

Data 20.04.2023

PROCESVERBAL - Tipi i kontratës - Shërbime

PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E

KRITEREVE PËR KUALIFIKIM DHE TERMAVE TE REFERENCES

(Ky proces verbal është për efekt publikimi bashkë me dokumentet e tenderit)

OBJEKTI I PROKURIMIT:

Supervizion punimesh per objektin Ndërtim KUZ, fshatrat Gjoricë e Sipërme dhe Gjoricë e Poshtme Njesia Administrative Gjoricë

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (CPV):

- 71247000-1 - Mbikqyrje e Punës së ndërtimit

VLERA E FONDIT LIMIT:

- 3,313,926.58 (tre milion e treqind e trembedhjetë mijë e nentëqind e njëzet e gjashtë pike pesëdhjetë e tete) leke pa TVSH, vënë në dispozicion nga Buxheti i Shtetit.

Në bazë të Nenit 21 pika 2 të Ligjit Nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, nenit 2, pika 2/c dhe Nenit 78, pika 2, të VKM Nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, njesia e prokurimit pranë autoritetit kontraktor ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e kriterëve për kualifikim dhe termave të referencës për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT

1. Ofertuesi duhet të paraqesë:

a. *Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 9*

b. *Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3;*

Argumentimi: Kërkesat e mësipërme bazohen në nenet 76, 82 dhe 83 të Ligjit “Per Prokurimin Publik si dhe nenin 26 të VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” te ndryshuar.

2. Ofertuesi duhet të paraqesë:

2.1 Përshtatshmëria për të kryer veprimtarinë profesionale:

- Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, Operatori Ekonomik duhet te plotesoje kërkesat ligjore **sipas Shtojces 9 te DST.**

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 82 të LPP.

2.2 Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

2.2.1 Për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, operatorët ekonomikë duhet të paraqesin:

Kopje të deklaratave të xhiros mesatare vjetore, të realizuar nga Operatori Ekonomik ofertues gjatë viteve financiare 2021, 2022 lëshuar nga Administrata Tatimore, me vlerë jo më të vogël se 40 % te vlerës së fondit limit të kontratës që po prokurohet.

Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare do te konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti/enti kontraktor. Në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë ky kriter plotësohet nga secili anëtar i bashkimit në raport me përqindjen dhe / ose kushtet e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.

2.2.2 Operatori Ekonomik duhet te paraqese vertetim nga organet e pushtetit lokal (Komuna / Bashkia) per shlyerjen e taksave vendore per vitin 2022 dhe tremujorin e pare te vitit 2023 (per NIPT-in kryesor dhe per NIPT-et sekondare), ku të përfshihet kësti për periudhën përkatëse të maturuar sipas përcaktimeve të Ligjit Nr.9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore” i ndryshuar; ne te gjitha vendet ku ushtron aktivitetin sipas Rregjistrimit ne Qendren Kombetare te Biznesit. Në rast bashkimi të operatorëve ekonomikë, çdo anëtar i grupit duhet të dorëzojë vërtetimin lëshuar nga Komuna ose Bashkia në të cilën është regjistruar sipas QKB-se.

Ky kriter te permbushet nepermjet paraqitjes se formularit permbledhes te vetedeklarimit sipas Shtojces Nr.9 te DST.

Argumentimi:

Kërkesat e mësipërme bazohen në Nenin 77 pika 1/b dhe 3 të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” ku përcaktohet se: “1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: b) **gjendjen ekonomike dhe financiare**;... 3) Në lidhje me situatën ekonomike dhe

*financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën. Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë **një xhiro vjetore minimale të caktuar.***

Në nenin 43 “Kërkesat për kapacitetet ekonomiko - financiare” të VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” ku parashikohet: “Autoriteti/enti kontraktor, për të provuar kapacitetet financiare dhe ekonomike, kërkon kopje të deklaratave të xhiros vjetore të realizuar nga operatori ekonomik dhe, sipas rasti të xhiros që mbulon kontrata, **për një periudhë maksimumi deri në 3 (tre) vitet e fundit financiare.**”

Ne paragrafin 2 germa “c” te ketij neni ku percaktohet “Vlera e xhiros minimale vjetore që u kërkohet operatorëve ekonomikë nuk mund të tejkalojë: c) 40 % të vlerës së përlllogaritur të kontratës ose lotit, në procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar”

