



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M

K.P.P.614/2018

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Evis Shurdha	Kryetar
Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 20.09.2018 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e ofertës së operatorit ekonomik “A&T” sh.p.k, në procedurën e prokurimit “Kërkesë për Propozime” me Nr.REF-71903-05-29-2018 me objekt “Furnizim me Karburant Gazoil D1 (10 ppm ULSD), Per nevoja te Bashkise Memaliaj per ekskavator (skrep) dhe kamion veteshkarkues , Viti 2018, me fond limit 1.292.539 leke pa TVSH, zhvilluar në datë 11.06.2018 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Memaliaj.

Ankimues:

“Kleidi” shpk
Memaliaj, Rruga Nacionale, ish Fabrika e Fosforit,
Memaliaj

Autoriteti Kontraktor:

Bashkia Memaliaj
Rruga Tafil Buzi nr. 7

Subjekt i Interesuar:

“A&T” sha
Rruga “Ibrahim Rrugova”, Kulla “Sky Tower”, Kati.7,
Ap.3

Baza Ligjore:

Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 184, datë 17.03.2010, “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar;

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V Ë R E N:**I**

I.1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës, mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit. nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, me të njëjtin objekt, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e percaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”;

I.3. Ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

Në këto kushte Komisioni i Prokurimit Publik mori në shqyrtim në themel objektin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 30.05.2018 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “*Kërkesë për Propozime*” me Nr.REF-71903-05-29-2018 me objekt “*Furnizim me Karburant Gazoil D1 (10 ppm ULSD), Per nevoja te Bashkise Memaliaj per ekskavator (skrep) dhe kamion veteshkarkues , Viti 2018*, me fond limit 1.292.539 leke pa TVSH, zhvilluar në datë 11.06.2018 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Memaliaj.

II.2. Në datën 11.06.2018 autoriteti kontraktor ka zhvilluar procedurën e prokurimit, objekt ankimi.

II.3. Në datën 14.06.2018 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës, nëpërmjet sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave ku rezulton si më poshtë vijon:

A&T	8.7%	I kualifikuar
Kleidi	12.7%	I kualifikuar

II.4. Në datën 20.06.2018, operatori ekonomik ankimues ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor në mënyrë të përmbledhur me argumentat si më poshtë:

- *Kërkojmë ndryshimin e vendimit të KVO, skualifikimin e operatorit ekonomik A&T sha pasi ka mungesë të dokumentave të nevojshme për kualifikimin dhe konkretisht:*
 1. *Mungon licenca e shitjes me pakicë të karburanteve. Licenca që disponon A&T sha është vetëm për shitje me shumicë.*
 2. *Mungon marrëveshja e noterizuar e bashkimit të OE. Kontrata e furnizimit që ka A&T sha nuk është ajo e kërkuar sipas ligjit dhe nuk garanton kryerjen e furnizimit.*
 3. *Ka mungesa të të gjitha dokumentave të përgjithshme për të gjithë OE që do të mundësojnë kryerjen e këtij furnizimi.*
 4. *Në djeninë tonë kanë detyrime si në Tatime dhe në OSHEE*

II.5. Në datën 26.06.2018 autoriteti kontraktor me anë të shkresës nr.633/13 prot i kthen përgjigje palës ankimuese duke vendosur mospranimin e ankesës.

II.6. Në datën 04.07.2018 operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me pretendimet si më poshtë:

1. *Mungon licenca e shitjes me pakicë të karburanteve. Licenca që disponon A&T sha është vetëm për shitje me shumicë.*

2. *Mungon marrëveshja e noterizuar e bashkimit të OE. Kontrata e furnizimit që ka A&T sha nuk është ajo e kërkuar sipas ligjit dhe nuk garanton kryerjen e furnizimit.*

II.7. Nëpërmjet shkresës nr.811/1 prot., datë 20.07.2018 protokolluar me tonën me nr.1226/3 datë 25.07.2018 me objekt “*Dërgohet informacion*”, është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor lidhur me procedurën e mësipërme të prokurimit.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur, dokumentave të dërguara nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “Kleidi” mbi kundërshtimin e kualifikimit të ofertës së operatorit ekonomik “A&T” sha me argumentat se “*Mungon licenca e shitjes me pakicë të karburanteve. Licenca që disponon A&T sha është vetëm për shitje me shumicë*”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në shtojcën 8 “Kriteret e Vecanta për Kualifikim” pika 2.3/3 “Kapaciteti Teknik” të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet kriteri si më poshtë:

- *Liçencë/autorizim për tregëtim karburantesh me pakicë.*

III.1.2. Në shtojcën 9 “Specifikimet Teknike” të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet si më poshtë:

Përshkrimi i kërkesave të zbatimit të shërbimeve në lidhje me to:

Lloji i mallit : Karburant Gazoil D1 (10 ppm ULSD) .

