuivalent. Certifikata te jetë leshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë.*
Në rastet e bashkimit të operatorëve ekonomikë, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë certifikatat e kërkuara të cilësisë sipas zërave të që merr përsipër të realizojë në akt marrëveshje.

Nëpërmjet informacioneve tona rezulton se operatori ekonomik Rafin Company shpk nuk ka plotësuar kriterin e lartpërmendur për shkak se: Certifikimi ISO dhe OHSAS i operatorëve ekonomikë është kryer nga operatorë të paakredituar për të lëshuar këtë certifikatë. Akreditimi i subjekteve që kryejnë certifikimin bëhet nga DPA. Verifikimi i listës së subjekteve të akredituara kryhet në adresën elektronike info@dpa.gov.al. DPA është autoritet publik që vepron si shërbimi kombëtar i akreditimit në RSH në varësi të MF.

Kualifikimi i operatorëve ekonomikë me certifikata të lëshuara nga subjekte të paakredituara në RSH është një veprim shumë i rëndë i KVO dhe i autoritetit kontraktor që sjell si pasojë përgjegjësi administrative dhe në disa raste edhe penale. KVO në punën e vet analitike duhet ti kushtonte vëmendje detajeve të lartpërmendura që përbëjnë diferencën në kualifikimin dhe renditjen e operatorëve. Në kundërshtim me kriterin kualifikues nuk ka paraqitur certifikata të ligjshme dhe në përputhje me praktinë e ndjekur prej KPP në raste analoge.

Për këtë arsye oferta e këtij operatori ekonomik duhet refuzuar

- *Në kriteret kualifikuese është kërkuar: Kamioncine deri 3 ton kapaciteti mbajtes per secilen 5 copë ku Për mjetet që shënohen në regjistra publike, nëse janë në pronësi, duhet paraqitur dokumenti që vërteton regjistrimin (leje qarkullimi), certifikatën e kontrollit teknik, policën e sigurimit vjetor. Për mjetet që shënohen në regjistra publikë, nëse janë me qera, duhet paraqitur dokumenti që vërteton regjistrimin (leje qarkullimi), certifikatën e kontrollit teknik, policën e sigurimit vjetor, dhe kontrata e qerasë e cila duhet të mbulojë afatin e përfundimit të punimeve të objektit.*

Nga informacione të sigurta rezulton se operatori ekonomik Rafin Company shpk nuk ka paraqitur dokumentacion të vlefshëm për 5 kamioncina me kapacitet deri në 3 ton sic është kërkuar në kriteret kualifikuese dhe pavarësisht kësaj KVO as që është impenjuar për këtë mangësi duke favorizuar këtë operator.

- *Në kriteret kualifikuese është kërkuar: Punë të ngjashme për një objekt të vetëm në një vlerë prej 50% të fondit limit të këtij loti, të realizuar gjatë tri viteve të fundit. (3 vitet e fundit nga data e zhvillimit te procedures se prokurimit te ketij loti).*
- *Punë të ngjashme deri ne nje kufi ku vlera monetare totale e punëve të kryera e marrë së bashku gjatë tre viteve të fundit është sa dyfishi i fondit limit të këtij loti (realizuar gjatë 3 viteve të fundit nga data e zhvillimit te procedures se prokurimit te ketij loti).*

Plotesimi i njerit prej dy kushteve te siperpermendura e ben oferten te kualifikueshme.

**Kur konkurohet për më shumë se një lot vlera e kërkuar do të jetë:*

a. Në masën 50% të fondit limit të shumës së loteve për të cilat konkurron.

b.Sa dyfishi i fondit limit të shumës së loteve për të cilat konkurron.

Nëpërmjet informacionit të siguruar prej shoqërisë sonë nga buletinet e prokurimeve publike sigurojmë autoritetin kontraktor se shoqëria Rafin Company shpk nuk e plotëson këtë kriter kualifikues pasi vlerat e punëve të ngjashme të kryera prej kësaj shoqërie nuk plotësojnë shumën prej 50% për një kontratë të vetme apo 200% për më shumë se një kontratë krahasuar me fondin limit të prokuruar.

Pra shoqëria Rafin Company shpk nuk vërteton me dokumentacion ligjor se plotëson kriterin kualifikues punë të ngjashme të përfunduara në vlerat e kërkuara nga autoriteti kontraktor për këtë lot.

Shenim i ankimuesit (operatori ekonomik Aurora Konstruksion edhe pse rezulton e kualifikuar në këtë lot nuk do të shpallet fitues ka theksuar AK pasi nuk përmbush kushtet kumulative pasi është shpallur fitues në një lot tjetër.

*Për sa më sipër kërkojmë kualifikimin e shoqërisë sonë
Skualifikimin e shoqërisë Radin Company shpk.*

II.10. Në datën 18.05.2020 me shkresën nr.1076/26 prot autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje operatorit ekonomik “Kevin Konstruksion” shpk ku ka vendosur mospranim e ankesës.

II.11. Në datën 26.05.2020 pala ankimuese “Kevin Konstruksion” shpk, ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt ankesë dorëzuar pranë autoritetit kontraktor.

II.12. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton se në datën 05.05.2020 operatori ekonomik BOE “Dajti Park 2007” shpk& “Glavenica” shpk është njoftuar elektronikisht për klasifikimin e ofertave si dhe skualifikimin e tij në këtë procedurë prokurimi për arsyet si më poshtë vijon.

- *Operatori Glavenica nuk përmbush kushtin për punë të ngjashme sipas kërkesës në pikën 2.3.1. të KVK në DT të realizuara gjatë tre viteve të fundit në përputhje me pjesmarrjen në BOE. Janë konsideruar punime të ngjashme kontratat me objekt të ngjashëm me objektin e prokurimit Ndërtim , rikonstruksion, dhe mirëmbajtje godina civile kulture dhe industriale në përputhje me licencën NP-3 Rikonstruksion dhe mirëmbajtje godina civile e industriale veshje fasadash sipas kërkesës së DT. Nuk janë konsideruar si punë të ngjashme me objektin e prokurimit si rrugë, autostrada, mbikalime, ura, ujësjellësa, kanalizime, ndërtime për nënstacione, kabina dhe linja të shpërndarjes TL dhe të mesëm etj (të cilat i përkasin licencave të zbatimit NP-4, NP-5, NP-74, NP-11 etj).*
- *BOE nuk ka paraqitur deklaratën me emrat e inxhinierëve në terren sipas kërkesës në pikën 2.3.7 të KVK në DT.*
- *BOE nuk plotëson kërkesën për mjetet sipas kërkesës në pikën 2.3.10 të KVK në DT 2 copë ekskavator (goma ose zinxhir) 0.25 m3. Në kontratat e qerasë afati i marrjes me qera nuk mbulon afatin e përfundimit të punimeve në objekt sikurse është kërkuar në DT. Konsiderohet devijim i vogël pasi kontrata mund të përsëritet.*
- *Operatori Glavenica nuk përmbush kërkesat për disa pajisje në përputhje me pjesmarrjen në BOE. Nivelues betoni ka 1 copë nga dy që duhet të ketë. Pompë suvatimi ka dy copë nga 4 që duhet të ketë. Motogjeneratorë ka copë nga 4 që duhet të ketë.*

II.13. Në datën 11.05.2020 operatori ekonomik “Dajti Park 2007” shpk& “Glavenica” shpk ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor në mënyrë të përmbledhur me argumentat si më poshtë:

- *Për sa i përket arsyes së skualifikimit për mospërmbushje të kërkesës për punë të ngjashme ju informojmë se KVO ka qenë i padrejtë dhe i pasaktë. Arsyeja juaj për skualifikim duke moskonsideruar si punë të ngjashme kontratat me objekt punime kanalizimesh, ndërtime për nënstacione, kabina dhe linja të shpërndarjes së TL dhe të mesëm duke konsideruar se i përkasin vetëm pikave të licencave të zbatimit NP-4, NP-5, NP-7 etj nuk qëndron pasi nëse ju do ti referoheshit dhe do merrni në shqyrtim situacionet përfundimtare të paraqitura në SPE për këto kontrata, qartë do të vihej re që zërat e punimeve përkojnë me pikën e licencës së kërkuar NP-3.*

