



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 2085/6 prot.,

Datë 16.09.2026

V E N D I M

Nr. 1177/2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Ismail Shehu	Kryetar
Gjergj Mersini	Nënkryetar
Donika Daci	Anëtare
Edvin Simo	Anëtar
Nertil Kanina	Anëtar

Në mbledhjen e datës 16.09.2026 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga OE “INA shpk” në procedurën e prokurimit “E Hapur”, me Nr. Ref 83947-04-30-2026, me objekt “Hartimi projektit të detajuar inxhinierik dhe arkitektonik dhe ndërtimi i godinës së stacionit Hekurudhor të Aeroportit të Rinasit”, me fond limit 91,665,395 (*nëntëdhjetë e një milion e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e pesë mijë e treqind e nëntëdhjetë e pesë*), Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 03.06.2026 nga autoriteti kontraktor, Hekurudha Shqiptare SH.A.

Ankimues:

“INA shpk” me NUIS J61814009Ë, me adresë: Rruga Abdi Toptani , godina Business and Shopping Center Torre Drin, kati 1, Nr pasurie 1-143+1-N21.

Autoriteti Kontraktor:

Hekurudha Shqiptare SH.A, me adresë: Lagjja Nr.3, Rr. Egnatia, Durrës.

Baza Ligjore:

Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të

prokurimit publik”, e ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID - 19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlllogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohen për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

I.4. Operatori ekonomik ankimues ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 04.05.2026, në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, është publikuar procedura e prokurimit “E Hapur”, me Nr. Ref 83947-04-30-2026, me objekt “Hartimi projektit të detajuar inxhinierik dhe arkitektonik dhe ndërtimi i godinës së stacionit Hekurudhor të Aeroportit të Rinasit”, me fond limit 91,665,395 (nëntëdhjetë e një milion e gjashtëqind e

gjashtëdhjetë e pesë mijë e treqind e nëntëdhjetë e pesë), Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 03.06.2026 nga autoriteti kontraktor, Hekurudha Shqiptare SH.A.

II.2. Në datën 03.06.2026, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt - ankimi.

II.3. Në datën 16.06.2026, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

1. ARKONSTUDIO shpk	nuk ka ofertë	I skualifikuar
2. BE – IS SH.P.K	71.499.100	I skualifikuar
3. BOE BEQIRI & C O L O M B O & ERALD-G	75,037,687.3	I skualifikuar
4. BOE FUSHA&A.SH. Engineering& INFRA-PLAN& NFRATECH	86,996,900.00	I kualifikuar
5. HASTOÇI shpk	81,088,000.00	I kualifikuar
6. INA shpk	76 629 890	I skualifikuar

II.3.1. Operatori ekonomik ankimues “INA” shpk është skualifikuar me arsyet:

“Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur në Sistemin e Prokurimit Elektronik (SPE), Komisioni i Vlerësimit të Ofertave konstatoi se operatori ekonomik INA sh.p.k., për përmbushjen e kriterëve të përcaktuara në pikat 2.3.2 “Licenca dhe certifikime profesionale të kompanive projektuese dhe stafit” dhe 2.3.3 “Stafi i kërkuar”, është mbështetur në kapacitetet profesionale të BOE “ARKIMADE” sh.p.k. dhe “AVE CONSULTING” sh.p.k., fakt i cili provohet nga marrëveshja e bashkëpunimit e paraqitur në dokumentacionin e ofertës. Megjithatë, nga verifikimi i Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit (Shtojca 8) rezulton se rubrika “Informacion mbi subjektet mbi kapacitetin e të cilëve do të mbështetet operatori ekonomik” nuk është plotësuar dhe subjektet e sipërcituara nuk janë deklaruar si subjekte mbështetëse. Gjithashtu, Dokumentet e Tenderit përcaktojnë shprehimisht se: “Në rast se operatori ekonomik ofertues do të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, Vetëdeklarimi i lartpërmendur duhet të paraqitet edhe nga subjekti mbështetës.” Nga dokumentacioni i paraqitur nuk rezulton të jetë paraqitur Formulari Përmbledhës i Vetëdeklarimit nga BOE “ARKIMADE” sh.p.k. dhe “AVE CONSULTING” sh.p.k. në cilësinë e subjekteve mbështetëse. Për rrjedhojë, operatori ekonomik nuk ka përmbushur kërkesën e pikës 1/a të Kriterëve të Veçanta të Kualifikimit, si dhe kërkesat e Kriterëve të Përgjithshme për deklarimin e subjekteve mbi kapacitetet e të cilëve mbështetet. Për këtë arsye oferta e operatorit ekonomik INA sh.p.k. nuk kualifikohet. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave vendosi skualifikimin e Operatorit Ekonomik”.

II.4. Në datën 25.06.2026, autoriteti kontraktor ka publikuar në SPE “Formular Njoftim - Fituesi Paraprak”, për procedurën e prokurimit dhe publikuar në Buletinin e Njoftimeve Publike nr. 41, datë 29.06.2026, ku është shpallur fitues OE “HASTOÇI” sh.p.k.

II.5. Në datën 29.06.2026 pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 2085/2026 protokolli, me datë 29.06.2026 dhe me numër ankimi elektronik

A/2026/6896 e OE “INA shpk”, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik “INA shpk”, nga procedura e prokurimit të sipërcituar.

II.6. Bazuar në nenin 112, pika 3, të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin për publikim Nr. 2085/1 prot., datë 30.06.2026, Komisioni i Prokurimit Publik publikoi arsyet e skualifikimit të operatorit ekonomik “INA” SHPK, në procedurën e mësipërme të prokurimit, të parashtruara në ankesën me nr. 2085 prot., datë 29.06.2026.

II.7. Me datë 13.07.2026, protokolluar me tonën me nr. 2085/2 prot., datë 13.07.2026, me objekt “Vendimi për shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Ina” shpk” dërguar në sistemin e ankesave elektronike (SAE), informacioni nga autoriteti kontraktor, mbi shqyrtimin e ankesës, ku ka **vendosur mospranim**.

II.8. Me shkresën me nr. 145/6 prot., me datë 13.07.2026, protokolluar me tonën me nr. 2085/3 prot., datë 15.07.2026, me objekt “Vendimi për shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Ina” shpk”, autoriteti kontraktor ka dërguar me shërbim postar, informacioni mbi shqyrtimin e ankesës, ku ka **vendosur mospranim**.

II.9. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se operatorët ekonomikë të interesuar në këtë procedurë prokurimi, nuk kanë dorëzuar argumente në përputhje me nenin 113 të LPP-së, në formë shkresore dhe në sistemin e ankesave elektronike.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor dhe verifikimeve të kryera,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “INA” SHPK, duke kundërshtuar skualifikimin e tij, referuar arsyes së dhënë nga autoritetit kontraktor: “...Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur në Sistemin e Prokurimit Elektronik (SPE), Komisioni i Vlerësimit të Ofertave konstatoi se operatori ekonomik INA sh.p.k., për përmbushjen e kriterëve të përcaktuara në pikat 2.3.2 “Licenca dhe certifikime profesionale të kompanive projektuese dhe stafit” dhe 2.3.3 “Stafi i kërkuar”, është mbështetur në kapacitetet profesionale të BOE “ARKIMADE” sh.p.k. dhe “AVE CONSULTING” sh.p.k., fakt i cili provohet nga marrëveshja e bashkëpunimit e paraqitur në dokumentacionin e ofertës. Megjithatë, nga verifikimi i Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit (Shtojca 8) rezulton se rubrika “Informacion mbi subjektet mbi kapacitetin e të cilëve do të mbështetet operatori

ekonomik” nuk është plotësuar dhe subjektet e sipërcituara nuk janë deklaruar si subjekte mbështetëse. Gjithashtu, Dokumentet e Tenderit përcaktojnë shprehimisht se: “Në rast se operatori ekonomik ofertues do të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, Vetëdeklarimi i lartpërmendur duhet të paraqitet edhe nga subjekti mbështetës.” Nga dokumentacioni i paraqitur nuk rezulton të jetë paraqitur Formulari Përmbledhës i Vetëdeklarimit nga BOE “ARKIMADE” sh.p.k. dhe “AVE CONSULTING” sh.p.k. në cilësinë e subjekteve mbështetëse. Për rrjedhojë, operatori ekonomik nuk ka përmbyllur kërkesën e pikës 1/a të Kriterëve të Veçanta të Kualifikimit, si dhe kërkesat e Kriterëve të Përgjithshme për deklarimin e subjekteve mbi kapacitetet e të cilëve mbështetet. Për këtë arsye oferta e operatorit ekonomik INA sh.p.k. nuk kualifikohet. Komisioni i Vlerësimit të Ofertave vendosi skualifikimin e Operatorit Ekonomik”....., Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.1.1. Në shtojcën 7/2 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, pika 2.3.2. dhe 2.3.3. “Kapaciteti teknik”, të dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt - ankimi, të publikuara nga autoriteti kontraktor në SPE, është parashikuar plotësimi i kriterit si më poshtë vijon:

