



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 1519/4 prot

Datë 13.09.2021

V E N D I M
Nr. 611/2021

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 13.09.2021 shqyrtoi ankesën me:

- Objekt:** Modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit “Procedurë e Hapur”, me Nr. REF-02499-08-09-2021, me objekt “Përmirësim i banesave ekzistuese për komunitetet e varfra dhe të pafavorizuara”, me fond limit 23,493,732 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar nga autoriteti kontraktor, Bashkia Cërrik.
- Ankimues:** Operatori ekonomik “Bajrami N” SHPK
Adresa: Rruga Elbasan - Xibrakë, Km 13, zk.3864, Elbasan.
- Autoriteti kontraktor:** Bashkia Cërrik
Adresa: Lagjja nr. 2, Rr. “Gjimnazistët 1962”, Cërrik.
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksonimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 10.08.2021 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur”, me Nr. REF-02499-08-09-2021, me objekt “Përmirësim i banesave ekzistuese për komunitetet e varfra dhe të pafavorizuara”, me fond limit 23,493,732 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar nga autoriteti kontraktor, Bashkia Cërrik.

II.2. Në datën 17.08.2021 operatori ekonomik “Bajrami N” SHPK, ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Në datën 18.08.2021 operatori ekonomik “Bajrami N” SHPK, ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor me të njëjtin objekt me ankesën e paraqitur pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

II.4. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.5. Nëpërmjet shkresës nr. 3686/1 prot., datë 20.08.2021, protokolluar me tonën me nr. 1519/2 prot., datë 25.08.2021 është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik vendimi i autoritetit kontraktor lidhur me ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Bajrami N” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.6. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Bajrami N” SHPK dhe me shkresën nr. 3686/1 prot., datë 20.08.2021, e ka njoftuar atë se ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës.

III Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës dhe informacionit të dërguar nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Në datën 10.08.2021 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “*Procedurë e Hapur*”, me Nr. REF-02499-08-09-2021, me objekt “*Përmirësim i banesave ekzistuese për komunitetet e varfra dhe të pafavorizuara*”, me fond limit 23,493,732 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar nga autoriteti kontraktor, Bashkia Cërrik.

III.1.1. Në datën 17.08.2021 operatori ekonomik “Bajrami N” SHPK, ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

III.1.2. Në datën 18.08.2021 operatori ekonomik “Bajrami N” SHPK, ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor me të njëjtin objekt me ankesën e paraqitur pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

III.1.3. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

III.1.4. Nëpërmjet shkresës nr. 3686/1 prot., datë 20.08.2021, protokolluar me tonën me nr. 1519/2 prot., datë 25.08.2021 është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik vendimi i autoritetit kontraktor lidhur me ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Bajrami N” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.

III.1.5. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Bajrami N” SHPK dhe me shkresën nr. 3686/1 prot., datë 20.08.2021, e ka njoftuar atë, se ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës.

III.1.6. Në nenin 110, pikat 1, 7 dhe 8 “Afatet për ankimim” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit.

Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.

7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.”.

III.1.7. Në nenin 111, pika 1, të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: “1. Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.”.

Neni 112, pikat 1 dhe 2 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.

2. Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik.”.

III.1.8. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për kundërshtimin e dokumenteve të tenderit, është 7 ditë nga **publikimi i njoftimit të kontratës**. Në rastin konkret referuar verifikimeve në Sistemin Elektronik të Prokurimit, u konstatua se nga ana e autoritetit kontraktor është publikuar njoftimi i kontratës në datën 10.08.2021, ndërkohë që për këtë procedurë prokurimi operatori ekonomik ankimues “Bajrami N” SHPK, ka dorëzuar ankesë pranë autoritetit kontraktor në datën 18.08.2021 dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik më datë 17.10.2021.

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se operatori ekonomik ankimues ka dorëzuar ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik pas afatit të parashikuar nga neni 110, pika 1 e Ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, i cili parashikon se “1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e

tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.”

Referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, kundër dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit, nis ditën e publikimit të njoftimit të kontratës dhe përfundon ditën e shtatë. Në rastin konkret, afati maksimal i paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe njëkohësisht pranë Komisionit të Prokurimit Publik është data 16.08.2021.

Për sa më sipër, ankesa e depozituar në autoritetin kontraktor dhe në Komisionin e Prokurimit Publik në datat 17.08.2021 dhe 18.08.2021, konsiderohet e paraqitur pas afatit të fundit ligjor të ankimimit, duke mos u legjitimuar *ratione temporis*. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, ligji *stricto sensu* ka parashikuar, se ankesa dorëzohet njëherazi, si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dyja institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj.

III.1.9. Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Bajrami N” SHPK për procedurën e prokurimit “*Procedurë e Hapur*”, me Nr. REF-02499-08-09-2021, me objekt “*Përmirësim i banesave ekzistuese për komunitetet e varfra dhe të pafavorizuara*”, me fond limit 23,493,732 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar nga autoriteti kontraktor, Bashkia Cërrik.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit të sipërcituar.
3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Bajrami N” SHPK.

4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri