



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.1035/20 prot.

Datë 21.06.2024

V E N D I M

Nr. 727/2024

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar

Në mbledhjen e datës 21.06.2024 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Vendim për mbylljen e çështjes, për pjesën e pranuar të ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “Eco Riciklim” SHPK, në procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur”, me Nr. REF-95967-02-21-2024, me objekt: “Shërbimi i trajtimit dhe asgjesimit të mbetjeve spitalore”, me fond limit 17,458,400.00 lekë (pa TVSH), zhvilluar më datë 18.03.2024, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal “Memorial” Fier

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK në procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur”, me Nr. REF-95967-02-21-2024, me objekt: “Shërbimi i trajtimit dhe asgjesimit të mbetjeve spitalore”, me fond limit 17,458,400.00 lekë (pa TVSH), zhvilluar më datë 18.03.2024, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal “Memorial” Fier.

- Ankimues:** “Eco Riciklim” SHPK me NIPT L61814009B dhe adresë: Pasuria Nr. 1070, Zona Kadastrale 3965, Metalurgji, Bradashesh.
- Autoriteti Kontraktor:** Spitali Rajonal “Memorial” Fier me adresë: Qendër, Afrimi i Ri, Rruga “Daullas Grecalli” Nr 17, Daullas, Fier.
- Subjekte të Interesuara:** “V.A.L.E Recycling” SHPK me NIPT L28029301Q dhe adresë: Gurëz Fushë Kuqe, Lezhë Fushë Kuqe, GURËZ, Fshatin Gurëz, afer ish-Kanalit të Acidit.
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraparak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 22.02.2024, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “Procedurë e hapur”, me Nr. REF-95967-02-21-2024, me objekt: “Shërbimi i trajtimit dhe asgjësimit të mbetjeve spitalore”, me fond limit 17,458,400.00 lekë (pa TVSH), zhvilluar më datë 18.03.2024, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal “Memorial”, Fier.

II.2. Në datën 18.03.2024, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt - ankimi.

II.3. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe informacionit të operatorit ekonomik ankimues, rezulton, se në datën 02.04.2024, është bërë klasifikimi i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës, duke i njoftuar me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të ofertave ekonomike për vlerat (pa TVSH), si më poshtë:

-“V.A.L.E. RECYCLING” sh.p.k	13 093 800 lekë	kualifikuar
- “ECO Riciklim” sh.p.k	17 236 000 lekë	kualifikuar

II.4. Referuar sistemit të prokurimit elektronik rezulton, se më datë 22.04.2024, është publikuar njoftimi i fituesit paraprak.

II.5. Në datën 29.04.2024, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2024/4024 dhe me nr.1035 prot., datë 29.04.2024, e operatorit ekonomik “Eco Riciklim” SHPK, ku u konstatua, se objekti i saj lidhet me kundërshtimin e vendimit të KVO-së për kualifikimin e operatorit ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK në procedurën e sipërcituar të prokurimit konkretisht duke pretenduar: “1. OE VA.LE Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.1.2 që përcakton se: per metodën dhe teknologjinë e trajtimit ME INCENERIM, Operatori Ekonomik duhet të disponoje: 2.a Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) së bashku me Akt Miratimin përkatës; si dhe ????. Na rezulton se në rregjistrin e ankesave të KPP më datë 20.03.2024, është publikuar dokumenti “Formular për publikim lidhur me arsyet e skualifikimit në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar me Nr. 671/ 2 prot, datë 20.03.2024 per proceduren me Nr. REF-86181-11-02-2023 (i bashkelidhet kesaj Ankese si Aneks 2). Ne kete

formular parashtrohet se ky OE eshte skualifikuar ne proceduren me Nr. REF-86181-11-02-2023, per arsye si vijon:

Referuar shkresës së agjencisë kombëtare të Mjedisit, administruar pranë me nr. 230/5 prot., datë 12.02.2024, ku thuhet shprehimisht se: "... Trupa inspektuese pranë kësaj drejtorie konstatoi se subjekti në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit ka në funksion 1 (një) pajisje incenerimi, ndryshe nga áfarë është e miratuar në lejen mjedisore që disponon. Për këtë arsye, ndaj subjektit "V.A.L.E. Recycling" sh.p.k. Për lejen mjedisore të tipit A me PN-8024-01-2019 me aktivitet incenerim i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incenerimi në bazë të ligjit nr 10448 për lejet e mjedisitë, i ndryshuar, datë 07.04.2011, neni 29, pika 1, gërma c si dhe Neni 16, pika 3 është marrë masë; dënim administrativ kryesor: Gjore 1000000 lekë (...); Neni 29, pika 3 propozojmë: pezullimin e lejes mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, deri në realizimin e detyrave të lëna për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen.

Referuar këtij komunikimi, duke u bazuar në ligjin nr. 10448/2011 dhe ligjin nr. 10431/2011, si dhe referuar nenit 82(2) të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 Për miratimin e Rregullave të Prokurimit i ndryshuar, OE, për këtë objekt prokurimi nuk krijon bindjen për zbatimin me sukses të kontratës në të ardhmen, duke qenë se ka një procedurë administrative, e cila mund të pasojë në pezullimin apo shfuqizimin e lejes së mjedisit, me të cilën paraqitet në këtë procedurë. Gjithashtu, gjatë kësaj kohe ne kemi marrë pjesë në një procedurë tjetër prokurimi me të njejtin objekt te zhvilluar nga Spitali Rajonal Elbasan me Nr. REF-98176-03-12-2024 dhe në datë 23.04.2024 kemi marrë në SPE mesazhin për klasifikimin e ofertave në këtë procedurë, ku na rezulton se për OE V.A.L.E Recycling oferta është refuzuar me shkakun se: "dokumenti i Lejes Mjedisore e tipit A, me kod III.1.C, e paraqitur nga ana juaj, është e pezulluar nga AKM në momentin e zhvillimit të kësaj procedure prokurimi?ë. (Screenshot nga SPE i bashkengjitet kesaj ankese si Aneks 3) Edhe në faqen zyrtare të QKB, kjo leje raportohet me statusin pezulluarë (Aneks 4) Nga sa me sipër, rezulton nga shkresa e sipercituar e AKM dhe nga mesazhi ne SPE, se aktualisht leja mjedisore tipi A, me kod III.1.C me PN-8024-01-2019, e cila eshte Leja Mjedisore e OE V.A.L.E Recycling qe i korrespondon kriterit 2.1.2 ne procedure objekt ankimi, eshte e pezulluar. Ju sjellim ne vemendje, se problemet me pajisjet dhe lejet e ketij OE jane evidentuar edhe ne media ne Shkurt 2024. Me shume informacion per kete gjendte ne linqet ne vijim

<https://www.youtube.com/watch?v=XGnDovT2rAA>

<https://www.youtube.com/watch?v=ZuZvyYjXFoQ>

<https://www.youtube.com/watch?v=pd5if9O1CyY>

<https://www.youtube.com/watch?v=yFUUTjT1R5M>

<https://www.youtube.com/watch?v=N5uzT-4O3Së>

<https://www.youtube.com/watch?v=ZuZvyYjXFoQ&t=54s>

Ne rrethanat e mesiperme, vleresojme se duke qene se aktualisht Leja Mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, është e pezulluar, pra realizimi i shërbimeve që e kanë të domosdoshme këtë leje, është i pamundur, duhet që ky kriteri 2.1.2 të konsiderohet i papërbushur nga ky OE. 2. OE VA.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.3.3 që përcakton se: "Operatori ekonomik duhet të paraqesë Akt Miratimin Higjenero -sanitar respektiv për objektet ku ushtron aktivitetin e

trajtimin të mbetjeve spitalore, të leshuar nga ISHSH (Inspektoriati shëndetësor shtetëror). Nga informacioni që kemi për OE V.A.L.E Recycling, për shkak të konkurimit në shumë procedura prokurimi prej shumë vitesh, na rezulton se ky OE disponon një Akt Miratimi Higjieno Sanitar të vitit 2017, që është leshuar për instalime të trajtimit të mbetjeve spitalore, por që specifikon se mbulon instalimet “autoklave, mulli, magazine”. Pra, Akt Miratimi Higjieno Sanitar në fjalë, nuk mbulon edhe instalimin e inceneratorit, çka do të thote, se objekti për pjesën që ushtron aktivitetin e incenrimit, nuk është i pajisur me Akt Miratimi Higjieno Sanitar. Në rrethanat e mesiperme, kriteri 2.3.3 duhet të konsiderohet i paplotesuar.

3. OE V.A.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.3.4 që përcakton se: “Operatori ekonomik duhet të disponojë kontratë të lidhur me një subjekt të lejuar nga AKM për depozitimin e produktit final që del nga asgjësimi/trajtimi, e cila duhet të jetë aktive dhe e vlefshme në momentin e hapjes së ofertave. Nga monitorimi i tregut dhe i konkurrencës, na rezulton se OE V.A.L.E recycling, për përmbushjen e këtij kriteri, disponon kontrate të lidhur me shoqërinë ECO -ELB Sh.a., e cila për pranimin e produktit final që del nga proceset e trajtimit të mbetjeve spitalore me teknologjinë pa djegie dhe atë me djegie, disponon Lejen Mjedisore me PN-5783-09-2017, me Nr. Identifikimi 2694/1 datë 30.06.2022 (Aneks 5 i bashkelidhet ankesës). Në këtë Leje Mjedisore, përcaktohet se nga pikëpamja e shtrirjes territoriale, kjo Leje, kufizohet në “Impjanti i trajtimit të mbetjeve urbane të Qarkut të Elbasanit dhe prodhimit të energjisë Pra, sipas lejes në fjalë, ky landfill/impjant mund të pranojë për depozitim vetëm mbetje të gjeneruara brenda qarkut të Elbasanit. Pra, produktet perfundimtare të gjeneruara si mbetje/teprica për landfillim, në një qark tjetër, nuk janë të autorizuara nga leja në fjalë që të depozitohen pranë subjektit ECO ELB. Duke qenë se qendra e ushtrimit të veprimtarisë së OE V.A.L.E Recycling ndodhet në qarkun e Lezhës, edhe tepricat e gjeneruara nga proceset e trajtimit të mbetjeve nga ky OE, konsiderohen që janë gjeneruar në qarkun e Lezhës, pra nuk mund të depozitohen pranë ECO-ELB. Pavarësisht nga ekzistenca e ndonjë kontrate mes këtyre subjekteve për këtë qëllim, kjo kontratë nuk ka asnjë vlerë, për sa kohë nuk është në përputhje me kushtet e Lejes Mjedisore të subjektit prites. Pra, në rrethanat e mesiperme, edhe kriteri 2.3.4, duhet të konsiderohet i papërmbushur nga OE V.A.L.E Recycling.

