



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 1394/6 prot.,

Datë 19/06/2024

**V E N D I M**  
**Nr. 702/2024**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Gjergj Mersini	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 19/06/2024, shqyrtoi ankesën me:

**Objekt:** Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik “MALBERTEX” SHPK në procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me REF-00724-04-09-2024 me objekt: “Blerje Uniforma për punonjësit e Portit Detar SHA Sarandë”, me fond limit 2,167,670 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar në datën 22.04.2024 nga autoriteti kontraktor, Porti Detar sh.a Sarandë.

**Ankimues:** Operatori Ekonomik “MALBERTEX” SHPK, me NIPT: K71821009N.  
Adresa: *Siri Kodra bll.magazinave, Tiranë.*

**Autoriteti Kontraktor:** Porti Detar sh.a Sarandë.  
Adresa: *lagjia nr 4, rruga “Mit'hat Hoxha”, Sarandë.*

**Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të

*Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.*

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoji relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

**V ë r e n:**

**I**

*Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përllogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga tre anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.

I.4. Operatori ekonomik ankimues ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

**II**

*Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 10.04.2024 në Sistemin e Prokurimeve Elektronike është publikuar procedura e prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me REF-00724-04-09-2024 me objekt: “Blerje Uniforma për punonjësit e Portit Detar SHA Sarandë”, me fond limit 2,167,670 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar në datën 22.04.2024 nga autoriteti kontraktor, Porti Detar sh.a Sarandë.

II.2. Në datë 09.05.2024 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Në datën 24.05.2024 operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht mbi klasifikimin përfundimtar të ofertave si vijon:

1. “MALBERTEX” SHPK	1.592.420	leke	skualifikuar
2. “Bregu Company” SHPK	2.099.000	leke	skualifikuar
3. “Blerina Sadiku” PF	2.153.800	leke	skualifikuar
4. “Bledi Loçi” PF	2.165.620	leke	kualifikuar

II.4. Në datën 24.05.2024, operatori ekonomik “MALBERTEX” SHPK është njoftuar elektronikisht për klasifikimin e ofertave, si dhe skualifikimin e tij në këtë procedurë prokurimi me argumentin si më poshtë vijon:

*“Oferta ekonomike e paraqitur është anomalisht e ulët referuar Ligjit nr 162, i ndryshuar me Ligjin 16/2024, Neni 93, pika 5”.*

II.5. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronik konstatohet se më datën 27.05.2024 autoriteti kontraktor publikuar njoftimin e fituesit paraprak, duke shpallur fitues shoqërinë “Bledi Loçi” PF për procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.6. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton, se në datën 02.06.2024 është administruar ankimi elektronik me nr. A/2024/4142 dhe me nr. 1394 protokollu datë 03.06.2024 e operatorit ekonomik “MALBERTEX” SHPK paraqitur pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe njëkohësisht paraqitur pranë autoritetit kontraktor, duke kundërshtuar vendimin e KVO-së mbi skualifikimin e ofertës së tij në procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.7. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, me marrjen e ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. Prot., 1394/2, datë 04.06.2024, lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “MALBERTEX” SHPK, mbi skualifikimin e ofertës së paraqitur prej tij në procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.8. Me shkresën nr. 310 prot, datë 05.06.2024, protokolluar me tonën me nr. 1394/3 prot datë 05.06.2024, është depozituar nga autoriteti kontraktor në Komisionin e Prokurimit Publik, vendimi për trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues “MALBERTEX” SHPK, në të cilin konstatohet, se Komisioni i Shqyrtimit të Ankesës nuk e ka pranuar ankesën e ankimuesit.

II.9. Referuar informacionit të sipërcituar të autoritetit kontraktor, rezulton se ky i fundit me shkresën nr. 310 prot, datë 05.06.2024, protokolluar me tonën me nr. 1394/3 prot datë 05.06.2024, ka vendosur:

*“ [...] Përsa i takon pretendimit të OE se për të cilat mendon, dhe mbështet ankimin e tij, sqarojmë se:*

*Ligji nr. 162/2020 datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” ka pësuar ndryshime të miratuara me Ligjin nr. 16/2024 “Për disa shtesa dhe ndryshime me ligjin Nr.162/2020 “Për prokurimin Publik”. Të cilat kanë hyrë në fuqi më datë 20 Mars 2024.*

*Ndër ndryshimet e miratuara në ligj, në nenin 93, pika 5 të LPP-së – Oferta anomalisht e ulët- citohet se: Në procedurat e prokurimit me vlerë nën kufijtë e lartë monetarë, autoritetet ose entet kontraktore refuzojnë pa kërkuar shpjegime një ofertë, e cila është konstatuar anomalisht e ulët.*

Urdhri i Prokurimit për Procedurën ka Nr. 6 , nr.187 prot, datë 26.03.2024. Referuar nenit 4, pika 42/1 e LPP, data e hartimit të urdhërit të prokurimit, si akt administrativ i nxjerrë nga autoriteti, pas fazës përgatitore të procesit për prokurimin e një objekti të caktuar, konsiderohet momenti i fillimit të procedurës konkrete të prokurimit për këtë objekt.