Si dhe neni 55 paragrafi 4 i kesaj VKM ku parashikohet: “Kërkesat ekonomike financiare duhet të kërkohen në raport me objektin e prokurimit, duke marrë në konsideratë që plotësimi i këtyre kërkesave mund të bëhet vetëm me paraqitjen e xhiros vjetore të realizuar nga operatorët ekonomikë. **Vlera e xhiros së kërkuar në këtë lloj procedure prokurimi nuk mund të tejkalojë 40% të vlerës së përlllogaritur të kontratës, sipas parashikimeve në nenin 43, të këtyre rregullave**”

Gjithashtu njësia e prokurimit gjykon se bazuar në Ligjin Nr.9632 datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore” (te ndryshuar), si dhe faktit ku në zbatim të legjislacionit në fuqi, Qendra Kombëtare e Biznesit ka funksion të mbajë regjistrin tregtar dhe për qëllim të regjistrimit fiskal, në të cilin përcaktohen dhe vendet e ushtrimit të operatorëve ekonomikë si dhe duke qenë se këto të fundit kanë detyrimin të paguajnë të gjitha detyrimet e taksave dhe tarifave vendore, ne vendet që ushtrojnë aktivitetin e tyre, atëherë operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se i kanë likuiduar këto detyrime nëpërmjet paraqitjes së vërtetimit të lëshuar nga Administrata e Qeverisjes Vetevendore.

Njësia e prokurimit përcaktoi kriteret për kapacitetet ekonomike dhe financiare si më lart duke qenë se këto kriteret janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin e kontratës, dhe i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes financiare të operatorëve ekonomikë dhe të mundësisë së tyre për përmbushjen me sukses të kontratës.

2.3 Kapaciteti teknik:

2.3.1 Për të provuar përvojën e mëparshme, operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të paraqesë dëshmi për shërbimet e mëparshme, të ngjashme, në një vlerë jo më të ulët se 20% të vlerës së përlllogaritur të kontratës që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tri viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.

Vlerësimi i përvojës së suksesshme të Operatorit/ve Ekonomik do të kryhet bazuar në dokumentacionin e mëposhtem:

- a) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin publik, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetime të lëshuara nga një ent publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ku të shënohen vlera, afati i përfundimit të kontratës, ose/dhe faturave tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.
- b) për përvojën e mëparshme të realizuar me sektorin privat, operatori ekonomik duhet të paraqesë fatura tatimore të shitjes, të plotësuara sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi, dhe të deklaruara në organet tatimore, ku shënohen datat, shumat dhe shërbimet e realizuara.

Argumentimi: Kërkesat e mësipërme bazohen në nenin 77 pika 4 të Ligjit Nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” ku përcaktohet se: *“Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.*

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.”

Në nenin 55 paragrafi 4 /b te VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të Prokurimit Publik” ku përcaktohet se: Lidhur me kërkesat për përvojën e ngjashme, vlera e kërkuar në procedurat e thjeshtuara duhet të jetë: *Për kontratat e mallrave dhe shërbimeve vlera totale e kërkuar duhet të jetë në një vlerë jo më të madhe se 20% të vlerës së përllogaritur të kontratës, që prokurohet dhe që është realizuar gjatë tri viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës.*

Njësia përcaktoi kriteret për shërbime të ngjashme si më lart duke qënë se këto kriteret janë të detyrueshme, janë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin e kontratës.

2.3.2. Bazuar ne *Vendimin e Këshillit te Ministrave Nr.759 datë 12.11.2014 “Për licencimin profesional të individëve dhe subjekteve juridike që do të ushtrojnë veprimtari në fushën e studimit e të projektimit në ndërtim dhe mbikqyrjes e kolaudimit të punimeve të zbatimit në ndërtim”, ndryshuar me VKM Nr.943 datë 28.12.2016 “Për disa ndryshime dhe shtesa në Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr.759 datë 12.11.2014* Operatori Ekonomik duhet të disponoje Liçense profesionale **te vlefshme, per mbikqyrje**, të lëshuar nga Ministria e Infrastrukturës dhe Energjise me kategoritë si më poshte:

- **Kategoria NP-1** Punime germimi ne toke
- **Kategoria NP-4** Rruge, autostrada, mbikalime, hekurudha, tramvai.....
- **Kategoria NP-5** Punime nëntoksore, ura e vepra arti
- **Kategoria NP-7** Ujesjellesa, gazsjellesa, vajsjellesa, vepra kullimi e vaditje
- **Kategoria NP-12** Punime te inxhinierise se mjedisit
- **Kategoria NS- 9** Punime strukture speciale
- **Kategoria NS-16** Ndërtimi i impianteve të ujit të pijshëm dhe pastrimit të tij
- **Kategoria NS-18** Punime topogjeodezike

Në rast te bashkimit të operatorëve ekonomikë, secili anëtar i bashkimit duhet t'i disponojë licensat në raport me zërat, përqindjen e marrë përsipër, sipas angazhimit me shkrim në kontratën e bashkëpunimit.

