

FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)

INTERLOGISTIC

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

K21605003M

NUIS/NIPT

Autostrada Tirane-Durres, Rruga Dytesore Km 9, Godine 3 kateshe

Adresa

Tiranë

Albania

1001

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0692085141

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

info@ilog.al

E-mail

Administratot i deleguar Lorina Lako

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

2023/07/19

Data (viti/muaji/dita)

0696062914

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.

REF-74019-06-30-2023

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Simple

Autoriteti/Enti Kontraktor

Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.

Bashkia Malesi e Madhe

Vlera e përlogaritur e prokurimit

Vlera e përlogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)

2282500

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.

Blerje kancelari dhe tonera

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

Data (viti/muaji/dita)

2023/07/24

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmëri të kontratës)

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Mallra

2023/07/24

Numri i njoftimit

Kodi CPV

REF-74019-06-30-2023

30125120-830192000-1

Ankese mbi argument në KPP

Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

1. Ligji nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar
 2. Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Pe?r miratimin e Rregullave të prokurimin publik” i ndryshuar,
 3. Direktiva nr. 24/2014 “Pe?r prokurimin publik” Këshillit të Europës:
 4. Vendimi i KPP-së nr. 1170/2022 datë 24.11.2022.
-

2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit
- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsyet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disë operatori/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkoni pavlefshmërinë)

- Tjetër

□

(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)

3. Rrethanat dhe faktet □

Përshkruani rrethanat e faktit. □

Tonerat/Bojërat duhet të evidentohen nëpërmjet part/number-it përkatës siç janë në tabelen e mesiperme, pasi është elementi kryesor dallues i përcaktuar në datasheet-in dhe katalogun e printerit apo fotokopjes për të cilën nevojitet.

? Tonerat për printerat dhe fotokopjet nuk duhet të jene tonera të ricikluara apo të rimbushura etj..

? Tonerat/Bojërat duhet të mbajnë pullën “Genuine”.

? Për bojërat Likuide duhet të shprehet data e skadencës së tyre.

4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara

Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.

Shoqëria “Interlogistic” Sh.p.k me Nipt K21605003M përfaqësuar nga Administratori i Përgjithshëm Z. Edmond Hido, në vijim të procedurës së prokurimit publik “Procedure e hapur e thjeshtuar”, shpallur nga Autoriteti Kontraktor, Bashkia Malesi e Madhe, me objekt: “Blerje kancelari dhe tonera”, me numer REF-74019-06-30-2023, me fond limit 2 282 500 (dy milion e dyqind e tetëdhjetë e dy mijë e pesëqind) lekë pa TVSH, publikuar më datë 14.07.2023, referuar në afatin 7 (shtatë) ditor të parashikuar nga Ligji nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik“ konkretisht Neni 110 pika 2 i cili citon “Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimit të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë”, lidhur me të drejtën e ankimit pas publikimit të dokumenteve standarte të tenderit, po ju parashtrijmë në vijim arsyet ligjore ku bazohen këto kundërshtime:

Në shtojcën 5 “Specifikimet teknike” është kërkuar nga ana Juaj si më poshtë:

Nr.	Emërtimi	Specifikime
1	Letër	Format A4, Trashësia : 80g/m2 Flete : 500, Formatit : A4,sipërfaqe të lëmuar dhe ngjyrë të bardhë
2	Leter	Format A3 Trashësia : 80g/m2 Flete : 500, Formatit : A3,sipërfaqe të lëmuar dhe ngjyrë të bardhë
3	Zarfa plastik me vrima	Formati : A4 230x305mm Paketimi : 100 cope,Materiali : Plastik,Trashesi :min 60mic
4	Dosje	Kartoni për format A4,me gjerësi 7.5 cm me kuti dhe mekanizem, karton i trashë, permasa 35cm x28 cm
5	Dosje kuti mekanizem	Kartoni për format A4,me gjerësi 5 cm me kuti dhe mekanizem, karton i trashë, permasa 35cm x28cm
6	Dosje	Kartoni me llastik per format A4, me gjerësi min 8 cm
7	Dosje	Kartoni e thjeshtë, për arshivë, Formatit A4

