



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.257/12 prot.

Datë 12/03/2024

V E N D I M

Nr. 275 /2024

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 12/03/2024, mori në shqyrtim çështjen me,

Objekt:

Mbi zbatimin e vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 1306/2023, datë 14.12.2023 për procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur, e thjeshtuar” me Nr. **REF-77239-08-10-2023**, me objekt **Objekti i kontratës / Marrëveshjes Kuadër: “Blerje Tuba dhe Materiale konsumi laboratorike për nevoja të SRV” ndarë në 2 (dy) Lote - Marrëveshje Kuadër me disa operatorë ekonomikë (një OE të vetëm të suksesshëm për secilin lot)- ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara - me afat 12 muaj”, Loti 1 REF-77241-08-10-2023, Loti 1 “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve), me fond limit Loti 1: 5,539,950 (Pesë milion e pesëqind e tridhjetë e nëntë mijë e nëntëqind e pesëdhjetë) Lekë pa TVSH, zhvilluar më datë 25.09.2023 nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Vlorë.**

Ankimues:

“Distributor of Medical Devices Group” SHPK me NIPT L81422033E dhe adresë Adresa: Njësia nr. 8, Rruga “Siri Kodra”, Objekti nr. 198-Tiranë.

Operatori ekonomik "ALMedical" SHPK me NIPT
K21511002I dhe adresë Adresa: Rruga "Shefqet Musaraj",
Banesa nr. 17, Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Spitali Rajonal Vlorë
Adresa: Lagjja "Partizani".

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 "Për Prokurimin Publik", Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 "Për miratimin e rregullave "Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik", Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 "Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19".

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi dokumentacionin e çështjes dhe e diskutoi në tërësi,

Vëren:

I

Rrethanat e çështjes

I.1. Në datë 14.12.2023, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 1306/2023, ku vendosi:

1. Të pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik "Distributor of Medical Devices Group" SHPK për procedurën e prokurimit "Procedurë e hapur, e thjeshtuar" me Nr. **REF-77239-08-10-2023**, me objekt **Objekti i kontratës / Marrëveshjes Kuadër: "Blerje Tuba dhe Materiale konsumi laboratorike për nevoja të SRV" ndarë në 2 (dy) Lote - Marrëveshje Kuadër me disa operatorë ekonomikë (një OE të vetëm të suksesshëm për secilin lot)- ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara - me afat 12 muaj", Loti 1 REF-77241-08-10-2023, Loti 1 "Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut" (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve), me fond limit Loti 1: 5,539,950 (Pesë milion e pesëqind e tridhjetë e nëntë mijë e nëntëqind e pesëdhjetë) Lekë pa TVSH, zhvilluar më datë 25.09.2023 nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Vlorë.**
2. Autoriteti kontraktor të rishikojë arsyet e skualifikimit të operatorit ekonomik "Distributor of Medical Devices Group" SHPK, të korrigjojë shkeljet e konstatuara, si dhe të kryejë veprimet procedurale në lidhje me zbatimin e konstatimeve të më sipërm.
3. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik "ALMedical" SHPK për procedurën e prokurimit më sipërcituar.
4. Autoriteti kontraktor brenda 5 ditëve të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.

5. Ngarkohet zyra e financës që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK.
6. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifave financiare të paguara nga operatori ekonomik “ALMedical” SHPK.
7. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
8. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

I.2. Me shkresën nr. 4970 prot., datë 21.12.2023, protokolluar me tonën nr. 2467/14 prot., datë 26.12.2023, autoriteti kontraktor Spitali Rajonal Vlorë informon se: “Në përgjigje të vendimit tuaj nr.1306/2023 datë 14.12.2023 në lidhje me shqyrtimin e ankesës së operatorëve ekonomië “Distributor of Medical Devices Group” SHPK dhe “ALMedical” SHPK, fillimisht personi përgjegjës i autorizuar në sistem ka kthyer procedurën nga procedurë e anuluar në procedurë në proces. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave për arsye të mungesës së një prej anëtarëve të tij për shkak të marrjes së raportit për paaftësi në punë u zëvendësua me një anëtar të ri në SPE me UB nr.4916 datë 19.12.2023. Komisioni i Vlerësimit të ofertave pasi u akësua në sistemin e prokurimit publik shqyrtoi vendimin nr. 1314 të Komisionit të Prokurimit Publik dhe korigjoi arsyet dhe argumentet e konstatuara të cilat janë pasqyruar në procesverbalin e rivlerësimit. Bashkëlidhur këtij informacioni, të gjithë dokumentet e sipërmendur në lidhje me procedurën **Loti 1** “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve).

-Procesverbalë i rivlerësimit me datë 21.12.2023.

-Urdhër i brendshëm nr.4912 datë 19.12.2023.