Për Operatorët e huaj të bëhet njehsimi i licencës profesionale që disponojnë nga vendi i origjinës pranë Institucionit përkatës, në plotësim të licencave profesionale të kërkuara për ekzekutimin e kontratës.

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit Nr. 162 datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, nenin 39, pika 6/a, të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, si dhe Vendimin Nr.42 datë 16.1.2008 “Për miratimin e rregullores, për kriteret dhe procedurat e dhënies së licencave profesionale të zbatimit, klasifikimit dhe disiplinimit të subjekteve juridike, që ushtrojnë veprimtari ndërtimi”, i ndryshuar.

Gjithashtu kjo kerkese është referuar dhe në zërat konkrete të punimeve të kontratës baze. Në mbështetje të përcaktimeve ligjore dhe nënligjore të sipërcituara, autoriteti kontraktor vlerëson se:

Referuar zërave të punimeve që përmban preventivi i punimeve objekt i kontratës baze të perfunduar në mbështetje të ligjit Nr.8402 datë 10.09.1998 “Për kontrollin dhe disiplinimin e punimeve të ndërtimit” (të ndryshuar), dhe të VKM Nr.42 datë 16.01.2008 “Për miratimin e rregullores për kriteret dhe procedurat e dhënies së licencave profesionale të zbatimit, klasifikimit dhe disiplinimit të subjekteve juridike, që ushtrojnë veprimtari ndërtimi”; operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të disponojnë në licencën profesionale për zbatimin e punimeve, kategoritë e kërkuara të përcaktuara sipas llojit të objektit të punimeve, kërkesa të cilat janë proporcionale me objektin e kontratës.

2.3.3 Staf i inxhinierik i kualifikuar për këto shërbime:

a) Operatori Ekonomik për të realizuar objektin e prokurimit shërbim mbikqyrje, **duhet të ketë pjesë të stafit të tij:**

- 1(nje) Inxhinier Hidroteknik
- 1(nje) Inxhinier Ndërtimi
- 1(nje) Inxhinier Gjeodet / Topograf
- 1(nje) Inxhinier Mjedis
- 1(nje) Inxhinier Mekanik
- 1(nje) Inxhinier Gjeolog

Te cilet të figurojnë në listepagesën e shoqërisë për periudhën e 3 (tre) muajve të fundit duke marrë si referencë datën e hapjes së tenderit.

Nga stafi i mesipër, Operatori Ekonomik të ketë **Drejtes Teknik Inxhinier ndërtimi ose Inxhinier hidroteknik**, të cilet të deklarojnë se nuk janë të angazhuar në kontrata të tjera dhe se do të jenë të pranishëm gjatë gjithë kohës që do të kryhen punimet në objekt.

Është e mjaftueshme paraqitja e deklaratës, sipas Shtojcës Nr.9 Ndërsa Operatori Ekonomik i kualifikuar i pari, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afatëve të ankimit, sipas

përcaktimeve të bëra në pikën 6, të nenit 26, të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” të ndryshuar, për stafin inxhinierik të mesiperm duhet të dorëzojë dokumentacionin:

- Kontratë pune e vlefshme gjatë gjithë kohës së realizimit të kontratës;
- Diplomë profesionale;
- License
- CV

Shenim: Staf i angazhuar duhet të paraqesë deklaratë disponueshmërie për kryerjen e shërbimeve që ka marrë përsipër të realizojë.

b) Operatori Ekonomik duhet të ketë punësuar mesatarisht të paktën 8 (tete) punonjës për periudhën e 3 (tre) muajve të fundit duke marrë si reference datën e hapjes së tenderit.

- Eshtë e mjaftueshme paraqitja e deklaratës, sipas Shtojcës Nr.9 Ndërsa Operatori Ekonomik i kualifikuar i pari, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, sipas përcaktimeve të bëra në pikën 6, të nenit 26, të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” të ndryshuar, duhet të dorëzojë dokumentacionin:

- Vërtetim të lëshuar nga administrata tatimore sipas formatit që kërkohet nga legjislacioni në fuqi, ku të specifikohet numri i punonjësve për secilin muaj për periudhën e mesipërme.
- Listë pagesat e punonjësve sipas formatit që kërkohet nga legjislacioni në fuqi, të paraqitura dhe të konfirmuara nepermjet formës elektronike nga organet tatimore për periudhën e mesipërme.

