

FORMULARI I ANKESËS PRANË AUTORITETIT/ENTIT KONTRAKTOR DHE KOMISIONIT TË PROKURIMIT PUBLIK

Ankesë drejtuar: Autoriteti/Entit Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik

Seksioni I. Identifikimi i ankimuesit

Ankimuesi mund të jetë një ofertues ose ofertues i mundshëm (p.sh. individ, operator ekonomik, shoqatë, bashkim operatorësh ekonomikë)

INTERLOGISTIC

Emri i plotë i ankimuesit (ju lutem shtypeni)

K21605003M

NUIS/NIPT

Autostrada Tirane-Durres, Rruga Dytesore Km 9, Godine 3 kateshe

Adresa

Tiranë

Albania

1001

Qyteti

Shteti

Kodi Postar/Posta

0692085141

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

info@ilog.al

E-mail

administrator i deleguar Lorina Lako

Emri dhe titulli i zyrtarit të autorizuar për lëshimin e ankesës (ju lutemi shkruani)

2023/08/22

Nënshkrimi i zyrtarit të autorizuar

Data (viti/muaji/dita)

+355696062914

Numri i telefonit (përfshirë kodin e zonës)

Numri i faksit (përfshirë kodin e zonës)

Seksioni II: Informacion mbi procedurën

Numri i referencës së procedurës/Lotit

Plotësoni numrin e referencës së kontratës në njoftimin e kontratës ose në dokumentin e tenderit.

REF-77508-08-15-2023

Tipi i procedurës për ankesën

Procedure Prokurimi Publik

Tipi i ankesës

Dokumenta Tenderi

Plotësoni llojin e procedurës së përdorur

Open Simple

Autoriteti/Enti Kontraktor

Emri i autoritetit/entit kontraktor që administron procesin e prokurimit.

Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve Tirane

Vlera e përlogaritur e prokurimit

Vlera e përlogaritur e kontratës/Marrëveshjes Kuadër (shuma në shifra dhe fjalë)

1431213

Objekti i kontratës/Marrëveshjes Kuadër

Përshkrimi i shkurtër i punëve/mallrave/shërbimeve objekt kontrate/marrëveshje kuadër.

Blerje kancelari

Afati i fundit për paraqitjen e ofertës

Data (viti/muaji/dita)

2023/08/28

Data e publikimit të Njoftimit të Fituesit

(Data (viti/muaji/dita) nëse është e zbatueshme)

Data e nënshkrimit të kontratës

(Data (viti/muaji/dita) në rastet e kërkesave për pavlefshmërinë e kontratës)

Tipi i kontratës

Data e zhvillimit të procedurës

Mallra

2023/08/28

Numri i njoftimit

Kodi CPV

REF-77508-08-15-2023

22852000-730125120-830192000-130192124-

Ankese mbi argument në KPP

Seksioni III: Përshkrimi i ankesës

1. Baza ligjore

(Shkelje/arsyetime ligjore, bazuar në vendime, akte, dokumente, etj.)

1. Ligji nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar
 2. Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Pe?r miratimin e Rregullave të prokurimin publik” i ndryshuar,
 3. Direktiva nr. 24/2014 “Pe?r prokurimin publik” Këshillit të Europës.
-

2. Objekti i ankesës

- Modifikim i dokumentave të tenderit
- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me skualifikimin e ofertës tuaj.

(Citoni këtu arsyet e skualifikimit)

- Kundërshtim i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të një/disa operatori/ëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

(Citoni operatorin/ët ekonomik për të cilin keni pretendime)

- Pavlefshmëri kontrate

(Citoni kontratën për të cilën kërkon pavlefshmërinë)

(Citoni këtu objektin e ankesës që nuk përfshihet më sipër)

