

PROCESVERBAL – Tipi i kontratës - Mall

**PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM**

(Ky procesverbal është për efekt publikimi bashkë me dokumentet e tenderit)

OBJEKTI I PROCEDURËS: Furnizim me lëndë të parë letër shtypi dhe letër me elemente sigurie

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (CPV):

30199410-7 - Letër vetë-ngjitëse, 30197610-5 - Letër e përbërë dhe karton, 30197642-8 - Letër fotokopjuese dhe letër kopjative, 30199110-4 - Letër karboni.

VLERA E FONDIT LIMIT:

1.Fondi limit/vlera e pritshme e kontratës: **48 176 400** (*dyzet e tetë milion e njëqind e shtatëdhjetë e gjashtë mijë e katërqind*) **Lekë pa tvsh.**

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, nenit 2, pika 2/c dhe nenit 78, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, autoriteti/enti kontraktor **Shtypshkronja e Letrave me Vlerë S.H.A**, ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

I. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT

1. Kandidati/ofertuesi duhet të dorëzojë:

a. Sigurim oferte, sipas Shtojcës 3;

b. Formulari përmbledhës i vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8

Argumentimi: Këto kërkesa mbështeten në nenet 76, 82 dhe 83 të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe në nenin 26 të VKM nr.285, datë 19.05.2021. Kërkimi i sigurimit të ofertës lidhet drejtpërdrejt me nevojën për të garantuar seriozitetin, përgjegjshmërinë dhe qëndrueshmërinë e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik gjatë gjithë periudhës së vlefshmërisë së saj. Nëpërmjet këtij instrumenti juridik dhe financiar, autoriteti kontraktor siguron një mbrojtje minimale ndaj rasteve të tërheqjes së pajustificuar të ofertës, mosparaqitjes së dokumentacionit provues apo mospranimit të lidhjes së kontratës nga ofertuesi fitues. Nga ana tjetër, formulari përmbledhës i vetëdeklarimit kërkohet si mjet paraprak për të verifikuar deklarimin e përmbushjes së kushteve të përgjithshme dhe të veçanta të kualifikimit, në përputhje me sistemin procedural të parashikuar nga legjislacioni i prokurimit publik. Kjo kërkesë i shërben zhvillimit të një procedure më efikase, më të shpejtë dhe më të kontrollueshme, duke i mundësuar autoritetit kontraktor të kryejë vlerësimin fillestar mbi bazën e deklarimeve, pa cenuar detyrimin për paraqitjen e dokumentacionit provues nga operatori ekonomik i renditur i pari.

2. Kandidati/Ofertuesi duhet të dorëzojë:

2.1. Përshtatshmëria për të kryer veprimtarinë profesionale (nëse është e aplikueshme):

2.1.1 Operatori ekonomik ofertues duhet të jetë pajisur me Çertifikatën ISO 9001 ose ekuivalente, lidhur me sistemin e menaxhimit të cilësisë, e cila të përfshijë objektin e prokurimit, si dhe të jetë e vlefshme. Për të vërtetuar këtë kriter duhet të paraqitet çertifikata ISO e kërkuar.

Argumentimi: Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77, pika 1, shkronja “a”, dhe nenin 79 të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe në nenin 44 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Kërkimi i paraqitjes së certifikatës ISO 9001 ose ekuivalente është i lidhur ngushtësisht me natyrën dhe specifikën e objektit të prokurimit, i cili konsiston në furnizimin me lëndë të parë letër shtypi dhe letër me elemente sigurie, produkte që duhet të plotësojnë kërkesa të caktuara teknike, cilësore, funksionale dhe, sipas rastit, edhe kërkesa të shtuara kontrolli e gjurmueshmërie.

Autoriteti kontraktor vlerëson se disponimi nga operatori ekonomik i një sistemi të certifikuar të menaxhimit të cilësisë përbën provë objektive se veprimtaria e tij ushtrohet mbi bazën e procedurave të standardizuara, mekanizmave të kontrollit të brendshëm dhe një sistemi të dokumentuar për monitorimin e cilësisë në çdo hallkë të procesit të furnizimit. Një kërkesë e tillë merr rëndësi të veçantë në këtë procedurë, pasi lënda e parë objekt prokurimi ndikon drejtpërdrejt në cilësinë e produktit përfundimtar të shtypit, në qëndrueshmërinë e procesit teknologjik të prodhimit, si dhe në përmbushjen e parametrave teknikë të kërkuar në specifikimet përkatëse.

Në mënyrë të posaçme, për sa i takon letrës me elemente sigurie, nevoja për kontroll të standardizuar të proceseve është edhe më e lartë, duke pasur parasysh se këto produkte duhet të administrohen, kontrollohen dhe dorëzohen në kushte që garantojnë integritetin e tyre, përputhshmërinë me kërkesat teknike dhe shmangien e devijimeve që mund të cenojnë përdorimin e tyre sipas destinacionit. Për këtë arsye, ekzistenca e një sistemi të menaxhimit të cilësisë të certifikuar shërben si garanci shtesë se operatori ekonomik është në gjendje të sigurojë furnizim të rregullt, të kontrollueshëm, të gjurmueshëm dhe në përputhje me standardet e kërkuara nga autoriteti kontraktor.