- Urdhër i brendshëm nr.4916 datë 19.12.2023.

-fotokopje të e-mail datë 19.12.2023.

I.3. Në datë 11.01.2024, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 46/2024, ku vendosi:

1. Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “Procedurë e hapur, e thjeshtuar” me Nr. **REF-77239-08-10-2023**, me objekt **Objekti i kontratës / Marrëveshjes Kuadër: “Blerje Tuba dhe Materiale konsumi laboratorike për nevoja të SRV” ndarë në 2 (dy) Lote - Marrëveshje Kuadër me disa operatorë ekonomikë (një OE të vetëm të suksesshëm për secilin lot)- ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara - me afat 12 muaj”, Loti 1 REF-77241-08-10-2023, Loti 1 “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve)**, me fond limit Loti 1: 5,539,950 (Pesë milion e pesëqind e tridhjetë e nëntë mijë e nëntëqind e pesëdhjetë) Lekë pa TVSH, zhvilluar më datë 25.09.2023 nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Vlorë.
2. Autoriteti kontraktor të rivlerësojë procedurën e prokurimit të sipërcituar, referuar konstatimeve të vendimit nr. 1306/2023, datë 14.12.2023 të Komisionit të Prokurimit Publik, për operatorin ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

I.4. Me shkresën nr. 358 prot., datë 23.01.2024, protokolluar me tonën nr. 2481/19 prot., datë 26.01.2024, autoriteti kontraktor Spitali Rajonal Vlorë informon se: “Në përgjigje të vendimit tuaj nr.46/2024 në lidhje me zbatimin e vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 1306/2023 datë 14.12.2023 u kryen hapat e mëposhtëm:

-Fillimisht personi përgjegjës i autorizuar në sistem kaloi në fazën e rivlerësimit të procedurës në sistem.

-Komisioni i Vlerësimit të Ofertave pasi u aksesua në sistemin e prokurimit publik, shqyrtoi vendimin nr.46/2024 të Komisionit të Prokurimit Publik duke rivlerësuar edhe njëherë procedurën në sistem sipas konstatimeve të vendimit 1306/2023 datë 14.12.2023 të Komisionit të Prokurimit Publik për operatorin ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK, të cilat janë pasqyruar në procesverbalin e rivlerësimit”.

-bashkëlidhur procesverbali i rivlerësimit me nr. 355 prot., datë 23.01.2024.

-fotokopje të e-mail datë 19.12.2023.

I.5. Në datë 02.02.2024, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 129/2024, ku vendosi:

1. Të mos lejohet autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “Procedurë e hapur, e thjeshtuar” me Nr. **REF-77239-08-10-2023**, me objekt **Objekti i kontratës / Marrëveshjes Kuadër: “Blerje Tuba dhe Materiale konsumi laboratorike për nevoja të SRV”** ndarë në **2 (dy) Lote - Marrëveshje Kuadër me disa operatorë ekonomikë (një OE të vetëm të suksesshëm për secilin lot)-** ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara - me afat 12 muaj”, **Loti 1 REF-77241-08-10-2023, Loti 1 “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve)**, me fond limit Loti 1: 5,539,950 (Pesë milion e pesëqind e tridhjetë e nëntë mijë e nëntëqind e pesëdhjetë) Lekë pa TVSH, zhvilluar më datë 25.09.2023 nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Vlorë.
2. Autoriteti kontraktor të rivlerësojë procedurën e prokurimit të sipërcituar, referuar konstatimeve të vendimit nr. 1306/2023, datë 14.12.2023 të Komisionit të Prokurimit Publik, për operatorin ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

I.6. Me shkresën nr. 643 prot., datë 08.02.2024, protokolluar me tonën nr. 257/4 prot., datë 19.02.2024, autoriteti kontraktor Spitali Rajonal Vlorë informon se: “Në përgjigje të vendimit tuaj nr.129/2024 në lidhje me shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK, u kryen hapat e mëposhtëm:

-Fillimisht personi përgjegjës i autorizuar në sistem ka kthyer procedurën nga procedurë e anuluar në procedurë në proces.

-Komisioni i Vlerësimit të Ofertave pasi u aksesua në sistemin e prokurimit publik, shqyrtoi vendimin nr.129/2024 të Komisionit të Prokurimit Publik duke rivlerësuar edhe njëherë procedurën në sistem, të cilat janë pasqyruar në procesverbalin e rivlerësimit”. Bashkëlidhur këtij informacioni, të gjithë dokumentet e sipërmendur në lidhje me procedurën **Loti 1 “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve)**.