2.3.2. Licenca dhe certifikime profesionale të Kompanive Projektuese dhe stafit.

Subjektet Projektuese, pjesmarrëse kërkohen të zotërojnë, Liçensa në Projektim, referuar Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 943, datë 28.12.2016, Për disa ndryshime dhe shtesa në

vendimin nr.759, datë 12.11.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për liçensimin profesional të individëve dhe personave juridikë që do të ushtrojnë veprimtari në fushën e studimit e të projektimit në ndërtim dhe mbikëqyrjes e kolaudimit të punimeve të zbatimit në ndërtim”.

Për ofertuesit e huaj, në zbatim të dispozitave ligjore më sipër, duhet të kenë të ekuivalentuar licensën sipas licensimit të Legjislacionit Shqiptar.

2 - PROJEKTUES ARKITEKT

- a- Projektim arkitekturor për objekte banimi - objekte industriale - objekte turistike.
- b-3. objekte spitalore; terminallet në infrastrukturë; vepra arti në infrastrukturë.
- c- Projektim interiere.
- d- Projektim peizazhi, sistemim sipërfaqe të gjelbra, lulishte e parqe.

3 - PROJEKTUES KONSTRUKTOR

- a - Objekte civile - industriale - turistike prej murature e skelet beton arme deri në 5 kate.
- b-2 Objekte me skelet metalik.
- c-1 Objekte me shkallë të lartë vështirësie Beton arme - metalike
- e- Objekte civile e turistike prej druri.

4 - PROJEKTUES INSTALATOR

- b. Projektim të instalimeve hidro-termosanitare.
- c. Projektim të instalimeve termoteknike-kondicionimi, si dhe të impianteve të prodhimit të energjisë termike nga burime të rinovueshme.
- d. Projektim të linjave e rrjeteve elektrike, për objekte civile e industriale.
- f. Projektim të sistemeve kundra zjarrit.
- g. Projektim të sistemeve të monitorimit dhe automatizimit në industri dhe ndërtesa.

- i. Projektimi i ndriçimit rrugor, shesheve, dekorativ, ndriçimit të objekteve të mëdha sportive, porteve aeroporteve etj
- j. Projektim të rrjeteve të telefonisë, citofonisë, fonisë, internetit, TV, access controll, CCTV, sistemet e alarmit, sistemet e dedektimit të zjarrit etj., për objektet civile e industrial

5 - PROJEKTUES VEPRA HIDRAULIKE

- b. - Furnizim me ujë - kolektorë shkarkimi.
- c.- Ujësjellës-kanalizime urbane – rurale.
- d. - Vepra ujitje - kullimi - impiante vaditëse - diga të vogla (ato që nuk plotësojnë kushtin
- f. - Vepra hidroteknike, galeri e tunele hidraulike, marrje uji, shkarkimi- shkarkues të ujërave të tepërta, vepra të marrjes së ujit nga rezervuarët, vepra të marrjes së ujit nga lumenjtë dhe marrja e ujit me puse.

6 - PROJEKTUES RRUGE - HEKURUDHA

- a- Rrugë lokale, rrugë urbane dytësore dhe rrugë interurbane dytësore.

8 - PROJEKTUES GJEODET

- a - Rivetime inxhinierike.
- c - Sisteme GIS.
- d - Bazamente gjeodezike.
- e.- Projektim fotogrametrik dhe hartografik.

9. - STUDIM GJEOLIGO-INXHINIERIK – HIDROGJEOLOGJIK

- a-Studim/vlerësim gjeologo-inxhinierik i truallit për objekte civile - ekonomike deri 5 kate.
- e.- Studime e projekte hidrogjeologjike.

10. - PROJEKTIMI I IMPIANTEVE TË ENERGJISË ELEKTRIKE

- c- Impiante të prodhimit të energjisë elektrike të rinovueshme, diellore, era etj.
- e- Kabina elektrike të rrjetit shpërndarës - linja të tensionit të ulët - të mesëm.