4. OE V.A.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.3.6 që përcakton se: Operatori duhet të ketë në pronësi ose me qera/perdorim, apo nepermjet cdo mënyre posedimi të njohur nga ligji, impjant/e, makineritë e mëposhtme që të mundësojnë trajtimin e të gjitha kategorive të mbetjeve objekt i këtyre DST, sipas Ligjit Nr. 10463 datë 22.09.2011 për menaxhimin e integruar të mbetjeve, i ndryshuar, si dhe të VKM-se Nr. 798, datë 29.09.2010, për miratimin e rregullores për administrimin e mbetjeve spitalore, (Rregullorja) si dhe makineri për larjen dhe dezinfektimin e kontenierëve të ripërdorshëm, si më poshtë: Impjant për trajtimin me sterilizim (teknologji autoklavim ose ekuivalente) - cope 1 dhe impjant back up me të njëjtën metodë; Impjant për asgjësimin me incenerim - cope 1 dhe impjant back up me të njëjtën metodë; Makineri për larjen e kontenierëve cope 1 dhe makineri back up të tillë (vetëm në rastin kur do të perdoren konteniere të ripërdorshëm); Për të vërtetuar përmbushjen e këtij kriteri operatori ekonomik duhet të disponojë dokumentat e mëposhtme provuese: Dokumentacionin për

vërtetimin e pronësisë, huapërdorjes ose të marrjes me qera të pajisjes (ku afati i marrjes me qera/përdorimit të jetë minimalisht me afatin e ekzekutimit të këtij objekti prokurimi); Të jenë të pasqyruar në akt miratimet e lëshuara nga Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të paraqitura në përmbushje të kriterit 2.1.1 dhe 2.1.2 më sipër; Katalog ose skede teknike ose cdo dokument tjetër teknik i secilit impiant dhe makinerise; deklaratë Konformiteti CE i secilit impiant dhe makinerisë. Nga informacioni që kemi për OE V.A.L.E Recycling, për shkak të konkurimit në shumë procedura prokurimi prej shumë vitesh, për të cilat gjithashtu ka pasur një mori ankesash, përmbajtja e të cilave përfshirë edhe informacionin për vlerësimet, publikohet nga KPP, si dhe raportimet mediatike të cituara më sipër, na rezulton se ky OE nuk e plotëson kriterin 2.3.6 për arsyet e mëposhtme: Sic, shpjegojmë me siper, Leja Mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, ku ky OE ka deklaruar se disponon 2 inceneratorë WFS 50, është e pezulluar, pikërisht për arsyen se në fakt ky OE ka pasur të instaluar vetëm një incenerator WFS 50. Sipas raportimeve mediatike, rezulton se mund të këtë blerë një të dytë vetëm në Shkurt 2024, por kjo sërish e vendos në shkelje të kushteve të lejes në fjalë, pasi që nga viti 2019 ka deklaruar se ka pasur në punë dy inceneratorë, cka nuk është e vërtetë. Qartazi, kjo është verifikuar edhe nga AKM, e cila si pasojë ka vendosur pezullimin e lejes. Pra nuk plotësohet kërkesa që ky OE të disponojë 2 inceneratorë (një kryesor dhe një back up) dhe këta të jenë të përfshirë në lejen përkatëse mjedisore. Kjo pasi sic thamë (1) leja mjedisore në fjalë është e pezulluar; (2) nuk disponon incenerator back up, edhe nëse në leje tregohen 2 të tilla, pasi një incenerator i blerë në vitin 2024, nuk mund të konsiderohet se është i përfshirë në lejen që është miratuar në vitin 2019. Ky OE, për inceneratorin WFS 50 që deklaroi, nuk ka një katalog, skede teknike, apo dokument teknik të vlefshëm që të jete origjinaluar nga prodhuesi, por paraqet një dokument pas asnjë ekstremitet apo të dhena identifikuese, ku janë të pasqyruara në mënyrë narrative dhe skematike të dhena për inceneratorin. Duhet sqaruar se që një dokument teknik të jete i vlefshëm, ai duhet të jete në një formë të caktuar, ku dallohen qarte, të dhënat e prodhuesit, logo dhe shenja të ngjashme dalluese, adresat etj., cka edhe garanton se ky dokumentacion teknik është gjeneruar nga vete prodhuesi. Përndryshe, kushdo mund të prodhojë një dokument me të dhëna teknike, por nuk jep asnjë garanci se këto i përgjigjen realitetit, pasi këto e garanton vetëm autoresia e prodhuesit. Pra nuk plotësohet pika e kriterit të sipërcituar, ku kërkohet katalog, skedë teknike apo dokument tjetër teknik për inceneratorët.

Duke iu referuar informacionit nga QKB, rezulton se sipas Lejes Mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, OE V.A.L.E Recycling deklaroi inceneratorin model WFS 50, prodhim kinez i kompanisë Shandong Better Environmental Protection Technology Co., Ltd. Kur në kemi bërë kërkime tregu për incenerator, kemi shqyrtuar edhe këtë produkt dhe një nga arsyet për të cilat nuk e kemi marrë ka qenë fakti se ky produkt nuk disponon deklaratë Konformiteti CE të prodhuesit. Në linkun e informacionit për prodhuesin ku renditen të gjitha kualifikimet e kësaj kompanie <https://www.sdbetter.net/Certificate.html>, prodhuesi nuk e deklaroi këtë produkt me deklaratë Konformiteti CE. Tregtarë të ndryshëm të këtij produkti kur japin oferta qarkullojnë edhe një dokument të lëshuar nga një kompani certifikimi turke Udem për certifikimin e atestimit me direktivën e Makinerive 2006/42/CE, por ky dokument nuk është një deklaratë Konformiteti pasi këto janë dy gjera të ndryshme, dhe sic edhe shprehet në këtë dokument marka CE mund të përdoret nën përgjegjësinë e prodhuesit vetëm pas plotësimit prej tij të deklaratës së

Konformitetit CE me Direktivat përkatëse.ë Gjithashtu, kjo Certificate ateston vetëm për Machinery Directive 2006/42/EC, ndërkohë që lista e Direktivave dhe Standarteve CE per te cilat duhet lëshuar Deklarata e Konformitetit CE janë:

BS EN 746-2:1997

Low Voltage Directive 73/23/EEC

EMC Compatibility Regulation 89/336/EEC

Machinery Directive 2006/42/EC (including amendment)

(EC) No 1005/2009 on substances that deplete the ozone layer

Në kushtet e mësipërme, rezulton qartë se nuk plotësohet kërkesa që cdo makineri të jetë e pajisur me deklaratë Konformiteti CE, pasi inceneratori model WFS 50 i deklaruar nga OE V.A.L.E Recycling, nuk është i pajisur me deklaratë Konformiteti CE. (iv) NË këtë kriter, gjithashtu kërkohet që OE të kenë impiant për trajtimin me sterilizim (teknologji autoklavim ose ekuivalente) - cope 1 dhe impiant back up me të njëjtën metodë, duke paraqitur edhe dokumentat konkrete të kërkuara (doc të pronësisë/posedimit, te jene të përfshire ne lejen mjedisore, katalog ose skedë teknike etj, si dhe deklaratën e Konformitetit CE). OE V.A.L.E Recycling, ka të listuara në Lejen Mjedisore të tipit B me PN-9488-03-2015, me nr.1780, një pajisje të tipit Newster (të deklaruar në lejen në fjalë me nr.1780/2 nga viti 2020) dhe një pajisje të tipit ECONOS (të përfshirë në lejen në fjalë me nr.1780/1 nga viti 2018). Por në fakt, rezulton edhe nga raportimet mediatike të sipërcituara, se ky OE nuk e disponon ne realitet pajisjen ECONOS qe tregohet ne kete leje. Edhe sikur ky OE të ketë importuar në vitin 2024 një pajisje ECONOS, kjo nuk është pajisja që tregohet në Lejen Mjedisore me PN-9488-03-2015. Pra, OE V.A.L.E Recycling plotëson këtë kriter vetëm për një Impiant për trajtimin me sterilizim (teknologji autoklavim ose ekuivalente) me pajisjen Newster, POR nuk disponon impiant back up me të njëjtën metodë, dhe as dokumentat që kërkohen për këtë (doc të pronësisë/posedimit, te jete i përfshire ne lejen mjedisore, katalog ose skedë teknike etj, si dhe deklaratën e Konformitetit CE). Kjo sepse, në realitet pajisja ECONOS e deklaruar në lëjë që në vitin 2018, nuk ka qenë asnjëherë e instaluar dhe as nuk disponon ky OE dokumentacion të rregullt që kërkohet për ta provuar këtë, sic janë: Dokument për të provuar pronësinë/posedimin/dipsonimin që të datojë në vitin 2018 ose më herët Pajisja e disponuar të jetë ajo që është deklaruar në Lejen Mjedisore në vitin 2018

Deklaratë Konformiteti CE të vlefshme

Duke u nisur nga sa parashtruar në pikat 1, 2, 3 dhe 4 më sipër, kërkojmë skualifikimin e OE V.A.L.E Recycling, për mospërmbushje të kritereve 2.1.2, 2.3.3, 2.3.4 dhe 2.3.6.”

II.6. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. 1035/2 prot., datë 29.04.2024 .

II.7. Më datë 30.04.2024, me lëndë “Kërkesë për vënie në dispozicion të ankesës”, operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, si subjekt ndaj të cilit është bërë ankesa, iu drejtua KPP

përmes komunikimit elektronik zyrtar (e-mail), me kërkesën për vënien në dispozicion në rrugë elektronike, të një kopje të ankesës së sipër cituar, me argumentin se;

“[...]Vënia në dispozicion e ankesës së plotë, brenda afatit 5 ditor te parashikuar në LPP, do të na mundësonte të paraqesim argumentat tona të bazuara në ankesën e paraqitur si dhe argumentet dhe shpjegimet konkrete mbi pretendimet e ankuesit, ndërsa mosvënia në dispozicion e saj do të bënte që të paraqesim argumente mbi hamendësime duke na privuar në këtë mënyrë nga pjesëmarrja aktive në një proces ku jemi palë legjitime dhe e legjitimuar për të qenë pjesë.”

II.8. Me shkresën nr. 618/4 prot., datë 07.05.2024, protokolluar me tonën me nr. 1035/8 prot., datë 09.05.2024, autoriteti kontraktor ka dërguar në sistemin elektornik të ankesave, informacion mbi aktin e trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Eco Riciklim” SHPK, ku me vendimin e KSHA nr.1, datë 07.05.2024, ka vendosur pranimin e pjesshëm të saj, duke argumentuar:

Sa më sipër, Komisioni për Shqyrtimin e Ankesave fillon me shqyrtimin si më poshtë:

Njësia e prokurimit ka vendosur:

Kriteri 2.1.2. Per metodën dhe teknologjinë e trajtimit ME INCENERIM, Operatori Ekonomik duhet të disponoje:

*1.Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) së bashku me Akt Miratimin përkatës si dhe
2.Licencën përkatëse të kategorisë III.2.B (Për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme Spitalore) ku të përfshihen kodet e mbetjeve të rrezikshme si me poshte:*

18 01 02 - Pjesë të trupit dhe organe, përfshirë qeset dhe konservuesit e gjakut dhe rezervat e gjakut

(përveç 18 01 03):

- 18. 01 09 - Medikamente te tjera pervec atyre te permendura ne 18 01 08

- *Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka vendosur:*

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave konstaton se OE “ECO RICIKLIM” sh.p.k dhe V.A.L.E. sh.p.k disponojnë të gjithë dokumentacionin e kërkuar në dokumentet e tenderit DST, referuar listës së kërkesave të tenderit dhe specifikimeve teknike të publikuar në sistemin e prokurimit elektronik në faqen e APP-se, në mbështetje të VKM 285, datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, te ndryshuar, neni 80, pika 4, Udhëzimin e APP nr. 03, date 09.05.2017 “Për shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertave në Sistemin e Prokurimit Elektronik”, i ndryshuar me Udhëzimin nr. 07, date 13.09.2017, Udhëzimin nr. 6, datë 16.01.2018 “Për përdorimin e marrëveshjes kuadër dhe zhvillimin e saj me mjete elektronike”.