-procesverbali i ri-vlerësimt datë 15.02.2024;

I.7. Në datë 22.02.2024, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 208/2024, ku vendosi:

1. *Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “Procedurë e hapur, e thjeshtuar” me Nr. REF-77239-08-10-2023, me objekt **Objekti i kontratës / Marrëveshjes Kuadër: “Blerje Tuba dhe Materiale konsumi laboratorike për nevoja të SRV” ndarë në 2 (dy) Lote - Marrëveshje Kuadër me disa operatorë ekonomikë (një OE të vetëm të suksesshëm për secilin lot)- ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara - me afat 12 muaj”, Loti 1 REF-77241-08-10-2023, Loti 1 “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve), me fond limit Loti 1: 5,539,950 (Pesë milion e pesëqind e tridhjetë e nëntë mijë e nëntëqind e pesëdhjetë) Lekë pa TVSH, zhvilluar më datë 25.09.2023 nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Vlorë.***
2. *Autoriteti kontraktor të rivlerësojë procedurën e prokurimit të sipërcituar, referuar konstatimeve të vendimit nr. 1306/2023, datë 14.12.2023 të Komisionit të Prokurimit Publik, për operatorin ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK.*
3. *Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

I.8. Me shkresën nr. 1136 prot., datë 08.03.2024, protokolluar me tonën nr. 257/9 prot., datë 11.03.2024, autoriteti kontraktor Spitali Rajonal Vlorë informon se: “Në përgjigje të vendimit tuaj nr.208/2024 në lidhje me shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK, u kryen hapat e mëposhtëm:

-Fillimisht personi përgjegjës i autorizuar në sistem ka kthyer procedurën nga procedurë e anuluar në procedurë në proces.

*-Komisioni i Vlerësimt të Ofertave pasi u aksesua në sistemin e prokurimit publik, shqyrtoi vendimin nr.208/2024 të Komisionit të Prokurimit Publik duke rivlerësuar edhe njëherë procedurën në sistem, të cilat janë pasqyruar në procesverbalin e rivlerësimt”. Bashkëlidhur këtij informacioni, të gjithë dokumentet e sipërmendur në lidhje me procedurën **Loti 1 “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve).***

-procesverbali i ri-vlerësimt datë 15.02.2024;

-e-mail i dërguar distributorit të autorizuar Aptaca spa;

II

Komisioni i Prokurimit Publik

Pasi shqyrtoi dokumentacionin e mësipërm,

Arsyeton:

II.1. Me shkresën nr. 1136 prot., datë 08.03.2024, protokolluar me tonën nr. 257/9 prot., datë 11.03.2024, autoriteti kontraktor Spitali Rajonal Vlorë informon se: “Në përgjigje të vendimit tuaj nr.208/2024 në lidhje me shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK, u kryen hapat e mëposhtëm:

-Fillimisht personi përgjegjës i autorizuar në sistem ka kthyer procedurën nga procedurë e anuluar në procedurë në proces.

-Komisioni i Vlerësimit të Ofertave pasi u aksesua në sistemin e prokurimit publik, shqyrtoi vendimin nr.208/2024 të Komisionit të Prokurimit Publik duke rivlerësuar edhe njëherë procedurën në sistem, të cilat janë pasqyruar në procesverbalin e rivlerësimit”. Bashkëlidhur këtij informacioni, të gjithë dokumentet e sipërmendur në lidhje me procedurën **Loti 1** “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve).

-procesverbali i ri-vlerësimit datë 15.02.2024;

-e-mail i dërguar distributorit të autorizuar Aptaca spa;

II.1.1. Nga verifikimet e kryera në Sistemin e Prokurimeve Elektronike si dhe informacioni të dhënë nga shkresa me nr. 1136 prot., datë 08.03.2024, protokolluar me tonën nr. 257/9 prot., datë 11.03.2024, Komisioni konstaton se, anëtarët e Komisionit të Vlerësimit pas korrespondencës me kompaninë prodhuese, nga e cila nuk kanë marrë asnjë përgjigje si dhe komunikimit me operatorin ekonomik *Distributor of Medical Devices Group*” SHPK, kanë bërë ri-vlerësim të procedurës në sistemin e prokurimit elektronik (SPE) duke arsyetuar se: “KVO gjykon se ka kryer kater rivleresime te kesaj procedure prokurimi dhe ka derguar kerkese per sqarim kompanise prodhuese /operatorit pjesmarres/kompanise distributore duke kryer ne kete menyre hetim shterues ne zbatim te ketij neni dhe perseri qendrimi i komisionit ne lidhje me permbushjen e kriterit 2.3.4 dhe 2.3.7 nuk ka ndryshuar pasi kompania distributore nuk eshte pergjigjur pas kerkeses se AK dhe ne keto kushte ne permbushje te plote te detyrave dhe te drejtave si pjestar te komisionit te vleresimit e konsiderojme te mbyllur hetimin dhe verifikimin e metejsheem te ketij kriteri per kete OE”.