Ndodhur në këto kushte, KVO me të drejtë, bazuar në nenin 93, pika 5 të LPP-së ka bërë skualifikimin e operatorit ekonomik pa kërkuar shpjegime. [...]”.

### III

#### Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor,

#### Arsyeton

III.1. Lidhur me skualifikimin e operatorit ekonomik “MALBERTEX” SHPK nga procedura e prokurimit me arsyen se : “Oferta ekonomike e paraqitur është anomalisht e ulët referuar Ligjit nr 162, i ndryshuar me Ligjin 16/2024, Neni 93, pika 5”, KPP vëren se,

III.1.1. Në nenin 93 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, përcaktohet se:

“1. Kur autoritetet ose entet kontraktore vërejnë se oferta për punët, furnizimet ose shërbimet është anomalisht e ulët, i kërkon operatorit ekonomik të paraqesë me shkrim dhe brenda tri ditëve pune shpjegime për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë.

2. Shpjegimet e përmendura në pikën 1 jepen veçanërisht për:

a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit;

b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës;

c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi;

ç) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës;

d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore.

3. Autoriteti ose enti kontraktor vlerëson informacionin e dhënë, duke u konsultuar me ofertuesin. Ai mund ta refuzojë ofertën kur, edhe pas shqyrtimit të provave të dhëna nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj.

4. Nëse një autoritet kontraktor konstaton se një ofertë është anomalisht e ulët për shkak se ofertuesi ka marrë ndihmë shtetërore, oferta mund të refuzohet vetëm për këtë arsye, vetëm pas konsultimit me ofertuesin, nëse ky i fundit nuk mund të provojë, brenda një afati kohor të përcaktuar nga autoriteti ose enti kontraktor, i cili duhet të jetë të paktën 3 ditë pune, që ndihma është marrë në përputhje me legjislacionin në fuqi.

5. Në procedurat e prokurimit me vlerë nën kufijtë e lartë monetarë, autoritetet ose entet kontraktore refuzojnë pa kërkuar shpjegime një ofertë, e cila është konstatuar anomalisht e ulët.”

III.1.2. Në nenin 82 “Shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave” të VKM Nr.285, datë 19.05.2021, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

*Pas korigjimit të gabimeve aritmetike, komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon nëse ofertat e vlefshme janë ose jo me çmim anomalisht të ulët sipas formulës së përcaktuar në dokumentet standarde të tenderit. Përlllogaritja e ofertës anomalisht të ulët bëhet në mënyrat e mëposhtme:*

- *Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25% e fondit limit të përlllogaritur;*
- *Në rastin kur janë të vlefshme tri ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 85% e mesatares së ofertave të vlefshme.*
- *Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit të ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 93, të LPP-së.*
- *Në çdo rast, ofertuesi ka detyrimin të argumentojë dhe të dokumentojë me prova shkresore, sqarimet për elementin/elementet e veçanta të ofertës, në përputhje me kërkesat e nenit 93, të LPP-së.*

III.1.3. Nga shqyrtimi i ofertës ekonomike të operatorit ekonomik “MALBERTEX” SHPK, si edhe nga përlllogaritjet e kryera, konstatohet, se oferta ekonomike në vlerën prej 1.592.420 lekë pa TVSh, në zbatim të dispozitave ligjore të sipërcituara, rezulton anomalisht e ulët. Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, që shpjegimet e operatorëve ekonomikë për ofertën anomalisht të ulët, duhet të lidhen me kushtet e përcaktuara në pikën 2 dhe 5 të nenit 93 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, nga ku katër kushtet e para janë të natyrës kumulative, në kuptimin që ato duhet të plotësohen njëkohësisht dhe në këtë vështrim. Mjafton mosplotësimi i njërit prej tyre që operatori ekonomik të dështojë në argumentimin mbi paraqitjen e ofertës anomalisht të ulët, ndërsa kushti i pestë lidhet me mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore, çfarë do të thotë, që jo çdo ofertues mund ta sigurojë këtë ndihmë dhe si rrjedhojë në ato raste kur ajo nuk është e mundur të sigurohet, mosplotësimi i këtij kushti nuk përbën shkak për dështimin e operatorit në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët, nëse operatori ekonomik ofertues ka arritur të argumentojë/provojë me dokumente shkresore plotësimin e katër kushteve të para kumulative të përcaktuara në shkronjat “a”, “b”, “c” “ç” të pikës 2 të nenit 93 të *lex specialis*.

Në interpretim literal të nenit 93 pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar, barra e provës mbi argumentin e ofertës anomalisht të ulët i përket operatorit ekonomik, oferta e të cilit është konstatuar nga Komisioni i Vlerësimit.

Në rastin konkret, në zbatim të pikës 5, të nenit 93 të LPP-së se: *në procedurat e prokurimit me vlerë nën kufijtë e lartë monetarë, autoritetet ose entet kontraktore refuzojnë pa kërkuar shpjegime një ofertë, e cila është konstatuar anomalisht e ulët*”, procedura e prokurimit objekt - shqyrtimi e ka fondin limit 2.167.670 lekë, vlerë e cila rezulton nën kufirin e lartë monetar, referuar nenit 11 të VKM-së nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të

*prokurimit publik”, i ndryshuar, ku thuhet se: Në përputhje me nenin 33, të LPP-së, kufijtë monetarë janë:*

*a) Kufiri i lartë monetar:*

- 650 000 000 (gjashtëqind e pesëdhjetë milionë) lekë për kontratat e punëve publike;*
- 40 000 000 (dhjetë milionë) lekë për kontratat publike të shërbimeve dhe të mallrave.*

*b) Kufiri i ulët monetar:*

- 12 000 000 (dymbëdhjetë milionë) lekë për kontratat e punëve publike;*
- 10 000 000 (dhjetë milionë) lekë për kontratat publike të shërbimeve dhe të mallrave.*

Në këto kushte, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se vendimi i KVO-së për refuzimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik “MALBERTEX” SHPK është i drejtë, pasi ndryshimet e ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, kanë hyrë në fuqi më datë 20.03.2024, ndërkohë që urdhri i prokurimit për procedurën e mësipëme të prokurimit mban datën 26.03.2024, ndaj për procedurat e prokurimit me vlerë nën kufijtë e lartë monetarë, siç është rasti në fjalë, autoriteti kontraktor e refuzon ofertën e cila është konstatuar anomalisht e ulët pa kërkuar shpjegime.

Sa më lart pretendimi i ankimuesit nuk qëndron.

III.2. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik “MALBERTEX” SHPK se : “Së pari ne besojmë se AK është në shkelje të ligjit pasi e ka hapur procedure pas pranimit të ankesës pa pritur urdhërin e zhbllokimit nga KPP. ”, KPP vëren se,

III.2.1. Në datë 24.04.2024, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 405/2024, ku vendosi:

- 1. Të mbyllë çështjen për ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “MALBERTEX” SHPK për procedurën e prokurimit me “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me REF-00724-04-09-2024 me objekt: “Blerje Uniforma për punonjësit e Portit Detar SHA Sarandë”, me fond limit 2,167,670 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar në datën 22.04.2024 nga autoriteti kontraktor, Porti Detar sh.a Sarandë.*
- 2. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.*
- 3. Ngarkohet zyra e financës, që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “MALBERTEX” SHPK.*
- 4. Kopje e këtij vendimi t’i dërgohet Agjencisë së Prokurimit Publik.*

*Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

III.2.2. Sa i përket pretendimit të operatorit ekonomik “MALBERTEX” SHPK në lidhje me ligjshmërinë e hapave të ndjekur nga ana e autoritetit kontraktor, Komisioni konstaton se në

vendimin Nr. 405/2024 datë 24.04.2024, referuar dispozitivitet të tij, nuk i ka lënë asnjë detyrë autoritetit kontraktor që të njoftojë KPP në lidhje me zbatimin e këtij vendimi. Ndodhur në këto kushte autoriteti kontraktor është në të drejtën e tij për të vijuar me hapat e mëtejshëm në lidhje me procedurën e prokurimit duke mos patur detyrim të njoftojë apo të presë zbatimin e vendimit nga ana e KPP.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik nuk pranohet.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

#### **Vendos:**

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “*MALBERTEX*” SHPK në procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me REF-00724-04-09-2024 me objekt: “*Blerje Uniforma për punonjësit e Portit Detar SHA Sarandë*”, me fond limit 2,167,670 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar në datën 22.04.2024 nga autoriteti kontraktor, Porti Detar sh.a Sarandë.
  2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
  3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “*MALBERTEX*” SHPK.
  4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
  5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### **KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Anëtar**  
**Gjergj Mersini**

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Kryetar**  
**Jonaid Myzyri**

