



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 2194/3 prot.

Datë 20.09.2023

V E N D I M
Nr. 937/2023

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 20.09.2023 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Vendim për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-78867-09-01-2023, me objekt: “Blerje Klori”, me fond limit 3,348,000.00 lekë (pa TVSh), parashikuar për t’u zhvilluar në datë 14-09-2023 nga autoriteti kontraktor, Ujësjetës-Kanalizime Kamëz Sh.A.

Vazhdimi i procedurës së shqyrtimit në themel për pjesën tjetër të ankesës.

Modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-78867-09-01-2023, me objekt: “Blerje Klori”, me fond limit 3,348,000.00 lekë (pa TVSh), parashikuar për t’u zhvilluar në datë 14-09-2023 nga autoriteti kontraktor, Ujësjetës-Kanalizime Kamez Sh.A.

Ankimues: Operatori ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK me NIPT M11815028I dhe adresë “Rruga e Kavajës”, Buka Sh.A, Nr. 8240, Njësia Nr. 6, Tiranë.

Autoriteti Kontraktor: Ujësstellës Kanalizime Kamëz SH.A
Rr. “Paqësori”, Frutikulturë, Kamëz, Tiranë

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik pasi shqyrtoi ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik ankimues dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga tre anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 04.09.2023 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-78867-09-01-2023, me objekt: “Blerje Klori”, me fond limit 3,348,000.00 lekë (pa TVSh), parashikuar për t’u zhvilluar në datë 14-09-2023 nga autoriteti kontraktor, Ujësjetës-Kanalizime Kamëz Sh.A.

II.2. Në datën 08.09.2023 pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nëpërmjet sistemit të ankesave elektronike është administruar ankesa me nr. ankimi elektronik A/2023/3405 me nr. 2194/2023 prot., e operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimesit.

II.4. Me anë të shkresës nr. 1632/4 prot., datë 13.09.2023, protokolluar me tonën me nr. 2194/2 prot., datë 15.09.2023 me lëndë “*Dërgim i Vendimit të Shqyrtimit të Ankesës*”, autoriteti kontraktor ka dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik informacion mbi trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimes, ku konstatohet se e ka pranuar pjesërisht atë, si më poshtë:

“[...]”

II.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimes “Albania Distribution Chemicals” Sh.p.k për modifikimin e shtojcës nr. 5, për të pranuar vetëm elementët që kryen ISHP-ja dhe modifikimin e standartit S SH EN 937:2016 të po atij standarti që iSHP kryen, si organi më i lartë përgjegjës dhe Laboratori i vetëm i akredituar në Republikën e Shqipërisë për kryerjen e Analizave të Hipokloritit të Natriumit, personi i caktuar për shqyrtimin e ankesës arsyeton se:
Pretendimi i Operatorit ekonomik qëndron pjesërisht dhe duhet të bëhet ndryshim në shtojcën nr. 5 si më poshtë:

- a) *Specifikimet janë hartuar në përputhje me standartet Shtetërore shqiptare përkatëse konkretisht: Hipokloriti i Natriumit S SH EN 901:2013*
- b) *Për elementët që Instituti i Shëndetit Publik nuk i realizon duhet të sjellë fletë analizë të metaleve të rënda nga një laborator i licensuar (vëndas ose të huaj), Qendër Kërkimore*

(IKV, IFBZ), Njësia vendore e Kujdesit Shëndetësor Tiranë (Densiteti), apo Universitare që ka kapacitete dhe aparatura që analizojnë metalet e rënda në produktet të ndryshme, përfshirë dhe kimikatet e sipërpërmendura. (Për të gjithë elementët të cilët nuk kryhen nga Instituti i Shëndetit Publik).

II.1.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” SHPK për modifikimin e kriterit për kualifikim përkatësisht pikën: **2.3.3. Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin elektronik certifikatën e analizës nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratore te certifikuar , për analizë toksikologjike për produktin që prokurohet** (certificate analize brenda 3 muajve të fundit), personi i caktuar për Shqyrtimin e ankesës arsyeton se:

Pretendimi i operatorit ekonomik qëndron pjesërisht dhe duhet të bëhet ndryshim si më poshtë:

Ishte:

2.3.3. Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin elektronik certifikatën e analizës nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratore te certifikuar , për analizë toksikologjike për produktin që prokurohet (certificate analize brenda 3 muajve të fundit).

