

# FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

## Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)

INTERLOGISTIC

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

K21605003M

NUIS/NIPT

Autostrada Tirane-Durres, Rruga Dytesore Km 9, Godine 3 kateshe

Adresa

Tiranë

Albania

1001

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0692085141

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

info@ilog.al

E-mail

Administrator i deleguar Lorina Lako

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

2023/08/14

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

Data (viti/muaji/dita)

0696062914

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

## Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

*Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.*

REF-77043-08-08-2023

---

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

---

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Simple

---

Autoriteti/Enti Kontraktor

*Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.*

Bashkia Bulqize

---

Vlera e përlogaritur e prokurimit

*Vlera e përlogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)*

1333333

---

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

*Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.*

Kancelari dhe Tонера fotokopje dhe printerash

---

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

*Data (viti/muaji/dita)*

2023/08/21

---

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

---

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmëri të kontratës)

---

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Mallra

2023/08/21

---

Numri i njoftimit

Kodi CPV

REF-77043-08-08-2023

30125120-830192124-630197643-5

---

Ankese mbi argument në KPP

---

### Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

#### 1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

1. Ligji nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar
  2. Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Pe?r miratimin e Rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar,
  3. Direktiva nr. 24/2014 “Pe?r prokurimin publik” Këshillit të Europës:
  4. Njoftimi i Agjencisë së Prokurimit Publik nr. 8297/3 prot datë 23.01.2020 me lëndë “Njoftim”
  5. Vendimi i KPP-së nr. 1170/2022 datë 24.11.2022
- 

#### 2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit
- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsyet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disa operatori/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkoni pavlefshmërinë)

- Tjetër

□

(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)

### 3. Rrethanat dhe faktet □

Përshkruani rrethanat e faktit. □

Nr	TONERA FOTOKOPJE DHE PRINTERASH	Njesia	Sasia	Cmimi	Vlera
1	Brother DCP -1512E cope		1		
2	Brother DCP-T520W cope		2		
3	Brother HL-1118/DCP 1518/MFC-1813/1818	cope	1		
4	Brother MFC-L2752DW	cope	23		
5	Hp LaserJet P1005 cope		3		
6	Hp LaserJet P1018 cope		1		
7	HP Lazerjet 1022 cope		1		
8	Hp ProXpress M3820ND	cope	1		
9	Kyocera TASKalfa2200	cope	1		
10	Kyocera FS-6525MFP	cope	10		
11	Lexmark E460dn	cope	2		
12	Lexmark 650	cope	1		
13	Lexmark E260D	cope	2		
14	Lexmark M5312dn	cope	3		
15	Lexmark Ms 310-610	cope	2		
16	Lexmark Ms 312dn	cope	1		
17	RICOH 305+	cope	5		
18	Ricoh Aficio MP171spf	cope	5		
19	Ricoh MP C3003 Black	cope	6		
20	Ricoh MP C3003 Ngjyra (CYAN.MAG.YELL)	cope	5		
21	RICOH SP 330SN	cope	1		
22	Samsung ML 5510ND	cope	1		
23	Xerox Phaser 3124	cope	1		
24	Xerox 3025	cope	1		
25	XEROX Phaser 31-34	cope	2		
26	Xerox VersaLinkB7030	cope	1		
27	Xerox NL-5928 RC	cope	1		
SHUMA BOJE PRINTERI					
MATERIALEKANCELARIKE					
1	Bllaqe Flete Dalje (3 kopje)	cope	130		
2	Bllok me ngjitje stick notes	pako	100		
3	Bllok Urdher Dorezimi (3 kopje)	cope	70		
4	Bllaqe shenimesh	Cope	50		
5	Boje vule	cope	10		
6	Bojra akrilike	komplete	40		
7	Bojra esencenciale ngjyra te ndryshme	pako	40		
8	Bojra Uji	komplete	40		