- 8 Stilolapsa Blu 0.6mm, Te ngjashem me NOKI ose equivalent
- 9 Letër Format A4 80gr/m2, me ngjyre jeshile e lehte
- 10 Letër Format A4 80gr/m2 me ngjyre e verdhe e lehte
- 11 Letër Format A4 80gr/m2 me ngjyre e verdhe e rende
- 12 Letër Format A4 80gr/m2 shume ngjyreshe
- 13 Tela për makina kapëse 24/6, 26/6
- 14 Tela për makina kapëse 23/6
- 15 Tela për makina kapëse 23/10
- 16 Tela për makina kapëse 23/15
- 17 Kapëse në formë U në formë U-je, metalike
- 18 Tampon Vule Blu, e madhe
- 19 Bojë Per vulë blu
- 20 Zarfa 23x33 (A4)
- 21 Zarfa 19x26 (A5)
- 22 Zarfa 33x46 (A3)
- 23 Zarfa DL
- 24 Karton A4 i bardhe
- 25 Mbajtëse kancelerie Mbajtëse kancelerie metalike per kancelari te ndryshme zyre, me 2 ose 3 ndarje
- 26 Makine Llogaritese, 12 digit, me të gjitha funksionet themelore si: mbledhje, zbritje, shumëzim, përqindjen etj. Përdoret me bateri AA (1,5V) Ekran digital. Ushqyes me panel.
- 27 Makine Kapëse telash Metal Stapler per tela 24/6 dhe 26/6, N10
- 28 Korrektor stilo blister min 8ml
- 29 Libër protokolli min 100 flete me kapak kartoni të trashë
- 30 Libër magazine min 100 fletë, leter 70grm, me kapak kartoni të trashë
- 31 Flamastra ngjyre te verdhe , Evidenciator i verdhe.
- 32 Flamastra ngjyre jeshile, Evidenciator jeshile
- 33 Flamastra ngjyre roze, Evidenciator roze
- 34 Stilolapsa tush ngjyre e zeze, Stilolaps, 0.5mm , B12, i zi
- 35 Stilolapsa tush ngjyre blu ,Stilolaps, 0.5mm, B12, blu
- 36 Stilolapsa tush ngjyre kuqe, Stilolaps, 0.5mm , B12, i kuq
- 37 Kapese aktesh Kapëse flutur
- 38 Kub shënimesh me ngjitje col 75x75,
- 39 Gërsherë zyre 20 cm doreza plastike
- 40 Heqëse teli Heqese teli ne forme flutur me plastike
- 41 Nenvizues Dosjesh(blu,kuqe), Marker I kuq, blu
- 42 Ngjites tubet Ngjites tubet min. 21 gr me date skadence jo me herët se 2024
- 43 SCOTCH Shirit ngjites transparent min 19mmx33mm
- 44 Blloqe Shenimesh Bllok Shenimesh A5 cilsore me kopertine lekure.
- 45 Marker Permanent per disqe per CD ,e zeze ose color me trashesi mbi 1mm prodhuar ne Evrope
- 46 Shina+ kapak plastic A4 Plastike, (Kapaku A4) me kapacitet kapje min 50 fleta
- 47 Vizore 30 cm metalike, e drejte dhe trekendore
- 48 DVD Me kapak, shpejtesi shkruarje ne 16X, 4,7 GB
- 49 CD-RW 8-10X 700MB me kapak
- 50 Makinë kapese aktesh Makine kapese aktesh e madhe
- 51 Shenjues me ngjitje Shenjues me ngjitje ne forme shigjete me ngjyra
- 52 Mbajtese kancelerie rrjete metalike Mbajtese kancelerie rrjete metalike
- 53 Gomë Gomë për fshirje
- 54 Lapsa Plumbi Druri, 16cm
- 55 Toner MPC 3501 Cyan , Magenta, Black, Yellow: Genuine jo me pak se 22,500

faqe per toner.