Nga verifikimet e kryera në Sistemin e Prokurimeve Elektronike si dhe veprimet proceduriale të ndërmarra nga ana e autoriteti kontraktor, në lidhje me zbatimin e vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik, u konstatua se autoriteti kontraktor nuk ka kryer rivlerësimin për procedurën e prokurimit objekt shqyrtimi në përputhje me konstatimet në vendimet KPP. 1306/2023 datë 14.12.2023, duke rivlerësuar operatorin ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK, pjesëmarrës në procedurën e prokurimit të sipërcituar, referuar konstatimeve të këtij vendimi.

Në datë 22.02.2024, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 208/2024, ku në arsyetim ka argumentuar se, autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për të kërkuar sqarime drejtuar edhe nga distributori i autorizuar Aptaca Spa, mbi paqartësitë e tij, për përmbushjen e kriterit të kualifikimit, për të cilën e ka skualifikuar ofertuesin në fjalë, në mënyrë që të kemi një hetim shterues sipas parashikimit të nenit 82 të VKM nr.285/2021 i ndryshuar.

II.1.2. KPP konstaton se, nga verifikimi i adresës së e-mail zyrtar të distributori i autorizuar Aptaca Spa, në faqen zyrtare të tyre <https://www.aptaca.com/ITA/contacti.php>, adresa e e-mail është info@aptaca.com. Për më tepër, referuar dokumentave të dorëzuara në sistemin e prokurimit elektronik të operatorit ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK,

në dokumentin 16_autorizime_ce_dmd, në faqen nr. 2, e-mail zyrtar të distributori i autorizuar Aptaca Spa është info@aptaca.com. Ndërsa, autoriteti kontraktor, sipas materialit *e-mail i dërguar distributorit të autorizuar Aptaca spa*, i është drejtuar adresës së e-mail info@aptacca.com<info@aptacca.com>, e cila nuk korespondon me adresën e e-mail të faqes zyrtare.

II.1.3. Për sa më sipër cituar, Komisioni gjykon se, në lidhje me zbatimin e vendimit nr. 1306/2023, datë 14.12.2023 të Komisionit të Prokurimit Publik, autoriteti kontraktor nuk ka kryer hetim shterues në zbatimin të nenit 82 të VKM nr.285/2021, i ndryshuar. Pra, përveç kërkesave për sqarim që iu drejtohet palëve të treta, ai i është drejtuar për sqarim edhe vetë ofertuesit në fjalë, por nga përgjigjia e të cilët nuk është bindur mbi argumentat e dhënë nga ana e operatorit ekonomik.

Por sipas komunikimit midis tyre, Komisioni gjykon se, autoriteti kontraktor duhet të marri masa për të kërkuar sqarime drejtuar edhe nga distributori i autorizuar Aptaca Spa, mbi paqartësitë e tij, për përmbushjen e kriterit të kualifikimit, për të cilën e ka skualifikuar ofertuesin në fjalë, në mënyrë që të kemi një hetim shterues sipas parashikimit të nenit 82 të VKM nr.285/2021 i ndryshuar.

Autoriteti kontraktor, duhet të rishikojë metodikën e kërkimit (duke iu drejtuar adresës së saktë) dhe të japi sqarime faktike në lidhje me zbatimin e drejtë të procesit të rivlerësimit nga ana e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave.

Përsa më sipër, në mbështetje të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, nenit 46 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos lejohet autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “Procedurë e hapur, e thjeshtuar” me Nr. **REF-77239-08-10-2023**, me objekt **Objekti i kontratës / Marrëveshjes Kuadër:** “Blerje Tuba dhe Materiale konsumi laboratorike për nevoja të SRV” ndarë në **2 (dy) Lote - Marrëveshje Kuadër me disa operatorë ekonomikë (një OE të vetëm të suksesshëm për secilin lot)- ku të gjitha kushtet janë të përcaktuara - me afat 12 muaj**”, **Loti 1 REF-77241-08-10-2023, Loti 1** “Blerje tubave/sistemeve të marrjes së gjakut” (**në zbatim të kontratës koncesionare të laboratorëve**), me fond limit Loti 1: 5,539,950 (Pesë milion e pesëqind e tridhjetë e nëntë

mijë e nëntëqind e pesëdhjetë) Lekë pa TVSH, zhvilluar më datë 25.09.2023 nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal Vlorë.

2. Autoriteti kontraktor të rivlerësojë procedurën e prokurimit të sipërcituar, referuar konstatimeve të vendimit nr. 1306/2023, datë 14.12.2023 të Komisionit të Prokurimit Publik, për operatorin ekonomik “Distributor of Medical Devices Group” SHPK.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar

Anëtar

Kreshnik Ternova

Anila Malaj

Kryetar

Jonaid Myzyri