- KVO i ka përjashtuar këto kontrata si punë e ngjashme pa shqyrtuar situacionet dhe zërat e punimeve që janë realizuar sipas pikës së licencës NP-3 dhe që përkojnë me natyrën e punimeve që janë objekt prokurimi.*
- *Operatori ekonomik Glavenica shpk në përmbushje të pikës 2.3.1. të kapacitetit teknik të kriterëve të vecanta të DT ka paraqitur si punë të ngjashme 7 kontrata të cilat plotësojnë vlerën e kërkuar në varësi të përqindjes së pjesmarrjes në bashkimin e operatorëve ekonomikë. Sa më sipër sqaruar kërkojmë që AK të rivlerësojë dokumentacionin e paraqitur në SPE duke gjykuar jo vetëm mbi objektin e secilës kontratë por të konsiderojë dhe vlerësojë në total të gjitha zërat e punimeve sipas situacioneve përkatëse. Vlerësimi i kryer nga KVO në këtë rast është i magët dhe i paplotë.*
 - *Shoqëria Glavenica shpk si shoqëri me një eksperiencë të gjatë në treg posedon një sërë punësh të ngjashme dhe me paraqitjen e të njëjtave kontrata si punë e ngjashme në disa AK është kualifikuar dhe shpallur fitues dhe skualifikimin tuaj në këtë drejtim e konsiderojmë diskriminues. Në këtë kuadër kërkojmë rishikimin dhe rishqyritmin nga ana juaj e të gjitha punëve të ngjashme të cilat do i gjeni bashkëlidhur edhe në versionin hard copy në mënyrë që të përllogarisi në mënyrë qartë vlerën monetare totale të tyre.*
 - *Përsa i përket pretendimit tuaj për mosparaqitje të deklaratës për inxhinierët në terren ju sqarojmë se kjo është një arsye e padrejtë skualifikimi dhe lehtësisht e kundërshtueshme në SPE. Në përmbushje të kriterit 2.3.7 të kapacitetit teknik të DT bashkimi i operatorëve ekonomikë Dajti Park 2007 shpk & Glavenica shpk ka paraqitur shtojcat ku janë deklaruar inxhinierët të cilët janë të paangazhuar në kontrata të tjera dhe që do të jenë në kantier sipas grafikut të punimeve që do të realizohen, specifikisht në secilin qark. Këto shtojca janë dorëzuar së bashku me DT si pjesë totale e ofertës sonë. Në këtë kuadër duke e konsideruar të padrejtë dhe tendencioz vendimin e KVO kërkojmë rivlerësimin e këtij kriteri. Bashkëngjitur gjeni një kopje të shtojcave lidhur me inxhinierët të cilat janë paraqitur edhe në SPE.*
 - *Përsa i përket arsyes së skualifikimit lidhur me eskavatorët me kapacitet 0.25 m³ ju informojmë se kjo arsye skualifikimi jo vetëm që është e padrejtë pasi është dorëzuar dokumentacioni faktit që vërteton disponimin e këtyre eskavatorëve por vetë KVO është antagonist në formulimin e kësaj arsyeje skualifikimi. Në arsyen e skualifikimit është cituar se : KVO e konsideron devijim të vogël edhe e përdor si arsye skualifikimi. Jo vetëm që KVO është në kundërshtim të plotë me legjislacionin pasi devijimi i vogël nuk e bën një ofertë të pavlefshme por gjithashtu edhe nëse e konsiderojmë përmbajtjen e skualifikimit sërish nuk qëndron pasi në SPE në total janë paraqitur 7 eskavatorë ku ka eskavatorë në pronësi si dhe me qera disa vjecare që e mbulojnë afatin e përfundimit të punimeve. Kërkojmë që AK të rivlerësojë këtë kriter dhe të korigjojë antagonizmin dhe pasaktësinë e KVO.*