Ky kriter është vendosur në funksion të sigurimit të realizimit korrekt të kontratës dhe jo për kufizim të konkurrencës. Kërkesa është në përpjesëtim të drejtë me objektin, natyrën dhe rëndësinë e kontratës, pasi synon të verifikojë se operatori ekonomik disponon kapacitetet organizative dhe procedurale të nevojshme për të garantuar cilësi të qëndrueshme të furnizimit, kontroll efektiv të proceseve, si dhe aftësi për të parandaluar, identifikuar dhe korrigjuar mospërputhjet e mundshme gjatë ekzekutimit të kontratës. Në këtë kuptim, certifikimi ISO 9001 ose ekuivalent paraqet një tregues objektiv dhe të verifikueshëm mbi aftësinë e operatorit ekonomik për të përmbushur me cilësi dhe besueshmëri detyrimet kontraktore..

2.1.2 Operatori ekonomik ofertues duhet të jetë pajisur me Çertifikatën ISO 14001 ose ekuivalente, lidhur me sistemin e menaxhimit të mjedisit, e cila të përfshijë objektin e prokurimit, si dhe të jetë e vlefshme. Për të vërtetuar këtë kriter duhet të paraqitet çertifikata ISO e kërkuar.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77, pika 1, shkronja “a”, dhe nenin 79, pika 2, shkronja “c”, të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe në nenin 44 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Kërkimi i paraqitjes së certifikatës ISO 14001 ose ekuivalente është i lidhur ngushtësisht me natyrën dhe specifikën e objektit të prokurimit, i cili konsiston në furnizimin me lëndë të parë letër shtypi dhe letër me elemente sigurie, produkte për të cilat proceset e prodhimit, përpunimit, administrimit, paketimit, magazinimit, transportit dhe dorëzimit duhet të zhvillohen në përputhje me standarde të kontrolluara të menaxhimit mjedisor.

Autoriteti kontraktor vlerëson se disponimi nga operatori ekonomik i një sistemi të certifikuar të menaxhimit mjedisor përbën provë objektive se veprimtaria e tij ushtrohet mbi bazën e procedurave të dokumentuara për identifikimin, vlerësimin, monitorimin dhe minimizimin e ndikimeve mjedisore që rrjedhin nga aktiviteti i tij. Një kërkesë e tillë merr rëndësi të veçantë në këtë procedurë, pasi produktet objekt prokurimi lidhen me procese industriale dhe logjistike që, për nga natyra e tyre, kërkojnë administrim të kontrolluar të aspekteve mjedisore, si në fazën e prodhimit dhe përpunimit, ashtu edhe në fazat e ruajtjes, transportit dhe dorëzimit.

Në mënyrë të posaçme, duke qenë se objekti i kontratës përfshin edhe letër me elemente sigurie, autoriteti kontraktor çmon se është e nevojshme të verifikohet që operatori ekonomik ushtron veprimtarinë e tij në kushte të organizuara dhe të kontrolluara edhe nga pikëpamja mjedisore, me qëllim garantimin e një zinxhiri furnizimi të administruar sipas standardeve të njohura ndërkombëtare. Në këtë kuadër, certifikimi ISO 14001 ose ekuivalent shërben si tregues i verifikueshëm se operatori ekonomik disponon politika, masa dhe procedura konkrete për përdorimin racional të burimeve, kontrollin e mbetjeve, menaxhimin e materialeve ndihmëse dhe uljen e ndikimeve negative në mjedis, në përputhje me një sistem të qëndrueshëm dhe të auditueshëm.

Ky kriter nuk është vendosur për të kufizuar konkurrencën, por për të siguruar që operatori ekonomik ka kapacitetet e nevojshme organizative dhe procedurale për të realizuar kontratën në mënyrë të përgjegjshme, të kontrollueshme dhe në përputhje jo vetëm me kërkesat teknike e cilësore të përcaktuara në dokumentet e tenderit, por edhe me standardet mjedisore që lidhen me zhvillimin e kësaj veprimtarie. Kërkesa është në përpjesëtim të drejtë me objektin, natyrën dhe rëndësinë e kontratës, pasi synon të verifikojë aftësinë e operatorit ekonomik për të garantuar që furnizimi të realizohet në kushte të administrimit të rregullt mjedisor, duke ofruar kështu siguri shtesë për ekzekutimin korrekt dhe të qëndrueshëm të kontratës.

2.1.3 Organi i vlerësimit të konformitetit të certifikatave ISO të kërkuara për operatorin ekonomik ofertues duhet të jetë i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose nga një organizëm ndërkombëtar akreditues i njohur nga Republika e Shqipërisë. Për të vërtetuar këtë kriter duhet të paraqitet certifikata e akreditimit përkatëse.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77, pika 1, shkronja “a”, dhe nenin 79, pika 2, shkronja “c”, të Ligjit nr.162/2020, në nenin 44 të VKM nr.285, datë 19.05.2021, si dhe në legjislacionin për akreditimin dhe vlerësimin e konformitetit. Qëllimi i saj është të garantojë që certifikatat e paraqitura nga operatorët ekonomikë të jenë lëshuar nga subjekte që gëzojnë njohje dhe besueshmëri institucionale, sipas standardeve të akreditimit të pranuar nga Republika e Shqipërisë. Autoriteti kontraktor nuk mund të mbështetet në certifikime të lëshuara nga organe të pacertifikuara ose të paakredituara, pasi në një rast të tillë do të vihej në dyshim vlefshmëria e vetë dokumentit dhe besueshmëria e provës së paraqitur nga operatori ekonomik. Për rrjedhojë, kërkesa për paraqitjen e certifikatës së akreditimit të organit lëshues nuk përbën një barrë të tepërt, por një domosdoshmëri për të garantuar autenticitetin, vlefshmërinë juridike dhe forcën provuese të dokumentacionit të paraqitur në procedurë.