Kundërshtohet nga OE “Eco Riciklim” SHPK:

OE VA.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.1.2 që përcakton se: Per metodën dhe teknologjinë e trajtimit ME INCENERIM, Operatori Ekonomik duhet të disponoje: 2.a Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) së bashku me Akt Miratimin përkatës: Na rezulton se në regjistrin e ankesave të KPP më datë 20.03.2024, është publikuar dokumenti “Formular për publikim lidhur me arsyet e skualifikimit në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar” me Nr. 671/ 2 prot, Datë 20.03.2024 per proceduren me Nr.REF-86181-11-02-2023 (i bashkelidhet kesaj Ankesë si Aneks 2). Ne kete formular parashtrohet se ky OE eshte skualifikuar ne proceduren me Nr. REF-86181-11-02-2023, per arsye si vijon:

Referuar shkresës së Agjencisë Kombëtare të Mjedisit, administruar pranë me nr. 23075 prot., datë 12.02.2024, ku thuhet shprehimisht se: ... trupa inspektuese pranë kësaj drejtorie konstatoi se subjekti në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit ka në funksion 1 (një) pajisje incenerimi, ndryshe nga çfarë është e miratuar në lejen mjedisore që disponon. Për këtë arsye, ndaj subjektit V.A.L.E. Recycling sh.p.k. për lejen mjedisore të tipit A me PN-8024-01-2019 me aktivitet Incenerim i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incenerimi” në bazë të ligjit nr 10448 iPër lejet e mjedisit”, i ndryshuar, datë 07.04.2011, neni 29, pika 1, gërma c sidhe Neni 16, pika 3 është marrë masë: Dënim administrativ kryesor: Gjobe 1000000 Lekë (...): Neni 29, pika 3 propozojmë: pezullimin e lejes mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, deri në realizimin e detyrave të lëna për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen.”... Ne rrethanat e mesiperme, vleresojme se duke qene se aktualisht Leja Mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, është e pezulluar, pra realizimi i shërbimeve që e kanë të domosdoshme këtë leje, është i pamundur, duhet qe ky kriteri 2.1.2 te konsiderohet i papermbushur nga ky OE.

- Arsyetohet nga Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave:

Në bazë të kërkesave të përcaktuara shprehimisht në Dokumentet Standarde të Tenderit është kërkuar Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) së bashku me Akt Miratimin përkatës e lëshuar nga Organi kompetent.

Operatori ekonomik ka paraqitur Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) (PN-8024-01-2019), së bashku me Akt Miratimin, nga verifikimi i bere nga Komisioni i Shqyrtimit të Ankesës në faqen elektronike të Qendrës Kombëtare të Biznesit, rezulton se Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C), (PN-8024-01-2019), nuk është aktive.

Pavarësisht sa më sipër, ky fakt nuk përbën kusht detyrues për s'kualifikim nga një procedurë prokurimi (bazuar në nenin 76 të ligjit nr. 16272020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar) në fazën e vlerësimit të ofertave, por cënon moszbatimin e kontratës duke qenë se paraqet paaftësi teknike dhe profesionale nga ana e këtij Operatori Ekonomik, në rast se kontrata do të lidhej në momentin kur kjo leje do të vazhdonte e pezulluar.

Duke qenë se afati ligjor për lidhjen e Marrëveshjes Kuadër dhe nënshkrimit të Kontratës, është deri në 60 ditë nga momenti i publikimit të formularit të njoftimit përfundimtar të fituesit përfundimtar të afateve të ankimimit apo dhënies së një vendimi përfundimtar mbi ankesën, situata mundet të ndryshojë dhe leja mjedisore mund të ç'pezullohet, pretendimi i paraqitur nga ankimuesi nuk pranohet.

II

- *Njësia e prokurimit ka vendosur:*

Kriteri 2.3.3 : Operatori ekonomik duhet te paraqese Akt Miratimin Higjeno —Sanitar respektiv per objektet ku ushtron aktivitetin e trajtimit të mbetjeve spitalore, të leshuar nga ISHSH (Inspektoriat Shëndetësor Shtetëror).

- *Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka vendosur:*

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave konstaton, se OE “ECO RICIKLIM” sh.p.k dhe V.A.L.E. sh.p.k disponojnë të gjithë dokumentacionin e kërkuar në dokumentet e tenderit DST.

- *Kundërshtohet nga OE “Eco Riciklim” SHPK :*

OE VA.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.3.3 që përcakton se: Operatori ekonomik duhet te paraqese Akt Miratimin Higjeno Sanitar respektiv per objektet ku ushtron aktivitetin e trajtimit të mbetjeve spitalore, të leshuar nga ISHSH (Inspektoriat Shëndetësor Shtetëror)

Nga informacioni qe kemi per OE V.A.L.E Recycling, per shkak te konkurimit ne shume procedura prokurimi prej shume vitesh, na rezulton se ky QE disponon nje Akt Miratimi Higjeno Sanitar te vitit 2017, qe eshte leshuar per instalime te trajtimit te mbetjeve spitalore, por qe specifikon se mbulon instalimet autoklave, mulli, magazine”.

Pra, Akt Miratimi Higjieno Sanitar ne fjale, nuk mbulon edhe instalimin e inceneratorit, cka do te thote, se objekti per pjesen qe ushtron aktivitetin e incenrimit, nuk eshte i pajisur me Akt Miratimi Higjieno Sanitar. Ne rrethanat e mesiperme, kriteri 2.3.3 duhet te konsiderohet i paplotesuar.

Arsyetohet nga Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave:

Në akt-miratimin higjieno - sanitar lëshuar nga Inspektorati Shtetëror Shëndetësor, datë 10/10/2017 është përfshirë trajtimi i mbetjeve spitalore të rrezikshme, Autoklavë, Mulli, Magazinë. Referuar pikes 3 te nenit Nenit 3 te LIGJ Nr.10 463, datë 22.9.2011 “PËR MENAXHIMIN E INTEGRUAR TË MBETJEVE” : “Asgjësimit” është çdo operacion që nuk është rikuperim edhe kur operacioni ka si pasojë dytësore rikuperimin e substancave ose të energjisë. Lista e operacioneve të asgjësimit përcaktohet në shtojcën 1 bashkëlidhur këtij ligji.

Për këto arsye pretendimi i paraqitur nga ankimuesi nuk pranohet.

III

- *Njësia e prokurimit ka vendosur:*

Kriteri 2.3.4: Operatori ekonomik duhet të disponojë kontratë të lidhur me një subjekt të lejuar nga AKM për depozitimin e produktit final që del nga asgjësimi/trajtimi, e cila duhet të jetë aktive dhe e vlefshme në momentin e hapjes së ofertave.

- *Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka vendosur:*

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave konstaton se OE “ECO RICIKLIM” sh.p.k dhe V.A.L.E. sh.p.k disponojnë të gjithë dokumentacionin e kërkuar në dokumentet e tenderit DST

- *Kundërshtohet nga OE “Eco Riciklim” SHPK*

OE: V.A.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.3.4 që përcakton se: Operatori ekonomik duhet të disponojë kontratë të lidhur me një subjekt të lejuar nga AKM për depozitimin e produktit final që del nga asgjësimi/trajtimi, e cila duhet të jetë aktive dhe e vlefshme në momentin e hapjes së ofertave.” Nga monitorimi i tregut dhe i konkurrencës, na rezultoi se OE V.A.L.E recycling, për përmbushjen e këtij kriteri, disponon kontratë të lidhur me shoqërinë ECO ELB Sh.a., e cila për pranimin e produktit final që del nga proceset e trajtimit të mbetjeve spitalore me teknologjinë pa djegie dhe atë me djegie, disponon Lejen Mjedisore me PN-5783-09-2017, me Nr. Identifikimi 269411 datë 30.06.2022 (Aneksi 5 i bashkëlidhet ankesës). Në këtë Leje Mjedisore, përcaktohet se nga pikëpamja e shtrirjes territoriale, kjo Leje, kufizohet në Impjanti i trajtimit të mbetjeve urbane të Qarkut të Elbasanit dhe prodhimit të energjisë” Pra, sipas lejes në fjalë, ky landfill/impjant mund të pranojë për depozitim vetëm mbetje të gjeneruara brenda qarkut të Elbasanit. Pra, produktet përfundimtare të gjeneruara si mbetje/tepricë për landfillin, në një qark tjetër, nuk janë të autorizuara nga leja në fjalë që të depozitohen.

- *Arsyetohet nga Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave:*

OE “V.A.L.E Recycling” SHPK, për përmbushjen e këtij kriteri, disponon kontratë të lidhur me shoqërinë ECO ELB Sh.a., e cila për pranimin e produktit final që del nga proceset e trajtimit të mbetjeve spitalore me teknologjinë pa djegie dhe atë me djegie, disponon Lejen Mjedisore me PN5783-09-2017, me Nr. Identifikimi 2694/1 datë 30.06.2022 .

Në këtë Leje Mjedisore, përcaktohet se nga pikëpamja e shtrirjes territoriale, kjo leje, kufizohet në Impjanti i trajtimit të mbetjeve urbane të Qarkut të Elbasanit dhe prodhimit të energjisë” Pra, sipas lejes në fjalë, ky landfill/impjant mund të pranojë për depozitim vetëm mbetje të gjeneruara brenda qarkut të Elbasanit. Pra, produktet përfundimtare të gjeneruara si mbetje/tepricë për landfillin, në një qark tjetër, nuk janë të autorizuara nga leja në fjalë që të depozitohen.

Dokumentet Standarde të Tenderit janë akte nënligjore të miratuara nga APP në bazë të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” dhe Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, për këtë arsye, pretendimi i paraqitur nga ankimuesi pranohet.

IV.

Njësia e prokurimit ka vendosur:

Kriteri 2.3.6: Operatori duhet të ketë në pronësi ose me qera/perdorim, apo nepermjet cdo menyre posedimi te njohur nga ligji, impiante, makineritë e mëposhtme që të mundësojë trajtimin e të gjitha kategorive të mbetjeve objekt i ketyre DST, sipas Ligjit Nr. 10463 date 22.09.2011 “Per menaxhimin e integruar te mbetjeve”, i ndryshuar, s, dhe te VKM-se Nr. 798, date 29.09.2010, per miratimin e rregullores “Për administrimin e mbejeve spitalore” (Rregullorja) si dhe makineri për larjen dhe dezinfektimin e konteniereve të riperdorshëm si më poshtë:

- a. Impiant për trajtimin me sterilizim (teknologji autoklavim ose ekuivalente) - cope 1 dhe impiant back up me të njëjtën metodë:*
- b. Impiant për asgjësimin me incenerim - cope 1 dhe impiant back up me të njëjtën metodë:*
- c. Makineri për larjen e konteniereve cope 1 dhe makineri back up të tillë (vetem ne rastin kur do te perdoren konteniere te riperdorshem):*

Per të vërtetuar përmbushjen e Këtij kriteri operatori ekonomik duhet të disponojë dokumentat e mëposhtme provuese:

- a) Dokumentacionin për vërtetimin e pronësisë, huapërdorjes ose të marrjes me qera të pajisjes (ku afati i marrjes me qera/pepdorimit të jetë minimalisht me afatin e ekzekutimit të këtij objekti prokurimi):*
- b) Të jenë të pasqyruar në akt miratimet e lëshuara nga Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të paraqitura në përmbushje të kriterit 2.1.1 dhe 2.1.2 më sipër:*
- c) Katalog ose skede teknike ose cdo dokument tjetër teknik i secilit impiant dhe makinerise:*
- d) Deklaratë Konformiteti CE i secilit impiant dhe makinerisë.*

Ne rast te perdorimit te kontejnereve njeperdorimsh, te paraqitet nje vetedeklarim ne te cilin te deklarohet se: kontenieret qe ofrohen nga OE, jane brenda standarteve ligjore te kerkuara ne fushen e mbetjeve te rezikshme spitalore.