- 56 Toner MPC 3501 Black , Yield 22,500, 460gr
- 57 Boje printer Ricoh 3001 Cyan , Magenta, Black, Yellow: Genuine jo me pak se 22,500 faqe per toner te zi dhe jo me pak se 15,000 per ngjyrat.
- 58 Boje printer Ricoh 3001 Black , Yield 22,500, 460gr
- 59 Kyocera FS 6525 MFP TK-477 / 1T02K30US genuine jo me pak se 15000 faqe/boje
- 60 Boje Printeri Lexmark M312 Dnd Genuine jo me pak se 5000 faqe/boje
- 61 Kyocera Taskalfa2200 Kyocera TK-4105 Genuine jo me pak se 15000 faqe/boje
- 62 Boje printeri ML-2070 Genuine jo me pak se 1800 faqe/boje
- 63 Boje Laser jet P1102 85A Black Toner Cartridge, jo me pak 1600 faqe/boje
- 64 Boje Printer Toshiba 382 Genuine jo me pak se 12000 faqe/boje
- 65 Boje Printer Samsung 2075 MLT-D 111 S Genuine jo me pak se 1800 faqe/boje
- 66 Boje Printer Samsung ML 1660 MLT-D1042S/ELS Genuine jo me pak se 1500 faqe/boje
- 67 Boje Laserjet 1018 Q2612AD Genuine jo me pak se 2000 faqe /boje
- 68 Brother HL-L 5100 DN Brother TN-3430 Black Toner Cartridge jo me pak se 3000 faqe
- 69 Boje printeri RICOH MPC 2503 Cyan , Magenta, Black, Yellow: Genuine jo me pak se 15,000 faqe per toner te zi dhe jo me pak se 9,500 per toner me ngjyra.
- 70 Boje printeri RICOH MPC 2503 Black , Yield 15,000, 285gr
- 71 Boje Brother DCP 8060 TN 3170 Genuine jo me pak se 7000 faqe/boje
- 72 Boje Printeri DCP 1610WE TN 1050 Genuine jo me pak se 1000 faqe/boje
- 73 Boje Ricoh MPC 3003 Cyan , Magenta, Black, Yellow: Genuine jo me pak se 29,500 faqe per toner te zi dhe jo me pak se 18,000 per toner me ngjyra.
- 74 Boje Ricoh MPC 3003 Black , Yield 29,500
- 75 Boje Xerox Work Centre 5021 Genuine jo me pak se 9000 faqe/boje
- 76 Boje fotokopje Ricoh MP 2550 841337 / 888169 Genuine jo me pak se 11000 faqe/boje
- 77 Boje Printeri Ricoh MP c305 Cyan , Magenta, Black, Yellow: Genuine jo me pak se 12,000 faqe per toner te zi dhe jo me pak se 4000 faqe per toner me ngjyra.
- 78 Boje Printeri HP21 Genuine jo me pak se 190 faqe/boje
- 79 Boje Printeri HP22 Genuine jo me pak se 165 faqe/boje
- 80 Boje Printeri Lexmark B2338 Genuine jo me pak se 3000 faqe/boje
- 81 Boje printeri canon 1024 Genuine jo me pak se 8400 faqe/boje
- 82 Brother DCP L2552 DN Brother TN-2411, Toner Cartridge Black jo me pak se 1200 faqe
- 83 Boje printeri brother 1510 Brother TN1070 Toner Black jo me pak se 1000 faqe
- 84 Boje RICOH C 3300 Cyan , Magenta, Black, Yellow: Genuine jo me pak se 20,000 faqe per toner te zi dhe jo me pak se 15,000 per toner me ngjyra.
- 85 Boje RICOH C 3300 Black , Yield 29,500, 450gr
- 86 Boje Brother MFCL2752DW TN760 toner, jo me pak se 3000 faqe per toner
- 87 Drum brother MFCL2752DW Brother MFC-L2700DW Drum Unit 12,000 faqe