2.2. Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

2.2.1 Operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë pasqyrat financiare vjetore (bilancet) gjatë 3(tre) viteve të fundit (2023, 2024, 2025) të certifikuar nga organet tatimore. Në rast se operatori ekonomik është në kushtet e përcaktimeve të nenit 41, të Ligjit nr.10091, datë 05.03.2009, atëherë bilancet duhet të shoqërohen edhe me akt-ekspertizën e ekspertit kontabël të autorizuar. Kjo kërkesë konsiderohet e përmbushur nëse në dy bilance të njëpasnjëshme, nuk ka raport negativ ndërmjet aktivitetit dhe pasivit.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77, pika 3, të Ligjit nr.162/2020 dhe në nenin 43, pika 4, të VKM nr.285, datë 19.05.2021. Paraqitja e pasqyrave financiare për tre vitet e fundit kërkohet për t'i dhënë autoritetit kontraktor një pasqyrë sa më të plotë dhe të qëndrueshme mbi gjendjen ekonomike dhe financiare të operatorit ekonomik, duke shmangur vlerësimin mbi baza të rastësishme ose të pjesshme. Përmes analizës së bilanceve, autoriteti kontraktor synon të verifikojë nëse operatori ekonomik ka stabilitet të mjaftueshëm financiar për të përballuar detyrimet që rrjedhin nga ekzekutimi i kontratës, përfshirë furnizimin në kohë, disponueshmërinë e mallrave, menaxhimin e fluksit financiar dhe përballimin e kostove operative. Kushti që në dy bilance të njëpasnjëshme të mos rezultojë raport negativ ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit është vendosur për të shmangur përfshirjen në procedurë të operatorëve ekonomikë që paraqesin tregues të dukshëm paqëndrueshmërie financiare, të cilët mund të cenojnë realizimin normal të kontratës. Kjo kërkesë është në përputhje me parimin e proporcionalitetit, pasi nuk kërkon tregues financiarë më të rëndë se sa ata të nevojshëm për vlerësimin e aftësisë reale të operatorit ekonomik.

2.2.2 Xhiroja vjetore e operatorit ekonomik ofertues gjatë 3(tre) viteve të fundit (2021, 2022, 2023) të jetë jo më e ulët se vlera e fondit limit dhe kjo të jetë e vërtetuar nga Drejtoria Rajonale Tatimore me shkrësë ose me dokument të nxjerrë online me vulë elektronike. Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti/enti kontraktor.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77, pika 3, të Ligjit nr. 162/2020 dhe në nenin 43 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021. Kërkimi i një xhiroje vjetore jo më të ulët se vlera e fondit limit synon të provojë se operatori ekonomik ka një aktivitet ekonomik dhe tregtar në përmasa të mjaftueshme për të përballuar natyrën dhe volumet e kontratës që prokurohet. Autoriteti kontraktor vlerëson se një operator ekonomik që ka realizuar të paktën në një nga vitet e kërkuara një nivel xhiroje të tillë, ka treguar një kapacitet financiar dhe tregtar të mjaftueshëm për të përballuar furnizime të ngjashme në përmasa dhe vlerë. Kjo kërkesë i shërben verifikimit të besueshmërisë ekonomike të ofertuesit dhe ul rrezikun që kontrata të mos realizohet për shkak të mungesës së kapaciteteve financiare. Njëkohësisht, kriteri është vendosur në mënyrë proporcionale, pasi nuk tejkalon kufijtë e lejuar nga legjislacioni dhe nuk kërkon një nivel xhiroje të pajustificuar në raport me fondin limit. Për më tepër, mundësia që kjo kërkesë të konsiderohet e përmbushur edhe nëse xhiroja minimale realizohet vetëm në një prej viteve të periudhës së kërkuar, e bën kriterin më të ekuilibruar dhe më pak kufizues për konkurrencën.

2.3 Aftësitë teknike dhe profesionale:

2.3.1 Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë kryer furnizime të ngjashme në një vlerë jo më të ulët se 40% e vlerës së fondit limit, të realizuara gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës. Për plotësimin e këtij kriteri operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë; a) Vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës ose/dhe fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara ose kontrata të realizuara me autoritete kontraktore, të cilat duhet të jenë të shoqëruara me vërtetimin e realizimit me sukses të saj, lëshuar nga autoriteti kontraktor ku të shprehen qartë datat, shumat dhe furnizimet e realizuara, b) Për furnizime të realizuara me subjekte private operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77 të Ligjit nr.162/2020 dhe në nenin 40, pika 4, të VKM nr.285, datë 19.05.2021. Përvoja në realizimin e furnizimeve të ngjashme përbën një tregues thelbësor për aftësinë teknike dhe organizative të operatorit ekonomik, pasi provon jo vetëm që ai ka ushtruar më parë veprimtari në të njëjtën fushë ose në fusha të krahasueshme, por edhe që ka qenë në

