



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E SHËNDETËSISË
DHE MBROJTJES SOCIALE
DREJTORIA E SPITALIT PSIKIATRIK

Vlorë, më ____ . ____ .2024

Lënda: PROCESVERBAL - Tipi i kontratës - Sherbime

**ARGUMENTIM DHE MIRATIM I SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM**

I mbajtur sot më datë 08.02.2024, në Spitalin Psikiatrik “Ali Mihali”, nga Njësia e Prokurimit, ngritur nga Autoriteti Kontraktor, në lidhje me argumentimin dhe miratimin e dokumenteve të tenderit, specifikimeve teknike dhe kriterëve të veçanta për kualifikim, për procedurën e prokurimit me të dhënat e mëposhtme :

Objekti Prokurimit: “Sherbimi me roje private” për Spitalin Psikiatrik “Ali Mihali”

Referenca: REF- 94871-02-08-2024

Vlera e fondit limit: **39,686,527** (Tridhjet e nëntë mijë e gjashtëqind e tetëdhjet e gjashtë mijë e pesëqind e njëzet e shtatë) Lekë pa TVSH.

Vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë Autoritetit Kontraktor (AK) për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë. Nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës në respekt të Ligjit Nr.162 dt.23.12.2020 “Për Prokurimin Publik” në nenin 77 pika 1 dhe pika 4, i cili parashikon se: “[...] Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas njëstandardi të përshtatshëm cilësie”.

Në bazë të kriterëve të veçanta të kualifikimit hedhur në sistemin e APP^{së} sipas Dokumentave Standarte të Tenderit (DST) AK hartoi DST^{en}, mbeshtetur në ligjin Nr.162, datë 23.12.2020 "Për Prokurimin Publik" dhe në VKM Nr.285, date 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, duke përcaktuar kërkesat e veçanta për kualifikim.

(përveç kriterëve të përgjithshme që janë të pa ndryshueshme në DST)

Për sa më sipër AK argumenton këto kritere, referuar VKM Nr.285/ 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", Kreu V "Dokumentet e Tenderit":

1. Ofertuesi duhet të paraqesë:

- e. Vërtetimin që konfirmon shlyerjen e të gjitha detyrimeve të maturuara të energjisë elektrike të kontratave të energjisë që ka operatori ekonomik që është i regjistruar në Shqipëri.

Argumentimi: Mbështetur në Ligjin nr.162 datë 23.12.2020 "Për prokurimin publik", neni 41/5 pika a: 5. Për të provuar se, operatori ekonomik vepron konform kërkesave të legjislacionit në fuqi, autoriteti/enti kontraktor kërkon që: a) operatori ekonomik të ketë shlyer të gjitha detyrimet e maturuara të energjisë elektrike, dhe përmbush kërkesat që rrjedhin nga legjislacioni i fushës në fuqi. Ky informacion kërkohet për operatorët ekonomikë, të cilët ushtrojnë veprimtarinë në territorin e Republikës së Shqipërisë.

2. Kandidati/Ofertuesi duhet të dorëzojë:

2.1. Përshatshmëria për të kryer veprimtarinë profesionale (nëse është e aplikueshme):

Me paraqitjen e Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit të operatorit ekonomik në ditën e hapjes së Ofertës, sipas Shtojcës 8. (Kriteret e Përgjithshme të Përzgjedhjes/ Kualifikimit).

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të LPP, nenit 41, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik"

2.2. Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

- 1. *Kopje të deklaratave (vertetim) të xhiros për te tre viteve te fundit (2021, 2022, 2023), ku vlera e xhiros ne te pakten njerin prej tre viteve, te jete jo me e vogel se 100 % të fondit total limit te marveshjes kuader.*

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në vlerën e fondit limit të kësaj procedure, si dhe bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP, si dhe nenin 43, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik".