Bashkia Memaliaj per plotesimin e nevojave te saj dhe 5 njesive administrative te saj per vitin 2018 kerkon te realizoje “ Furnizim me Karburant Gazoil D1 (10 ppm ULSD) “ me karakteristikat e mesiperme:

Orari i furnizimit : Çdo dite kalendarike me sherbim “ non-stop ”

Furnizimi : Do te kryhet nga pika e karburantit me karta elektronike te personalizuara me targat e automjeteve te autoritetit kontraktor sipas objektit te prokurimit.

III.1.3. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike konstatohet se operatori ekonomik A&T sha në përmbushje të kriterit sa më sipër ka dorëzuar dokumentacionin si më poshtë:

- Licencë LN-8692-11-2014 për subjektin A&T sha për tregëtim me shumicë: Benzinë kateg.II/A, Gazoil kategoria III.A
- Kontratë Furnizim me Karburant (Tollona/Karta Elektronike) datë 04.01.2018 lidhur ndërmjet shoqërisë “Skënderi G” shpk dhe shoqërisë “A&T” sha me objekt “Furnizimi me karburant nëpërmjet tollonave sipas porosive të blerësit”.

III.1.4. Në nenin 46, pika 1, të Ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: *“Operatorët ekonomikë, për të marrë pjesë në procedurat e prokurimit, duhet të kualifikohen, pasi të kenë përmbushur të gjitha kriteret që autoriteti kontraktor i vlerëson të nevojshme, për sa kohë që ato janë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohen dhe jodiskriminuese”.*

Ndërsa në nenin 53/3 të LPP-së përcaktohet se: *“Autoriteti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një ofertë të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit....”.*

III.1.5. Referuar kërkesave të autoritetit kontraktor, parashikuar në Kriteret e Vecanta të Kualifikimit, të procedurës së prokurimit objekt ankimi, konstatohet se ky i fundit ka parashikuar se shoqëritë pjesëmarrëse duhet të paraqesin dokumentacionin ligjor përkatësisht *Liçencë/autorizim për tregëtim karburantesh me pakicë*. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të dorëzuar nga operatori A&T sha rezulton se është dorëzuar Licencë për tregëtim me shumicë si dhe një kontratë furnizimi me subjektin “Skënderi G” për furnizim me tollona sipas porosive të blerësit.

III.1.6. Referuar shtojcës 9 “Specifikimet Teknike” të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet shprehimisht se furnizimi do të kryhet nga pika e karburantit me karta elektronike të personalizuar me targat e automjeteve të autoritetit kontraktor sipas objektit të prokurimit.

Sa më sipër, KPP gjykon se në rastin konkret operatori ekonomik A&T sha është i licensuar vetëm për tregëtim me shumicë të karburanteve duke dështuar në plotësimin e kërkesës së autoritetit kontraktor për licencë /autorizim për tregëtim me pakicë. Akoma më tej KPP konstaton se operatori A&T për të dëshmuar se do të furnizojë autoritetin kontraktor me karta elektronike ka paraqitur kontratën e furnizimit me subjektin “Skënderi G” shpk.

KPP gjykon se plotësimi i kërkesave për kualifikim në një procedurë prokurimi shtrihet vetëm ndaj operatorëve pjesëmarrës dhe në asnjë rast, operatorët ekonomikë pjesëmarrës nuk mund të përmbushin kapacitetet teknike me anë të dokumentacionit të subjekteve të tjerë juridikë. Dorëzimi i dokumentacionit të një subjekti tjetër i cili nuk është pjesëmarrës në procedurën e

prokurimit dhe as nuk shfaqet në cilësinë e njërit prej anëtarëve të bashkimit të operatoreve nuk mund të konsiderohet i vlefshëm duke u paraqitur si dokumentacion i vetë pjesmarësit. KPP gjykon se përdorimi i kapacitetit teknik të subjekteve të tjerë juridikë, pranohet në rastet e paraqitjes së ofertës në cilësinë e bashkimit të operatoreve ekonomikë në zbatim të nenit 74 të Vendimit nr.914 datë 29.12.2014 të Këshillit të Ministrave "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" të ndryshuar.

