



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 2015/3 prot

Datë 29/08/2023

V E N D I M
Nr. 831/2023

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 29/08/2023 me:

Objekt: Vendim për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “Tenuis Laboratories” SHPK, për procedurën e prokurimit “*Procedurë e Hapur*”, me Nr. REF-77341-08-11-2023, me objekt “*Shërbim për monitorimin e mjedisit*” me fond limit: 12,626,667 (dymbëdhjetë milion e gjashtëqind e njëzet e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 29.08.2023 nga autoriteti kontraktor, Albpetrol Sh.A.

Modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit të sipërcituar.

Ankimues: Operatori ekonomik “Tenuis Laboratories” SHPK
Rruga dytësore Maminas-Vorë, Nr. 20/38, Koxhas.

Autoriteti Kontraktor: Albpetrol Sh.A
Lagjja “29 Marsi” Patos, Selia Rruga Fier – Patos, km 7.

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*” i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*” .

Komisioni i Prokurimit Publik pasi shqyrtoi ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik ankimues dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohen për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 14.08.2023 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit prokurimit “Procedurë e Hapur”, me Nr. REF-77341-08-11-2023, me objekt “Shërbim për monitorimin e mjedisit” me fond limit: 12,626,667 (dymbëdhjetë milion e gjashtëqind e njëzet e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 29.08.2023 nga autoriteti kontraktor, Albpetrol Sh.A.

II.2. Nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik si edhe pranë autoritetit kontraktor, është administruar ankesa e operatorit ekonomik “Tenuis Laboratories” SHPK, me numër ankimi elektronik A/2023/3364, datë 17.08.2023 dhe me Nr. 2015/2023 prot., datë 17.08.2023 për procedurën e prokurimit sipër cituar, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesit, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4. Nëpërmjet shkresës me nr. 6832/1 prot., datë 22.08.2023, protokolluar me tonën nr. 2015/2 prot., datë 28.08.2023 Autoriteti Kontraktor ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues dhe ka vendosur pranimin e pjesshëm të saj.

II.5. Referuar kthimit të pergjigjes së autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka pranuar si më poshtë:

“[...] 1-Lidhur me pretendimin e ankimuesit se:

Në shtojcën 8 të DST 2.Kriteret e veçanta të kualifikimit

2.1 Kapacitetin profesional të operatorëve ekonomikë:

2.1.1 Licensë III.2.A lëshuar nga QKB për operatorin ekonomik për hartimin e raporteve të vlerësimit në mjedis, kryerje auditi mjedisor, veprimtari ekspertize për ndikime në mjedis. Në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë secili nga operatorët duhet të paraqesë licencën e mësipërme.

Argumenti jonë: ju bejmë me dijeni se licenca që ju kërkoni III.2.A(1+2) është hequr në bazë te ligjit nr. 128/2020 për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 10440, datë 7.7.2011, Për vlerësimin e ndikimit në mjedis”, të ndryshuar”, neni 24 pika 2 dhe 5 citon: “2. të drejtën për përgatitjen e raportit paraprak dhe raportit të thelluar të VNM-së e kanë subjektet: a) personi fizik, i cili është áertifikuuar si ekspert nga ministri; b) personi juridik, administratori i të cilit është áertifikuuar si ekspert nga ministri dhe ka të punësuar me kontratë pune të paktën edhe 1 ekspert të áertifikuuar nga ministri.

5. Subjektet e përcaktuara në pikën 2 të këtij neni duhet të kenë të regjistruar në regjistrin tregtar si objekt veprimtarie hartimin e raporteve të vnm-së.ë për sa më sipër kërkojmë që ky specifikimet te hiqet sepse eshte perjashtues dhe bie ndesh me legjislacionin ne fuqi dhe cenon rende konkurrencen e lire. Gjithashtu objekt i procedurës së prokurimit është shërbimi i monitorimit dhe plotësim i kushteve të lejes mjedisore, në asnjë moment në lejen e mjedisit nuk përmendet që duhet licenca III.2.A(1+2), por vetëm që analizat të kryhen nga laborator i akredituar dhe hartimi i raporteve nga ekspert mjedisi i certifikuar.

Sqarojmë:

Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të LPP, nenit 41, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Me anë të këtij kriteri AK ka patur si qëllim të sigurohet se ofertuesi është i licencuar në kryerjen e monitorimit të mjedisit. Në mungesë të përditësimit me ndryshimin e ligjit, vendosja e këtij kriteri nuk ka patur qëllim përjashtimin e asnjë operatori ekonomik. Për sa më sipër pretendimi i ankimuesit për këtë pikë pranohet dhe AK do të bëjë korigjimet e nevojshme me anë të një shtojce në DST.