3. Rrethanat dhe faktet □

Përshkruani rrethanat e faktit. □

- 1 Dosje me llastik Dosje kartoni me llustër, me llastik. Përmasat 23x34x1cm.
- 2 Dosje Arkive me Lidhese Dosje kartoni me lidhëse, me mbeshjtjellese anësore shtesë nga të tria anët. Përmasat Gjer.22 cm, Gjat. 33cm, Trash. 12 cm,
- 8 Leter A4 Cilesore 80 gr e bardhe (pako 500 flete). Letra te jete jo më pak se 100% bardhesi, 100% puple druri. Të jetë e ambalazhuar me ambalazh fabrike ku të jenë të përcaktuara marka tregëtare, numri i fletëve në paketim, pesha specifike e letrës. Në ambalazhin e produktit duhet të jetë përcaktuar 100% pulpe druri ose te vertetohet me certifikate cilesise nga kompania prodhuese.
- 9 Leter A3 Cilesore 80 gr e bardhe (pako 500 flete). Letra te jete jo më pak se 100% bardhesi, 100% puple druri. Të jetë e ambalazhuar me ambalazh fabrike ku të jenë të përcaktuara marka tregëtare, numri i fletëve në paketim, pesha specifike e letrës. Në ambalazhin e produktit duhet të jetë përcaktuar 100% pulpe druri ose te vertetohet me certifikate cilesise nga kompania prodhuese.

4. Argumentime mbi shkeljet e pretenduara

Përshkruani në mënyrë koncize shkeljet e pretenduara, duke argumentuar qartë dhe saktë se përse pretendoni për paligjshmëri në veprimet e autoritetit/entit kontraktor.

Shoqëria “Interlogistic” Sh.p.k me Nipt J72124001N, përfaqësuar nga Administratori i Përgjithshëm Z. Edmond Hido, në vijim të procedurës së prokurimit publik “Procedure e hapur e thjeshtuar”, shpallur nga Autoriteti Kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë, me objekt: “Blerje kancelari”, me numer REF-77508-08-15-2023, me fond limit 1 431 213.18 (një milion e katërqind e tridhjetë e një mijë e dyqind e trembëdhjetë pikë tetëmbëdhjetë) lekë pa T.V.SH, publikuar më datë 16.08.2023, referuar në afatin 7 (shtatë) ditor të parashikuar nga Ligji nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik“ konkretisht Neni 110 pika 2 i cili citon “Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit ose publikimi i njoftimit të anulimit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë”, lidhur me të drejtën e ankimit, paraqet ankesë pranë institucionit Tuaj konkretisht si më poshtë:
Në shtojcën nr. 5 është kërkuar nga ana e juaj:

Shtojca 5.

[Shtojcë për t’u plotësuar nga Autoriteti Kontraktor]

FORMULARI I SPECIFIKIMEVE TEKNIKE

Përshkrimi i Specifikimeve Teknike të mallrave objekt i prokurimit, duhet të përshkruhen sa më saktë dhe plotësisht, për sa të jetë e mundur, duke krijuar kushte për konkurrencë të paanshme dhe të hapur midis të gjithë kandidatëve dhe ofertuesve. Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve plotësisht të justifikuara, duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të marrin parasysh kriteret e aksesit për personat me aftësi të kufizuara ose projektimin për të gjithë përdoruesit, siç kërkohet nga ligji në fuqi.

SHËNIM: Në Specifikimet Teknike, nuk duhet të përshkruhet asnjë markë specifike prodhimi ose burim ose proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një Operator specifik Ekonomik ose ndonjë markë tregtare, patentë, tip ose origjinë ose prodhim specifik, për të favorizuar ose eliminuar ndërmarrje ose produkte të caktuara. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste të jashtëzakonshme kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë ose e kuptueshme për të përshkruar objektin e Kontratës. Referencat e tilla duhet të shoqërohen me fjalët "ose ekuivalent".