gjendje të përmbushë kontrata me përmasa dhe kërkesa të ngjashme. Vendosija e pragut prej 40% të vlerës së fondit limit është në përputhje me kufijtë e parashikuar nga rregullat e prokurimit publik dhe është vlerësuar si një nivel i arsyeshëm për të provuar përvojën minimale të nevojshme, pa e bërë kriterin përjashtues. Nëpërmjet këtij kriteri, autoriteti kontraktor synon të shmangë situatat ku kontrata i besohet një operatori që, ndonëse mund të jetë formalish i regjistruar për veprimtarinë përkatëse, nuk ka përvojë reale dhe të provuar në furnizime të krahasueshme. Dokumentacioni i kërkuar për vërtetimin e kësaj përvoje është përcaktuar në mënyrë të tillë që të mundësojë verifikim objektiv të natyrës, vlerës, afatit dhe realizimit me sukses të kontratave të mëparshme, si në sektorin publik, ashtu edhe në atë privat.

2.3.4 Operatori ekonomik ofertues duhet të ketë në pronësi ose qira, të paktën 1 (një) automjet ATP (automjet i transportit të përzier). Për vërtetimin e kësaj kërkesë duhet të paraqesë dokumentacionin shoqërues për qarkullimin e automjetit (Lejen e Qarkullimit, Siguracionin, Kolaudimin, Taksën e Qarkullimit) të vlefshme, ose në rast se nuk e ka automjetin në pronësi të paraqesë kontratën e qirasë si dhe dokumentacionin shoqërues për qarkullimin e automjetit (Lejen e Qarkullimit, Siguracionin, Taksën e Qarkullimit, Kolaudimin,) të vlefshme.

Shënim: Ky kriter (2.3.4) do të konsiderohet i përmbushur me plotësimin e formularit sipas Shtojcës 8 të DST. Dokumentat e kërkuara më sipër do të paraqiten në rastin kur operatori ekonomik ofertues renditet i pari në vlerësim para publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, ose nëse kërkohen sqarime nga autoriteti kontraktor.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77, pika 4, të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, si dhe në nenin 40, pika 5, shkronja “ç”, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Ligji nr. 162/2020 figuron në APP si ligj në fuqi, i ndryshuar me Ligjin 16/2024. Duke qenë se objekti i kontratës lidhet me furnizimin me lëndë të parë letër shtypi dhe letër me elemente sigurie, autoriteti kontraktor vlerëson se disponimi i të paktën një automjeti të përshtatshëm për transport përbën kusht minimal teknik për realizimin e kontratës. Ky kriter lidhet drejtpërdrejt me nevojën që furnizimi të kryhet në mënyrë të rregullt, brenda afateve të kërkuara dhe në kushte të përshtatshme transporti, duke marrë parasysh natyrën e produkteve, nevojën për ruajtjen e parametrave fizikë e cilësorë të letrës gjatë transportit, si dhe domosdoshmërinë që produktet të dorëzohen pa dëmtime, deformime apo cenim të integritetit të tyre.

Në mënyrë të posaçme, ky kriter merr rëndësi të veçantë edhe për vetë faktin se objekti i kontratës përfshin letër me elemente sigurie, për të cilën kërkohet një administrim i kujdesshëm gjatë transportit dhe dorëzimit, me qëllim garantimin e integritetit të produktit dhe shmangien e çdo risku që mund të ndikojë në përputshmërinë e tij me specifikimet teknike të kërkuara nga autoriteti kontraktor. Për këtë arsye, disponimi i një mjeti transporti të përshtatshëm vlerësohet si element i domosdoshëm për të garantuar realizimin normal dhe të sigurt të furnizimit.

Kërkesa nuk është e ekzagjeruar dhe mbetet në raport të drejtë me natyrën e kontratës, pasi nuk imponon disponimin e një numri të lartë automjesh apo të mjeteve me karakteristika të posaçme përtej asaj që është e nevojshme për kryerjen normale të furnizimit. Po kështu, mundësia që automjeti të disponohet si në pronësi, ashtu edhe me qira, e bën kriterin më fleksibël dhe shmang kufizimin e panevojshëm të konkurrencës, ndërsa paraqitja e dokumentacionit përkatës shërben për të provuar disponueshmërinë reale dhe ligjshmërinë e përdorimit të mjetit gjatë ekzekutimit të kontratës.

Kërkesa të tjera të veçanta për kualifikim

2.3.2 Operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë pranë Autoritetit Kontraktor katalogët/ fragmente të katalogut ose skedat teknike për mallrat objekt prokurimi. Fragmentet e katalogut/ve duhet të tregojnë lehtësisht dhe qartë që janë produktet e përzgjedhura, si dhe cilit katalog apo cilit prodhues i përkasin. Dokumentacioni i kërkuar për këtë pikë duhet të përmbajë karakteristikat teknike të çdo

specifikimi teknik të kërkuar në DST me qëllim që autoriteti kontraktor të gjykojë nëse malli i ofruar plotëson kërkesat teknike të përcaktuara në dokumentet e tenderit.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77, pika 4, të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe në nenin 40, pika 6, shkronja “b”, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Autoriteti kontraktor e vlerëson të nevojshme paraqitjen e katalogëve, fragmenteve të katalogëve, skedave teknike ose dokumentacionit teknik ekuivalent për artikujt e kërkuar, me qëllim verifikimin e drejtpërdrejtë, objektiv dhe të dokumentuar të përputhshmërisë së produkteve të ofruara me specifikimet teknike të përcaktuara në dokumentet e tenderit.