Per te vertetuar permbushjen e ketij kriteri OE, duhet te paraqese:

-Dokumentacionin per vertetimin e pronesise ose te marrjes me qera (ku afati i marrjes me qera te jete minimalisht me afatin e ekzekutimit te ketij objekti prokurimi):

- Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka vendosur:*

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave konstaton se OE “ECO RICIKLIM” sh.p.k dhe V.A.L.E. sh.p.k disponojnë të gjithë dokumentacionin e kërkuar në dokumentet e tenderit DST

- Kundërshtohet nga OE “Eco Riciklim” SHPK :OE V.A.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.3.6 që përcakton se:*

Operatori duhet të ketë në pronësi ose me qera/perdorim, apo nepermjet cdo menyre posedimi te njohur nga ligji, impiante, makineritë e mëposhtme që të mundësojë trajtimin e të gjitha kategorive të mbetjeve objekt i ketyre DST, sipas Ligjit Nr. 10463 date 22.09.2011 iPer

menaxhimin e integruar te mbetjeve”, i ndryshuar, si dhe te VKM-se Nr. 798, date 29.09.2010, per miratimin e rregullores “Per administrimin e mbetjeve spitalore”, (Rregullorja) si dhe makineri për larjen dhe dezinfektimin e kontenierëve të ripërdorshëm, si më poshtë:

Impiant për trajtimin me sterilizim (teknologji autoklavim ose ekuivalente) - cope 1 dheimpiant back up me të njëjtën metodë:

Impiant për asgjësimin me incenerim - cope 1 dhe impiant back up me të njëjtën metodë:

Makineri për larjen e kontenierëve cope 1 dhe makineri back up të tillë (vetem ne rastin kurdo te perdoren konteniere te riperdorshem):

Per të vërtetuar përmbushjen e këtij kriteri operatori ekonomik duhet të disponojë dokumentat e mëposhtme provuese: Dokumentacionin për vërtetimin e pronësisë, huapërdorjes ose të marrjes me qera të pajisjes (ku afati i marrjes me qirapërdorimit të jetë minimalisht me afatin e ekzekutimit të këtij objekti prokurimi):

Të jenë të pasqyruar në akt miratimet e lëshuara nga Ministria e Turizmit dhe Mjedisit të paraqitura në përmbushje të kriterit 2.1.1 dhe 2.1.2 më sipër: Katalog ose skede teknike ose cdo dokument tjetër teknik i secilit impiant dhe makinerise, Deklaratë Konformiteti CE i secilit impiant dhe makinerisë.

Nga informacioni qe kemi per OE V.A.L.E Recycling, per shkak te konkurimit ne shume procedura prokurimi prej shume vitesh, per te cilat gjithashtu ka pasur nje mori ankesash, permbajtja e te cilave perfshire edhe informacionin per vleresimet, publikohet nga KPP, si dhe raportimet mediatike te cituara më sipër, na rezulton se ky OE nuk e ploteson kriterin 2.3.6 per arsyet e mëposhtme:

Sic, shpjeguar me siper, Leja Mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, ku ky OE ka deklaruar se disponon 2 inceneratorë WFS 50, eshte e pezulluar, pikërisht për arsyen se në fakt ky OE ka pasur të instaluar vetëm një incenerator WFS 50. Sipas raportimeve mediatike, rezulton se mund të këtë blerë një të dytë vetëm në Shkurt 2024, por kjo sërish e vendos në shkelje të kushteve të lejes në fjalë, pasi që nga viti 2019 ka deklaruar se ka pasur në punë dy inceneratorë, cka nuk është e vërtetë. Qartazi, kjo është verifikuar edhe nga AKM, e cila si pasojë ka vendosur pezullimin e lejes. Pra nuk plotesohet kërkesa që ky OE të disponojë 2 inceneratorë (një kryesor dhe një back up) dhe keta të jenë të përfshirë në lejen përkatëse mjedisore.

Duke iu refruar informacionit nga QKB, rezulton se sipas Lejes Mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, OE V.A.L.E Recycling deklaroi inceneratorin model WFS n 50, prodhim kinez i kompanise Shandong Better Environmental Protection Technology Co., Ltd. Kur ne kemi bërë kërkime tregu për incinerator, kemi shqyrtuar edhe këtë product dhe një nga arsyet për të cilat nuk e kemi marrë ka qenë fakti se ky product nuk disponon Deklaratë Konformiteti CE të prodhuesit. Ne linkun e informacionit për prodhuesin ku renditen të gjitha kualifikimet e kësaj kompanie <https://www.sdbetter.net/Certificate.html>, prodhuesi nuk e deklaroi këtë produkt me Deklaratë Konformiteti CE. Tregtarë të ndryshëm të këtij produkti kur japin oferta qarkullojnë edhe një dokument të lëshuar nga një kompani certifikimi turke Udem për certifikimin e atestimit me Direktivën e Makinerive 2006/42/CE, por ky dokument nuk është një Deklaratë Konformiteti pasi keto jane dy gjera te ndryshme, dhe sic edhe shprehet në këtë dokument Marka

CE mund të përdoret nën përgjegjësinë e prodhuesit vetëm pas plotësimit prej tij të Deklaratës së Konformitetit CE me Direktivat përkatëse.” Gjithashtu, kjo Certifikate ateston vetëm për Machinery Directive 2006/42/JEC, ndërkohë që lista e Direktivave dhe Standarteve CE për të cilat duhet lëshuar

Deklarata e Konformitetit CE janë:

BS EN 746-2:1997 L

Loë Voltage Directive 73 23 EEC

EMC Compatibility Regulation 89/336 /EEC

Machinery Directive 2006/42/EC (including amendment) (EC)

No 1005/2009 on substances that deplete the ozone layer

Në kushtet e mësipërme, rezulton qartë se nuk plotësohet kërkesa që cdo makineri të jetë e pajisur me Deklaratë Konformiteti CE, pasi inceneratori model ĘFS n 50 i deklaruar nga OE V.A.L.E Recycling, nuk është i pajisur me Deklaratë Konformiteti CE.

(iv) Në këtë kriter, gjithashtu kërkohet që OE të kenë impiant për trajtimin me sterilizim (teknologji autoklavim ose ekuivalente) - cope 1 dhe impiant back up me të njëjtën metodë”, duke paraqitur edhe dokumentat konkrete të kërkuara (doc të pronësisë/posedimit, te jene të përfshire nelejen mjedisore, katalog ose skedë teknike etj, si dhe Deklaratën e Konformitetit CE). OE V.A.L.E Recycling, ka të listuara në Lejen Mjedisore të tipit B me PN-9488-03-2015, me nr.1780, një pajisje të tipit Neëster (të deklaruar në lejen në fjalë me nr.178072 nga viti 2020) dhe një pajisje të tipit ECONOS (të përfshirë në lejen në fjalë me nr.178071 nga viti 2018). Por në fakt, rezulton edhe nga raportimet mediatike të sipërcituara, se ky OE nuk e disponon ne realitet pajisjen ECONOS qe tregohet ne kete leje. Edhe sikur ky OE të ketë importuar në vitin 2024 një pajisje ECONOS, kjo nuk është pajisja që tregohet në Lejen Mjedisore me PN-9488-03-2015. Pra, OE V.A.L.E Recycling plotëson këtë kriter vetëm për një Impiant për trajtimin me sterilizim (teknologji autoklavim ose ekuivalente) fi me pajisjen Newster, POR nuk disponon impiant back up me të njëjtën metodë, dhe as dokumentet që kërkohen për këtë (doc të pronësisë/posedimit, te jete i përfshire ne lejen mjedisore, katalog ose skedë teknike etj, si dhe Deklaratën e Konformitetit CE). Kjo sepse, në realitet pajisja ECONOS e deklaruar në leje që në vitin 2018, nuk ka qenë asnjëherë e instaluar dhe as nuk disponon ky OE dokumentacion të rregullt që kërkohet për ta provuar këtë, sic janë:

Dokument për të provuar pronësinë/posedimin/dipsonimin që të datojë në vitin 2018 ose më herët:

Pajisja e disponuar të jetë ajo që është deklaruar në Lejen Mjedisore në vitin 2018 Deklaratë Konformiteti CE të vlefshme...

- *Arsyetohet nga Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave:*

Në lidhje me pezullimin e lejes mjedisore vlen i njëjti sqarim si në pikën e parë.

Operatori ekonomik ka paraqitur Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) Ç PN-8024-01-2019), së bashku me Akt Miratimin, nga verifikimi i bere nga Komisioni i Shqyrtimit të Ankesës në faqen elektronike të Qendrës Kombëtare të Biznesit, rezulton se Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C), (PN-8024-01-2019), nuk është aktive.

Pavarësisht sa më sipër, ky fakt nuk përbën kusht detyrues për skualifikim nga një procedurë prokurimi (bazuar në nenin 76 të ligjit nr. 16212020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar) në fazën e vlerësimit të ofertave, por cenon moszbatimin e Kontratës duke qenë se paraqet paaftësi teknike dhe profesionale nga ana e këtij Operatori Ekonomik, në rast se kontrata do të lidhej në momentin kur kjo leje do të vazhdonte e pezulluar.

Duke qenë se afati ligjor për lidhjen e Marrëveshjes Kuadër dhe nënshkrimit të Kontratës, është deri në 60 ditë nga momenti i publikimit të formularit të njoftimit përfundimtar të fituesit përfundimtar të afateve të ankimimit apo dhënies së një vendimi përfundimtar mbi ankesën, situata mundet të ndryshojë dhe leja mjedisore mund të çpezullohet, pretendimi i paraqitur nga ankimuesi nuk pranohet.

Për sa më sipër , Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave,

Vendosi:

- 1. Pranimin pjesërisht të ankesës së operatorit ekonomik “ECO RIKIKLIM” sh.p.k për procedurën e prokurimit: “Shërbimi i trajtimit dhe asgjësimit të mbetjeve spitalore”, me fond limit: 17 458 400 (shtatëmbëdhjetë milion e katërqind e pesëdhjetë e tetë mijë e katërqind) lekë pa TVSH, REF-9596702-21-2024, për shkaqet e argumentuara si më sipër.*
- 2. Kopje e këtij vendimi i dërgohet Komisionit të Prokurimit Publik dhe ankimuesit brenda ditës së nesërme të punës, nga data e sotme.”*

II.9. Me vendimin e ndërmjetëm nr. 437/2024, datë 02.05.2024j KPP ka vendosur:

- 1. Të mos pranojë kërkesën e operatorit ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK për vënie në dispozicion të ankesës me numër ankimi elektronik A/2024/4024 dhe me nr. 1035/2024 prot., datë 29.04.2024, për procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur”, me Nr. REF-95967-02-21-2024, me objekt: “Shërbimi i trajtimit dhe asgjësimit të mbetjeve spitalore”, me fond limit 17,458,400.00 lekë (pa TVSH), zhvilluar më datë 15.03.2024, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal “Memorial” Fier.*

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

II.10. Më datë 03.05.2024, operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, protokolluar me tonën me nr. 1035/7 prot., datë 07.05.2024, ka paraqitur në sistem formularin e paraqitjes së argumenteve, në cilësinë e subjektit të interesuar, në kuptim të nenit 113, të ligjit nr.162/2020, “Për prokurimin publik” i ndryshuar.

II.11. Me shkresën me nr.1035/9 prot., datë 15.05.2024, KPP ka vënë në dijeni palët, se për shkak të hetimeve të mëtejshme është e pamundur të dilet me një vendim brenda afatit të parashikuar në ligj për shqyrtimin e ankesës.

II.12. Me shkresën me nr. 1035/10 prot., datë 15.05.2024, KPP iu drejtua me kërkesën për informacion, Agjencisë Kombëtare të Mjedisit dhe Qendrës Kombëtare të Biznesit si më poshtë:

Bazuar në nenin 24 pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij. Në kuadër të shqyrtimit të një ankese e cila ka si objekt shërbimin e trajtimit dhe asgjësimit të mbetjeve spitalore dhe ku si subjekt i interesuar shfaqet operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, një nga pretendimet e paraqitura në ankesë është si më poshtë vijon:

1. OE VA.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.1.2 që përcakton se: Per metodën dhe teknologjinë e trajtimit ME INCENERIM, Operatori Ekonomik duhet të disponoje: 2.a Leje mjedisore të tipit A (me kod III.I.C) së bashku me Akt Miratimin përkatës; si dhe ????. Na rezulton se në regjistrin e ankesave të KPP më datë 20.03.2024, eshte publikuar dokumenti Formular për publikim lidhur me arsyet e skualifikimit në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar me Nr. 671/ 2 prot, Datë 20.03.2024 per proceduren me Nr. REF-86181-11-02-2023 (i bashkelidhet kesaj Ankese si Aneks 2). Ne kete formular parashtrohet se ky OE eshte skualifikuar ne proceduren me Nr. REF-86181-11-02-2023, per arsye si vijon: Referuar shkresës së Agjencisë Kombëtare të Mjedisit, administruar pranë me nr. 230/5 prot., datë 12.02.2024, ku thuhet shprehimisht se: “...trupa inspektuese pranë kësaj drejtorie konstatoi se subjekti në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit ka në funksion 1 (një) pajisje incenerimi, ndryshe nga çfarë është e miratuar në lejen mjedisore që disponon.