Nr.	Emërtimi i artikullit	Specifikime teknike
1	Dosje me llastik	Dosje kartoni me llustër, me llastik. Përmasat 23x34x1cm.
2	Dosje Arkive me Lidhese	Dosje kartoni me lidhëse, me mbeshjtjellese anësore shtesë nga të tria anët. Përmasat Gjer.22 cm, Gjat. 33cm, Trash. 12 cm,
3	Dosje me mekanizem	Dosje me mekanizem dhe kuti 8cm
4	Lapsa plumbi me gome	Lapsa druri HB me majë plumbi me gomë. Të jenë të dizenuar me dru të vërtetë dhe të mprihen lehtë. Nuk duhet të gërvishtin letrën dhe të jenë shumë komfort në përdorim.
5	Blllok i verdhe	Përmasat 76x76x100 flete
6	Telaaktesh nr. 3	Nr. 3/ 100 cope-pakoja
7	Telaaktesh nr. 5	Nr. 5/ 100 cope-pakoja
8	Leter A4	Cilesore 80 gr e bardhe (pako 500 flete). Letra te jete jo më pak se 100% bardhesi, 100% puple druri. Të jetë e ambalazhuar me ambalazh fabrike ku të jenë të përcaktuara marka tregëtare, numri i fletëve në paketim, pesha specifike e letrës. Në ambalazhin e produktit duhet të jetë përcaktuar 100% pulpe druri ose te vertetohet me certifikate cilesise nga kompania prodhuese.
9	Leter A3	Cilesore 80 gr e bardhe (pako 500 flete). Letra te jete jo më pak se 100% bardhesi, 100% puple druri. Të jetë e ambalazhuar me ambalazh fabrike ku të jenë të përcaktuara marka tregëtare, numri i fletëve në paketim, pesha specifike e letrës. Në ambalazhin e produktit duhet të jetë përcaktuar 100% pulpe druri ose te vertetohet me certifikate cilesise nga kompania prodhuese.
10	Regjister prezence	100 flete, me kopertinë kartoni të trashë 600 gr/m2. Përmasat 24 x 34 cm
11	Qese dokumentash	Formati A4. Trashësia 100 micron. Paketimi 100 fije/pako
12	Zarfa te vegjel	Permasa 11x23 cm
13	Zarfa te mesem	Permasa 19 x 25.5 cm
14	Zarfa te medhenj A4	Permasa 23 x 32 cm
15	Zarfa te medhenj A3	Permasa 30 x 40 cm
16	Makine kapse nr. 24/6	Makine kapse nr. 24/6
17	Makine kapse nr. 10	Makine kapse nr. 10
18	Makina llogaritese	E madhe per zyre 16 digits
19	Telamakine nr. 10	Nr. 10
20	Telamakine nr. 24/6	Nr. 24/6
21	Stilolapsa te kuq	Stilolapsa cilesore për shkrim të përgjithshëm. Trashësia e majës 0.7 mm- 0.9 mm (jo me sustë)
22	Stilolapsa blu	Stilolapsa cilesore për shkrim të përgjithshëm. Trashësia e majës 0.7 mm- 0.9 mm (jo me sustë)
23	Letra shenjuese (neon indikator)	Material plastik me 5 ngjyra
24	Binder Clip (41 mm, metal) (12 copë për pako)	Metal - 12 copë për pako 41 mm
25	Blllok flete- hyrje	Vetekopjuese 3 kopje. Me perforim, për grisjen sa me te lehte te fletëve (numri i fleteve 33x3=99)
26	Blllok flete- dalje	Vetekopjuese 3 kopje. Me perforim, për grisjen sa me te lehte te fletëve (numri i fleteve 33x3=99)
27	Regjister themeltar	Regjister themeltar i punonjesve. Modeli Standard. 100 flete, me

kopertinë kartoni të trashë 600 gr/m². Permasat 35 x 24 cm

28 Shufra silikonit të trasha Shufra silikon 11 mm - 30 cm (që përdoren në pershtatje me pistoletën e silikonit)

29 Ngjites elektrik pistolette – që përdoret me shufra silikonit Ngjites elektrik pistolette – që përdoret me shufra silikonit. 50 Hz, Fuqia 60 w

30 Kartona të medhenj me ngjyra (7 ngjyra të ylberit) 1m Tabak kartoni me përmasat 70x100 cm. Pesha specifike e kartonit 220 gr. Ngjyrat e kartonave të jenë në përpjestim të drejtë në raport me sasisë totale të kërkuar, 15 tabakë për secilën ngjyrë

31 Kartona të medhenj të bardhë 1m Tabak kartoni me ngjyrë të bardhë me përmasat 70x100 cm. Pesha specifike e kartonit 220 gr