Duke qenë se objekti i kontratës lidhet me furnizimin me lëndë të parë letër shtypi dhe letër me elemente sigurie, autoriteti kontraktor ka nevojë të provojë në mënyrë të qartë se produktet e ofertuara plotësojnë parametrat teknikë dhe cilësorë të kërkuar, të tillë si gramatura, trashësia, përmasat, përbërja, karakteristikat e sipërfaqes, tolerancat teknike, si dhe çdo element tjetër specifik që lidhet me natyrën dhe përdorimin e tyre. Në mënyrë të veçantë, për artikujt që lidhen me letër me elemente sigurie, dokumentacioni teknik merr rëndësi të shtuar, pasi shërben për të evidentuar karakteristikat e veçanta të produktit dhe përputhshmërinë e tij me kërkesat funksionale dhe teknike të autoritetit kontraktor.

Në mungesë të këtij dokumentacioni teknik, vlerësimi i përputhshmërisë së ofertës do të mbështetej vetëm në deklaratime të përgjithshme të operatorit ekonomik, pa pasur prova të mjaftueshme dhe të verifikueshme mbi karakteristikat konkrete të produkteve të ofruara. Për këtë arsye, katalogët, fragmentet përkatëse të katalogëve, skedat teknike ose dokumentacioni teknik ekuivalent kërkohen si provë e drejtpërdrejtë dhe e krahasueshme për parametrat teknikë, standardet, përbërjen dhe karakteristikat e tjera të produktit, sipas rastit.

Ky kriter është vendosur në funksion të transparencës së procesit të vlerësimit, të trajtimit të barabartë të operatorëve ekonomikë dhe të garantimit të një vlerësimi objektiv të ofertave, pasi u jep mundësi të gjithë ofertuesve të provojnë në të njëjtën mënyrë përputhshmërinë teknike të produkteve që ofrojnë. Kërkesa është në përpjesëtim të drejtë me natyrën dhe rëndësinë e kontratës dhe nuk përbën kufizim të panevojshëm të konkurrencës, por një mjet të domosdoshëm për verifikimin e saktë të produkteve objekt prokurimi..

2.3.3 Operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë deklaratë furnizimi nga prodhuesi/ distributori të autorizuar, për këtë procedurë prokurimi (objekt, nr.REF), ose autorizim prodhuesi/distributori zyrtar për mallrat objekt të prokurimit. Në rast paraqitje deklarate furnizimi/autorizim distributori, operatori ekonomik ofertues duhet të paraqesë një akt marrëveshje midis prodhuesit dhe distributorit e vlefshme midis tyre. Deklarata e furnizimit/autorizimi duhet të përmbajë të dhëna të plota të prodhuesit si: telefon, fax, e-mail, website, kjo e nevojshme për autoritetin kontraktor në rast verifikimi nga ana e tij.

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77 të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe në nenin 40, pika 8, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Kërkimi i autorizimit nga prodhuesi ose distributori i autorizuar vlerësohet i nevojshëm për të garantuar origjinën e mallrave, ligjshmërinë e kanalit të furnizimit, si dhe aftësinë reale të operatorit ekonomik për të siguruar produktet objekt prokurimi në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit.

Duke qenë se objekti i kontratës lidhet me furnizimin me lëndë të parë letër shtypi dhe, në mënyrë të veçantë, me letër me elemente sigurie, autoriteti kontraktor çmon se është e domosdoshme të krijojë bindjen se operatori ekonomik nuk paraqet një ofertë thjesht formale për produkte të cilat, në praktikë,

nuk i ka në dispozicion ose për të cilat nuk disponon të drejtë furnizimi nëpërmjet një kanali të ligjshëm dhe të verifikueshëm. Përmes autorizimit nga prodhuesi ose distributori i autorizuar, provohet lidhja konkrete e operatorit ekonomik me burimin e furnizimit dhe garantohet se produktet e ofertuara mund të sigurohen realisht, në cilësinë, sasinë dhe specifikimet teknike të kërkuara nga autoriteti kontraktor.

Kjo kërkesë merr rëndësi të shtuar për artikujt që lidhen me letër me elemente sigurie, për shkak të natyrës së tyre specifike, karakteristikave të veçanta teknike dhe kërkesës për një nivel më të lartë sigurie sa i takon origjinës, autentikësisë dhe gjurmueshmërisë së produktit. Në këto raste, verifikimi i kanalit të furnizimit nuk ka karakter thjesht formal, por lidhet drejtpërdrejt me sigurinë e furnizimit, përputhshmërinë e produktit me kërkesat teknike dhe shmangien e rrezikut të furnizimit me produkte të paautorizuara, të pakonfirmuara ose që nuk burojnë nga burime të ligjshme dhe të kontrollueshme.