- *Arsyeja e fundit e skualifikimit jo vetëm që është e pasaktë, e padrejtë por tregon edhe një mungesë të theksuar të profesionalizmit të vlerësimit të ofertave. Duke pasur qëllim skualifikimin në tërësi të ofertës së paraqitur nga bashkimi jonë ekonomik është përdorur si arsyë skualifikimi mosparaqitja e pajisjeve. Jo vetëm që faturat që dëshmojnë posedimin e këtyre pajisjeve janë paraqitur në SPE duke përmushur dhe tejkeluar numrin e kërkuar por KVO duhet të mbante në konsideratë faktin se dy operatorët ekonomikë pjesë e bashkimit të operatorëve ekonomikë kanë kapacitete të konsiderueshme ekonomike dhe teknike, kanë realizuar një numër të madh punimesh ndërtimore, kanë një periudhë të gjatë kohore që operojnë në treg dhe ndaj tyre nuk mund të përdoret arsye skualifikimi mosposedimi i pajisjeve ndihmëse. Për të vërtetuar edhe njëherë kapacitetet tona teknike ekonomike dhe financiare po ju paraqesim të gjitha faturat që janë dorëzuar bashkëlidhur DT si më poshtë.*
- *Faturë Blerje Nr.81 datë 02.05.2019 ku përfshihen Nivelues Betoni 1 copë Pompë suvatimi 6 copë*
- *Faturë Blerje nr.24 datë 23.12.2001 ku përfshihen Pompë Suvatimi 2 copë*
- *Faturë Blerje nr.14 datë 07.02.2016 ku përfshihen Gjenerator 1 copë*
- *Faturë Blerje Nr.2 datë 02.05.2008 ku përfshihen pompë suvatimi 1 copë*
- *Faturë Blerje Nr.164 datë 10.11.2007 ku përfshihen pompë suvatimi 1 copë*
- *Faturë Blerje Nr.162,164,165, dt 03.12.2006, 19.12.2006, 20.12.2006 ku përfshihen gjeneratorë 3 copë*
- *Faturë Blerje Nr.136 datë 03.03.2020 ku përfshihen Nivelues Betoni 4 copë*
- *Faturë Blerje Nr.18 dt 12.10.2001 ku përfshihen gjeneratorë 2 copë*
- *Faturë Blerje Nr. 104 datë 18.06.2013 ku përfshihen gjeneratorë 1 copë*
- *Faturë Blerje Nr.14 datë 07.02.2016 ku përfshihen gjeneratorë 1 copë*
- *Faturë Blerje Nr.378 datë 28.12.2016 ku përfshihen gjeneratorë 1 copë*
- *Faturë Blerje Nr.333 datë 12.12.2017 ku përfshihen gjeneratorë 1 copë*

Lidhur me të gjitha argumentimet e sipërpërmendura kërkojmë një rivlerësim nga ana e AK duke e konsideruar të padrejtë vendimin e KVO dhe duke e kualifikuar ofertën e paraqitur nga BOE Dajti Park 2007 shpk & Glavenica shpk.

- Gjithashtu ju sjellim në vëmendje se në dijeninë tonë operatori ekonomik Aurora Konstruksion shpk i kualifikuar në më shumë se sa 1 lot nuk plotëson kapacitetet e kërkuara ligjore, financiare dhe teknike. Ju informojmë se deklarata e paraqitur nga ky operator ekonomik në lidhje me kontratat e lidhura apo në proces është e paplotë pasi nëse do ti referoheni buletineve të njoftimeve publike të APP do të rezultojnë kontrata të padeklaruara. Gjithashtu lidhur me kapacitetet njerëzore , stafi teknik dhe inxhinierik dhe kapacitetet teknike konkretisht makineritë nëse do të kryeni një shqyrtim do të arrini në konkluzionin që ato rezultojnë të angazhuara në kontratat të tjera.
- Kërkojmë nga ana juaj kualifikimin e ofertës sonë si dhe skualifikimin e shoqërisë Aurora Konstruksion shpk .