- 88 Boje printeri brother TN 1030 TN1030 Genuine jo me pak se 1000 faqe/boje
- 89 Lexmark MS 310/410/510 Genuine jo me pak se 1500 faqe/boje
- 90 Lexmark B232000 Genuine jo me pak se 3000 faqe/boje
- 91 Premium OR-HCF279A Genuine jo me pak se 1000 faqe/boje
- 92 Samsung D203E/ELS71025 Genuine jo me pak se 3000 faqe/boje
- 93 Boje printeri xerox 3124 106R01159 toner Genuine jo me pak se 3000

faqe/boje

94 Boje fotokopje Canon 1133A Genuine jo me pak se 6000 faqe/boje

95 Boje printeri HP laser 103/107/108 110A Black Laser Toner Cartridge Genuine jo me pak se 3000 faqe/boje

96 Boje printeri samsung M 3820 ND M3820ND Genuine jo me pak se 5000 faqe/boje

9 Boje printeri HP laser jet Pro M 15A HP 44A Black Genuine jo me pak se 1000 faqe/boje

98 Boje HP laser jet P2055dCE505XD Genuine jo me pak se 13,000 faqe/boje

99 Boje printer laser jet Pro MFP M 428 Fdn Hp HP 59A Black Genuine jo me pak se 3000 faqe/boje

100 Boje printeri HP office jet Pro8720 HP 952 Black Genuine jo me pak se 2000 faqe/boje

101 Boje printeri canon 2900Black 703 Genuine jo me pak se 2000 faqe/boje

Përshkrimi i kërkesave të zbatimit të shërbimeve në lidhje me to:

Tonerat/Bojërat duhet të evidentohen nëpërmjet part/number-it përkatës siç janë në tabelen e mesiperme, pasi është elementi kryesor dallues i përcaktuar në datasheet-in dhe katalogun e printerit apo fotokopjes për të cilën nevojitet.

? Tonerat për printerat dhe fotokopjet nuk duhet të jene tonera të ricikluara apo të rimbushura etj..

? Tonerat/Bojërat duhet të mbajnë pullën “Genuine”.

? Për bojërat Likuide duhet të shprehet data e skadencës së tyre.

Këto specifikime në lidhje me artikujt e lartpërmendur nuk e justifikojnë qëllimin për të cilin janë vendosur, pasi specifikime teknike të tilla nuk garantojnë cilësinë ose standartin e lartë për këtë produkt. Ndër të tjera konstatojmë se specifikimet teknike të artikujve të sipërpërmendur, të përcaktuara nga ana AK janë kufizuese, diskriminuese dhe nuk garantojnë të drejtën e operatorëve ekonomike të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Theksojmë se për të shmangur një situatë të tillë e cila të bën të mendosh se AK mund të adresojë në një markë të caktuar apo po kufizon konkurrencën, duhet të parashikoni specifikime për artikujt e mësipërm me një rang më të madh të parametrave duke përcaktuar një marzh me të gjerë specifikimesh e cila krijon mundësinë e ofertimit të artikujve të ndryshem por gjithmonë cilësore nga operatorë ekonomikë të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Sa më sipër, përcaktimi nga autoriteti kontraktor i specifikimeve për artikullin toner konkretisht “Tonerat/Bojërat duhet të evidentohen nëpërmjet part/number-it përkatës siç janë në tabelen e mesiperme, pasi është elementi kryesor dallues i përcaktuar në datasheet-in dhe katalogun e printerit apo fotokopjes për të cilën nevojitet.

? Tonerat për printerat dhe fotokopjet nuk duhet të jene tonera të ricikluara apo të rimbushura etj.

? Tonerat/Bojërat duhet të mbajnë pullën “Genuine”.

? Për bojërat Likuide duhet të shprehet data e skadencës së tyre”, kritere të përcaktuara për të gjitha llojet e tonerave të kërkuara nga ana e Juaj, na detyron që të kërkojmë që ky specifikim të ndryshohet/modifikohet duke shtuar fjalën ekuivalent, kjo e sanksionuar në njoftimin e Agjencisë së Prokurimit Publik nr. 8297/3 prot datë 23.01.2020 me lëndë “Njoftim”. Sipas këtij njoftimi çdo autoritet kontraktorë që kërkon tonera original duhet të përfshijë edhe fjalën ekuivalent gjë të cilën institucioni Juaj nuk e ka përfshirë.