III.1.7. Gjithashtu, në nenin 75 të Vendimit Nr.914 datë 29.12.2014 të Këshillit të Ministrave, parashikohet se " 1. **Autoriteti kontraktor mund të lejojë nënkontraktimin për realizimin e një pjese të kontratës. Në asnjë rast, kontraktorët nuk mund t'ua transferojnë kontratën palëve të treta.** Autoriteti kontraktor lejon në veçanti nënkontraktimin për të nxitur pjesëmarrjen e operatoreve të vegjël e të mesëm ekonomikë.

2. Në dokumentet e tenderit duhet të përcaktohet qartë nëse lejohet ose jo nënkontraktimi, si dhe nëse autoriteti kontraktor do t'i bëjë pagesa të drejtpërdrejta nënkontraktorit.

3. **Në asnjë rast nënkontraktimi nuk duhet të tejkalojë 40% të vlerës së kontratës.**

4. Me dorëzimin e ofertave, ofertuesit duhet të deklarojnë punët/shërbimet/mallrat ose një pjesë të tyre që ata kanë qëllim të nënkontraktajnë, në rast se shpallen fitues, si dhe emrin e nënkontraktorit.

5. Përpara lidhjes së kontratës, ofertuesi i shpallur fitues duhet t'i dorëzojë autoritetit kontraktor një kopje të noterizuar të marrëveshjes së nënkontraktimit dhe dëshminë e kualifikimeve e të kërkesave teknike të nënkontraktorit, në mënyrë të tillë që autoriteti kontraktor të mund të miratojë nënkontraktimin. Komisioni i vlerësimit të ofertave vlerëson nëse nënkontraktori plotëson kërkesat e nenit 45 të LPP-së, si dhe zotëron kualifikimet teknike për pjesën e punës e të shërbimeve që do të kryejë ose për mallrat që do të furnizojë.

6. Në rast të mosplotësimit nga nënkontraktori të kriterëve të kërkuara, autoriteti kontraktor vijon me lidhjen e kontratës me operatorin ekonomik të shpallur fitues.

7. Gjatë ekzekutimit të kontratës autoriteti kontraktor duhet të kontrollojë nëse pjesa e kontratës, e marrë përsipër për t'u realizuar nga nënkontraktori, po realizohet nga ky i fundit. Në rast se autoriteti kontraktor konstaton se nënkontraktori nuk po realizon pjesën e kontratës së marrë përsipër i kërkon kontraktorit kryesor të ndërpresë nënkontraktimin dhe të vijojë me zbatimin e kontratës."

Referuar dokumentacionit të paraqitur nga operatori ekonomik i kualifikuar në asnjë moment nuk rezulton që nga ky i fundit të ketë marrë konfirmim nga autoritetit kontraktor lidhur me ndonjë marrëveshje të mundshme nënkontraktimi. Referuar kontratës së furnizimit të lidhur midis ofertuesit dhe subjektit "Skënderi G" shpk evidentohet se mallrat objekt prokurimi do të furnizohen nga ky subjekt cka bie ndesh me nenin e sipërcituar i cili parashikon shprehimisht se jo më shumë se 40 % e kontratës mund të nënkontraktohet.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

Përsa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar dhe nenit 23 të VKM nr. 184, datë 17.03.2010 “Për miratimin e rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos

1. Të pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Kleidi” shpk, për procedurën e prokurimit “Kërkesë për Propozime” me Nr.REF-71903-05-29-2018 me objekt “Furnizim me Karburant Gazoil D1 (10 ppm ULSD), Per nevoja te Bashkise Memaliaj per ekskavator (skrep) dhe kamion veteshkarkues , Viti 2018, me fond limit 1.292.539 leke pa TVSH, zhvilluar në datë 11.06.2018 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Memaliaj.
2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së mbi kualifikimin e operatorit ekonomik “A&T” sha duke e skualifikuar atë.
3. Autoriteti kontraktor, brenda 10 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Kleidi” shpk.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr. 1226 Protokolli; Datë 04.07.2018

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Enkeleda Bega

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Kryetar
Evis Shurdha