Përcaktimi i vlerës së kërkuar argumentohet si më poshtë:

Vendosja e ketij kriteri kualifikues i sherben Autoritetit Kontraktor per te vertetuar se operatori ekonomik fitues i zoteron te gjitha kapacitetet ekonomike dhe financiare per te permbushur me sukses kontraten.

OE ofertues duhet te kete kapacitetin e duhur ekonomik dhe me kete qellim, eshte argumentuar se vlera minimale e xhiros ne te pakten prej 1 (nje) vit nga 3 (tre) vitet e fundit financiare te jete ne masen 100% e fondit te marveshjes kuader

Adresa: Lgj."10 Korriku" Rr."Ibrahim Avdullahu" Vlorë Tel/Fax: +355 (0) 33 205-105 E-mail: s_psikiatrik_vl@yahoo.it

2. *Kopje te vërtetuar te bilanceve, te audituara nga ekspertet kontabël te licencuar, te konfirmuara nga autoritetet përkatëse te Administratës Tatimore, te tre viteve te fundit (2020, 2021, 2022) ku te pakten ne dy bilancet e njepasnjeshme, nuk ka raport negative ndermjet aktivitet dhe pasivit. Akt Ekspertiza e Ekspertit Kontabel te Autorizuar, duhet te paraqitet nga Operatori Ekonomik vetem ne rastet kur jane ne kushtet e percaktuara nga neni 41, germa 'c' e ligjit nr. 10091, date 05.03.2009 "Për auditimin ligjor, organizimin e profesionit të ekspertit kontabël të regjistruar dhe të kontabilistit të miratuar" (i ndryshuar).*

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, pika 3, e LPP, si dhe nenit 43, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik".

Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e bilanceve është bërë duke iu referuar legjislacionit të fushës, konkretisht, ligjit nr.10091 date 5.3.2009 "Per auditimin ligjor, organizimin e profesionit te ekspertit kontabel te regjistruar dhe te kontabilistit te miratuar" i ndryshuar.

2.3 Aftësitë teknike dhe profesionale:

1. Dëshmi për shërbime të mëparshme të ngjashme në një vlerë sa 40 % të vlerës së fondit total limit të Marreveshjes Kuader, të kryera gjatë tre viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.
 - a. Si dëshmi për përvojën e mëparshme kërkohen vërtetime të lëshuara nga një ent publik ose fatura tatimore të shitjes, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.
 - b. Në rastin e përvojës së mëparshme të realizuar me sektorin privat, si dëshmi pranohen vetëm fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Për prokurimin publik" dhe nenit 41, pika 3, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik". Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën, prandaj është kërkuar që shërbimet e mëparshme të ngjashme të jenë në vlerën jo më pak se 40 % të vlerës së fondit limit, që është brenda vlerës kufi të përcaktuar në nenin e sipërcituar.

Përcaktimi i vlerës së kërkuar për kontratat e ngjashme argumentohet si më poshtë:

Duke pasur parasysh se shërbimi i sigurie për ruajtjen e ndërtesave, aseteve, njerezve dhe pronave është një shërbim shumë i rëndësishëm, është parë e arsyeshme që operatori

ekonomik duhet te kete ekseprience te meparshme per te garantuar sherbimin e kerkuar dhe per te vertetuar aftesite e tij.