11. PROJEKTUES TË SINJALIZIMIT RRUGOR

- a- Sinjalistikë jondriçuese në rrugë lokale, rrugë urbane dytësore, rrugë interurbane dytësore, sheshe e parkime.

12. STUDIME TË SIZMOLOGJISË INXHINIERIKE

- a. - Studime/vlerësime të sizmologjisë inxhinierike për klasifikimin gjeosizmik të trojeve.
- b. - Studime/vlerësime gjeologo-sizmike për trojet ku ndërtohen objektet civile, sociale e kulturore.

Individët apo personat juridik të cilët disponojnë licenca të cilat nuk janë në përputhje me pikat e Lidhjes 2 “Kategorite në fushat e studimit dhe projektimit në ndërtim”, të V.K.M. nr. 943, datë 28. 12. 2016, duhet të bëjnë rinovimin dhe ekuivalentimin e tyre. Në rastin e mosparaqitjes së licencave, ofertuesit nuk do të merren në konsideratë për kualifikim. Licencat duhet të jenë të paraqitura dhe të plotësohen nga licenca e subjektit si dhe të gjitha pikat e sipërpërmendura të cilat jepen edhe për individë duhet të përmbushen nga shumatorja e pikave të licencave individuale të stafit inxhinierik.

Pikat e licencave apo certifikimeve që nuk trajtohen në V.K.M. nr. 943, datë 28. 12. 2016 duhet të jenë në përputhje me V.K.M. Nr.538, datë 26.5.2009 “Për Licencat Dhe Lejet Që Trajtohen Nga Apo Njëpërmjet Qendrës Kombëtare Të Licencimit (Qkl) Dhe Disa Rregullime

Të Tjera Nënligjore Të Përbashkëta”, Ligjit nr. 10081, datë 23.2.2009, “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar, V.K.M. Nr. 407 date 19.06.2019 “Për Miratimin e Procedurës, to Kategorive, Kushteve, Kërkesave to Kualifikimit dhe të Eksperiencës Profesionale për Personin, të Cilit i Lëshohet Certifikata e Audituesit Energjetik” dhe akteve nënligjore në fuqi.

2.3.3 Staf i kërkuar :

Operatori ekonomik ose bashkimi i operatorëve ekonomik duhet të ketë të përfshirë si drejtues teknik dhe të figurojë në Licensën e shoqërisë, stafin e mëposhtëm:

- Projektues Arkitekt 1 (një)
- Projektues Strukturist 1 (një)
- Projektues Mekanik 1 (një)
- Projektues Elektrik 1 (një)
- Projektues Infrastruktura 1 (një)
- Projektues Gjeodet 1 (një)
- Projektues Gjeoteknik 1 (një)
- Ekspert Sigurie, Mbrojtje nga zjarri 1 (një)

Për stafin e mësipërm duhet paraqitur për secilin dokumentacioni provues si:

- Diploma
- CV personale
- Kontrata e Punës (e vlefshme ligjërish)
- Secili nga anëtarët e stafit të sipërcituar dhe të angazhuar, të paraqesë deklaratë disponueshmërie për kryerjen e shërbimeve për t'u realizuar objekt i kësaj kontratë në rast të shpalljes fitues.
- Staf i sipërcituar të figurojë në listë pagesat e shoqërisë për të paktën 3 muajt e fundit nga data e hapjes së ofertave.
-

Ky kriter përmbushet me plotësimin e formularit të vetdeklarimit, sipas shtojcës përkatëse të DST.

Ndërsa Shtojca ka pasqyruar ndryshimet përkatëse:

BËHET:

1. Në pikën 2.3.2 të kapacitetit teknik, AK ka kërkuar: “Licenca dhe certifikime profesionale të Kompanive Projektuese dhe stafit.

Subjektet Projektuese, pjesmarrëse kërkojnë të zotërojnë, Liçensa në Projektim, referuar Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 943, datë 28.12.2016, Për disa ndryshime dhe shtesa në

vendimin nr.759, datë 12.11.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për liçensimin profesional të individëve dhe personave juridikë që do të ushtrojnë veprimtari në fushën e studimit e të projektimit në ndërtim dhe mbikëqyrjes e kolaudimit të punimeve të zbatimit në ndërtim”. Për ofertuesit e huaj, në zbatim të dispozitave ligjore më sipër, duhet të kenë të ekuivalentuar liçensën sipas liçensimit të Legjislacionit Shqiptar.