Argumentimi: Kërkesat e mësipërme bazohen në Nenin 77 të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” në të cilin parashikohet: *“1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

*Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. **Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.***

Në nenin 41 “Kërkesat të veçanta për kontratat e shërbimeve” paragrafi 4 të VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të Prokurimit Publik” parashikohet: *“Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:*

- a) *licenca profesionale për realizimin e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose*
- b) *një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose*
- c) *fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit;*

Me qëllim realizimin e objektit të kontratës me objektin e sipercituar, njësia e prokurimit referuar natyrës së shërbimeve që do të kryhen objekt kontrate, si dhe në referim të termave të referencës për shërbimin mbikqyrje, të përgatitura nga sektori teknik pranë këtij autoriteti, vlerëson se operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të disponojnë stafin e inxhinierëve me kualifikimet e kërkuara, si dhe me licensat, ku për vërtetimin e tyre, duhet të paraqesin dokumentacionin e kërkuar.

Në këto kushte njësia e prokurimit vlerëson që të kërkojë numrin e inxhinierëve të mësipërm dhe kualifikimet përkatëse që kanë lidhje me objektin që po prokurohet duke patur parasysh natyrën e punimeve në objekt dhe zërat e preventivit të kontratës baze.

2.3.4. Kërkesa të tjera të veçanta për kualifikim

Operatori Ekonomik duhet të paraqesë certifikatat e cilësisë së punimeve, të vlefshme (ose ekuivalente) për objektin që prokurohet, si më poshtë:

Certifikate ISO 9001:2015 Sistemet e Menaxhimit të Cilësisë

Certifikate ISO 14001:2015 Sistemet e Menaxhimit Mjedisor

Certifikate ISO 45001: 2018 Menaxhimi i Shëndetit dhe Sigurisë në Punë

Nese certifikatat janë në gjuhë të huaj, ato të paraqiten të përkthyer dhe të noterizuara në gjuhën zyrtare shqipe. Të gjitha certifikatat e mësipërme të jenë lëshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit i akredituar nga Drejtoria e Përgjithshme e Akreditimit ose nga organizmat ndërkombëtarë akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë.

Certifikatat duhet të jenë të vlefshme në kohën e zhvillimit të tenderit. Në rast bashkimi të operatorëve ekonomikë, secili operator ekonomik duhet të dorëzojë certifikatat e mesipërme sipas natyrës së shërbimeve që do të marrë për të realizuar, referuar kontratës së bashkëpunimit / marrëveshjes së bashkëpunimit të nënshkruar.

Argumentimi: Kjo kërkesë është vendosur në referim të nenit 41/2 të VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” ku parashikohet: Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77 të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë **dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.**

Njësia e prokurimit përcaktoi kriteret si më lart duke qene në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me objektin e kontratës. Por edhe sepse mbi të gjitha ato i shërbejnë autoritetit tonë kontraktor për njohjen e aftësisë profesionale, organizative, reputacionin dhe besueshmërinë e operatorëve ekonomikë dhe të mundësisë së tyre për përmbushjen me sukses të kontratës.

Termet e References

Bazuar në termat e references te pergatitura nga autoriteti kontraktor per kete qellim si dhe duke qene se keto terma plotësojnë kushtet e përcaktuara në Ligjin Nr.162/2020 datë 23.12.2020 “*Për Prokurimin publik*”, dhe nenin 41 pika 1 të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të Prokurimit Publik*”, njësia e prokurimit po publikon termat e references për shërbimet objekt prokurimi.

- Më pas u diskutuan të gjithë kapitujt e dokumentave të tenderit dhe Njësia e Prokurimit bëri miratimin e dokumentave të tenderit.
- Dokumentat u printuan dhe u firmosën në çdo faqe nga të gjithë anëtarët e Njesisë së Prokurimit.
- Data e hapjes dhe e zhvillimit të procedurës së prokurimit do të jetë: **Data 04.05.2023 Ora 11.00** vendi: në mënyrë elektronike në www.app.gov.al .

Në përfundim nga njesia e prokurimit, u vendos vazhdimi i mëtejshëm i procedurave ligjore të prokurimit.