II.14. Në datën 18.05.2020 me shkresën nr.1076/28 prot autoriteti kontraktor i ka kthyer përgjigje BOE “Dajti Park 2007” shpk& “Glavenica” shpk ku ka vendosur mospranim e ankesës.

II.15. Në datën 27.05.2020 pala ankimuese BOE “Dajti Park 2007” shpk& “Glavenica” shpk ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt ankesë dorëzuar pranë autoritetit kontraktor.

II.16. Nëpërmjet shkresës nr.1076/35 prot datë 28.05.2020 protokolluar me tonën me nr.449/2 prot datë 29.05.2020, nr.449/3 prot datë 01.06.2020, nr.462/2 prot datë 04.06.2020 me objekt “Dërgohet informacioni”, është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor lidhur me procedurën e mësipërme të prokurimit.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesave, dokumentacionit bashkëngjitur, dokumentave të dërguara nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Para shqyrtimit në themel të pretendimeve të operatorëve ekonomikë ankimues, në zbatim të nenit 30, pika 2 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, në të cilin parashikohet se “1. Komisioni shqyrtton ankesën brenda objektit dhe shkaqeve të parashtruara në ankesë. 2. Përbashkërisht, kur ka lidhje midis objektit të ankesës dhe vendimeve apo veprimeve të tjera të autoritetit kontraktor gjatë procedurës së prokurimit, Komisioni vendos edhe për ligjshmërinë e tyre”, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet fillimisht në ligjshmërinë e veprimeve të autoritetit kontraktor, për sa kohë që objekti i

ankesës ka lidhje me vendimet dhe veprimet e ndërmarra kryesisht nga autoritetit kontraktor gjatë zbatimit të hapave të mëtejshëm të procedurës së prokurimit objekt ankimi.

III.1.1. Marrë shkas nga pretendimet e ankimuesve e në mënyrë të vecantë të operatorit ekonomik ankimues “Kevin Konstruksion” shpk i cili kundërshton ndërhyrjen në ofertën ekonomike me pretendimet se *ky është një veprim i paautorizuar nga shoqëria jonë dhe si i tillë konsiderohet ndërhyrje ne ofertë duke e modifikuar atë. Rezulton se autoriteti kontraktor jo vetëm që nuk ka kërkuar sqarime për ofertën tonë por duke vijuar me shkeljet ligjore as që na ka njoftuar për këto korrigjime duke e bërë procedurën e pavlefshme. Për sa më sipër veprimet e autoritetit kontraktor janë në shkelje të hapur të LPP dhe për këtë do të kryhen kallzimet penale për anëtarët e KVO pasi kemi të bëjmë me shpërdorim detyre”*, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.2. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton se në datën 05.05.2020 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës, nëpërmjet sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, ku rezulton si më poshtë vijon:

Kevin Konstruksion	88,877,686 (oferte e korigjuar 99,737,860)	I skualifikuar
Aurora Konstruksion	94,706,540(oferte e korigjuar 93,509,729.9)	I kualifikuar
Dajti Park 2007&Glavenica	96,972,915.14 (oferte e korigjuar 97,083,501.5)	I skualifikuar
Sireta 2F	99,999,999 (oferte e korigjuar 99,982,575.83)	I kualifikuar
Rafin Company&Meteo	100,963,923 (ofertë e korigjuar 99,102,591)	I kualifikuar
Almo Konstruksion&Ulza	101,558,282 (ofertë e korigjuar 101,572,856.96)	I skualifikuar
Company Riviera&Kacdedja	104,690,944 (ofertë e korigjuar 102,825,982.5)	I kualifikuar
BE-IS&Ergi	113,256,720 (ofertë e korigjuar 111,217,822.5)	I kualifikuar
Alko Impex& 2T	117,621,33.6 (ofertë e korigjuar 116,339,421.66)	I kualifikuar
Ante Group	123,722,537 (ofertë e korigjuar 123,722,538.25)	I kualifikuar