Për këtë arsye, ndaj subjektit “V.A.L.E. Recycling” sh.p.k. për lejen mjedisore të tipit A me PN-8024-01-2019 me aktivitet “Incenerim i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incenerimi” në bazë të ligjit nr 10448 “Për lejet e mjedisit”, i ndryshuar, datë 07.04.2011, neni 29, pika 1, gërma c si dhe Neni 16, pika 3 është marrë masë;

Dënim administrativ kryesor:

Gjobe 1000000 Lekë (...); Neni 29, pika 3 propozojmë: pezullimin e lejes mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, deri në realizimin e detyrave të lëna për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen.”

Referuar këtij komunikimi, duke u bazuar në ligjin nr. 10448/2011 dhe ligjin nr. 10431/2011, si dhe referuar nenit 82(2) të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, OE, për këtë objekt prokurimi nuk krijon bindjen për zbatimin me sukses të kontratës në të ardhmen, duke qenë se ka një procedurë administrative, e cila mund të pasojë në pezullimin apo shfuqizimin e lejes së mjedisit, me të cilën paraqitet në këtë procedurë.

Gjithashtu, gjatë kësaj kohe, ne kemi marrë pjesë në një procedurë tjetër prokurimi me të njejtin objekt, te zhvilluar nga Spitali Rajonal Elbasan me Nr. REF-98176-03-12-2024 dhe në datë 23.04.2024, kemi marrë në SPE mesazhin për klasifikimin e ofertave në këtë procedurë, ku na rezulton se për OE V.A.L.E Recycling oferta është refuzuar me shkakun se: Dokumenti i Lejes Mjedisore e tipit A, me kod III.1.C, e paraqitur nga ana juaj, është e pezulluar nga AKM në momentin e zhvillimit të kësaj procedure prokurimi?. (Screenshot nga SPE i bashkengjitet kesaj ankese si Aneks 3) Edhe në faqen zyrtare të QKB, kjo leje raportohet me statusin « pezulluar » (Aneks 4). Nga sa me sipër, rezulton nga shkresa e sipercituar e AKM dhe nga mesazhi ne SPE, se aktualisht leja mjedisore tipi A, me kod III.1.C me PN-8024-01-2019, e cila eshte Leja Mjedisore e OE V.A.L.E Recycling, qe i korrespondon kriterit 2.1.2 ne procedure objekt - ankimi, eshte e pezulluar.

.....
Ne rrethanat e mesiperme, vleresojme, se duke qene se aktualisht Leja Mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, është e pezulluar, pra realizimi i shërbimeve që e kanë të domosdoshme këtë leje, është i pamundur, duhet qe ky kriteri 2.1.2 te konsiderohet i papermbushur nga ky OE.”

Sa më sipër, Komisioni Prokurimit Publik për një gjykim sa më të drejtë të çështjes, kërkon nga ana juaj si organe administrative te caktuara me ligj të posacëm për lëshimin e lejeve të mjedisit, të na informoni si më poshtë vijon :

1. Cila është arsyeja që operatori ekonomik V.A.L.E. Recycling” SHPK ka marrë masë administrative lidhur me lejen mjedisore PN-8024-01-2019 dhe cila është masa e gjobës?
2. A ka një Vendim Gjyqësor që kjo masë administrative (akt) është pezulluar?
3. Leje mjedisore e leshuar nga ana juaj me këto të dhëna: PN-8024-01-2019, me datë lëshimi 22/04/2022 dhe me Kod III.1.C (), me emërtim “Leje Mjedisore e Tipit A për: Incinerimi i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incinerimi. Incinerimi i mbetjeve patologjike” për operatorin ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, është e vlefshme apo e pezulluar nga ana juaj?
4. A ka qënë kjo leje mjedisore e vlefshme më datë 15.03.2024 ?

Për vetë rëndësinë që ka shqyrtimi në kohë i ankesave të operatorëve ekonomikë në përmbushje të detyrimeve që rrjedhin nga legjislacioni i prokurimit publik, si dhe për një shqyrtim më të plotë e objektiv të ankesës, lutemi brenda dy ditëve nga marrja e kësaj shkrese dërgimin e informacionit më sipër.

II.13. Me shkresën nr.5431/1 prot., datë 20.05.2024, protokolluar me tonën me nr. 1035/10 prot., datë 22.05.2024, Agjencia Kombëtare e Mjedisit ka informuar KPP si më poshtë vijon:

Në përgjigje të shkresës suaj nr.1035/10 Prot., datë 15.05.2024, regjistruar në Agjencinë Kombëtare të Mjedisit me nr.5431 prot., datë 17.05.2024, me lëndë “Kërkesë për informacion” ju bëjmë me dije se:

1. Masa administrative e vendosur nga inspektoriati vjen si rezultat i mosplotësimit të detyrave të lëna në inspektimin me nr. çështje AKM-DQ-2023-000521, date 23.11.2023. Për këtë arsye, subjekti është riinspektuar në datë 25.01.2024 dhe me Vendimin Përfundimtar të Inspektimit Nr.AKM-DQ-2023-000535-5, datë 07.02.2024 për shkak të konstatimit të shkeljeve të kërkesave ligjore të subjektit të inspektimit, në mbështetje të ligjit nr. 10448 datë 7.14.2011 “Për lejet e mjedisit”, i ndryshuar, Neni 29, pika 1, germa c dhe Neni 16, pika 3, është vendosur:

- Dënim administrativ kryesor Gjobë: 1 000 000 Lekë,
- Dënimi administrativ plotësues: Referuar inspektimit të kryer në datën 23.11.2023 me nr çështje AKM-DQ-2023-000521 pasi u konstatua se instalimi i inceneratoreve në terren nuk ishte sipas kushtit nr 1 të lejes mjedisore tipi A që disponon me PN-8024-01-2019, subjektit ju la detyrë si më poshtë: “Subjektit i lihet detyrë të marrë masat e menjëhershme për përcaktimin e saktë të instalimeve në vendodhjen e ushtrimit të aktivitetit sipas lejes mjedisore që disponon me qëllim përshtatjen e lejes mjedisore me instalimet përkatëse në vendodhjen e ushtrimit të aktivitetit.” Gjatë rinspektimit në terren rezultoi se subjekti nuk ka marrë masat e duhura për realizimin e detyrave të lëna. Për subjektin V.A.L.E Recycling me leje mjedisore tipi A, PN-8024-01-2019, propozojmë: Pezullimin e lejes mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, deri në realizimin e detyrave të lëna për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit.

Pas ushtrimit të ankimit administrativ nga subjekti, vendimi i inspektimit është lënë në fuqi nga Komisioni i Ankimeve në Agjencinë Kombëtare të Mjedisit, me Vendimin nr. 3025 prot., datë 13.3.2024. Me propozim të Agjencisë Kombëtare të Mjedisit, Ministri i Turizmit dhe Mjedisit ka nxjerrë Urdhrin nr. 141 datë 04.04.2024, nr.199715 prot., date 04.04.2024 “Për pezullimin e lejes mjedisore për subjektin “V.A.L.E. RECYCLING” shpk me PN-8024-01-2019, me veprimtari “Incinerimi i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incinerimi. Incinerimi i mbetjeve patologjike” me vendndodhje: fshati Gurëz, afër ish-kanalit të acidit, Gurëz, Fushë Kuqe, Laç, Lezhë” deri në realizimin e detyrave të lëna nga Agjencia Kombëtare e Mjedisit për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit.

2. Me Vendimin nr. Regj. Them 7505 datë 29.03.2024 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, është vendosur refuzimi i kërkesës së palës paditëse për marrjen e masës së sigurimit të padisë, në çështjen e ngritur nga pala paditëse Shoqëria V.A.L.E. Recycling shpk me objekt “Shfuqizimin e aktit administrativ nr.3025 prot., date 13.3.2024. Marrjen e masës së sigurimit të padisë duke pezulluar zbatimin e aktit administrativ nr.3025 prot., date 13.3.2024 të nxjerrë nga AKM Tiranë” kundër AKM Tiranë si palë e paditur. Çështja është në proces gjyqësor për çështjen e themelit (Shfuqizimin e aktit administrativ nr.3025 prot., datë 13.3.2024).

Agjencia Kombëtare e Mjedisit është vënë në dijeni nga QKB-ja nëpërmjet shkresës me nr. 3275/3 prot., datë 25.04.2024, regjistruar në AKM me NR. 4890 prot., datë 30.04.2024 për vendimin 80-2024-1075) datë 17.04.2024 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë me palë:

Kërkues: Shoqëria V.A.L.E Recycling shpk

Palë e tretë: Ministria e Turizmit dhe Mjedisit

Objekti: Marrjen e masës së sigurimit të padisë duke pezulluar zbatimin e aktit administrativ nr. 1997/5 prot., datë 04.04.2024 Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit e cila ka vendosur:

-pranimin e kërkesës për marrje mase sigurimi padie

-pezullimin e zbatimit të aktit adminsitrativ urdhër nr. 141, datë 04.04.2024 të Ministrit të Turizmit dhe Mjedisit deri në zgjidhjen përfundimtare të çështjes administrative.

Leja mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019 me datë 22.04.2022 me nr. identifikimi të lejes 2929/2 Vendim i Komisionit Nr.45 në emër të subjektit “V.A.L.E. RECYCLING” është leje mjedisore e vlefshme.

Me Urdhrin nr.141 datë 04.04.2024, me nr.1997/5 prot., datë 04.04.2024 të Ministrit të Turizmit dhe Mjedisit, është urdhëruar pezullimi i kësaj leje mjedisore deri në realizimin e detyrave të lëna nga Agjencia Kombëtare e Mjedisit për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit.

Me Vendimin nr. 80-2024-1075 datë 17.04.2024 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, është pezulluar zbatimi i këtij urdhri deri në zgjidhje përfundimtare të çështjes administrative.

Gjithashtu, bëjme me dije, se referuar kërkesave të bëra nga subjekti për plotësimin e detyrave të lëna nga grupi i inspektimit, në kuadër të ligjit nr. Nr. 10 433, datë 16.6.2011 “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë” dhe ligjit nr. 10 448, date 14.07.2011 “Për lejet e mjedisit” i ndryshuar, Agjencia Kombëtare e Mjedisit ka kryer verifikimin në terren në ambientet e ushtrimit të aktivitetit të Subjektit “V.A.L.E. RECYCLING” shpk, për lejen e mjedisit të tipit A me PN-8024-01-2019 dhe bazuar në Procesverbalin e inspektimit me Nr.AKM-DQ-2024-000122-2, datë 25.04.2024 dhe listë verifikimin Nr.AKM-DQ-2024-000122-211 datë 25.04.2024, nga grupi i inspektimit nuk janë konstatuar shkelje ligjore duke përmbushur detyrat e lëna.

Me shkresën nr.166 prot., datë 12.04.2024, regjistruar në AKM me nr.4139 prot., datë 12.4.2024, subjekti “V.A.L.E. Recycling” SHPK, konfirmon pagesën vullnetare të gjobës prej 1 000 000 lekë, sipas vërtetimit të pagesës nga Banka Kombëtare Tregtare.”