2. Operatori ekonomik duhet të paraqesë licencë si me poshte:

- a) Liçencë e shoqerise për ushtrimin e aktivitetit në fushën e “Shërbimi privat te sigurise fizike”, lëshuar ne baze te Ligjit nr. 75/2014 “Per Sherbimin privat te sigurise”, nenkategoria I.3.A.
- b) Certificate e titullarit te subjektit, e vlefshme per ushtrimin e aktivitetit ne fushen e veprimtarise se sherbimit privat sigurise fizike, nenkategoria I.3.A, leshuar ne baze te Ligjit nr. 75/2014“Per Sherbimin privat te sigurise”, dhe Udhezimit te Ministrit te Brendshem nr.130, date 05.03.2018.
- c) Certificate e drejtuesit teknik, e vlefshme per ushtrimin e aktivitetit ne fushen e sherbimit privat te sigurise fizike, nenkategoria I.3.A, leshuar ne baze te Ligjit nr. 75/2014 “Per Sherbimin privat te sigurise” dhe Udhezimit te Ministrit te Brendshem nr.130, date 05.03.2018.
- d) Çertifikata për punonjës shërbimi në fushën e veprimtarisë së shërbimit për ruajtjen dhe sigurimin fizik të objekteve dhe pronave ne baze te Ligjit nr. 75/2014 “Per Sherbimin privat te sigurise”, dhe Udhezimit te Ministrit te Brendshem nr.130, date 05.03.2018, nenkategoria I.3.A, për të paktën 15 (pesëmbëdhjetë) punonjës shërbimi, të lëshuara nga Drejtoria Vendore e Policisë Vlorë.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, nenin 41, pika 4, gërma a,) të VKMnr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, si dhe ligjit.75/2014“Për shërbimin privat të sigurisë fizike" si dhe aktet nenligjore ne zbatim te tij.

Me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë se disponojnë licencat profesionale që parashikohen nga legjislacioni në fuqi për kryerjen e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente kompetente. Numri i punonjesve te kerkuar (15) perputhet me numrin faktit te punonjesve qe do te kryejne sherbim (3 vendroje me nga 4.98 roje secila).

2.4 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e shërbimeve objekt kontrate, duhet të disponojë **personelin kryesor**, si më poshtë:

1. Operatori Ekonomik të paraqes Vërtetim Performance nga Drejtoria Vendore e Policisë Vlorë, lëshuar gjatë vitit 2024, ku të jepet informacioni si meposhte:
 - a) për numrin e punonjësve te shërbimit gjithsej, jo më pak se 15 (pesëmbëdhjetë) punonjës, te çertifikuar në baze te ligjit nr.75/2014.
 - b) Të ketë Përgjegjës Shërbimi, jo më pak se 1 (një).

- c) Të ketë Qëndër Kontrolli funksionale për mbikqyrjen e shërbimit 24 orë, me jo më pak se 4.98 punojës shërbimi me detyrën operator.
- d) Të ketë Grup të gatshëm punonjesisht për verifikim të sinjaleve të alarmit (shërbim 24 orë) për nderhyrje emergjente, me jo më pak se 9.96 punonjës.
- e) Të ketë mjete speciale : radio dore (komunikimi) jo më pak se 3 (tre) copë, shkopinjë gome jo më pak se 3 (tre) copë, hekura lidhës jo më pak se 3 (tre) copë, dedektor jo më pak se 1 (një) copë dhe sprajt paralizues jo më pak se 3 (tre) copë.
- f) Nuk ka masë administrative për operatorin ekonomik (Subjektin), Titullarin e Subjektit dhe Drejtuesin Teknik, sipas percaktimeve të kreut V, të Ligjit nr.75/2014.
- g) Nuk ka ngjarje të ndodhura në objektet ku ka kryer dhe kryen shërbim.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/ b), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” dhe ligji 75/2014 “Për shërbimin privat të sigurisë fizike”

Me anë të kriterit (vërtetim i performancës nga DVP Vlorë) kërkohet që operatorët ekonomik të dëshmojnë se plotësojnë kërkesat lidhur me stafin (nurmin e punonjesve), kualifikimet dhe performancën e shoqërisë gjatë ushtrimit të aktivitetit.

Kërkesa që vërtetimi i performancës të jetë lëshuar gjatë vitit 2024, është në përputhje me nenin 20 dhe nenin 24, gërma “e” të Ligjit nr. 75.2014 “Për shërbimin privat të sigurisë” dhe ka për qëllim marrjen e informacionit sa më aktual lidhur me këtë performancë e secilit operator pjesëmarrës. Ky kriter gjithashtu bazohet edhe në Udhëzimin Nr. 130, datë 05.03.2018 “Për funksionimin e Shërbimit Privat të Sigurisë Fizike”, Kreu V, gërma “B”, pika 11, në të cilin percaktohet se : *“Vlerësimi i performancës për veprimtarinë e SHPSF-së bëhet nga drejtori i Drejtorisë Vendore të Policisë mbi bazën e kritereve të përmbushjes së detyrës dhe konstatimeve për shkeljet administrative. Një kopje e vlerësimit të performancës dërgohet në Drejtorinë e Rendit Publik dhe një kopje u jepet subjekteve të SHPSFve, kur kërkohet nga ana e tyre”*.

Numri i punonjësve me detyrë operator (4.98) dhe Grup për verifikim të sinjaleve të alarmit dhe të çdo situatë emergjente (4.98 * 2 pozicione pune për çdo turn) është percaktuar konform Udhëzimit Nr. 130, datë 05.03.2018 “Për funksionimin e Shërbimit Privat të Sigurisë Fizike” Kreut V, pika 2 gërma “c” dhe pika 13.

Gjithashtu nepermjet këtij kriteri kërkohet të merret informacion edhe në lidhje me mjete e pajisjet speciale të nevojshme për kryerjen e shërbimit. Konkretisht për numrin e radiove të komunikimit, shkopinjë gome, hekura lidhës, dhe sprajt paralizues nga jo më pak se 3 cope, apo sa janë edhe vendrojet (nga një për secilin vendroje, dhe dedektor jo më pak se 1 copë që duhet vetëm për portën hyrëse të Institucionit.

Kërkesat e mësipërme janë konform edhe Formularit standart të Vërtetimit të Performancës miratuar me Udhëzimin Nr. 130, datë 05.03.2018 “Për funksionimin e Shërbimit Privat të Sigurisë Fizike”.

2. *Autorizim individual, lëshuar nga Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare, për “Radiokomunikimin” konform Ligjit Nr.9918 datë 19.05.2008, “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë”, sipas te cilit operatori ekonomik te jete liçencuar për perdorim te frekuencave per radiokomunikim dhe radioalarm në qarkun Vlorë.*
3. *Operatori Ekonomik te kete Qender Kontrolli. Per te provuar ekzistencen e saj te paraqitet Akti-Miratimi ”Per qendren e Kontrollit te SHPSF”, leshuar nga Drejtoria e Policise se Qarkut Vlorë, konform nenit nr. 22 te Ligjit nr.75/2014.*

Argumentimi: Kriteret e mësipërme janë përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, nenin 41, pika 4, gërma a,) të VKMnr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, si dhe ligjit.75/2014“Për shërbimin privat të sigurisë fizike” si dhe aktet nenligjore ne zbatim te tij.

Me anë të këtyre 2 (dy) kriterëve kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë se disponojnë autorizimet e nevojshme te leshuara nga Autoriteti i Komunikimeve Elektronike e Postare per shfrytezimin e frekuencave per radiokomunikim dhe radioalarm, pasi sherbimi do te monitorohet edhe nga Qendra e Kontrollit, e cila do te kete komunikim te vazhdueshem me punonjesit e sherbimit qe kryejne sherbim ne objekt. Gjithashtu sherbimi do te kryhet edhe me sisteme vezhgimi.

4. *Vërtetim nga Drejtoria e Tatimeve për numrin e punonjësve të siguruar për 3 (tre) muajt e fundit nga data e hapjes se ofertave, shoqëruar me listë pagesat e sigurimeve shoqërore (formularët E-sig 025 a) për këtë periudhë të konfirmuara nga organet tatimore. Operatori ekonomik duhet të ketë minimalisht 17 (shtatëmbëdhjetë) punonjës të siguruar në muaj, 15 (pesëmbëdhjetë) punonjes sherbimi si dhe drejtuesin teknik dhe administratorin.*

Ky kriter permbushet nepermjet paraqitjes nga Operatoret Ekonomik te Formularit Permbledhes te Vetdeklarimit, sipas shtojces nr. 9 te DST-ve.