III.1.3. KPP vëren se renditja e operatorëve ekonomikë pjesëmarrës referuar vlerave të korigjuara të ofertave për Lotin 1 ndryshon si më poshtë:

Aurora Konstruksion	(oferte e korigjuar 93,509,729.9)	I kualifikuar
Dajti Park 2007&Glavenica	(oferte e korigjuar 97,083,501.5)	I skualifikuar
Rafin Company&Meteo	(ofertë e korigjuar 99,102,591)	I kualifikuar
Kevin Konstruksion	(oferte e korigjuar 99,737,860)	I skualifikuar
Sireta 2F	(oferte e korigjuar 99,982,575.83)	I kualifikuar
Almo Konstruksion&Ulza	(ofertë e korigjuar 101,572,856.96)	I skualifikuar
Company Riviera&Kacdedja	(ofertë e korigjuar 102,825,982.5)	I kualifikuar
BE-IS&Ergi	(ofertë e korigjuar 111,217,822.5)	I kualifikuar
Alko Impex& 2T	(ofertë e korigjuar 116,339,421.66)	I kualifikuar
Ante Group	(ofertë e korigjuar 123,722,538.25)	I kualifikuar

III.1.4. Referuar Procesverbalit të Vlerësimit të Ofertave të procedurës së prokurimit objekt ankimi datë 05.05.2020 citohet ndër të tjera se: *Në lidhje me vlerën e ofertës , KVO do ti referohet vlerës së ofertës sipas preventivit të paraqitur nga OE ofertues. Gabimi i deklarimit nga ofertuesi në formularin e ofertës , i ofertës pa tvsh, duke përfshirë vlerën e pajisjeve me tvsh, nuk do të llogaritet si gabim aritmetik, por do të korrigjohet në përputhje me vlerën korenduese të ofertës pa tvsh sipas preventivit. Gabimet aritmetike do të korrigjohen sipas përcaktimit në pikën 4 neni 66 i VKM datë 29.12.2014 Për rregullat e prokurimit publik e ndryshuar. Gjithashtu në procesverbal citohet se: Në zbatim të nenit 66 të VKM nr.914 datë 29.12.2014 i ndryshuar KVO ka kryer kontrollin e preventivave duke bërë korrigjimin e ofertës që përmban korrigjimin e gabimeve aritmetike dhe korrigjimin e vlerës pa tvsh në përputhje me vlerën e preventivit.*

III.1.5. Në nenin 53 të ligjit nr.9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, përcaktohet se: *“Autoriteti kontraktor, pavarësisht nga përcaktimi i pikës 1 të këtij neni, duhet të korrigjojë vetëm gabimet aritmetike, që zbulohen gjatë shqyrtimit të ofertave, me kusht që këto të mos jenë bërë për qëllime mashtrimi. Autoriteti kontraktor njofton menjëherë për këto korrigjime ofertuesin që ka paraqitur ofertën”.*

III.1.6. Neni 66 pika 4 e VKM nr.914 datë 29.12.2014 i ndryshuar parashikon shprehimisht se:

- *Ofertat e kualifikuara verifikohen nëse kanë apo jo gabime aritmetike. Nëse ofertat rezultojnë me gabime aritmetike korrigjohen në mënyrën e mëposhtme:*
- *Nëse ka ndonjë mospërputhje, ndërmjet çmimit për njësi dhe çmimit total, që del nga shumëzimi i çmimit të njësisë me sasinë, çmimi i njësisë mbizotëron dhe çmimi total korrigjohet në bazë të tij. “Ofertat me gabime aritmetike refuzohen, kur shumat absolute të të gjitha korrigjimeve janë më shumë se $\pm 2\%$ e vlerës së ofertës ekonomike të ofruar”*
- *Nëse ka ndonjë mospërputhje ndërmjet fjalëve dhe shifrave, mbizotëron shuma në fjalë.*
- *Nëse pas kërkesës së komisionit të vlerësimit të ofertave, ofertuesi refuzon të pranojë korrigjimin e propozuar, atëherë oferta do të refuzohet, pa konfiskim të sigurimit të ofertës, nëse ekziston një e tillë.*

