



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M
K.P.P. 575/2017

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Leonard Gremshi	Zv/Kryetar
Hektor Balluku	Anëtar
Odise Moçka	Anëtar

Në mbledhjen e datës 26.07.2017 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Modifikimin e dokumentave të procedurës së prokurimit “Kërkesë Për Propozime” me Nr. REF-16093-06-01-2017 me objekt: “Blerje Materiale Pastrimi” me fond limit 1,041,605 lekë pa tvsh, i parashikuar për t’u zhvilluar në datën 12.06.2017, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Çerdheve dhe Kopshteve Shkodër.

Ankimues: “T&M Chemical Distribution” shpk
Autostrada Tiranë – Durrës, Km 1.

Autoriteti kontraktor: Drejtoria e Çerdheve dhe Kopshteve Shkoder.
Rruga “Skëndërbeg” Shkodër.

Baza Ligjore: Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik, i ndryshuar neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 184, datë 17.03.2010, “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorët e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e percaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për prokurimin publik*”.

I.3. Nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor.

I.4. Gjithashtu ky operator ekonomik nuk ka respektuar edhe afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 02.06.2017 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “*Kërkesë Për Propozime*” me Nr. REF-16093-06-01-2017 me objekt: “*Blerje Materiale Pastrimi*” me fond limit 1,041,605 lekë pa tvsh, i parashikuar për t’u zhvilluar në datën 12.06.2017, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Çerdheve dhe Kopshteve Shkodër.

II.2. Në datën 09.06.2017 operatori ekonomik “T&M Chemical Distribution” sh.p.k, ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor, duke kërkuar modifikimin e dokumentave të procedurës së mësipërme të prokurimit.

II.4. Në datën 23.06.2017 pala ankimuese “T&M Chemical Distribution” sh.p.k, ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt ankese drejtuar autoritetit kontraktor.

II.6. Nëpërmjet shkresës Nr. 85 Prot datë 30.06.2017 prot, me objekt “*Dërgohet informacion*”, është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor lidhur me procedurën e mësipërme të prokurimit.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur kësaj ankese

Arsyeton

III.1. Në datën 02.06.2017 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “*Kërkesë Për Propozime*” me Nr. REF-16093-06-01-2017 me objekt: “*Blerje*

Materiale Pastrimi” me fond limit 1,041,605 lekë pa tvsh, i parashikuar për t’u zhvilluar në datën 12.06.2017, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Çerdheve dhe Kopshteve Shkoder.

III.1.1. Në datën 09.06.2017 operatori ekonomik “T&M Chemical Distribution” sh.p.k, ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor, duke kërkuar modifikimin e dokumentave të procedurës së mësipërme të prokurimit.

III.1.3. Në datën 23.06.2017 pala ankimuese “T&M Chemical Distribution” sh.p.k, ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt ankese drejtuar autoritetit kontraktor.

III.1.4. Sa më sipër Komisioni gjykon se pretendimet e ngritura nga operatori ekonomik ankimues pranë Autoriteti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik për modifikimin e dokumentave të tenderit janë paraqitur në kapërcim të afateve ligjore të parashikuara në Ligjin e Prokurimit Publik Nr.9643 datë 20.11.2006 i ndryshuar referuar datës së publikimit të dokumentave të tenderit në sistemin e prokurimeve elektronike përkatësisht data 02.06.2017 ndërkohë ankesa pranë autoritetit kontraktor është paraqitur më datë 09.06.2017, ndërsa ankesa pranë Komisionit të Prokurimit Publik është paraqitur më datë 23.06.2017.

III.1.5. Sa më sipër Komisioni i Prokurimit Publik sjell në vëmendje nenin 63, pika 1, 2 dhe 1.1. dhe 6, të ligjit nr.9643, dt.20.11.2006 “Për prokurimin publik” është parashikuar:

“Çdo person që ka ose ka pasur interes në një procedurë prokurimi dhe kur është dëmtuar ose rezikohet të dëmtohet nga një vendim i autoritetit kontraktor, i marrë në kundërshtim me këtë ligj, mund ta kundërshtojë vendimin”.

“Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brënda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik”.

Ndërsa në pikën 6 të kësaj dispozite është përcaktuar se: *“Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton ankesën brënda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor”.*

III.1.6. Në nenin 63 pika 1/1 të ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet se *“Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brënda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni”.* Komisioni i Prokurimit Publik gjykon të ndalet në dy momente të veçantë të *lex specialis* ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar. Në rastin e ankesave kundër

vendimeve të autoritetit kontraktor (referuar nenit 63 pika 2 të LPP-së) në të cilën parashikohet se “Ankesa kundër vendimeve të autoritetit kontraktori paraqitet, së pari, me shkrim, autoritetit kontraktor në fjalë brënda 7 ditëve nga dita e nesërme e punës kur ankimuesi është vënë në dijeni ose duhet të ishte vënë në dijeni për shkeljen e pretenduar, sipas këtij ligji” afati procedural për paraqitjen e ankesës pranë këtij të fundit si shkallë e parë e ankimit nis nga dita e nesërme e punës kur ankimuesi është vënë në dijeni ose duhet të ishte vënë në dijeni, ndërkohë në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, *lex specialis* ka parashikuar se llogaritja e afateve të ankimit nis nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në Sistemin e Prokurimeve Elektronike dhe se operatorët ekonomikë kanë detyrimin të paraqesin ankim administrativ pranë autoritetit kontraktor brënda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës dhe jo nga dita e nesërme e punës. KPP gjykon se vetë ligjvënësi ka ndarë dy momentet e mësipërme në lidhje me llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankimit administrativ pranë autoritetit kontraktor, ku në rastin e ankimit për dokumentet e tenderit ka parashikuar se llogaritja e afateve nis nga dita e publikimit të njoftimit të kontratës në SPE. Referuar datës së publikimit të njoftimit të kontratës në sistemin e prokurimeve elektronike dhe datës së dorëzimit të ankesës pranë autoritetit kontraktor mbi modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit, KPP konstaton se ankimi i operatorit ekonomik “T&M Chemical Distribution” sh.p.k. është paraqitur jashtë afatit 7 ditor pranë autoritetit kontraktor dhe ky i fundit nuk legjitimohet *ratione temporis*.

Referuar *lex specialis*, ligji nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik të ndryshuar” *strictu sensu* parashikohet se “Nëse autoriteti kontraktor nuk shqyrton **ankesën brenda afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose e refuzon atë, ankimuesi mund të paraqesë një ankesë me shkrim në Komisionin e Prokurimit Publik brenda 10 ditëve nga dita e nesërme e punës, pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, ose, në rast se ankesa nuk pranohet nga autoriteti kontraktor, që nga dita kur ankuesi është njoftuar nga autoriteti kontraktor. Një kopje me shkrim i dërgohet detyrimisht edhe autoritetit kontraktor.**”

Në interpretimin gjuhësor të dispozitës së sipërcituar, afati i ankimit administrative pranë Komisionit të Prokurimit Publik nis ditën e nesërme të punës pas përfundimit të afatit kohor, të përcaktuar në pikën 5 të këtij neni, pra pas përfundimit të afatit 7 ditor. Në rastin konkret ankesa është paraqitur pranë Komisionit të Prokurimit Publik në tejkalim të afateve ligjore më datë 23.06.2017, ndërkohë që afati kohor brënda të cilit autoriteti kontraktor duhet ti kthente përgjigje ankimuesit përfundonte më datë 12.06.2016.

III.1.7. Ankimi i paraqitur nga operatori ekonomik ankimues duke mos respektuar afatet e ankimit sikurse përcaktohet në ligjin e sipërcituar, përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij se, për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve (ndër to dhe ai i ankimit), është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullimit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.1.8. Duke mbajtur në konsideratë faktin që, sipas ligjit në fuqi, shqyrtimi administrativ i nënshtrohet dy fazave: asaj të shqyrtimit paraprak (në të cilin vlerësohen forma e ankimit, legjitimitimi, juridiksioni, kompetenca dhe nuk i jepet zgjidhje në thelb ankimit) dhe asaj të shqyrtimit në themel të ankimit, në rastin në fjalë, ankimi administrativ i paraqitur nga operatori ankimues pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik nuk mund të konsiderohet si ezaurim i afateve ligjore që duhet të ndjekë një ankim administrativ pasi, për faj të vetë ankimuesit, ankimi nuk është realizuar sipas kriterëve të domosdoshme të përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar dhe nenit 23 të VKM nr. 184, datë 17.03.2010 “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “T&M Chemical Distribution” sh.p.k për procedurën e prokurimit “Kërkesë Për Propozime” me Nr. REF-16093-06-01-2017 me objekt: “Blerje Materiale Pastrimi” me fond limit 1,041,605 lekë pa tvsh, i parashikuar për t’u zhvilluar në datën 12.06.2017, nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Çerdheve dhe Kopshteve Shkodër.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vazhdojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
3. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.
4. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr. 1168 Protokoli, Datë 23.06.2017

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Zv/Kryetar
Leonard Gremshi

Anëtar
Hektor Balluku

Anëtar
Odise Moçka

Kryetar
Evis Shurdha