9	Bojra Vaji	komplete	10		
10	Dosje me llastik 5 cm	cope	100		
11	Dosje me llastik me ngyre	cope	1000		
12	Dosje me mekanizem	cope	50		
13	Dosje personeli me logon e bashkise bulqize	cope	100		
14	Dosje te thjeshta kartoni	cope	1000		
15	DVD+RW 4X 4.7GB, CD-R 52X700MB	cope	10		
16	Furça per pikturë	cope	40		
17	Gershere zyre me doreza plastike	cope	5		
18	Glue stik	cope	100		
19	Goma per fshirje	cope	100		
20	Hapse telash kapsje	cope	30		
21	Kanavace 60cm x 40cm	cope	40		
22	Kapse aktesh me vesh binder 25 mm dhe 32 mmm			pako	50
23	Kapse aktesh me vesh binder mbi 32 mmm			pako	40
24	Karton format A 4 me ngjyra te ndryshme			cope	1000
25	Kartona me ngjyra (tabak) 50x70flete		600		
26	Kartona te bardhe Tabak 50x70	flete	600		
27	Kopertina transparente plastike	cope	200		
28	Korektor	cope	100		
29	Kuti per ruajtje te perhershme	cope	30		
30	lapsa plumbi	cope	100		
31	Lapustila	pako	70		
32	Leter A3	risma	30		
33	Leter A4	Risma	1203		
34	Leter A4 ngjyra te ndryshme	Risma	20		
35	Liber protokolli	cope	20		
36	Makinë Grirese Letre:	cope	1		
37	Makine kapse letrash Stapler24/6	cope	50		
38	Makine kapse letre e madhe Stapler deri 240 flete	cope	2		
39	Makine llog e madhe	cope	10		
40	Mandat arketimi me tre kopje	cope	200		
41	Mbajtese kancelarish me 3 kate	cope	10		
42	Ngjites natriban I vogel	cope	60		
43	Ngjites natriban I madh	cope	40		
44	Ngjyra alkoli	pako	50		
45	Ngjyra druri	pako	50		
46	penela me numra te ndryshem	pako	40		
47	Plasteline	cope	100		
48	Qese plastike A4	pako	100		
49	Stilolapsa te mire cilesor	cope	1200		
50	Telapër makinë kapse mesatare 24/6-8	pako	80		
51	Usb 8 GB	cope	20		
52	Vinovil	cope	100		
53	Vizore te medha 50 cm plastike	cope	30		
54	Vizore te vogla 30 cm plastike	cope	30		
55	Zarfa 11-23	cope	2000		
56	Zarfa A3	cope	300		
57	Zarfe A4	cope	500		

- ? Specifikimet teknike e tonerave për printerat dhe fotokopjet.
- ? Tonerat/ Bojërat duhet të përmbajnë pullën e sigurisë së prodhuesit.
- ? Tonerat duhet të jenë të reja, të papërdorura, të mbështjellë me qese, dhe të ambalazhuara në kuti, të shoqëruara me pulla sigurie nga prodhuesi. Tonerat duhet të plotësojnë të gjithë elementet e sigurisë dhe do të kryhet kontroll rigoroz, për plotësimin e këtyre elementëve.
- ? Modeli i printerit dhe kodi i bojës duhet të jenë të printuara në kuti dhe në etiketa që ngjiten. Numri i serisë së kutisë duhet të korrespondojë me numrin e serisë së cartridge brenda në kuti.
- ? Tonerat për printer dhe fotokopje duhet të plotësojnë sasinë e faqeve sipas datasheet-in dhe katalogun përkatës të pajisjeve.
- ? Tonerat duhet të kenë datë skadence jo më pak se 1 vit nga data e nënshkrimit të kontratës.
- ? Operatori ekonomik duhet të ofrojë garanci për mallin e ofruar, si dhe ndërrimin në rast difektesh fabrikimi.
- ? Ambalazhi i tonerave duhet të përmbajë markën, modelin, numrin serial, si dhe datën e skadencës e cila nuk duhet të jetë me pak se 1 vit nga data e dorëzimit të mallit

#### 4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara

*Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.*

Shoqëria “Interlogistic” Sh.p.k me Nipt K21605003M përfaqësuar nga Administratori i Përgjithshëm Z. Edmond Hido, në vijim të procedurës së prokurimit publik “Procedure e hapur e thjeshtuar”, shpallur nga Autoriteti Kontraktor, Bashkia Bulqizë, me objekt: “Kancelari dhe Tonera Fotokopje dhe Printerash”, me numer REF-77043-08-08-2023, me fond limit 1 333 333,33(një milion e treqind e tridhjetë e tre mijë e treqind e tridhjetë e tre presje tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, publikuar më datë 10.08.2023, referuar në afatin 7 (shtatë) ditor të parashikuar nga Ligji nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik“ konkretisht Neni 110 pika 2 i cili citon “Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimi të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë”, lidhur me të drejtën e ankimit pas publikimit të dokumenteve standarte të tenderit, po ju parashtrajmë në vijim arsyet ligjore ku bazohen këto kundërshtime:

Në shtojcën 5 “Specifikimet teknike” është kërkuar nga ana Juaj si më poshtë:

Nr	TONERA FOTOKOPJE DHE PRINTERASH	Njesia	Sasia	Cmimi	Vlera
1	Brother DCP -1512E cope	1			
2	Brother DCP-T520W cope	2			
3	Brother HL-1118/DCP 1518/MFC-1813/1818	cope	1		
4	Brother MFC-L2752DW	cope	23		

5	Hp LaserJet P1005	cope	3		
6	Hp LaserJet P1018	cope	1		
7	HP Lazerjet 1022	cope	1		
8	Hp ProXpress M3820ND	cope	1		1
9	Kyocera TASKalfa2200	cope	1		
10	Kyocera FS-6525MFP	cope	10		
11	Lexmark E460dn	cope	2		
12	Lexmark 650	cope	1		
13	Lexmark E260D	cope	2		
14	Lexmark M5312dn	cope	3		
15	Lexmark Ms 310-610	cope	2		
16	Lexmark Ms 312dn	cope	1		
17	RICOH 305+	cope	5		
18	Ricoh Aficio MP171spf	cope	5		
19	Ricoh MP C3003 Black	cope	6		
20	Ricoh MP C3003 Ngjyra (CYAN.MAG.YELL)	cope	5		
21	RICOH SP 330SN	cope	1		
22	Samsung ML 5510ND	cope	1		
23	Xerox Phaser 3124	cope	1		
24	Xerox 3025	cope	1		
25	XEROX Phaser 31-34	cope	2		
26	Xerox VersaLinkB7030	cope	1		
27	Xerox NL-5928 RC	cope	1		

#### SHUMA BOJE PRINTERI

#### MATERIALEKANCELARIKE

1	Blloqe Flete Dalje (3 kopje)	cope	130		
2	Bllok me ngjitje stick notes	pako	100		
3	Bllok Urdher Dorezimi (3 kopje)	cope	70		
4	Blloqe shenimesh	Cope	50		
5	Boje vule	cope	10		
6	Bojra akrilike	komplete	40		
7	Bojra esencenciale ngjyra te ndryshme	pako	40		
8	Bojra Uji	komplete	40		
9	Bojra Vaji	komplete	10		
10	Dosje me llastik 5 cm	cope	100		
11	Dosje me llastik me ngyre	cope	1000		
12	Dosje me mekanizem	cope	50		
13	Dosje personeli me logon e bashkise bulqize	cope	100		
14	Dosje te thjeshta kartoni	cope	1000		
15	DVD+RW 4X 4.7GB, CD-R 52X700MB	cope	10		
16	Furça per piktore	cope	40		
17	Gershere zyre me doreza plastike	cope	5		
18	Glue stik	cope	100		
19	Goma per fshirje	cope	100		
20	Hapse telash kapsje	cope	30		
21	Kanavace 60cm x 40cm	cope	40		
22	Kapse aktesh me vesh binder 25 mm dhe 32 mmm	pako	50		
23	Kapse aktesh me vesh binder mbi 32 mmm	pako	40		
24	Karton format A 4 me ngjyra te ndryshme	cope	1000		

25	Kartona me ngjyra (tabak) 50x70flete	600
26	Kartona te bardhe Tabak 50x70 flete	600
27	Kopertina transparente plastike cope	200
28	Korektor cope	100
29	Kuti per ruajtje te perhershme cope	30
30	lapsa plumbi cope	100
31	Lapustila pako	70
32	Leter A3 risma	30
33	Leter A4 Risma	1203
34	Leter A4 ngjyra te ndryshme Risma	20
35	Liber protokolli cope	20
36	Makinë Grirese Letre: cope	1
37	Makine kapse letrash Stapler24/6cope	50
38	Makine kapse letre e madhe Stapler deri 240 flete cope	2
39	Makine llog e madhe cope	10
40	Mandat arketimi me tre kopje cope	200
41	Mbajtese kancelarish me 3 kate cope	10
42	Ngjites natriban I vogel cope	60
43	Ngjites natriban I madh cope	40
44	Ngjyra alkoli pako	50
45	Ngjyra druri pako	50
46	penela me numra te ndryshem pako	40
47	Plasteline cope	100
48	Qese plastike A4 pako	100
49	Stilolapsa te mire cilesor cope	1200
50	Telapër makinë kapse mesatare 24/6-8 pako	80
51	Usb 8 GB cope	20
52	Vinovil cope	100
53	Vizore te medha 50 cm plastike cope	30
54	Vizore te vogla 30 cm plastike cope	30
55	Zarfa 11-23 cope	2000
56	Zarfa A3 cope	300
57	Zarfe A4 cope	500

? Specifikimet teknike e tonerave për printerat dhe fotokopjet.

? Tonerat/ Bojërat duhet të përmbajnë pullën e sigurisë së prodhuesit.

? Tonerat duhet të jenë të reja, të papërdorura, të mbështjellë me qese, dhe të ambalazuara në kuti, të shoqëruara me pulla sigurie nga prodhuesi. Tonerat duhet të plotësojnë të gjithë elementet e sigurisë dhe do të kryhet kontroll rigoroz, për plotësimin e këtyre elementëve.

? Modeli i printerit dhe kodi i bojës duhet të jenë të printuara në kuti dhe në etiketa që ngjiten. Numri i serisë së kutisë duhet të korrespondojë me numrin e serisë së cartridge brenda në kuti.

? Tonerat për printer dhe fotokopje duhet të plotësojnë sasinë e faqeve sipas datasheet-in dhe katalogun përkatës të pajisjeve.

? Tonerat duhet të kenë datë skadence jo më pak se 1 vit nga data e nënshkrimit të



kontratës.

? Operatori ekonomik duhet të ofrojë garanci për mallin e ofruar, si dhe ndërrimin në rast difektesh fabrikimi.

? Ambalazhi i tonerave duhet të përmbajë markën, modelin, numrin serial, si dhe datën e skadencës e cila nuk duhet të jetë me pak se 1 vit nga data e dorëzimit të mallit

Këto specifikime në lidhje me artikujt e lartpërmendur nuk e justifikojnë qëllimin për të cilin janë vendosur, pasi specifikime teknike të tilla nuk garantojnë cilësinë ose standartin e lartë për këtë produkt. Ndër të tjera konstatojmë se specifikimet teknike të artikujve të sipërpërmendur, të përcaktuara nga ana AK janë kufizuese, diskriminuese dhe nuk garantojnë të drejtën e operatorëve ekonomike të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Theksojmë se për të shmangur një situatë të tillë e cila të bën të mendosh se AK mund të adresojë në një markë të caktuar apo po kufizon konkurrencën, duhet të parashikoni specifikime për artikujt e mësipërm me një rang më të madh të parametrave duke përcaktuar një marzh me të gjerë specifikimesh e cila krijon mundësinë e ofertimit të artikujve të ndryshëm por gjithmonë cilësore nga operatorë ekonomikë të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Sa më sipër, përcaktimi nga autoriteti kontraktor i specifikimeve për artikullin toner, kritere të përcaktuara për të gjitha llojet e tonerave të kërkuara nga ana e Juaj, na detyron që të kërkojmë që kto specifikime të ndryshohen/modifikohen duke shtuar fjalën ekuivalent, kjo e sanksionuar në njoftimin e Agjencisë së Prokurimit Publik nr. 8297/3 prot datë 23.01.2020 me lëndë “Njoftim”. Sipas këtij njoftimi çdo autoritet kontraktorë që kërkon tonera original duhet të përfshijë edhe fjalën ekuivalent gjë të cilën institucioni Juaj nuk e ka përfshirë.