2 - PROJEKTUES ARKITEKT

Projektim arkitekturor për objekte banimi - objekte industriale - objekte turistike.

b-3. objekte spitalore; terminalët në infrastrukturë; vepra arti në infrastrukturë.

c- Projektim interiere.

d- Projektim peizazhi, sistemim sipërfaqe të gjelbra, lulishte e parqe.

3 - PROJEKTUES KONSTRUKTOR

a - Objekte civile - industriale - turistike prej murature e skelet beton arme deri në 5 kate.

b-2 Objekte me skelet metalik.

c-1 Objekte me shkallë të lartë vështirësie Beton arme - metalike

e- Objekte civile e turistike prej druri.

4 - PROJEKTUES INSTALATOR

b.Projektim të instalimeve hidro-termosanitare.

c.Projektim të instalimeve termoteknike-kondicionimi, si dhe të impianteve të prodhimit të energjisë termike nga burime të rinovueshme.

d.Projektim të linjave e rrjeteve elektrike, për objekte civile e industriale.

f.Projektim të sistemeve kundra zjarrit.

g.Projektim të sistemeve të monitorimit dhe automatizimit në industri dhe ndërtesa.

i.Projektimi i ndriçimit rrugor, shesheve, dekorativ, ndriçimit të objekteve të mëdha sportive, porteve aeroporteve etj

j.Projektim të rrjeteve të telefonisë, citofonisë, fonisë, internetit, TV, access controll, CCTV, sistemet e alarmit, sistemet e dedektimit të zjarrit etj., për objektet civile e industrial

5 - PROJEKTUES VEPRRA HIDRAULIKE

b. - Furnizim me ujë - kolektorë shkarkimi.

c.- Ujësjellës-kanalizime urbane – rurale.

d. - Vepra ujitje - kullimi - impiante vaditëse - diga të vogla (ato që nuk plotësojnë kushtin

6 - PROJEKTUES RRUGE - HEKURUDHA

a- Rrugë lokale, rrugë urbane dytësore dhe rrugë interurbane dytësore.

- PROJEKTUES GJEODET

a - Rivelime inxhinierike.

c - Sisteme GIS.

d - Bazamente gjeodezike.

e.- Projektim fotogrametrik dhe hartografik.

9. - STUDIM GJEOLIGO-INXHINIERIK – HIDROGJEOLOGJIK

a-Studim/vlerësim gjeologo-inxhinierik i truallit për objekte civile - ekonomike deri 5 kate.

10. - PROJEKTIMI I IMPIANTEVE TË ENERGJISË ELEKTRIKE

c- Impiante të prodhimit të energjisë elektrike të rinovueshme, diellore, era etj.

e- Kabina elektrike të rrjetit shpërndarës - linja të tensionit të ulët - të mesëm.

11. PROJEKTUES TË SINJALIZIMIT RRUGOR

a- Sinjalistikë jondriçuese në rrugë lokale, rrugë urbane dytësore, rrugë interurbane dytësore, sheshe e parkime.

12. STUDIME TË SIZMOLOGJISË INXHINIERIKE

a. - Studime/vlerësime të sizmologjisë inxhinierike për klasifikimin gjeosizmik të trojeve.

b. - Studime/vlerësime gjeologo-sizmike për trojet ku ndërtohen objektet civile, sociale e kulturore.

III.1.2. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike si dhe dokumentacionit të dorëzuar në SPE, rezulton se OE “INA” SHPK, në përmbushje të kriterit sa më sipër, ka dorëzuar:

-Formular Përmbledhës të Vetdeklarimit të OE “INA” SHPK;

-Kontratë bashkëpunimi me datë 03.06.2026 lidhur midis shoqërive “Arkimate” shpk dhe “Ave Consulting” shpk me objekt “Bashkëpunim i perkohshem i kapitaleve dhe stafit teknik te deklaruar nga perfaqesuesit ligjore, te dy operatoreve ekonomike te mesiperm per pjesemarrjen ne proceduren e prokurimit si projektues me kushte të përcaktuara te organizuar nga Autoriteti Kontraktor Hekurudha Shqiptare SH.A me objekt: “Hartimi projektit të detajuar inxhinierik dhe arkitektonik dhe ndërtimi i godinës së stacionit Hekurudhor të Aeroportit te Rinasit” me nr. reference Ref 83947-04-30-2026”;

- Kontratë bashkëpunimi (për shërbime projektimi) me datë 03.06.2026 lidhur midis BOE “Arkimate” shpk dhe “Ave Consulting” shpk dhe shoqërisë “INA” shpk, me objekt “ofrimi i shërbimit per studim projektim dhe konsulence per objektin “Hartimi projektit të detajuar inxhinierik dhe arkitektonik dhe ndërtimi i godinës së stacionit Hekurudhor të Aeroportit te Rinasit” me nr. reference Ref 83947 04-30-2026”.