Kërkesa është proporcionale dhe nuk përbën kufizim të panevojshëm të konkurrencës, pasi zbatohet vetëm për ato produkte të identifikuar nga autoriteti kontraktor si artikuj për të cilët kërkohet një nivel më i lartë sigurie lidhur me origjinën dhe zinxhirin e furnizimit. Në rastet kur autorizimi paraqitet nga distributori, kërkesa për paraqitjen edhe të dokumentacionit që provon marrëdhënien e tij me prodhuesin është e domosdoshme për të garantuar gjurmueshmërinë e plotë të zinxhirit të furnizimit dhe për të krijuar siguri juridike e teknike mbi burimin e produkteve të ofertuara. Në këtë mënyrë, autoriteti kontraktor siguron një verifikim objektiv të aftësisë së operatorit ekonomik për të realizuar kontratën në mënyrë të ligjshme, të sigurt dhe në përputhje me kërkesat e procedurës së prokurimit.

2.3.5 Operatori ekonomik ofertues duhet të dorëzojë dokumentin e titulluar “Ofertë Teknike”, për mallrat objekt prokurimi, sipas tabelës të paraqitur nga autoriteti kontraktor në Shtojcën 7. Oferta teknike duhet të plotësohet me saktësi nga ofertuesi për të gjithë artikujt e listës. Në plotësim të kësaj kërkesë dokumenti “Ofertë Teknike” duhet të përmbajë të dhënat si më poshtë:

| Nr. | Emërtimi i produkteve | Emërtimi kompanisë prodhuese. | Emërtimi i katalogut ose skedës teknike | Referenca në katalogje | Shënime (nëse gjykohet e nevojshme për sqarime nga ofertuesi) |
|-----|-----------------------|-------------------------------|---|--|--|
| | | | | KOD i produktit ose nr. Faqes në katalog | |

- Emërtimi dhe renditja e produkteve duhet të bëhet sipas listës ose preventivit të paraqitur nga Autoriteti Kontraktor në Shtojcën 6.
- Emërtimi i Katalogut ose skedës teknike të prodhuesit/distributorit të autorizuar. Referenca në katalogje, kodi produktit (në rast se mungon kodi i produktit të plotësohet nr. i faqes), duke treguar kodin ose numrin e faqes së katalogut në katalogun përkatës ose skedën teknike përkatëse për çdo produkt ku autoritetit kontraktor mund të gjejë specifikimet e plota teknike të ofertuesit të cilat duhet të përputhen me specifikimet e kërkuara nga Autoriteti Kontraktor në DST.
- Në fushën “SHËNIM” operatori ekonomik ofertues mund të shkruajë sqarime të ndryshme në lidhje me produktet e ofruara.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar në mbështetje të nenit 79 të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe të nenit 44 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Autoriteti kontraktor vlerëson se paraqitja nga operatori ekonomik e dokumentit të titulluar “Ofertë Teknike”, sipas formatit të përcaktuar në Shtojcën 7, është e nevojshme për të siguruar identifikimin e saktë, të plotë dhe të krahasueshëm të produkteve të ofruara, si dhe për të mundësuar një vlerësim objektiv të përputhshmërisë së tyre me specifikimet teknike të kërkuara në dokumentet e tenderit.

Duke qenë se objekti i prokurimit përfshin furnizimin me lëndë të parë letër shtypi dhe letër me elemente sigurie, produkte të cilat karakterizohen nga parametra teknike të posaçëm dhe nga kërkesa të qarta lidhur me përmasat, gramaturën, përbërjen, karakteristikat fizike, funksionale dhe, sipas rastit, elementet e sigurisë, autoriteti kontraktor çmon se është e domosdoshme që çdo operator ekonomik të paraqesë ofertimin teknik në mënyrë të strukturuar dhe të standardizuar. Nëpërmjet këtij dokumenti bëhet i mundur evidentimi i saktë i emërimit të produktit, emërimit të kompanisë prodhuese, katalogut ose skedës teknike përkatëse, si dhe referencës konkrete në katalog ose në dokumentacionin teknik, duke i krijuar autoritetit kontraktor mundësinë që të verifikojë drejtpërdrejt dhe pa paqartësi produktin e ofertuar për secilin artikull.

Kjo kërkesë merr rëndësi të veçantë për faktin se në praktikë, në katalogë ose skeda teknike të prodhuesve dhe distributorëve të ndryshëm, shpesh evidentohen produkte me emërtime të afërta ose me karakteristika të ngjashme, por jo domosdoshmërisht të njëjta me ato të kërkuara nga autoriteti kontraktor. Për këtë arsye, plotësimi i dokumentit “Ofertë Teknike” me të dhëna të sakta mbi prodhuesin, katalogun, kodin e produktit ose referencën përkatëse në faqen e katalogut, përbën një element të domosdoshëm për të shmangur konfuzionin, keqinterpretimin ose pasaktësinë gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave.

Njëkohësisht, kjo kërkesë nuk i shërben vetëm autoritetit kontraktor, por edhe vetë operatorëve ekonomikë, pasi u krijon atyre mundësinë të identifikojnë dhe të paraqesin qartë produktin konkret që ofrojnë, në përputhje me kërkesat e dokumenteve standarde të tenderit. Në këtë mënyrë, sigurohet që krahasimi ndërmjet ofertave të bëhet mbi bazën e të dhënave të njëjta, të strukturuar dhe të verifikueshme, duke garantuar trajtim të barabartë të operatorëve ekonomikë dhe transparencë në procesin e vlerësimit.

Kërkesa është në përpjesëtim të drejtë me natyrën dhe kompleksitetin e objektit të prokurimit dhe nuk përbën barrë të panevojshme për operatorët ekonomikë, pasi nuk kërkon më shumë se paraqitjen në mënyrë të organizuar të informacionit teknik që ata duhet të disponojnë për produktet që ofrojnë. Përkundrazi, kjo formë paraqitjeje është e domosdoshme për të siguruar një verifikim sa më të saktë të përputhshmërisë teknike të mallrave objekt prokurimi dhe për të garantuar një proces vlerësimi të qartë, objektiv dhe të mbështetur në prova konkrete dokumentare..

2.3.6 Operatori ekonomik ofertues, ditën dhe orën e zhvillimit të tenderit, duhet të paraqesë mostrat (kampionet) pranë Autoritetit Kontraktor në vendodhjen e publikuar në DST, nga jo më pak se një (një) kampion për mallrat objekt prokurimi me nr. Rendor 30, 31, 35, 36, 44, sipas listës së publikuar nga autoriteti kontraktor në Shtojcën nr.7.

- Mostrat e kërkuara duhet të kenë një etiketë të ngjitur, e cila do të përmbajë: mostër “emri i artikullit”, datën e zhvillimit të tenderit, emrin e ofertuesit, nënshkrimin dhe vulën e operatorit ekonomik.
- Mostrat duhet të jenë të njëjta me ato të ofruara nga operatori ekonomik ofertues në dokumentacionin teknik të paraqitur në sistemin e publikimeve elektronike (SPE).

Argumentimi: Kjo kërkesë mbështetet në nenin 77, pika 4, të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe në nenin 40, pika 6, shkronja “a”, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Autoriteti kontraktor vlerëson se paraqitja e mostrave (kampionëve) për artikujt e përcaktuar në dokumentet e tenderit është e nevojshme për të mundësuar verifikimin fizik dhe të drejtpërdrejtë të përputhshmërisë së produkteve të ofruara me specifikimet teknike të kërkuara.

Duke qenë se objekti i prokurimit përfshin furnizimin me lëndë të parë letër shtypi dhe letër me elemente sigurie, për disa artikuj të veçantë verifikimi vetëm mbi bazën e katalogëve, skedave teknike apo deklarimeve të operatorit ekonomik nuk vlerësohet i mjaftueshëm për të krijuar bindje të plotë mbi përputhshmërinë reale të produktit. Për këtë arsye, autoriteti kontraktor ka çmuar të nevojshme që për

artikujt e identifikuar sipas numrave rendorë përkatës të kërkojë edhe paraqitjen e mostrave, me qëllim vlerësimin konkret të karakteristikave fizike, të cilësisë së materialit, të përfundimit sipërfaqësor, të ngjyrës, të përmasave, të strukturës dhe, sipas rastit, të elementeve të veçanta që lidhen me natyrën dhe funksionin e produktit.

Në mënyrë të posaçme, kjo kërkesë merr rëndësi të shtuar për artikujt që paraqesin karakteristika të veçanta teknike ose funksionale dhe për të cilët ekzaminimi fizik përbën mjet të domosdoshëm për një vlerësim të saktë dhe objektiv. Në rastin e letrës me elemente sigurie, paraqitja e mostrës shërben si mjet verifikimi shtesë për të krijuar bindje mbi ekzistencën, cilësinë dhe përputhshmërinë e karakteristikave të kërkuara, në ato raste kur këto elemente nuk mund të vlerësohen në mënyrë të plotë vetëm nga dokumentacioni teknik i paraqitur.

Kërkesa që mostrat të jenë të etiketuara me të dhënat përkatëse dhe të jenë të njëjta me produktet e ofruara në dokumentacionin teknik të paraqitur në sistemin e publikimeve elektronike synon të garantojë identifikimin e saktë të tyre, lidhjen e drejtpërdrejtë me ofertën konkrete të operatorit ekonomik dhe shmangien e çdo paqartësie ose mospërputhjeje gjatë procesit të vlerësimit. Në këtë mënyrë, sigurohet që verifikimi i mostrave të kryhet në kushte transparence, objektiviteti dhe trajtimi të barabartë për të gjithë operatorët ekonomikë pjesëmarrës.

Ky kriter është në përpjesëtim të drejtë me natyrën dhe kompleksitetin e objektit të prokurimit dhe nuk përbën barrë të panevojshme për operatorët ekonomikë, pasi kërkohet vetëm për artikuj të caktuar, për të cilët autoriteti kontraktor ka vlerësuar se verifikimi fizik është i domosdoshëm për të garantuar një vlerësim të plotë dhe të saktë të përputhshmërisë teknike. Për rrjedhojë, paraqitja e mostrave shërben si një mjet i arsyeshëm dhe proporcional për të garantuar që produktet e ofruara përmbushin realisht kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit.

II. Argumentimi i specifikimeve teknike

Specifikimet teknike janë hartuar nga grupi i posaçëm i ngritur me urdhër të Titullarit të Autoritetit Kontraktor, në përputhje me nenin 4, pika 38/b, dhe nenin 36 të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe me nenin 40, pika 2, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Në masën që gjejnë zbatim sipas natyrës së produkteve, janë mbajtur në konsideratë edhe kërkesat e legjislacionit për produktet jo-ushqimore, përfshirë Ligjin nr. 9779, datë 16.07.2007 “Për sigurinë e përgjithshme, kërkesat thelbësore dhe vlerësimin e konformitetit të produkteve jo-ushqimore”, si dhe Ligjin nr. 10489, datë 15.12.2011 “Për tregtimin dhe mbikëqyrjen e tregut të produkteve jo-ushqimore”.

Specifikimet teknike të mallrave objekt prokurimi janë hartuar mbi bazën e nevojave reale të Autoritetit Kontraktor, në funksion të përdorimit të tyre në procesin e prodhimit dhe të përmbushjes së kërkesave konkrete teknike, funksionale dhe cilësore që lidhen me furnizimin me lëndë të parë letër shtypi dhe letër me elemente sigurie. Për këtë qëllim, janë përcaktuar ato karakteristika teknike që vlerësohen thelbësore për identifikimin e saktë të produkteve dhe për garantimin e cilësisë së kërkuar, në mënyrë që mallrat e furnizuara të jenë të përshtatshme për destinacionin e tyre dhe për përdorimin konkret nga autoriteti kontraktor.

Në hartimin e këtyre specifikimeve janë marrë në konsideratë parametrat teknikë dhe cilësorë që lidhen me natyrën e produkteve, si përmasat, gramatura, trashësia, struktura, përbërja, karakteristikat e sipërfaqes, tolerancat teknike, si dhe çdo element tjetër që ndikon drejtpërdrejt në përdorshmërinë, qëndrueshmërinë dhe përputhshmërinë e produktit me kërkesat e autoritetit kontraktor. Për artikujt që lidhen me letër me elemente sigurie, specifikimet teknike janë hartuar me kujdes të shtuar, duke pasur parasysh natyrën e veçantë të këtyre produkteve, rëndësinë e ruajtjes së karakteristikave të tyre specifike dhe nevojën për sigurimin e një niveli të lartë përputhshmërie teknike dhe funksionale.

Përcaktimi i parametrave respektivë është bërë në raport të drejtë me nevojat konkrete të Autoritetit Kontraktor dhe me qëllimin për të siguruar artikuj cilësorë, të përshtatshëm dhe funksionalë, pa krijuar kërkesa të panevojshme ose kufizuese. Në këtë kuadër, grupi i punës është orientuar drejt përzgjedhjes së atyre treguesve teknikë që janë objektivisht të matshëm, të verifikueshëm dhe të domosdoshëm për garantimin e cilësisë dhe përdorimit të rregullt të produkteve objekt prokurimi.

Gjithashtu, në hartimin e specifikimeve teknike është mbajtur parasysh domosdoshmëria që ato të mos referojnë pa të drejtë te një markë, origjinë, prodhues apo burim i caktuar, por të përcaktojnë karakteristikat funksionale, teknike dhe cilësore të produktit në mënyrë të tillë që të mundësohet pjesëmarrja sa më e gjerë e operatorëve ekonomikë që ofrojnë produkte të përputhshme. Për këtë arsye, përshkrimi i produkteve është bërë në mënyrë të qartë, të plotë dhe pa ekuivok, me qëllim shmangien e konfuzionit gjatë ofertimit dhe gjatë fazës së vlerësimit të ofertave. Ku ka qenë e nevojshme, janë lënë edhe kufij të arsyeshëm tolerance teknike, në funksion të realitetit të tregut dhe të sigurimit të konkurrencës efektive, pa cenuar kërkesat thelbësore të Autoritetit Kontraktor.

Specifikimet teknike, në tërësinë e tyre, shprehin elementet më të rëndësishme përbërëse që garantojnë cilësinë, funksionalitetin dhe përputhshmërinë e produkteve të kërkuara me nevojat konkrete të Autoritetit Kontraktor. Për rrjedhojë, ato janë hartuar në përpjesëtim të drejtë me objektin e kontratës, me qëllim sigurimin e një furnizimi të përshtatshëm, cilësor dhe të verifikueshëm, duke respektuar parimet e mosdiskriminimit, proporcionalitetit dhe konkurrencës së ndershme që udhëheqin procedurat e prokurimit publik. Parimi që specifikimet të lidhen me objektin e kontratës dhe të hartohen në mënyrë që të mos kufizojnë pa shkak konkurrencën buron nga kuadri i ligjit të prokurimit dhe rregullave të miratuara në zbatim të tij.

Specifikimet teknike gjenden në shtojcën 5 të Dokumentave Standarte të Tenderit.

Shënim: Përcaktoni specifikimet teknike, për mallrat objekt prokurimi, të cilat duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, dhe që i vlerëson mallrat si të pranueshme për funksionet e kërkuara, në përputhje me parashikimet e nenit 4, pika 38/b dhe nenit 36, të LPP, si dhe nenit 40, pika 2, të VKM nr.285, datë 19.05.2021, "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik", duke argumentuar çdo kërkesë funksionale ose performance, apo/dhe çdo standard të kërkuar, ku çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët "ose ekuivalenti i tij/saj".

Kujdes: Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të nenit 36, të LPP. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët "ose ekuivalente".

NJËSIA E PROKURIMIT