II.14. Me shkresën nr. 6177/2 prot., datë 20.05.2024, protokolluar me tonën me nr. 1035/12 prot., datë 22.05.2024, Qendra Kombëtare e Biznesit informon KPP si më poshtë:

Në përgjigje të shkresave tuaja, me nr. 1035/10 Prot., datë 15.05.2004, protokolluar me QKB me nr. 6177, datë 17.05.2024 dhe nr.967/11 prot., datë 15.05.2024, protokolluar nga QKB me nr. 6177/1 datë 17.05.2024, ju informojmë si më poshtë:

Së pari, ju bëjmë me dije se, nga verifikimi i kryer në Regjistrin Kombëtar të Lejeve /Licencave dhe Autorizimeve, rezulton, se për subjektin “V.A.LE. RECYCLING” SHPK, është publikuar Urdhri i Ministrit nr. 141, datë 04.04.2024 “Për pezullimin e lejes mjedisore për subjektin “V.A.LE. RECYCLING” SHPK, me PN-8024-01-2019, me veprimtari “Incenerimi i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incenerimi. Incenerimi i mbetjeve patologjike”.

Referuar, nenit 12, të ligjit nr. 10 081, datë 23.02.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”, 1 ndryshuar, konstatimi i mosplotësimit të kriterëve apo shkeljes së detyrimeve bëhet, si rregull, nga organet kompetente të inspektimit ex poste.

Bazuar në nenin 27, të Ligjit Nr. 10 448, datë 14.07.2011, “Për Lejet e Mjedisit”, i ndryshuar, përcaktohet se: “Ministri për lejet e mjedisit të tipave A dhe B, mund të pezullojë ose të shfuqizojë lejen e mjedisit kur:..... b) mbajtësi i lejes nuk përmbush kushtet e parashikuara në lejen e mjedisit.

Gjithashtu, sqarojmë se referuar, pikes 11, të nenit 14, të ligjit nr.10 081, datë 23.02.2009, “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar: “Çdo institucion më kompetenca të caktuara për trajtimin e një kërkesë ose me kompetenca inspektuese, pezulluese, revokuese apo që zgjidh një ankim administrativ ndaj vendimeve të marra në ushtrimin e këtyre kompetencave, ka akses të drejtpërdrejtë në regjistër, për të publikuar kërkesat, ankimet dhe vendimet përkatëse dhe është i detyruar për të publikuar, përkatësisht, ankimin dhe vendimin e tij, përveçse kur parashikohet ndryshe në Këtë ligji.” Pra, nxjerrja dhe publikimi i Urdhërave të revokimit në faqen e Qendrës Kombëtare të Biznesit, është kompetencë e institucioneve inspektuese, pezulluese, revokuese dhe jo QKB-së.

Së dyti, pranë institucionit tonë, më datë 22.04.2024, është depozituar nga ana e subjektit “V.A.LE. RECYCLING” SHPK, me shkresën me Nr.1135Prot., datë 20.04.2024, “Vërtetim”, i Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Nr.extra Prot., datë 18.04.2024, me objekt: “Marrjen e masës së sigurimit të padisë, duke pezulluar zbatimin e aktit administrative 199775, datë 04.04.2024, të Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit”. Kjo çështje është gjykuar dhe është vendosur:

“1. Pranimi i kërkesës për marrjen e masës së sigurimit të padisë.

2. Pezullimin e zbatimit të aktit administrative, Urdhër nr.141, datë 04.04.2024, të Ministrit të Turizmit dhe Mjedisit, deri në zgjidhjen përfundimtare të çështjes administrative”.

Referuar, nenit 14, pika 11, të ligjit nr.10 081, datë 23.02.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, QKB, ka përcjellë për kompetencë, këtë dokumentacion, Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit dhe Agjencisë Kombëtare të Mjedisit, me shkresën me nr. 3275/3Prot., datë 25.04.2024, si institucion me kompetenca inspektuese, pezulluese, revokuese.

Së treti, ju bëjmë me dije se, nga verifikimi i kryer në Regjistrin Kombëtar të Licencave, Autorizimeve dhe Lejeve, rezulton se, subjekti “V.A.L.E. RECYCLING” SHPK, është pajisur me Leje Mjedisit të tipit A, me numër PN-8024-01-2019, në datë 31.01.2019. Me datë 22.04.2022 është miratuar shtimi i veprimtarisë së aktivitetit, me “Aktin e Miratimit” të Ministrit të Turizmit dhe Mjedisit, Nr.3781Prot., datë 22.04.2022.

Së katërti, lidhur me pyetjen tuaj nëse leja mjedisore ka qenë e vlefshme me datë 15.03.2024, Sqarojmë se, në Regjistrin Kombëtar të Lejeve/Licencave dhe Autorizimeve, për subjektin “V.A.L.E. RECYCLING” SHPK, rezulton i publikuar Urdhri i Ministrit nr.141, datë 04.04.2024 “Për pezullimin e lejes mjedisore për subjektin “V.A.L.E. RECYCLING” SHPK, me PN-8024.. 01-2019, me veprimtari “Incenerimi i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incenerimi, Incenerimi i mbetjeve patologjike”.

Për informacion më të detajuar lidhur me revokimin e Lejes së Mjedisit të tipit A, me numër PN, 2024-01-2019, për subjektin “V.A.L.E. RECYCLING” SHPK, lutemi ti drejtoheni institucioneve me kompetenca inspektuese, pezulluese, revokuese referuar ligjit nr.10081, datë 23.02.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar.[...]

II.15. Me shkresën nr. 1035/13 prot., date 28.05.2024, KPP iu drejtua autoritetit kontraktor me kërkesën për informacion si vijon: “[...]Bazuar në nenin 113 dhe 114 pika 4 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, kërkojmë të na informoni për sa më poshtë:

- 1. A e keni njoftuar operatorin ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, mbi vendimmarrjen e autoritetit tuaj kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues Eco Riciklim” SHPK? Nëse po, ju lutem të na dërgoni kopje të librit të protokollit që vërteton njoftimin.*

[...]”

II.16. Me shkresën nr. 760/1 prot., datë 31.05.2024, protokolluar me tonën me nr. 1035/14 prot., datë 04.06.2024, autoriteti kontraktor njofton KPP si vijon:

“Në përgjigje të kërkesës Tuaj për informacion nr. 1035/13 prot., date 28.05.2024, ju konstatojmë se me shkresën përcjellëse nr. 618/4 prot. Datë 07.05.2024 (bashkëlidhur), i kemi dërguar Komisionit të Prokurimit Publik dhe Operatorit Ekonomik “Eco Riciklim” SHPK vendimin nr. 1 datë 07.05.2024 (nr.618/3 prot.) të Komisionit të Shqyrtimit të Ankesës për procedurën e prokurimit me objekt “Shërbim i trajtimit dhe asgjësimit të mbetjeve spitalore”, REF-95967-02-21-2024.”

II.17. Duke qenë se nga përgjigjia më sipër, nuk jepej informacion nëse autoriteti kontraktor e kishte njoftuar operatorin ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK mbi vendimin e tij për trajtimin e ankesës, KPP me shkresën nr.1035/15 prot., datë 06.06.2024, i kërkoi autoritetit kontraktor: *“[...] Në përmbushje të detyrimeve që rrjedhin nga legjislacioni i prokurimit publik konkretisht neni 114 pika 4 i ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar në të cilin përcaktohet se: “Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës.” ju duhet të njoftoni “V.A.L.E Recycling” SHPK mbi vendimmarrjen e autoritetit tuaj kontraktor për trajtimin e ankesës më sipër dhe të dërgoni në KPP kopje të librit të protokollit që vërteton njoftimin.”*

II.18. Me shkresën nr. 760/3 prot., datë 10.06.2024, protokolluar me tonën me nr.1035/16 12.06.2024 autoriteti kontraktor ka vënë në dijeni KPP, për dergimin e vendimit të KSHA, operatorit ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK.

II.19. Me shkresën nr. 806 prot., datë 11.06.2024, protokolluar me tonën me nr. 1035/17 prot., datë 13.06.2024, autoriteti kontraktor ka dërguar në KPP edhe librin e dërgimit të protokollit të institucionit ku rezulton, se vendimi i KSHA mbi trajtimin e ankesës për operatorin ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK është dërguar më datë 10.06.2024.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dhe dokumentacionit bashkëngjitur saj,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “Eco Riciklim” SHPK, për skualifikimin e operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK me arsyen, se nuk plotëson kriterin: *“2.3.4: Operatori ekonomik duhet të disponojë kontratë të lidhur me një subjekt te lejuar nga AKM per depozitimin e produktit final qe del nga asgjesimi/trajtimi, e cila duhet te jete aktive dhe e vlefshme ne momentin e hapjes se ofertave.”* Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Me shkresën nr. 618/4 prot., datë 07.05.2024, protokolluar me tonën me nr. 1035/8 prot., datë 09.05.2024, autoriteti kontraktor ka dërguar në sistemin elektronik të ankesave, informacion mbi aktin e trajtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Eco Riciklim” SHPK. Me vendimin e KSHA nr.1, datë 07.05.2024 ka vendosur pranimin e pjesshëm të saj. Konkretisht autoriteti kontraktor ka pranuar:

- *“Njësia e prokurimit ka vendosur:*

Kriteri 2.3.4: Operatori ekonomik duhet të disponojë kontratë të lidhur me një subjekt të lejuar nga AKM për depozitimin e produktit final që del nga asgjësimifrajtimi, e cila duhet të jete aktive dhe e vlefshme në momentin e hapjes së ofertave.

- *Komisioni i Vlerësimit të Ofertave ka vendosur:*

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave konstaton se OE “ECO RICIKLIM” sh.p.k dhe V.A.L.E. sh.p.k disponojnë të gjithë dokumentacionin e kërkuar në dokumentet e tenderit DST

- *Kundërshtohet nga OE “Eco Riciklim” SHPK*

OE: VA.L.E Recycling sh.p.k., nuk plotëson Kriterin 2.3.4 që përcakton se: Operatori ekonomik duhet të disponojë kontratë të lidhur me një subjekt të lejuar nga AKM për depozitimin e produktit final që del nga asgjësimi/trajtimi, e cila duhet të jete aktive dhe e vlefshme në momentin e hapjes së ofertave.” Nga monitorimi i tregut dhe i konkurrencës, na rezultoi se OE V.A.L.E recycling, për përmbushjen e këtij kriteri, disponon kontratë të lidhur me shoqërinë ECO ELB Sh.a., e cila për pranimin e produktit final që del nga proceset e trajtimit të mbetjeve spitalore me teknologjinë pa djegie dhe atë me djegie, disponon Lejen Mjedisore me PN-5783-09-2017, me Nr. Identifikimi 269411 datë 30.06.2022 (Aneksi 5 i bashkëlidhet ankesës). Në këtë Leje Mjedisore, përcaktohet se nga pikëpamja e shtrirjes territoriale, kjo Leje, kufizohet në Impjanti i trajtimit të mbetjeve urbane të Qarkut të Elbasanit dhe prodhimit të energjisë” Pra, sipas lejes në fjalë, ky landfill/impjant mund të pranojë për depozitim vetëm mbetje të gjeneruara brenda qarkut të Elbasanit. Pra, produktet përfundimtare të gjeneruara si mbetje/tepricë për landfillin, në një qark tjetër, nuk janë të autorizuara nga leja në fjalë që të depozitohen.

- *Arsyetohet nga Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave:*

OE “V.A.L.E Recycling” SHPK, për përmbushjen e këtij kriteri, disponon kontratë të lidhur me shoqërinë ECO ELB Sh.a., e cila për pranimin e produktit final që del nga proceset e trajtimit të mbetjeve spitalore me teknologjinë pa djegie dhe atë me djegie, disponon Lejen Mjedisore me PN5783-09-2017, me Nr. Identifikimi 2694/1 datë 30.06.2022 .

Në këtë Leje Mjedisore, përcaktohet se nga pikëpamja e shtrirjes territoriale, kjo leje, kufizohet në Impjanti i trajtimit të mbetjeve urbane të Qarkut të Elbasanit dhe prodhimit të energjisë” Pra, sipas lejes në fjalë, ky landfill/impjant mund të pranojë për depozitim vetëm mbetje të gjeneruara brenda qarkut të Elbasanit. Pra, produktet përfundimtare të gjeneruara si mbetje/tepricë për landfillin, në një qark tjetër, nuk janë të autorizuara nga leja në fjalë që të depozitohen.