III.1.7. Referuar bazës ligjore të sipërcituar KPP gjykon se ligjvënësi ka përcaktuar një procedurë të caktuar për tu ndjekur në rastet kur kemi të bëjmë me korrigjimin e ofertave të operatorëve ekonomikë pjesmarrës. Konkretisht parashikimi ligjor detyron autoritetin kontraktor të korrigjojë vetëm gabimet aritmetike, që zbulohen gjatë shqyrtimit të ofertave, me kusht që këto të mos jenë bërë për qëllime mashtrimi. Autoriteti kontraktor njofton menjëherë për këto korrigjime ofertuesin që ka paraqitur ofertën.

Në rastin konkret rezulton e provuar se në procedurën e prokurimit objekt ankimi është bërë korrigjimi i ofertave të të gjithë operatorëve ekonomikë pjesmarrës. Gjithashtu operatori ekonomik ankimes “Kevin Konstruktion” shpk pretendon se “Rezulton se autoriteti

kontraktor jo vetëm që nuk ka kërkuar sqarime për ofertën tonë por duke vijuar me shkeljet ligjore as që na ka njoftuar për këto korrigjime duke e bërë procedurën e pavlefshme.

Në lidhje me këtë fakt, KPP shqyrtoi në tërësi informacionin dhe dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti kontraktor dhe konstatoi se nuk ka asnjë prove dhe gjurmë të dokumentimit të njoftimit të operatorëve ekonomikë lidhur me gabimet aritmetike dhe korigjimit të ofertave të tyre. Akoma më tej nuk ka asnjë dokument të pranimit apo refuzimit nga ana e operatorëve ekonomikë të korigjimit të vlerës së ofertës së paraqitur prej tyre, në respekt të nenit 66 pika 4 të sipërcituar.

KPP gjykon se parashikimet ligjore sa më sipër, detyrojnë autoritetin kontraktor të kryejë njoftimet e operatorëve ekonomikë ofertat e të cilave përmbajnë gabime aritmetike dhe më pas nëse nuk ka miratim të korigjimit mund të vijohet me skualifikimin e tyre. Në rastin konkret KPP gjykon se autoriteti kontraktor nuk ka ndjekur procedurën e rregullt ligjore lidhur me korigjimin e gabimeve aritmetike të ofertave të operatorëve ekonomikë pjesmarrës pasi nuk provohet se operatorët ekonomikë janë njoftuar për këtë veprim të autoritetit kontraktor dhe më e rëndësishmja nuk provohet fakti i pranimit apo refuzimit nga ana e tyre të këtij korigjimi/ndryshimi të ofertës.

Vlen për tu theksuar gjithashtu se vlerat e deklaruara të ofertave dhe ato të korigjuara kanë diferencë të konsiderueshme ndërmjet tyre duke ndryshuar kështu edhe renditjen e ofertuesve.

III.1.8. Në nenin 64 pika 3 të ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet se “3. *Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik, kur gjykon se një vendim apo veprim i autoritetit kontraktor ka shkelur ndonjë nga dispozitat e këtij ligji,ka të drejtë:a) të nxjerrë një interpretim për rregullat ose parimet ligjore, që duhet të zbatohen për objektin e ankesës;b) të anulojë, plotësisht ose pjesërisht, një veprim ose vendim të autoritetit kontraktor, të nxjerrë në kundërshtim me ligjin. Kjo përfshin edhe të drejtën për të hequr të gjitha ato specifikime teknike ose llojet e tjera të specifikimeve që bien ndesh me këtë ligj;c) të udhëzojë autoritetin kontraktor të korrigjojë shkeljet dhe më pas të vazhdojë me procedurën e prokurimit të kontratës;d) të urdhërojë anulimin e procedurave për shpalljen e kontratës fituese.”*

III.1.9. Në nenin 30 “Kufijtë e shqyrtimit të ankesës” të VKM nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, thuhet: “[...] Komisioni shqyrton ankesën brenda objektit dhe shkaqeve të parashtruara në ankesë. 2. Përgjashtimisht, kur ka lidhje midis objektit të ankesës dhe vendimeve apo veprimeve të tjera të autoritetit kontraktor gjatë procedurës së prokurimit, Komisioni vendos edhe për ligjshmërinë e tyre [...]”.

III.1.10. Sipas nenit 31 pika 1 gërma “b” të VKM, nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, thuhet “[...] Komisioni, pas shqyrtimit administrativ të ankesës vendos me akt të motivuar: Ndalimin e autoritetit kontraktor të vazhdojë veprimet e paligjshme, duke i caktuar një afat kohor”, ndërsa në pikën 2 , gërma “c” thuhet se: “Nëse Komisioni vendos sipas pikës 1 shkronjës “b” të këtij neni me arsyetimin se një vendim apo veprim i autoritetit

kontraktor është në kundërshtim me ligjin 9643/2006, dhe kontrata e prokurimit ende nuk është lidhur, atëherë Komisioni ka të drejtë: Të konstatojë shkeljen ligjore konkrete dhe të udhëzojë autoritetin kontraktor mbi korrigjimin e tyre, si dhe për vazhdimin e procedurës së prokurimit [...]”.

Përsa më sipër , Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson se autoriteti kontraktor ka detyrimin ligjor të njoftojë individualisht operatorët ekonomikë pjesmarrës lidhur me korrigjimet e mundshme të ofertave të paraqitura prej tyre dhe dokumentimin e tyre duke zbatuar në mënyrë rigorozë nenin 53 të LPP dhe nenin 66 pika 4 të VKM nr.914 datë 29.12.2014 i ndyshuar.

Në këto kushte Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se nuk mund të shqyrtojë dhe gjykojë në themel pretendimet e ngritura nga palët ankimuese, për sa kohë që njëri prej ankimuesve ngre pretendime për parregullsi proceduriale në korrigjimin e ofertës së paraqitur prej tij.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri

Vendos

1. Të mos marrë në shqyrtim themelin e ankesave të paraqitura nga BOE “Rafin Company” shpk& “Meteo” shpk, BOE “Dajti Park 2007” shpk& “Glavenica” shpk, “Kevin Konstruktion” shpk për procedurën e prokurimit “*Procedurë e Hapur*”, me nr. REF-51811-02-27-2020 me objekt Loti 1 “*Rikonstruktion i disa QSH- ve në qarqet Tiranë, Durrës, Dibër*” me fond limit 131,310,315 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 30.03.2020 nga autoriteti kontraktor, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale.
2. Autoriteti kontraktor të pasqyrojë në SPE ofertat ekonomike të operatorëve ekonomikë pjesmarrës pas zbatimit të procedurave të përcaktuara në nenin 66 të VKM nr.914 datë 29.12.2014 i ndryshuar, lidhur me korrigjimin e ofertave.
3. Autoriteti kontraktor brenda 10 ditëve të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet për kthimin e tarifës financiare të paguar nga BOE “Rafin Company” shpk& “Meteo” shpk, BOE “Dajti Park 2007” shpk& “Glavenica” shpk, “Kevin Konstruktion” shpk
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr.449 Protokolli; Datë 21.05.2020

Nr.462 Protokolli; Datë 26.05.2020

Nr.466 Protokolli; Datë 27.05.2020

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

**Nënkryetar
Enkeleda Bega**

**Anëtar
Vilma Zhupaj**

**Anëtar
Lindita Skeja**

**Anëtar
Merita Zeqaj**

**Kryetar
Evis Shurdha**