

RELACION

PËR

PROJEKTAKTIN NORMATIV “PËR DISA NDRYSHIME NË LIGJIN NR.137/2020, “PËR BUXHETIN E VITIT 2021”, TË NDRYSHUAR”

A. MËNYRA E NDËRHYRJES

Ky akt normativ propozohet në mbështetje të nenit 101 të Kushtetutës. Në këtë dispozitë kushtetuese parashikohet që Këshilli i Ministrave ka të drejtën e nxjerrjes së këtyre akteve normative me fuqinë e ligjit.

Akti normativ, gjithashtu, plotëson të gjitha kriteret e analizuara nga Gjykata Kushtetuese në vendimet e saj, veçanërisht vendimet nr.24, datë 10.11.2006; nr.23, datë 16.4.2014 etj. Konkretisht, për miratimin e një akti normativ kërkohet të plotësohen kushtet që vijojnë¹:

- a) Nevoja dhe urgjenca si kushte për nxjerrjen e aktit normativ me fuqinë e ligjit;
- b) Përkohshmëria e masave që përmban akti normativ me fuqinë e ligjit;
- c) Fuqia ligjore e këtyre akteve dhe kufizimet për nxjerrjen e tyre;
- ç) Miratimi i aktit normativ me fuqinë e ligjit nga Kuvendi.

1. Nevoja dhe urgjenca si kushte për nxjerrjen e aktit normativ me fuqinë e ligjit:

Neni 101 ka parashikuar nevojën e urgjencën si rrethana dhe situata fakti që vlerësohen rast pas rasti. Ministria e Financave dhe Ekonomisë ka ndërmarrë procesin dhe ka përgatitur skenarin e rishikimit të buxhetit 2021, pasi ka marrë dijeni për kërkesën nr.1801, datë 12.4.2021, të Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale (MSHMS). Përmes kësaj shkrese, MSHMS-ja paraqet kërkesën për fonde shtesë në masën rreth 2.4 miliardë lekë, me qëllim financimin e kryerjes së pagesave për sigurimin e vaksinave të nevojshme për përballimin e situatës pandemike.

Nisur nga sa më sipër, ky rishikim i buxhetit 2021 propozohet t’i nënshtrohet procedurës së aktit normativ, aspekt i nevojës dhe emergjencës të të cilit

¹ Vendimi nr.24, datë 10.11.2006, i Gjykatës Kushtetuese.

lidhet pikërisht me nevojën imediate për sigurimin e fondeve buxhetore në fjalë, përmes fondit rezervë të buxhetit të shtetit, miratuar për vitin 2021.

2. Përkohshmëria

Akti normativ vepron me fuqinë e ligjit për një periudhë kohe, maksimalisht 45-ditore. Përkohshmëria e këtij akti normativ lidhet me kushtin e domosdoshmërisë së shqyrtimit të tij nga Kuvendi, i cili, nëse e miraton, e kthen atë në ligj. Për këtë arsye, menjëherë pas miratimit të aktit normativ me fuqinë e ligjit nga Këshilli i Ministrave, ky projektakt do të dërgohet për miratim në Kuvend, me qëllim fillimin e procedurave parlamentare përkatëse.

B. QËLLIMI I HARTIMIT TË KËTIJ PROJEKTAKTI NORMATIV

Sipas nenit 3, të ligjit nr.9936, datë 26.6.2008, “Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, “Fond rezervë” është fondi, që krijohet për të financuar shpenzime jo të përhershme dhe të paparashikuara, në fazën e përgatitjes së buxhetit dhe, sipas nenit 5, të po këtij ligji, ky fond përdoret vetëm për rastet e financimit të shpenzimeve, të cilat nuk njihen dhe janë të pamundura të parashikohen gjatë procesit të përgatitjes së buxhetit. Miratimi i përdorimit të tij bëhet me vendim të Këshillit të Ministrave. Referuar sa më sipër, akti normativ përcakton vetëm një ndryshim, i cili konsiston në:

- shtesën me 2 miliardë lekë në fondin rezervë të Këshillit të Ministrave me qëllim përballimin e shpenzimeve të blerjes së vaksinave gjatë vitit 2021, si edhe të shpenzimeve të tjera eventuale të qeverisë që lidhen me pandeminë Covid-19;
- shtesën në të njëjtën masë, pra 2 miliardë lekë të të ardhurave tatimore, pas analizës dhe vlerësimeve të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë lidhur me ecurinë e deritanishme të të ardhurave buxhetore, si edhe pritshmërinë e performancës së tyre deri në fund të vitit 2021. Kjo rritje propozohet të bëhet në ata zëra që kanë shënuar një realizim apo tejkalim të planit të tyre fillestar, përgjatë tre muajve të parë të vitit dhe, konkretisht:

✓ Kontributet (fondet speciale)	+800 milionë lekë;
✓ Tatimi mbi fitimin	+600 milionë lekë;
✓ Akciza	+400 milionë lekë;
✓ TAP	+200 milionë lekë.

C. ARGUMENTIMI I HARTIMIT TË KËTIJ PROJEKTAKTI NORMATIV

Një nga prioritetet e deklaruara të qeverisë shqiptare, në mbështetje të rekomandimeve dhe sugjerimeve të ekspertëve të OBSH-së dhe Komitetit të Ekspertëve, është vaksinimi masiv i popullatës si e vetmja përgjigje ndaj këtij virusi në një kohë sa më të shpejtë, sipas prioriteteve të përcaktuara në Strategjinë Kombëtare të Vaksinimit. Sipas kësaj strategjie, për të arritur imunizimin e të gjithë popullatës është vendosur si objektiv vaksinimi i 2.2 milionë personave, për të cilët nevojiten 4.4 milionë doza vaksinash.

Sipas shkresës së MSHMS-së, deri me sot qeveria shqiptare ka nënshkruar kontrata për sigurimin e 2.2 milionë dozave të vaksinave. Ndërkohë që, për përmbushjen e objektivit të imunizimit ndaj Covid-19 kërkohen dhe 2.2 milionë doza të tjera vaksine, që, duke marrë parasysh çmimet e vaksinave, do të kërkonte një shtesë në buxhetin e MSHMS-së prej 2 miliardë lekësh të dedikuar për vaksinat.

Në përfundim, është me rëndësi të theksohet se ky akt normativ nuk prek parametrat kyçë makrofiskalë, siç janë: deficitin buxhetor dhe borxhi publik, të cilët mbeten të pandryshuar.

KËSHILLI I MINISTRAVE