Dokumentet Standarde të Tenderit janë akte nënligjore të miratuara nga APP në bazë të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” dhe Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, për këtë arsye, pretendimi i paraqitur nga ankimuesi pranohet.

.....
Për sa më sipër, Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave,

Vendosi:

1. Pranimin pjesërisht të ankesës së operatorit ekonomik “ECO RICIKLIM” sh.p.k per proceduren e prokurimit: “Shërbimi i trajtimit dhe asgjësimit të mbetjeve spitalore”, me fond limit: 17 458 400 (shtatëmbëdhjetë milion e katërqind e pesëdhjetë e tetë mijë e katërqind) lekë pa TVSH, REF-9596702-21-2024, për shkaqet e argumentuara si me sipër.

2. Kopje e këtij vendimi i dërgohet Komisionit të Prokurimit Publik dhe ankimesit brenda ditës së nesërme të punës, nga data e sotme.”

III.1.2. Neni 30 i LPP parashikon shprehimisht se: Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera.

III.1.3. Neni 115, pika 1 dhe 2 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, i cili parashikon shprehimisht se : Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:

a) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon shqyrtimin:

i. për pjesën e ankesës/ pretendimeve që nuk janë pranuar;

ii. e ankesës/ ankesave për pjesën që është pranuar, nëse ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre për këtë pjesë në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

b) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin e plotë të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik do të vijojë shqyrtimin e ankesës, nëse ka ankesë nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.

“2. Në rastin kur autoriteti ose enti kontraktor pranon pjesërisht ankesën për dokumentet e tenderit dhe në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/ klasifikimit kur nuk ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon procedurën për pjesën tjetër të ankesës dhe me mbylljen e shqyrtimit të çështjes duhet të shprehet me vendimmarrje deklarative për pjesën e pranuar sipas parashikimeve të shkronjës “ç” të pikës 2 të nenit 118 të këtij ligji, së bashku me vendimmarrje për pjesën tjetër.”

Për këtë arsye, KPP do të mbyllë shqyrtimin e çështjes në lidhje me pjesën e pranuar të ankesës nga autoriteti kontraktor, për ankesën me nr. A/2024/4024 dhe me nr.1035 prot., datë 29.04.2024, të operatorit ekonomik “Eco-Riciklim” SHPK.

III.2. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “Eco Riciklim” SHPK, për skualifikimin e operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, me arsyen se nuk plotëson kriterin: ” *Per metodën dhe teknologjinë e trajtimit ME INCENERIM, Operatori Ekonomik duhet të disponoje: 1. Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) së bashku me Akt Miratimin përkatës si dhe 2. Licencën përkatëse të kategorisë III.2.B (Për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme Spitalore) ku të përfshihen kodet e mbetjeve të rrezikshme si me poshte:*

- 18 01 02 - *Pjesë të trupit dhe organe, përfshirë qeset dhe konservuesit e gjakut dhe rezervat e gjakut (përveç 18 01 03);*

- 18 01 09 - *Medikamente te tjera pervec atyre te permendura ne 18 01 08)”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:*

III.2.1. Në shtojcën 8 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, “Kapaciteti profesional i operatorëve ekonomikë” pika 2.1.2 e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt – ankimi, përcaktohet kriteri si më poshtë:

”Kriteri 2.1.2. Per metodën dhe teknologjinë e trajtimit ME INCENERIM, Operatori Ekonomik duhet të disponoje:

1. Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) së bashku me Akt Miratimin përkatës si dhe

2. Licencën përkatëse të kategorisë III.2.B (Për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme Spitalore) ku të përfshihen kodet e mbetjeve të rrezikshme si me poshte:

- 18 01 02 - *Pjesë të trupit dhe organe, përfshirë qeset dhe konservuesit e gjakut dhe rezervat e gjakut (përveç 18 01 03);*

- 18 01 09 - *Medikamente te tjera pervec atyre te permendura ne 18 01 08”*

III.2.2. Në përmbushje të kriterit më sipër, operatorit ekonomik ankimues ka dorëzuar në SPE dokumentacionin si më poshtë:

- *Leje mjedisi PN-8024-01-2019 e tipit A me kod III.1.C dhe me emërtim përshkrues të veprimtarisë: Leje Mjedisore e Tipit A për :Incinerim i mbetjeve të rreikshme në një instalim incenerimi. Incenerim i mbetjeve patologjike.*

-*Akt Miratim Leje Mjedisore Tip A me nr. 3781 prot., datë 22.04.2022 me nr. Identifikimi të lejes 2929/2 miratuar nga ministri i Turizmit dhe Mjedisit.*

-*Licencë LN-5608-07-2018 me Kod III.2.B me emertim pershrkues të veprimtarise: Grumbullimi, transporti, ruajtja dhe asgjesimi i mbetjeve spitalore.*

-*Akt-Miratim Licence e kategorise III.2.B me Nr. Identifikimi 274/1 me nr. 4684 prot., datë 07.07.2021 miratuar nga ministri i Turizmit dhe Mjedisit.*

-*Licence LN-6809-03-2019 me Kod III.2.B me emertim pershrkues të veprimtarsë: Grumbullim, transport, ruajtje dhe asgjesim i mbetjeve spitalore (nga kujdesi shëndetësor njerëzor dhe shtazor)*

-Akt-Miratim Licence e kategorise III.2.B me Nr. 4233 prot., datë 18.06.2020 miratuar nga Ministri i Turizmit dhe Mjedisit.

III.2.3. Në nenin 77, pikat 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: *“1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

Ndërsa në nenin 92/3 të LPP-së përcaktohet se: *“3. Autoriteti ose enti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit, pa rënë ndesh me përcaktimet e nenit 38 të këtij ligji...”*

III.2.4. Në nenin 41 “Kërkesa të veçanta për kontratat e shërbimeve” pika 2, e Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet se:

“2. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77 të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

III.2.5. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi.

Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.2.6. Nga shqyrtimi i dokumenteve të tenderit të procedurës objekt - ankimi, autoriteti kontraktor ka kërkuar shprehimisht që: *“Kriteri 2.1.2. Per metodën dhe teknologjinë e trajtimit ME INCENERIM, Operatori Ekonomik duhet të disponoje:*

1.Leje mjedisore të tipit A (me kod III.1.C) së bashku me Akt Miratimin përkatës

si dhe 2.Licensën përkatëse të kategorisë III.2.B (Për trajtimin e mbetjeve të rrezikshme Spitalore) ku të përfshihen kodet e mbetjeve të rrezikshme si me poshte:

- 18 01 02 - Pjesë të trupit dhe organe, përfshirë qeset dhe konservuesit e gjakut dhe rezervat e gjakut (përveç 18 01 03);

- 18 01 09 - Medikamente te tjera pervec atyre te permendura ne 18 01 08”. Për përmbushjen e kriterit të mësipërm, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton, se operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK ka paraqitur dokumentacionin e përcaktuar në pikën III.2.2 të këtij vendimi. Nisur nga pretendimet e ankimuesit, si dhe nga shqyrtimi dhe verifikimi i dokumenteve të tenderit dhe dokumentacionit të dorëzuar nga operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, Komisioni i Prokurimit Publik me qëllim shqyrtimin e drejtë dhe objektiv të çështjes me shkresën me nr. 1035/10 prot., datë 15.05.2024, iu drejtua Agjencisë Kombëtare të Mjedisit (në vijim AKM) dhe Qendrës Kombëtare të Biznesit (në vijim QKB), me kërkesën për informacion si më poshtë:

1.Cila është arsyeja që operatori ekonomik V.A.L.E. Recycling” SHPK ka marrë masë administrative lidhur me lejen mjedisore PN-8024-01-2019 dhe cila është masa e gjobës?

2.A ka një Vendim Gjyqësor që kjo masë administrative (akt) është pezulluar?

3. Leje mjedisore e leshuar nga ana juaj me këto të dhëna: PN-8024-01-2019, me datë lëshimi 22/04/2022 dhe me Kod III.1.C (), me emërtim “Leje Mjedisore e Tipit A për:Incinerimi i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incinerimi. Incinerimi i mbetjeve patologjike” për operatorin ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, është e vlefshme apo e pezulluar nga ana juaj?

4.A ka qënë kjo leje mjedisore e vlefshme më datë 15.03.2024?” dhe nga ku Agjencia Kombëtare e Mjedisit me shkresën nr. 5431/1 prot., datë 20.05.2024 protokolluar me tonën me nr. 1035/10 prot.,datë 22.05.2024, në përgjigje të kërkesës më sipër të KPP ka informuar këtë të fundit se: “Në përgjigje të shkresës suaj nr.1035/10 Prot., datë 15.05.2024, regjistruar në Agjencinë Kombëtare të Mjedisit me nr.5431 prot., datë 17.05.2024, me lëndë “Kërkesë për informacion” ju bëjmë me dije se:

1. Masa administrative e vendosur nga inspektoriati vjen si rezultat i mosplotësimin të detyrave të lëna në inspektimin me nr. çështje AKM-DQ-2023-000521, date 23.11.2023. Për këtë arsye, subjekti është riinspektuar në datë 25.01.2024 dhe me Vendimin Përfundimtar të Inspektimit

Nr.AKM-DQ-2023-000535-5, datë 07.02.2024 për shkak të konstatimit të shkeljeve të kërkesave ligjore të subjektit të inspektimit, në mbështetje të ligjit nr. 10448 datë 7.14.2011 “Për lejet e mjedisit”, i ndryshuar, Neni 29, pika 1, germa c dhe Neni 16, pika 3, është vendosur:

- Dënim administrativ kryesor Gjobë: 1 000 000 Lekë,
- Dënimi administrativ plotësues: Referuar inspektimit të kryer në datën 23.11.2023 me nr cështje AKM-DQ-2023-000521 pasi u konstatua se instalimi i inceneratoreve në terren nuk ishte sipas kushtit nr 1 të lejes mjedisore tipi A që disponon me PN-8024-01-2019, subjektit ju la detyrë si më poshtë: “Subjektit i lihet detyrë të marrë masat e menjëhershme për përcaktimin e saktë të instalimeve në vendodhjen e ushtrimit të aktivitetit sipas lejes mjedisore që disponon me qëllim përshtatjen e lejes mjedisore me instalimet përkatëse në vendodhjen e ushtrimit të aktivitetit.” Gjatë rinspektimit në terren rezultoi se subjekti nuk ka marrë masat e duhura për realizimin e detyrave të lëna. Për subjektin V.A.L.E Recycling me leje mjedisore tipi A, PN-8024-01-2019, propozojmë: Pezullimin e lejes mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019, deri në realizimin e detyrave të lëna për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit.

Pas ushtrimit të ankimit administrativ nga subjekti, vendimi i inspektimit është lënë në fuqi nga Komisioni i Ankimeve në Agjencinë Kombëtare të Mjedisit, me Vendimin nr. 3025 prot., datë 13.3.2024. Me propozim të Agjencisë Kombëtare të Mjedisit, Ministri i Turizmit dhe Mjedisit ka nxjerrë Urdhrin nr. 141 datë 04.04.2024, nr.199715 prot., date 04.04.2024 “Për pezullimin e lejes mjedisore për subjektin “V.A.L.E. RECYCLING” shpk me PN-8024-01-2019, me veprimtari “Incinerimi i mbetjeve të rrezikshme në një instalim incinerimi. Incinerimi i mbetjeve patologjike” me vendndodhje: fshati Gurëz, afër ish-kanalit të acidit, Gurëz, Fushë Kuqe, Laç, Lezhë” deri në realizimin e detyrave të lëna nga Agjencia Kombëtare e Mjedisit për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit.