III.1.3. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit nr.162/2022 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet se: *“Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë eficientë dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”*

III.1.4. Në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit nr.162/2020, “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet se: *“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”*

III.1.5. Në nenin 14 “Operatorët ekonomikë” të ligjit nr.162/2020, “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet se: *1. Kandidatët ose ofertuesit mund të jenë persona fizikë ose juridikë. 2. Grupe operatorësh ekonomikë mund të dorëzojnë oferta ose të paraqiten si një kandidat i vetëm sipas parashikimeve në rregullat e prokurimit publik. Autoriteti ose enti kontraktor nuk duhet t’i kërkojë një formë të veçantë ligjore bashkimit të shoqërive, për qëllim të dorëzimit të ofertës ose kërkesës për pjesëmarrje. Autoritetet ose entet kontraktore mund t’u kërkojnë grupeve të operatorëve ekonomikë që të marrin një formë ligjore specifike, pasi të jenë shpallur fitues, nëse vlerësohet e nevojshme për realizimin e kontratës. Në çdo rast, ky kusht duhet t’u bëhet i ditur operatorëve ekonomikë në dokumentet e tenderit për ekzekutimin e kënaqshëm të kontratës. 3. Rregullat për mënyrën e plotësimit të kriterëve nga grupet e operatorëve ekonomikë në një procedurë prokurimi përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.*

III.1.6. Në nenin 77, pikat 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: *“1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale; b) gjendjen ekonomike dhe financiare; c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

Ndërsa në nenin 92/3 të LPP-së përcaktohet se: *“3. Autoriteti ose enti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentet e tenderit, pa rënë ndesh me përcaktimet e nenit 38 të këtij ligji...”*

III.1.7. Në nenin 84 “Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera” të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet: *1. Operatori ekonomik, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta. 2. Operatori ekonomik mund ta shfrytëzojë aftësinë e ndonjë subjekti tjetër për të dëshmuar plotësimin e kushteve në lidhje me kualifikimet arsimore dhe profesionale vetëm nëse subjekti tjetër i kryen punët ose do t'i sigurojë shërbimet për të cilat kërkohet aftësi e tillë. 3. Kur një operator ekonomik dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, ai i vërteton autoritetit ose entit kontraktor se do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme, duke dorëzuar një angazhim me shkrim të këtyre subjekteve për këtë qëllim. 4. Autoriteti ose enti kontraktor duhet të sigurohet se për subjektin, aftësinë e të cilit e shfrytëzon operatori ekonomik, nuk ekzistojnë shkaqet për skualifikimin ose përjashtimin e tij. Autoriteti ose enti kontraktor duhet t'i kërkojë operatorit ekonomik që të zëvendësojë subjektin që ndodhet në kushtet e skualifikimit apo të përjashtimit. 5. Nëse operatori ekonomik shfrytëzon aftësi nga subjekti tjetër në lidhje me kushtet që kanë të bëjnë me gjendjen ekonomike dhe financiare, autoriteti ose enti kontraktor mund të kërkojë që operatori ekonomik dhe subjekti të ndërmarrin përgjegjësi solidare për zbatimin e marrëveshjes. 6. Ndërkohë, në rastin kur operatorët ekonomikë mbështeten në kapacitetet e subjekteve të tjera, pasi këta të fundit do të kryejnë furnizimet, punët ose shërbimet, për të cilat kërkohen këto kapacitete, atëherë grupi i operatorëve ekonomikë mund të dorëzojë oferta ose të paraqitet si një kandidat i vetëm. 7. Në rastin e kontratave të punëve, shërbimeve dhe vendosjes ose instalimit në kuadër të një kontrate furnizimi, autoriteti ose enti kontraktor mund të kërkojë që detyra/punë/aspekte kritike të kontratës të përmbushen nga vetë operatori ekonomik ose nga ndonjëri prej anëtarëve të bashkimit të operatorëve ofertues.”*

III.1.8. Në nenin 45 “Kriteret për shpalljen e ofertës fituese” pika 6, e Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikohet se: *“6. Kriteret për shpalljen e kontratës fituese garantojnë mundësinë e konkurrencës efektive dhe shoqërohen nga specifikime, të cilat lejojnë që informacionet e dhëna nga ofertuesit të verifikohen, për të vlerësuar nëse ofertat përmbushin*

kriteret për shpalljen e kontratës fituese. Në rast dyshimi, autoriteti/enti kontraktor verifikon saktësinë e informacionit dhe provat e paraqitura nga ofertuesit.”.

Në nenin 88, pika 3 të Vendimit Nr. 285, datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikohet se:

“Secili prej anëtarëve të këtij bashkimi duhet të përmbushë kërkesat e parashikuara në nenin 76, të LPP-së, dhe ato të përcaktuara në dokumentet e tenderit. Kërkesat për kualifikim: ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike, duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje”.

III.1.9. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi. KPP-ja gjykon, se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh”, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjithë palët në proces.

III.1.10. Në rastin konkret referuar dokumentacionit të ngarkuar në sistemin e prokurimit elektronik nga operatori ekonomik ankimes, me qëllim përmbushjen e kriterit të përcaktuar në pikën 2.3.2 dhe 2.3.3. të DT, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton, se ky i fundit ka paraqitur dokumentacionin e përcaktuar në pikën III.1.2 të këtij vendimi. Referuar dispozitave ligjore të sipërcituara në fushën e prokurimit publik, konkretisht në nenin 14, të

ligjit nr. 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar, është parashikuar e drejta e operatorëve ekonomikë që të paraqesin oferta në procedurat e prokurimit në formën e grupeve të operatorëve ekonomikë, ndërkohë që, në nenin 88 të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, është përcaktuar detyrimi që këto grupe operatorësh ekonomikë duhet të krijohen nëpërmjet një kontrate bashkëpunimi, ku të përcaktojnë qartë zërat konkret të shërbimit apo punimit apo furnizimit me mall që merr përsipër secili prej anëtarëve të këtij grupi dhe përqindjen e bashkëpunimit, si dhe kërkesat për kualifikim të natyrës ekonomike, financiare, profesionale dhe ato teknike, duhet të përmbushen nga i gjithë bashkimi, në përputhje me përqindjen dhe/ose natyrën e pjesëmarrjes në punë, shërbim apo furnizim, të përcaktuara në aktmarrëveshje.

Në nenin 84 “Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera”, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar, përcaktohen kapacitetet mbi të cilat mund të mbështetesh tek një operator ekonomik konkretisht parashikohet se: *“1. Operatori ekonomik, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta. 2. Operatori ekonomik mund ta shfrytëzojë aftësinë e ndonjë subjekti tjetër për të dëshmuar plotësimin e kushteve në lidhje me kualifikimet arsimore dhe profesionale vetëm nëse subjekti tjetër i kryen punët ose do t’i sigurojë shërbimet për të cilat kërkohet aftësi e tillë. 3. Kur një operator ekonomik dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, ai i vërteton autoritetit ose entit kontraktor se do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme, duke dorëzuar një angazhim me shkrim të këtyre subjekteve për këtë qëllim. 4. Autoriteti ose enti kontraktor duhet të sigurohet se për subjektin, aftësinë e të cilit e shfrytëzon operatori ekonomik, nuk ekzistojnë shkaqet për skualifikimin ose përjashtimin e tij. Në rregullat e prokurimit publik konkretisht në pikën 2 të nenit 90 të VKM nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, është përcaktuar qartë se: *“2. Kur një operator ekonomik dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, ai duhet: - ta deklarojë një gjë të tillë që në dokumentet e ofertës;”* Akoma më tej në pikën 4 të nenit 90 të aktit nënligjor të sipërpërmendur është përcaktuar që: *“4. Në çdo rast, operatori ekonomik ofertues që dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, duhet të provojë se plotëson të paktën 50% të kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor.”**

Komisioni gjykon se duke e konsideruar mbështetjen në kapacitetet e subjekteve të tjera kur kjo gjykohet e nevojshme nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi si një kusht të rëndësishëm për plotësimin e kapaciteteve teknike dhe profesionale si dhe për vetë ecurinë e kontratës, në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik është përcaktuar që jo vetëm duhet të deklarohet në dokumentet e ofertës mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera por janë përcaktuar edhe kriteret për këtë mbështetje, njëri prej të cilëve është që në çdo rast, operatori ekonomik ofertues që dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, duhet të provojë se plotëson të paktën 50% të kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor.