Referuar nenit 26, pika 6, e VKM Nr. 285 date 19.05.2021, i ndryshuar, perpara publikimit te njoftimit te fituesit dhe nisjes se afatevete ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kerkon ofertuesit te kualifikuar i pari, dorezmin e dokumentave provuese te parashikuara ne shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” te pikes 2 te ketij neni , si dhe dokumentet e tjera shoqerues te ofertes , te dorezuara ne menyre elektronike. Keto dokumenta duhet te paraqiten ne origjinal ose kopje te njesuara me origjinalin.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/c, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë fuqinë punëtore të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.

Numri i përcaktuar i punonjësve është përlllogaritur duke llogaritur numrin e objekteve për të cilat kërkohet shërbimi me roje, numri i vendrojeve si dhe orari i shërbimit duke përlllogaritur turni I, II, dhe III.

5. Operatori ekonomik të disponojë automjete, në emër të shoqërisë, në pronësi apo të marra me qira, për ndërhyrjet në raste emergjente, jo më pak se 2 (dy) automjet për përballimin e situatave emergjente.

- a) *Pronesia e automjeteve të vërtetohet duke paraqitur lejen e qarkullimit të tyre, siguracion të vlefshëm, akt-kolaudimi të vlefshëm dhe taksa të paguara.*
- b) *Marrja me qera ose huapërdorja e automjeteve të mesiperme, do të pranohet vetëm nëse kontrata/te qiramarrjes ose të huapërdorjes janë të lidhura para noterit, dhe të shoqeruara me lejen e qarkullimit, siguracion të vlefshëm, akt-kolaudimi të vlefshëm dhe taksa të paguara.*

Ky kriter përmbushet nepermjet paraqitjes nga Operoret Ekonomik të Formularit Përmbledhes të Vetdeklarimit, sipas shtojcës nr. 9 të DST-ve.

Referuar nenit 26, pika 6, e VKM Nr. 285 date 19.05.2021, i ndryshuar, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afatëve ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar i pari, dorezimin e dokumentave provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqerues të ofertes, të dorezuara në mënyrë elektronike. Keto dokumenta duhet të paraqiten në origjinal ose kopje të njesuara me origjinalin.

Argumentimi: Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41, pika 4/ç, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicionmjetet dhe pajisjet teknike për të përmbushur kontratën, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit. Automjetet janë kërkuar për raste të ndërhyrjes emergjente dhe patrullim nga Grupi i Gatshëm pranë objekteve që do të ruhen nga OE. Numri i automjeteve është kërkuar në bazë të numrit të objekteve që do të ruhen, gjithsej janë 3 objekte/vendroje, dhe shpërndarjes së objekteve/vendrojeve sipas qyteteve përkatëse. Dhe 2 automjetet e kërkuara nga AK janë të mjaftueshme për kryerjen e objektit të prokurimit.

2.4. Kërkesa të tjera të veçanta për kualifikim

- 1. Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin analizën e kostos për ofertën e paraqitur (preventiv për një rojë në muaj). Operatorët ekonomikë duhet të përcaktojnë çmimin e ofertës duke respektuar aktet ligjore dhe nenligjore në fuqi (si p.sh.: pagesa bazë, shërbimet mbi pagesat turni I+III, sigurimet shoqërore...etj). Ofertat që nuk respektojnë kërkesat ligjore do të konsiderohen nën koston ligjore dhe do të skualifikohen.*

Argumentimi. Ky kriter është përcaktuar me qëllim respektimin e ligjshmerisë në llogaritjen e çmimit të kontratës si “dekurajimin” e ofertave financiare të papërgjegjshme, të cilat nuk garantojnë realizimin sukseshëm të kontratës.

TITULLARI I AUTORITETIT KONTRAKTOR
PERSONI I AUTORIZUAR
Loreta BALAJ