Kërkesa Juaj për tonera original pa përfshirë termin ose ekuivalente çon vetëm tek prodhuesit e pajisjeve, për të cilat kërkojnë tonera, duke shmangur prodhues të tjerë që ofertojnë tonera

ekuivalent me origjinalitet, veprim i cili sjell si pasojë kufizimin e pjesmarrjes së operatorëve ekonomikë.

Në lidhje me gjithë sa trajtuam, theksojmë se të njëjtin qëndrim ka mbajtur edhe Komisioni i Prokurimit Publik me vendimin nr. 1170/2022 datë 24.11.2022

Gjithashtu referuar procesverbalit për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim, gjykojmë se autoriteti kontraktor në asnjë rast nuk ka argumentuar teknikisht se si ndikojnë specifikimet teknike të atakuara nga ana jonë, në funksionalitetin e artikujve dhe çfarë pasojash sjell në përdorimin e këtij artikujve modifikimi i këtyre specifikimeve. Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipëcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Duke analizuar zë më zë artikujt e lartpërmendur, ne pretendojmë se vendosja e këtyre specifikimeve teknike bie në kundërshtim siç vijon:

? Në nenin 36 të ligjit nr. 162/2020 ‘Për prokurimin Publik’ përcaktohet se:

“1. Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve, shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet.

Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale.

Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuara ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjislacionin në fuqi.

2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t’u japin mundësi ofertuesve të

përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën;

b) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) kërkesave në terma funksionale sipas shkronjës “a”, referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës “b” të kësaj pike, si mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale;

ç) të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” të pike 3 të këtij neni, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të

shprehë nga fjalejt “ose ekuivalenti i tij/saj”.

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë

markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjale të “ose ekuivalente”.

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “b” të pikeve 3 të këtij neni, nuk mund të refuzojë një ofertë me argumentin se punët, furnizimet apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me çdo mjet të përshtatshëm që zgjidhjet e propozuara përbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “a” të pikeve 3 të këtij neni, ai nuk mund të refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.”

Gjykojmë se, është e nevojshme të ndalemi në një interpretim të zgjeruar të dispozitës së lex specialis, mbi mënyrën e hartimit të specifikimeve teknike.

Nga interpretimi i zgjeruar i dispozitës së mësipërme sipas metodës Lex specialis, autoritetet kontraktore në hartimin e specifikimeve teknike, krahas përshkrimit të saktë të nevojave të këtij të fundit, duhet të kenë në vëmendje faktin se, hartimi i specifikimeve teknike duhet bërë në një mënyrë gjithëpërfshirëse duke krijuar kushte për konkurrin të paanshëm e të hapur ndërmjet të gjithë kandidatëve e ofertuesve, duke përshkruar sa më saktë dhe në mënyrë të plotë karakteristikat e mallrave/shërbimeve/punëve dhe në përputhshmëri me objektin e kontratës.

Për këtë qëllim ligjvënësi ka parashikuar, se këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore, nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Ligjvënësi ka parashikuar qartësisht në nenin 36 pika 2 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin Publik”, 2 Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

Në respekt të parimit të mësipërm, specifikimet teknike, në asnjë rast nuk duhet të diskriminojnë/përjashtojnë nga konkurrimi operatorët ekonomikë ofertues dhe/ose prodhuesit.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të shmangin çdo formë diskriminimi, qoftë ato të dukshme, qoftë ato të fshehta, të cilat kanë të njëjtin efekt. Në asnjë rast, specifikimet teknike nuk duhet të hartohen në mënyrë që të drejtojnë drejt një produkti/malli/shërbimi që ofrohen nga një operator i vetëm ekonomik ose nga një prodhues i vetëm.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të mbajnë në vëmendje faktin se specifikimet teknike duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36 të LPP dhe që i vlerëson punët/mallrat/shërbimet si të pranueshme për funksionet e kërkuara.

Gjithashtu, duke u ndalur në pikën 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, gjykojmë se, ligjvënësi ka parashikuar katër metoda kryesore në hartimin e specifikimeve teknike.

Metoda e parë lidhet me kërkesat funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat

mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën. Metoda e dytë mbështet në standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve.

Metoda e tretë përfshin kërkesat në termat funksionale sipas metodës së parë, por referuar specifikimeve teknike të hartuara sipas metodës së dytë, si një mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale, si edhe të të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” të pikeve 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj”. Në hartimin e specifikimeve teknike dhe kjo duhet pasqyruar edhe në dokumentet e tenderit.

Nga interpretimi teleologjik (qëllimi i normës juridike), arrijmë në përfundim, se e rëndësishme është që përmes specifikimeve teknike, autoriteti kontraktor të mundësojë një konkurrencë të drejtë, të hapur, e gjithëpërfshirës, të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, si edhe të mos drejtohen drejt një produkti të vetëm të ofruar nga një operator i vetëm ose nga një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë.

? Gjithashtu vendosja e specifikimeve të tilla bie në kundërshtim me nenin 42 të Direktivës 24/2014 “Për prokurimin publik” Këshillit të Europës, ku parashikohet se: “Specifikimet teknike siç përcaktohen në pikën 1 të Shtojcës VII do të përcaktohen në dokumentet e prokurimit. Specifikimi teknik përcakton karakteristikat, që kërkohen për një punë, shërbim ose furnizim”.

Në pikën 1 të Shtojcës VII të Direktivës parashikohet se: specifikim teknik nënkupton njërin nga sa vijon: b) në rastin e kontratave të furnizimit publik ose shërbimeve, një specifikim në një dokument që përcakton karakteristikat e kërkuara të një produkti ose një shërbimi, siç janë nivelet e cilësisë, nivelet e performancës mjedisore dhe klimatike, modelimi për të gjithë kërkesat (përfshirë aksesin e personave me aftësi të kufizuara) dhe vlerësimin e konformitetit, performancën, përdorimin e tyre produkti, siguria ose dimensionet, përfshirë kërkesat që lidhen me produktin në lidhje me emrin nën të cilin produkti shitet, terminologji, simbole, metodat e provës dhe provës, paketimin, markimin dhe etiketimin, përdoruesdhëzimet, proceset e prodhimit dhe metodat në çdo fazë të ciklit jetësor të furnizimit ose shërbimit dhe procedurat e vlerësimit të konformitetit;

Në vendimin e GjED çështja C-368/10 “Komisioni Europian vs. Mbretëria e Hollandës” inter alia dhe mutatis mutandis është arsyetuar se: Specifikimet teknike të hartuara nga blerësit publik duhet të lejojnë që prokurimet publike të hapen në konkurrencë. Për këtë qëllim, duhet të jetë e mundur të dorëzohen tenderë që pasqyrojnë larminë e zgjidhjeve teknike. Prandaj, duhet të jetë e mundur të hartohen specififikimet teknike për sa i përket performancës funksionale dhe kushteve, dhe kur referimi bëhet në standardin Evropian ose, në mungesë të tij, ndaj standardit kombëtar, ofertuesit bazuar në marrëveshje ekuivalente duhet të merren në konsideratë nga autoritetet kontraktuese.”

Ne gjykojmë se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 të rregullorës “dh” të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” se qëllimi i ligjit të prokurimit publik si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Ashtu si edhe GjED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjithë palët në proces.

Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipërcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Për të gjitha sa u parashtruan më sipër, në zbatim dhe përputhje me Ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”; Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar si dhe Direktiva nr. 24/2014 “Për prokurimin publik” Këshillit të Europës si dhe vendimi i KPP-së nr. 1170/2022 datë 24.11.2022, kërkojmë që Autoriteti Kontraktor, Bashkia Malesi e Madhe dhe Komisioni i Prokurimit Publik, të ndryshojnë specifikimet e artikujve të sipërpërmendur si të pabazuara në ligj dhe në prova në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,
Tiranë me 19.07.2023

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po Jo
? X

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkoni)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Nr. i faksit:

E-mail:

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po

Jo

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkoni)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.**

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

Nr. i faksit:

E-mail:

info@ilog.al

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

Edmond Hido