Duke marrë shkas nga arsyeia e skualifikimit të dhënë nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave, nga pretendimet e ankimuesit dhe referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton se, ankimuesi ka ngarkuar në përmbushje të kriterit 2.3.2 dhe 2.3.3. të DT, Formular Përmbledhës të Vetdeklarimit të OE “INA” SHPK, një Kontratë bashkëpunimi

(për shërbime projektimi) me datë 03.06.2026 lidhur midis BOE “Arkimate” shpk dhe “Ave Consulting” shpk dhe shoqërisë “INA” shpk, me objekt *“ofrimi i shërbimit për studim projektim dhe konsulencë për objektin: “Hartimi projektit të detajuar inxhinierik dhe arkitektonik dhe ndërtimi i godinës së stacionit Hekurudhor të Aeroportit të Rinasit” me nr. reference Ref 83947 04-30-2026”* si dhe një Kontratë bashkëpunimi me datë 03.06.2026 lidhur midis shoqërive “Arkimate” shpk dhe “Ave Consulting” shpk me objekt: *“Bashkëpunim i përkohshëm i kapitaleve dhe stafit teknik të deklaruar nga përfaqësuesit ligjore, të dy operatorëve ekonomikë të mësipërm për pjesëmarrjen në procedurën e prokurimit si projektues me kushte të përcaktuara të organizuar nga Autoriteti Kontraktor Hekurudha Shqiptare SH.A me objekt: “Hartimi projektit të detajuar inxhinierik dhe arkitektonik dhe ndërtimi i godinës së stacionit Hekurudhor të Aeroportit të Rinasit” me nr. reference Ref 83947-04-30-2026”*, duke mos përmbushur asnjë nga format e parashikuara në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik, të sipërcituara.

Në mënyrë eksplicite ligji për prokurimin publik parashikon, se vlerësimi i ofertave duhet bërë vetëm në përputhje me kriteret e kualifikimit të parashikuara në dokumentet e procedurës përkatëse. KPP thekson, se është detyrim ligjor i subjektit ofertues të provojë me dokumentacion të plotë dhe në përputhje me kërkesat e autoritetit kontraktor plotësimin e kriterëve të kërkuara në dokumentet e tenderit, pasi ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Akoma më tej KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit. Në përfundim të analizës së fakteve përkatëse, Komisioni arrin në konkluzionin se dokumentacioni i paraqitur nga operatori ekonomik ankimues në procedurën e prokurimit, nuk plotëson kërkesat e autoritetit kontraktor dhe nuk mund të konsiderohet i vlefshëm rrjedhimisht, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues nuk qëndron. Operatorët ekonomikë janë të detyruar të përgatisin oferta, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit, në mënyrë që edhe vlerësimi të bëhet në përputhje me këtë dokumentacion. Dokumentacioni i paraqitur nga operatori ekonomik ankimues në procedurën e prokurimit, nuk plotëson kërkesat e autoritetit kontraktor dhe nuk mund të konsiderohet i vlefshëm.

Sa më sipër, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues “INA” SHPK nuk qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30 dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”*, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, e ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 *“Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”*, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 *“Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “INA” SHPK, në procedurën e prokurimit “E Hapur”, me Nr. Ref 83947-04-30-2026, me objekt “Hartimi projektit të detajuar inxhinierik dhe arkitektonik dhe ndërtimi i godinës së stacionit Hekurudhor të Aeroportit të Rinasit”, me fond limit 91,665,395 (nëntëdhjetë e një milion e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e pesë mijë e treqind e nëntëdhjetë e pesë), Lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 03.06.2026 nga autoriteti kontraktor, Hekurudha Shqiptare SH.A.
 2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
 3. Ngarkohet zyra e financës, të kryej veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “INA” SHPK.
 4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Gjergj Mersini

Anëtare
Donika Daci

Anëtar
Edvin Simo

Anëtar
Nertil Kanina

Kryetar
Ismail Shehu



Vulosur elektronikisht nga Komisioni i Prokurimit Publik
Date: 2026/09/17 14:18:47 +02'00'
0600e3b72a1f435c8aa518a8084a17d92026091714184
613020

Digitally signed by
Ismail Shehu
Date: 2026.09.17
03:28:34