32 Kartona të medhenj e zinj 1m Tabak kartoni me ngjyrë të zezë me përmasat 70x100 cm. Pesha specifike e kartonit 220 gr

33 Ngjitesa skoc Ngjites skoc polioetileni me përmasat 200 m / 47-50 mm/ transparent/

34 Vinovil 1 L Ngjites i lengjshëm 1 lt

35 Furca të holla Furca të holla (nga 5 cope për çdo numer nga 12/18/20/ 24)

36 Bojra me ngjyra (akrilik) e kuqe 500 ml / boje akrilik për pikturë me ngjyrë të kuqe

37 Bojra me ngjyra (akrilik) 500 ml - Blu 500 ml / boje akrilik për pikturë me ngjyrë blu

38 Bojra me ngjyra (akrilik) 500 ml- gjelbër 500 ml / boje akrilik për pikturë me ngjyrë të gjelbërt

39 Bojra me ngjyra (akrilik) 500 ml-verdhë 500 ml / boje akrilik për pikturë me ngjyrë të verdhë

40 Bojra me ngjyra (akrilik) 500 ml - bardhë 500 ml / boje akrilik për pikturë me ngjyrë të bardhë

41 Bojra me ngjyra (akrilik) 500 ml- zeze 500 ml / boje akrilik për pikturë me ngjyrë të zezë

42 Bojra me ngjyra (akrilik) 500 ml- kafe 500 ml / boje akrilik për pikturë me ngjyrë kafe

43 Letër kalk A3 Letër kalk A3-297x420mm / gramatura 90 gsm (250 fletë pako)

44 Fletore për aktivitetin ditor të Psikologut dhe Punonjësit Social 100 fletë (200 faqe). Të jetë i realizuar me “Lidhje libri” me ngjitje ose me lidhje (me pe) dhe jo me papercod. Kapaku i librit duhet të jetë karton 350-400 gr/m², me ngjyrë të bardhë, me logon dhe emërtimin e institucionit. Faqet e brendshme me ngjyrë të bardhë. Modeli i saktë i logos, emërtimi i institucionit dhe shkrimet e tjera do të tërhiqen nga OE fitues. Në pjesën e brendshme të kapakut do të shkruhet modeli i dokumentit sipas përcaktimit të institucionit. Modeli i shkrimit i kopertinës do të jetë me 4 ngjyra, kurse në faqet e brendshme me një ngjyrë (e zezë). Përmasat: Formati A4.

45 Fletore për fëmijët me nevoja të veçanta 100 fletë (200 faqe). Të jetë i realizuar me “Lidhje libri” me ngjitje ose me lidhje (me pe) dhe jo me papercod. Kapaku i librit duhet të jetë karton 350-400 gr/m², me ngjyrë të bardhë, me logon dhe emërtimin e institucionit. Faqet e brendshme me ngjyrë të bardhë. Modeli i saktë i logos, emërtimi i institucionit dhe shkrimet e tjera do të tërhiqen nga OE fitues. Në pjesën e brendshme të kapakut do të shkruhet modeli i dokumentit sipas përcaktimit të institucionit. Modeli i shkrimit i kopertinës do të jetë me 4 ngjyra, kurse në faqet e brendshme me një ngjyrë (e zezë). Përmasat: Formati A4.

46 Fletore për takimet me prindër dhe trajnimin e stafit edukator 100 fletë (200 faqe). Të jetë i realizuar me “Lidhje libri” me ngjitje ose me lidhje (me pe) dhe jo me papercod. Kapaku i librit duhet të jetë karton 350-400 gr/m², me ngjyrë të bardhë, me logon dhe emërtimin e institucionit. Faqet e brendshme me ngjyrë të bardhë. Modeli i saktë i logos, emërtimi i institucionit dhe shkrimet e tjera do të tërhiqen nga OE fitues. Në pjesën e brendshme të kapakut do të shkruhet modeli i dokumentit sipas përcaktimit të institucionit. Modeli i shkrimit i kopertinës do të jetë me 4 ngjyra, kurse në faqet e brendshme me një ngjyrë (e zezë). Përmasat: Formati A4.

47 Libër Akt-Monitorime 100 fletë (200 faqe).

Të jetë i realizuar me “Lidhje libri” me ngjitje ose me lidhje (me pe) dhe jo me papercod.

Kapaku i librit duhet të jetë karton 350-400 gr/m², me ngjyrë të bardhë, me logon dhe emërtimin e institucionit.

Faqet e brendshme me ngjyrë të bardhë.

Modeli i saktë i logos, emërtimi i institucionit dhe shkrimet e tjera do të tërhiqen nga OE fitues.