2-Lidhur me pretendimin e ankiuesit se:

2.3.1. Punonjësit e stafit teknik duhet të jetë i certifikuar/trajnuar në fushat e mëposhtëme:

- *Të jetë i certifikuar për auditimin e eficientës së energjisë në procese energjetike.*
- *Të jetë i certifikuar dhe të njohë standartet ISO 1996-2:2017 dhe ISO 9612:2009 ose të përditësuara për vlerësimin e zhurmës në mjedis dhe zhurmës në vendin e punës.*
- *Të jetë i certifikuar për planet e menaxhimit të emergjencave mjedisore.*
- *Të jetë i certifikuar për menaxhimin e mbetjeve.*
- *Të jetë i certifikuar në planet e menaxhimit mjedisor dhe rehabilitimeve mjedisore.*

Pranohen rastet kur një punonjës disponon më shumë se një certifikatë, por që në mënyrë të kombinuar stafi të plotësojë minimumin e certifikatave/dëshmime të kërkuara.

Për secilin punonjës të paraqiten:

- *Certifikata përkatëse.*
- *Listëpagesat e shoqërisë për të paktën tre muajt e fundit në të cilat punonjësit me certifikatat e sipërpërmendura duhet të figurojnë.*

Sqarojmë:

Kërkesat për punonjës të certifikuar janë kërkuar në bazë të pikës 4, të nenit 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku nëpërmjet këtij kriteri provohet se operatorët ekonomikë provojnë se kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të objektit të prokurimit. Albpetrol sh.a. duhet të ketë besueshmërinë dhe të kërkojë garanci për zbatimin me sukses të kontratës objekt prokurimi, përfshirë kërkesat për një staf të kualifikuar. Kërkesat për punonjësit e mësipërm janë hartuar duke iu referuar termave të referencës dhe kërkesave në lejet mjedisore që do të monitorohen.

Për kriteret e tjera

- *Të jetë i certifikuar dhe të njohë standartet ISO 1996-2:2017 dhe ISO 9612:2009 ose të përditësuara për vlerësimin e zhurmës në mjedis dhe zhurmës në vendin e punës.*
 - *Të jetë i certifikuar për planet e menaxhimit të emergjencave mjedisore.*
 - *Të jetë i certifikuar për menaxhimin e mbetjeve.*
 - *Të jetë i certifikuar në planet e menaxhimit mjedisor dhe rehabilitimeve mjedisore.*
- AK të bëjë korrigjimet e nevojshme me anë të një shtojce në DST duke i shfuqizuar ato.*

III

Komisioni i Prokurimit Publik, pas shqyrtimit të ankesave, dokumentacionit bashkëngjitur tyre si dhe informacionit të autoritetit kontraktor,

Arsyeton:

III.1. Në datën 14.08.2023 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit prokurimit “*Procedurë e Hapur*”, me Nr. REF-77341-08-11-2023, me objekt “*Shërbim për monitorimin e mjedisit*” me fond limit: 12,626,667 (dymbëdhjetë milion e gjashtëqind e njëzet e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 29.08.2023 nga autoriteti kontraktor, Albpetrol Sh.A.

III.1.1. Nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik si edhe pranë autoritetit kontraktor, është administruar ankesa e operatorit ekonomik “Tenuis Laboratories” SHPK, me numër ankimi elektronik A/2023/3364, datë 17.08.2023 dhe me Nr. 2015/2023 prot., datë 17.08.2023 për procedurën e prokurimit sipërcituar, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

III.1.2. Nëpërmjet shkresës me nr. 6832/1 prot., datë 22.08.2023, protokolluar me tonën nr. 2015/2 prot., datë 28.08.2023 Autoriteti Kontraktor ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues dhe ka vendosur pranimin e pjesshëm të saj.

III.1.3. Referuar kthimit të përgjigjes së autoritetit kontraktor rezulton se ky i fundit ka pranuar si më poshtë:

“[...] 1-Lidhur me pretendimin e ankimuesit se:

Në shtojcën 8 të DST 2.Kriteret e veçanta të kualifikimit

2.1 Kapacitetin profesional të operatorëve ekonomikë:

2.1.1 Licensë III.2.A lëshuar nga QKB për operatorin ekonomik për hartimin e raporteve të vlerësimit në mjedis, kryerje auditi mjedisor, veprimtari ekspertize për ndikime në mjedis. Në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë secili nga operatorët duhet të paraqesë licencën e mësipërme.

Argumenti jonë: ju bejmë me dijeni se licenca që ju kërkonte III.2.A(1+2) është hequr në bazë të ligjit nr. 128/2020 për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 10440, datë 7.7.2011, Për vlerësimin e ndikimit në mjedis”, të ndryshuar”, neni 24 pika 2 dhe 5 citon: “2. të drejtën për përgatitjen e raportit paraprak dhe raportit të thelluar të VNM-së e kanë subjektet: a) personi fizik, i cili është áertifikuuar si ekspert nga ministri; b) personi juridik, administratori i të cilit është áertifikuuar si ekspert nga ministri dhe ka të punësuar me kontratë pune të paktën edhe 1 ekspert të áertifikuuar nga ministri.