Kërkesa Juaj për tonera original pa përfshirë termin ose ekuivalente çon vetëm tek prodhuesit e pajisjeve, për të cilat kërkohen tonera, duke shmangur prodhues të tjerë që ofertojnë tonera ekuivalent me origjinalitet, veprim i cili sjell si pasojë kufizimin e pjesëmarrjes së operatorëve ekonomikë.

Me gjithë sa trajtuam, theksojmë se të njëjtin qëndrim ka mbajtur edhe Komisioni i Prokurimit Publik me vendimin nr. 1170/2022 datë 24.11.2022

Përsa i përket artikullit nr. 2 “Bllok me ngjitje stick notes” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që për këtë artikull që të specifikohen dimensionet e artikullit si dhe njësia, pako me sa fletë.

Për artikullin nr. 4 “Blloqe shenimesh” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që për këtë artikull që të specifikoni dimensionet dhe numrin e faqeve.

Për artikullin nr. 6 “Bojra akrilike”, nr. 7 “Bojra esencenciale ngjyra te ndryshme”, nr. 8 “Bojra Uji” nr. 9 “Bojra Vaji”, nr. 44 “Ngjyra alkoli”, nr. 45 “Ngjyra druri”, dhe nr. 46 “penela me numra te ndryshem” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që të specifikoni numrin e bojrave që kërkohet në pako.

Në lidhje me artikullin nr. 18 “Glue stik” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që për këtë artikull të përcaktoni peshen në gram te ketij artikulli.

Në lidhje me artikullin nr. 20 “Hapse telash kapsje” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që për këtë artikull të konfirmoni nëse ju duhet heqese telash.

Në lidhje me artikullin nr. 22 “Kapse aktesh me vesh binder 25 mm dhe 32 mmm” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që përcaktoni në mënyrë të saktë se cilin nga artikujt kërkohet, Kapse aktesh me vesh binder 25 mm apo 32 mm pasi në lidhje me këto dy artikuj kemi vlera të ndryshme.

Gjithashtu lutemi të konfirmoni pakon standarte me 12 cope.

Për artikullin nr. 23 “Kapse aktesh me vesh binder mbi 32 mmm” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që të konfirmoni pakon standarte me 12 cope.

Për artikullin nr. 31 “Lapustila” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që të specifikoni numrin e bojrave qe permban pako.

Ndërsa për artikullin nr. 36 “Makinë Grirese Letre:” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që të specifikoni për sa flete duhet makina grirese.

Kurse për artikullin nr. 51 “Usb 8 GB” kërkojmë nga ana e Grupit të Shqyrtimit të Ankesës/Komisionit të Prokurimit Publik që të ndryshojnë specifikimin teknik “USB 8 GB” duke qënë se ky specifikim është jashte prodhimit, specifikemet standarte janë 16 GB dhe 32 GB.

Gjithashtu referuar procesverbalit për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim, gjucojmë se autoriteti kontraktor në asnjë rast nuk ka argumentuar teknikisht se si ndikojnë specifikimet teknike të atakuara nga ana jonë, në funksionalitetin e artikujve dhe çfarë pasojash sjell në përdorimin e këtij artikujve modifikimi i këtyre specifikimeve. Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipëcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Duke analizuar zë më zë artikujt e lartpërmendur, ne pretendojmë se vendosja e këtyre specifikimeve teknike bie në kundërshtim siç vijon:

? Në nenin 36 të ligjit nr. 162/2020 ‘Për prokurimin Publik’ përcaktohet se:

“1. Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve, shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet.

Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale.

Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuar ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjislacionin në fuqi.

2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që

parametrat të jene? të sakte? në? me?nyre? që? t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën; b) standarde kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standarde ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) ke?rkesave në? terma funksionale? sipas shkronje?s “a”, referuar specifikimeve teknike sipas shkronje?s “b” të? ke?saj pike, si me?nyre? që? në?nkupton pajtueshmë?ri me ke?rkesat funksionale;

ç) të? dyja metodave të? përcaktuara në? shkronjat “a” dhe “b” të? pike?s 3 të? ke?tij neni, për?r mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqë?rohet nga fjale?t “ose ekuivalenti i tij/saj”.

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të? tilla duhet të? shoqë?rohen nga fjale?t “ose ekuivalente”.

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “b” të? pike?s 3 të? ke?tij neni, nuk mund të? refuzojë? një? oferte? me argumentin se punë?t, furnizimet apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me?do mjet të? përshtatshëm që? zgjidhjet e propozuara përmbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “a” të? pike?s 3 të? ke?tij neni, ai nuk mund të? refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përmbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.”

Gjykojmë se, është e nevojshme të ndalemi në një interpretim të zgjeruar të dispozitës së lex specialis, mbi mënyrën e hartimit të specifikimeve teknike.

Nga interpretimi i zgjeruar i dispozitës së mësipërme sipas metodës Lex specialis, autoritetet kontraktore në hartimin e specifikimeve teknike, krahas përshkrimit të saktë të nevojave të këtij të fundit, duhet të kenë në vëmendje faktin se, hartimi i specifikimeve teknike duhet bërë në një mënyrë gjithëpërfshirëse duke krijuar kushte për konkurrin të paanshëm e të hapur ndërmjet të gjithë kandidatëve e ofertuesve, duke përshkruar sa më saktë dhe në mënyrë të plotë karakteristikat e mallrave/shërbimeve/punëve dhe në përputhshmëri me objektin e kontratës.

Për këtë qëllim ligjvënësi ka parashikuar, se këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore, nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Ligje?ne?si ka parashikuar qartë?sisht në? nenin 36 pika 2 të? ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin Publik”, 2 Specifikimet teknike duhet të? munde?sojne? trajtim të? barabartë? për?r të? gjithë?

kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

Në respekt të parimit të mësipërm, specifikimet teknike, në asnjë rast nuk duhet të diskriminojnë/përjashtojnë nga konkurrimi operatorët ekonomikë ofertues dhe/ose prodhuesit.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të shmangin çdo formë diskriminimi, qoftë ato të dukshme, qoftë ato të fshehta, të cilat kanë të njëjtin efekt. Në asnjë rast, specifikimet teknike nuk duhet të hartohen në mënyrë që të drejtojnë drejt një produkti/malli/shërbimi që ofrohen nga një operator i vetëm ekonomik ose nga një prodhues i vetëm.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të mbajnë në vëmendje faktin se specifikimet teknike duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36 të LPP dhe që i vlerëson punët/mallrat/shërbimet si të pranueshme për funksionet e kërkuara.

Gjithashtu, duke u ndalur në pikën 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, gjykojmë se, ligjvënësi ka parashikuar katër metoda kryesore në hartimin e specifikimeve teknike.

Metoda e parë lidhet me kërkesat funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën.

Metoda e dytë mbështet në standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve.

Metoda e tretë përfshin kërkesat në termat funksionale sipas metodës së parë, por referuar specifikimeve teknike të hartuara sipas metodës së dytë, si një mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale, si edhe të të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat "a" dhe "b" të pikeve 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët "ose ekuivalenti i tij/saj". Në hartimin e specifikimeve teknike dhe kjo duhet pasqyruar edhe në dokumentet e tenderit.

Nga interpretimi teleologjik (qëllimi i normës juridike), arrijmë në përfundim, se e rëndësishme është që përmes specifikimeve teknike, autoriteti kontraktor të mundësojë një konkurrim të drejtë, të hapur, e gjithëpërfshirës, të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, si edhe të mos drejtohen drejt një produkti të vetëm të ofruar nga një operator i vetëm ose nga një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë.

? Gjithashtu vendosja e specifikimeve të tilla bie në kundërshtim me nenin 42 të?

Direktiveve 24/2014 "Për prokurimin publik" Këshillit të Europës, ku parashikohet se:

"Specifikimet teknike siç përcaktohen në pikën 1 të Shtojcës VII do të përcaktohen në dokumentet e prokurimit. Specifikimi teknik përcakton karakteristikat, që kërkohen për një punë, shërbim ose furnizim".

Në pikën 1 të Shtojcës VII të Direktivës parashikohet se: specifikim teknik nënkupton njërin nga sa vijon: b) në rastin e kontratave të furnizimit publik ose shërbimeve, një specifikim në një dokument që përcakton karakteristikat e kërkuara të një produkti ose një shërbimi, siç janë nivelet e cilësisë, nivelet e performancës mjedisore dhe klimatike, modeli për të gjithë kërkesat (përfshirë aksesin e personave me aftësi të kufizuara) dhe vlerësimin e konformitetit, performancën, përdorimin e tyre produkti, siguria ose dimensionet, përfshirë kërkesat që lidhen me produktin në lidhje me emrin nën të cilin produkti shitet, terminologji, simbole, metodat e provës dhe provës, paketimin, markimin dhe etiketimin, përdoruesdhëzimet, proceset e prodhimit dhe metodat në çdo fazë të ciklit jetësor të furnizimit ose shërbimit dhe procedurat e vlerësimit të konformitetit;

Në vendimin e GJED çeshtja C-368/10 “Komisioni Europian vs. Mbretëria e Hollandës” inter allia dhe mutatis mutandis është arsyetuar se: Specifikimet teknike të hartuara nga blerësit publik duhet të lejojnë që prokurimet publike të hapen në konkurrencë. Për këtë qëllim, duhet të jetë e mundur të dorëzohen tenderë që pasqyrojnë larminë e zgjidhjeve teknike. Prandaj, duhet të jetë e mundur të hartohen specifikimet teknike për sa i përket performancës funksionale dhe kushteve, dhe kur referimi bëhet në standardin Evropian ose, në mungesë të tij, ndaj standardit kombëtar, ofertuesit bazuar në marrëveshje ekuivalente duhet të merren në konsideratë nga autoritetet kontraktuese.”

Në gjykojmë se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” se qëllimi i ligjit të prokurimit publik si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjithë palët në proces.

Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipërcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

\*\*\*

Për të gjitha sa u parashtruan më sipër, në zbatim dhe përputhje me ligjin nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, Vendimine Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Direktiva nr. 24/2014 “Për prokurimin publik” Këshillit të Europës, Njoftimi i Agjencisë së Prokurimit Publik nr. 8297/3 prot datë 23.01.2020 me lëndë “Njoftim” si dhe Vendimi i KPP-së nr. 1170/2022 datë 24.11.2022, kërkojmë që Autoriteti Kontraktor, Bashkia Bulqizë dhe Komisioni i Prokurimit Publik, të ndryshojnë specifikimet e artikujve të sipërpërmendur si të pabazuara në ligj dhe në prova në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,  
Tiranë me 14.08.2023

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po      Jo  
?      X

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkon)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Nr. i faksit:

E-mail:

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

**5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme**

Po

Jo

*(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkon)*

---

**6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:**

jo

---

**7. Lista e informacionit konfidencial:**

na

---

*Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.*

***Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik***

---

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik**.

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

**Nr. i faksit:**

**E-mail:**

info@ilog.al

**Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit**

**Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar**

Edmond Hido