Bëhet:

2.3.3. Operatori ekonomik duhet të paraqesë (certificate analize brenda 3 muajve të fundit) në sistemin elektronik fletën e analizës për elementët që Instituti i shëndetit Publik nuk i realizon duhet të sjellë fletën e analizës për elementët që Instituti i Shëndetit Publik nuk i realizon duhet të sjellë fletë analizë të metaleve të rënda nga një laborator i licencuar (vendas ose të huaj), Qendër Kërkimore (IKV, IFBZ), Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Tiranë (Densiteti), apo Universitare që ka kapacitetet dhe aparatura që analizojnë metalet e rënda në produkte të ndryshme, përfshirë dhe kimikatet e sipërpërmendura. (Për të gjithë elementët të cilët nuk kryhen nga Instituti i Shëndetit Publik).

Vendos:

1. Të pranojë pjesërisht ankesën e operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SH.P.K për procedurën e prokurimit “E Hapur e thjeshtuar” me nr. **REF-78867-09-01-2023** me objekt “**Blerje Klori**” me fond limit 3,348,000 (tre milion e treqind e dyzet e tetë mijë) lekë pa TVSh, parashikuar për tu zhvilluar me datë 14.09.2023 nga autoriteti kontraktor Ujësjiellës Kanalizime Kamëz SH.A.[...]”

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues, si dhe informacionit dhe dokumentacionit të dorëzuar nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton:

III.1 Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” SHPK mbi modifikimin e dokumenteve të tenderit, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Me anë të shkresës nr. 1632/4 prot., datë 13.09.2023, protokolluar me tonën me nr. 2194/2 prot., datë 15.09.2023 me lëndë “Dërgim i Vendimit të Shqyrtimit të Ankesës”, autoriteti kontraktor ka dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik informacion mbi trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues, ku konstatohet se e ka pranuar pjesërisht atë, si më poshtë:

“[...]”

II.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” Sh.p.k për modifikimin e shtojcës nr. 5, për të pranuar vetëm elementët që kryen ISHP-ja dhe modifikimin e standartit S SH EN 937:2016 të po atij standarti që ISHP kryen, si organi më i lartë përgjegjës dhe Laboratori i vetëm i akredituar në Republikën e Shqipërisë për kryerjen e Analizave të Hipokloritit të Natriumit, personi i caktuar për shqyrtimin e ankesës arsyeton se:
Pretendimi i Operatorit ekonomik qëndron pjesërisht dhe duhet të bëhet ndryshim në shtojcën nr. 5 si më poshtë:

- a) *Specifikimet janë hartuar në përputhje me standartet Shtetërore shqiptare përkatëse konkretisht: Hipokloriti i Natriumit S SH EN 901:2013.*
- b) *Për elementët që Instituti i Shëndetit Publik nuk i realizon duhet të sjellë fletë analizë të metaleve të rënda nga një laborator i licensuar (vëndas ose të huaj), Qendër Kërkimore (IKV, IFBZ), Njësia vendore e Kujdesit Shëndetësor Tiranë (Densiteti), apo Universitare që ka kapacitete dhe aparatura që analizojnë metalet e rënda në produktet të ndryshme, përfshirë dhe kimikatet e sipërpërmendura. (Për të gjithë elementët të cilët nuk kryhen nga Instituti i Shëndetit Publik).*

II.1.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” SHPK për modifikimin e kriterit për kualifikim përkatësisht pikën 2.3.3. Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin elektronik certifikatën e analizës nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratore të certifikuar, për analizë toksikologjike për produktin që

prokurohet (certificate analize brenda 3 muajve të fundit), personi i caktuar për Shqyrtimin e ankesës arsyeton se:

Pretendimi i operatorit ekonomik qëndron pjesërisht dhe duhet të bëhet ndryshim si më poshtë:

Ishte:

2.3.3. Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin elektronik certifikatën e analizës nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratore te certifikuar, për analizë toksikologjike për produktin që prokurohet (certificate analize brenda 3 muajve të fundit).

Bëhet:

2.3.3. Operatori ekonomik duhet të paraqesë (certificate analize brenda 3 muajve të fundit) në sistemin elektronik fletën e analizës për elementët që Instituti i shëndetit Publik nuk i realizon duhet të sjellë fletën e analizës për elementët që Instituti i Shëndetit Publik nuk i realizon duhet të sjellë fletë analizë të metaleve të rënda nga një laborator i licencuar (vendas ose të huaj), Qendër Kërkimore (IKV, IFBZ), Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Tiranë (Densiteti), apo Universitare që ka kapacitetet dhe aparatura që analizojnë metalet e rënda në produkte të ndryshme, përfshirë dhe kimikatet e sipërpërmendura. (Për të gjithë elementët të cilët nuk kryhen nga Instituti i Shëndetit Publik).

Vendos:

- 2. Të pranojë pjesërisht ankesën e operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SH.P.K për procedurën e prokurimit “E Hapur e thjeshtuar” me nr. REF-78867-09-01-2023 me objekt “Blerje Klori” me fond limit 3,348,000 (tre milion e treqind e dyzet e tetë mijë) lekë pa TVSh, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 14.09.2023 nga autoriteti kontraktor Ujësjellës Kanalizime Kamëz SH.A.[...]”*

III.1.2. Neni 30 i LPP-së parashikon shprehimisht se: Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera.

III.1.3. Neni 115 pika 1 dhe 3 e ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” i cili parashikon shprehimisht se: Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e

autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:

a) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon shqyrtimin:

i. për pjesën e ankesës/pretendimeve që nuk janë pranuar;

ii. e ankesës/ankesave për pjesën që është pranuar, nëse ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre për këtë pjesë në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

b) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin e plotë të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik do të vijojë shqyrtimin e ankesës, nëse ka ankesë nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.

3. Në rastin kur autoriteti ose enti kontraktor pranon plotësisht ankesën, Komisioni i Prokurimit Publik:

a) nxjerr një vendim deklarativ për mbylljen e çështjes brenda 3 ditëve nga marrja e vendimit të dhënë nga autoriteti ose enti kontraktor për këtë ankesë, nëse operatorët ekonomikë të interesuar nuk kanë paraqitur argumentet e tyre sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji;

b) nxjerr një vendim deklarativ për mbylljen e çështjes brenda 3 ditëve nga përfundimi i afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të nenit 114 të këtij ligji, nëse operatorët ekonomikë të interesuar, që kanë paraqitur argumentet sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji, nuk kanë ankimuar vendimin e dhënë nga autoriteti ose enti kontraktor.

Referuar pikës 5, të nenit 42, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, ku përcaktohet se: “Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë ankimues mund të paraqesin pranë KPP-së qëndrimin e tyre me shkrim lidhur me vendimmarrjen e komisionit të shqyrtimit të ankesës së autoritetit kontraktor, nga e nesërmja e vënies në dijeni mbi këtë vendimmarrje”, operatori ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” SHPK nuk ka paraqitur argumente lidhur me këtë pretendim.

Duke qenë se lidhur me pretendimin e parë të operatorit ekonomik ankimues rezulton, se është pranuar nga autoriteti kontraktor, dhe operatori ekonomik nuk ka paraqitur argumente lidhur me

këtë pretendim, për këtë arsye KPP do të mbyllë shqyrtimin e çështjes në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues për këtë pjesë të pranuar të ankesës.