3. Me Vendimin nr. Regj. Them 7505 datë 29.03.2024 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, është vendosur refuzimi i kërkesës së palës paditëse për marrjen e masës së sigurimit të padisë, në cështjen e ngritur nga pala paditëse Shoqëria V.A.L.E. Recycling shpk me objekt “Shfuqizimin e aktit administrativ nr.3025 prot., date 13.3.2024. Marrjen e masës së sigurimit të padisë duke pezulluar zbatimin e aktit administrativ nr.3025 prot., date 13.3.2024 të nxjerrë nga AKM Tiranë” kundër AKM Tiranë si palë e paditur. Cështja është në proces gjyqësor për cështjen e themelit (Shfuqizimin e aktit administrativ nr.3025 prot., datë 13.3.2024).

Agjencia Kombëtare e Mjedisit është vënë në dijeni nga QKB-ja nëpërmjet shkresës me nr. 3275/3 prot., datë 25.04.2024, regjistruar në AKM me NR. 4890 prot., datë 30.04.2024 për vendimin 80-2024-1075) datë 17.04.2024 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë me palë:

Kërkues: Shoqëria V.A.L.E Recycling SHPK

Palë e tretë: Ministria e Turizmit dhe Mjedisit

Objekti: Marrjen e masës së sigurimit të padisë duke pezulluar zbatimin e aktit administrativ nr. 1997/5 prot., datë 04.04.2024 Ministrisë së Turizmit dhe Mjedisit e cila ka vendosur:

-pranimin e kërkesës për marrje mase sigurimi padie

-pezullimin e zbatimit të aktit administrativ urdhër nr. 141, datë 04.04.2024 të Ministrit të Turizmit dhe Mjedisit deri në zgjidhjen përfundimtare të çështjes administrative.

Leja mjedisore tipi A, me PN-8024-01-2019 me datë 22.04.2022 me nr. identifikimi të lejes 2929/2 Vendim i Komisionit Nr.45 në emër të subjektit “V.A.L.E. RECYCLING” është leje mjedisore e vlefshme.

Me Urdhrin nr.141 datë 04.04.2024, me nr.1997/5 prot., datë 04.04.2024 të Ministrit të Turizmit dhe Mjedisit, është urdhëruar pezullimi i kësaj leje mjedisore deri në realizimin e detyrave të lëna nga Agjencia Kombëtare e Mjedisit për përshtatjen e lejes mjedisore me instalimin në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit.

Me Vendimin nr.80-2024-1075 datë 17.04.2024 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, është pezulluar zbatimi i këtij urdhri deri në zgjidhje përfundimtare të çështjes administrative.

Gjithashtu bëjme me dije, se referuar kërkesave të bëra nga subjekti për plotësimin e detyrave të lëna nga grupi i inspektimit, në kuadër të ligjit nr. Nr. 10 433, datë 16.6.2011 “Për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë” dhe ligjit nr. 10 448, date 14.07.2011 “Për lejet e mjedisit” i ndryshuar, Agjencia Kombëtare e Mjedisit ka kryer verifikimin në terren në ambjentet e ushtrimit të aktivitetit të Subjektit “V.A.L.E. RECYCLING” shpk, për lejen e mjedisit të tipit A me PN-8024-01-2019 dhe bazuar në Procesverbalin e inspektimit me Nr.AKM-DQ-2024-000122-2 datë 25.04.2024 dhe listë verifikimin Nr.AKM-DQ-2024-000122-211 datë 25.04.2024, nga grupi i inspektimit nuk janë konstatuar shkelje ligjore duke përmbushur detyrat e lëna.

Me shkresën nr.166 prot., datë 12.04.2024, regjistruar në AKM me nr.4139 prot., datë 12.4.2024, subjekti “V.A.L.E. Recycling” shpk, konfirmon pagesën vullnetare të gjobës prej 1 000 000 lekë, sipas vërtetimit të pagesës nga Banka Kombëtare Tregtare.”

Referuar kthim - përgjigjes së AKM rezulton, se më datë 07.02.2024, ndaj operatorit ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, për shkak të konstatimit të shkeljeve ligjore të subjektit të inspektimit është vendosur dënim administrativ kryesor gjobë 1 000 000 lekë, dhe si dënim plotësues i lihet detyrë të marrë masat e menjëhershme për përcaktimin e saktë të instalimeve në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit sipas lejes mjedisore që disponon, me qëllim përshtatjen e lejes mjedisore me instalimet përkatëse në vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit dhe ku sipas

AKM pas riinspektimit në terren, këto detyra nuk janë plotësuar dhe për këtë subjekt u propozua pezullimi i lejes mjedisore tip A me PN-8024-01-2019, deri në realizimin e detyrave të lëna për përshtatjen e lejes mjedisore me vendndodhjen e ushtrimit të aktivitetit. Referuar informacionit më sipër të AKM, vendimi i inspektimit pas ankimit administrativ të subjektit me vendimin nr. 33025 prot., datë 13.03.2024, është lënë në fuqi nga Komisioni i Ankimeve në Agjencinë Kombëtare të Mjedisit dhe me propozim të AKM, Ministri i Mjedisit ka nxjerrë Urdhrin nr.141, datë 04.04.2024, me nr.1997/5 prot, datë 04.04.2024, ku ka vendosur pezullimin e lejes mjedisore më sipër. Akoma më tej, AKM në shkresën e saj informon KPP, se me Vendimin nr. Regj. Them 7505, datë 29.03.2024, të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, është vendosur refuzimi i kërkesës së “V.A.L.E Recycling” SHPK për marrjen e masës së sigurimit të padisë, në çështjen e ngritur nga ana e tij me objekt :*“Shfuqizimin e aktit administrativ nr.3025 prot., date 13.3.2024. Marrjen e masës së sigurimit të padisë duke pezulluar zbatimin e aktit administrativ nr.3025 prot., date 13.3.2024 të nxjerrë nga AKM Tiranë.”* Ndërsa po sipas informacionit të AKM, me Vendimin nr. 80-2024-1075, datë 17.04.2024, të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, është vendosur pranimi i kërkesës së “V.A.L.E Recycling” SHPK për marrjen e masës së sigurimit të padisë, duke pezulluar zbatimin e aktit administrativ nr.1997/5, datë 04.04.2024, të Ministrisë të Turizmit dhe Mjedisit”, deri në zgjidhjen përfundimtare të çështjes. Referuar situatës faktike dhe juridike të dokumentacionit të ngarkuar në sistem nga operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK për përmbushjen e kriterit më sipër, si dhe nga informacioni i dërguar nga AKM, rezulton, se në momentin e hapjes së ofertave për procedurën e prokurimit objekt – ankimi, pra më datë 18.03.2024, kemi pasur në fuqi për subjektin “V.A.L.E Recycling” SHPK, një masë administrative me gjobë prej 1 000 000 lekë dhe një propozim për pezullimin e lejes mjedisore për shkak të mosplotësimit të detyrave të lëna. Ashtu sikurse AKM njofton në shkresën e saj, konfirmimi i pagesës vullnetare të gjobës nga “V.A.L.E Recycling” SHPK, i është njoftuar AKM më datë 12.04.2024, regjistruar me nr. 4139 prot. Ndodhur në këto kushte, KPP vëren, se në momentin e zhvillimit të procedurës së prokurimit më datë 18.03.2024, çka nënkupton edhe datën e hapjes së ofertave për vlerësim, operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, ka pasur një masë administrative (gjobë prej 100000 lekë), e vendosur më datë 17.02.2024 nga AKM, pas procesit të riinspektimit të subjektit, e cila nuk rezulton të jetë shlyer nga subjekti në datën 18.03.2024 (data e hapjes së ofertave), sepse sipas informacionit të AKM, kjo e fundit është njoftuar për pagesën vullnetare të gjobës nga subjekti, më datë 12.04.2024. Në nenin 76 pika 3/a të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar, përcaktohet se: *“3. Çdo operator ekonomik skualifikohet nga pjesëmarrja në procedurën e prokurimit nëse është në një nga situatat e mëposhtme: a) autoriteti ose enti kontraktor provon se ka shkelje të detyrimeve të zbatueshme që lidhen me legjislacionin për mbrojtjen nga diskriminimi, legjislacionin mjedisor, social, të punës, në fuqi apo me marrëveshjet kolektive dhe aktet e së drejtës ndërkombëtare në lidhje me këto fusha, ku Republika e Shqipërisë është palë;”*. Në këtë kuadër KPP gjykon, se operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, në momentin e hapjes së ofertave më datë 18.03.2024, ka pasur në fuqi një masë administrative gjobë, e vendosur në datën 17.02.2024 nga organi kompetent Agjencia Kombëtare e Mjedisit, për shkelje të konstatuara në lidhje me kushtet e mjedisit, duke rënë ndesh edhe me parashikimit e nenit 76 pika 3/a të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin

Publik” i ndryshuar, çka sjell skualifikimin e tij nga pjesëmarrja në procedurën e prokurimit objekt - ankimi. Nuk mund të lejohet paraqitja e asnjë dokumenti tjetër pas mbarimit të afatit për hapjen e ofertave, pasi një gjë e tillë do të konsiderohej ndërhyrje në ofertë. Vlerësimi i dokumentacionit, i cili do të sigurohej në të ardhmen nga operatorët ekonomikë, do të cenonte në thelb konceptin e prokurimit publik, i cili i nënshtrohet afateve të përcaktuara procedurale ligjore. KPP nuk mund të vlerësojë një fakt apo dokument të ri pas datës së hapjes së ofertave, siç është pagesa e gjobës në mënyrë vullnetare nga subjekti “V.A.L.E Recycling” SHPK, për pagesën e të cilës AKM është njoftuar më datë 12.04.2024, në respektim të parimit të barazisë, mosdiskriminimit, referuar nenit 3, pika 1 të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, ku parashikohet shprehimisht se: “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi. Sic u arsyetua më sipër, duke qenë se në momentin e hapjes së ofertave me datë 18.03.2024, operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK ka pasur në fuqi një masë administrative gjobë, e vendosur në datën 17.02.2024, nga organi kompetent Agjencia Kombëtare e Mjedisit për shkelje të konstatuara në lidhje me kushtet e mjedisit, duke rënë ndesh me parashikimet e nenit 76 pika 3/a, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin Publik”, i ndryshuar, dhe çfarë sjell skualifikimin e tij nga pjesëmarrja në procedurën e prokurimit objekt - ankimi.

Sa më lart, pretendimi i ankimuesit qëndron.

III.3. Lidhur me pretendimet e tjera të operatorit ekonomik ankimues, për mospërmbushjen e kriterëve për kualifikim nga operatori ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, për ekonomi në procesin e shqyrtimit administrativ, ato nuk do të merren në shqyrtim nga KPP, pasi referuar arsytimit të KSHA së autoritetit kontraktor, e cila ka pranuar pjesërisht ankesën dhe arsytimin më sipër të KPP, gjendja faktike dhe juridike e operatorit ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK do të ndryshojë, duke u skualifikuar nga procedura e prokurimit objekt - ankimi.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin

e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, në procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur”, me Nr. REF-95967-02-21-2024, me objekt: “Shërbimi i trajtimit dhe asgjësimit të mbetjeve spitalore”, me fond limit 17,458,400.00 lekë (pa TVSH), zhvilluar më datë 18.03.2024, nga autoriteti kontraktor, Spitali Rajonal “Memorial” Fier.
 2. Të pranojë pjesërisht ankesën e operatorit ekonomik “Eco Riciklim” SHPK, në procedurën e mësipërme të prokurimit.
 3. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së mbi kualifikimin e operatorit ekonomik “V.A.L.E Recycling” SHPK, duke e skualifikuar atë.
 4. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
 5. Ngarkohet zyra e financës, të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Eco Riciklim” SHPK.
 6. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 7. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar	Anëtar	Anëtar	Anëtar
Florent Zguro	Kreshnik Ternova	Anila Malaj	Gjergj Mersini

Kryetar

Jonaid Myzyri