5. Subjektet e përcaktuara në pikën 2 të këtij neni duhet të kenë të regjistruar në regjistrin tregtar si objekt veprimtarie hartimin e raporteve të vnm-së.ë për sa më sipër kërkojmë që ky specifikimet të hiqet sepse është përjashtues dhe bie ndesh me legjislacionin në fuqi dhe cenon rendin konkurrencen e lire. Gjithashtu objekt i procedurës së prokurimit është shërbimi i monitorimit dhe plotësim i kushteve të lejes mjedisore, në asnjë moment në lejen e mjedisit nuk përmendet që duhet licenca III.2.A(1+2), por vetëm që analizat të kryhen nga laborator i akredituar dhe hartimi i raporteve nga ekspert mjedisi i certifikuar.

Sqarojmë:

Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të LPP, nenit 41, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”. Me anë të këtij kriteri AK ka patur si qëllim të sigurohet se ofertuesi është i licencuar në kryerjen e monitorimit të mjedisit. Në mungesë të përditësimit me ndryshimin e ligjit, vendosja e këtij kriteri nuk ka patur qëllim përjashtimin e asnjë operatori ekonomik. Për sa më sipër pretendimi i ankimuesit për këtë pikë pranohet dhe AK do të bëjë korigjimet e nevojshme me anë të një shtojce në DST.

2-Lidhur me pretendimin e ankiuesit se:

2.3.2. Punonjësit e stafit teknik duhet të jetë i certifikuar/trajnuar në fushat e mëposhtëme:

- *Të jetë i certifikuar për auditimin e efikasitetit të energjisë në procese energjetike.*
- *Të jetë i certifikuar dhe të njohë standartet ISO 1996-2:2017 dhe ISO 9612:2009 ose të përditësuara për vlerësimin e zhurmës në mjedis dhe zhurmës në vendin e punës.*
- *Të jetë i certifikuar për planet e menaxhimit të emergjencave mjedisore.*
- *Të jetë i certifikuar për menaxhimin e mbetjeve.*
- *Të jetë i certifikuar në planet e menaxhimit mjedisor dhe rehabilitimeve mjedisore.*

Pranohen rastet kur një punonjës disponon më shumë se një certifikatë, por që në mënyrë të kombinuar stafi të plotësojë minimumin e certifikatave/dëshmimeve të kërkuara.

Për secilin punonjës të paraqiten:

- *Certifikata përkatëse.*
- *Listëpagesat e shoqërisë për të paktën tre muajt e fundit në të cilat punonjësit me certifikatat e sipërpërmendura duhet të figurojnë.*

Sqarojmë:

Kërkesat për punonjës të certifikuar janë kërkuar në bazë të pikës 4, të nenit 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 41 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku nëpërmjet këtij kriteri provohet se operatorët ekonomikë provojnë se kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të objektit të prokurimit. Albpetrol sh.a. duhet të ketë besueshmërinë dhe të kërkojë garanci për zbatimin me sukses të kontratës objekt prokurimi, përfshirë kërkesat për një staf të kualifikuar. Kërkesat për punonjësit e mësipërm janë hartuar duke iu referuar termave të referencës dhe kërkesave në lejet mjedisore që do të monitorohen.

Për kriteret e tjera

- *Të jetë i certifikuar dhe të njohë standartet ISO 1996-2:2017 dhe ISO 9612:2009 ose të përditësuara për vlerësimin e zhurmës në mjedis dhe zhurmës në vendin e punës.*
- *Të jetë i certifikuar për planet e menaxhimit të emergjencave mjedisore.*
- *Të jetë i certifikuar për menaxhimin e mbetjeve.*
- *Të jetë i certifikuar në planet e menaxhimit mjedisor dhe rehabilitimeve mjedisore.*

AK të bëjë korigjimet e nevojshme me anë të një shtojce në DST duke i shfuqizuar ato.

III.1.3. Neni 30 i LPP parashikon shprehimisht se: *Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera.*

III.1.4. Neni 115 pika 1 dhe 2 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i cili parashikon shprehimisht se : *Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:*

a) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon shqyrtimin:

- për pjesën e ankesës/ pretendimeve që nuk janë pranuar;*
- e ankesës/ ankesave për pjesën që është pranuar, nëse ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre për këtë pjesë në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;*

b) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin e plotë të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik do të vijojë shqyrtimin e ankesës, nëse ka ankesë nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.

2. Në rastin kur autoriteti ose enti kontraktor pranon pjesërisht ankesën dhe nuk ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji, Komisioni i Prokurimit Publik, brenda 3 ditëve nga përfundimi i afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të nenit 114 të këtij ligji, nxjerr një vendim deklarativ për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar dhe vazhdon procedurën për pjesën tjetër.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30 dhe pikat 1 dhe 2 të nenit 115 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023 “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur”, me Nr. REF-77341-08-11-2023, me objekt “Shërbim për monitorimin e mjedisit” me fond limit: 12,626,667 (dymbëdhjetë milion e gjashtëqind e njëzet e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e shtatë) Lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 29.08.2023 nga autoriteti kontraktor, Albpetrol Sh.A.
2. Të vazhdojë procedurën e shqyrtimit në themel për pjesën tjetër të ankesës.
3. Kopje e këtij vendimi t’i dërgohet Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri