



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KUVENDI

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut

Tiranë, më 12.4.2021

RAPORT

PËR AKTIN NORMATIV NR.8 DATË 22.3.2021

“PËR DISA NDRYSHIME NË LIGJIN NR.137/2020, “PËR BUXHETIN E VITIT 2021”

- HYRJE

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në cilësinë e komisionit për dhënie mendimi, në mbledhjen e datës 12.4.2021 mori në shqyrtim Aktin Normativ Nr.8, datë 22.3.2021, “Për disa ndryshime në ligjin nr.137/2020, “Për buxhetin e vitit 2021”.

Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut caktoi relatore për shqyrtimin e aktit normativ deputeten Klotilda Bushka.

Të pranishëm në mbledhjen e Komisionit për të prezantuar aktin normativ ishin përfaqësues nga Ministria e Ekonomisë dhe Financave.

I. BAZA KUSHTETUESE PËR PROPOZIMIN E AKTIT NORMATIV

Akti normativ i propozuar për miratim, është akt normativ me fuqinë e ligjit, në bazë të nenit 101 të Kushtetutës, i cili përcakton se Këshilli i Ministrave, në rast nevojë dhe urgjence, nën përgjegjësinë e tij, mund të nxjerrë akte normative që kanë fuqinë e ligjit.

Akti normativ shoqërohet me relacionin përkatës sipas nenit 68 të Rregullores së Kuvendit.

II. QËLLIMI DHE PËRMBAJTJA E AKTIT NORMATIV

Ndryshimet në ligjin për Buxhetin e shtetit 2021 bëhen më qëllim sigurimin e fondit të nevojshëm për përballimin e shpenzimeve për blerjen e vaksinës nga kompania turke

"Keymen Ila9 Sanayi ve Ticaret", A.S., të krijuar nga Sinovac Life Science Co, Ltd. dhe të prodhuar në Republikën Popullore të Kinës. Shuma totale është 10 000(dhjetë milionë) USD, e konvertuar në lekë sipas kursit zyrtar të këmbimit në datën e pagesës, rreth 1.1 miliardë lekë.

Akti normativ përcakton vetëm një ndryshim në shpenzimet buxhetore, një rialokim midis dy elementeve të fondit rezervë, përkatësisht:

- **Shtesën me 1 miliardë lekë** në fondin rezervë të Këshillit të Ministrave - me qëllim përballimin e shpenzimeve të blerjes së vaksinave gjatë vitit 2021, si edhe të shpenzimeve të tjera eventuale të qeverisë që lidhen me pandeminë Covid-19;
- Pakësimin me 1 miliardë lekë të rezervës për studime e projekte – në kuadër të riorientimit të prioriteteve të qeverisë gjatë situatës pandemike Covid-19, për vitin 2021, projekte që do të shtyhen për 6-mujorin e dytë.

Akti Normativ Nr.8 është publikuar në Fletoren Zyrtare Nr.46, datë 25.3.2021.

III. VLERËSIMI I KUSHTETUTESHMËRISË SË AKTIT NORMATIV

Neni 101 i Kushtetutës ka parashikuar të drejtën e Këshillit të Ministrave për të nxjerrë akte rregullatore me fuqinë e ligjit. Kjo e drejtë ka natyrë lejuese dhe përjashtimore, prandaj Kushtetuta e ka kushtëzuar ushtrimin e saj me ekzistencën e nevojës dhe urgjencës, si dhe me kontrollin përfundimtar nga Kuvendi të akteve të nxjerra.

Akti normativ me fuqinë e ligjit është një instrument që ka për qëllim përsheptimin e procedurave për nxjerrjen e ligjit, në mungesë të kohës së nevojshme për të filluar një procedurë normale të miratimit të një propozimi për të ndryshuar ligjin.

Nevoja dhe urgjenca janë elemente përcaktuese të kushtetueshmërisë së aktit normativ. Sipas jurisprudencës kushtetuese, nevoja dhe urgjenca janë rrethana dhe situata fakti që vlerësohen, rast pas rasti. Ato mund të shkaktohen nga faktorë të ndryshëm jetësorë, natyrorë e shoqërorë. Si raste të tilla përmenden fatkeqësitë natyrore, boshllëku legjislativ i shkakuar nga shfuqizimi i akteve, nevoja për efekte të menjëhershme në fusha me ndjeshmëri të madhe publike. Ajo që i bashkon të gjitha këto situata ***është fakti se përfaqësojnë një gjendje jo të zakonshme në jetën e vendit ku evidentohet dukshëm rreziku i ardhjes së pasojave të dëmshme për interesat publike ose për të drejtat themelore të shtetasve.*** Ky rrezik dikton nevojën e masave të menjëhershme, por që legjislativi ekzistues nuk i mundëson dot.

Akti Normativ Nr.8 vlerësohet se është një akt që del pikërisht në kushtet e nevojës dhe të urgjencës, në situatën e shkakuar nga COVID-19, dhe që lidhet me nevojën imediate për kryerjen e pagesave për vaksinën të krijuar nga Sinovac Life Science Co, Ltd, përmes fondit rezervë të buxhetit të shtetit, miratuar për vitin 2021.

IV. PËRFUNDIM

Në përfundim, Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, duke vlerësuar se Akti normativ Nr.8, datë 22.3.2021, “Për disa ndryshime në ligjin nr.137/2020, “Për buxhetin e vitit 2021”, plotëson elementin e nevojës dhe urgjencës, si dhe duke vlerësuar se propozimi formal si dhe përmbajtja e Aktit Normativ është në përputhje me Kushtetutën dhe legjislacionin në fuqi, e miratoi atë me votat e gjithë anëtarëve të pranishëm, dhe ia përcjell për votim seancës plenare.

RELATORE

KLOTILDA BUSHKA

KRYETAR

ULSI MANJA