48 Dosje personale e fëmijës 6 fletë (12 faqe). Të jetë i realizuar me lidhje (me pe).

Kapaku i librit duhet të jetë karton me llustër 350-400 gr/m², me ngjyrë të bardhë, me logon dhe emërtimin e institucionit. Faqet e brendshme me ngjyrë të bardhë. Modeli i saktë i logos, emërtimi i institucionit dhe shkrimet e tjera do të tërhiqen nga OE fitues. Në pjesën e brendshme të kapakut do të shkruhet modeli i dokumentit sipas përcaktimit të institucionit. Modeli i shkrimit i kopertinës do të jetë me 4 ngjyra, kurse në faqet e brendshme me një ngjyrë (e zezë). Përmasat: Formati A4.

49 Boje per Printer/skaner/fotokopje Xerox Copier Workcenter 5335 Part Number 006R01160/ ose ekuivalente

50 Boje per Printer/skaner/fotokopje Xerox Copier VersalinkB 7030 Part Number 106R03396/ ose ekuivalente

51 Bojë për

Printer/skaner/fotokopje Lexmark MX310 dn Part Number 60F2000/ ose ekuivalente

52 Bojë për Printer/skaner/fotokopje Lexmark MX317 dn Part Number 51B2000/ ose ekuivalente

Këto specifikime në lidhje me artikujt e lartpërmendur nuk e justifikojnë qëllimin për të cilin janë vendosur, pasi specifikime teknike të tilla nuk garantojnë cilësinë ose standartin e lartë për këtë produkt. Ndër të tjera konstatojmë se specifikimet teknike të artikujve të sipërpërmendur, të përcaktuara nga ana AK janë kufizuese, diskriminuese dhe nuk garantojnë të drejtën e operatorëve ekonomike të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Theksojmë se për të shmangur një situatë të tillë e cila të bën të mendosh se AK mund të adresojë në një markë të caktuar apo po kufizon konkurrencën, duhet të parashikoni specifikime për artikujt e mësipërm me një rang më të madh të parametrave duke përcaktuar një marzh me të gjerë specifikimesh e cila krijon mundësinë e ofertimit të artikujve të ndryshem por gjithmonë cilësore nga operatorë ekonomikë të interesuar për të marrë pjesë në këtë procedurë prokurimi.

Sa më sipër, përcaktimi nga autoriteti kontraktor i specifikimeve për artikullin nr. 1 “Dosje me llastik” si dhe artikullin nr. 2 “Dosje Arkive me Lidhese” na detyron që të kërkojmë nga autoriteti kontraktor që për këtë artikull të vendoset marzhi i përmasave të artikujve të kërkuar.

Për artikullin nr. 8 “Leter A4” si dhe artikullin nr. 9 “Leter A3” në lidhje me specifikimin “Letra te jete jo më pak se 100% bardhesi, 100% puple druri” kërkojmë nga ana e grupit të shqyrtimit të ankesës të ndryshoni që për të dy artikujt e lartpërmendur të ndryshoni specifikimin 100% bardhesi duke vendosur një marzh pasi prodhues të ndryshëm të letrës vendosin marzh në lidhje me këtë specifikim duke krijuar kushtet e paraqitjes pranë autoritetit të llojeve të ndryshme të letrës gjithnjë cilësore. Ndërsa për specifikimin teknik “100% pulpe druri” kërkojmë heqjen e tij pasi kjo nuk është në dorë të tregtarëve që ta përmendin në skedat e tyre por është politikë e prodhuesve. Gjithashtu referuar procesverbalit për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kritereve për kualifikim, gjucojmë se autoriteti kontraktor në asnjë rast nuk ka argumentuar teknikisht se si ndikojnë specifikimet teknike të atakuara nga ana jonë, në funksionalitetin e artikujve dhe çfarë pasojash sjell në përdorimin e këtij artikujve modifikimi i këtyre specifikimeve. Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipëcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën

ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Duke analizuar zë më zë artikujt e lartpërmendur, ne pretendojmë se vendosja e këtyre specifikimeve teknike bie në kundërshtim siç vijon:

? Në nenin 36 të ligjit nr. 162/2020 "Për prokurimin Publik" përcaktohet se:

"1. Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve, shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet.

Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale.

Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuar ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjisllacionin në fuqi.

2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar:

a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë, të njohur dhe të përcaktuar në ofertuesve të

përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën;

b) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve;

c) kërkesave të terma funksionale sipas shkronjës "a", referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës "b" të kësaj pike, si të njohur dhe të përcaktuar në kërkesat funksionale;

ç) të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat "a" dhe "b" të pikës 3 të këtij neni, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjale "ose ekuivalenti i tij/saj".

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjale "ose ekuivalente".

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës "b" të kësaj pike, nuk mund të refuzojë një ofertë me argumentin se punët, furnizimet apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me të gjitha mjetet të përshkrueshme që zgjidhet e propozuara përmbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “a” te? pike?s 3 te? ke?tij neni, ai nuk mund të refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përmbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.”

Gjykojmë se, është e nevojshme të ndalemi në një interpretim të zgjeruar të dispozitës së lex specialis, mbi mënyrën e hartimit të specifikimeve teknike.

Nga interpretimi i zgjeruar i dispozitës së mësipërme sipas metodës Lex specialis, autoritetet kontraktore në hartimin e specifikimeve teknike, krahas përshkrimit të saktë të nevojave të këtij të fundit, duhet të kenë në vëmendje faktin se, hartimi i specifikimeve teknike duhet bërë në një mënyrë gjithëpërfshirëse duke krijuar kushte për konkurrim të paanshëm e të hapur ndërmjet të gjithë kandidatëve e ofertuesve, duke përshkruar sa më saktë dhe në mënyrë të plotë karakteristikat e mallrave/shërbimeve/punëve dhe në përputhshmëri me objektin e kontratës.

Për këtë qëllim ligjvënësi ka parashikuar, se këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore, nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj.

Ligjvënësi ka parashikuar qarte?sisht ne? nenin 36 pika 2 te? ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin Publik”, 2 Specifikimet teknike duhet te? munde?sojne? trajtim te? barabarte? pe?r te? gjithe? kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

Në respekt të parimit të mësipërm, specifikimet teknike, në asnjë rast nuk duhet të diskriminojnë/përrjashtojnë nga konkurrimi operatorët ekonomikë ofertues dhe/ose prodhuesit.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të shmangin çdo formë diskriminimi, qoftë ato të dukshme, qoftë ato të fshehta, të cilat kanë të njëjtin efekt. Në asnjë rast, specifikimet teknike nuk duhet të hartohen në mënyrë që të drejtojnë drejt një produkti/malli/shërbimi që ofrohen nga një operator i vetëm ekonomik ose nga një prodhues i vetëm.

Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të mbajnë në vëmendje faktin se specifikimet teknike duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36 të LPP dhe që i vlerëson punët/mallrat/shërbimet si të pranueshme për funksionet e kërkuara.

Gjithashtu, duke u ndalur në pikën 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, gjykojmë se, ligjvënësi ka parashikuar katër metoda kryesore në hartimin e specifikimeve teknike.

Metoda e parë lidhet me kërkesat funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t’u japin munde?si ofertuesve te? përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën.

Metoda e dytë mbështet në standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve.

Metoda e tretë përfshin kërkesat në termat funksionalë sipas metodës së parë, por referuar specifikimeve teknike të hartuara sipas metodës së dytë, si një mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale, si edhe të të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” te? pike?s 3 te? nenit 36 te? ligjit pe?r prokurimin publik, pe?r mallra, she?rbime ose pune? te?

ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj”. Në hartimin e specifikimeve teknike dhe kjo duhet pasqyruar edhe në dokumentet e tenderit.

Nga interpretimi teleologjik (qëllimi i normës juridike), arrijmë në përfundim, se e rëndësishme është që përmes specifikimeve teknike, autoriteti kontraktor të mundësojë një konkurrim të drejtë, të hapur, e gjithëpërfshirës, të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, si edhe të mos drejtohen drejt një produkti të vetëm të ofruar nga një operator i vetëm ose nga një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë.

? Gjithashtu vendosja e specifikimeve të tilla bie në kundërshtim me nenin 42 të Direktivës 24/2014 “Për prokurimin publik” Këshillit të Europës, ku parashikohet se: “Specifikimet teknike siç përcaktohen në pikën 1 të Shtojcës VII do të përcaktohen në dokumentet e prokurimit. Specifikimi teknik përcakton karakteristikat, që kërkohen për një punë, shërbim ose furnizim”.

Në pikën 1 të Shtojcës VII të Direktivës parashikohet se: specifikim teknik nënkupton njërin nga sa vijon: b) në rastin e kontratave të furnizimit publik ose shërbimeve, një specifikim në një dokument që përcakton karakteristikat e kërkuara të një produkti ose një shërbimi, siç janë nivelet e cilësisë, nivelet e performancës mjedisore dhe klimatike, modelimi për të gjithë kërkesat (përfshirë aksesin e personave me aftësi të kufizuara) dhe vlerësimin e konformitetit, performancën, përdorimin e tyre produkti, siguria ose dimensionet, përfshirë kërkesat që lidhen me produktin në lidhje me emrin nën të cilin produkti shitet, terminologji, simbole, metodat e provës dhe provës, paketimin, markimin dhe etiketimin, përdoruesudhëzimet, proceset e prodhimit dhe metodat në çdo fazë të ciklit jetësor të furnizimit ose shërbimit dhe procedurat e vlerësimit të konformitetit;

Në vendimin e GJED çështja C-368/10 “Komisioni Europian vs. Mbretëria e Hollandës” inter allia dhe mutatis mutandis është arsyetuar se: Specifikimet teknike të hartuara nga blerësit publik duhet të lejojnë që prokurimet publike të hapen në konkurrencë. Për këtë qëllim, duhet të jetë e mundur të dorëzohen tenderë që pasqyrojnë larminë e zgjidhjeve teknike. Prandaj, duhet të jetë e mundur të hartohen specifikimet teknike për sa i përket performancës funksionale dhe kushteve, dhe kur referimi bëhet në standardin Evropian ose, në mungesë të tij, ndaj standardit kombëtar, ofertuesit bazuar në marrëveshje ekuivalente duhet të merren në konsideratë nga autoritetet kontraktuese.”

Ne gjykojmë se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” se qëllimi i ligjit të prokurimit publik si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjithë palët në proces.

Në këtë kuadër, pasi evidentuam gjithë bazën ligjore që është shkelur nga ana e Autoritetit Kontraktor në hartimin e këtyre specifikimeve lidhur me artikullin e lartpërmendur, pretendojmë, se autoriteti kontraktor duhet të pranojë pretendimet e sipërcekura në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Për të gjitha sa u parashtruan më sipër, në zbatim dhe përputhje me Ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”; Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285 date 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, kërkojmë që Autoriteti Kontraktor, Drejtorja e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë dhe Komisioni i Prokurimit Publik, të

ndryshojnë kriteret dhe specifikimet e artikujve të sipërpërmendur si të pabazuara në ligj dhe në prova në mënyrë që të rrisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë.

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,
Tiranë me 22.08.2023

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po Jo
? X

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkontë)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

JO

7. Lista e informacionit konfidencial:

NA

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Nr. i faksit:

E-mail:

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

5. Kërkesë për ekspertizë të posaçme

Po

Jo

(Nëse po, specifikoni llojin e ekspertizës që kërkontë)

6. Kërkesë për përjashtim të zyrtarëve që do të merren me shqyrtimin e ankesës:

Jo

7. Lista e informacionit konfidencial:

na

Përcaktoni se cili informacion është konfidencial, nëse ka. Shpjegoni pse informacioni është ose një version i dokumenteve përkatëse me heqjen e pjesëve konfidenciale dhe një përmbledhje të përmbajtjes.

Kujdes: Ankimuesi duhet t'i bashkëlidhë ankimit, që do të paraqesë në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik, dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik

Dërgojeni formularin e plotësuar të ankesës së prokurimit, të gjitha shtojcat e nevojshme dhe kopjet shtesë, pranë **Autoritetit/Enti Kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.**

Shënim: Ankimuesi duhet ta dërgojë njëkohësisht ankesën në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit publik

Nr. i faksit:

E-mail:

info@ilog.al

Nënshkrimi dhe vula e Ankuesit

Administratori/Përfaqësuesi i autorizuar

Edmond Hido