III.2. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues se: “[...]Kriteri 2.3.3 Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin elektronik certifikatën e analizës nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratorë të certifikuar, për analizë toksikologjike për produktin që prokurohet (certifikatë analize brenda 3 muajve të fundit)...Kërkojmë modifikimin e këtij kriteri ashtu sic është kërkuar në Vendimin e KPP” Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.2.1 Në dokumentet e tenderit, Shtojcën 7 “Formulari i kriterëve të përzgjedhjes/kualifikimit” pika 2.3.3 autoriteti kontraktor ka parashikuar si vijon:

2.3.3 *Operatori ekonomik duhet të paraqesë në sistemin elektronik certifikatën e analizës nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratorë të certifikuar, për analizë toksikologjike për produktin që prokurohet (certifikatë analize brenda 3 muajve të fundit).*

III.2.2. Në nenin 77 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet shprehimisht se:

1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.*

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë.

Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën.

Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.

Xhiroja vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës.

Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë.

Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

III.2.3. Në nenin 40 “Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave” pika 3, e Vendimit Nr. 285 datë 19.05.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht: “ 3. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve”.

III.2.4. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe

kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi.

III.2.5 Referuar kriterit të mësipërm Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se autoriteti kontraktor është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi. Në këtë kuadër, përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktor, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin dhe natyrën e kontratës objekt-prokurimi, si dhe aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi që lidhen në mënyrë të drejtpërdrejtë me kriterin e vendosur. Referuar dokumentacionit të Procedurës së Prokurimit, vendosja e kërkesës për “certificate analize brenda 3 muajve të fundit”, tek Kapaciteti teknik, pika 2.3.3 kërkesë për certifikatë analize nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratorë të certifikuar, për analizë toksikologjike për produktin që prokurohet (certifikatë analize brenda 3 muajve të fundit), nuk i shërben objektit të prokurimit, pasi në kthim përgjigjen e Institutit të Shëndetit Publik me nr. 513/1 prot., datë 26.05.2023, për kërkesën e bërë nga Komisioni i Prokurimit Publik me nr. 963/7 prot., datë 18.05.2023, mbi afatin ligjor të vlefshmërisë së një raporti analize, nga ky institucion është sqaruar se raporti i analizës në çdo rast është i vlefshëm vetëm për mostrën e sjellë në ISHP, çka është shënuar edhe në raportin e analizës. Për pasojë kjo kërkesë nuk është në përputhje me nenet përkatëse: nenet 40 dhe 77 të LPP-së dhe nenit 55 “Procedurë e hapur e thjeshtuar” të V.K.M-së nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku janë përcaktuar qartë kriteret e nevojshme në procedurat e prokurimit për kontratat e mallrave, përmbushja e të cilave i jep siguri Autoritetit Kontraktor, që operatorët ekonomikë janë në gjendje të realizojnë me sukses kontratën.

III.2.6. KPP vëren, se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh”, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregullat, të hollësishme për të gjitha palët në proces.

Komisioni i Prokurimit Publik thekson, se kriteret e kualifikimit duhet të përcaktohen qartë, saktë dhe në përputhje me legjislacionin në fuqi, me qëllim që të mos rëndojnë mbi operatorët ekonomikë me kërkesa të tepërta dhe të panevojshme, por të fokusohen në ato kriteret, realizimi i të cilave jep një informacion mbi operatorët ekonomikë dhe siguri autoritetit kontraktor, me qëllimin final të përmbushjes me sukses të procedurës së prokurimit.

Për sa më sipër KPP gjykon, se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin e mësipërm sipas konstatimeve të Komisionit të Prokurimit Publik dhe kthim - përgjigjes së Institutit të Shëndetit Publik.

Sa më sipër, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, e ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK për procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-78867-09-01-2023, me objekt: “Blerje Klori”, me fond limit 3,348,000.00 lekë (pa TVSh), parashikuar për t’u zhvilluar në datë 14-09-2023 nga autoriteti kontraktor, Ujësjellës-Kanalizime Kamëz Sh.A.
2. Të pranohet ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit.
3. Autoriteti kontraktor të kryejë modifikimet përkatëse në dokumentet e tenderit sipas konstatimeve të mësipërme të Komisionit të Prokurimit Publik.
4. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi.

5. Ngarkohet zyra e financës që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” SHPK.
6. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
7. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri

